



人口与发展委员会

第四十七届会议

2014年4月7日至11日

有关各国在人口问题上的经验的
一般性辩论：评估《国际人口与
发展会议行动纲领》执行情况

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织世界青年联盟提交的
陈述

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会第1996/31号决议第36和第37段分发。



陈述

评估《国际人口与发展会议行动纲领》执行情况

世界青年联盟是一个促进政策、教育和文化中的人的尊严以及建设发展中国家和发达国家青年间团结的全球性青年联盟。在国际人口与发展会议设立二十周年之际，世界青年联盟欢迎人口与发展委员会第四十七届会议的主题——“评估《国际人口与发展会议行动纲领》执行情况”，并期待本届会议的一般性讨论和成果文件。《行动纲领》仍然是关于卫生和发展问题的讨论的重要文件。虽然《行动纲领》的实施已取得长足进展，但在生殖健康、孕产妇保健、可持续发展和家庭等领域仍有很大的提升空间。

生殖健康

实现生殖健康是《行动纲领》的主要目标，但尚未普遍实现。关于生殖健康的全球性讨论往往围绕计划生育展开，尤其是在避孕药具方面。目前全球正在集中力量促进增加避孕资金。重点针对缺乏基本保健（和对医疗保健的资助）的国家，以增加其在避孕药具方面的开支。很显然，即使能够稳定供应免费避孕药具，仍将存在许多挑战，因此对避孕资金的推动有失妥当，且令人警惕。

发展中国家进行的人口与健康调查显示，妇女无法确定自己的排卵期，而明确排卵期是避免意外怀孕并实现预期怀孕的关键。这些调查还表明，使用避孕药具或已做节育手术的妇女并未被告知潜在的副作用以及如果出现副作用该如何应对或者其它相关方法。如果妇女无法获得这些信息，就不能行使计划生育所要求的知情选择权。此外，侧重未满足的计划生育需求——妇女缺乏获得避孕药具的渠道，并因此需要在这方面投入更多资金——忽略了很多妇女不愿意使用避孕药具的原因，包括健康担忧、副作用和个人、宗教或道德信仰。因此，增加避孕药具的供给不能保证其使用量的增加。

对生殖健康的某种曲解被用来推行不良政策。一些国际非政府组织利用《行动纲领》中关于生殖健康的条款作为促进堕胎合法化的工具，然而生殖健康的定义不包括堕胎，而且根据《行动纲领》第 8.25 段，堕胎法律和政策是各会员国通过其自身立法程序行使的特权。《行动纲领》不鼓励堕胎；事实上，《行动纲领》认为堕胎是负面的，强调不应将堕胎视为计划生育的方法之一加以推行，各国政府应帮助妇女避免采取人工流产的做法。

要享有生殖健康并实现其自主而负责地决定子女数量和生育间隔的权利，妇女需要接受教育，这些教育给予了她们了解自己身体的工具。通过了解自己的生理周期以及如何观察和了解自己的生物标记，妇女能达到最佳的健康状态并合理规划其家庭。妇女可以成为自身保健的积极参与者，并能与其供养者合作，以实现长期的健康成果。世界青年联盟已与生育教育和医疗管理组织合作，以确保妇女获得所需要的教育和关爱。

孕产妇保健

世界孕产妇死亡率从 2008 年的 35.8 万例下降至 2010 年的 28.7 万例。尽管如此，发展中区域的孕产妇死亡率仍然居高不下，每 10 万活产婴儿对应的产妇死亡率是 240 例，而在发达区域这一数字仅为 16 例。

由于经济增长、义务教育法、免费母婴保健以及卫生和营养条件的改善等多重原因，发展中区域也有很多成功的案例。据报道，坦桑尼亚联合共和国农村地区实现了产妇零死亡，而智利的孕产妇死亡率为拉丁美洲最低。

帮助每名妇女和婴儿安全度过怀孕和分娩阶段所需的直接干预措施是明确的，而且对发展中国家而言并非遥不可及：

(a) 世界卫生组织建议至少看四次产前护理门诊，使孕妇及其家人为怀孕和分娩做好准备；

(b) 据联合国人口基金统计，具备熟练的助产士和后备的紧急产科护理可以将孕产妇死亡率降低 75%，因为这些人接受过相关培训，能够监测妊娠和分娩、识别和管理问题并在必要时转介更高级别的护理；

(c) 最低配备的分娩设施包括治疗和处理主要妊娠并发症的基本药物和设备；

(d) 保健服务体系基础设施包括使妇女做出恰当健康决策的教育和使妇女能够及时到达分娩设施的交通条件。

然而，由于全球卫生领域通过促进避孕和合法堕胎作为降低孕产妇死亡率的“必要”措施，日益注重避免怀孕和终止妊娠，所以对于以上四个可以实现且有效的干预措施的强调力度也有所下降。工作方向已从资金和政策方面转向避孕和堕胎方面，而这未能解决想要安全健康地怀孕和分娩的孕产妇所面临的问题。

可持续发展和以人为本

《行动纲领》的原则 2 强调，人类是可持续发展问题的核心，而人是任何一个国家最重要和最宝贵的资源。各国应确保所有人都有机会充分发挥自己的潜能。世界青年联盟完全赞成这一理念，即可持续发展工作必须以人为本。然而，越来越多的人口与发展政策认为，人是一种负担而不是恩惠。通常情况下，环境问题优于人类问题，或者认为提供免费避孕药具将降低生育率并不知不觉地带来发展改善的错误观念盛行。

根据《行动纲领》的精神，世界需要这样一种态度，人即资产，贫困才是负担，而人不是。人们应该自主地做出生育子女数量的决定；一般来讲，子女数量符合其预期，政府不应该推广小规模家庭形式或惩罚大规模家庭。虽然一些发展中国家生育率仍然较高（巧合的是，在这些国家中期望生育率接近实际生育率），但在许多国家，出生率长期偏低导致人口老龄化，养老金和保健需求给各国政府

和有工作的纳税人带来挑战。在许多发达国家，由于没有人口增长，青年失业率高，有些国家的青年失业率甚至超过 50%。

我们不应为许多发展中国家日益增长的青年人口数量感到悲哀，而应认识到，如果能够保证青年人口获得基本保健、教育、技能培训和职业机会，他们将在见解和能力方面发挥令人惊叹的潜力。

家庭的角色

世界青年联盟在“国际家庭年”期间重申，家庭是社会的基本组成单位，妇女和男子通过家庭学会在真正自由和团结的环境中生活。《行动纲领》第 5.1 段对这一真理表示认可。然而，日益注重子女的完全独立自主成为落实《行动纲领》的一大挑战，特别是在教育和卫生领域。《儿童权利公约》规定，国家必须尊重父母在子女行使其权利方面为其提供方向和指导的责任、权利和义务。父母对子女利益的关切是普遍的。然而，关注重点忽视了父母对生殖健康、计划生育和性教育的参与，这意味着子女可能会独自面临这些挑战，无法获得家庭的支持。地方、国家和国际三级的政界有义务保护父母参与其子女的教育和保健决定的权利。
