



大会

第六十九届会议

正式记录

Distr.: General
25 November 2013
Chinese
Original: English

第二委员会

第 15 次会议简要记录

2014 年 10 月 20 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

主席： 卡尔迪先生.....(意大利)
嗣后： 斯代波夫斯加女士(副主席).....(波兰)

目录

议程项目 23：消除贫穷和其他发展问题

- (a) 联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)的执行情况
- (b) 工业发展合作
- (c) 妇女参与发展

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。
更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

14-62972 X (C)



请回收



下午 3 时 05 分宣布开会。

议程项目 23：消除贫穷和其他发展问题(A/69/223)

- (a) 联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)的执行情况(A/69/204 和 A/69/392； A/C.2/69/2)
- (b) 工业发展合作(A/69/331 和 A/69/392； A/C.2/69/2)
- (c) 妇女参与发展(A/69/156 和 A/69/392； A/C.2/69/2)

1. **Razavi 女士**(联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署))介绍了秘书长关于妇女在发展中的作用世界概览的报告(A/69/156)，她说，可持续发展和性别平等的挑战不仅比以往任何时候更加紧迫，而且还紧密交织在一起。妇女和女童受到经济、社会和环境冲击和压力的影响格外严重，如果她们缺乏粮食安全和护理工作支助等必需品，可持续发展就不会实现。

2. 越来越多的证据表明，性别平等与经济、社会和环境可持续性之间存在重要的协同作用。例如，当妇女参与公共管理或担任决策职务，对人的发展的投资便会增加，交付便更具成本效益，腐败程度会更低，并可带来环境惠益。妇女获得并控制农业资产和资源对实现粮食安全至关重要，经证明，妇女和女童获得教育以及妇女就业人数增加对经济发展具有积极影响。

3. 然而，这种可持续形式并不总能促使性别平等情况得到改善。一些出口导向型经济增长模式依赖于两性之间的巨大工资差异，会加深性别歧视。同样，当政策将妇女设定为“可持续性的救星”时，妇女行为和角色的定型观念往往会增强，并可能会增加妇女的无偿工作负担，而不赋予其权利、资源或利益。

4. 概览的第七项议题审查了经济增长、绿色经济和公共商品；粮食生产、分配和消耗；人口和妇女身体完整性；对水、卫生设施和能源的必要投资。它清楚

地表明了不可持续的发展和性别不平等如何互相加剧和恶化。如果政府不对增长方式和劳动力市场进行监管，妇女会被局限在从事低报酬工作，自然资源会被开采。缺乏获得可持续和清洁的水、卫生设施和能源的机会对妇女和女童的人权造成了负担。该报告呼吁进行认识到妇女的知识、能力和决策权的投资。在这些领域已出现了卓有成效的投资。

5. 国家是兑现性别平等承诺的核心，因为国家能够控制资源的使用，并可以进行直接投资。私营部门和民间社会的贡献也非常重要，但只有国家才能够扩大创新解决方案的规模，并使其他各方承担责任。为了评估可持续发展政策和投资是否也将积极促进性别平等和妇女人权，该报告提出了三个标准，即人权标准是否得到尊重及妇女和女童的能力是否得到加强，妇女和女童提供的无偿护理工作是否得到关注和重新分配，妇女和女童在可持续发展各个方面的参与是否得到提升。报告还呼吁各国确保绿色增长政策，增加妇女获得高质量绿色就业的机会，并审查护理经济的作用。

6. 至关重要的是，要为绿色、扶贫和促进性别平等的投资提供财务支助，并且要在拟议的可持续发展目标的各个方面促进性别平等。只有妇女充分和平等地参与和领导决策进程，这些政策才会有效。

7. **Wenyan Yang 女士**(经济和社会事务部)介绍了秘书长关于联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)的执行情况的报告(A/69/204)，她说，虽然千年发展目标中的减贫指标在全球一级已经实现，但各个区域和各个国家的进展参差不齐。不平等、社会排斥、失业和气候变化对发达国家和发展中国家的贫穷人口均构成了威胁。

8. 报告介绍了在联合国全系统执行第二个十年行动计划的背景下所开展的行动，其重点是社会保障、创造体面工作的最佳做法、能力建设、青年失业和劳动力市场平等。报告建议各国投入足够资源以解决贫穷的多面性。

9. 如果经济增长是持续、包容和公平的，那么消除贫穷的努力更有可能取得成功。为此，必须加大努力，更迅速地创造就业机会，因为就业是包容和消除贫穷的关键驱动因素。然而，全球金融和经济危机的后果仍然影响着许多国家的劳动力市场。

10. 各国还可以通过增加灵活性和应对日益加剧的不平等来促进消除贫穷。这可以通过增加社会保障、改善机会平等、保证获得充足粮食和降低失业水平来实现。必须通过结构性改革来解决环境恶化构成的风险及其对贫穷人口的威胁。

11. **Kitaoka 先生**(联合国工业开发组织(工发组织))介绍了工发组织总干事关于工业发展合作的报告(A/69/331)，他说，过去两年对工业发展而言意义重大。2013年，在该组织于利马举行的大会上通过了关于包容和可持续工业发展概念的标志性宣言。最不发达国家和工业化国家均将这一概念确认为实现工业发展的方式。此外，在2015年后发展议程框架中，工业化被视为可持续发展和消除贫穷的重要促进因素。非常令人鼓舞的是，可持续发展目标开放工作组的成果文件提及了包容和可持续的工业化。

