



## 大会

第六十九届会议

## 正式记录

Distr.: General  
19 November 2014  
Chinese  
Original: English

## 第二委员会

## 第 14 次会议简要记录

2014 年 10 月 16 日星期四下午 3 时在纽约总部举行

主席： 卡尔迪先生.....(意大利)  
嗣后： 弗朗西斯女生(副主席).....(巴哈马)

## 目录

## 议程项目 19：可持续发展(续)

- (a) 《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况(续)
- (b) 《进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况(续)
- (c) 国际减少灾害战略(续)
- (d) 为人类后世后代保护全球气候(续)
- (e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况(续)
- (f) 生物多样性公约(续)
- (g) 联合国环境规划署联合国环境大会的报告(续)
- (h) 与自然和谐相处(续)
- (i) 推广新能源和可再生能源(续)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

14-62766 X (C)



请回收



下午 3 时宣布开会。

议程项目 19: 可持续发展(A/69/76、A/69/257、A/69/309、A/69/313 和 A/69/320)(续)

- (a) 《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况(续)(A/68/970; A/69/79、A/69/312、A/69/315、A/69/326、A/69/379 和 A/69/395)
- (b) 《进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况(续)(A/CONF.223/10; A/69/314 和 A/69/319)
- (c) 国际减少灾害战略(续)(A/69/364)
- (d) 为人类今世后代保护全球气候(续)(A/69/317)
- (e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况(续)(A/69/311 和 A/69/317)
- (f) 生物多样性公约(续)(A/69/317)
- (g) 联合国环境规划署联合国环境大会的报告(续)(A/69/25)
- (h) 与自然和谐相处(续)(A/69/322)
- (i) 推广新能源和可再生能源(续)(A/69/323 和 A/69/395)

1. Eshanta 先生(利比亚)说, 国际社会促进可持续发展的一切努力都必须以联合国可持续发展大会(里约+20)成果文件各项原则为基础, 其中包括共同但有区别的责任原则。利比亚代表团欢迎关于实现千年发展目标, 为宏伟的 2015 年后发展议程, 包括可持续发展目标开辟道路的可持续发展高级别政治论坛部长级宣言, 其中除其他外, 将确保可持续发展的三个层面以平衡兼顾的方式加以解决。利比亚代表团还赞扬大会第 68/309 号决议所载的决定, 就是将可持续发展目标开放工作组报告的建议作为将可持续发展目标纳入 2015 年后发展议程的基础。

2. 为了弥补发达国家和发展中国家之间的技术差距, 并帮助所有国家消除贫穷和促进可持续的包容性增长, 国际社会必须制订和实施各种机制, 激励创新, 促进技术转让和传播。《联合国气候变化框架公约》必须仍然是努力在 2015 年达成一项新的气候变化协议的基础, 而哥本哈根绿色气候基金必须提供足够的财政资源, 以便能够有效发挥作用, 协助发展中国家适应和减缓气候变化的不利影响。促请各国支持利比亚及其他受影响国家努力防治荒漠化和土地退化, 并实施《联合国防治荒漠化公约》的各项规定。

3. 此外, 必须采取行动保护生物多样性, 防止对自然资源的过度开采, 因为过度开采威胁到许多国家的发展。尤其是, 国际社会应向发展中国家提供财政和技术援助, 使他们能够成功实现《爱知生物多样性目标》。

4. El Achraoui 先生(摩洛哥)说, 气候变化加剧了自然灾害的影响, 威胁到生物多样性, 并由于引起全球海平面上升, 甚至对某些小岛屿发展中国家带来了生存威胁。摩洛哥所关注的是, 发达国家减少了向发展中国家提供的官方发展援助。此外, 国际金融危机导致流向发展中国家的投资流动减少, 并破坏了它们的旅游业部门。因此, 许多国家都发现极难实现其发展目标。如果没有强大的政治意愿, 并努力在共同但有区别的责任原则基础上增强国际团结, 许多发展中国家就不可能促进可持续发展, 无法让他们的人民享受繁荣。在这方面, 摩洛哥热烈欢迎通过小岛屿发展中国家加速行动方式(《萨摩亚途径》), 帮助这些国家执行《关于小岛屿发展中国家可持续发展的行动纲领》和《毛里求斯执行战略》。

5. 摩洛哥已通过了一系列法律文书去推动可持续发展。此外, 《国家环境和可持续发展宪章》鼓励负责任的生产和消费模式, 《宪法》铭载摩洛哥公民有生活在健康和环境的权利。摩洛哥已采取措施, 提高国内的能源效率, 而且正在投资于风能发电和太阳能发电, 到 2020 年将能提供墨西哥能源需求的 20%。摩洛哥还制定了政策, 防止农地退化, 促进其森林、鱼类种群和水资源的可持续管理。

