



**Организация Объединенных
Наций по промышленному
развитию**

Distr.: General
23 September 2010
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию

Тридцать восьмая сессия

Вена, 24-26 ноября 2010 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**Вклад ЮНИДО в достижение целей в области развития,
сформулированных в Декларации тысячелетия**

**Вклад ЮНИДО в достижение целей в области развития,
сформулированных в Декларации тысячелетия**

Доклад Генерального директора

В соответствии с резолюцией GC.13/Res.6 Генеральной конференции и с целью обновления информации, содержащейся в документе IDB.37/4, в настоящем документе представлен доклад Генерального директора о ключевой роли производственных секторов в содействии достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), и о дальнейшем вкладе ЮНИДО в развитие этого процесса.

I. Введение

1. На своей тридцать седьмой сессии Совет по промышленному развитию принял к сведению документ IDB.37/4, содержащий информацию о конкретных средствах, с помощью которых ЮНИДО может и далее содействовать достижению ЦРТ. Государства-члены высоко оценили вносимый ЮНИДО вклад в достижение ЦРТ в рамках следующих трех тематических приоритетных направлений деятельности: борьба с нищетой на основе производственной деятельности (в увязке с Целями 1 и 3), создание торгового потенциала (в увязке с Целью 8) и окружающая среда и энергетика

В целях экономии настоящий документ издан в ограниченном количестве. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.

V.10-56367 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку 

(в увязке с Целью 7). Кроме того, государства-члены приветствовали приверженность Организации включению связанных с гендерными аспектами обязательств во все свои программы, проекты и организационные мероприятия, а также рекомендовали ЮНИДО и далее укреплять партнерские отношения с другими организациями с целью повышения отдачи от ее деятельности.

2. В настоящем документе обновлена информация, содержащаяся в документе IDB.37/4, с учетом недавно опубликованного Организацией Объединенных Наций *Доклада об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2010 год* (июнь 2010 года) и сообщается о вкладе, который ЮНИДО продолжает вносить для достижения ЦРТ.

II. Недавние события и вклад ЮНИДО в достижение ЦРТ

3. ЮНИДО рассматривает ЦРТ в качестве всеобъемлющей основы своей деятельности и считает, что конкурентоспособное и экологически безопасное промышленное производство имеет важнейшее значение для ускорения экономического роста, борьбы с нищетой и достижения ЦРТ. Организация с ее уникальной специализацией вносит вклад в достижение ЦРТ, в частности в достижение Целей 1, 3, 7 и 8, сочетая подготовительную деятельность и мероприятия по техническому сотрудничеству, ориентированные на достижение конкретных результатов, для оказания развивающимся странам помощи в разработке стратегий, приобретении ноу-хау и укреплении институциональных возможностей, которые необходимы для создания диверсифицированной экономики и обеспечения благосостояния населения. Комплексная деятельность ЮНИДО не только содействует экономическому процветанию, но и достижению других ЦРТ. Благодаря межсекторальным связям развитие торговли и производственных секторов может способствовать созданию платформы для процесса экономического развития на более широкой основе. Индустриализация и соразмерный рост, обеспечивая возможности для трудоустройства и повышая уровень доходов малоимущих слоев населения, могут способствовать достижению целей социального развития. Таким образом, процветающий производственный сектор может способствовать увеличению численности рабочей силы, характеризующейся хорошим питанием, образованием и здоровьем, что в свою очередь приведет к повышению производительности труда и экономическому росту в интересах малоимущих слоев населения.

Цель 1: Ликвидация крайней нищеты и голода

4. До срока, намеченного для достижения целей ЦРТ, осталось пять лет, и многие страны, в том числе некоторые из беднейших стран, добились заметного прогресса, который свидетельствует о том, что благодаря установлению амбициозных коллективных целей можно достигнуть весомых результатов. В то же время очевидно, что темпы повышения уровня жизни являются недопустимо медленными и что продовольственный, топливный и финансовый кризисы вместе с проблемами, обусловленными изменением климата, ослабляют некоторые с трудом завоеванные позиции.

