



联合国工业发展组织

Distr.: General
23 September 2010
Chinese
Original: English

工业发展理事会
第三十八届会议
2010年11月24日至26日，维也纳
临时议程项目7
工发组织对实现千年发展目标的贡献

工发组织对实现千年发展目标的贡献

总干事的报告

按照大会 GC.13/Res.6 号决议，本文件更新 IDB.37/4 号文件所载的信息，提交总干事的报告，其中介绍生产部门在支持实现《千年发展目标》方面的重要作用，以及工发组织正如何进一步促进这一进程。

一. 引言

1. 工业发展理事会第三十七届会议注意到 IDB.37/4 号文件，其中介绍了工发组织可以通过哪些具体手段进一步为实现《千年发展目标》做出贡献。工发组织通过以下三大主题优先事项为实现《千年发展目标》做出了贡献：通过生产活动减贫（与目标 1 和 3 相关）、贸易能力建设（与目标 8 相关），以及环境和能源（与目标 7 相关），成员国对此表示赞赏。此外，成员国还欢迎本组织致力于将涉及性别问题的承诺纳入其所有方案、项目和组织性做法的主流，并鼓励工发组织继续与其他组织建立伙伴关系，以便增强其各项活动的影响。

2. 本文件更新了 IDB.37/4 号文件所载的信息，将最近发布的联合国《2010 年千年发展目标报告》（2010 年 6 月）考虑在内，并突出介绍工发组织继续为实现《千年发展目标》所做的贡献。

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。



二. 最近的发展情况和工发组织对实现《千年发展目标》的贡献

3. 工发组织将《千年发展目标》视为其各项活动的总框架，并认为具有竞争力的、在环境上可持续的工业，对于加速经济发展、减少贫困并协助实现《千年发展目标》，是至关重要的。本组织从一个有独特侧重点的角度，协助实现《千年发展目标》，特别是目标 1、3、7 和 8，将上游活动同以成果为导向的技术合作结合起来，协助发展中国家制订必要的战略、积累必要的专业知识并建设必要的机构能力，以便发展多样化经济并为其人民创造财富。工发组织作为促进繁荣的伙伴，还以跨领域的方式支助实现其他千年发展目标。通过跨部门的联系，贸易和生产部门的发展可为基础更广的经济发展进程奠定基础。工业化和公平增长可以通过创造就业机会和增加穷人的收入，协助实现社会发展。因此，繁荣的生产部门可有助于形成营养状况良好、受过良好教育、身体健康的劳动大军，这反过来也可提高生产力，并加快有益于穷人的发展。

目标 1: 消灭极端贫困和饥饿

4. 距离实现《千年发展目标》的预定日期还有五年，许多国家，包括一些最贫穷的国家，已经大踏步向前迈进，表明订立大胆的集体目标是能够取得成果的。而与此同时，生活水平方面的改善显然一直慢得令人难以接受，一些辛苦取得的成果正在被粮食危机、燃料危机、金融危机和环境变化吞噬。

5. 尽管事实证明发展中国家在金融和经济危机面前复原能力较强，但据估计，由于外国直接投资和工人汇款两方面的流入额减少，再加上出口减缓，2009 年极端贫困人口增加了 5,000 万。预计这一数字到 2010 年底将增至 6,400 万人，其中许多人生活在撒哈拉以南非洲和南亚的最不发达国家。¹这些国家的经济往往是单一的，且通常依赖商品出口，而其商品出口情况随着全球市场的巨大波动而波动。经济下滑所造成的就业机会缺乏使局势进一步恶化。此外，危机的影响很可能会持续下去：据预计，假如没有发生危机，到 2015 年，即预定实现《千年发展目标》的那一年，贫困率会稍低一些。

6. 创造财富是实现《千年发展目标》和其他发展目标的中心，实践证明，通过参与生产性活动和创收扶持穷人是有效的脱贫手段。2009 年，工发组织发布了与牛津大学 Paul Collier 教授联合编写的最新《工业发展报告》，并力求提供严谨的研究和分析，使贫穷国家能够以此为依据，因地制宜地制定各自的解决办法，以成功处理贫困问题。工发组织针对这一优先事项开展的主要活动包括培养创业能力和发展中小型企业集群、加强农工业和减少收获后损失（从而使许多贫穷社区不再依赖不稳定的初级农业商品贸易），促进对妇女的经济扶持，交流工业知识和专门人才，以及促进投资和技术。

