联合国工业发展组织

Distr.: General
24 September 2010
Chinese
Original: English

工业发展理事会
第三十八届会议
2010 年 11 月 24 日至 26 日，维也纳
临时议程项目 4
区域方案的进度报告，包括：

(a) 拉丁美洲和加勒比区域方案；
(b) 非洲区域方案；
(c) 阿拉伯区域方案，及
(d) 其他区域方案。

区域方案的进度报告

秘书处的报告

本报告介绍工发组织在其五个区域方案的框架下开展的工作。文件概述了全球和区域一级制造业部门特有的主要趋势，并简短介绍了发展中国家面临的重大挑战和机遇。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-2	2
二. 制造业增加值——全球和区域趋势	3-19	2
三. 工业和能源——全球和区域趋势	20-24	7
四. 工业发展的机遇和挑战	25-31	9
五. 工发组织的对策	32-40	11
六. 非洲区域方案	41-58	12

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。

V.10-56687 (C) GH 081010 081010

请回收

七. 阿拉伯国家区域方案 59-71 15
八. 亚洲和太平洋区域方案 72-86 17
九. 欧洲和新近独立国家区域方案 87-102 19
十. 拉丁美洲和加勒比区域方案 103-120 21
十一. 需请理事会采取的行动 121 24
本文件中使用的简称 25

一. 导言

1. 文件第一部分讨论了最近的全球经济衰退情况并出示了已有令人鼓舞的复苏迹象的证据。文件探讨了全球制造业生产和贸易的活力（第二章）以及工业在目前正就可持续性、气候变化和能源获得机会进行的辩论中的作用（第三章）。第二部分介绍工发组织对这些挑战作出反应的理由（第四和第五章）并阐述本组织的五个区域支助方案（第六至第十章）。

2. 文件还审视了全球经济和发展全景中的急剧变化。到 2007 年末，增长仍然强劲，尤其是在新兴经济体中。制造业增长是减少全世界穷人人数的一个关键要素。《千年发展目标》的实现方面正取得进展，尽管粮食和燃料价格上的孪生危机表明正在出现某些结构上的失衡。然而，2008 年全球金融和经济危机出现蔓延，从工业化国家开始逐步蔓延到发展中国家。这给世界经济增长带来消极影响，并对全球发展议程造成威胁。今年世界经济出现小幅上升，这主要是由发展中国家恢复了增长所驱动。

二. 制造业增加值——全球和区域趋势

3. 2008 年金融和经济危机造成世界经济中的就业、需求和贸易出现空前的下降。消费者支出和企业投资减少导致全球制造业生产滑落。危机主要影响了工业化国家，但发展中国家未能幸免于危机的消极影响。不过，这场危机似乎并未质疑制造业活动从工业化国家向发展中国家的长期转移。1990 年代初期，发展中国家占全球制造业增加值的大约五分之一。到 2009 年，它们的比重上升到三分之一。

4. 表 1 概述制造业增加值的区域趋势。在发展中区域中，亚洲和太平洋的制造业一直是规模最大和增长最快的。在该区域内，突出的情况包括东亚的持续增长（由中国驱动），以及南亚和东南亚的显著改善，后者是由于不仅在印度次大陆而且在印度尼西亚、马来西亚和越南出现了强劲的制造业增长。世界其余区域的制造业增长显示上升幅度不太显著。拉丁美洲和加勒比国家所占比重仍然比较稳定，占世界制造业增加值的约 6%。非洲国家的业绩仍无起色。2009 年非洲国家的制造业增加值为 540 亿美元，占世界制造业增加值的不到 1%。如果不包括南非，2009 年撒哈拉以南国家仅占全球制造业增加值的 0.38%，比 2005 年的 0.31%略有上升。

表 1
发展中区域或国家组在世界制造业增加值中所占比重（百分比）

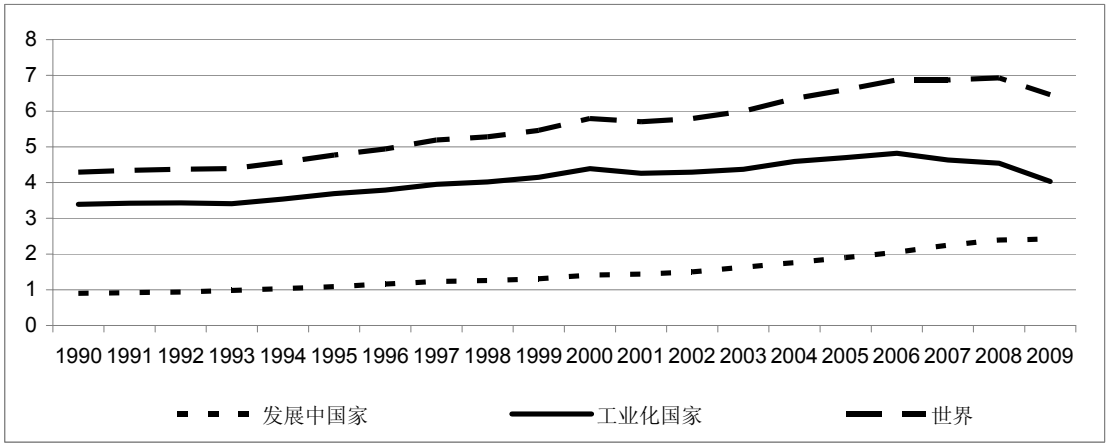
区域	2005 年	2009 年
东亚和太平洋	11.37	17.49
南亚和东南亚	5.55	6.90
拉丁美洲和加勒比	6.05	6.13
欧洲和新近独立国家	4.04	4.87
阿拉伯国家	1.82	2.31
非洲*	0.71	0.84

* 不包括阿拉伯国家项下所包括的北非国家。

5. 金融和经济危机对实体经济的影响在制造业增加值增长率上最为明显可见。在全球一级，2000 年至 2008 年制造业增加值增长率平均为 2.3%，但由于全球衰退而萎缩 6.8%。在产业一级，世界制造业活动在 22 个部门中的 20 个部门出现下降，其中出口导向型产业和耐用消费品的下降幅度最大。不过，如图 1 所示，工业化经济体不相称地感受到制造业的萎缩。

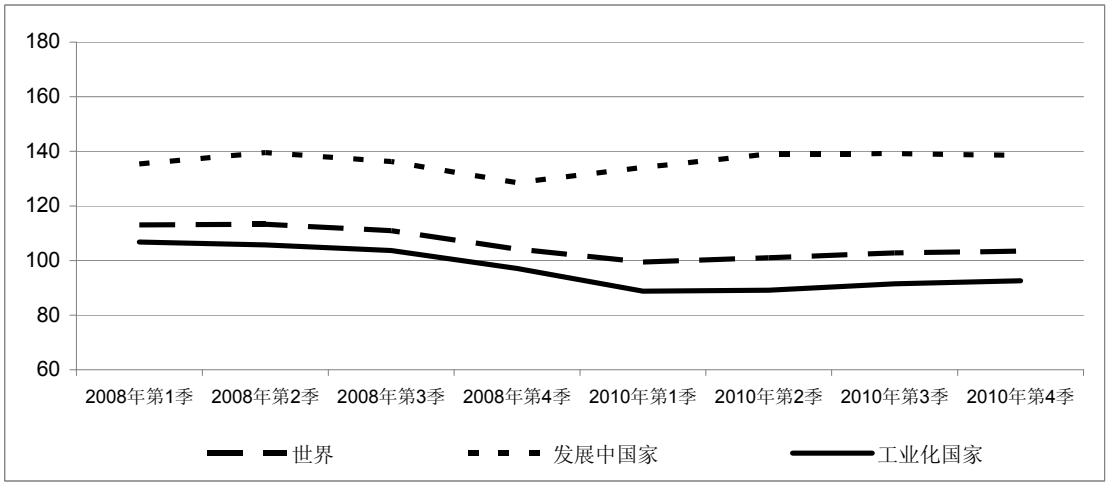
6. 与本世纪之初发生的前一次经济衰退一样，发展中国家的表现与工业化国家形成对照，在两次衰退中，发展中国家都发生最糟糕的停滞（趋势线变平），而工业化国家出现明显萎缩，在十年结束时的制造业增加值与其在本世纪之初时的大体相同。

图 1
按十亿美元计算的制造业增加值趋势（1990-2009 年）



7. 鉴于上述较长时期的趋势，注意到摆脱衰退之路（尽管仍然脆弱）主要归功于发展中国家的制造业活力，这并不令人惊讶。图 2 提供全球衰退开始以来制造业生产业绩季度数据。

图 2
2008-2009 年世界工业生产季度变化情况（2005 年=100）



8. 这些趋势突出显示 2008 年四个季度中工业化经济体出现的萎缩更加严重和延长。相比之下，发展中国家中的下降发生在稍后阶段，即发生在 2008 年第二季度。此外，2008 年底已开始出现更为强劲的上升，尽管从 2009 年第二季度起出现了下降。发展中国家制造业活动的复原掩饰了各个区域和时间段的不同业绩。表 2 按区域对同一时期发展中国家的经验作了细分。

表 2
2008-2009 年按国家组分列的制造业增加值季度变化情况（百分比）

区域	2008 年第 2 季	2008 年第 3 季	2008 年第 4 季	2009 年第 1 季	2009 年第 2 季	2009 年第 3 季	2009 年第 4 季
东亚和太平洋	7.1	-4.5	-7.7	17.0	6.0	-1.9	-3.4
南亚和东南亚	-1.4	1.7	-3.3	-0.6	1.7	3.1	1.7
拉丁美洲和加勒比	1.8	-0.3	-3.8	-6.9	1.5	3.0	4.7
欧洲和新近独立国家	-2.0	-1.5	-4.2	-15.8	-0.2	2.1	0.0
阿拉伯国家	-1.9	-2.2	-3.3	-0.9	2.5	-0.4	4.6
非洲*	2.1	-3.2	-7.3	-17.2	-3.5	2.5	3.3

