



安全理事会

第七十年

临时逐字记录

第七三六九次会议

2015年1月28日星期三上午10时举行
纽约

主席：	巴罗斯·梅莱特先生	(智利)
成员：	安哥拉	加斯帕尔·马丁斯先生
	乍得	阿林格夫人
	中国	王民先生
	法国	德拉特先生
	约旦	卡瓦夫人
	立陶宛	穆尔莫凯特女士
	马来西亚	哈尼夫先生
	新西兰	施瓦尔格夫人
	尼日利亚	拉罗先生
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	西班牙	奥亚尔顺·马切西先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	马克·莱尔·格兰特爵士
	美利坚合众国	西松女士
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	拉米雷斯·卡雷尼奥先生

议程项目

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139(2014)、第2165(2014)和第2191(2014)号决议执行情况的报告 (S/2015/48)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org/>)上重发。

15-02307 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139(2014)号、第2165(2014)号和第2191(2014年)号决议执行情况的报告(S/2015/48)

主席（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员康京和女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2015/48，其中载有秘书长关于安全理事会第2139(2014)号、第2165(2014)号和第2191(2014年)号决议执行情况的报告。

我现在请康女士发言。

康女士（以英语发言）：我谨代表主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯女士作以下发言。

以极端暴力和残暴为特点的叙利亚冲突已进入第五个年头。第2139(2014)号决议要求立即停止在居民区滥用武器，包括炮击、空中轰炸以及使用桶装炸弹，但这一要求继续被置若罔闻。政府继续对人口稠密地区进行空袭，包括使用桶装炸弹。据报，在1月21日至26日间，政府空袭大马士革农村东乌塔地区，造成近100人死亡，另有数十人受伤。武装反对派团体和被列名的恐怖组织也继续对居民区使用爆炸性武器。1月25日，约50枚火箭弹和迫击炮弹射入大马士革市，造成至少7人死亡和50人受伤。

用于提供基本服务的基础设施继续遭到蓄意、不分青红皂白的攻击。例如，近两个星期来，胜利阵线切断对伊德利卜市的供水，受影响人口约达60万。针对这种情况，地方政府当局正在防止向反对派控制的地区提供援助。

医院和学校未能幸免。“医生促进人权”协会记录了12月期间医疗设施遭受的八起袭击，其中六起系政府军所为。他们还记录了同期发生的七名医务人员死亡的情况，七人全部都是被政府军杀害的，其中三人据称系酷刑致死，一人系被处决。据称，12月份，伊德利卜省至少有三所学校遭到政府空袭，造成九名儿童死亡、多人受伤。

与此同时，“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”（伊斯兰国）在其控制区继续实施暴行，其中包括很多关于处决的报道，以及向受害人投掷石块和将受害人扔出建筑物的做法。其残暴奴役妇女和女童的行为尤其令人发指，被作为性奴出卖的妇女的命运仍令人深感关切。

叙利亚无休止的暴力和毁灭局面造成了几十年来世界上最严重的流离失所现象之一。该国国内有760万流离失所者。很多人多次流离失所，从一个不安全的流落到另一个不安全的流落。此外，邻国有380万难民。

尽管该国境内工作环境非常艰难且不安全，但人道组织仍在继续努力帮助极端困难的民众。12月份，通过常规、跨线和跨界行动，向360多万人分发了粮食，向50多万人提供了紧急的非粮食物资，向大约150万人提供了供水和环境卫生服务，并向68万多人提供了医疗救助。此外，国际和叙利亚非政府组织向150万各阶层民众提供了援助。

联合国从土耳其和约旦境内对叙利亚实施的跨界援助行动继续增加。截至1月26日，已根据第2165(2014)号和第2191(2014)号决议开展了59批次的运送行动。这些行动为702 000多人提供了粮食援助，为615 000多人提供了非粮食物品，为311 000人提供了供水和清洁卫生用品，并为468000多人提

供了医疗用品。世界粮食计划署12月份通过跨界行动，为达拉、库奈特拉、伊德利卜农村地区以及东部城市阿勒颇的315 000人提供了援助。它计划下个月进一步加大对援助力度，但这样做需要更多资金。

尽管作出了这些努力，但仍然供不应求。约480万人——在需要人道援助的1220万人总数中约占40%——居住在很难获得基本服务和主食以及很难提供人道主义援助的地方。“伊斯兰国”控制的腊卡和德尔祖尔很难进入，特别令人关切。由于未能与实地武装团体达成协议，联合国机构12月份未能向这两个省需要援助的总共60万的民众提供粮食。腊卡省的很多地方非政府组织搁置了人道活动。过去一周里，该省一些人道组织被关闭。