12. 到目前为止，发展中国家和新兴工业国家制造业的相对复原能力帮助许多人抵御了金融和经济危机的影响，这些国家制造业增加值的全球份额创下新高。这是因为工业化国家倾向于外包生产活动，更专注于提供服务，以及相较于发展和新兴工业国家，更加依赖于金融部门。制造业是发展中国家发展的重要引擎，虽然发展中国家之间存在差异，然而，在2008至2012年之间，其制成品出口额增速要快于工业化国家。

13. 智能工业化和工业合作帮助人们摆脱了贫穷，并为各区域和社会带来良好的社会和经济效益。共同繁荣和包容性通常也来源于在吸纳劳动力从事高收入工业职位，如农产工业或制药业方面取得的进步。制造业对促进妇女就业也非常有效。不过，工业政策必须为中小型企业创造合适环境；解决所提供的教育和

行业需求之间的不协调。此外，如果环境得不到保护，进步和繁荣则将是短暂的。

14. 现行的工发组织工作方案包含三个主题领域，旨在为解决可持续发展的所有方面提供一套全面和可持续的服务。从中长期来看，发展中国家已出现的重大工业结构改革将有利于这些国家的工业实绩。包容和可持续的工业化及经济、社会和环境长期目标之间的联系是不可否认的。

15. 该报告建议，应努力确保工业化的利益更具包容性，并确保不仅在男子和妇女之间还要在所有国家和地区之间平均分配这些利益。还需要做出类似努力以确保工业的环境可持续性。工发组织将增强其在如下领域的工作和伙伴关系：有复原力的工业基础设施、工业创新以及支持各国政府解决促进未来工业增长和繁荣的关键决定因素。

16. **Rahman 先生**(世界旅游组织(世旅组织))介绍了世旅组织秘书长关于促进生态旅游以消除贫穷和保护环境的报告(A/69/223)，他说，报告更新了自2012年报告以来的进展，载有各国在回复分发的关于可持续发展和生态旅游的调查问卷时所提供的见解。虽然相较于先前报告的类似调查问卷，本次问卷收到的回复较少，但其在地理覆盖面和发展水平方面展现了充分的代表性，这次调查工作是有帮助的，有14个国家第二次做出答复。

17. 本报告的方法是在消除贫穷和保护环境的框架内制订的。这与里约+20成果文件是一致的，因为旅游业是能够为可持续发展做出贡献并且推动绿色经济变革的部门。本报告载有良好做法的实例，展示了可持续的旅游业如何在创造就业、保护环境及保护生态和自然遗产方面发挥重要的驱动作用。第七和第八次生态旅游和可持续旅游年度会议促使利益攸关方就包括生态旅游在内的可持续旅游业做出进一步承诺并采取了行动。

18. 在各个社区和国家，不论大小和发展水平，旅游的重要性不断增强。旅游业占全球服务出口额的30%

和发展中国家服务出口额的 45%。到 2020 年，预计国际游客人数将接近 16 亿。

19. **Mollinedo Claros 先生** (多民族玻利维亚国)，代表 77 国集团加中国发言，他表示关切的是全球经济和金融危机、粮食不安全、不稳定的资本流动和商品价格、能源可及性和气候变化，均制约了消除贫穷的工作。重要的是，各国要对自己的发展议程拥有自主权，并制定各自关于经济增长、创造就业和环境保护的战略和政策。尽管发达国家出现了经济增长的迹象，但发展中国家却仍遭受国际贸易增长缓慢、获得国际融资受到限制以及劳动力市场严重失衡之苦。

20. 为了消除贫穷，来自发达国家的可预见和可持续的官方发展援助是必要的。发达国家必须尽快实现其目标，并向发展中国家提供其国民收入总值的 0.7% 以用于发展，包括将 0.15% 至 0.20% 提供给最不发达国家。贫穷侮辱了人的尊严，消除贫穷应是 2015 年后发展议程的最高优先事项。为实现 2030 年目标，应采取有效和适当的执行手段，加强全球发展伙伴关系，包括促进就业、增加获得社会服务的机会、消除文盲和疾病，以此支助发展议程。新议程应吸取千年发展目标的经验教训，而且旨在消除贫穷的发展目标应该对国际和国家一级的可持续发展挑战和机遇做出回应。

21. 工业化是可持续发展的重要驱动力。国际社会应该为发展中国家提供技术援助、技术和财政资源，以帮助其根据本国优先事项发展能力和制定政策，并以具有环境可持续性的方式实现工业化。这些行动将产生经济和社会效益，包括使妇女和青年融入经济增长进程。

22. 在这方面，性别平等和增强妇女权能是可持续发展的关键。在社会和所有经济部门，对妇女和女童的投资具有倍增效应，但日益扩大的经济不平等，包括失业和全球化增强继续阻碍了世界各地的妇女，特别是发展中国家妇女的进步。因此，各国政府应促进人人获得体面的工作，并加强劳动力市场监管，以便创造一个更加公平的竞争环境。77 国集团加中国认为，