7. 工发组织目前正在进行一项专题评价，内容是技术合作活动对减贫的影响和贡献，已经确定了若干成功案例。工发组织在创业能力培养、技能训练和清洁生产等领域的方案显然大大有助于创造就业和增加穷人收入。通过这一元评价发现，工发组织的投资和技术促进办公室网络将发展中国家的企业与世界各地的潜在伙伴相联系，并通过实现具体的投资成果和注重技术的成果以及直接促进创造就业机会，产生了增值效果。

¹ 2010 年世界发展指标，世界银行。

目标 3：促进两性平等和扶持妇女

8. 据联合国《2010 年千年发展目标报告》称，在目标 3 促进两性平等和扶持妇女方面的进展一直缓慢。在全球范围，妇女在农业部门以外有报酬的就业中所占份额继续缓慢增长，2008 年达到了 41%。但一些区域在为妇女提供机会方面严重落后。在南亚、北非和西亚，妇女在农业部门以外的就业人口中仅占 20%。在撒哈拉以南非洲，劳动力市场上的两性平等问题也令人担忧，在那里，农业部门以外有报酬的工作岗位只有三分之一属于妇女。²发展中国家的就业妇女有近三分之二是无报酬的家庭劳力或个体工作者，其就业方式通常极不稳定，而且缺乏职业保障和福利。因此，两性平等和扶持妇女方面的均衡议程必须包括重点在经济上扶持妇女，使其能够获得更多的资源、土地、体面的工作和创业机会。

9. 在工发组织，仍然主要通过农村、妇女和青年创业这一部分方案来促进两性平等和扶持妇女，侧重于提供创业培训，以协助为私营部门发展奠定可持续的基础。该方案专门针对妇女和青年企业家，以使他们能够从非正规部门逐步向正规部门转化，从而确保他们在一个没有性别歧视的监管和行政环境中经营。

10. 除了在经济上扶持妇女为目标的技术合作活动，工发组织还致力于将性别问题充分纳入所有方案、项目和组织做法的主流。³2009 年，本组织通过了一项关于两性平等和扶持妇女的最新政策。作为这一政策执行工作的一部分，目前正在全组织范围性别问题主流化培训。预计将于 2010 年 11 月完成的第一阶段侧重于技术部门，目的是使工作人员能够在制定和执行项目和方案时意识到性别问题。

目标 7：确保环境的可持续能力

11. 环境变化对穷人是一个重大威胁，并突出表明有必要如目标 7 所述发展清洁能源并保护环境。当前的消费和人口增长趋势给地球的自然系统造成了巨大压力。近几年，全球二氧化碳排放量持续增加，到 2007 年年底达到 300 亿吨。这与 1990 年的水平相比上升了 35%。发达国家的人均排放量仍然最高—约为每人 12 吨二氧化碳，相比之下，发展中区域约为 3 吨，撒哈拉以南非洲为 0.9 吨。脆弱人口对造成气候变化的责任最小，受这一问题的影响却最严重。在全球范围，自然灾害所带来的死亡或残疾风险以及经济损失正日益加重，而且集中在较贫困的国家，因为这些国家没有能力应对气候变化给农业产出、劳动生产率、健康和境内流离失所等方面带来的影响。

12. 获得清洁而负担得起的能源和健康的环境对于可持续发展至关重要。工发组织处理这些问题时的背景是，工业对于全球二氧化碳、温室气体和臭氧层耗减物质的排放负有很大一部分责任。工发组织协助发展中国家消除这些排放物，同时鼓励其利用绿色工业和更多的能源利用途径所带来的创造财富的机会。工发组织促进提高能效，以此作为节约能源和资源并抗击气候变化的一个重要手段。全球环境基金将工发组织视为按照斯德哥尔摩公约根除持久性有机

² 除另有说明外，所提及的统计数字和研究结果均摘自联合国《2010 年千年发展目标报告》。

³ 联合国经济及社会理事会（E/1997/66 号文件）将性别问题主流化的概念定义为一种战略，使女性和男性的关切和经验成为所有政治、经济和社会领域的所有政策和方案的设计、执行、监督和评价工作中的一个完整的层面。