我们要遗憾地报告，将手术用品纳入跨线人道车队的问题没有取得进展。12月，向姑塔东部地区提供可注射药品和手术用具遭拒。1月份，尽管霍姆斯省省长表示支持，但政府安全部队仍从开往Al-Wa' er的机构间车架上撤下了所有手术用具、防治霍乱用品包、整套助产器材和生殖健康用品包，这一做法违反了国际人道主义法。

仍有约212 000人遭受围困，其中185500人受到政府军围困，26500人受到反对派军队的围困，自12月1日以来只有两个地方获得少量援助。从12月24日起，包括儿童、病患和受伤平民在内的约9,000人得以撤离姑塔东部城镇，其中一些人据称是交战方之间在当地达成协议之后从被困地区撤离。对于姑塔东部地区的恶劣状况，我们一直都提出了报告。在那里，提供援助的工作继续严重受限。2014年，我们曾16次请求政府允许向姑塔东部地区派遣机构间人道车队，但只有四次成行。其余12次未获答复、被拒或是附带有无法迁就的条件。在刚刚过去的这一周里，我们又四次提出进入该地区，我们在等待答复。

自12月6日以来，由于亚尔穆克巴勒斯坦人营地内部和周边地区持续发生战斗，没有援助物品抵达

该营地。先前的援助本已稀稀拉拉，不足以持续、充分满足营地内约18 000人的需要。

尽管1月份又有一家国际非政府组织获批，但在处理叙利亚政府对国际非政府组织施加的行政限制方面没有取得进展。国际非政府组织拥有丰富的经验和急需的能力，它们是努力满足叙利亚日益增长的需要的关键伙伴。

人道机构急需获得更多资金，才能继续开展工作。援助叙利亚行动目前载于一个单项计划和呼吁，包括从该国国内和通过跨界行动提供援助这两个方面。向叙利亚境内民众提供援助今年需要29亿美元。去年，在我们所要求的资金中，有48%的资金到位。缺乏资金——比如越冬方案资金——意味着，拟援助的330万民众中有数十万人在这个特别寒冷的冬季得不到援助。

最后，安理会必须设法结束叙利亚冲突。在近三年前冲突开始时，该国境内有100万人需要人道援助。今天，该数字为1 220万， 380万人逃到邻国。我们绝不能让世人忘记叙利亚以及叙利亚人民所遭受的暴行。

主席（以西班牙语发言）：我感谢助理秘书长的通报。

我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

海达尔先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：叙利亚政府基于其对本国公民负有宪法所规定的责任，以及其在应对叙利亚遭受的恐怖主义战争方面的坚定立场，自2011年以来，就动用了国家所具有的一切能力，来确保受到武装恐怖团体所犯罪行之害的所有公民都能获得必要援助、住所、粮食和药品。

叙利亚政府愿强调，它希望继续与联合国合作，确保向叙利亚各地所有公民一视同仁地提供援助。因此，2014年12月17日，在与联合国协商并达成协议后，叙利亚政府通过了叙利亚2015年紧急应对计划。它补充了自危机开始以来，国家为减轻我

国人民痛苦以及应对恐怖袭击和外国干涉叙利亚内政所造成的负面影响所作的努力。

阿拉伯叙利亚共和国政府愿表示，它对有关决议草案案文的拟定者在叙利亚人道主义状况问题上采取非建设性立场感到遗憾。他们坚持把该问题政治化，无视事实与实地的事态发展。他们在报告（S/2015/48）中使用了同样的老一套措词，无视人道主义局势及其恶化是武装恐怖团体制造恐怖袭击的结果。

叙利亚政府愿再次强调，要是没有我们的努力、与联合国各机构和专门实体的合作以及与各方直接协调，要是没有我们为联合国车队和工作人员提供支持与保护，联合国组织根本不可能运送任何人道主义援助。我谨强调，自2014年12月以来，根据联合国实体的文件记载，已有600万人受益于粮食援助，约50万人得到来自叙利亚境内的医务救助。实地的事实表明，跨界运送援助对于实现第2165(2014)号和第2191(2014)号决议声称想实现的人道主义目标效果不佳，特别是考虑到叙利亚一再强调它已做好准备从叙利亚境内提供援助。