* 不包括阿拉伯国家项下所包括的北非国家。

9. 阿拉伯国家和中亚对这场危机的即时影响感受最深，尤其是在制造业基础大量致力于能源生产并因此对能源价格下跌非常敏感的地方。随着金融衰退蔓延至更广范围的商品，依赖初级加工的经济体也受到打击，这在非洲和中亚最为明显（这两个区域分别下跌了 17.2%和 15.8%）。在亚洲，环太平洋国家首先受到危机的冲击并且受到最为严重的冲击，因为它们密切融入了全球生产网络，从而对日本和北美的经济衰退非常敏感。该区域其他国家受到衰退的影响较轻，但也显示出 2009 年头两个季度的复苏较为缓慢。到 2009 年年底，该区域的大多数国家已恢复强劲的制造业增长。

10. 拉丁美洲各最大国家的制造业增加值在 2009 年出现了下降，阿根廷、巴西和墨西哥分别萎缩了 4.8%、3.3%和 11%。墨西哥的急剧下跌可以解释为其与金融危机中心美利坚合众国的商业联系密切。一些东亚国家在这场衰退中继续保持增长，其中包括中国（9.4%）、中国台湾省（5.6%）和印度尼西亚（4.6%）。印度在这场全球衰退中表现良好，显示制造业增加值增长了 5.1%。在北非，埃及、突尼斯和摩洛哥的制造业增加值分别增长了 6%、3.7%和 3.6%，尽管这些国家邻近也受到衰退的严重影响的欧洲市场。在撒哈拉以南非洲，莫桑比克、布基纳法索和乌干达显示了最高的增长率，分别增长 10%、10%和 8.9%。不过，该区域如布隆迪、利比里亚和马达加斯加等少数几个国家出现了制造业增加值下跌。

11. 尽管发生了这场危机，2008 年至 2009 年最不发达国家的制造业增加值增长了 6.9%，亚洲的四个最不发达国家显示了两位数的增长率，这些国家是阿富汗（18.9%）、柬埔寨（18%）、缅甸（11%）和老挝人民民主共和国（10%）。最不发达国家中的最大制造国孟加拉国增长了 7%。

12. 过去十年里，以资源为基础的和低技术的制造业在全球制造业增加值中所占比重有所下降，转为倾向于中高技术制造业，后者所占比重从 2002 年的 48.8%上升到 2008 年的 55%。这一趋势与全球制造业持续结构改革的进程相一致，从而使低技术生产在全部制造业增加值中所占比重逐步下降。

13. 这一进程的优势在工业化经济体中更为明显，在这些经济体中，将近三分

之二的制造业增加值产生于中高技术活动，与该十年之初的略超过一半相比有所上升。高收入与朝向中高技术制造业的结构改革之间的联系显而易见，因此后者被视为经济发展的一个固有特征。

14. 在此背景下，非洲制造业继续依赖以资源为基础的活动（制造业增加值在2002 年为 46%，2008 年为 45.9%）尤其令人震惊。亚洲和太平洋各国显示了结构改革的最强有力证据，这尤其受东亚中高技术活动的驱动，从 2002 年的 47%上升到 2008 年的 51%。欧洲和新近独立国家出现了类似的趋势，2008 年将近一半的制造业增加值产生于中高技术活动。

表 3
2002 年和 2008 年制造业增加值所占比重的技术构成

国家组和区域	2002 年			2008 年		
	以资源为基础	低技术	中高技术	以资源为基础	低技术	中高技术
全世界	29.4	21.8	48.8	24.6	20.5	55.0
工业化国家	26.7	19.5	53.8	20.4	16.0	63.7
发展中国家	34.6	27.1	38.4	30.1	26.8	43.1
东亚和太平洋	29.0	23.8	47.2	25.4	23.6	51.1
南亚和东南亚	36.9	25.5	37.6	33.2	23.2	43.5
拉丁美洲和加勒比	39.1	26.5	34.5	36.9	25.4	37.7
欧洲和新近独立国家	31.4	23.8	44.8	28.1	23.3	48.6
阿拉伯国家	34.8	35.8	29.4	29.5	37.2	33.3
非洲*	46.0	29.0	25.0	45.9	28.2	25.9

* 不包括阿拉伯国家项下所包括的北非国家。

15. 《工发组织 2009 年工业发展报告》在全球生产网络的延伸和任务交易[1]的出现方面对这些趋势作了极为详细的分析。鉴于工业化国家的制造业复苏缓慢（见图 2），有理由质问这一技术深化和结构改革进程是否会在将来继续保持其速度。

16. 过去十年的贸易增长被广泛视为经济全球化的显著特征。世界范围的贸易主要包括制成品出口，此类出口按价值计算占出口总额的 80%。从 2003 年起，世界制成品出口每年平均增长 14%，2008 年达到 12 万亿美元（表 4）。发展中国家的制造业出口每年平均增长 18.3%，增长速度快于世界平均水平。结果，发展中国家在世界制成品贸易中所占比重在过去二十年里持续攀升，从 1990 年的大约 10%上升至 2000 年的略超过 30%，到十年期结束前接近 40%。

[1] 任务交易系指将生产过程分解成位于不同国家的各个步骤这一概念。商学院有时将其称为“价值链”，媒体则将其称为“离岸外包”（《工发组织 2009 年工业发展报告》，第 19 页，第 2.3A 节）。

表 4
2003-2008 年世界制成品出口趋势

国家组或区域	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	平均年增长 (2003-08 年)
全世界（单位：万亿美元）	6.260	7.560	8.450	9.730	11.000	12.100	14.1%
工业化国家	69.0%	67.6%	65.7%	64.2%	63.6%	63.1%	12.1%
发展中国家	31.2%	32.3%	34.3%	35.8%	36.3%	37.3%	18.3%
东亚和太平洋	12.6%	13.4%	14.4%	15.3%	15.8%	16.3%	20.0%
南亚和东南亚	8.0%	8.0%	8.2%	8.4%	8.0%	8.2%	14.7%
拉丁美洲和加勒比	4.5%	4.4%	4.6%	4.7%	4.5%	4.6%	14.8%
欧洲和新近独立国家	3.7%	4.2%	4.6%	4.8%	5.3%	6.0%	25.2%
阿拉伯国家	1.6%	1.6%	1.8%	1.8%	1.9%	1.5%	13.1%
非洲*	0.7%	0.7%	0.7%	0.8%	0.7%	0.8%	16.4%

* 不包括阿拉伯国家项下所包括的北非国家。

17. 这种增长业绩的两个特征对于发展中国家具有非常大的战略相关性：

(a) 十种最有活力的制成品出口中有六种是以资源为基础的（铁、铜、废钢铁、石油）。与制造业增加值所占比重的趋势不同的是，只有一种高技术产业（办公机械）属于最有活力的出口之列；

(b) 虽然工业化国家仍在世界贸易中占最大比重（2008 年为 66.2%），但 2008 年南南贸易上升至占发展中国家贸易总额的 50.4%（2005 年为 46.2%），2003 年至 2008 年年增长率为 22.6%。

18. 最后，有必要强调制成品出口的区域方面。亚洲和太平洋区域目前占全球制成品出口的将近四分之一，即 16%来自东亚和太平洋，另外 8%来自南亚和东南亚。大部分增长出现在前者（占全球制成品出口的比重从 2003 年的 12.6%上升至 2008 年的 16.3%），而该区域其余地区的增长速度与全球趋势相一致。欧洲和新近独立国家的出口所占比重也显示增长率超过全球趋势，的确是这一时期最具有活力的，平均增长率为 25.2%。

19. 在该十年里，拉丁美洲和加勒比的增长率与全球增长率相称，因此其在全球制造业贸易中所占比重仍持续保持略低于 5%。同样，2003-2008 年阿拉伯国家和非洲在全球制造业出口中所占比重没有多大变化，分别占 1.5%和 0.8%。不过，从结构角度看，东亚和拉丁美洲与阿拉伯国家和非洲之间的反差应当予以强调。前者以资源为基础和低技术的产品在制造业出口中所占比重有所下降，而后者的中技术产品在制造业中所占比重出现实际下降。在结构改革和经济多样化方面，对非洲大陆造成的影响明显是消极的。

三. 工业和能源——全球和区域趋势

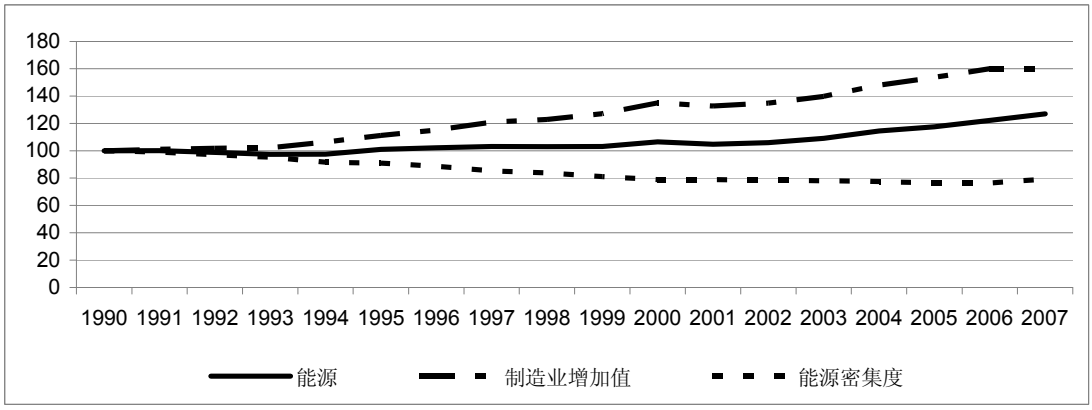
20. 过去十年里，公共舆论重新关注可持续性、气候变化和非可再生资源尤其是矿物燃料和水的耗竭等问题。能源挑战的确是全世界面临的许多紧要经济、环境和发展问题的核心。具体而言，转变国家能源体系的迫切性与处于工业发展核心的两个互相依赖和迫切的紧急情况相关。有必要扩大获得能源的机会，作为人们富有成果地使用其技能和资源的先决条件。这是发展中国家的一项特别紧迫的需要，发展中国家里据估计 15 亿人中的绝大多数目前得不到供电。同时还有必要提高能效。

