



第六十九届会议

议程项目 165

联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措

联合国西撒哈拉全民投票特派团 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间的预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 概况	5
B. 规划假设和特派团支助举措	5
C. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团.....	7
D. 成果预算编制框架	7
二. 财政资源	18
A. 总表	18
B. 未编入预算的捐助	19
C. 增效	19
D. 空缺率	20
E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持.....	20



F. 培训 	21
G. 探雷和扫雷事务	22
三. 差异分析	23
四. 有待大会采取的行动.....	25
五. 为执行大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要	25
A. 行政和预算问题咨询委员会	25
附件	
一. 定义	27
二. 组织结构图	29
地图	32

摘要

本报告载列联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)2015年7月1日至2016年6月30日期间的预算, 数额为53 257 200美元, 其中不包括已编入预算的自愿实物捐助2 071 700美元。

2015/16年期间, 特派团将继续集中力量完成授权任务, 包括监测双方活动以确保停火协议得到遵守, 以及推动实现西撒哈拉地位问题的政治解决。特派团还将支持联合国难民事务高级专员公署安排的建立信任措施, 并与执行伙伴合作参与探雷和排雷行动。

本预算编列的经费用于部署281名军事观察员、27名军事特遣队人员、12名联合国警察、89名国际工作人员、168名本国工作人员、16名联合国志愿人员和10名政府提供人员。

总体而言, 53 257 200美元的预算与特派团2014/15年度预算相比, 所需资源减少了661 200美元, 即12%。

用于军事和警务人员的所需资源增加135 700美元(1.9%), 主要是由于为安全理事会第2152(2014)号决议核准增加的15名军事观察员编列经费。

用于文职人员的所需资源减少965 800美元(4.2%)的主要原因是, 订正了国际工作人员薪金表并净减2名国际工作人员和3名本国工作人员, 以及美元对摩洛哥迪拉姆的汇率波动。人员配置方面的变动参照了文职人员配置审查的建议, 包括精简支助服务。

业务费用所需经费增加168 900美元(0.7%)的主要原因是, 实施一个钻深水井的工程项目, 且固定翼飞机的费用由于合同费用增加而升高。

西撒特派团2015年7月1日至2016年6月30日财政期间所需资源总额与特派团目标之间的关系, 已在若干按构成部分归类的成果预算框架中列明。这些构成部分即实质性民事、军事和支助。特派团人力资源按人数归入每个构成部分, 但涉及整个特派团的特派团行政领导和管理除外。

关于人力资源和财政资源数额差异的解释中, 在适用时列明这些差异与特派团计划的具体产出之间的关系。

财政资源

(千美元。预算年度为7月1日至6月30日。)

类别	支出 (2013/14 年度)	分配数 (2014/15 年度)	费用估计数 (2015/16 年度)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	6 143.4	6 971.0	7 106.7	135.7	1.9
文职人员	24 150.8	22 950.5	21 984.7	(965.8)	(4.2)
业务费用	25 524.9	23 996.9	24 165.8	168.9	0.7
所需资源毛额	55 819.1	53 918.4	53 257.2	(661.2)	(1.2)
工作人员薪金税收入	2 442.9	2 280.8	2 251.2	(29.6)	(1.3)
所需资源净额	53 376.2	51 637.6	51 006.0	(631.6)	(1.2)
(编入预算的)自愿实物捐助	2 638.3	2 071.7	2 071.7	(0.0)	(0.0)
所需资源共计	58 457.4	55 990.1	55 328.9	(661.2)	(1.2)

人力资源^a

	军事观 察员 ^b	军事 特遣队	联合国 警察	建制警察 部队	国际工作 人员	本国工作 人员 ^c	临时 职位	联合国 志愿人员	政府提供 的人员	文职选举 观察员	共计
行政领导和管理											
2014/15 年度核定数	—	—	—	—	11	7	—	—	—	—	18
2015/16 年度拟议数	—	—	—	—	11	7	—	—	—	—	18
构成部分											
实质性民事											
2014/15 年度核定数	—	—	12	—	5	—	—	—	10	—	27
2015/16 年度拟议数	—	—	12	—	5	—	—	—	10	—	27
军事											
2014/15 年度核定数	203	27	—	—	2	—	—	—	—	—	232
2015/16 年度拟议数	218	27	—	—	2	—	—	—	—	—	247
支助											
2014/15 年度核定数	—	—	—	—	73	164	—	16	—	—	253
2015/16 年度拟议数	—	—	—	—	71	161	—	16	—	—	248
共计											
2014/15 年度核定数	203	27	12	—	91	171	—	16	10	—	530
2015/16 年度拟议数	218	27	12	—	89	168	—	16	10	—	540
净变动	15	—	—	—	(2)	(3)	—	—	—	—	10

^a 系最高核定/拟议人数。

^b 安全理事会第 2152(2014)号决议授权利用现有资源增加 15 名军事观察员。

^c 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 概况

1. 联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)的任务由安全理事会第690(1991)号决议确立。安理会第2152(2014)号决议核准了其最近一次任务延期至2015年4月30日。
2. 特派团的任务是帮助安全理事会实现一个总体目标,即通过一项公正、持久和彼此可接受的政治解决办法,实现西撒哈拉人民的自决。
3. 根据这项总体目标,联刚特派团将在预算期间提供下文各框架所载的相关关键产出,为实现一系列预期成绩作出贡献。这些框架归入几个构成部分:实质性民事、军事和支助。
4. 如果能实现各项预期成绩,就可以在该特派团任务期限内实现安全理事会的目标,而绩效指标则是衡量本预算期间内在实现这些成绩方面所取得进展的一个尺度。西撒特派团人力资源的人数为每个构成部分的人数加上不属于各构成部分但用于整个特派团行政领导和管理的人数。与2014/15年度预算相比的人数差异,包括改叙,在相应构成部分中予以说明。
5. 特派团总部设在秘书长特别代表办公室和部队指挥官办公室所在地阿尤恩。特派团将继续在阿尤恩和廷杜夫的另外10个地点及护堤以东和以西的9个队部开展活动。

B. 规划假设和特派团支助举措

6. 特派团的任务由安全理事会第690(1991)号决议确立,最近一次经安理会第2152(2014)号决议延长至2015年4月30日,是任务执行计划以及拟订成果预算编制框架所列预期成绩、绩效指标和产出所依据的各项假设的基础。
7. 特派团支持执行任务的资源需求和行动构想取决于多个因素,包括争端双方继续通过谈判设法政治解决西撒哈拉冲突,维持停火和联合国人员在西撒哈拉及该区域其他国家的行动自由,会员国、非政府组织和媒体代表继续参与解决西撒哈拉问题,特别是访问该区域。
8. 因此,西撒特派团计划继续开展观察和监测活动,确保双方遵守停火协议;继续为秘书长个人特使履行职能提供支助,包括协助安排与双方会面、提供政治分析和咨询以及在个人特使访问该区域时提供后勤支助;为联合国难民事务高级专员公署(难民署)实施和设法扩大建立信任措施方案提供便利;向阿尤恩的非洲联盟代表提供后勤支持;与一个非政府组织合作,对护堤东侧受到地雷和其他战争遗留爆炸物污染的危险地区进行勘测并保持清理量。西撒特派团的监测停火任务将通过部署在266 000平方公里任务区的联合国军事观察员的地面和空中巡逻

进行。特派团还将继续支持难民署建立信任措施方案下的探亲活动，为此提供联合国警察和军医小组来监测这些活动。

9. 特派团构想开展排雷活动，清理 500 万平方米地域的浅层地雷。2015/16 年度的产出率预期比 2014/15 年度下降的原因是，排雷小组将开展行动的地形改变，以及把不同地雷/战争遗留爆炸物的清除方法纳入排雷行动。护堤西侧的排雷活动由摩洛哥皇家军队进行。

