



# 安全理事会

第七十年

临时逐字记录

## 第七三五九次会议

2015年1月14日星期三上午10时举行  
纽约

主席：	穆尼奥斯先生 .....	(智利)
成员：	安哥拉 .....	加斯帕尔·马丁斯先生
	乍得 .....	谢里夫先生
	中国 .....	刘结一先生
	法国 .....	拉梅克先生
	约旦 .....	卡瓦夫人
	立陶宛 .....	穆尔莫凯特女士
	马来西亚 .....	哈尼夫先生
	新西兰 .....	麦克莱先生
	尼日利亚 .....	拉罗先生
	俄罗斯联邦 .....	伊利切夫先生
	西班牙 .....	奥亚尔顺·马切西先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	马克·莱尔·格兰特爵士
	美利坚合众国 .....	普雷斯曼先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国 .....	苏亚雷斯·莫雷诺先生

### 议程项目

#### 冲突后建设和平

秘书长关于冲突后建设和平的报告 (S/2014/694)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org/>)上重发。

15-01211 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 冲突后建设和平

### 秘书长关于冲突后建设和平的报告 (S/2014/694)

**主席**（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请巴西常驻代表兼建设和平委员会主席安东尼奥·阿吉亚尔·帕特利奥塔先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2014/694，其中载有秘书长关于冲突后建设和平的报告。

我谨热烈欢迎我的朋友、常务副秘书长扬·埃利亚松先生阁下。我现在请他发言。

**常务副秘书长**（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我这次机会，就秘书长关于冲突后建设和平的报告(S/2014/694)向安理会通报情况。报告提醒我们，建设和平是联合国的目标和抱负的核心。报告中描述的挑战和对策将直接影响到个人、社区和社会的未来及其过上和平生活的机会。我谨强调报告的五个主要特点。

第一，当政治、安全及发展行为体支持一个共同、全面和明确的巩固和平战略时，建设和平才会发挥最大效力。我们在几内亚和布隆迪看到了这种例子。在几内亚，联合国国家工作队支持一项关于议会选举的党派协议，当时的秘书长西非问题特别代表赛义德·吉尼特协助达成该协议。工作队与当地政治领导人举行了公开会议并帮助培训选举监督员。

在布隆迪，建设和平委员会和国家工作队支持联合国办事处为建立更加包容性的政治环境所作的

努力。它们通过协助同各政党和民间社会的广泛协商这样做。这导致为即将举行的选举通过新选举法和行为守则。

第二，对于建设和平至关重要的强有力和妥善运作的机构必须建立在有效和包容各方的政治协议基础上。这种协议为体制发展和改革提供合法性和支持。没有包容各方的协议，政治分裂就可能持续存在，各方就可能持续争夺国家控制权。在这种情况下，让我们承认，国家主导的建设和平战略潜力有限。在南苏丹，我们看到了这一点；在那里，当不同派别之间薄弱和不稳定的政治协议导致可悲地再度陷入冲突时，对机构建设的广泛投资便化为乌有。

第三，建设和平需要持续不断的国际政治、技术和财政支助。令人遗憾的是，在若干地方，特别是在必须建立基本政府职能和提供社会服务才能维持和平的地方，我们看到这方面存在的差距。建设和平基金能在短期内部分弥补资金缺口，但确保提供必要的更大规模和更长期的援助和支持仍然是个问题。我鼓励建设和平委员会继续努力动员会员国支持联合国特派团和任务授权。之友小组和联络小组能够发挥重要作用。同样，冲突后国家与关键国际伙伴之间的契约能够使国际支助符合国家优先事项。塞拉利昂和索马里的情况就是这样。