21. 工业的显著特征的确是提高效率的巨大潜力。这就是为什么工业（尤其是金属、石油化学品和造纸部门）的能源密集度在目前公共辩论中受到如此多的重视。不过，能效议程的优点并不局限于其环境影响。工业化经济体和新兴经济体政府正在将节能技术视为竞争力的一个关键驱动力。因此它们为此目的保留了经济刺激一揽子计划的相当多比重。此外，达到更高的工业能效在一个商品市场显示巨大而未预见的波动的世界中可能具有重要的战略层面。

22. 图 3 显示 1990 年至 2007 年期间制造业能源密集度的历史趋势。可以看出，工业部门的能源消耗在 1990 年代期间保持稳定，而从 2000 年起持续增加。如本章前文所述，这一期间的制造业增加值不断增加。由此出现的世界范围能源密集度趋势因此值得注意，表明正在实现使制造业增加值逐步与能源消耗相脱离，即在相对而言较少量增加能耗的情况下大量增加制造业部门的增加值。

图 3

工业中的增加值、能耗和能源密集度趋势（1990 年=100）



23. 尽管如此，此种改善还是掩饰了全世界的深刻差异。例如，如表 5 所述，撒哈拉以南非洲平均使用一吨石油当量产生 1,000 美元制造业增加值，而工业化国家平均少使用约五倍的能源取得相同的结果。这一差异的部分原因在于两个区域的增值部门（前者是能源密集型商品加工，后者是高技术生产），但也在于技术和能源管理做法上的巨大差距。

表 5

1990-2007 年选定年份制造业能源密集度，按吨/1,000 美元计算

国家组或区域	1990 年	1995 年	2000 年	2007 年
工业化国家	0.26	0.24	0.22	0.20
发展中国家	1.20	1.02	0.79	0.69
东亚和太平洋	1.14	0.97	0.64	0.61
南亚和东南亚	1.69	1.35	1.28	1.04
拉丁美洲和加勒比	0.51	0.50	0.48	0.47
欧洲和新近独立国家	2.14	2.02	1.53	1.04
阿拉伯国家	1.10	1.20	1.02	0.92
非洲*	1.22	1.15	1.15	1.01

* 不包括阿拉伯国家项下所包括的北非国家。

24. 不过，在过去二十年里，发展中国家在相当大的程度上改善了其制造业部门的能源密集度。欧洲和新近独立国家虽然从 1990 年非常高的水平上开始这方面的工作，但成功地将其制造业生产的能效翻了将近一番：1990 年生产 1,000 美元的制造业增加值需要消耗 2.14 吨石油当量，而 2007 年仅需要 1 吨。在亚洲和阿拉伯国家也可见到显著改善。非洲和拉丁美洲的改善幅度虽然较小，但提高能源使用效率也已成为这两个区域的经验中一个关键要素，与工业化国家相比，这两个区域的业绩还算不错。

四. 工业发展的机遇和挑战

25. 以上各章介绍了作为全球和区域一级工业发展特点的一些主要趋势。特别是就全球经济的持续和深化的多样化提供了证据。这需要在制造业部门逐步开展结构改革进程，这在工业化国家中更为显而易见，但逐步由发展中世界中的最有活力经济体共享。还指出新近有从全球经济衰退中复苏的迹象，强调了新兴经济体的主导作用。最后，上文各章着重指出了在获得和使用能源产生制造业增加值方面持续存在的差异。这一全球景象使发展中国家的政策制定者面临持续挑战，此类挑战往往因主要工业化国家的经济衰退而变得更加严峻，但同时也面临新出现的机会。

26. 促进结构改革，即在此进程中，将生产能力从初级生产转移到制造业，并在制造业内从较低的增值活动转移到较高的增值活动，继续保留主要的战略性作用，特别是在全球经济进入动荡和不确定阶段的情况下。受金融投机（无论是发展中国家中与商品有关的金融投机还是工业化国家中与服务有关的金融投机）影响最大的经济活动的价值发生不可预测的急剧爆跌，这提醒人们注意到实体经济的优点和弹性。正如上文所强调的，在此前的十年中具有很高程度的工业多样化和深化的经济体似乎更容易从全球经济衰退中摆脱出来。

27. 在目前背景下，与教条主义和依赖预先构想的决窍相比，务实精神和愿意实验和学习可能是进行成功决策的更适切的特征。这场突然发生的意外危机使诸如金融证券、商品和若干住房市场等一些最具有竞争力和良好结构的全球市场遭受打击，大大动摇了人们对自由市场自行调节的优点的信心，而此种优点是华盛顿共识的核心，也是过去二十年里发展问题辩论大多讨论的问题。

28. 最后，经过数十年相对受到忽视后，与工业及其在发展中的作用有关的问题再次得到讨论。如果已在实现《千年发展目标》方面取得了显著进展，那也主要是由强烈政治意愿、持续全球化和高经济增长率所驱动的。一些国家，包括最贫穷的国家，在抗击赤贫和饥饿、提高入学率和儿童健康、扩大获得清洁水和艾滋病毒/艾滋病治疗的机会以及控制疟疾、肺结核和被忽视的热带病症等方面取得了重大成功，这在很大程度上归因于发展了其生产能力。

29. 在这方面，有证据继续证实，如果没有对工业部门进行充分投资，抗击贫困方面的成功就很难是可持续、基础广泛和持久的。工业是创业精神、企业投资、技术进步、提高人力技能和创造体面就业的温床。通过部门间联系，工业发展可为提高农业部门的效能和效率、减少收获后损失以及从而增加穷人获得食品的机会奠定基础。最后，提高工业生产的材料和能源效率可为以环境和政治上可持续的方式解决全球变暖问题提供最多的机会。

30. 在区域一级，这表明需要务实和循证的方案。在每一个主要区域内，所面临的问题和解决它们的战略有着深刻的差异：对受到新兴经济体竞争挑战的中

等规模国家提出的相关建议与对债台高筑或过度依赖出口初级商品的低收入国家提出的建议有着根本的不同。在每一区域内严重依赖向邻近工业化经济体出口半制成品的经济体与受国内需求优势驱动的经济体相比，面临的摆脱全球衰退之路有着显著的不同。

31. 为决策者强调了对全球和区域趋势的分析产生的若干共同点。以下各章介绍的工发组织区域方案依据了根据局部意外事件和普遍条件对下列一种或多种挑战和机遇作出的反应的组合。

(a) 短期内，农业仍然是大多数发展中国家特别是最不发达国家的关键生计来源，因为这些国家尚未建立起强大的工业基础。不过，加工产品在发展中国家出口的以农业为基础的工业产品中仅占 30%，而工业化国家为 98%。缺乏高效率的农产工业和农产企业从而构成大多数发展中国家尤其是最不发达国家和非洲发展中国家中的一个主要弱点。全球公共舆论已开始承认商业性耕作和农业价值链在经济发展中的关键作用。这是因为农产企业可以创造可持续就业机会和产生财富，从而可在抗击贫困方面发挥关键作用，它还可以帮助使经济结构多样化，从而增强弹性。此外，农产企业还可通过减少收获后损失、提高食品质量和安全性以及提高整个食品链的效率，来增强粮食安全。

(b) 特别是发展中国家如果要减轻贫困并同时提高生产力和竞争力，就需要扩大获得可靠而现代化的能源服务的机会。如上文所述，大约有 15 亿人没有机会获得供电，另有 10 亿人仅可利用不可靠的电力网络。这意味着人们不仅在生产性创收活动方面而且在如卫生和教育等服务方面都遭受供电不足的后果。显然有必要转变全球能源系统。应当就如何提高国家和区域一级能源系统的实绩开展辩论。特别是在低收入国家，迫切需要以经济上可行、环境上可持续、支付的起和高效率的方式扩大获得现代能源服务的机会。

(c) 在一些中等收入发展中国家，过时和无效率技术与运作做法意味着材料和能源消耗量高于需要量。这使得这些国家处于多种不利境地：首先，其生产和消耗模式是不可持续的，而且越来越没有竞争力。其次，工业化世界中的进口者所坚持要求的环境标准和其他标准往往难以达到。再其次，发展中国家被工业化国家的投资者、进口者和政府迫使采取补救措施，包括采用污染较少的技术。在发展中国家，面对的挑战是进一步保持使经济增长与自然资源消耗脱钩。要求采取绿色工业举措以支持发展中国家谋求实现合理的发展愿望，同时将工业发展对人的健康、环境和全球气候的影响减至最低。具体目标应当包括减少每工业生产单位所需的能源和自然资源，但还应减少固体废物、污水排放以及环境破坏或有毒物质排放。

(d) 体现从世界范围经济衰退中摆脱出来之路特点的深刻差异可能造成全球需求的进一步零碎化。解决新兴市场消费者不断上升的需求和不断变化的需要将为南南贸易创造新的机会。已有证据说明发展中世界中最有活力经济体生产过程的离岸外包如何正在为一些邻近国家的制造商提供可行的商业机会。以南方为基地的跨国公司的出现是这一趋势的一个十分重要的副产品，有可能在可预见的未来继续出现，为南南投资和技术转让提供新的选项。最后，在全球衰退出现之前就已具有很大知名度的基于南方的主权基金可能作为发展中国家获得急需的基础设施投资和专门知识的渠道而再次出现。