10. 特派团将继续扩大与日内瓦国际人道主义排雷中心一道在信息管理领域取得的进展，不断更新和评价排雷行动信息管理系统数据库中的数据质量，并按规定向非政府组织执行伙伴提供进修培训。

11. 在本预算期间，特派团将提供切实高效的支助，使实务构成部分和军事构成部分能够继续开展工作。在这方面，假定双方将一如往年，自愿向特派团提供便利和服务。

12. 2013 年 4 月，安全理事会核准将联合国军事观察员从 203 名增至 218 名，以协助西撒特派团的监测停火方案。因此，15 名军事观察员的经费已列入 2015/16 年度的拟议预算。

13. 西撒特派团军事构成部分全额核定兵力为 246 人，其中包括部队指挥官、军队文书和医疗队干事。特派的监测工作面临更多挑战，这与为应对区域威胁而增加护堤西侧的军事部署有关。

14. 考虑到实地需求不断变化，特派团军事观察员安排了紧凑的巡逻日程，每月的地面巡逻超过 100 000 公里，此外还有 40 至 50 次直升机巡逻，同时观察员每月访问 250 多个总部单位和 1 500 多个下级单位。安全仍然是一个双方和特派团严重关切的问题。

15. 2015/16 年预期的活动和总体计划举措，包括增强队部的整体兵力、精简特派团支助并根据文职人员配置审查按照全球外勤支助战略调整组织结构，升级队部的设施、在比尔拉赫卢打井并更换陈旧和注销的资产。

16. 拟议预算反映出按照 2014 年完成的文职人员配置审查的建议所做的人员配置和组织变动。预算建议将首席安保干事员额从目前的 P-3 职等改叙为 P-4 职等，并设一个 P-3 职等的副首席安保干事员额，以便更好地满足特派团的安全需要。

17. 文职人员配置审查还建议重组援助构成部分，以协助特派团支助事务主管的工作，并建议根据供应链管理概念而精简组织结构，这一概念将在 2016/17 年度预算周期中充分落实。该审查建议裁撤 5 个本国一般事务员额和 1 个国际员额(外勤事务)，以精简程序并合并支助服务，减少职能重叠。根据这一目标，特派团还将通过各科股之间的拟议调动而落实人员配置变动。

18. 按照上述目标建议的新的结构，规定设立特派团支助副主管的员额，负责监督特派团支助部分的日常业务并监督所有科，而特派团支助事务主管将集中处理战略问题。

19. 西撒特派团还致力于建立和加强国家工作人员的能力，这对其专业发展至关重要。因此，拟议预算建议将两个国际工作人员(外勤事务)员额改叙为本国员额。

20. 拟议预算中所需资源减少 661 200 美元(1.2%)的主要原因是用于文职人员的所需资源减少了 965 800 美元，因为订正了国际工作人员薪金表和净减 2 名国际工作人员和 3 名本国工作人员，以及美元对摩洛哥迪拉姆的汇率波动。

21. 所需资源总额的减少数被军事和警务人员类所需经费增加数(135 700 美元)部分抵消，增加的原因是主要由于钻深水井工程项目而需为增加 15 名军事观察员编列经费和增加业务费用类支出(168 900 美元)；以及由于合同费用增加而增加了固定翼飞机的费用。

C. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

22. 特派团在费用偿还基础上，为难民署在护堤以西地区与阿尔及利亚廷杜夫难民营之间的探亲互访建立信任措施方案提供后勤支助。此外，秘书长特别代表还担任西撒哈拉和廷杜夫地区的安全事务指定官员。特派团廷杜夫联络处作为安全问题协调中心，将继续向难民署、世界粮食计划署、联合国儿童基金会、红十字国际委员会和欧洲联盟委员会人道主义事务处通报安全情况。特派团还将继续与任务区内的所有利益攸关方，即非洲联盟、联合国系统各机构和国际非政府组织密切合作。特派团还就安全事务与联合国安全和安保部驻阿尔及利亚机构开展合作。

D. 成果预算编制框架

23. 为了便于列报拟议人力资源变动情况，确定了人员配置方面可能采取的六类行动。有关这六类行动的术语定义，见本报告附件一 A 节。

行政领导和管理

24. 特派团的全面领导和管理将由秘书长特别代表直属办公室负责。

表 1
人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员						本国工 作人员	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事 务人员	小计			
秘书长特别代表办公室									
2014/15 年度核定员额	1	1	2	2	1	7	2	—	9
2015/16 年度拟议员额	1	1	2	2	1	7	2	—	9
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
廷杜夫联络处									
2014/15 年度核定员额	—	1	—	—	3	4	5	—	9
2015/16 年度拟议员额	—	1	—	—	3	4	5	—	9
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2014/15 年度核定员额	1	2	2	2	4	11	7	—	18
2015/16 年度拟议员额	1	2	2	2	4	11	7	—	18
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

25. 文职人员配置审查建议将 1 个 D-1 员额的职称从高级政治顾问改为办公室主任。该建议由文职人员配置审查提出，以使该职位的职称与职能更为一致。政治事务、新闻、法律干事及行为和纪律小组目前向高级政治顾问报告。这一结构已经到位，因为西撒特派团实务构成部分很小。秘书长特别代表办公室为特别代表提供帮助，为特派团和纽约编制实质性报告和分析，跟踪相关媒体并编写媒体报道摘要、审查和分析。特别代表与该小组(行为和纪律股除外)全面负责确保按照安全理事会和秘书长的意愿执行任务，满足报告的要求，支持和确保与双方及其他地方和国际对话者的联络和政治协调。因此，建议将高级政治顾问的职称改为办公室主任，以便随着时间的推移而更好地与该职位的职能协调起来。

26. 它还建议将秘书长特别代表办公室现有的 1 个行政助理外勤事务员额重新分配为口译人员，除行政职能为主要担任口译员。文职人员配置审查评估，一个负责处理来自各方的高度敏感材料并需要一名公正的口译员以为特别代表和来访官员的会晤提供服务的办公室来说，需要一名国际口译员/笔译员。

构成部分 1：实质性民事

27. 在本预算期内，特派团的实质性民事部分将继续监测和报告该领土和该区域内的事态发展，并为秘书长个人特使努力推动西撒哈拉最终地位的政治解决提供咨询和协助。它将继续支持难民署经管的建立信任措施方案，努力减轻地雷和战争遗留爆炸物所造成的威胁；确保联合国人员和财产的安全，并支持非洲联盟驻阿尤恩办事处。

预期成绩	绩效指标
1.1 在政治解决西撒哈拉最终地位问题上取得进展	1.1.1 秘书长个人特使就其活动以及特派团责任区内和与之有关的事态发展向安全理事会通报情况(2010/11 年度: 1; 2011/12 年度: 2; 2012/13 年度: 2; 2013/14 年度: 2; 2014/15 年度: 2; 2015/16 年度: 2)

产出

- 秘书长向安全理事会提交一份报告
- 为秘书长个人特使访问该区域提供政治分析、咨询和后勤支助
- 每周一次向核心小组通报情况，每月一次与安保管理小组举行会议，每季度一次与西撒哈拉之友小组、冲突双方和地方当局举行会议，讨论实地局势，并定期提供有关该国政治和安全事态发展的最新情况
- 就与西撒哈拉有关的区域和国际问题编写 320 份媒体摘要
- 根据要求安排政治情况介绍会、实地访问和为到访阿尤恩和廷杜夫的会员国代表团以及国际组织、政府组织和媒体机构的代表提供护送