现在我们大家都意识到，任何旨在改善人道主义局势的措施如果没有与叙利亚政府的协商及其密切合作将不会取得成功。那些企图把人道主义局势政治化的人必须立即停止这种做法。这些做法妄图侵犯我国政府的主权。我们已阅读秘书长的第十一次报告，并已向安全理事会正式提交我们对报告的意见。政府愿强调一个无可争议的事实，即：如果不优先处理以下问题，叙利亚境内的人道主义局势将不会改善。

第一，必须与叙利亚政府协调，认真努力以处理叙利亚部分地区人道主义危机的根本原因，即：得到区域和国际支持的武装恐怖团体，包括与基地组织有关联的团体和那些与伊拉克黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）、人民胜利阵线以及其它恐怖团体公开或秘密勾结的团体所犯下的罪行。

第二，我们强调，确保秘书处的政策符合《联合国宪章》、国际法、管理人道主义活动的规范以及优先强调打击恐怖主义和伊黎伊斯兰国、人民胜利阵线等恐怖团体以及其它相关组织的第2170(2014)号和第2178(2014)号决议的各项规定十分重要—实际上是需要这样做。现在需要的是与叙利亚政府开展反恐合作与协调，特别是为了结束叙利亚境内的人道主义危机。各方特别是沙特阿拉伯、土耳其以及卡塔尔必须停止其支持、资助和煽动恐怖主义的做法，耗尽恐怖分子的资源。联合国必须根据大会第46/182号决议，加强与叙利亚政府的合作与协调，而不是一再质疑其努力接触叙利亚境内受影响者的工作。

还必须处理资金短缺的问题，这是阻碍2014年人道主义应对计划执行的最根本障碍之一。在此背景下，我谨强调，叙利亚政府一直在为满足其公民的需求而紧张工作。一些国家对叙利亚采取的胁迫性单方面非法措施已经给叙利亚人的生计带来直接的消极影响，必须停止。它们影响到许多基本的关键部门，如保健、教育、水及卫生。在这方面，我提及经济和社会事务部题为《2015年世界经济形势与前景》的报告，其中提到了此类措施对叙利亚民众生计的消极影响。

人道主义事务协调厅应提供跨界运往叙利亚各地区的物品和各种援助的详细清单。它还应指明这些援助的接受方，因为我们得到信息表明，这些援助被运给恐怖组织。秘书长的报告在监测跨界援助机制方面的内容必须具有公信力和透明度。实地的事实表明，联合国没有有效的机制以确保这些援助送达恐怖团体控制地区真正需要援助的人。土耳其必须停止使用非正式过境点向叙利亚输送武器和其它致命装备以及恐怖分子。此外，沙特阿拉伯必须停止使用人道协调厅使用的过境点来向人民胜利阵线和其它恐怖团体运送武器和援助物资。联合国有道义和政治上的责任确保做到这一点。其官员必须停止随意发表关于叙利亚人道主义局势的不准确和未有文件记载信息的言论与报告。这是政治宣传。

今天报告的编写者坚持使用“武装反对派”“非国家武装团体”或只是“武装团体”等措词来描述武装恐怖团体，这应予以指责，也与报告第10段中关于自由大叙利亚和伊斯兰军已与列入安全理事会名单的组织“人民胜利阵线”达成协议的说法自相矛盾。过去，安理会自己曾把此类团体描述为恐怖组织。它们利用显然由以色列提供掩护的隔离区作为避风港。现在我们大家都知道，每当此类恐怖团体未能实施其恐怖犯罪或者被叙利亚军队击退时，以色列就会介入并扮演这种角色，一再对我国实施侵略行径。

叙利亚政府愿指出，2014年11月21日至12月21日期间，武装恐怖团体使用各种爆炸性弹药在叙利亚各省实施的袭击所造成的平民受害者总共有238人

死亡，377人受伤，其中分别包括45名儿童死亡和82名儿童受伤。对这些恐怖行径和其它令人发指罪行负责的是武装恐怖团体，是企图披着“温和武装反对派”等伪装，妄图为其恐怖行径开脱的瓦哈比派人员。

我国政府继续发挥负责任和有效的作用，以支持联合国处理叙利亚境内的人道主义局势。这必须基于尊重叙利亚主权，和与我国政府充分合作以打击恐怖主义和运送人道主义救济。

主席（以西班牙语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论该议题。

上午10时30分散会。