(e) 此次全球衰退的第二个副产品是全球生产网络可能进一步集中，与制造业活动既直接有关（如对服装和汽车而言）也间接有关（如对超级市场链而言）。这一趋势可能伴有在所谓的私人自愿标准，即买方行为守则、证书和产

品标签的重要性上的进一步收获。这些往往是工业化国家的买方所设立的，作为保护其本国的商标并确保其价值链上的质量和溯源的工具。此类标准数量繁多而且缺乏一致性，正迅速成为影响基于南方的制造商参与全球生产网络并从而影响其吸收最先进技术和管理做法的能力的一个主要障碍。由于地方、区域和全球市场之间的区别将继续模糊不清，满足此类私人标准可能再次成为发展中国家的制造商将发现难以忽视的挑战和机遇。

(f) 如上文所述，当前的全球衰退是由市场体系显然未能就价值创造和财富分配等问题提供可靠的指导这一点所激发的。因此，政策制定者面临的一个挑战是如何将公共政策与全球经济的不确定性、与公职人员的实施能力以及与国内私营部门和日益包括在内的国际私营部门的优先事项保持最佳对应性。工业多样化政策极有可能依据审慎混合的实验主义（以检验未经准许的道路和市场位置）、务实主义（以在不依赖预先界定的战略和思想体系的情况下确定优先事项和平衡点），以及通过与私人行动方进行密切而透明的对话监测和采取补救行动的能力以避免政策有利于既得利益）。此外，此类政策将需要平衡兼顾区域和分区域一级举措（以进一步减少贸易壁垒并增加产品和服务的跨界流动）、国家一级举措（特别是战略性优先事项的确定和对结果的评估）以及地方一级举措（其中公共和私营部门之间的互动极有可能确认一套支持性的文化准则和共同价值观）。不过，经济衰退可能证明是塞翁失马，因为一般而言舆论制作者和具体而言发展界最后都再次承认此类政策是主权国家的法定领域。

五. 工发组织的对策

32. 作为联合国的一个专门机构，工发组织的任务是促进和加速发展中国家和经济转型期经济体的可持续工业发展，其所推广的优先事项和战略依据上文所述的问题、趋势和挑战而定。同时，工发组织以四个相互支助的支柱为基础开展各项工作，即其技术合作和能力建设、其分析和咨询职能、其召集人的职责、最后是其确定全球共同标准的规范职能。

33. 文件其余部分概述了工发组织在其五个区域（即非洲、阿拉伯区域、亚洲和太平洋、欧洲和新近独立国家，以及加勒比和拉丁美洲）方案下开展工作的情况。但事先对几项全球活动开展了讨论，虽然这些活动并不以任何具体区域为侧重点，但却是工发组织战略的核心，为其在区域、分区域和国家各级开展技术和咨询工作奠定基础。

34. 工发组织与国际标准化组织（标准化组织）之间的长期伙伴关系树立了良好的榜样。自 2008 年以来，该伙伴关系的重点不仅包括在环境和能源管理、食品安全、能源利用和能源效率领域制定一套国际行业标准，还包括发展中国家的标准化做法和合规性评估。依照工发组织倡导全球规范和标准的任务，其努力推动减少全球排放量，提高材料效率，并扩大发展中国家生产商进入世界市场的机会。通过与标准化组织合作，共同编写了各种准则和专门工具，包括最近在能源管理方面，这些准则和工具是工发组织在五个区域开展技术合作的关键。

35. 应将工发组织从专门侧重于区域活动的工作中汲取的经验教训从一项活动推广到另一项活动。一个良好范例是工发组织与国际农业发展基金（农发基金）和联合国粮食及农业组织（粮农组织）合作在印度（详情见亚洲方案）和尼日利亚（详情见非洲方案）举办的两次农业问题论坛，其中在前者所取得结

果基础之上规划并开展了后一个论坛。工发组织针对技术展望或绿色工业等不同主题举行的其他国际会议也体现了类似论点。

36. 同样，工发组织提供咨询的工作所占份额日趋增加，将其理解为继续开展有关《工发组织 2009 年工业发展报告》的研究最为恰当，该报告研审结构改革和推动工业多样化的各项政策。工发组织在其五个区域方案方面面临的问题是成员国的需求日趋增多，它们正在启动推动工业深化、技术升级，以及提高竞争力的各项政策，这同时往往需具有寻求低碳道路的决心。工发组织打算通过于 2011 年在加纳举行关于盛产石油经济体面临的战略挑战与机遇的拟议国际会议等方式，保持其在上述领域知识方面的领导力。此外，工发组织打算在其将于 2011 年印发的下份《工业发展报告》框架下，进一步探讨能源效率和可持续性问题。

37. 工发组织继续履行联合国统计委员会 1993 年交付的任务，即与经济合作与发展组织（经合组织）合作不断开展全球工业统计。工发组织定期出版《国际工业统计年鉴》，其通常被学术文献及经济发展领域的从业人员称作权威的资料来源。此外，该综合性统计数据库在工发组织就工业多样化、竞争力和结构改革向成员国提供咨询意见方面发挥着至关重要的作用。

38. 关于能源获取以及普及至仍被剥夺获取权的数十亿人口的主题，联合国能源机制的领导为工发组织履行全球宣传任务提供了良机。此外，其发出的行动呼吁越来越多地反映在了全球环境基金（环境基金）等多边供资机构的决策过程中，并促使向推广可再生能源的技术合作项目提供了专项经费。

39. 还呼吁采取全球举措并作出全球努力，以应对不同区域的国家，特别是最不发达国家面临的类似挑战与机遇。自 2007 年以来，工发组织与世界贸易组织（世贸组织）和联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级别代表办事处（最不发达国家高代办）等联合国系统相关组织一道为最不发达国家工业和贸易部长汇集一堂并商定表达其关切和愿望的共同平台提供了场所。通过重点处理与国际市场准入及全球性衰退对最不发达国家的影响相关的问题，上述会议在将于 2011 年在伊斯坦布尔举行的第四次联合国最不发达国家问题会议之前发表了一系列部长宣言。

40. 在这一背景下，本报告其余部分举例介绍了工发组织在其五个区域方案下开展工作的情况。概述了每一区域所面临的挑战与机遇，之后介绍了工发组织在其三个优先主题方面开展的主要活动。还述及了计划在各区域开展的活动和工作。

六. 非洲区域方案

41. 进入本世纪以来，非洲呈现出了一些积极的趋势。在政治方面，各国努力加强其民主治理制度。虽然该大陆一些地区仍面临各项长期挑战，但通过上述努力，冲突程度普遍下降。非洲在社会方面取得了重大进展，小学入学、疫苗接种、使用驱虫蚊帐方面的成果显著，艾滋病毒/艾滋病流行率下降，两性平等状况也明显改善。

42. 在经济方面，最近的全球危机似乎并未给非洲的经济脉搏和商业活力造成严重影响，2000 年至 2008 年其实际国内生产总值（国内总产值）年均增长率为 6%。2008 年的投资流入量稳步增长到了 880 亿美元，大大高于 2003 年的 209 亿美元。与亚洲特别是中国和印度的贸易不断增长，在此推动下非洲的出口也

呈现出类似可喜的趋势。商品价格保持不变再加之宏观经济管理改善是取得上述成就的关键。

43. 但经济增长未能使就业出现等同增长，因此也未能显著减缓其贫困状况。为应对这一最大挑战，非洲需保持增长并需提高其生产能力，以确保其商品目前的相对优势多种多样。为此，该区域各国需解决供应方面的限制因素，诸如工业能力有限、体制支助不足、在获取能源和基础设施方面存在瓶颈问题，以及尤其是鉴于面临的环境和气候挑战，各项技术过时。此外，许多国家的农业部门毫无作为也限制了其工业生产和竞争力，因此需予以特别关注。

44. 因此，工发组织从该区域打算促进其自身经济中的结构改革和工业多样化进程的成员国收到了多项有关提供战略咨询意见和政策支助的请求。工发组织目前正在处理特别是诸如以下国家的此类请求：博茨瓦纳、喀麦隆、佛得角、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、加纳、莱索托、卢旺达、塞拉利昂、苏丹、多哥和津巴布韦。此外，工发组织与南部非洲发展共同体（南部非洲共同体）最近签署了一项协定，协定的核心是开展合作，实现生产结构和出口多样化。最后，工发组织打算与加纳政府合作，于 2011 年举办一次关于“竞争力与多样化：盛产石油国的战略挑战”的国际会议。此次会议面向打算利用所开采资源产生的意外收益促进其工业深化和多样化进程的国家。

45. 在通过生产活动减贫主题领域下，工发组织继续实施关于青年就业、农产品加工、中小企业发展和促进投资的各项方案。关于青年就业问题，工发组织参与了马诺河联盟青年方案的实施。自方案于 2008 年启动以来，5,000 多名青年接受了创业技能方面的培训。向 14 个青年团体提供补贴，协助其完善并发展企业经营活动。此外，已在马诺河联盟国家设立四个交流中心，以鼓励信息和经验交流。工发组织继续在非洲，特别是在莫桑比克、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国等国家的“一体行动，履行使命”倡议框架内实施加强中小企业能力的若干个项目。