污染物的项目、气候变化问题项目、国际水系统保护项目和臭氧层耗减问题项目的主要执行伙伴。

目标 8：制订促进发展的全球伙伴关系

13. 全球化和世界市场之间的相互关联已构成世界经济的主导特征，在可预见的将来，这一情况可能会持续下去。已经不再可能将一国的经济增长视为纯粹的国内进程。制造和贸易已经全球一体化，这一趋势正以越来越快的速度向发展中国家蔓延。但并不是所有发展中国家和区域都在共同增长。

14. 目标 8 力求发展全球伙伴关系促进发展，其核心目标是制定一个开放的、有章可循的、可预测的和非歧视性的贸易制度。但经验表明，随市场自由化政策而来的全球化迄今为止并未给发展中世界带来足够多的惠益。真正的优惠贸易地位主要是为最不发达国家保留的，2008 年工业化国家对来自这些国家的 81% 的进口产品实行免税。这一优惠待遇在很大程度上是单方面提供的，不能充分代替完成多边贸易谈判的多哈回合谈判及其相关的发展议程。即使取消了关税，但贸易的技术壁垒仍然存在，发展中国家需要着重发展强大的供应能力并满足国际合规性和标准要求。

15. 工发组织承认，较贫穷的国家参与世界贸易有两大阻碍：没有足够的支持性基础设施帮助达到市场要求，以及生产部门企业缺乏具有竞争力的供应能力。本组织支助各国政府建立并改善必要的基础设施，以确保出口产品符合严格的产品标准，包括质量、安全、健康和环境等方面的要求。在供应能力方面，工发组织采取的是系统的以价值链为导向的方法，与各成员国和私营部门合作，以提高竞争能力，从而使其能够得益于区域市场和全球市场上的新机会。工发组织还鼓励公司社会责任，将其作为特别是中小型企业提高生产力和竞争力的手段。工发组织是为最不发达国家开展的增强型综合框架举措以及标准与贸易发展基金的执行伙伴。本组织还有联合国系统内最大的贸易相关能力建设项目组合，并继续与其他机构密切合作以寻求互补。

目标 6：与艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争

16. 如之前对理事会所作的关于《千年发展目标》的报告（IDB.37/4 号文件）所述，工发组织开展的技术合作活动还间接有助于实现目标 6 所载的关于抗击疾病和改善公共卫生的各项指标。在这方面，工发组织的方法仍然侧重于有关全球公共卫生的两个不同的干预领域：(a) 对公共卫生有影响的工业风险，其中包括工业排放或废物及在工作场所接触危险物质和有毒物质所造成的直接影响，也包括与工业有关的环境影响和人为灾害所造成的间接影响；以及(b) 公共卫生系统开展运作所必需的工业产品和技能，其中包括廉价药品、医用工业产品、稳定的能源供应，以及管理和工程技能。

三. 前进的道路

17. 距离实现《千年发展目标》的预定日期只有短短五年，工发组织和联合国系统以及所有其他利益方，包括各国政府和捐助国、商业界和广大民间社会，必须尽可能做出一切努力，确保以可持续的、公正的方式实现《千年发展目标》。

18. 2010年9月20日至22日在纽约举行的联合国千年发展目标高级别全体会议（千年发展目标峰会）提供了一个独特的机会，可借此机会鼓励做出承诺、集中各方支助和激励采取集体行动，以便在2015年实现《千年发展目标》。这次峰会侧重于加速实现所有千年发展目标，同时考虑到在国际商定的发展目标方面取得的进展。各国代表综合审查了所取得的成功、最佳做法和所吸取的经验教训、障碍和差距、挑战和机会。这次会议通过了会员国商定的以行动为导向的简要成果。

19. 工发组织积极参与了千年发展目标峰会的各项活动和审议工作，特别侧重于气候变化、能效和能源利用途径、绿色经济和私营部门发展等问题。关于千年发展目标峰会的成果和工发组织具体贡献的资料将作为本文件的增编提交理事会。

四. 理事会需采取的行动

20. 理事会似宜注意到本文件提供的信息。