6. **Madisa 先生**(博茨瓦纳)说,世界的自然资源、生态系统和生物多样性对人类的长期福祉非常关键,必须加以保护,防止过度开采。为了后世后代的利益,必须采取协调一致的行动,制止和扭转健康生态系统和生物多样性的退化与丧失,并加强社会适应气候变化的能力。博茨瓦纳致力于保护其自然环境,并已划定其领土的 17% 为国家公园、野生动物管理区和森林保护区。博茨瓦纳是《生物多样性公约卡塔赫纳生物安全议定书》的缔约国,奥卡万戈三角洲已被指定为博茨瓦纳的首个《拉姆萨尔公约》景点。
7. 像其他撒哈拉以南非洲国家一样,博茨瓦纳受到气候变化的严重威胁。荒漠化和土地退化有可能会破坏近年来已取得的社会和经济进展,并妨碍该国满足其人口的基本需求和消除贫穷的努力。因此,博茨瓦纳确认限制全球平均温度升幅不得高于 2 摄氏度的重要性,并为此目的,正在制订一项全面的国家气候变化政策和可持续发展的国家战略,以期博茨瓦纳规划一条低碳、能抵御气候变化的发展道路。
8. 博茨瓦纳期盼将分别在利马和巴黎举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议取得圆满成功,并希望在 2015 年通过一项有法律约束力的气候变化协议。
9. 全球贸易体系中普遍存在的金融危机和不对称现象阻碍发展中国家充分执行《21 世纪议程》。履行《蒙特雷共识》所定的承诺将使国际社会有机会作出可持续发展努力,推动该《议程》的执行。国际社会在讨论未来的发展优先重点时,必须解决现有的不平等问题,以期制订一项全面、包容和变革性的 2015 年后发展议程。
10. **Ravilova-Borovik 女士**(俄罗斯联邦)说,俄罗斯联邦对可持续发展目标开放工作组的报告表示满意,但反对将可持续发展概念扩大的任何做法,并反对将未来的发展议程政治化的企图。
11. 《萨摩亚途径》为国际社会提供了关于小岛屿发展中国家可持续发展的一个受欢迎的参考点。在过去四年,俄罗斯联邦向这些国家提供了大约 2 000 万美元,重点放在教育、能源安全和抵御自然灾害能力等领域。
12. 第三次世界减少灾害风险大会将是一项重要的活动。2015 年后减少灾害风险框架将需要着眼于如何提高国家在灾害预防和灾后恢复、灾害监测和预报等方面的能力,提高人民和基础设施的安全,并建立预警系统。
13. 俄罗斯联邦将为联合国内陆发展中国家问题会议的工作作出建设性的贡献,并致力落实《联合国防治荒漠化公约》的优先重点。俄罗斯联邦支持《生物多样性公约》,并支持协调该公约与其他国际法律规定就遗传资源的利用问题进行的互动。
14. 将取代《京都议定书》的新气候协议必须参照《联合国气候变化框架公约》的原则,包括共同但有区别的责任原则。虽然要求可能不同,但所有国家必须获得同等地位,并接受问责。除采取加强联合国环境计划署(环境署)的措施外,还需要改善同关心环保工作的其他联合国机构的合作。
15. **Maope 先生**(莱索托)说,国际社会必须制订一套精简的可持续发展目标,配以强健的实施机制。为了满足全球谋发展的愿望,有关目标必须尊重国家自主权原则。必须承认并利用每个国家的独特环境优势。
16. 有确凿的科学证据表明,全球变暖与人类的活动有关。近年来,极端气候事件、早霜、干旱和土地退化日益频繁,致使莱索托蒙受重大的经济损失,破坏了莱索托促进发展的努力。然而,可利用来帮助发展中国家实施适应和减缓气候变化战略的资源,包括通过多边渠道和国际机构提供的资源,往往难以获得。因此,国际社会和发展伙伴必须简化手续,让发展中国家易于取得专用来应对气候变化影响的资金。
17. 土地退化、干旱、荒漠化和气候变化是交织一起,密不可分的,新的可持续发展议程必须设法解决面对特定气候挑战的国家的国家需求。莱索托是一个内陆山区发展中国家,极易受到气候变化的影响。此外,不良的土地利用和管理、不妥善的蓄水技术,已降低了农业生产力。为了配合 2015 年后发展议程,除其他外,气候变化谈判必须考虑各种措施,促进可持续土地利

用，恢复已退化农地的生产能力，从而加强各国抵御气候冲击的能力。莱索托政府正在与当地社区合作，努力通过鼓励植树和限制牲畜放牧等办法，扭转土地退化的影响。这项政策已成功恢复了一些受严重影响的地区。莱索托敦促各发展伙伴继续支持它为此作出的努力。

18. Cabactulan 先生(菲律宾)说，虽然发展中世界近年来已取得显著的经济增长，但官方发展援助和其他形式的发展资助不足，是阻碍包括菲律宾在内的许多国家努力实现所有千年发展目标的原因。

19. 菲律宾利用公私伙伴关系，实施关键的基础设施项目，从而腾出为数不多的公共资源，用来帮助消除贫穷和减缓自然灾害不利影响的方案。菲律宾也在努力促进善治，打击逃税行为。尽管如此，菲律宾认为，鉴于经济和金融的现实情况，官方发展援助流动对发展中国家特别是最不发达国家仍然至关重要。因此，菲律宾坚决支持载于可持续发展筹资问题政府间专家委员会报告(A/69/315)的建议，包括会员国应充分及时兑现其官方发展援助承诺，以及各国应该能够从一套备选政策中作选择。