46. 2008 年启动了一项促进外国和国内投资的区域方案。在该方案下对 20 多个非洲国家开展的第四次非洲投资者调查即将完成。调查获取的数据将使投资促进机构能够确定适当的投资者，并将有助于各公司识别商机。各国政府将能够利用各项调查结果，加强其拟订工业政策和投资促进战略的能力。目前正在创建一个在线投资监测平台，以促进信息传播。此外，已与加纳、肯尼亚、尼日利亚、南非、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦等国家签署担任专门中心东道国的各项协定，以促进外国投资者与国内投资者之间的分包安排。

47. 与非洲联盟（非盟）委员会、农发基金和粮农组织合作，于 2010 年在阿布贾举行了一次非洲农产企业和农产工业发展问题高级别会议。此次会议的一项主要成果是核可了《非洲农产企业和农产工业发展倡议》，以通过在中小型农业生产者与国际市场之间建立联系，为农业提供帮助。根据《非洲农产企业和农产工业发展倡议》，工发组织正在最后确定一项向 10 个国家的农产企业和农产工业发展提供支助的方案，方案将由粮农组织和农发基金共同实施。

48. 该区域的另一项重要活动是工发组织在关于加速非洲工业发展行动计划的执行战略方面向非洲联盟提供了支助。该战略于 2008 年在南非举行的非洲工业部长会议上获得核可。加速非洲工业发展行动计划及其执行战略包含 21 项方案和 49 个项目，涵盖了工业发展的各个方面。工发组织决心在启动该战略方面发挥重要作用。

49. 根据与非洲联盟签署的协定，工发组织继续向举办非洲工业部长会议提供技术援助。第 19 届非洲工业部长会议定于 2011 年在阿尔及尔举行，题为“通过提高和改善增加值提高非洲的工业竞争力”。会议有望核可资源调集战略、监督和评价框架，以及指导委员会关于加速非洲工业发展行动计划的执行结构。工发组织将与非洲联盟和非洲经济委员会合作为会议筹备工作提供支助。此外，工发组织还将就所面临的挑战、机遇和可行的选择举办一次私营部门附带活动，以动员为非洲的农产企业和农产工业进行投资。

50. 在其贸易能力建设优先主题下，工发组织不但继续实施其质量和合规性基础设施发展方案，而且还继续实施关于企业升级和现代化的方案。工发组织的西非质量方案在认证、标准化、计量、产品测试和质量促进等方面，向西非国家经济共同体（西非经共体）的全部 15 个成员国中与贸易有关的机构和地方企业提供技术援助。取得的重大成就包括：通过了 20 项区域标准草案，71 个实验室采用了质量管理制度，其中 30 个正在努力获得认证。向技术工作人员和顾问提供了质量管理和食品安全方面的培训，并作为试点协助某些企业遵守各项管理标准。

51. 工发组织还继续在东非实施一项类似方案，方案的重点是统一区域食品安全监管框架，并合作采取各项卫生和植物检疫措施。工发组织支助肯尼亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国设立了促进贸易发展和保护消费者的国家基础设施。制定并批准了一份区域议定书，随后将其提交相关国家政府供核准。对园艺和渔业部门的一些中小企业进行了差距分析，并在分区域开展了几项关于食品安全的宣传活动。

52. 为加强非洲国家在全球市场的竞争力，工发组织自 2007 年以来一直在西非经济和货币联盟（西非经货联盟）实施五年期结构改革和升级方案的第一阶段。对 350 多名国家专家和 150 名国家机构代表进行了企业诊断分析和升级方面的培训，并发放了合格证书。对一些部门开展价值链分析后，为 6 个国家拟订了国家方案。

53. 最后，工发组织打算进一步就非洲国家与欧洲联盟之间关于经济伙伴协定的谈判进程向其提供支助。特别是，工发组织将与非洲联盟和区域经济委员会合作，于 2011 年主办关于执行经济伙伴协定的非洲区域会议。会议不仅将面向非洲的决策者，而且还面向技术制造商和分销商、项目制定者和金融家、工业协会和民间社会。

54. 在能源和环境这一优先主题下，工发组织正在实施关于可再生能源、工业能效、清洁生产和环境退化问题的项目。在环境基金资助下，2009 年启动了一项促进通过利用可再生能源的小型电网推动西非农村电气化的方案。在佛得角、乍得、科特迪瓦、冈比亚、利比里亚、尼日利亚、塞拉利昂和乌干达开展了可行性评估。根据评估结果，工发组织正制定促进环境基金进一步供资的成熟项目。

55. 此外，工发组织协助西非经共体在佛得角设立了可再生能源和能效区域中心。该中心于 2010 年启动，以发展西非的可再生能源和能效市场，实现政策和能力发展，并实施各项示范项目。经协调，巴西与西非经共体之间建立了伙伴关系，以探讨在技术和专门技能转让领域开展南南合作的机会。

56. 2008 年在以下 9 个非洲国家启动了“示范并掌握降低陆上活动对沿海旅游业的影响的最佳做法”的项目：喀麦隆、冈比亚、加纳、肯尼亚、莫桑比克、

尼日利亚、塞内加尔、塞舌尔和坦桑尼亚联合共和国。对最佳可用做法和技术开展了初步审查，确定了 11 个示范点。

57. 工发组织还继续实施几内亚洋流大型海洋生态系统方案，以恢复和复原枯竭的渔业资源，并减少源于陆上和船只的污染。受益国包括安哥拉、贝宁、喀麦隆、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、赤道几内亚、加蓬、加纳、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、尼日利亚、圣多美和普林西比、塞拉利昂以及多哥。完成了一项跨界诊断分析，以查明生态系统环境退化的根源，全部 16 个国家核可了一项行动计划。设立了几内亚洋流临时委员会。此外，6 项国家示范项目和 3 项区域示范项目接近完成。正计划实施项目的第二阶段，以逐步扩大并加强机构能力。

58. 2008 年，工发组织召开了非洲可再生能源问题国际会议。在“促使可再生能源市场造福非洲——促进逐步扩大的政策、工业和筹资”主题下，会议努力动员作出逐步扩大非洲可再生能源的政治承诺，并通过了《达喀尔宣言》和一项相关行动计划。利益攸关方目前可在合作和网络框架内，在地方、国家、区域、分区域和区域各级实施各项方案。

七. 阿拉伯国家区域方案

59. 该方案涵盖多个国家，其人口总数为 3.329 亿。该区域的发展情况各种各样，人均国内总产值从卡塔尔的近 100,000 美元到也门的略高于 1,000 美元不等。2003-2008 年期间，几乎所有阿拉伯国家都创造了坚实的财富，很大程度上是由该区域的石油出口国所驱动。如本文件第一部分所强调，最近的全球金融危机，以及欧洲和美利坚合众国随之产生的经济下滑给该区域造成了尤为严重的影响。后者反映在出口需求、游客流入量、汇款额下降，以及房产价格下跌。但预计 2010 年的平均增长将恢复至 6%。

60. 青年失业率高，特别是女青年失业率高，是该区域人口快速增长的一个令人担忧的特点。鉴于中小企业集中在农产品加工、纺织和服装等劳动力密集的行业，因此特别是此类企业吸收劳动力的潜力很大。但增加值往往较低，并且中小企业也逐步面临全球竞争。多数中小企业需在管理、技术和质量方面进行升级。最后，为减少收获后损失并从而促进粮食的自给自足，需开展区域合作。

61. 该区域多数地区的环境退化程度十分严峻，并正快速成为制约增长的一重要因素。缺水问题尤其严重，人均用水量为 1,100 立方米，而全世界的人均用水量为 8,000 立方米，预计到 2025 年会进一步降至 550 立方米。解决上述问题需对清洁和可持续技术和服务进行巨额投资。该区域的石油和天然气生产国，特别是石油输出国组织（欧佩克）成员国，已对此类清洁技术作出了大量投资。

62. 工业多样化是该区域今后在降低其对矿物燃料出口的依赖以及为青年提供就业机会方面面临的一项重要挑战。在这方面，阿拉伯工业发展和采矿组织（阿拉伯工矿组织）请工发组织制定一项促进中小企业发展的区域方案。为此，工发组织起草了“加强中小企业在阿拉伯国家经济和社会发展中的作用”的区域方案。该方案将有助于制造业的中小企业具备国际竞争力，从而有助于把握全球市场自由化带来的机遇。在试验阶段，该方案将以农产食品价值链、信息和通信技术，以及绿色工业为重点。

63. 为了同样的目的，工发组织最近在该区域拟订了多项国家方案，诸如加强约旦农产食品企业的方案、向阿尔及利亚农产工业发展提供技术援助的方案、支助吉布提加强渔业和盐业部门生产和商业能力的方案、支助黎巴嫩加强产品竞争力和市场准入的方案，以及拟与联合国开发计划署（开发计划署）、粮农组织和国际贸易中心（贸易中心）合作执行的叙利亚加布发展方案（农产工业支柱）。此外，工发组织正在苏丹拟订一项工业现代化方案，该方案将包括与皮革和皮革制品、手工捕捞，以及现有石油工业现代化相关的技术合作活动。

64. 在通过生产活动减贫这一主题下，工发组织将着重促进国家制造业部门的竞争力和多样化，并改善监管框架和商业环境。上述举措作为一项区域技术援助平台的组成部分而制定，目的是支助中小企业发展，并利用本组织以往的经验，以及阿拉伯区域各国的各项现行方案，诸如阿尔及利亚、埃及、约旦、黎巴嫩、摩洛哥、阿拉伯叙利亚共和国和突尼斯。

65. 在 2009 年 4 月在埃及亚历山大举行的欧洲—地中海伙伴会议期间，工发组织受邀为地中海联盟及其地中海企业发展举措制定一项提案。工发组织已制定关于“通过促进中小企业和创造就业加强地中海南部和东部国家增长”的拟议方案草案。其目标是在促进出口、青年和妇女创业发展、创新、技术促进以及农产食品和绿色工业发展等领域提高国家能力。该方案面向 9 个地中海联盟国家和地区，即阿尔及利亚、埃及、约旦、黎巴嫩、毛里塔尼亚、摩洛哥、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯和巴勒斯坦领土。