预期成绩	绩效指标
1.2 在解决人道主义问题，特别是与难民有关的问题上取得进展	1.2.1 维持难民家庭探亲人数(单程)(2011/12 年度: 1 681; 2012/13 年度: 1 800; 2013/14 年度: 1 001; 2014/15 年度: 2 100; 2015/16 年度: 2 100)

产出

- 西撒特派团联合国警察观察、陪同和便利难民署安排的 2 100 名家庭成员在廷杜夫与该领土之间的 20 次探亲互访，包括协助受益者的医疗后送和前往医院探视
- 在阿尤恩、达赫拉和廷杜夫机场以及难民署飞机上提供西撒特派团军医人员，支持在廷杜夫和该领土之间的 20 次探亲互访
- 在偿还费用的基础上提供西撒特派团航空资产(固定翼飞机)，支持建立信任措施，即难民署赞助的一年两次的文化研讨会
- 每两月一次与难民署举行正式和非正式会议和情况通报，审查建立信任措施方案的执行情况

预期成绩	绩效指标
1.3 减少地雷和战争遗留爆炸物造成的威胁	<p>1.3.1 清除更大面积土地上的已知地雷/战争遗留爆炸物威胁，让西撒特派团军事观察员更易进出一度受限制区域，以协助监测停火(2011/12 年度: 750 000 平方米; 2012/13 年度: 916 021 平方米; 2013/14 年度: 4 464 900 平方米; 2014/15 年度: 8 550 000 平方米; 2015/16 年度: 500 万平方米浅层地带)</p> <p>2015/16 年度的产出率预计比 2014/15 年度下降的原因是排雷队作业的地形有变，以及在排雷作业中纳入了种种不同的地雷/战争遗留爆炸物清理方法。地雷行动协调中心各小组往年主要在平坦的沙地上作业。但从 2015 年起，地雷行动协调中心小组将在植被覆盖更多的地区作业，因此产出率会低于上一年</p>
产出	
<ul style="list-style-type: none"> • 通过技术勘测以及人工和机械排雷，清理 500 万平方米雷区和可疑危险区 • 对护堤东侧的地雷/战争遗留爆炸物清理小组(1 个机械化清理小组、2 个多重任务小组和 1 个勘测/社区联络组)进行 50 次质保评估访问。尽管 2015/2016 年期间清理的面积会减少，但所有地雷/战争遗留爆炸物清理队仍需获得地雷行动协调中心质保干事的认证，以确保遵守《国际地雷行动标准》。此外，预计一个国际非政府组织 2015 年将在西撒哈拉部署至少 2 个地雷/战争遗留爆炸物清理队。这些小组不是由联合国资助的，但地雷行动协调中心干事将对其进行认证并进行质保访问 • 维持一个每周 7 天、每天 24 小时待命的应急小组，协助应对护堤东侧与地雷和(或)战争遗留爆炸物有关的任何威胁 • 通过总共 6 次排雷协调会议(与护堤西侧的摩洛哥皇家军队 2 次，与护堤东侧的波利萨里奥阵线 4 次)向摩洛哥皇家军队和波利萨里奥阵线当局提供咨询和技术援助，以加强和发展护堤两侧的当地地雷行动能力 • 维持并在完成排雷任务 30 天内更新地雷行动信息管理系统，以确保特派团掌握关于地雷/战争遗留爆炸物威胁的最新资料 • 在所有新任命和新轮调的西撒特派团文职人员和军事人员到任时，向他们介绍地雷安全知识和进行宣传教育；在西撒特派团各队部举办 12 次地雷安全和意识进修活动 • 核查联合军事行动中心指示中规定的巡逻路线，以确保联合国军事观察员的行动安全；在波利萨里奥阵线当局提出请求 30 天内核查运输走廊，以确保当地人口、游牧人口和难民的通行安全 	
外部因素	
恶劣天气状况妨碍预定排雷方案	
双方继续与特派团合作	

表 2
 人力资源：构成部分 1，实质性民事

类别										共计
一. 联合国警察										
2014/15 年度核定数										12
2015/16 年度拟议数										12
净变动										—
二. 政府提供的人员										
2014/15 年度核定数										10
2015/16 年度拟议数										10
净变动										—
国际工作人员										
三. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤事务 人员	小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计	
政治事务股										
2014/15 年度核定数	—	—	2	2	1	5	—	—	5	
2015/16 年度拟议数	—	—	2	2	1	5	—	—	5	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
文职人员小计										
2014/15 年度核定数	—	—	2	2	1	5	—	—	5	
2015/16 年度拟议数	—	—	2	2	1	5	—	—	5	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
(第一项至第三项)共计										
2014/15 年度核定数										27
2015/16 年度拟议数										27
净变动										—

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

构成部分 2：军事

28. 特派团军事构成部分将继续监测双方遵守停火协定的情况，并支持减少护堤两侧地雷和未爆弹药的威胁。2015/2016 年期间的主要优先事项是视察武装部队各单位的总部，开展空中和地面巡逻以确保停火协定得到遵守，监督双方销毁地雷和未爆弹药以及标示例行巡逻时发现的危险区。

预期成绩	绩效指标
2.1 双方遵守停火协定	2.1.1 没有发生严重违反停火和军事协定的事件 (2013/14 年度: 0; 2014/15 年度: 0; 2015/16 年度: 0)

产出

- 联合国军事观察员流动巡逻 36 928 人日，包括日间和夜间巡逻(313 天中，每天巡逻 28 次，每次 4 名联合国军事观察员；另外 52 天，每天巡逻 9 次，每次 4 名联合国军事观察员)
- 联合国军事观察员对双方武装部队总部进行 816 人次联络访问(52 周，每周 4 次访问，每次访问有 4 名联合国军事观察员)
- 从 9 个队部出发进行 1 119 个小时空中巡逻，视察 1 170 个总部单位和 8 446 个次级单位(2 架直升机在 12 个月里每架每月飞行 46.6 小时)
- 对每一方据称违反停火协定的所有行为进行调查

外部因素

双方愿意避免敌对活动并协助保持安全局势的稳定

表 3

人力资源：构成部分 2，军事

类别									共计
一. 军事观察员									
2014/15 年度核定数 ^a									203
2015/16 年度拟议数									218
净变动									15
二. 军事特遣队									
2014/15 年度核定数									27
2015/16 年度拟议数									27
净变动									—
三. 文职人员	国际工作人员								
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤事务 人员	小计	本国工作 人员	联合国 志愿人员	共计
部队指挥官办公室									
2014/15 年度核定员额	—	1	—	—	1	2	—	—	2
2015/16 年度拟议员额	—	1	—	—	1	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
(第一项至第三项)共计									
2014/15 年度核定数									232
2015/16 年度拟议数									247
净变动									15

^a 安全理事会第 2152(2014)号决议授权在 2014/15 年期间增派 15 名军事观察员。

构成部分 3: 支助

29. 在本预算期间, 西撒特派团支助构成部分将为支持特派团执行任务提供切实高效的后勤、行政和安保服务。为此, 支助构成部分将交付框架所示各项产出, 改善服务并确保处理各种共有问题, 包括性别平等和艾滋病毒意识问题。支助对象包括核定的 218 名军事观察员、27 名军事特遣队员和 12 名联合国警察, 以及由 89 名国际工作人员、168 名本国工作人员、16 名联合国志愿人员和 10 名政府提供人员组成的文职人员队伍。此外, 将向非洲联盟驻阿尤恩办事处提供后勤支助。支助服务还包括为整个特派团实施行为和纪律政策、人事行政管理、全体人员的保健、设施的新建、翻修和维护、通信和信息技术、空运和陆运服务、供给业务和安保。

