



经济及社会理事会

Distr.: General
17 January 2014
Chinese
Original: English

人口与发展委员会

第四十七届会议

2014年4月7日至11日

有关各国在人口问题上的经验的一般性辩论：
评估国际人口与发展会议行动纲领执行情况

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织“妇女和计划生育联合会”提交的陈述

秘书长收到以下陈述，现根据经济及社会理事会第1996/31号决议第36和37段分发。



陈述

妇女和计划生育联合会欢迎人口与发展委员会第四十七届会议的优先主题，“评估国际人口与发展会议行动纲领执行情况”。认识到 1994 年在开罗举行的国际人口与发展会议，已历时 20 年的行动纲领及其对人口、可持续经济增长和可持续发展、经济状况和增强妇女权能之间相互关系的强调具有重要意义，我们要考虑所获进展和遇到的挑战。

我们呼吁各国政府把讨论推进到超过产妇和生殖保健。现在是时候了，应该确认和保证整套性和生殖健康及权利成为重申和扩大的行动纲领的一个基本部分。

中欧和东欧是难以归类的区域。20 多年前发生了政治和经济转型，然而实际情况仍然复杂，存在巨大差异，该区域继续努力应对日增的不平等、金融危机的后果和过去十年主要捐助方把资金转向其他区域等问题。这个区域包括欧洲联盟成员、高加索国家、巴尔干国家和其他国家，仍然困在北方国家与南方国家之间。宗教极端主义蓬勃增长给该区域带来麻烦，也对实现妇女和女童的性和生殖健康及权利构成重大挑战。保守势力对整个区域议会成员的巨大影响已造成多次成功地进一步限制妇女和年轻人的生殖权利，限制他们取得基本生殖保健服务的机会。

如果中欧和东欧的极端主义再结合其他因素，诸如缺乏解决这些问题的政治意愿和决心、转型和金融危机的负担、以及仍在发展的民间社会能力不足，情况将与西欧的现实大不相同。毫不奇怪，该区域有世界最高的次区域堕胎率，根据联合国人口基金（人口基金）的数字，每 1 000 名妇女堕胎 43 次。许多国家没有充分利用行动纲领提供的机会来增进其公民的生活。

行动纲领要求最大限度地促进年轻人的健康，提供高质量和顾及他们需要的服务，这些服务必须维护青少年的隐私权、保密权、受尊重和作出知情同意的权利（第 6.7(a)、6.7(b)、6.15、7.45 段）。但是，近年来日益增长的极端主义浪潮大大影响了该区域执行行动纲领的情况。激进保守势力成功地反对了引进全面的性教育、补贴避孕、获得合法且安全的堕胎和其他生殖健康服务。妇女和年轻人在行使其生殖权利和获得生殖保健服务方面面临无数障碍。她们被剥夺了解和控制自己生育率的基本权利，这造成强迫生育和引起交叉歧视。她们不能预防意外怀孕、计划供养家庭或自己、减少工作或退学的风险、或保护自己不受性传播感染，包括艾滋病毒。女童意外怀孕意味着结束教育和未来的创造收入，这大大增加了陷入贫穷的风险，往往还伴随污名和社会排斥。许多情况下，这导致不安全的堕胎，威胁到她们的健康或生命。弱势群体妇女和女童的苦难更加深重。

缺少全面的性教育是该区域年轻人最急迫的问题，这反映在青少年怀孕率和艾滋病毒/艾滋病高发率上。尽管可以普遍取得世界卫生组织（世卫组织）关于

全面性教育的标准，但据世卫组织区域办事处说，该区域没有一个国家执行了该标准。今天青少年和年轻人只能独自与日增的性压力抗争，一方面是冲突的准则与普遍的误解、恐惧、歧视和性别定型观念，另一方面是缺少对年轻人友好的可靠信息来源以了解性问题、保护不受性传播感染和预防性暴力。这种现实情况及其有害的后果在很大程度上是可以避免的。

目前对国际人口与发展会议 2014 年以后期间的审议进程显示，要实现普遍获得生殖健康与权利和确保妇女与女童的福祉仍有许多工作要做。大会 2010 年通过了第 65/234 号决议，其中决定将行动纲领延长到 2014 年以后。重要的是利用这段时间考虑过去 20 年的变化和发展，以及应对那段时期出现的新的紧迫问题。世界各地举行的区域和专题审查会议提供了关于行动纲领执行现况的最佳信息来源，并拟订了关于今后行动的建议。

人们日益了解保证性健康和性权利至关重要。全球青年论坛和其他会议制定的前瞻议程包含所有人对其性问题作出自由、知情、自愿和负责任的决定的权利。第二个重新出现的问题是需要保证普遍获得合法与安全的堕胎。行动纲领声明，堕胎在合法的地方都应当是安全的(第 8.25 段)。它还敦促各国政府增强它们对维护妇女健康的承诺，把不安全堕胎对健康造成的影响视为主要的公共保健问题加以处理(同上)。据世卫组织说，任何非法堕胎按定义就是不安全的。悲哀的是，对中欧和东欧，特别是波兰的许多妇女来说，这是被迫接受的现实。而且很明显，对这种手术的惩罚并没有减少堕胎数目，而是造成了更高的孕产妇死亡率和发病率。因此，延长行动纲领必须维护需要堕胎的妇女的权利，在堕胎不合法的地方要求把这种保健手术非刑罪化。在这方面，应当回顾 2013 年 8 月拉丁美洲和加勒比人口与发展问题区域会议通过的《蒙得维的亚人口与发展共识》，其中敦促各国考虑修正有关自愿堕胎的法律、规章、战略和公共政策(第 42 段)，和 2012 年在印度尼西亚巴厘举行的全球青年论坛通过的宣言，其中呼吁各国政府将堕胎非刑罪化，制定和执行政策和方案以确保年轻妇女可以获得安全、合法的堕胎和堕胎前与堕胎后服务，而无须强制性等待期间，也不要求通知父母和配偶和(或)取得其同意或规定同意年龄。

不实现性别平等和妇女赋权就不可能有进步。但是，没有普遍承认性权利和生殖权利，没有普遍享受性健康和生殖健康，特别注重妇女和年轻人，就不可能实现性别平等和妇女赋权。妇女占世界人口的一半，今天的年轻人是地球上有史以来人数最多的一代。保证这两组人的基本权利和取得资金改善全球目前的情况，是在发展的其他方面，包括教育、保健、不平等、暴力和减贫方面，取得实质性改善所必不可少的部分。重申和扩大的行动纲领必须纳入性别平等视角，并且承认能够作出自由、独立的生殖选择是打开所有发展大门的钥匙。

我们敦促联合国会员国采取下列行动：

- 重申国际人口与发展会议的行动纲领，并修改关于生殖权利与性权利的政策
 - 实现性和生殖健康可以达到的最高标准，为此确保学校进行全面的性教育，开发和支持对青年友好的服务，确保获得安全、合法的堕胎，确保享受负担得起的现代避孕
 - 确保持续、专门和持久地投资于妇女的性和生殖健康及权利
 - 保证所有人，尤其是青少年、边缘化妇女群体和有各种性倾向和性别认同的人，享有性和生殖健康的权利及性和生殖权利
 - 收集按性别和年龄分列的关于性和生殖健康及权利的数据，以支持适足进步评估
-