66. 工发组织正与法国开发署合作，启动“通过五期区域讲习班宣传集群发展做法”项目。该项目旨在加强目标国私营部门的能力，以进行更好的自我组织，并从而提高其竞争力。为此，工发组织将与法国开发署协助参与国制定集群举措，并使其参与私营部门的发展战略。为此，将于 2010 年 12 月在突尼斯举办一期讲习班。邀请以下国家和地区参加此次活动：阿尔及利亚、埃及、约旦、黎巴嫩、摩洛哥、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯和巴勒斯坦领土。与会者将有机会从集群发展专题介绍和个案研究中获益。

67. 最后，工发组织参加了 2010 年 5 月在卡塔尔多哈举行的阿拉伯国际工业论坛，来自阿拉伯和其他区域的与会者出席了论坛。特别是一些工业和贸易部部长、高级官员、国际商业和私营部门领袖、区域组织、权力机构和协会，以及阿拉伯工商会也出席了论坛。论坛会议涉及诸如以下议题：阿拉伯区域吸引工业投资的能力、阿拉伯及邻国的工业发展前景、私营部门在工业发展中的作用、筹资来源和出口信贷担保、全球市场的质量和竞争力要求，以及今后的工业和纳米技术应用。

68. 在贸易能力建设这一主题下，工发组织通过借鉴在埃及农产工业出口产品溯源中心方面获取的经验开展工作。在工发组织自 2004 年以来提供的技术支助基础之上，埃及农产工业出口产品溯源中心于 2009 年作为农业和农产工业技术中心正式成立，该中心是隶属于埃及贸易和工业部的一个高级研究中心。埃及农产工业出口产品溯源中心的任务是，提高面向小规模农户和中小企业以及大型零售商和批发商等所有运营人的埃及农产工业价值链的效率。在工发组织与零售集团麦德龙签署的一项合作协定框架下，埃及农产工业出口产品溯源中心根据《全球食品安全倡议议定书》，支助埃及的一些农户和中小企业获得了作为麦德龙集团在埃及的供应商的资格。埃及农产工业出口产品溯源中心目前不仅正在为供应商提供援助，而且还在为该地区内外其他国家中系《全球食品安全倡议》成员的其他零售商提供援助，诸如区内的摩洛哥和区外的乌克兰。

69. 随着时间流逝，埃及农产工业出口产品溯源中心已发展为其邻国所需南南咨询和技术援助服务的一个提供者。这包括以下项目：阿尔及利亚、摩洛哥和突尼斯与马格里布农户联盟合作实施的“马格里布国家溯源和食品安全”项目；黎巴嫩、突尼斯和巴勒斯坦领土的“促进当地发展的原产地地理标示”项目；约旦的“将监测和溯源制度适用于蔬菜”项目；黎巴嫩的“苹果和橄榄油行业的溯源制度”项目。埃及农产工业出口产品溯源中心还通过开展培训、实地访问和咨询服务为以下其他国家提供了援助：厄瓜多尔、加纳、菲律宾、摩尔多瓦共和国、南非和坦桑尼亚联合共和国。

70. 在能源和环境这一主题下，制定了“南部地中海地区地中海无害环境技术转让”区域项目，以解决联合国环境规划署（环境署）地中海行动计划下的工业污染热点问题。项目特别提供了一项机制，用于实现《巴塞罗那公约》缔约方以及保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动方案设定的各项目标。该项目利用参与国的国家清洁生产中心，建设国家无害环境技术方面的能力。

71. 最后，工发组织将出席于 2011 年 1 月在阿布扎比举行的世界未来能源首脑会议。此会议已逐步发展为全世界可再生能源和环境产业领域一次最为重要的聚会。它促进可再生能源和环境方面的创新和投资机会，也是使项目所有方和解决方法提供者与投资者和买方集聚到一起的一个无与伦比的商业平台。

八. 亚洲和太平洋区域方案

72. 如本报告开头部分的分析所述，亚洲和太平洋区域不仅面积最大、人口最多，而且增长率也最高。其国家类型多种多样，其中不仅包括工业化国家、新兴经济体，而且还包括最不发达国家、内陆国家和小岛屿国家。过去几十年的持续增长和发展促使绝对贫困率急剧下降，人均收入大幅增长，关键社会指标也显著改善。如上所述，该区域多个国家的制造业附加值大幅增长。尽管取得了上述可喜进展，但该区域仍有千百万极端贫困人口，并且全世界近半的绝对贫困人口在亚洲大陆。

73. 又如本文件前文所述，2008 年该区域遭到了全球经济危机的不利影响，但却得到了稳健、快速恢复。预计 2010 年将取得强劲增长，因此必须确保实现更具包容性和环境可持续性的增长。在农村人口稳定迁移驱动下出现的快速城市化正成为决策者面临的一项关键挑战。该区域多数国家，特别是人口较多的国家的地区差别日趋加大。例如，菲律宾的国家贫困率约 15%，但地区贫困率从 8%至 63%不等。印度尼西亚从 18%至 40%不等。获得技能（基本和职业培训，有效的在职培训）和基础设施（特别是能源和物流）的机会不平等是差别日趋加大的关键。

74. 经济增长造成的一个令人担忧的后果是自然资源迅速耗竭。虽然该区域各国政府决心有效规范自然资源的使用，但仍未取得成效。废物增加、空气和水污染以及由此出现的慢性疾病给特别是最具活力经济体和大城市的生活质量造成了不利影响。

75. 在通过生产活动减贫这一优先主题方面，工发组织继续努力增加小农户的收入，并提高其生产效率。例如，正在孟加拉国、中国和马来西亚开展一项针对洋麻[2]生产和加工的分区域举措。工发组织正在与东南亚国家联盟（东盟）通力协作，在该区域一些国家调查主要粮食类商品收获后的损失。正在与农发基

[2] 洋麻是一种贵重的植物纤维，类似于黄麻，可用于编织绳子和纺织粗布。

金实施一个“针对亚洲从业人员的价值链发展工具”项目，以尽量扩大农产企业和农村发展领域的技术合作影响。正在准备对印度、印度尼西亚和泰国获取的经验开展个案研究，研究结果将供该区域农业、工业、贸易、商业和规划部部长，以及农户代表和私营部门顾问使用。

76. 工发组织继续参与东北亚图们江地区多部门发展方案，该方案涵盖中国、朝鲜民主主义人民共和国、蒙古、大韩民国和俄罗斯联邦。工发组织在该方案内开展了各项活动，诸如促进投资、编写投资指南，以及支持图们江投资者服务网络。该分区域的另一项重要举措是中国上海市政府主办了信息技术伙伴关系项目，该项目有助于进一步加强信息技术部门的国际合作，并促进该区域的公私营伙伴关系。

77. 2008 年在新德里举办了全球农产工业论坛，以宣传农产工业在经济发展和减贫方面发挥的驱动作用。此次会议由粮农组织、农发基金、工发组织和印度政府共同举办。作为一项后续行动，粮农组织、农发基金和工发组织在中国陕西省政府支助下于 2009 年在中国举办了一次亚洲和太平洋区域农产工业论坛。该论坛旨在帮助亚太地区各国政府营造促进农产工业具有竞争力的有利环境。

78. 在贸易能力建设领域，完成了南亚区域合作联盟（南盟）分区域方案，工发组织目前正在孟加拉国、印度、印度尼西亚、马来西亚、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、斯里兰卡、泰国和越南评估标准化组织 9001 系列质量系统的影响。正在湄公河三角洲国家——柬埔寨、老挝人民民主共和国和越南——实施加强国家标准、计量、测试和质量能力项目的第二阶段，以加强工业发展、消费者保护和出口能力。该项目有望于 2010 年完成，正在商议一项第三阶段的建议，并特别强调让私营部门参与。正在与经济合作组织合作实施一项类似方案。该方案旨在建立一个标准化、合规性评估、资格认可和计量区域研究所，以此作为区域内贸易的跳板。正在商议工发组织/经济合作组织这一联合项目的第二阶段。

79. 在能源和环境这一优先主题领域，正在中国、印度、马来西亚、大韩民国和泰国对亚太区域农药网络提供支助。该网络旨在通过采用清洁生产技术和无害环境的管理程序，促进使用对环境无害和对用户有利的作物保护剂。

80. 为协助发展中国家实施《斯德哥尔摩公约》，工发组织设立了关于最佳可用技术和最佳环境做法的东亚和东南亚区域论坛。此论坛于 2007 年在曼谷举行的首次部长会议上正式启动，并就依据《公约》准则制定的涉及工业相关优先部门的行动计划达成了一致意见。因此，目前正在实施环境基金资助的“按照《斯德哥尔摩公约》要求示范燃烧矿物燃料设施和工业锅炉方面的最佳可用技术和最佳环境做法”项目，以减少持久性有机污染物和温室气体排放量，并提高能效。将与区域论坛成员国合作继续制定各个项目，以创建无法律约束力的有利框架，促进区域合作。已在该框架下拟订一个关于冶金业的项目，以尽量减少该行业的排放量。

81. 工发组织与环境规划署、联合国亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）和菲律宾政府合作，于 2009 年在马尼拉举行了亚洲绿色工业国际会议。会议为开展多方利益攸关者对话探讨亚洲在资源高效型和低碳生产模式上的挑战与机遇提供了一个平台。亚洲 22 个国家的部长和代表通过了《马尼拉宣言和行动框架》。工发组织打算举办一次后续会议，审查亚洲执行绿色工业倡议的进展情况。拟议会议还旨在向亚洲区域以及拉丁美洲、非洲、东欧和中亚其他新

