



经济及社会理事会

Distr.: General
24 January 2014
Chinese
Original: English

人口与发展委员会

第四十七届会议

2014年4月7日至11日

临时议程* 项目4

有关各国在人口问题上的经验的一般性
辩论：评估《国际人口与发展会议行动
纲领》执行情况

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织国际计划生育联合会提交的陈述

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会第1996/31号决议第36和第37段分发。

* E/CN.9/2014/1。



陈述

国际计划生育联合会欢迎人口与发展委员会第四十七届会议的优先主题。

国际计划生育联合会在 170 多个国家有 152 个成员协会，联合会通过这些成员协会，努力创造一个世界，让所有妇女、男人和年青人都有机会获得他们所需要的性与生殖健康信息和服务；让性行为被公认为生命的自然和珍贵的一方面，而且是一项基本权利；让各种选择都获得充分尊重，不容许侮辱和歧视。

导言

国际人口与发展问题会议是人口与发展历史上的一个里程碑。通过阐释人口、持续经济增长、健康、教育，经济地位和增扩妇女权能之间的相互关系，与会者确认有必要促进支持可持续发展的政策。这也是世界各国领导人首次确认生殖权利的概念，并承诺确保人人能不受歧视地获得生殖健康，包括性健康在内。

2014 年是意义重大的一年；随着对国际人口与发展会议各项目标的执行情况进行的业务审查接近尾声，这一年提供了一个重申人发会议提出的议题并重新确定其优先次序的机会。人口与发展委员会仍然是讨论和促进这些议题的主要平台，仍然是对各会员国实施《行动纲领》进行问责的主要机构。

国际计划生育联合会吁请各会员国确认下列五个挑战是拯救生命、增扩个人权能和完善可持续发展成果的优先行动领域。我们敦促会员国同民间社会、社区社群、议会议员、私营部门和国际社会合作，确保各种必要的政策、资源和方案一一到位，以实现个人的性与生殖权利，确保有获得信息和服务的机会，确保人人都能够不受歧视地作出关于自己身体的知情选择。

挑战

性权利和人权

正如 2013 年《人口与发展问题蒙得维的亚共识》所指出的，性权利是可持续发展的根本。这包括享有安全和充分的性生活的权利、在没有强迫、歧视或暴力的情况下对自己的性行为、性取向和性别认同作出自由、知情、自愿和负责任决定的权利、以及获取维护个人的性与生殖健康所必要的信息和手段的权利。在世界上许多地方，这些权利都被剥夺或没有公平地受到尊重。

目前，三分之一的妇女曾遭受暴力，使性暴力成为最普遍的侵犯人权行为之一。遭受过暴力的妇女健康不佳，包括出现身心两方面的生殖健康问题的可能性，往往比未被虐待的妇女高两倍。她们受到性传播感染，包括染上艾滋病毒的风险也较高。

虽然有 158 个国家已实施法律，将法定结婚年龄提高到 18 岁，但估计有 6 700 万女童都在十八岁生日之前结婚。根据联合国人口基金(人口基金)，在 41 个

有超过 30%女童早婚的的国家中，90%都表示下决心解决这一问题。但要将承诺转化为现实，民间社会、议会议员、立法人员、社区社群和其他利益攸关者就要实施保护女童和年青妇女的性权利和人权的政策。2005 年至 2012 年，国际计划生育联合会在 136 个国家促成了支持性与生殖权利的 556 项政策或法律变化。

获得计划生育服务的机会

在整个世界，收入、地理位置和移民机会等方面的分别限制了人们获得性与生殖健康服务的机会。世界各地有 2.22 亿妇女想间隔或限制生育，却无法获得让她们能够这样做的避孕药具。根据古特马赫研究所，如能满足这种避孕药具的需求，就可以在发展中国家避免 2.18 亿意外怀孕，这又会防止 5 500 万计划外生育、1.38 亿次人工流产(其中 4 000 万次将是不安全的)、2 500 万次流产和 118 000 名孕产妇死亡。未能满足对性与生殖健康服务以及计划生育方面的需要，会提高死亡率和发病率，降低妇女的社会和经济参与。在 2012 年，国际计划生育联合会向 4 500 万人提供服务，其中 80%是被边缘化和得不到充分服务的人，包括向 5 270 万人提供避孕服务，避免了 490 万意外怀孕。这表明民间社会作为服务提供者起着向卫生系统覆盖范围以外的社区社群提供服务的关键作用。

获得人工流产服务的机会

根据世界卫生组织(世卫组织)，每年有 47 000 名妇女因不安全人工流产而死亡，而且自 2003 年以来，不安全人工流产的次数有所增加。不安全人工流产死亡人数占孕产妇死亡人数的 13%；不安全人工流产是死亡的三大原因之一。消除法律和政策方面的障碍，增加获得人工流产服务的机会，将对降低孕产妇死亡率和加快实现千年发展目标目标 5 产生巨大的影响。