30. 西撒特派团还将继续努力落实“团结”项目, 使特派团在技术上与时俱进, 确保决策进程的成效和效率, 从而实现授权任务目标。

预期成绩	绩效指标
3.1 向特派团提供后勤、行政和安保支助的效率和成效得到提高	3.1.1 特派团支助人员与军事、警务和实务人员的比率降低(2012/13 年度: 68.7%; 2013/14 年度: 68.1%; 2014/15 年度: 63.0%; 2015/16 年度: 58.4%)
	3.1.2 继续通过翻修和维护工作而改善各队部的生活条件

产出

军事、警务和文职人员

- 平均 27 名军事特遣队员、218 名军事观察员、12 名联合国警察进驻、轮调和返国
- 每月一次对特遣队所属装备以及一级诊所/医院及其新增的牙科、X 光室和化验室的自我维持情况进行核查、监测和视察
- 每月一次对联合国所属装备、消耗性装备和非消耗性装备进行核查、监测、视察和报告, 并通过有针对性的 15 个财产管理领域的主要业绩指标来保持问责
- 为 13 个地点的军事观察员、军事特遣队员、联合国警务人员、国际工作人员和联合国志愿人员储存和供应 210 吨口粮、2 500 袋作战口粮和 478 000 升瓶装水
- 管理平均 283 名文职人员, 包括 89 名国际工作人员、168 名本国工作人员、16 名联合国志愿人员和 10 名政府提供人员
- 为所有军事、警务和文职人员执行一项关于预防、强化和补救行动的行为和纪律方案

设施和基础设施

- 维护和修缮 9 个军事观察员驻地, 维护和修缮 5 个文职人员驻地, 包括西撒特派团总部、廷杜夫联络处、后勤基地、通信和培训中心以及通信中转站
- 运行和维护 9 个地点的 18 座联合国所属净水装置
- 运行和维护 13 个地点的 81 台联合国所属发电机

- 维护 8 个地点的 4 个简易机场和 8 个直升机停机坪
- 在奥塞尔德队部修建强化混凝土直升机停机坪
- 在护堤东侧的阿万尼特队部安装可供 100 人使用的野外厨房
- 在比尔拉赫卢队部为打水井而钻挖探测深孔
- 储存 822 000 升发电机用柴油

陆运

- 通过 5 个地点的 6 个车间(其中阿尤恩 2 个, 廷杜夫、斯马拉、乌姆德雷加和奥塞尔德各 1 个)运行和维护 368 部联合国所属车辆和设备, 包括 190 辆轻型客车、58 台支助设备(物资搬运和工程设备及其他车辆)、4 辆救护车、64 辆特殊用途车辆(大客车和卡车)、8 辆拖车、44 件车辆附属装置
- 为陆运车辆供应 540 000 升柴油及机油和润滑油
- 每周 7 天提供每日班车服务, 每天将平均 80 名联合国工作人员从住所送至任务区; 提供往返阿尤恩机场的客运班车服务, 接送往返人员; 并为特派团重要人员提供日常用车服务

空运

- 运行和维护 2 架固定翼和 2 架旋转翼飞机
- 为空中业务供应 285 万升汽油
- 运行和维护奥塞尔德、乌姆德雷加、提法里提和马赫巴斯等队部的 4 个航空燃油站

通信

- 支持和维护一个卫星网络, 包括一个地球站枢纽, 为整个任务区并向联合国总部提供语音、传真、视频和数据通信服务
- 支持和维护 11 个甚小口径终端系统、4 个电话交换台、5 个微波中继器、3 件视频会议设备和 10 个窄带数字无线电系统
- 支持和维护 600 部手提式电台、310 部甚高频移动电台、172 部高频移动电台和 69 部甚高频及 42 部高频基站电台

信息技术

- 支持和维护 16 台服务器、373 部台式计算机、190 部膝上型计算机、211 台打印机和 43 台数字发送装置
- 支持和维护 15 个地点供 490 个用户使用的 12 个局域网和广域网
- 支助和维护 12 个无线网络
- 支持和维护 4 个身份识别卡系统
- 支持和维护 12 个监视摄像头、2 台 X 光机和 2 个门式金属探测器

医务

- 运行和维护 1 所一级医院, 包括 3 个航空医疗后送单元、1 个牙科诊所、1 个化验室、1 个 X 光室和 1 个一级医疗设施, 以及 3 个前方医疗队和 3 个地点的急诊急救站, 为特派团所有人员、联合国其他机构工作人员和出现紧急情况的当地民众提供救助
- 根据最新的西撒特派团标准作业程序为到任和离任人员进行全面体检
- 更新专门针对特派团任务区联合国军事观察员的疫苗接种计划
- 维持所有联合国地点的全特派团陆路和航空后送安排, 包括分布在 6 个地点的一、二、三、四级医院
- 运行和维护供特派团所有人员使用的艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施
- 为特派团全体人员开办艾滋病毒认知方案, 包括同伴教育

- 向所有到任人员介绍 H1N1 型和普通型流感的最新情况并提高他们的认识
- 通过举办各种培训课程和健康讲座不断进行医疗教育，以增强健康
- 通过与任务区当地一个化验室订立合同，提供先进的化验服务

安保

- 为所有特派团地点提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务
- 进行全特派团场地安保评估，包括对新到特派团任职的国际工作人员的住所进行调查
- 为特派团所有工作人员举办 4 次关于安全意识和应急计划的情况介绍会
- 为所有联合国文职人员进行安保培训并开展安保督导员制度转移/疏散演习(每季度在阿尤恩举办实地环境安全保障对策培训，每年在廷杜夫开展一次安全意识培训，每年在阿尤恩、廷杜夫和 9 个队部举行安保督导员制度转移/疏散演习)
- 对特派团所有新到任人员进行上岗安保培训和基本消防培训/演习
- 为联合国所有文职人员举办 19 次办公室/大院消防疏散演习

外部因素

冲突双方继续允许特派团人员自由行动，供应商将按照合同提供货物和服务

表 4

人力资源：构成部分 3，支助

文职人员	国际工作人员					小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤事务 人员				
行为和纪律股									
2014/15 年度核定员额	—	—	1	—	—	1	1	—	2
2015/16 年度拟议员额	—	—	1	—	—	1	1	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
安保科									
2014/15 年度核定员额	—	—	—	1	6	7	40	—	47
2015/16 年度拟议员额	—	—	1	1	5	7	40	—	47
净变动	—	—	1	—	(1)	—	—	—	—
特派团支助司									
2014/15 年度核定员额	—	1	6	8	50	65	123	16	204
2015/16 年度拟议员额	—	1	6	8	48	63	120	16	199
净变动	—	—	—	—	(2)	(2)	(3)	—	(5)
小计									
2014/15 年度核定数	—	1	7	9	56	73	164	16	253
2015/16 年度拟议数	—	1	8	9	53	71	161	16	248
净变动	—	—	1	—	(3)	(2)	(3)	—	(5)

^a 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

特派团支助人员(汇总)

国际工作人员：净减少 2 个员额(增加 1 P-4 员额，减少 3 个外勤事务员额)

本国工作人员：净减少 3 个员额(增加 2 个本国一般事务员额，减少 5 个本国一般事务员额)

安保科

国际工作人员：无净变动。将目前的首席安保干事 P-3 员额改叙(提高职等)为 1 个 P-4 员额，新设 1 个副首席安保干事 P-3 员额及裁撤 1 个外勤事务人员员额(FS-4 级)

31. 安全和安保部预计，因据报与圣战团体有关的走私及其他犯罪活动增多，护堤东侧地区的安全形势可能恶化。安保部建议，为了处理安全局势逐渐恶化所引发的难题，安保小组最好由一名 P-4 员额负责，而不是目前的 P-3 员额。拟议的 P-4 员额也将与管理 46 名工作人员(40 名本国和 6 名国际工作人员)的总体职责相称。将 P-3 员额改叙为 P-4 员额还能吸引有经验的专业安保人员来领导安保科，通过管理、指导和规划来评估威胁，改善安全局势。