兴国家逐步扩大和推广该倡议。此次活动定于 2011 年下半年举行，将由日本政府共同主办。

82. 工发组织正计划在该区域进一步发挥其召集人的职责，于 2011 年与发展中经济体研究所、东盟和东亚经济研究所以及东盟秘书处合作共同主办一次高级别论坛。该活动将促进就发展中国家可如何实现可持续和包容性增长交换意见。预期成果将是拟定一项新的东亚首脑会议议程：“绿色经济、创新和工业升级”。此外，工发组织打算与印度政府合作，于 2011 年底在印度举行一次关于能源效率的会议。活动的目的是评估工业领域能源效率的趋势，并为大型工业和中小企业确定促进能源解决办法的各项政策。

83. 上述宣传举措为在该区域制定工发组织新一代技术合作项目提供了一个平台。为此，正在对柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国和越南的国家清洁生产中心开展全面评估。将利用此次评估的结果评价在马来西亚、菲律宾和泰国设立此类清洁生产中心的潜在惠益。

84. 关于可再生能源，工发组织已实施一个试验项目，以在东南亚，其中包括中国、印度尼西亚和菲律宾推广开发海流的创新技术。此外，正在与捐助方商议一项关于 Kobold 涡轮机技术[3]的区域项目。还正在萨摩亚和所罗门群岛实施一个项目，以促进可再生能源，从而确保小岛屿获得现代能源服务。

85. 工发组织与中国政府合作，于 2009 年在甘肃省兰州设立了国际太阳能中心，以促进在全球范围内应用太阳能技术。为此，于 2010 年举办了关于太阳能技术的国际培训班和讲习班。

86. 最后，要指出的是工发组织与该区域主要发展伙伴开展了密切合作，即联合国系统相关组织、亚洲开发银行（亚行）、经济合作组织和东盟。工发组织打算进一步在绿色经济发展框架内与东盟建立正式的伙伴关系，特别是在农产工业企业、能源和气候变化方面。此外，工发组织决心利用与经济合作组织在联合咨询服务和技术合作项目方面签署的关系协定。最后，与太平洋岛屿论坛完成了就一系列能源和环境项目进行的讨论，诸如太平洋岛屿国家处置持久性有机污染物的最佳可用技术和最佳环境做法。

九. 欧洲和新近独立国家区域方案

87. 该方案涵盖 29 个国家，这些国家在地域大小、人口、自然资源及经济社会发展水平和速度等方面有很大差异。其中多数国家仍然在进行从中央计划经济到市场经济这一前所未有的转变过程。

88. 如第一章所强调的，这一区域因 2008 年全球金融和经济危机而受到了严重影响。其中许多国家的增长率为负值，而先前存在的宏观经济失衡、过度依赖外国资本以及治理框架脆弱等问题使情况愈加恶化。生产部门的急剧衰退造成了失业率上升和社会服务缩减，因而加重了贫困程度。虽然这些国家多数正在回到先前的增长道路，但还要再过几年才能完全克服这些困难。

89. 不过，在该区域内，每个国家所面临的挑战截然不同。在 12 个已加入欧洲联盟的中欧和东南欧国家中，多国生产网络一体化已经达到很高的水平，增长战略中一个不可或缺的部分是进一步提高供应能力，特别是工业中的供应能力。而另一方面，该区域其他地方对商品出口的依赖性仍然很强。其挑战在于

[3] 一项开发海流的创新技术。

逐步进行结构改革和经济多样化。如上文所强调的，该区域全境在有效使用能源方面已有重大改进，但要达到其他发展中国家的成绩，需要做的还很多。

90. 工发组织促进可持续工业发展的任务授权在该区域尤为重要。中亚和高加索区域对工发组织在工业多样化领域的专门知识需求很高，特别是经济依赖石油和天然气出口的阿塞拜疆和哈萨克斯坦。各国政府对非石油部门实行多样化政策，可以通过交流信息和借鉴国际良好做法而获得很大益处。工发组织计划召集与国际专家的会议，并向这些国家提供专家意见，以解决这些需要。

91. 在能源和环境这一优先主题下，工发组织在该区域开展的主要活动是淘汰臭氧耗减物质。目前，工发组织在 12 个国家执行 59 个项目。通过开展这些活动，淘汰了 46,000 吨臭氧耗减物质，使受援助国得以遵守其淘汰氯氟烃和哈龙的义务。随着全球环境基金的进一步供资，将扩大技术合作项目的地理覆盖面和平均规模，工作也将逐步扩展到淘汰氢氯氟烃和甲基溴。

92. 中欧、东欧、高加索和中亚最佳可用技术和最佳环境做法问题区域论坛于 2009 年设立，目的是促进法律、组织和管理等方面的措施，按照《斯德哥尔摩公约》减少持久性有机污染物。工发组织一直在协助 4 个国家制定国内执行计划，以减少或消除这些污染物，正在 3 个国家制定新项目，还有一个为交流技术和做法提供战略指导并保持其一致性的区域项目。工发组织打算利用该区域的众多国家清洁生产中心，鼓励私营和公共部门对话，并为转让无害环境的技术增加投资。

93. 鉴于该区域能源需求和供应之间的差距越来越大，在满足对可持续能源的不断增长的需求方面，可再生能源和能效已经取得了至关重要的地位。目前正在 5 个国家开展 9 个技术合作项目，正在制定 8 个项目，以提交全球环境基金。此外，工发组织还决定在 2011 年与土耳其政府合作举办一次工业能源管理标准问题区域讲习班。

94. 另外，工发组织还决定进一步寻求与亚太经社会的合作。为此目的，工发组织参与组织了在哈萨克斯坦举行的亚洲和太平洋环境与发展问题第六次部长级会议。在这一框架下，工发组织在“绿色工业会议：资源生产力和环境优化促进创新和提高竞争力”的部长级部分主办了一次圆桌会议。出席这次圆桌会议的有高级政府官员，包括经济、环境、计划、工业和财政部的部长。

95. 最后，工发组织正在与 Nevsky 生态会议合作组织一次会议，这次会议将在俄罗斯举行，目的是促进东欧和中亚的绿色工业。这次会议将特别以议员为对象，侧重于绿色工业政策、技术和金融等方面的最佳做法。这次会议将提供一个平台，以便商定进行调整的政策和战略，并在该区域采取绿色工业举措。

96. 在通过生产活动减贫这一主题领域，工发组织打算积极支助转向私营部门主导的经济多样化，特别是在该区域资源丰富的国家。为此，工发组织打算试行一个综合方案，加强哈萨克斯坦中小型制造企业，然后扩大到中亚和南高加索次区域的其他国家。该方案将侧重于提供服务，如企业诊断和制定基准，促进和提高企业竞争力，集群发展和出口联合总会，以及培训、信息和咨询服务。

97. 在该区域全境，特别是与欧洲联盟有紧密的贸易关系的国家，公共和私营部门都亟需提高其在企业社会责任方面的姿态。因此，工发组织打算应用通过其在克罗地亚开展的企业社会责任项目所吸取的经验教训。其目标是促进持续

而不间断地改善欧洲和新近独立国家中小型企业在环境、社会和经济等方面的表现。还将关注 5 个国家中汽车部门的中小型企业联网情况。

98. 鉴于外国直接投资急剧减少，该区域对利用工业和技术园区作为吸引投资、使经济多样化和促进进入国际市场的手段产生了越来越大的兴趣。对此，工发组织将在阿塞拜疆为该区域各国组织一次关于工业园区的区域讲习班。此外，正在建立中亚和高加索投资促进与监督平台。最后一点，工发组织正在促进一个项目，以增进向欧亚经济共同体各国输入投资和技术，促进共同市场的发展及其与全球经济的融合。该项目侧重于在欧亚经济共同体建立投资和技术促进网络，作为加入工发组织世界范围网络的一个入口。

99. 工发组织还将继续促进技术展望行动，作为建立共识和进行战略决策的工具。这一努力将以 2007 年在匈牙利举行的水生产率和再循环问题技术展望峰会的成功为基础。这次峰会通过了一个关于中欧、东欧和新近独立国家可持续的水供给和水质的部长声明。工发组织计划在 2011 年进一步利用其与匈牙利政府的伙伴关系，组织一次工业废物和工业可持续生产问题技术展望峰会。

100. 在贸易能力建设这一优先主题下，工发组织继续协助该区域各国，特别是提升其价值链并提高农产企业部门的竞争力。在这两个专题下，合规性评估、标准化、认证、供应、溯源和质量控制在该区域各国已经变得极其重要。工发组织计划扩大特别是在中亚和高加索开展的技术合作的范围，作为其与经济合作组织在标准、计量、测试和质量方面开展的区域项目的后续活动。工发组织将继续侧重于需要评估和随后在具体领域的培训。此外，在阿塞拜疆和吉尔吉斯斯坦的技术合作重点是建立质量测试实验室。

101. 工发组织计划于 2010 年 12 月与联合国欧洲经济委员会（欧洲经委会）、开发计划署和国际贸易中心合作，在阿塞拜疆组织一次中亚贸易援助问题部长级会议，其中包括一次关于贸易的技术壁垒、卫生标准和植物检疫标准的附带活动。设想先在阿塞拜疆、然后在邻近国家启动一个关于市场监督的项目。该项目旨在加强市场监督主管部门，并提高消费者和企业对自身权利和责任的意识。

102. 最后一点，工发组织将重新关注其与该区域某些国家的伙伴关系，如俄罗斯联邦、土耳其和 2004 年以来加入欧洲联盟的国家。这些国家仍然是工发组织援助的对象，但同时也是重要的捐助国和相关经验的来源国，所有这些都对该区域欠发达的国家具有重要意义。