第四，区域行为体和各邻国同联合国齐心协力，在营造有利于可持续和平的环境方面可以发挥至关重要的作用。建设和平委员会能够帮助支持此类努力，它最近在中非共和国和几内亚比绍就是这样做的，其做法是召开与区域组织、各邻国和国际伙伴的会议。这突出表明当今世界的冲突如何正越来越多地具有区域层面。我确信，安理会成员在其关于许多议题的审议中已经注意到这一点。我认为，我们今后一般性地处理解决冲突和冲突后建设和平这两个议题方式应当更好地反映这一区域层面。

第五，促进包容各方意味着我们必须确保妇女平等参与冲突后政治和发展进程。秘书长的报告详细阐述了几内亚、几内亚比绍、吉尔吉斯斯坦和利比里亚等国所采取的创新方法，包括几内亚采取的被称作“妇女境况室”的举措。此举为地方妇女组织网络提供支助，使妇女能够发挥作为选举监测员的至关重要作用。此举还增进党派间信任，并加强妇女的政治参与。我们需要更多此类举措。我要说，今年，在我们纪念在北京举行的重要的第四次妇女问题世界会议举行二十周年时，这可能是非常宝贵的。

我要向安理会提出一些有关大会和安全理事会上个月对联合国建设和平架构开展的重要审查的反思和想法。在座一些人，包括时任智利常驻代表的主席先生你，可能记得，10年前，作为大会主席，我有幸参与创立建设和平结构：建设和平委员会、建设和平基金和建设和平支助办公室。安理会成员可能记得，开展这项工作是为了应对冲突频繁复发这一令人不安的现象。

自那时以来，我们可以看到，建设和平努力现在比以往任何时候都更为必要。不久前，中非共和国和南苏丹可悲地再度陷入冲突。几内亚、利比里亚和塞拉利昂这三个受埃博拉病毒影响的国家都列在建设和平委员会议程上。除造成大量和可悲生命损失外，这一疫情还给社会凝聚力和国家机构造成巨大影响。正如建设和平委员会在其关于这一疫情的最初几次会议上所指出的那样，有必要提供全面支助，以确保国家机构复原力和迅速恢复。

自2005年以来，联合国参与建设和平的情况已发生重大变化：任务授权更为广泛，有更多行为体在更为艰难的环境中开展工作。在这些局势中，有关方面往往呼吁我们的维和人员和政治特派团同联合国各机构、基金和方案一道，支持包容各方的政治进程并建立有效的法治和安全机构。

建设和平委员会旨在成为一个将促使国际社会持续关注极有可能再度陷入暴力的国家所面临挑战

的多样、灵活和动态政治论坛。尽管委员会取得了一些重要进展，但许多人现在一致认为，其结构和工作方法需要审查、改进和调整，以适应瞬息万变的环境。在这方面，我要赞扬巴西常驻代表安东尼奥·德阿吉亚尔·帕特里奥塔大使所作的努力。作为建设和平委员会主席，他以非常积极的方式确定了方向，坐在我身后的建设和平支助办公室新任负责人奥斯卡·费尔南德斯-塔兰科先生及其各位前任也是这样做的。我们处于正轨。我认为，我们需要以开放心态从事这项工作。

我们需要一个能迅速采取行动来动员会员国集体支持联合国任务授权和特派团的论坛。我们还需要考虑在何种情势下建设和平委员会能够特别有用。一个更灵活、更有活力和更具战略导向的建设和平委员会能够更有效应对当今世界范围更广泛的局势。这些想法和其他想法被纳入联合国系统为审查提出的计策中。我希望，安理会成员将认真考虑这些想法。联合国系统致力于增加其对一个充满活力、灵活和重点突出的建设和平委员会的支持以及同该委员会的接触。

安理会的审查将与秘书长对和平行动的审查以及评估在执行第1325（2000）号决议方面所取得进展的全球研究同时进行。这三项审查及其后续行动的工作和结果应当相互补充，而且在我看来，也应当相辅相成。这些审查是在和平、安全与发展面临错综复杂挑战的时候进行的。它们为我们提供一次重要机会，籍以坚定和重塑我们的思想和行动。