20. 菲律宾是世界上最易发生灾害的国家之一，而且特别容易受到气候变化的影响。因此，它期盼按照联合国气候变化框架公约缔约方大会第十六届会议的商定协议，在 2020 年之前，每年调动 1 000 亿美元，支持发展中国家的减缓和适应措施。

21. 菲律宾代表团欢迎大会最近的第 68/309 号决议，其中决定将可持续发展目标开放工作组报告的建议作为将可持续发展目标纳入 2015 年后发展议程的基础。实施建议内载的各项目标和具体目标将有助于促进公正、公平和包容的社会。可持续发展必须以人为本，要依靠各方面广泛的发展行为人为提供投入。菲律宾通过地方政府提供很多公共服务和社会服务，并认为实施 2015 年后议程的责任应尽可能移交给当地利益攸关者。此外，发展的优先重点应该按照国内政治因素和个别国家的其他具体情况决定，而且一个国家实现可持续发展目标的进展应该参照本国目标而不

是全球目标来衡量。在这方面，国际社会必须保持警觉，要留意许多资源和能力有限、无法影响变化的国家所面临的巨大挑战。

22. 菲律宾认为，必须特别注意移民及其家人的权利和福祉，并赞扬关于将劳工权利、流动和汇款等移徙者所关注的问题纳入可持续发展目标的建议。也必须特别注意加强统计机构的能力，以确保提供循证、高质量的国际可比数据，并加强全球促进发展的多方利益攸关者伙伴关系。

23. Moussa 先生(尼日尔)说，可持续发展是尼日尔政府 2015 年后发展政策的主要重点。对于确保尼日尔人民一般福祉的努力，可持续发展的三个层面都是关键，因此尼日尔政府欢迎通过关于可持续发展目标开放工作组的第 68/309 号决议，这项决议是 2015 年后发展议程的基石。环境因素已被决定性地纳入联合国国际会议特别是里约+20 所产生的发展政策。其中的 17 个目标、169 个具体目标以及相应的实施手段，为争取在大会第七十届会议期间通过 2015 年后发展议程提供了一个坚实的基础。

24. 尼日尔有一个先进的可持续发展制度框架，其中人民群众所有各个部分，包括民间社会组织，都有参与。旨在防治荒漠化、恢复退化土地、发展农业的战略改善了粮食安全，增加了农村地区人民的收入，并提高了抗灾能力。其他方案已通过改善基础设施，支持教育及其他基本社会服务，促进适应气候变化及其他外部冲击，巩固了这些成果。

25. 然而，由于尼日尔是一个内陆国家，其资源有限，加上气候变化，而最糟糕的是萨赫勒-撒哈拉地区当前持续不稳定，尼日尔面临着巨大的挑战。尼日尔政府认为，尽管它已尽了最大的努力，但还是无法在 2015 年年底之前实现所有千年发展目标。而且除非增加实施各项目标的必要资源，实现未来可持续发展的目标看来也可能是遥不可及的。像尼日尔这样的国家，光依靠自身的资源，无法改变他们的经济，无法发展自己的基础设施，无法创造就业机会或者获得无害环境技术。国际合作比以往任何时候都更能发挥关键作

用，因此尼日尔代表团强调，在落实商定的可持续发展目标的同时，必须全面实施《支援最不发达国家伊斯兰布尔行动纲领》。即将召开的联合国内陆发展中国家问题会议应产生能专门满足这些国家的具体需要的成果。加强南南合作和三角合作，让私营部门、民间社会组织和其他组织积极参与，都是必要的。

26. Jonsdottir 女士(冰岛)说，可持续的土地管理以及防止土地退化是努力促进可持续发展、实现粮食安全和帮助各国适应和减缓气候变化影响至关重要的。每十年就约有 120 万平方公里土地，相当于南非国土的面积，出现退化或沦为荒漠，降低了粮食生产和碳固存比率。同时，在大多数受荒漠化影响的地区，全球人口继续以最高的速度增长。可持续发展目标开放工作组的成果文件已确定了防治土地退化和开垦退化土地为目标，而实现土地退化零增长则为具体目标。因此，将于 2015 年采用的新气候变化制度应该强调促进陆基适应力和复原力措施的重要性。

27. 吊诡的是，尽管全球海洋捕捞渔业的业绩严重低于目标，可是过度捕捞仍然是一个普遍的问题。随着基础设施的改善，管理得更好，监测得更为有效，又依据科学进行可持续捕捞，加上取消补贴，海洋渔业每年可增产 500 亿美元，等于全球海产贸易现值的一半以上。冰岛支持在 2015 年后发展议程列入一个单独的海洋可持续发展目标，强调其实施手段必须完全符合现有的法律文书，特别是为各国可持续管理其海洋资源提供法律依据的《联合国海洋法公约》。冰岛因此对开放工作组的成果文件提出保留，因为它还没有充分反映确保实施手段必须牢固地扎根于现有法律框架的必要性。

28. 冰岛几乎完全依靠水力和地热能取暖和发电。但是，在全球范围内，只有 14% 地热潜力得到了利用。因此，冰岛促进向发展中国家转移地热能源技术。例如，由冰岛与世界银行合作发起地热契约，其目的是推动在非洲大裂谷开发地热能，那里的地热能可以用来为超过 1.5 亿人提供新的、清洁的、可持续的能源。冰岛也是全球地热联盟的创始成员之一，该联盟积极寻找机会扩大地热生产，并支持有关机制。