32. 预算还拟议在西撒特派团新设一个 P-3 员额，为首席安保干事提供关键支持，并在首席安保干事不在时担任代理主管，为秘书长特别代表提供咨询意见。该提议符合文职人员配置审查提出的建议，其中承认，西撒特派团设在方圆 280 000 平方米的沙漠地区，安保科的首要责任是确保该地区 19 个联合国办事处和超过 992 名的本国工作人员、国际工作人员、军事人员、联合国警察及联合国其他机构工作人员的安全。

33. 另外，还拟裁撤 1 个外勤事务人员员额(安保干事)，因为安保科其余工作人员可以分担其职能。

特派团支助事务主管办公室

国际工作人员：无净变动(技术事务主任(P-5)职称改为特派团支助事务副主管)

本国工作人员：增加 1 个员额(自航空科改派 1 个本国一般事务员额)

34. 特派团支助事务主管办公室过去数年来几经变动，现仍在调整，以便与高级领导层更为协调，并积极参与特派团的战略决策进程。为了让特派团支助事务主管履行前述职责，文职人员配置审查的建议特派团调整职责安排，将技术事务主任的职衔更改为特派团支助事务副主管。该员额的任职者将负责协助特派团支助事务主管履行职责，同时确保其致力于战略性问题，按照全球外勤支助战略的要求增强特派团行动的效率和成效。特派团支助事务副主管将负责监督日常业务，特派团支助科所有人都归其领导。

35. 文职人员配置审查还建议，按照该审查的建议和全球外勤支助战略的要求，调整特派团支助部门的结构，将航空科邮件和邮袋股一名邮件助理调到特派团支助事务主管办公室。所拟议的调动将确保邮件和邮袋股的职能不出服务范围，并由此确保在外交邮袋服务、内部邮件分发以及本国和国际供应商敏感邮件等方面与联合国总部协调。

人力资源科

国际工作人员：净增加 1 个员额，因为一名 P-3 培训干事从培训股调入

联合国志愿人员：增加 1 个职位，因为从航空科改派 1 名空中业务助理

36. 按照文职人员配置审查的建议和全球外勤支助战略的要求，建议将仅有的一名 P-3 培训干事从职管科下属的培训股调到人力资源科。该调动至关重要，可用以支助培训股的一些职能并将其与职业管理和工作人员发展等人力资源的重要战略职能结合起来，尤其注重员额本国化和本国工作人员的发展。

37. 此外，拟将 1 个空中业务助理联合国志愿人员职位从航空科改派到人力资源科担任培训助理，这对于加强培训股至关重要，处理“团结”项目执行过程中增加的工作量，并处理其他变革举措，例如质量保证、工作人员管理和咨询、工作人员发展，尤其注重本国工作人员能力建设。改派的联合国志愿人员职位还将协助管理军事和警务人员的待遇，包括时间、出勤和任满回国。

财产管理科

国际工作人员：减少 1 个员额(将 1 个外勤事务员额改划为本国一般事务员额)

本国工作人员(本国一般事务人员)：增加 1 个员额，因为改划了 1 个外勤事务员额

38. 根据文职人员配置审查的建议，为了建设本国工作人员的能力，将验收股 1 名验收助理外勤事务国际工作人员员额本国化(改划)为本国一般事务人员员额。

后勤业务中心主管办公室

本国工作人员(一般事务人员)：减少 2 个员额(仓库助理、物资和资产助理)

39. 根据文职人员配置审查的建议，鉴于仓库压缩、仓库职能外包，建议裁撤 2 个本国一般事务人员员额。

航空科

国际工作人员：减少 1 个员额(将 1 个外勤事务员额改划为本国一般事务员额)

本国工作人员(一般事务人员)：净减少 3 个员额(裁撤 3 名本国工作人员(空中业务助理)，将 1 名邮件助理调到特派团支助事务主管办公室，改划 1 个外勤事务员额)

联合国志愿人员：减少 1 个联合国志愿人员员额，因其调到人力资源科

40. 另外，建议将邮件和邮袋股 1 名邮件助理调到特派团支助事务主管办公室。

41. 根据文职人员配置审查的建议，并按照全球外勤支助战略将服务外包的要求，建议裁撤 3 个本国一般事务人员员额(空中业务助理)。拟将 1 个联合国志愿人员职位(空中业务助理)改派到人力资源科担任培训助理。

42. 根据文职人员配置审查的建议，为了建设本国工作人员的能力，并因有关员额的职能可由本国一般事务人员高效率地承担，还建议将 1 名调度助理外勤事务员额(发运股)改划为本国一般事务人员员额。

二. 财政资源

A. 总表

(千美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。)

类别	2014 年	2015 年	2016 年	差异	
	支出 (1)	分配数 (2)	费用估计数 (3)	数额 (4)=(3)-(2)	百分比 (5)=(4)÷(2)
军事和警务人员					
军事观察员	5 194.0	5 806.8	5 951.8	145.0	2.5
军事特遣队	830.0	902.9	908.7	5.8	0.6
联合国警察	119.4	261.3	246.2	(15.1)	(5.8)
建制警察部队	—	—	—	—	—
小计	6 143.4	6 971.0	7 106.7	135.7	1.9
文职人员					
国际工作人员	17 635.1	16 391.5	15 684.7	(706.8)	(4.3)
本国工作人员	5 910.6	5 917.3	5 658.0	(259.3)	(4.4)
联合国志愿人员	545.5	562.9	562.9	—	—
一般临时人员	26.7	—	—	—	—
政府提供的人员	32.9	78.8	79.1	0.3	0.4
小计	24 150.8	22 950.5	21 984.7	(965.8)	(4.2)
业务费用					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人	48.2	15.0	26.2	11.2	74.7
公务差旅	791.7	716.0	687.2	(28.8)	(4.0)
设施和基础设施	4 943.9	2 745.3	3 070.5	325.2	11.8

类别	2014 年	2015 年	2016 年	差异	
	支出	分配数	费用估计数	数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
陆运	1 096.4	1 784.2	1 164.5	(619.7)	(34.7)
空运	11 243.1	11 036.3	11 294.4	258.1	2.3
水运	15.7	—	—	—	—
通信	977.3	1 796.1	1 774.8	(21.3)	(1.2)
信息技术	1 818.5	1 261.6	1 325.7	64.1	5.1
医务	49.6	139.0	158.5	19.5	14.0
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	4 540.5	4 503.4	4 664.0	160.6	3.6
速效项目	—	—	—	—	—
小计	25 524.9	23 996.9	24 165.8	168.9	0.7
所需资源毛额	55 819.1	53 918.4	53 257.2	(661.2)	(1.2)
工作人员薪金税收入	2 442.9	2 280.8	2 251.2	(29.6)	(1.3)
所需资源净额	53 376.2	51 637.6	51 006.0	(631.6)	(1.2)
(编入预算的)自愿实物捐助 ^a	2 638.3	2 071.7	2 071.7	(0.0)	(0.0)
所需资源共计	58 457.4	55 990.1	55 328.9	(661.2)	(1.2)

^a 2015/16 年度费用估计数包括摩洛哥政府提供的 1 718 346 美元和阿尔及利亚政府提供的 353 334 美元。

B. 未编入预算的捐助

43. 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
特派团地位协定 ^a	1 476.0
(未编入预算的)自愿实物捐助	—
共计	1 476.0