5. Несмотря на проявляемую развивающимися странами жизнестойкость перед лицом финансово-экономического кризиса, еще около 50 млн. человек в 2009 году оказались за гранью крайней нищеты вследствие уменьшения притока прямых иностранных инвестиций и денежных переводов от работников-эмигрантов, а также снижения темпов роста экспорта. По прогнозам, к концу 2010 года это количество возрастет до 64 млн. человек, многие из которых проживают в наименее развитых странах (НРС), расположенных в Африке к югу от Сахары и в Южной Азии¹. У таких стран, как правило, недиверсифицированная экономика, часто зависящая от экспорта сырьевых товаров, цены на которые на мировых рынках характеризуются крайней неустойчивостью. Сложившуюся ситуацию еще более усугубляет отсутствие возможностей для трудоустройства в связи с экономическим спадом. Кроме того, влияние кризиса, вероятно, сохранится надолго. Согласно прогнозам, к 2015 году, на который намечено достижение ЦРТ, процентная доля бедных будет несколько выше, чем она была бы в отсутствие кризиса.

6. Принципиальное значение для достижения ЦРТ и других целей в области развития имеет накопление богатства, при этом опробованными средствами вытягивания людей из нищеты являются расширение прав и возможностей малоимущих слоев населения на основе участия в производственной деятельности и создание источников доходов. В своем недавно выпущенном *Докладе о промышленном развитии* за 2009 год, в подготовке которого участвовал профессор Оксфордского университета Пол Колье, ЮНИДО постаралась представить основательное исследование и анализ, на основе которого бедные страны могут разработать собственные, учитывающие страновые особенности, решения для успешной ликвидации нищеты. Основными направлениями деятельности ЮНИДО в этой приоритетной области являются развитие предпринимательства и создание объединений малых и средних предприятий (МСП), развитие агропромышленности и сокращение послеуборочных потерь (что позволяет покончить с зависимостью многих малоимущих общин от торговли характеризуемым нестабильностью сельскохозяйственным сырьем), расширение экономических прав и возможностей женщин, обмен промышленными знаниями и опытом и содействие инвестированию и развитию технологий.

7. В настоящее время ЮНИДО проводит тематическую оценку вклада мероприятий в области технического сотрудничества в борьбу с нищетой, при этом выявлен ряд примеров успешных программ. Программы ЮНИДО в таких областях, как развитие предпринимательства, обучение профессиям и развитие более чистого производства, вносят значительный вклад в создание новых рабочих мест и повышение доходов у малоимущих слоев населения. Эта же метаоценка подтвердила, что сеть отделений ЮНИДО по содействию инвестированию и передаче технологий (ОСИТ), которая помогает установлению связей между предприятиями в развивающихся странах и потенциальными партнерами во всех регионах мира, содействует повышению эффективности, добиваясь конкретных результатов в области инвестирования, передачи технологий и создания новых рабочих мест.

¹ Показатели мирового развития за 2010 год, Всемирный банк.

Цель 3: Поощрение равенства между мужчинами и женщинами и расширение прав и возможностей женщин

8. В подготовленном Организацией Объединенных Наций *Докладе об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2010 год* отмечаются медленные темпы прогресса в достижении Цели 3, предусматривающей поощрение равенства между мужчинами и женщинами и расширение прав и возможностей женщин. Во всем мире доля женщин, занятых оплачиваемым трудом вне сельскохозяйственного сектора, продолжала расти незначительно и в 2008 году достигла 41 процента. Некоторые регионы серьезно отстают в решении задачи по предоставлению возможностей женщинам. В Южной Азии, Северной Африке и Западной Азии доля женщин от общего числа занятых вне сельскохозяйственного сектора составляет всего лишь 20 процентов. Проблема равенства полов на рынке труда является весьма серьезной и в странах Африки к югу от Сахары, где женщины занимают лишь треть оплачиваемых рабочих мест вне сельскохозяйственного сектора². Почти две трети всех работающих женщин в развивающихся странах трудятся в качестве неоплачиваемых домашних работников или заняты индивидуальной трудовой деятельностью, при этом формы занятости, как правило, характеризуются крайней уязвимостью и отсутствием гарантированности работы и каких-либо льгот и пособий. Таким образом, для того, чтобы стратегия обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и расширения прав и возможностей женщин была сбалансированной, она должна быть направлена, в частности, на обеспечение экономических прав и возможностей женщин и на расширение для них доступа к ресурсам, земле, достойной работе и возможностям заниматься предпринимательством.

9. ЮНИДО оказывает содействие в обеспечении равенства мужчин и женщин и расширении прав и возможностей женщин главным образом в рамках программного компонента сельского, женского и молодежного предпринимательства с уделением особого внимания подготовке предпринимателей, способствующей созданию устойчивой основы для развития частного сектора. Эта программа специально предназначена для женщин-предпринимателей и молодых предпринимателей, с тем чтобы дать им возможность перейти из неформального в формальный сектор и тем самым обеспечить свободную от гендерных перекосов нормативную и административную среду, в которой они работают.