29. 要实现可持续发展，只能通过促进性别平等，增扩妇女的法律和经济权能，包括确保妇女的性与生殖健康和权利得到尊重。开放工作组商定的关于性别平等和增扩妇女权能的独立目标必须予以维持，必须在整个新的框架内进一步将性别平等主流化。经验证明，在应对可持续发展的挑战方面，没有妇女在社会所有领域包括在决策领域的充分和平等的参与，就不可能取得真正和持久的进展。

30. 冰岛将继续分享它在可持续的土地和海洋管理、利用可再生能源、促进性别平等各个领域所取得的丰富经验，并将通过设在冰岛的联合国大学培训方案提供这些经验。

31. Enkhtsetseg 女士(蒙古)说，可持续发展高级别政治论坛必须是审查及监测可持续发展目标的主要平台，而可持续发展目标开放工作组的成果文件应当是将可持续发展目标纳入一个创新和变革的 2015 年后发展议程的基础。还必须建立实施议程的有效机制，以期促进技术转让和能力建设，加强全球伙伴关系，巩固发展筹资。蒙古欢迎可持续发展筹资问题政府间专家委员会的报告，其中建议可以如何将关于 2015 年后发展议程的审议与将于 2015 年 7 月举行的第三次发展筹资问题国际会议筹备阶段的讨论联系起来。

32. 自然灾害日益频繁，而且往往由于极端气候条件而变本加厉，正在威胁着世界各地社区的生计。事实上，连续四年，全球灾害引起的年度经济损失已超过 1 000 亿。因此，国际社会必须采取行动，降低风险水平，加强社会、环境和经济抗灾能力。各国尤其必须促进地方和社区一级加强备灾的举措，特别是加强预警和风险评估机制，为实施协调的备灾减灾政策提供足够的资源，以及提高对有关问题的认识。为此，蒙古正在与联合国各机构合作，实施一个项目，目的是将灾害管理权下放，加强地方一级减灾救灾机制，并将减少灾害风险纳入当地发展规划过程的主流。

33. 蒙古没有做什么去加剧气候变化，但所受影响不成比例。全国平均气温上升了 2.1 摄氏度，比世界平均升幅高三倍，而且土地退化和冻土融化正威胁到蒙

古近一半人口所依赖的游牧业的可维持能力。议会最近通过了《绿色发展战略》，促进采用低排放和适应气候变化的技术，以期推动可持续发展，维护国家的环境和文化遗产。蒙古还与绿色经济行动伙伴关系合作，加快过渡到绿色经济，为人民迎来更可持续的未来。

34. Šćepanović 先生(黑山)说，黑山完全赞同前一天以欧洲联盟及其成员国名义所作的发言。起草一项宏大的 2015 年后发展框架和有效的实施和问责机制必须仍然是国际社会的一个主要优先重点。除其他外，该框架必须确保尊重人权和促进所有各国的可持续发展繁荣。必须最后加一把劲，实现尚未达成的千年发展目标，而且必须借鉴各国实现这些目标的经验教训，作为讨论 2015 年后时期新的可持续发展目标的投入。

35. 黑山将近实现所有千年发展目标，将继续积极参与有关进程，以制定一个平衡兼顾的、真正变革性的、以人为本和以人权为基础的发展框架。摩洛哥认为，可持续发展目标开放工作组成果文件所载的可持续发展目标均衡地兼顾了可持续发展的三个层面。成果文件虽不是尽善尽美，也是精心平衡许多不同观点和立场的杰作，应以之作为关于 2015 年后发展议程的政府间谈判的基础。然而，其他关键利益攸关者的意见，包括可持续发展筹资问题政府间专家委员会的投入，也应考虑在内。此外，2015 年后发展议程应包括一个关于气候变化的独立目标，而且应在 2015 年通过一项关于气候变化的具有法律约束力的国际协议。

36. 可持续发展是黑山的一个重要政策驱动因素。黑山政府最近与联合国开发计划署(开发署)合作，成立了可持续发展中心，设法利用开发署以及各国家机构的资源和专业知识，为黑山等西巴尔干国家寻找创意解决办法，以应对可持续发展的挑战。可持续发展中心将特别注重与旅游、产能和节能、资源和生态系统管理、环境安全和气候变化适应有关的问题。希望该中心不仅可以作为一个区域机制，也将成为这些中心的后里约+20 国际网络的一部分。此外，为了加强协调，提高效率，黑山最近在波德戈里察启用了联合国生态大楼，将联合国系统的所有活动置于一个屋檐之下，目的是提出如何鼓励黑山发展等等的创意思法。

37. Hamilton 女士(美利坚合众国)说，大会第六十九届会议是在全球加大力度积极讨论可持续发展的时候召开的。世界各地推动了涉及范围广泛的利益攸关者的各种进程，补充了第二委员会的工作。在 2015 年后发展议程政府间谈判之前，大会可以发挥阐述国际社会政治意愿的独特作用。该议程提供了机会，可以在一代之内消除极端贫穷，并将全球关注的焦点放在包容性经济增长、增扩妇女权能以及和平与治理等驱动发展的已知因素。如果忽视应对气候变化、生物多样性及其保护、荒漠化、人人享有可持续能源以及大洋大海的各种行动，发展成果只能是短暂的。