性别问题应适当纳入 2015 年后发展议程，这将加速落实各自在包括《消除对妇女一切形式歧视公约》及《北京宣言和行动纲要》在内的各项国际法律文书下做出的承诺。这对妇女参与并领导可持续发展的各个领域，以及创造有利环境以改善各地妇女和女童，特别是农村地区和地方社区以及土著人民和少数民族中的妇女和女童的境况而言是必要的。

23. **Mac-Donald 先生** (苏里南) 代表加勒比共同体(加共体)发言，他说，加勒比国家已经调整了千年发展目标以反映当地情况，一些国家已将基于千年发展目标的具体目标纳入其国家政策框架。为推动发展和促进可持续发展，可靠和现行的数据是必不可少的。虽然拉丁美洲和加勒比地区经济委员会和加勒比开发银行分别在 2009 年和 2010 年公布了关于社会发展的全面报告，但需要最近的数据。因此，加共体建议这两个组织应与相关统计机构合作，汇编关于社会发展和贫穷的最新数据。

24. 虽然某些加共体国家已经实现了，或有可能在 2015 年最后期限前实现若干项千年发展目标，但该次区域农村和城市贫穷水平仍然很高。甚至连相对富裕的国家也出现了严重贫穷的地区。在一般情况下，穷人获得保健和基本服务的机会有限。贫穷的其他指标包括教育水平低、习得的技能少、家庭规模较大和失业率高，特别是在妇女和女童中。“在业穷人”现象使贫穷状况加剧：许多土著人、残疾人和社会中的老年人即使找到工作也往往无法摆脱贫穷。在几个加共体国家，尽管经济持续增长，但收入不平等现象正在加剧，同时提供保健和教育方面的性别不平等和差距仍然是关切事项。鉴于存在这些挑战，不应该过分强调经济增长，因为其本身无法促进社会公正。而是必须要努力解决一系列相互关联的问题。

25. 到 2050 年，该次区域超过 60 岁以上的人口将占总人口的 30% 以上。必须采取适当措施，而不是破坏许多国家已不堪重负的保健系统，使老龄人口仍然作为劳动力的一部分，协助加速增长。虽然许多国家资金雄厚的保健系统有助于确保民众保持健康，但还可

以做更多工作增加保健服务的提供，防治非传染性疾病和推动健康的生活方式，尤其是在低收入群体中。加勒比国家也必须采取行动，包括通过提供优惠融资等手段，为低收入家庭提供更多体面的、负担得起的住房。

26. 所有加共体国家在性别平等和增强妇女权能方面均取得了进展，除海地外，所有加共体国家均已实现了较高的小学教育入学率。然而，中等和高等教育中男性参与率低仍然值得关切。加共体成员国还共同致力于加强社会弱势群体的粮食安全，并促进良好营养、可持续农业和农村发展。在这方面，家庭农场可为次区域消除贫穷和经济、社会和环境稳定做出实质性贡献。前一周加共体刚刚举行了关于促进农业以及粮食和营养安全的活动。

27. 近几十年来，面对次区域外的激烈竞争，加勒比国家的主要出口产品，包括香蕉、糖、大米、和制成品的出口额显著下降。进一步的贸易自由化将致使这些国家面临更多困难，它们必须能够依靠更多具有全球竞争力的高技能劳动力。加共体各国还必须颁布适应和减缓气候变化影响的措施，以加强复原力并保护人民的生计，尽管这将使其公共财政面临额外负担。加共体期待设立哥本哈根绿色气候基金，并期待分别于利马和巴黎举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十和第二十一届会议取得圆满成功，并且呼吁在 2015 年就气候变化问题通过具有法律约束力的协议，以解决加共体成员的关切。

28. 根据人均收入等单方面标准，除海地外的所有加共体国家均被归类为中等收入国家。这种分类严重制约了加共体国家获得优惠融资。联合国应带头重新审议这些标准，必须敦促国际金融机构采用考虑到加勒比国家面临的特殊挑战的标准，包括与经济规模和高负债率有关的挑战，重新定位这些国家的级别。此外，应制订政策以促进小农户和企业主获得信贷、资源，以及技术和保险服务，从而鼓励创办微型和中小型企业，这些企业是富有活力的就业创造者。建立有效的

社会安全网络，包括规定最低工资，提供全民医疗保险、课后课程和退休福利，也有助于消除贫穷。

29. 加共体支持秘书长报告中提出的建议，即超出治标方式，为持续开展扶贫工作建设必要的物质、社会、经济和政治的基础结构(A/69/204，第 75 段)。虽然已在全球一级实现了关于消除贫穷的千年发展目标，但是到 2015 年最后期限，仍有数以亿计的民众生活在极端贫穷中。2015 年后发展议程为解决千年发展目标的未竟事业并在十年内消除极端贫穷和饥饿提供了前所未有的机会。加共体强调指出，不应重新协商可持续发展目标开放工作组的报告，并欢迎消除贫穷作为一项道德义务将继续成为联合国今后 15 年的倡议的核心。