^a 包括摩洛哥政府(1 394 000 美元)和阿尔及利亚政府(82 000 美元)提供的住宿房地。

C. 增效

44. 据估计钻凿深水井眼并取代向比尔拉赫卢供水的举措将每年节省 112 500 美元，但这些效益将在 2015/16 年度期间之后开始实现。

D. 空缺率

45. 2015年7月1日至2016年6月30日期间的费用估计考虑到下列空缺率：

(百分比)

类别	2013/14 年度 实际数	2014/15 年度 预算数	2015/16 年度 预计数
军事和警务人员			
军事观察员	1.5	2.0	5.0
军事特遣队	3.7	—	—
联合国警察	58.3	—	25.0
建制警察部队	—	—	—
文职人员			
国际工作人员	3.0	3.0	4.0
本国工作人员			
本国专业干事	—	—	—
本国一般事务人员	6.3	4.0	4.0
联合国志愿人员	12.5	6.0	6.0
临时职位 ^a			
国际工作人员	—	—	—
本国工作人员	—	—	—
政府提供的人员	60.0	60.0	60.0
文职选举观察员	—	—	—

^a 在一般临时人员项下供资。

46. 这些空缺率考虑到历史和当前的实际空缺率，以及预计延迟部署人员。根据安全理事会增加军事观察员人数的决定，已努力保持军事观察员的低空缺率。联合国警察的空缺率是一个外部因素，取决于派遣国有无可用警察。特派团正在努力加快征聘，以保持低空缺率。

E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

47. 2015年7月1日至2016年6月30日期间所需资源根据主要装备和自我维持费用的标准偿还率计算，共计214 500美元，见下表：

(千美元)

类别	估计数
主要装备	
军事特遣队	139.1
小计	139.1
自我维持	
军事特遣队	75.4
小计	75.4
共计	214.5

特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	0.0	2011年11月1日	2011年11月1日
超常作业条件因数	0.8	2011年11月1日	2011年11月1日
敌对行动/被迫放弃因数	0.8	2011年11月1日	2011年11月1日
B. 与本国有关			
运费递增因数	4.0	2011年11月1日	2011年11月1日

F. 培训

48. 2015年7月1日至2016年6月30日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	15.0
公务差旅	
公务差旅，培训类	214.2
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	31.5
共计	260.7

49. 与以往各期间相比，2015年7月1日至2016年6月30日期间计划参与培训的人数如下：

(参加者人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2013/14 年 度实际数	2014/15 年 度计划数	2015/16 年 度拟议数	2013/14 年 度实际数	2014/15 年 度计划数	2015/16 年 度拟议数	2013/14 年 度实际数	2014/15 年 度计划数	2015/16 年 度拟议数
内部	—	553	277	—	869	571	—	10	90
外部 ^a	34	44	43	15	25	12	—	—	—
共计	34	597	320	15	894	583	—	10	90

^a 包括意大利布林迪西联合国后勤基地和任务区外。

50. 拟议期间计划参加的人数减少，主要原因是特派团往年采取了一项举措，培训所有特派团人员执行《国际公共部门会计准则》和“团结”项目。拟议的培训方案主要包括内部课程、有关专业发展与安全和保障及其他强制性培训等在线课程，以及“团结项目”相关培训。

G. 探雷和扫雷事务

51. 2015年7月1日至2016年6月30日期间探雷和扫雷事务所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
特种装备	
探雷和扫雷设备	—
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷事务	3 189.2
探雷和扫雷用品	—
共计	3 189.2

52. 特派团计划清除 500 万平方米土地上浅层的已知地雷/战争遗留爆炸物威胁，以便军事观察员更多地进出一度受限制区域，协助监测停火。

53. 往年地雷行动协调中心小组主要在平坦地形工作。在 2015/2016 年期间，地雷行动协调中心小组将在植被更多的地区开展行动，从而导致产出率降低。探雷和扫雷事务的支出将包括两个多任务小组、一个机械排雷组、一个应急小组、一个调查/社区联络小组，以及关于护堤东侧的能力发展举措的费用。

三. 差异分析¹

54. 本节资源差异分析所用的标准术语载于本报告附件一 B 部分。所用术语与前几份报告相同。

	差异	
军事观察员	145.0	2.5%

- 任务：投入和产出增加

55. 所需资源增加的主要原因是为安全理事会第 2152(2014)号决议授权增加的 15 名军事观察员提供经费。

	差异	
联合国警察	(15.1)	(5.8)%

- 管理：投入减少，产出不变

56. 所需资源减少的主要原因是拟议预算中纳入的延迟部署因数为 25%，而 2014/2015 年度预算编列为零。

	差异	
国际工作人员	(706.8)	(4.3)%

- 管理：投入减少，产出不变

57. 所需资源减少的主要原因是订正薪金表和净减少 2 个外勤事务员额。

	差异	
本国工作人员	(259.3)	(4.4)%

- 外部：汇率波动

58. 所需资源减少的主要原因是净减少 3 个本国一般事务员额，以及美元对摩洛哥迪拉姆升值。

	差异	
咨询人	11.2	74.7%

- 管理：投入和产出增加

59. 所需资源增加的主要原因是与执行分配给特派团的供应链管理有关的非培训咨询费。

¹ 资源差异数以千美元计。仅对上下至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

	差异	
设施和基础设施	325.2	11.8%

- 管理：投入和产出增加

60. 所需资源增加的主要原因是：(a) 由于在比尔拉赫卢钻探深层水井，改建和翻修服务所需经费增加；(b) 2013/14 和 2014/15 年度期间新购置的发电机和水净化系统备件和用品所需经费增加；(c) 由于每升燃料费用增加(从 2014/2015 年度预算的 0.70 美元增至 0.83 美元)，发电机燃料所需经费增加，以及阿期沃德和斯马拉队部的运输费用所需经费增加。

61. 由于以前各期购买了水净化和燃料分配设备，用于购置这些设备的所需经费减少，加之维修服务所需经费减少，部分抵消了增加的所需资源。

	差异	
陆运	(619.7)	(34.7)%

- 管理：投入减少，产出不变

62. 所需经费减少的主要原因是，特派团决定从其他特派团的多余存货中购置 20 辆轻型客车和 2 辆四轮驱动卡车用于更换，而不是按照 2014/15 年度预算进行购买。

63. 运输费用增加造成燃料所需经费增加，以及由于工程项目利用移动设备造成消耗增加，部分抵消了减少的所需资源。

	差异	
空运	258.1	2.3%

- 外部因素：市场价格的变化

64. 所需资源增加的主要原因是，由于合同费用增加以及空中导航和地面操作所需经费增加，用于固定翼飞机的租赁和运营费用增加。

	差异	
信息技术	64.1	5.1%

- 管理：投入和产出增加

65. 所需资源增加的主要原因是购置替换设备、支付增加 15 名军事观察员所需经费，以及由于将台式打印机换为大型网络打印机所需更多备件和用品。

	差异	
医务	19.5	14.0%

- 管理：投入和产出增加

66. 所需资源增加的主要原因是，为偏远队部和讲习班一次性购买急救包引起的用品费用增加。

	差异	
其他用品、服务和设备	160.6	3.6%

- **管理：投入和产出增加**

67. 所需资源增加的主要原因是将一个预算项目下购置的所有资产和设备的运费和相关费用纳入这个支出类别。

68. 由于培训减少以及欧元对美元汇率波动导致口粮所需经费减少，培训费和用品所需经费减少，部分抵消了增加的所需经费。

四. 有待大会采取的行动

69. 就西撒特派团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 53 257 200 美元，充作特派团 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定延长西撒特派团的任务，按每月 4 438 100 美元的费率分摊上文(a)段所列的款项。

五. 为执行大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 行政和预算问题咨询委员会

(A/68/782/Add.3)