38. 奥巴马总统在秘书长的气候峰会中强调，气候变化是最优先的共同重点之一。美国代表团对各国政府于 12 月在利马举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会之前已作出的承诺感到鼓舞，并希望尽快在 2015 年公布国家减排贡献。适应气候变化影响是至关重要的，因此应在 2015 年协议中加以强调。

39. 关于采取集体行动的呼吁也反映在联合国环境规划署的首届联合国环境大会，会上通过了多项关于空气质量、化学品和废物、贩卖野生动物和海洋污染等问题的重要决议，所有这些问题都是各国政府、国际组织和其他利益攸关方进行协作的沃土。美国政府欢迎环境署以国家能力建设和科学评估为重点，并支持关于《联合国防治荒漠化公约》和《生物多样性公约》的决议。

40. 美国致力于与所有利益攸关方合作，通过 2015 年后进程和《萨摩亚途径》来实现小岛屿发展中国家的可持续发展。促进可持续发展的努力能否成功，取决于实施的质量，也需要设置监测实施的机制。在本届会议期间，纪律和观点尤为重要，因为委员会的工作需要始终专注于各项基本要点，适当时可推迟其他进程。

41. Lippwe 先生(密克罗尼西亚联邦)说，密克罗尼西亚联邦作为一个由大多是地势低的小岛屿组成的高度分散的偏远国家，具有独特的视角。自加入联合国开始，它就对环境表示关切，特别是气候变化和海平面的上升，因为只要上升几米，它的环礁即面临灭顶之

灾。密克罗尼西亚没有做什么去引起全球气候变化，却不成比例地受到这种变化对粮食和水安全、人民健康状况、海洋和珊瑚礁及其生物多样性的不利影响。

42. 世界必须认真对待气候危机。虽然岛国有责任发出道义的声音，但只有由主要排放国采取果断的行动，才能避免灾难。小岛屿上的生命要继续存在，温度上升幅度就不得超过工业化之前 1.5 摄氏度。因此，密克罗尼西亚联邦已提出修订《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》，逐步减少氢氟碳化合物的生产和消费量，从而把海平面上升速度降低 25%，为环礁提供存活机会。此外，绿色气候基金应该操作化和资本化，以支持适应变化和减缓影响的活动，利马和巴黎的会议应产生一项具有法律约束力的气候条约。

43. 作为一个小岛屿发展中国家，密克罗尼西亚联邦需要可持续发展。《萨摩亚途径》是为了刺激小岛屿发展中国家的经济增长，使它们可以自我维持，但这就需要在顾及密克罗尼西亚人民和文化的具体的发展合作框架内建立伙伴关系，而不是滥发附加条件的施舍。《萨摩亚途径》和关于小岛屿发展中国家的会议的其他成果文件列出了必须在有关海洋、人人享有可持续能源、气候变化和实施手段的讨论中谈到的优先重点。这些优先重点也应该是 2015 年后发展议程的一部分。除非在萨摩亚作出的所有承诺得到兑现，国际社会为小岛屿发展中国家的发展通过的蓝图将证明只是空中楼阁。需要有一种机制，监测在萨摩亚宣布的以及将来的伙伴关系的实施情况。随着小岛屿发展中国家国际年即将结束，当前的挑战是确保这些国家能存活下去。

44. Çubukcu 先生(土耳其)说，土耳其期待着在以后几个月对关于新发展议程的讨论作出贡献。

45. 处境特殊的国家，无论是最不发达国家、内陆国或小岛屿国家，它们的脆弱性和具体挑战需要毫不拖延地加以解决。土耳其国际合作与发展署积极参与了这些国家的发展工作。土耳其在 2011 年主办了第四次联合国最不发达国家问题会议，并愿意主办中期审查会议。加强关于科学、技术和创新的合作，对发展

中国家非常有好处，而且与可持续发展很有关系。因此，土耳其希望看到建立一个技术银行，并随时准备充当这样一个银行的东道国。

46. Beck 女士(所罗门群岛)说，到 2030 年，世界上 89% 的珊瑚礁预计会严重褪色。这种退化会影响到旅游业及其他行业，有可能促使小岛屿发展中国家和最不发达国家的家庭陷入贫穷。鉴于需要为应对气候变化的行动注入动力，她建议联合国气候变化框架公约下的谈判应当在纽约市进行，因为那里一年四季都驻有外交官。

47. 所罗门群岛希望订立一项全面、灵活和包容的气候变化协议，根据小岛屿发展中国家的需求，解决减缓、适应、资助和转让技术问题。所罗门群岛最近的洪水所造成的损失已达国内生产总值的 9.2%，迫使所罗门群岛政府要向国外举债。减少灾害风险的合作伙伴应直接向所罗门群岛的救灾机构提供支助，而不是提供资金给国际非政府组织，因为它们都有自己的小九九。