30. **Tan 女士**(新加坡)代表东南亚国家联盟(东盟)发言，她说，尽管国际社会已提前实现将每日收入低于 1.25 美元的人口比例减半的千年发展目标，但估计，全球范围内有 1.2 亿人以及 18% 的东盟人口仍生活在极端贫穷中。鉴于各方逐渐达成共识，认为消除贫穷不仅是一种道德责任，也是实现真正可持续发展所必不可少的因素，东盟欢迎拟议的关于彻底消除全球贫穷的可持续发展目标。

31. 消除贫穷和农村发展之间有着错综复杂的联系。事实上，据估计，东南亚 70% 的穷人生活在农村地区。此外，该地区的城市贫穷程度增加往往源自其根深蒂固的农村贫穷。因此，东盟通过了《2011-2015 年农村发展和消除贫穷框架行动计划》，该《计划》重点关注农村可持续发展和经济增长、气候变化环境下的粮食安全和粮食主权、社会保护和安全网、农村地区基础设施和人力资源开发、针对农村发展和消除贫穷的支持者建设，以及监测和评价减贫战略。增强社区权能也可以加强减轻农村社区贫穷的工作；在 2013 年东盟农村发展和消除贫穷论坛上，东盟各国政府和非政府组织就如何最佳地增强社区权能以使其能够更加自给自足，以及如何改善和维持社会最贫穷成员的生计交换了意见。需要有涉及社区本身、政府机构、

私营部门，非政府组织和其他利益攸关方的参与式方法，以确保非政府组织在农村和社区发展举措中发挥关键作用，最近向来自东盟各成员国的 10 个模范非政府组织颁发了东盟首个农村发展和消除贫穷领袖奖。

32. 虽然各国必须在消除贫穷的工作方面行使自主权，不过可以通过与区域和国际行为者的伙伴关系使这些工作得到加强。特别是，东盟认为，发达国家可以而且应该向最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和中等收入国家提供持续支助，并敦促发达国家实现关于官方发展援助占国民总收入 0.7% 的目标，并将其国民总收入的 0.15% 至 0.2% 提供给最不发达国家。还应努力加强区域和国际合作，以促进技术转让、经济一体化和自由化，以及分享最佳做法，这些都可以加强扶贫举措。

33. **Msosa 先生**(马拉维)代表非洲国家集团发言，他说，随着实现千年发展目标的最后期限日益临近，很明显，国际社会为消除贫穷、降低失业率所做的努力被证明是不充分的，特别是在最不发达国家和非洲国家。每日依靠低于 1.25 美元维生的 12 亿人口大多生活在非洲和亚洲。此外，即使是摆脱了极端贫穷的民众依然容易遭受经济冲击、气候变化或其他灾害的影响。因此，国际社会必须确保将消除贫穷作为当务之急，在发展中国家努力促进增长和发展时，捐助国必须提供支助。因此，官方发展援助水平持续回落尤其令人担忧。非洲集团敦促发达国家兑现官方发展援助承诺，支持发展中国家的努力，以建立和加强社会安全网，这是一个强大的工具，可用于减少贫穷及促进可持续经济增长和社会凝聚力。尤其是，敦促发达国家支持社会保护最低标准倡议。

34. 性别平等是实现可持续经济增长和消除贫穷的关键先决条件。非洲国家集团完全支持妇女署为消除性别歧视、促进增强妇女权能所做的工作。该集团还欢迎普惠金融具有贯穿各领域的性质，为实现众多发展目标做出了重大贡献，这已经清楚地反映在可持续发展目标开放工作组的建议中；其报告中的目标 1.4

呼吁，除其他外，到 2030 年，所有男子和妇女，特别是穷人和弱势群体，享有获得经济资源和金融服务(包括小额信贷)的平等权利。

35. 最后，该集团强调，必须解决青年失业这项全球性挑战，并呼吁国际社会制定和执行全球性战略，以确保所有的年轻人能找到体面的和具有生产性的工作。

36. **Estreme 先生**(阿根廷)说，拉丁美洲致力于确保包容性发展创造更多的就业机会；提高粮食安全和食品质量；尊重文化多样性；为最脆弱群体，如儿童和青少年，妇女和老年人提供社会保障。这一承诺有三个方面：坚信只有通过平衡和公正的经济发展才可能实现社会平等；承认发展必须保障公平分配和将个人视为拥有全部权利的公民；以及尊重各个区域的多样性和独特性。

37. 为消除世界贫穷，他呼吁加强国家的作用，与最需要的区域和民众共享财富，并呼吁制订新的全球金融架构，为国际金融机构提供可行选择，并使发展中国家拥有公平的代表性。创造就业是消除贫穷、分配财富和扭转青年失业率上升趋势的最有效战略。劳动力市场机会平等和同工同酬也是体面工作的关键要素。

38. 在谈到阿根廷政府最近采取的措施时，他提到针对儿童福利金的收入转移政策，包括引入通用的儿童福利金和孕妇津贴。妇女在领导职务，包括立法机关中的代表性逐渐增加，立法机关通过一项法律，使家庭佣工具有与其他所有工人同等的经济和社会权。