为了我们所服务的人民，我们必须确保我们有魄力、有抱负尤其是有成效地对待当代建设和平。我敦促会员国开诚布公地、建设性地评估建设和平所面临的挑战和所具有潜力。我要补充说，当我们审视一场冲突的全过程时，我们往往注重其中段，也就是美国有线新闻电视网报道的阶段，痛苦的阶段，也就是就维和行动作出紧急决定的阶段。我认为，我们都需要考虑将注意力延伸至此前阶段和此后阶段。在一场冲突的过程中，我们在实地发现最初震动时就应当开始行动。然后，在冲突结束

时，随着停火等目标的实现，同对待一名正在康复的病人一样，我们需要知道，冲突后有一些工作要做，以免再度陷入恶性循环。

我们需要各方作出实实在在的承诺，以实现建立建设和平架构的初衷，并改进联合国系统对刚摆脱冲突国家的支助。对世界各地数百万人来说，是否这样做可有天壤之别：要么实现和平，要么继续冲突。这是一次联合国及其会员国不应错失的机会。

**主席**（以西班牙语发言）：我感谢常务副秘书长的发言及其表示友好的溢美之词。

我现在请帕特里奥塔先生发言。

**帕特里奥塔先生**（以西班牙语发言）：主席先生，首先，我要感谢你给我机会向在你主持下的安理会介绍我们的报告。

我感谢智利代表团作为安理会主席邀请我以建设和平委员会（建和委）主席的身份在安理会上发言，感谢智利代表团致力于推进安理会审议冲突后建设和平问题。主席先生，我高兴地回顾，秘书长关于冲突后建设和平的第一次报告（S / 2009/304）是在2009年你主持建和委期间提出的。该报告开启的向安全理事会和大会定期汇报建设和平情况的做法，使会员国和联合国业务实体有机会评估我们预防冲突爆发、防止冲突复发及巩固冲突后局势稳定的努力的连贯性和效力。

在联合国建设和平架构十年期审查启动之际发表关于冲突后建设和平的第四次报告（S/2014/694）及安理会今天审议该报告，有特殊意义。为此，建和委高兴地指出，12月15日，安全理事会和大会决定批准审查的职权范围并正式启动审查进程。正如职权范围所示，这次审查将以设立建和委、建设和平基金（建和基金）和建设和平支助办公室（建和支助办）的最初设想和动机为出发点。

这次审查将认真评估2005年以来联合国、全球和区域建设和平方针和做法的发展，进一步查明

在向刚刚摆脱冲突的国家提供国际援助方面已经取得进展的领域和仍然存在的差距。审查职权范围规定，审查将以具体国家研究为基础，将对布隆迪、中非共和国、塞拉利昂、南苏丹和东帝汶进行具体国家研究。这将有助于安全理事会和大会把刚刚摆脱冲突的国家面临的挑战、需要和愿望作为我们未来工作的核心。根据审查结果进行调整和改进，目的应该是使建和委、建和基金和建和支助办得以充分发挥其潜力，提高整个建设和平架构的效力和实际作用。还应当提出切实的办法，来加强和改善建和委与安理会的工作关系。

建和委还注意到秘书长关于联合国系统对审查的集体投入的文函。这种投入显示了会员国和联合国业务实体共同主导审查结果的潜力。我们理应争取提高联合国对冲突后局势的政治和业务反应的一致性与互补性，争取提高整个国际反应的一致性。这不幸仍然是我们在集体努力中未能达到的一个必要目标。2015年的审查范围广泛，表明会员国承认广泛的联合国和全球建设和平架构的政治和业务部分必须协同发挥作用。因此，我们欢迎安理会准备在今天通过的主席声明草案中重申，2015年审查所依据的分析工作也应该与即将举行的秘书长和平行动审查同时开展，协调进行。

我强烈建议各位仔细阅读秘书长的报告，我认为报告特别有用、翔实，有实质性。秘书长关于冲突后建设和平的报告的核心信息也在2015年审查的职权范围中得到反映。举例说，这两份文件均指出进一步强化联合国可使用的手段，以防再度陷入暴力冲突的重要性。