要求和建议	为执行要求和建议采取的行动
<p>行预咨委会注意到情况虽已有一些好转，但对西撒特派团财政状况一直不稳定及其对及时偿还部队派遣国费用的不利影响再次表示关切。行预咨委会进一步回顾，大会一再呼吁所有会员国按时、足额和无条件地缴纳摊款(最近一次是在第 68/246 号决议中)(第 9 段)。</p>	<p>会员国通过每次延长特派团任务期限时发出的摊款通知书了解应收欠款情况以及西撒特派团的新摊款情况。更广泛地说，(现役和已结束的)所有已摊款行动的到期应付金额每天在线门户网站更新，该网站专门用于向会员国报告其捐款情况。秘书处还每年两次在“改善联合国财政情况”议程项目下向大会第五委员会介绍本组织的最新财政状况。</p> <p>此外，每年全面审查所有(已结束和在役)已摊款行动拖欠的数额，包括西撒特派团的摊款账户，并向会员国转交函件，要求其履行财政义务。</p> <p>还提醒会员国注意《联合国宪章》第十九条的如下部分规定：“凡拖欠本组织财政款项之会员国，其拖欠数目如等于或超过前两年所应缴纳之数目时，即</p>

行预咨委会在审议秘书长的西撒特派团 2014/2015 年度拟议预算时经询问获悉，它尚不知道安全理事会决定将 2013/14 年度期间的联合国警察核定人数从 6 人增至 12 人，因为鉴于特派团可在 2013/14 年度将估计约为 150 000 美元的满员额外年度所需资源匀支，秘书长不需要寻求额外的经费。此外，额外的 6 名警察最终没有部署。行预咨委会认为，无论特派团是否有能力在 2013/14 年度匀支额外所需资源，行预咨委会本应获悉秘书长在他提交安全理事会的报告中所说明的特派团警务人员核定人数的增加。行预咨委会相信秘书长将采取必要步骤，确保这种疏漏不会再次发生(第 15 段)。

秘书长指出，人员配置提案主要基于西撒特派团对其特派团支助职能进行的一项审查，审查后提议将 4 个外勤事务员额本国化，改为 4 个本国一般事务员额，以便建设本国工作人员的能力并创造晋升机会。

行预咨委会一贯强调必须酌情利用本国工作人员，并建设本国能力。行预咨委会鼓励秘书长继续寻找机会，在秘书长关于维持和平行动经费筹措概况的报告(A/68/731, 第 171 至 175 段)所述的文职人员配置审查的背景下，酌情将有关员额改为本国员额(第 24 段)。

关于更换厨房一事，行预咨委会获悉，从联合国驻中非共和国和乍得特派团接收的 9 个厨房中有 8 个在运输途中损坏，需提出保险索赔。特派团能够使用 8 个已损厨房的部件组装 1 个可使用厨房，并在两个队部安装可使用厨房。如上文第 12 段所述，特派团打算在本预算期间在其余 7 个队部安装新的硬墙厨房。行预咨委会相信，秘书长将确保及时提出所有保险索赔，以加快保险公司赔偿速度，并在其余 7 个队部安装厨房。(第 34 段)

行预咨委会经询问获得关于恩德培区域服务中心和区域采购办公室向西撒特派团所提供服务的最新资讯。行预咨委会获悉，区域采购办公室迄今签订了一份合同，特派团正探讨是否可通过该办公室签订更多的合同。恩德培区域服务中心向西撒特派团提供的服务包括提供某些让特派团工作人员参加的培训课程以及处理教育补助金。特派团还指出，尽管其地理位置偏远，但它将继续探讨增加恩德培区域服务中心能够支助的服务种类的可行性。行预咨委会强调，需要确保这种服务的提供具有效率且在业务上仍然有效。它鼓励特派团继续各种旨在进一步提高效率的努力，借鉴其他维持和平任务的积极经验(第 43 段)。

丧失其在大会投票权。”

2014 年 8 月 5 日方案规划、预算和账户厅代理主管致信行预咨委会主席，告知增加 15 名军事观察员。

西撒特派团致力于建立和加强对本国工作人员专业发展至关重要的能力。最近的文职人员配置审查建议，将 2 个国际外勤事务(外勤事务)员额本国化，改为本国一般事务员额。

特派团还在所有部门设立并实施了职业发展方案。

特派团注意到行预咨委会的关切。特派团正在收集所有相关资料，以加快保险索赔。

特派团将继续与恩德培区域服务中心、意大利布林迪西联合国全球支助中心和其他邻近特派团密切合作，探讨可能提高效率的合作机会。

附件一

定义

A. 与拟议人力资源变动有关的术语

在人力资源拟议变动方面使用了以下术语(见本报告第一节):

- **员额的设立。**当有必要获得额外资源而又无法从其他办公室调动资源或以其他方式在现有资源范围内满足某些活动的需要时, 拟设新员额。
- **员额的改派。**拟议把原为履行某一职能而核定的员额用于执行与原职能无关的其他优先任务活动。员额的改派虽然可能涉及地点或办公室的改变, 但不会更改该员额的类别或职等。
- **员额的调动。**拟议把核定员额调到另一办公室履行类似或相关的职能。
- **员额的改叙。**当员额的职责和责任发生重大改变时, 拟议对核定员额进行改叙(升级或降级)。
- **员额的裁撤。**如果不再需要核定员额执行为其核定的活动或从事特派团内部的其他优先任务活动, 则拟裁撤核定员额。
- **员额的改划。**员额改划的三种可能选择如下:
 - 一般临时人员职位改划为员额: 在所履行的职能为持续性职能时, 提议将一般临时人员项下提供经费的核定职位改划为员额。
 - 个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额: 考虑到特定职能的持续性, 根据大会第 59/296 号决议第八节第 11 段, 提议将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额。
 - 国际工作人员员额改划为本国工作人员员额: 拟议将核定的国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

B. 与差异分析有关的术语

本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项, 说明造成每项资源差异的最主要因素:

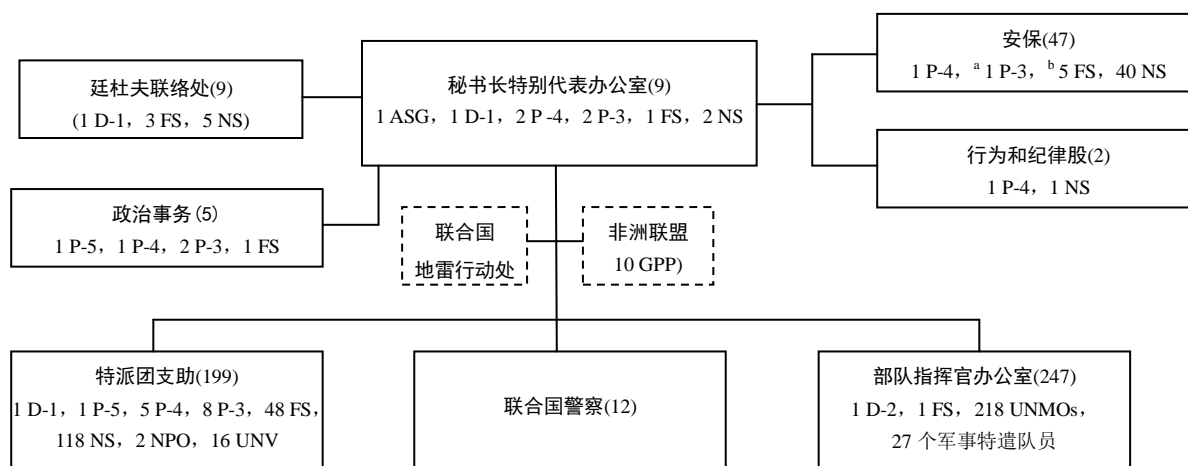
- **任务:** 任务规模或范围变动或任务致使预期成绩变化导致的差异
- **外部因素:** 联合国以外各方或各种情况导致的差异
- **费用参数:** 联合国条例、细则和政策导致的差异。