39. 需要解决在获得融资和向发展中国家转移技术方面存在的差异，发达国家也应履行其在千年发展目标框架内做出的官方发展援助承诺和在里约+20 会议上做出的承诺，特别是关于共同但有区别的责任的承诺。

40. **Malawane 先生**(南非)说，存在广泛的全球共识，认为贫穷是世界面临的巨大挑战，消除贫穷是可持续发展的必然要求。可持续发展目标开放工作组的报告

必须构成将可持续发展目标纳入未来发展议程的主要依据，事实上，该报告强调指出，消除贫穷必须成为可持续发展倡议的首要目标。然而，国家内部和国家之间的不平等加剧，限制了经济机会，特别是年轻人的经济机会，并助长了跨代贫穷，特别是在收入差距大的国家。因此，至关重要，2015年后发展议程要力争打破贫穷的循环，以便使子孙后代能够实现繁荣。

41. 开放工作组认识到性别平等也是可持续发展和消除贫穷的先决条件，其提出了关于性别平等及增强妇女和女童权能的目标。阿根廷代表团认为，如果妇女无法获得金融服务、技术或高质量的保健服务，如果她们无法拥有财产和土地或享有获得财产和土地的机会，消除贫穷的举措将被证明是徒劳的。

42. 尽管许多非洲国家在实现消除极端贫穷的千年发展目标方面取得了显著进展，但这些成果在很大程度上会被西非爆发的埃博拉病毒疫情抵消。南非设立了埃博拉病毒应对基金，目标是筹集2 500万美元，以协助受影响的国家，并敦促国际社会其他成员做更多工作，以解决尚未显现的社会和人道主义危机。

43. 尽管就业是消除贫穷的关键驱动因素，但拥有一份工作并不能保障在业穷人的繁荣。实际上，在撒哈拉以南非洲地区，继续生活在贫穷中的就业人口数量持续上升。因此，必须付出共同努力促进包容性增长，以期所有社会成员创造和维持体面就业的机会。此外，为确保发展真正具有包容性和可持续性，各国必须能够制定和执行国家工业政策以推进其具体发展目标，还应以优惠条件提供必要的财政资源和无害环境的技术，以方便实施这些政策。各国也应鼓励创办微型和中小型企业及农产业。

44. **Patriota** 先生(巴西)说，随着实现千年发展目标的最后期限日益临近，比以往任何时候更清楚的是，要有效地消除贫穷、饥饿和不平等，则需要有强烈的政治意愿，并采取纳入了可持续发展三个方面的平衡及协调的方法。

45. 所有发展中区域(但不是所有发展中国家)的极端贫穷程度有所降低。尽管存在有利的宏观经济条件、更大的社会包容性和强大的中产阶级，但世界上的大部分贫穷人口仍生活在中等收入国家。这些国家要求联合国提供持续支助以使其成功消除贫穷。对于被归为中等收入国家的国家，不应违背其意愿，或者在收入分配和其他社会经济指标符合进行重新分类的条件之前对其重新分类。此外，在国际社会力求制定和执行雄心勃勃和具有变革性的2015年后发展议程的同时，各会员国必须继续致力于共同而有区别的责任原则。

46. 社会保障方案显著降低了拉丁美洲和加勒比的贫穷程度。在这方面，巴西实施了有条件的现金转移方案和其他举措，以促进社会包容、消除贫穷及推动包容和可持续的经济增长，并采取宏观经济政策以促进创造体面就业的机会。尽管在2008年经济和金融危机之后，全球数百万人失去了工作，但巴西在教育和培训领域大规模投资，根据《国际劳工组织全球就业契约》执行政策，创造了1 200万个新的正式工作，是世界失业率最低的国家之一。自2003年以来，约3 600万巴西人摆脱极端贫穷，最低工资购买力提高了71%，延续500年的不平等扩大趋势最终得到逆转。

47. 此外，巴西净公共债务占国内生产总值的比例从60%降至35%，外债总额占国内生产总值的比例从42%降至14%，清偿了外债，外汇储备增加了10倍，目前已成为国际债权国。巴西也是最热门的外国直接投资目的地之一。

48. 展望未来，巴西将提高教育质量视为重点优先事项，为此，扩大了学校，增加了上课时间，修改了课程并提高了教师工资、改善了其形象和工作条件。此外，国家获得技术教育和就业方案在全国各地数百个专门兴建的中心为800万年轻人提供了技术培训。巴西还为家庭及其子女提供膳食和其他形式的支持。巴西政府已实现普及初等教育的目标，正在努力普及中等教育。

49. 巴西将盐下石油勘探特许权的约 75% 预留给教育资金，25% 专门用于医疗保健资金。此外，由盐下石油收入创建的社会基金的 50% 也被用于提供教育经费，其余的资金用于为创新、科学和技术供资。

50. 可持续发展目标开放工作组的报告将被当作把可持续发展目标融入 2015 年后发展议程的基础，该报告未对执行手段予以足够重视，应更加注重促进发展合作和资源调动的方式，以满足雄心勃勃的普遍议程的需求。在这方面，巴西敦促各国提高官方发展援助规模，并尊重各国解决其特定挑战所需要的政策空间。还需要有问责机制以确保与私营部门合作开展的举措的效力，并且必须就拟通过新议程实现的明确和可执行的目标达成共识。