10. Помимо мероприятий по техническому сотрудничеству, направленных на расширение экономических прав и возможностей женщин, ЮНИДО в полной мере учитывает также гендерные аспекты³ во всех своих программах, проектах и организационных мероприятиях. В 2009 году Организация внесла коррективы

² Эти статистические данные и выводы взяты, если не указано иное, из подготовленного Организацией Объединенных Наций *Доклада об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, 2010 год*.

³ В своем документе E/1997/66 Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций определяет концепцию учета гендерной проблематики как стратегию обязательного учета проблем и опыта женщин и мужчин при разработке, осуществлении, мониторинге и оценке всех стратегий и программ в политической, экономической и социальной сферах.

в политику в области обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и расширения прав и возможностей женщин, и в настоящее время в рамках осуществления этой политики в масштабах всей Организации проводит учебные мероприятия по учету гендерных аспектов. Ожидается, что в ноябре 2010 года завершится первый этап, в ходе которого сотрудники технических подразделений обучаются разработке и осуществлению проектов и программ с учетом гендерной проблематики.

Цель 7: Обеспечение экологической устойчивости

11. В связи с проблемой изменения климата, как одной из главных угроз для неимущих слоев населения, существует необходимость развития экологически чистых источников энергии и сохранения окружающей среды, как это предусмотрено Целью 7. На состояние природных систем планеты существенное воздействие оказывают существующие тенденции в области потребления и рост численности населения. В последние годы продолжал расти глобальный объем выбросов двуокиси углерода, который к концу 2007 года составил 30 млрд. тонн, что на 35 процентов превышает уровень 1990 года. Максимальный объем выбросов на душу населения сохраняется в развитых странах – порядка 12 тонн двуокиси углерода по сравнению с 3 тоннами в развивающихся странах и 0,9 тонны в странах Африки к югу от Сахары. Наиболее тяжело изменение климата сказывается на уязвимых слоях населения, которые в наименьшей степени ответственны за эту проблему. С риском потери жизни или трудоспособности и с риском экономических потерь вследствие стихийных бедствий все чаще сталкиваются во всем мире и особенно в более бедных странах из-за неспособности совладать с последствиями бедствий, например для сельскохозяйственного производства, производительности труда, здравоохранения, и перемещения лиц внутри страны.

12. Основополагающее значение для устойчивого развития имеет доступ к экологически чистым недорогим источникам энергии и сохранение здоровой окружающей среды. ЮНИДО участвует в решении этих вопросов, поскольку на долю промышленности приходится значительная часть общемировых выбросов двуокиси углерода, парниковых газов и озоноразрушающих веществ; в этой связи ЮНИДО помогает развивающимся странам в сокращении таких выбросов и поощряет их использовать возможности для создания национального богатства, связанные с развитием "зеленой" промышленности и расширением доступа к источникам энергии. ЮНИДО содействует повышению энергоэффективности в качестве одного из важных методов сбережения энергии и ресурсов и противодействия изменению климата. ЮНИДО является одним из ключевых партнеров Глобального экологического фонда (ГЭФ) в деле осуществления проектов, касающихся прекращения производства и использования стойких органических загрязнителей в соответствии со Стокгольмской конвенцией, изменения климата, защиты международных водных систем и истощения озонового слоя.

Цель 8: Формирование глобального партнерства в целях развития

13. Основными чертами мировой экономики стали глобализация и взаимосвязанность мировых рынков, и наиболее вероятно, что в обозримом

будущем такое положение сохранится. Экономический рост какой-либо страны уже нельзя представить себе как чисто внутренний процесс. Произошла глобальная реинтеграция обрабатывающей промышленности и торговли, и эта тенденция все более быстро начинает охватывать развивающиеся страны. Однако одновременного роста во всех развивающихся странах и регионах не происходит.

14. Суть Цели 8 по формированию глобального партнерства в целях развития заключается в стремлении к созданию открытой, правовой, прогнозируемой и недискриминационной системы торговли. Вместе с тем, как показывает опыт, глобализация, сопровождаемая либерализацией рынков, до сих пор не принесла развивающимся странам достаточно весомых выгод. Подлинный преференциальный режим торговли распространяется главным образом на НРС, доля беспошлинного импорта из которых в промышленно развитые страны в 2008 году составила 81 процент. Такой преференциальный режим в основном предоставлялся на односторонней основе, что не является адекватной заменой завершению Дохинского раунда многосторонних торговых переговоров с соответствующей повесткой дня в области развития. Даже если отменяются тарифы, остаются технические барьеры в торговле, и развивающимся странам придется концентрировать усилия на развитии мощного потенциала в области предложения и на обеспечении соответствия международным стандартам и требованиям.