- **管理：** 管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入，但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及(或)执行方面的问题(如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量，或人员征聘发生延误)导致的差异。

附件二

组织结构图

A. 2015-2016 年联合国西撒哈拉全民投票特派团的组织结构



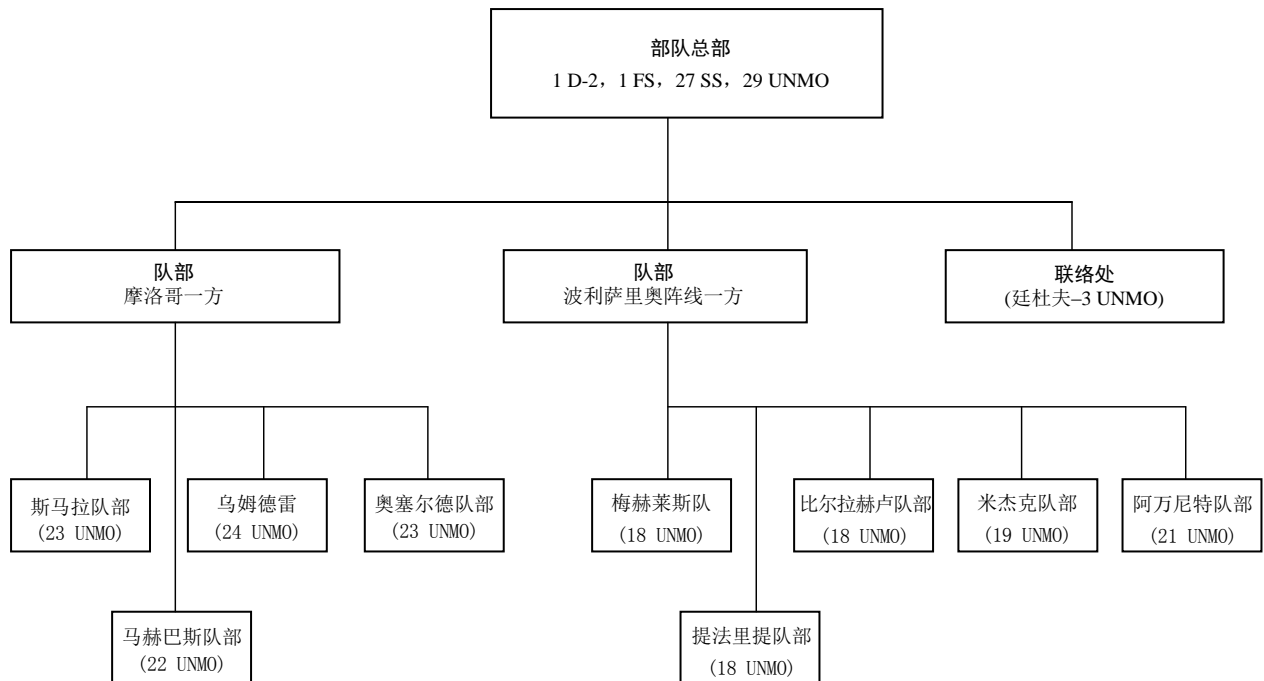
国际人员：89；本国人员：168；联合国志愿人员：16；联合国警察：12；军事人员：245，政府提供人员：10

缩写：ASG=助理秘书长；FS=外勤事务；NS=本国工作人员；UNV=联合国志愿人员；GPP=政府提供人员；NPO=本国专业干事；UNMOs=联合国军事观察员；

^a 改叙

^b 设立

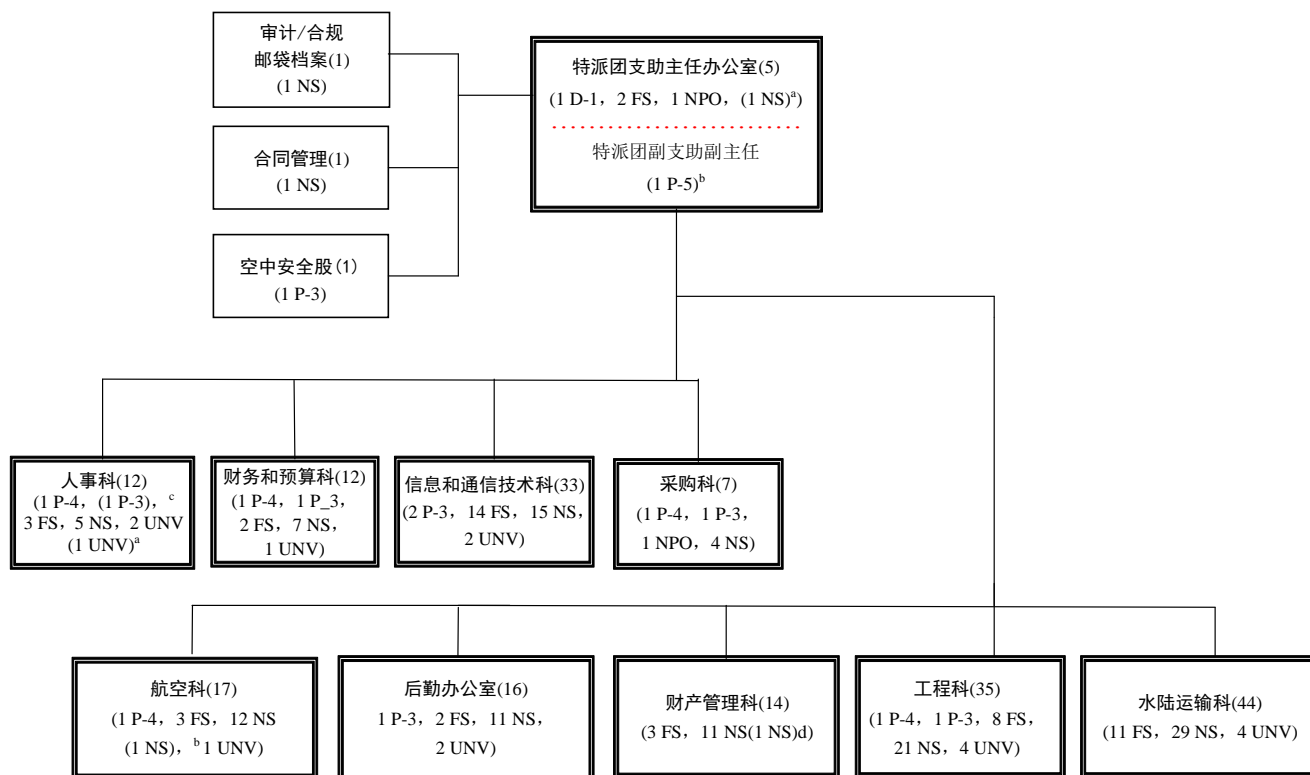
B. 军事构成部分



附注：

- 部队总部包括：部队指挥官办公室(1 D-2, 1 FS)；27 名特遣队支助人员(医疗队 20 名，行政办事员 7 名)，29 个联合国军事观察员。
- 缩写：FPOL=波利萨里奥阵线；FS=外勤事务；SS=支助人员(军事)；UNMOs=联合国军事观察员。

C. 特派团支助



缩写：FS=外勤事务；NPO=本国专业干事；NS=本国工作人员；UNV=联合国志愿人员。

^a 改派

^b 改职称

^c 调动

^d 改划

地图



Map No. 3691 Rev. 75 UNITED NATIONS
January 2015 (Colour)

Department of Field Support
Cartographic Section