48. 需要建立国际伙伴关系，以便将投资引向可再生能源，这可能可以拉近减缓灾害方面的差距，改变各地人民的生活。只有通过在全球一级应对气候变化，将可再生能源技术和资源提供给所有各方，才能实现可持续发展。

49. Zamora Rivas 先生(萨尔瓦多)说，消除贫穷既是世界面临的重大问题，也是可持续发展的先决条件。因此，至关重要的是，国际社会应加快解决与实现千年发展目标有关的任何未决问题的的工作。

50. 可持续发展目标开放工作组的报告应全部予以保留，任何部分都不应重新谈判。相反，它应当作为将工作组建议的各项目标纳入 2015 年后发展议程的基础。此外，可持续发展高级别政治论坛是各国政府提供方向感以及监测 2015 年后发展议程实施情况的一个平台。

51. 对于气候变化问题，现在是从所有国家尤其是那些负责国家取得可核查承诺的时候了。萨尔瓦多政府正

在为圣萨尔瓦多大都市区建设综合交通系统,完成之后将大大减少排放。政府又打算到 2020 年增加可再生能源发电 20%。萨尔瓦多已有了它的第一个国家气候变化计划,这个计划经过公众谘询,已经在上个月完成。但是,有效实施这个计划需要转移大量资金、技术和技能。绿色气候基金的迅速运作将使萨尔瓦多能够应对气候变化造成的损失,并为全球减排努力作出贡献。

52. 萨尔瓦多政府支持秘鲁政府,秘鲁将主持即将召开的联合国气候变化框架公约缔约方会议以及将在委内瑞拉加拉加斯举行的气候变化社会筹备会议。萨尔瓦多政府也有一个方案,继续推行上届政府的政策,同时引入新的战略,以促进有利于人民的改变。虽然官方发展援助在实现国际商定的可持续发展目标方面发挥了核心作用,这些目标需要与一个具有有效实施手段的全球发展伙伴关系挂钩。国际合作应反映发展中国家的优先重点和能力。

53. Dayem 先生(沙特阿拉伯)说,沙特阿拉伯政府是可持续发展筹资问题政府间专家委员会的成员,认为需要作出集体努力,缩小发达国家和发展中国家之间的差距。2015 年后发展议程应该是可实施的,它的规定不应与个别国家的原则和立法互不相容。沙特阿拉伯希望可持续发展目标将集中注意发展中国家的基本优先重点,特别是消除贫穷、饥饿、无知与疾病。

54. 对外援助是沙特外交政策的重要方面。过去四十年,沙特阿拉伯政府向发展中国家提供的援助总额约为 1 160 亿美元 -- 这个数字超过了联合国关于捐助国援助要达到国内总产值 0.7% 的目标。它还提供软贷款给 80 个发展中国家,并在吉达能源会议期间由两圣寺护法启动了 5 亿美元的能源倡议。此外,它已豁免了发展中国家所欠的 60 亿美元债务。

55. 沙特阿拉伯政府相信,集体合作是为人类谋取最佳利益的一种方式,它将继续在人道主义、政治和经济领域发挥负责任和明智的作用。

56. Kasese-Bota 女士(赞比亚)说,消除贫穷和实现相关的国际目标和具体目标需要采取覆盖环境、经济和社会政策的实际措施。赞比亚面临的最关键的挑战

之一是创造财富和体面的工作,以支持可行的社会安全网。在 2015 年进行的下一个贫穷调查,赞比亚希望看到,在政府采取了一些干预措施之后,降低贫穷程度这方面有显着的进展。2015 年后议程应以千年发展目标的经验教训为基础。

57. 赞比亚深切关注气候变化的潜力,它不仅可以扭转发展成果,也可能对生计带来日益严重的灾难性影响。国际社会必须确保全球气温的升幅仍然低于 2 摄氏度。《联合国气候变化框架公约》的发达缔约国需要提供领导,按照《公约》的规定和政府间气候变化专门委员会第五次评估报告,作出宏大的、国家确定的贡献。

58. 赞比亚的粮食生产和粮食安全能力已受到土地和自然资源退化的威胁,但这些问题正在通过促进可持续土地管理战略,包括推行气候智能型农业,设法加以解决。它的订正第六个国家发展计划提出了清楚的可持续发展纲要,并改善了服务的提供。在能源方面,赞比亚促进可再生能源和能源效率,以增加获得洁净能源和气候友好技术的机会。

59. 2015 年后议程应确保人人平等、更新并加强全球伙伴关系、实行善治和相互问责。最弱势和边缘化的群组必须是公平和可持续发展的一个重点。

60. Bubanja 女士(塞尔维亚)说,在塞尔维亚,实现千年发展目标的成功率比人们的预期差。经济危机导致贫穷加剧,失业率增高,而 2014 年 5 月的洪水已对基础设施和工业造成广泛的破坏。因此,为了塞尔维亚的恢复和稳定起见,必须继续落实千年发展目标以及追求实现新的可持续发展目标。

61. 塞尔维亚深切关注国家内部和国家之间不平等的增长。如要成功应对贫穷问题,就必须实现可持续的包容性经济增长,以及人人获得充分的生产性就业。现正在为塞尔维亚制订新的 2016-2020 年期间联合国发展议程框架。