十. 拉丁美洲和加勒比区域方案

103. 如本文件第一至第三章所述，拉丁美洲和加勒比的经济因全球金融危机而受到重创，但恢复速度很快，2011 年的前景也充满希望。2009 年，拉丁美洲和加勒比的国内生产总值增长率经过连续 5 年超过 4%之后，下降了 2.1%。拉美加勒比各经济体因外部需求下降和其出口商品价格较低而受创，私人消费和投资快速紧缩更是雪上加霜。国内需求下降的问题又因移民向墨西哥、中美洲和加勒比汇款的数额减少而进一步加重。

104. 在一些国家，积极的反周期波动政策，包括大幅提高政府消费，防止了更严重的紧缩。到 2009 年底，大多数国家的经济活动已经停止下滑，消费者信心有所增强，出现了复苏的迹象。事实证明，南美洲复苏较快，因为其国内消费

广泛恢复，而且外部特别是亚洲的需求上涨。相比之下，墨西哥和中美洲区域的复苏仍然取决于美利坚合众国有更好的经济表现。

105. 2009 年上半年的失业规模很大，特别是在制造业部门，因此正规部门失业率和非正规部门的就业率都有所上升。2009 年该区域约有 250 万城市工人失业，因而城市失业总人数升至 1,840 万人。失业率上升对经济复苏造成了严重威胁，因为可能会施加更大压力迫使政府提高补偿性社会转移支付额。但许多国家采取更多反周期波动措施的余地有限，特别是公共开支在很大程度上依赖石油出口收入的国家。

106. 随着财政刺激的范围逐步缩减，在该区域追求持续增长和减少不公平现象的过程中，创造条件提高公共和私人投资及生产力将再次成为主要难题。与此同时，一些拉美加勒比国家正在明显转回以初级产品为基础的传统出口结构。如亚洲发展经验等表明，发展中国家以更具有价值创造力的方式参与全球经济是可能的，但这需要使生产能力多样化，提高竞争力，以及加强在创新领域的区域合作。

107. 2006 年，工发组织制定了一个战略性对策，以便与拉美加勒比成员国合作，解决该区域新出现的难题。从那以后，拉丁美洲和加勒比区域方案一直在处理其中一些难题。本文件进一步提供机会，按照大会 GC.13/Res.2 号决议介绍该方案的成果和前景。此外，按照该决议(b)段，已于 2010 年 3 月 18 日向拉丁美洲和加勒比集团（拉加集团）提供了关于技术合作活动执行状况的最新报告。

108. 工发组织收到了成员国发出的许多关于向其提供战略建议和政策支助的请求，这些国家打算在本国经济中启动结构改革和工业多样化进程，其中包括哥伦比亚、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、墨西哥、尼加拉瓜和秘鲁。此外，工发组织还正在与联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）合作，计划于 2011 年下半年举行一次结构改革和工业政策问题会议。

109. 在通过生产活动减贫这一主题下，工发组织技术展望领域的技术援助侧重于加强私营和公共部门之间在寻求共同的长期发展议程方面的合作。特别关注了优先生产链的发展，如在“安第斯高原和中部流域产品的未来—驼毛纤维纺织品”这一项目中。与此同时，还在该区域组织了若干研讨会，讨论中小企业竞争力、集群和地方发展等问题。

110. 在区域一级，工发组织的努力集中于促进区域内合作，以及与其他区域的伙伴关系。这一战略的两个实例分别是：促进南南投资机制和与中国的伙伴关系。此外，还组织了一系列参观考察，以鼓励拉美加勒比与非洲之间的知识交流和企业发展，最近一次参观考察是在可再生能源领域。

111. 此外，工发组织还努力促进该区域内专门技能和专门知识的交流。这一战略的一个实例是作为三方合作伙伴计划创立的工业知识银行。通过该计划，工发组织得以处理各成员国亟待解决的技术援助需要，并促进知识和最佳做法方面的南南交流。知识提供方可以通过工发组织的专门网站无偿提供其专门知识。

112. 最后一点，在地方经济发展专题下，工发组织正在加强其与美洲开发银行的伙伴关系。作为工发组织和美洲开发银行 2007 年末联合组织在华盛顿举行的关于“小型企业的竞争力：集群和地方发展”的国际会议的后续活动，这两个组织正在进行讨论，以最后确定拉美加勒比区域的地方经济发展区域方案。该方

案将包括提高决策者的敏感性、培训教员以及对从业人员进行现场指导。关于地方经济发展问题，工发组织已经与联合国系统另外一些组织合作，利用实现千年发展目标基金的供资，在中美洲一些国家（萨尔瓦多、尼加拉瓜和巴拿马）开展了技术合作项目。

113. 在能源和环境主题下，工发组织的重点是分别于 2008 年在巴西和 2009 年在墨西哥举行两个全球可再生能源论坛。2008 年全球可再生能源论坛是工发组织、巴西政府和巴西私营部门联合组织的，汇聚了来自 40 多个国家背景各异的 1,500 多名与会者以及拉丁美洲和非洲能源和工业领域的高级政府代表。2009 年全球可再生能源论坛在莱昂举行，是与墨西哥政府联合组织的，约有 3,000 名代表参加。这两次论坛为促进可再生能源提供了一个宝贵的平台，从而提高了发展替代能源系统的政治承诺。

114. 工发组织继续参与拉丁美洲和加勒比可再生能源观察站的工作，该观察站是响应 2006 年在蒙得维的亚签署的《伊比利亚-美洲政府部长和代表宣言》建立的。作为两次全球可再生能源论坛的后续活动，观察站 2011 年的行动计划包括大力着重处理与工业能效有关的问题。此外，工发组织最近还与拉丁美洲能源组织（拉美能源组织）签订了一项合作协议，利用观察站作为平台，促进该区域全境的可再生能源利用。正在 8 个国家（巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、多米尼加共和国、厄瓜多尔、墨西哥、巴拉圭和乌拉圭）开展一系列技术活动。在哥伦比亚与这些国家的政府对应人员和专家举行了一次技术会议。

115. 在其提高工业能效全球方案的框架下，工发组织正在与若干国家进行技术合作项目高级谈判，这些项目旨在转变节能产品和服务的市场。为此，正在阿根廷、巴西、墨西哥和秘鲁最后完成促进执行能源管理系统标准和更多利用节能工业技术的项目提案，以便随后提交全球环境基金。此外还收到了哥伦比亚就这一专题提交的正式请求。

116. 在全球水银项目的框架下，制定了一个区域次级方案，以处理手工业和小规模金矿开采所产生的水银污染对环境的影响。收到了巴西、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔、秘鲁、苏里南和委内瑞拉玻利瓦尔共和国提交的参加这一区域次级方案的请求。此外，正在哥伦比亚开展一个技术合作项目，其对象是安蒂奥基亚行政区的矿业界。

117. 工发组织与其科学和高技术国际中心、墨西哥政府和几个选定的非洲国家，正在地热能源用于生产发展的领域进行合作。预计将于 2011 年进行一次参观考察，在地热资源领域向非洲公共机构和私营部门代表提供技术支助和机构支助。将以在墨西哥积累的专门知识和技术为基础，特别着重于在农村开展生产活动的机会。

118. 在贸易能力建设这一优先主题下，工发组织应中美洲经济一体化秘书处的请求，制定了一项分区域方案，以加强中美洲各国（哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马）的质量体系。该方案将处理标准、计量、测试和质量方面的技术问题，以及与卫生有关的问题，如卫生措施和登记、检查、水分析、监测和溯源。还为古巴编写了粮食安全领域技术合作项目提案。

119. 此外，工发组织还打算在 2011 年拉加区域专家组会议上专门讨论农产工业价值链这一专题，特别是如何在地方和区域各级强化这些价值链，以及如何支助国内利益方在这方面的努力。在这次会议之前的筹备阶段，工发组织将组织与该区域内相关的工发组织技术合作项目的主要对应人员举行一系列视频会

议。这次会议本身将为各国提供一个论坛，介绍本国的情况并联合评价技术援助需要。

120. 最后一点，工发组织正在特别关注与该区域某些国家续延伙伴关系。工发组织已经和巴西政府成功谈判了一个路线图，以解决该国的拖欠款问题，从而加强在南南合作框架下的伙伴关系，特别是在可再生资源领域，并以非洲为重点。已在该国设立了工发组织办事处，目前正在讨论技术合作领域的一些提案。

十一. 需请理事会采取的行动

121. 理事会似宜注意到本文件所提供的信息资料。

本文件中使用的简称

亚行	亚洲开发银行
阿拉伯工矿组织	阿拉伯工业发展和采矿组织
艾滋病	后天免疫机能丧失综合症
东盟	东南亚国家联盟
非盟	非洲联盟
欧洲经委会	联合国欧洲经济委员会
拉加经委会	联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会
西非经共体	西非国家经济共同体
亚太经社会	联合国亚洲及太平洋经济社会委员会
粮农组织	联合国粮食及农业组织
国内总产值	国内生产总值
环境基金	全球环境基金
拉加集团	拉丁美洲和加勒比集团
艾滋病毒	人体免疫机能丧失病毒
农发基金	国际农业发展基金
贸易中心	国际贸易中心
标准化组织	国际标准化组织
拉美加勒比	拉丁美洲和加勒比
经合组织	经济合作与发展组织
拉美能源组织	拉丁美洲能源组织
欧佩克	石油输出国组织
南盟	南亚区域合作联盟
南部非洲共同体	南部非洲发展共同体
西非经货联盟	西非经济和货币联盟
开发计划署	联合国开发计划署
环境署	联合国环境规划署
工发组织	联合国工业发展组织
最不发达国家高代办	最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处
世贸组织	世界贸易组织