51. **Ben-Dor 女士**(以色列)说，尽管已提前五年实现了关于极端贫穷的千年发展目标，但各区域和国家之间的进展参差不齐，生活在农村地区的人、妇女、残疾人和儿童在贫穷人口之中所占人数之多不成比例。然而，2015 年后发展议程为全面解决贫穷所涉诸多方面的问题提供了一个历史性机遇。

52. 促进所有人，尤其是年轻人享有体面、生产性的就业是消除贫穷、实现千年发展目标和促进公正、包容和可持续发展的核心。为此，以色列力求营造鼓励创业的有利环境，这转而会有助于建立有复原力的社会，在这样的社会中，人们有信心、技术和意愿解决身边的问题。以色列也非常重视中小型企业，特别是微型企业，并与国际非盈利组织 **Kiva** 小额基金合作，帮助低收入和得不到充分服务的创业者，包括贝都因和阿拉伯裔以色列妇女开办自己的企业。

53. 无法充分获得就业机会、教育、保健和卫生设施进一步加剧了贫穷。以色列坚信，社会保障政策和稳健的社会安全网可以帮助减少贫穷和不平等，促进包容和可持续的经济增长，并在发生灾害或危机时增强复原力。以色列还认为，增强妇女权能是消除贫穷的先决条件。虽然事实上妇女是家庭发展和教育儿童的主心骨，可以在各个社区和国家产生积极成果，但与男子相比，发展中世界的妇女享有获得保健、信贷和

财政援助的机会或拥有自己财产的机会更小。因此，以色列的发展工作特别重视妇女，她们平均将其收入的 90% 重新投入家庭。必须向妇女提供促进繁荣的必要工具，包括就其自身生殖情况做出决定的能力。以色列国际开发合作中心与妇女署合作，最近组织了一次讲习班，重点关注帮助妇女在农业技术领域取得成功以及在东非次区域制订和执行领导力发展方案。

54. 致命的埃博拉病毒在西非传播，这一悲惨事件提醒人们，这种疾病可能会带来毁灭性的健康、经济和社会影响。为帮助抗击埃博拉病毒，以色列向几内亚、利比里亚和塞拉利昂派出了三个装备齐全的紧急医疗诊所，诊所将由以色列的专家团队运作。

55. 以色列所有减贫活动的重心，即找到增强民众权能的途径，使其成为实现自身成功的驱动因素，应为国际社会制订和执行 2015 年后发展议程提供指导。政府、机构或组织在与贫穷作斗争方面所做的工作不会比饱受贫穷折磨的人做得更好。国际社会必须倾听他们的呼声。

56. **Pedersen 先生**(挪威)说，生活在贫穷中的妇女和女童在家庭和社会中遭受性别不平等，加剧了她们的不利和受排斥的情况。帮助妇女摆脱贫穷不仅改善妇女，而且也改善其家庭中其他成员的生活质量和寿命，并促使家庭健康、营养和教育水平得到提升。因此，至关重要是，消除贫穷的举措和可持续发展目标要解决基于性别的歧视，促进性别平等并增强妇女权能。

57. 国际社会的首要优先事项应该是到 2015 年消除教育领域的性别差异。所有女童、少女和年轻妇女获得各级优质教育可能是最重要的一个因素，这可以激发妇女潜力，以充分发挥其作为社会变革最有效推动者的作用。还需要做出进一步努力以改善孕产妇保健，并将千年发展目标到期时尚存在的任何差距带入 2015 年后发展议程。此外，必须在新的可持续发展目标中解决千年发展目标尚未解决的性别平等的重要方面。特别是，世界应坚定不移地消除对女童和妇女

的一切形式暴力行为，并采取具体行动，改变接受这种暴力行为的社会规范和态度。

58. 2015 年后发展议程还必须推动妇女平等参与政治和经济，并确保妇女和男子享有平等的就业机会，实现同工同酬，并享有相同的财产、土地和继承权利。新议程还必须根据在联合国首脑会议和各次会议上做出的承诺，促进妇女的性健康和生殖健康权利。会员国大力支持关于性别平等的独立目标，并广泛认识到，如果要实现所有其他目标，增强妇女权能是必不可少的。因此，挪威将努力确保在就 2015 年后发展议程开展谈判的最后阶段充分考虑到性别平等和增强妇女权能。

59. **Meza-Cuadra 先生**(秘鲁)代表联合国普惠金融之友非正式集团发言，他说，普惠金融是消除贫穷以及工业发展合作和妇女参与发展等其他问题的关键。普惠金融有助于实现众多发展成果，普惠金融之友集团由 30 多个成员国组成，并欢迎可持续发展目标开放工作组提出的建议纳入普惠金融概念。在首个拟议目标中纳入了一项指标，旨在消除各个地方的贫穷。到 2030 年，所有人，特别是穷人和弱势群体，应享有获得经济资源和包括小额信贷在内的金融服务的平等权利。特别是针对妇女的普惠金融增加已被证明促使妇女的社会和经济权能得到增强，尤其是当其拥有个人账户及在家庭中的决策权增加时。