15. По мнению ЮНИДО, участию более бедных стран в международной торговле мешают два основных фактора: отсутствие надлежащей вспомогательной инфраструктуры для обеспечения соблюдения рыночных требований и отсутствие потенциала конкурентоспособного предложения у предприятий производственного сектора. Организация оказывает правительствам поддержку в создании и совершенствовании инфраструктуры, необходимой для обеспечения соответствия экспортируемой продукции строгим стандартам, включая требования, касающиеся качества, безопасности, здоровья и экологии. Что касается потенциала в области предложения, то ЮНИДО руководствуется системным подходом, предусматривающим создание производственно-сбытовых цепей, при работе с государствами-членами и частным сектором над повышением конкурентоспособности, что позволяет им использовать новые возможности на региональных и мировых рынках. ЮНИДО поощряет также корпоративную социальную ответственность в качестве средства, способствующего повышению производительности и конкурентоспособности, особенно МСП. ЮНИДО выступает в качестве партнера по осуществлению проектов в рамках Расширенной комплексной рамочной программы РКРП для НРС и Фонда по разработке стандартов и содействию торговле (ФРССТ). Кроме того, Организация располагает крупнейшим в системе Организации Объединенных Наций портфелем проектов по созданию потенциала в области торговли и продолжает тесно сотрудничать с другими учреждениями в целях взаимодополнения усилий.

Цель 6: Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями

16. Как было отмечено в предыдущем докладе Совета, посвященном ЦРТ (документ IDB.37/4), деятельность ЮНИДО в области технического сотрудничества косвенно способствует решению задач по борьбе с

заболеваниями и улучшению охраны здоровья населения, поставленных в рамках Цели 6. В этой связи подход ЮНИДО по-прежнему предусматривает два конкретных самостоятельных направления деятельности, связанных с охраной здоровья населения на глобальном уровне: а) промышленные риски, воздействующие на здоровье населения либо прямо в результате промышленных выбросов и отходов, контактов с вредными и токсичными материалами на рабочем месте, либо косвенно в результате экологических последствий промышленного производства и техногенных катастроф; и б) промышленные товары и навыки, необходимые для функционирования системы охраны здоровья населения, включая доступные лекарства, промышленную продукцию медицинского назначения, надежное энергоснабжение, а также управленческие и инженерные кадры.

III. Дальнейшая деятельность

17. До даты, намеченной для достижения ЦРТ, остается всего лишь пять лет, и поэтому ЮНИДО и система Организации Объединенных Наций, а также все другие заинтересованные стороны, включая правительства государств и страны-доноры, деловое сообщество и гражданское общество в целом, должны приложить все усилия для обеспечения достижения ЦРТ эффективным и справедливым образом.

18. В Нью-Йорке 20-22 сентября 2010 года было проведено Пленарное заседание высокого уровня Генеральной Ассамблеи по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия (Саммит по ЦРТ), которое предоставило уникальную возможность для того, чтобы подтвердить взятые обязательства, добиться поддержки и активизировать коллективные действия для достижения ЦРТ к 2015 году. Особое внимание на этом Саммите было уделено ускорению прогресса в деле достижения всех ЦРТ с учетом уже достигнутых результатов в осуществлении согласованных на международном уровне целей в области развития. Делегаты провели всеобъемлющий обзор успешных программ и проектов, передового опыта и извлеченных уроков, препятствий и пробелов, вызовов и возможностей. Результатом этого заседания стало принятие конкретного и ориентированного на практические действия итогового документа, согласованного государствами-членами.

19. ЮНИДО активно участвовала в мероприятиях и работе Саммита по ЦРТ, уделяя особое внимание таким вопросам, как изменение климата, обеспечение энергоэффективности и доступного энергоснабжения, "зеленая" экономика и развитие частного сектора. Информация об итогах Саммита по ЦРТ и о конкретном вкладе ЮНИДО будет представлена Совету в добавлении к настоящему документу.

IV. Меры, которые надлежит принять Совету

20. Совет, возможно, пожелает принять к сведению информацию, изложенную в настоящем документе.