



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 February 2015
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 68 повестки дня

Поощрение и защита прав человека

Письмо Постоянного представителя Узбекистана при Организации Объединенных Наций от 28 января 2015 года на имя Генерального секретаря

Имею честь препроводить настоящим информацию об опыте Узбекистана в деле совершенствования организационно-правовых основ деятельности неправительственных организаций (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи по пункту 68 ее повестки дня.

(Подпись) Музаффар **Мадрахимов**



**Приложение к письму Постоянного представителя
Узбекистана при Организации Объединенных Наций
от 28 января 2015 года на имя Генерального секретаря**

**Совершенствование организационно-правовых основ
деятельности негосударственных некоммерческих
организаций: опыт Узбекистана**

За период, прошедший с момента обретения независимости, в Узбекистане сформирована соответствующая правовая база, направленная на создание необходимых условий для эффективной деятельности негосударственных некоммерческих организаций.

Конституция Узбекистана гарантирует права граждан объединяться в профессиональные союзы, политические партии и другие общественные объединения, участвовать в массовых движениях. Статья 58 Конституции гласит: «Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, создает им равные правовые возможности для участия в общественной жизни».

Указанные нормы Конституции получили свое развитие в ряде специальных законов страны, закрепивших права и полномочия общественных организаций, а также гарантии их деятельности.

В 1991 году принят Закон «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан», определивший принципы создания и деятельности общественных объединений — принципы добровольности, равноправия их членов (участников), самоуправления, законности и гласности.

Закон не допускает вмешательство государственных органов и их должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность государственных органов и их должностных лиц.

В 1999 году вступил в силу Закон «О негосударственных некоммерческих организациях», который определяет правовой статус негосударственных некоммерческих организаций, порядок их создания и государственной регистрации, их права и обязанности, экономические основы их деятельности.

В свою очередь, принятый в 2003 году Закон «Об общественных фондах» регулирует отношения в области создания, деятельности, реорганизации и ликвидации общественных фондов. Закон гарантирует свободу деятельности фондов, неприкосновенность их собственности и защиту деловой репутации.

Импульс развитию негосударственных некоммерческих организаций придал принятый в 2007 году Закон «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций», закрепивший правовые основы предоставления гарантий деятельности таких организаций, обеспечения защиты их прав и законных интересов. В частности, законом запрещено воспрепятствование деятельности или вмешательство в деятельность негосударственных некоммерческих организаций. Закон также гарантирует таким организациям право доступа к информации, им предоставлено право обращения в государственные

органы и к их должностным лицам с запросами на получение информации, необходимой для осуществления уставной деятельности.

Отдельная статья данного закона закрепляет за негосударственными некоммерческими организациями право на защиту от неправомерных решений государственных органов, действий или бездействия их должностных лиц. Специальная глава закона посвящена вопросам, связанным с оказанием государственной поддержки деятельности этих организаций. В частности, определены такие формы оказания государственной поддержки как субсидия, грант и социальный заказ, порядок и условия их выделения и предоставления.

Важным фактором обеспечения финансовой устойчивости негосударственных некоммерческих организаций являются предусмотренные в законодательстве льготы по уплате налогов и других обязательных платежей. Так, в соответствии с Налоговым кодексом, такие организации освобождаются от выплаты налога на прибыль юридических лиц; налога на добавленную стоимость; налога на имущество юридических лиц; земельного налога, других налогов и обязательных отчислений.

Наряду с развитием законодательства в республике осуществлены меры, направленные на практическую поддержку общественно-полезной деятельности негосударственных некоммерческих организаций.

Так, с 2003 года информационно-методическую поддержку деятельности негосударственных некоммерческих организаций осуществляет Независимый институт по мониторингу формирования гражданского общества и его региональные отделения на местах.

В 2005 году создана и успешно осуществляет свою деятельность Национальная ассоциация негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана, членами которой являются более 450 общественных организаций страны. На сегодняшний день ассоциацией создана эффективная система организационной, финансовой и материальной поддержки своих членов, проводится работа по консолидации усилий негосударственных некоммерческих организаций в реализации социально-значимых проектов и программ.

На консолидацию профильных негосударственных некоммерческих организаций также направлена деятельность Комитета женщин Узбекистана и Экологического движения Узбекистана, одной из уставных задач которых является оказание поддержки, соответственно, женским и экологическим негосударственным некоммерческим организациям.

В 2008 году в соответствии с постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан при высшем законодательном органе создан Общественный фонд по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества, а также Парламентская комиссия по управлению средствами этого фонда.

В течение 2008–2013 годов из Государственного бюджета для реализации различных социально-значимых проектов негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества Общественному фонду выделены средства в размере свыше 28,9 млрд. сум. Указанные средства по решению Парламентской комиссии использованы для поддержания инициа-

тив институтов гражданского общества путем проведения грантовых конкурсов, выделения субсидий и размещения социальных заказов.

Точкой отсчета для нового этапа развития гражданского общества стало совместное заседание палат национального парламента в ноябре 2010 года, в ходе которого Президентом Узбекистана И.А. Каримовым выдвинута «Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране». В данной Концепции обозначены задачи по разработке и принятию новых законов, в том числе обеспечивающих расширение участия институтов гражданского общества в государственном и общественном строительстве.

Так, в декабре 2013 года вступил в силу Закон «Об экологическом контроле», в соответствии с которым негосударственные некоммерческие организации наделены полномочиями по осуществлению общественного экологического контроля, участию в подготовке и принятии решений по вопросам обеспечения охраны окружающей среды. Негосударственным некоммерческим организациям также предоставлено право вносить в соответствующие государственные органы предложения о принятии мер по выявленному факту нарушения требований законодательства в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

В сентябре 2014 года принят и вступил в силу Закон «О социальном партнерстве», направленный на совершенствование организационно-правовых механизмов взаимодействия негосударственных некоммерческих организаций с государственными структурами в реализации программ социально-экономического развития, решении гуманитарных проблем, защите прав, свобод и интересов различных слоев населения страны.

Кроме того, разработан и находится на стадии обсуждения проект закона «Об общественном контроле в Республике Узбекистан». Ведется разработка Национальной программы действий в области прав человека, предусматривающей меры по осуществлению общественного мониторинга за соблюдением законов, прежде всего правоохранительными и контролирующими органами, в сфере обеспечения защиты прав и свобод человека.

Знаковым событием 2013 года стало принятие постановления Президента Республики Узбекистан № ПП-2085 от 12 декабря 2013 года «О дополнительных мерах по оказанию содействия развитию институтов гражданского общества».

В соответствии с данным постановлением реализованы меры по упрощению порядка регистрации негосударственных некоммерческих организаций и предоставления ими отчетности, совершенствованию организационно-правовых механизмов взаимодействия с ними государственных органов. В частности, с 1 января 2014 года в 5 раз снижена государственная пошлина, взимаемая за государственную регистрацию негосударственных некоммерческих организаций, в 2,5 раза — размеры сборов, взимаемых за государственную регистрацию символов таких организаций. С двух месяцев до одного сокращен срок рассмотрения органами юстиции обращения о государственной регистрации негосударственных некоммерческих организаций. При этом Министерству юстиции поручено принять меры по обеспечению эффективного контроля над соблюдением органами государственной власти и управления

прав и интересов таких организаций, закрепленных в законах и международных договорах Республики Узбекистан.

Результаты проведенных мониторинговых исследований позволяют заключить, что реализация указанных мер способствовала не только росту количества негосударственных некоммерческих организаций, но и дальнейшему усилению их роли в осуществлении демократических преобразований в стране, разработке и реализации важнейших программ социально-экономического развития.