60. 如果没有正规和包容性的金融服务，家庭和个人则必须依靠低等的非正式机制来应对经济混乱并积聚资产。小企业也受到了缺乏储蓄、信贷、保险和汇款等金融服务的影响。拟议的可持续发展目标纳入了旨在鼓励中小型企业规模化和使其融入价值链和市场的指标，秘鲁代表团对此表示欢迎。

61. **Zinsou 先生**(贝宁)代表最不发达集团发言，他说，贫穷和饥饿制约了最不发达国家实现人类和社会发展进步的能力，因为这些国家无法提供诸如教育、医疗保健和卫生设施等基本服务。从全球来看，减贫目标已经实现，但最不发达国家超过 47% 的人仍然生活在极端贫穷之中。在许多最不发达国家，特别是在非

洲，贫穷人口的绝对数量有所增加，但这一事实并没有反映在秘书长关于联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)的执行情况的报告中。从统计角度看，生活在贫穷中的人口比例比绝对数量更有意义，最不发达国家 47% 的人口生活在贫穷线以下，与此相比，其他发展中国家生活在贫穷线以下的人口占 20%。最不发达国家面临系统性问题，缺乏自行解决其发展挑战的能力，并且调动国内资源的范围有限。联合国应将帮助最不发达国家缩小能力差距作为当务之急，还应就政策提出建议，这些政策将纠正分配扭曲并设定更好的优先次序以保障所有人获得基本服务。

62. 报告忽视了执行手段是实现消除贫穷的基石。相反，它着重强调机构、基金和方案执行的边际项目而不是它们的利益，也没有指出需要吸取的教训。对各国政府的支助应更具系统性，不应是针对两三个国家的选择性任务。这需要数据分类而不是一概而论。该报告也没有强调有必要以官方发展援助、增加投资、技术转让、债务减免、能力建设和免税免配额市场准入的形式为最不发达国家消除贫穷提供国际支助。更概括地说，报告缺乏雄心，提出的建议过于笼统。大会和经济及社会理事会的任务授权包括将最不发达国家的问题纳入其社会、经济和环境问题报告。尽管有这样的规定，但本报告未涉及这些内容。它关注的反而是其他区域和国家类别，一些类别未被联合国认可，而是世界银行仅基于收入的国家分类的一部分。联合国应帮助各国取得进展，而不是简单地称赞少数国家所取得的成就。引述多个机构对非洲农业发展综合方案的支助也是不够的，在十多年后的今天，许多国家远远没有达到其目标。

63. 报告应是相关决议规定的任务授权的问责工具，而不仅是反映贫穷领域总体形势的一面镜子。本着这种精神，他呼吁建立更加系统的伙伴关系，承担更大的责任，以确保促进变革式增长，并更坚定地致力于调动资源，这也是 7 月在科托努举行的最不发达国家生产能力建设新伙伴关系部长级会议所要求的。秘书长的下一次报告应解决这些问题，尊重会员国的决定并关注最弱势群体的需求。

64. 副主席斯代波夫斯加女士(波兰)代行主席职务。

65. **Haniff 先生**(马来西亚)说, 马来西亚已经实现经济持续增长, 贫穷程度大幅降低, 在人类发展方面取得进步, 并在此进程中成为了中上等收入国家。消除贫穷方案包括 eKasih 系统, 这是一个集中的国家贫穷数据库, 向所有政府机构开放, 供规划和监测之用; 农村发展方案已建成 20 000 套新一代居住单元, 实行了技能培训方案并向 5 000 名儿童提供奖学金; 1AZAM 方案侧重于职业安排和开办小企业、小型服务提供商和农业领域的机会。

66. 社会公正原则是马来西亚第十个计划的核心, 该计划的主要目标是通过促进教育、加强社会安全网、减少弱势群体的脆弱性来提高底层 40% 家庭的生活标准。马来西亚政府还决心确保所有马来西亚人公平获得保健服务、教育和基础设施, 在发展时不落下任何社区或群体。

67. **Abdullahi 先生**(尼日利亚)说, 贫穷和失业这对问题一直是国际关注的重点, 最近在 2015 年后发展议程非洲共同立场和可持续发展目标开放工作组的报告中得到了体现。尼日利亚代表团呼吁重新评估发展融资, 将其作为优先事项, 并呼吁捐助国加大力度支持国家和区域消除贫穷和创造就业的战略。捐助国应履行承诺, 使非洲能够自给自足, 提高其工业产出, 审慎开采其自然资源, 同时铭记环境和子孙后代的需求。

68. 对减贫和社会融合来说, 社会保障是一个强大的工具。它促进了可持续发展和社会发展, 有社会保障制度的国家能够更好地应对全球经济危机。增强妇女权能是用于确保消除贫穷的另一项强大机制, 因为妇女占在业穷人的很大比例。尼日利亚认识到了妇女对经济和消除贫穷的贡献, 因此制定了以妇女为中心的方案, 通过技能习得推动增强金融权能, 并为妇女和年轻人提供小额贷款项目。

69. 尼日利亚还通过其中小企业局和劳动与生产部促进创造就业、社会保障、生产力和良好的劳资关系。

其国家创造就业行动计划关注经济领域的 11 个关键部门, 并与发展机构合作, 采取新的消除贫穷战略。最后, 他强调, 有必要解决青年失业的全球挑战, 欢迎联合国系统在支持各国消除贫穷的工作中所发挥的作用, 敦促其为此提供更多支助。