除了少数例外，大多数国家的刑法都对人工流产加以限制。服务提供者和妇女缺乏对法律地位的认识，可能会严重限制获得有关服务的机会。这使寻求人工流产的妇女处于险地。限制性法律与较低的人工流产率没有关联；限制性法律只会导致不安全的人工流产。施加限制意味着有钱才可以买到安全服务，而穷人则只能用危险的方法。治疗不安全人工流产的并发症费用昂贵，迫使妇女及其家庭陷入更大的贫困之中。除了会对妇女的健康和生命带来危险外，对获得人工流产服务施加法律禁令还会使妇女有被囚禁的危险。

国际计划生育联合会支持妇女有机会获得安全人工流产服务，促进妇女的选择权。在 2012 年，我们成功地倡导了提高获得安全和合法人工流产服务机会的 20 个国家立法和政策的变化。在监测和保护个人的权利，在与各国政府合作，确保实施权基政策方面，民间社会起着至关重要的作用。

青少年和全面的性教育

当代的年青人是历史上人数最多的，这为将来提供了很多机会。然而，今天的青少年自身的权利面临着许多挑战。在发展中国家，大多数年青人都生活在贫穷之中，缺乏对青年人友好的保健服务。在世界范围内，五分之一的妇女在 18 岁之前已经生育，有三分之一生活在世界上最贫穷的地区。新的艾滋病毒感染一半发生在 15 至 24 岁的人；在撒哈拉以南非洲地区，青年妇女比青年男子感染艾滋病毒的可能性高三倍。提高获得对青年友好的性与生殖健康服务的机会，创造一个承认和保护年青人的权利以及让他们获得全面的性教育的政策和法律环境，将大大有助于降低身体不健康的负担，并确保下一代将是健康的、有权能的并且能够作出知情人生选择的一代。

正如《蒙得维的亚共识》所指出的，全面的性教育应采用参与式、跨文化、对性别问题敏感和重视人权的做法，确认人际关系有感情一面，尊重儿童对他们的性方面有不断衍变的能力，尊重青少年和年青人对性方面作出的知情决定。全面的性教育应该在各种各样的环境提供，包括但不限于学校，同时要按照儿童和青年不断衍变的能力承认他们是权利的主体，就像《儿童权利公约》所说的那样。在巴厘全球青年论坛通过的宣言建议，年青人的权利应得到维护，并放在发展议程的中心位置。如果要增扩下一代决定自己的发展成果的权能，会员国就有义务确保青年人的社会、经济、政治、以及性与生殖健康及权利问题获得处理。国际计划生育联合会为此作出贡献的办法是保证在 2012 年提供的服务中，10 项有 4 项是提供给 25 岁以下的人。

性别和歧视

投资于促进性别平等可确保更健康 and 更繁荣的社会。当妇女可以控制自己的身体，有接受教育、作决策和获得有意义就业的机会，同时可以在没有暴力的环境中过活，她们就能够参与促进其社区的可持续发展。解决不平等的根源，在所有各级和各领域实现性别平等，是消除贫穷的手段。国际人口与发展会议提请人们关注妇女在社会中的地位与他们在婚姻和关系、性与生殖的角色以及这些角色如何影响她们的健康、财富与幸福之间的联系。二十年之后，对妇女的歧视仍然普遍。妇女的收入一般比男子低，又尽管有 89.5% 的国家已经立法，支持带薪产假，但只有 53.5% 的国家有陪产假的规定，因此人们很难兼顾家庭生活和经济生活。

此外，在世界上许多地方，个人要面对基于性取向和性别认同的歧视、耻辱和暴力行为。76 个国家有歧视性法律，按刑事罪论处私人、自愿的同性关系，使个人有被逮捕、起诉和监禁的危险。至少 5 个这些国家可对此判处死刑。人们在业务审查中确认，任何种类的歧视，包括仇恨犯罪，都应彻底根除。国际计划生育联合会制订并推广一项性权利宣言，阐明权利持有者和责任承担者双方为建立没有歧视的世界而必须遵守的原则。

结论

在国际人口与发展会议审查进程之后，至关重要的是，各国政府必须继续加强努力，确保增扩所有妇女和男子、女童和男童的权能，使他们能作出关于性、关系和生殖的知情决定。为此，我们呼吁各会员国实施以下三项建议：

(a) 在国际人口与发展会议业务审查取得的各项成功的基础上，在国家政策、资源分配和方案拟订中优先处理以下问题：

- (一) 青少年获得性与生殖健康服务和全面的性教育；
- (二) 获得避孕信息、服务和用品，以及安全和合法的人工流产服务；
- (三) 普遍获得性权利和生殖权利，包括采取措施，消除一切形式的基于性别认同或性取向的歧视和暴力；
- (四) 性别平等和增扩妇女权能；

(b) 在一项保健目标下将性与生殖健康和权利作为优先重点，并在 2015 年后发展议程列入一项独立的性别目标。只有在性与生殖权利实现之后，妇女和女童才能掌控自己的未来和自己的身体，发展才能成为真正可持续和有意义的发展；

(c) 确保有明确时限目标的国家和区域问责机制，按照明确的时间框架，监督落实国际人口与发展会议行动纲领执行情况业务审查的成果。