62. 作为一个仍在空前的洪灾中恢复的国家,塞尔维亚非常清楚气候变化的现实影响,需要采取减缓和适



应措施。为了问责起见，每个国家都必须衡量其履行实现可持续发展目标承诺的程度。

63. 塞尔维亚获选参与 2015 年后发展议程关于文化和发展主题的协商。文化既是可持续发展的驱动力，也是使能因素，因此显而易见的是，文化应该在可持续发展目标中找到适当的位置，它应该发挥贯穿各领域的作用。

64. **Coulibaly 先生**(布基纳法索)说，世界人口五分之一受荒漠化和干旱的影响，每年都丧失无数公顷的沃土。荒漠化、土地退化、干旱和气候变化有着千丝万缕的关系。在一些区域，如萨赫勒地区，情况令人担忧，由于气候变化、雨量减少和土壤肥力下降等综合影响，自然资源和天赋环境正在退化。某些做法，比如过度耕用农地、打柴、焚烧林下植被、以及无节制的放牧，都曾经对土地和农村地区人民的生活条件产生负面的影响。政府间气候变化专门委员会的最新报告指出，萨赫勒地区更容易受到洪水和干旱等极端天气事件的影响。

65. 在布基纳法索，在适应气候变化的国家行动方案范围内进行的脆弱性研究发现，布基纳法索的生态系统脆弱、雨量不足或分布不均、经济过分依赖农业。其结果是农村地区的人被困于一个恶性循环之中，生产方法对土壤肥力和作物产量都产生不利的影响。布基纳法索已出台了一个国家方案，目的是建立当地居民防治荒漠化和抗旱的能力。这包括努力鼓励再造林，以及颁布有关销售和使用非生物降解塑料袋和包装的环保条例。

66. 在抗荒漠化的斗争中，研究和培训是关键，因此各国之间需要加强技术和科学合作。他高兴地看到，荒漠化、土地退化和干旱等问题是里约+20 成果的一部分，也是可持续发展目标开放工作组的报告所涵盖的内容。

67. 副主席弗朗西斯女士(巴哈马)主持会议。

68. **Biya 先生**(喀麦隆)欢迎正在实施里约+20 成果文件的各项规定，但对没有迅速按照该文件第 273 段建

立发展、转让和传播清洁的无害环境技术的机制，表示遗憾。

69. 在展望即将在利马和巴黎举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会会议的同时，喀麦隆将继续致力实施《巴厘行动计划》。喀麦隆认为，未来的气候协议必须尊重共同但有区别的责任原则，并要考虑到每个国家的发展水平。关于绿色气候基金，喀麦隆关切地注意到只筹到帮助发展中国家应对气候变化每年所需总额的一小部分。如资金调拨方面再有任何拖延，将会加重发展中国家的负担。荒漠化、干旱和生态系统的退化已严重威胁到各国，特别是非洲国家，而气温上升、雨量减少和土地肥力下降等因素，都对粮食安全、健康、经济活动和生物多样性产生了不利的影响。

70. 尽管有这些挑战，喀麦隆政府已成功推行纳入可持续发展各项原则的政策。例如，为了保护生物多样性，目前喀麦隆 20% 的领土受到保护。由于森林占国土和经济价值很大一部分，政府已出台了反映《21 世纪议程》所载原则的林业政策。除其他外，喀麦隆政府承诺进行森林管理，建立保护区和再造林方案，以及保护传统知识。应当给予喀麦隆更多的国际支持，以确认喀麦隆所作的保护森林的利他努力。

71. 另一个令人关切的问题是偷猎和非法买卖野生动物。喀麦隆及其他国家受这些罪行所害，它们所作的努力应得到更大的支持。在喀麦隆，需要帮助加强反偷猎的力度，资助一个国家计划，以巩固保护区，关闭象牙市场。

72. **Grech 神父**(罗马教廷观察员)赞同可持续发展目标开放工作组的观点，认为消除贫穷和环境可持续能力是人类面临的两个最紧迫的挑战。他发言谈的是第二个挑战。

73. 气候变化不仅是一个环境问题；它也是一个公义问题，还导引出一个道德责任问题。高度工业化社会的特点是能源消耗大，温室气体排放多，而这正是气候变化的主要因素。穷人和弱势群体受害最大，他们

无法控制问题的根源，因此他们应该得到帮助，这是个公义问题。可以采取的一个措施是向他们提供最好的适应和减缓技术。如果国际社会能够达成一个关于2020年后国际制度的协议，每个人都将会受益。

74. 罗马教廷代表团认为，“保护责任”一词不仅适用于人道主义领域和人权领域，也适用于气候变化。世界已变成了一个村庄，保护这个世界的相互和共同责任必须属于所有的人。国家尤其有责任制订政策和建立监测结构，以确保为今世后代提供一个安全、健康的环境。为了保护全球气候，除了要作出政治和经济承诺外，还必须慎重行事，力行科学诚信，避免骄傲自满、过犹不及和干犯错误。与环境的“道德契约”意味着每个人都必须承诺共同努力，使这个世界成为宜居的健康之地。