70. **Derderian 女士**(美利坚合众国)说, 通过解决千年发展目标的未竟事业, 国际社会有一代人仅得一遇的机会来消除最严重的贫穷形式。在过去十年里, 包容和可持续的经济增长使极端贫穷率减少了 90%, 然而, 贫穷家庭目前仍不得不在粮食、药物、住房、教育之间做出艰难选择, 权衡潜在的灾难性后果。贫穷家庭的出生率非常高, 因为穷人们知道他们的子女可能会死于可预防的疾病。

71. 包括社会安全网和社会保护最低标准及男子和妇女同等获得财产和生产性资产在内的有针对性的政策、有针对性的现金转移和小企业融资是在各地取得成功的干预措施。许多发展中国家经济快速增长, 并且通过移动技术拥有用于信息、表达和普惠金融的新途径, 在这种环境中, 正在制订实现曾经不可想象的目标的途径。正如奥巴马总统曾经指出的那样, 通过新的伙伴关系重塑发展的时机已经成熟。

72. **Sareer 先生**(马尔代夫)说, 可持续发展目标开放工作组的报告确认了国际社会将消除贫穷置于 2015 年后发展议程核心的承诺。应以该报告为基础, 将可持续发展目标纳入 2015 年后发展议程的主流, 还应解决千年发展目标的未竟事业。

73. 为消除极端贫穷, 必须采取以人为本的包容性方法解决国家之间和国家内部, 包括不同年龄和性别、城市与农村地区之间的不平等。在这方面, 马尔代夫政府通过了政策和立法, 以识别、支持弱势群体, 增强他们的权能。《就业法》保障同工同酬, 为在职母亲提供三个月全薪产假, 《养老金法》规定, 每月向所有 65 岁及以上的马尔代夫公民支付养老金。政府还制订了政策, 向老人提供医疗保健、住房和法律协助, 《残疾人法》为包括儿童在内的残疾人提供保障, 并促进其权利。

74. 马尔代夫致力于执行《北京宣言和行动纲要》，并坚信，性别平等是消除贫穷的重要先决条件。马尔代夫通过提供优质教育对妇女和女童进行投资，提供优质教育对社会、生产率提高和经济持续增长具有至关重要的倍增效应。此外，还正在采取步骤，促进占马尔代夫 44% 人口的年轻人的利益，并增强其权能。马尔代夫还全面普及了小学教育，正通过扩大高中、本科、研究生和职业教育课程，力求消除失业。实习方案也使学生进入到了私营部门企业。然而，收入差距过大仍是令人关切的问题，除其他外，通过向中小型企业提供贷款和促进经济多样化，马尔代夫正在鼓励解决这一挑战。马尔代夫已采取了可持续的捕鱼做法，这不仅增加了该国渔业出口的价值，而且还保护了其丰富的海洋生物多样性，同时该国的可持续旅游业继续对经济做出巨大贡献。

75. 马尔代夫已在 2004 年实现了与消除极端贫穷和饥饿有关的千年发展目标，在 2011 年摆脱了最不发达国家的地位。然而，马尔代夫诸岛地处偏远，经济基础有限，过分依赖于旅游业(占国内生产总值的 30%)，与实现规模经济有关的挑战，以及易受外部冲击和环境灾难的影响，这些情况意味着该国仍然面临重大挑战。特别是，马尔代夫仍然易受气候变化的影响，这对人民生计甚至家园构成了严重威胁。重要的是，所有消除贫穷举措要考虑到气候变化，并符合《联合国气候变化框架公约》载有的目标。

76. **Rimouche** 先生(阿尔及利亚)说，贫穷和社会排斥被公认为是因国际经济秩序变化而产生的全球性现象。非洲许多国家的贫穷程度惊人，因为这些国家不具备对抗饥饿、疾病和营养不良的手段，根据世界银行的统计，2013 年，生活在极端贫穷中的人数超过 10 亿。商品和食品价格上涨危及千年发展目标的实现，随着越来越多的国家政府选择预算紧缩，就业恢复增长的前景更加黯淡。外债负担、难以进入发达国家市场以及与环境恶化有关的自然灾害均对国家发展政策构成了阻碍。比以往更需要国际社会对互补、团结、互惠做出更深层次的承诺，以及制订针对经济增长、金融稳定、创造就业的创新方法。阿尔及利亚的贫穷率从 1995 年的 14.1% 降至 2011 年的 5.1%，目前仅有 0.4% 的人每日依靠低于 1 美元维生。失业率从 2000 年的 30% 降至 2013 年的 9.8%，阿尔及利亚还在社会各级增强妇女权能和促进就业；2012 年，国民议会当选的议员代表中妇女占 31%。

77. 2015 年后发展议程的框架内消除贫穷的努力应立足于增加官方发展援助以减少无知和疾病；工业化国家和发展中国家建立平等伙伴关系；鼓励针对贫穷国家的外国直接投资；以及建立更加民主和具有代表性的国际经济治理方式。

下午 6 时 05 分散会。