75. Corell 先生(国际劳工组织)说，为了避免气候变化带来的破坏性影响，为人人提供体面的工作，尤其是向失业青年和在业穷人提供体面的工作，是当前最普遍的挑战之一。从环境的角度看，向更为绿色的经济转型不仅极端重要，对于经济和社会来说，也是完全合理的。实施较绿色的经济有可能改善生计、促进社会包容和创造更多更好的工作。他强调，必须将人放在决策的核心，国际劳工组织的体面工作议程提供了一个综合宏观经济、就业、可持续发展社会和环境方面的连贯的政策框架。

76. 将社会保护最低标准作为2015年后发展议程的一个具体目标，对众多发展目标，包括消除贫穷、包容性增长、过渡到更可持续的生产和消费模式等等，都会产生积极的影响。国际劳工组织还致力于与小岛屿发展中国家、捐助者和其他伙伴合作，实施《萨摩亚途径》。

77. Madiwale 先生(红十字会与红新月会国际联合会(红十字与红新月联会))说，在制订用来指导未来几年的发展合作的框架协议的时候，红十字与红新月联会继续强调，必须重点关怀最弱势群体的需求。2015年后的减少灾害风险框架就是这样的一个框架。灾害可以使可持续发展的进步倒退几年，再加上城市化和

气候变化，灾害对发达国家和发展中国家的风险都一样在增加。在2013年，灾害已经影响了超过9600万人，造成1920亿美元的经济损失，致使2300万人逃离家园。国际联合会认为，有五个要素必须纳入2015年后减少灾害风险的框架。

78. 首先，穷人的抗灾能力必须提高。土著人民、移民人民和流离失所者等弱势群体对灾难的独特脆弱性值得确认，因为他们被迫生活在易受灾地区或非正式定居点，无法获得保险或社会保护。其次，必须把重点放在社区，要利用所有当地领导人、知识和能力，帮助改变人们对灾害风险的态度。必须让当地政府和在社区工作的组织彼此结成必要的伙伴关系。第三，必须注意制订和实施有关灾害风险管理的法律，这将有助于在《兵库行动框架》内解决长期存在的差距。此外，在备灾和救灾方面需要取得进展，以避免救灾工作出现瓶颈和质量差距。第四，减少灾害风险必须在2015年商定的所有国际框架，即取代《兵库行动框架》的框架、2015年后发展议程和《联合国气候变化框架公约》下的气候变化协议，以一致和互补的方式加以反映。如果这些框架互不连贯协调，各国将会被各种监测和报告要求压得喘不过气来，这将威胁到各项框架的施工作。第五，2015年后框架必须得到适当的、目标明确的和长期的资金支持。迄今为止，发达国家未能履行拨出1%官方发展援助用来减少灾害风险的承诺，而且资金很少能够到达受灾难影响的地方政府或在社区一级工作的组织手中。这种情况是说不过去的。

79. Kakar 先生(国际自然保护联盟(自然保护联盟))说，生物多样性和生态系统服务为解决全球发展的挑战提供了重要的天然解决方案，因此，必须承认它们在促进人类福祉和提高应变能力所起的独特作用。

80. 在这方面，《生物多样性公约》必须成为跟踪实现可持续发展目标进展的指标框架的一个组成部分。此外，落实可持续发展各项目标需要投资于生物多样性和生态系统服务的养护、恢复和可持续管理，必须进一步与国家生物多样性战略和行动计划审查和实施加以协调。

81. 自然保护联盟对 2014 年 9 月举行的气候问题首脑会议的结果感到鼓舞，但也希望看到不仅就气候变化，也针对现代可再生能源及其可负担能力、可靠性、可持续能力和效率，进一步采取行动。

82. 对所有自然生态系统进行养护，恢复和可持续管理是必不可少的，而在这方面，自然保护联盟欢迎《纽约宣言森林》，其中吁请到 2030 年恢复 3.5 亿公顷已退化的景观和林地，从而提出了一个广泛认可的、能够随时纳入 2015 年后发展框架的具体目标。努力解决荒漠化和实现土地退化零增长这方面，也需要加以强调。

83. Klein Solomon 女士(国际移民组织)很高兴地看到，拟议的可持续发展目标和具体目标中有移民这一项，可持续发展目标开放工作组的报告也多处提到移民问题。分列数据这个具体目标，包括按移民状态分列数据，可确保移民者享受全部人权，而且除其他外，让他们有利用社会安全网、医疗保健和教育的机会。

84. 在 2015 年后议程列入移民问题反映出对人口流动基本性质及其对发展的贡献的理解。移民是一个强有力的立竿见影的减贫战略，并可提供逃避冲突和自然灾害的机会。对家庭和国家来说，移民可带来经济和社会效益，在调节劳动力的供需方面，移民也是一个关键因素。

85. 她说国际移民组织同意红十字与红新月联合会关于减少灾害风险重要性的发言，呼吁恢复旨在减少流离失所者和难民人数的具体目标，他们的情况对发展成果产生负面影响，他们的权利太多时候都被忽视。

86. 国际移民组织具有理想的条件，可以帮助各国实施和监测 2015 年后议程与移民有关的各个方面，以及帮助确保该议程载有关于移民的稳健、宏大和变革的具体目标和指标。

下午 5 时 35 分散会。