中非共和国、南苏丹和利比亚危机，以及埃博拉危机构成的风险提醒我们，我们的反应必须是多方面、谨慎有序和长期不断的。应当优先关注和支持国家自主、包容各方的政治和社会经济发展及机构建设进程。

2014年3月19日，我在安理会上发言（见S/PV.7143），指出建设和平十分重要，是联合国和

平与安全架构的核心目标。然而，尽管重要，却仍然未能得到国际社会的必要长期关注和承诺，以应对可持续和平面临的长期复杂挑战。在许多局势问题上，建设和平基金提供催化资金，但不足以克服更长期和较大规模资金和能力不足的情况，严重威胁我们对缔造和平与维持和平的初期投资。与此同时，建和委不仅继续重点关注其议程上的六个国家，同时重点关注跨领域问题，例如非法资金流动、资源调动、性别和粮食安全等问题。建和委办依旧是我们工作的专业知识和支助的宝贵来源。我同常务副秘书长一道赞扬他们在奥斯卡·费尔南德斯-塔兰科助理秘书长及其团队的领导下完成非常出色的工作。

西非最近爆发埃博拉疫情，说明了建设和平成果的脆弱性，以及冲突后加强体制的步伐缓慢，对国家和地方机构的投资不足。建和委请秘书长对埃博拉危机对三个受影响国家的政治和安全机构及其社会凝聚力和经济复苏的长期影响进行一次多层面评估。建和委希望通过这次评估提请国际社会关注刚刚摆脱冲突的国家面临的挑战的性质，尤其是在它们的新生机构和恢复中社会及经济遇到意外事件冲击之时。建和委还希望，评估结果能够揭示这些国家所需的技术、财政和政治支助的规模，以确保其继续进展和复原。

让我与安理会分享我与秘书长特使兼联合国埃博拉应急特派团团长戴维·纳巴罗有关这三个受影响最严重国家局势的一次非正式交谈，这三个国家恰巧被列入建和委议程。他认为，如果没有建和委过去多年和现在继续开展的工作，这次疫情爆发将产生更严重的后果。也请允许我提醒安理会成员，2014年8月建和委发表声明，首先预警疫情可能对和平与安全产生影响，从而说明了建和委发挥的预防作用。

安全理事会授权的特派团缩编代表着一个里程碑，揭示刚刚摆脱冲突的国家面临长期巩固和平的挑战。充分实现从应急到发展的过渡仍然是不可或缺的，但在很大程度上依然是一个充满挑战的理

想。在布隆迪和塞拉利昂，及不久在利比里亚，联合国的实地存在和任务的性质发生改变，因此需要调整和持续关注因新生的国家机构、治理做法和发展所带来持续的政治和社会经济挑战。关于这一问题，我强烈推荐由日本常驻代表干练领导的建和委经验教训工作组最近发表的有益报告，可在建和委网站上找到这份报告。

安全理事会授权的任务规定，日益强调为刚刚摆脱冲突的国家政府提供适当支助的必要性，以便建立可持续和平。对建设和平活动，包括安全部门和司法改革及社会经济发展的早期投资，是对以政治和安全为重点的任务授权的必要补充。然而，正如秘书长的报告明确指出的那样，在执行安全理事会授权的特派团的那些任务方面仍然存在严重差距。为实现这些目标，必须与国际金融机构及区域和次区域组织合作，增加对建设和平的财政和技术支持。

保证可预测和可持续的资金，继续是刚刚摆脱冲突的国家的一大挑战，限制着基本服务的提供、经济机会和国家机构的重建。与此同时，此类国家受非法资金流动和不均衡的自然财富开采合同安排影响最严重。建和委把该挑战作为2014年的优先事项。国际机制存在明显的缺口，难以确保在调动国内资源领域为刚刚摆脱冲突的国家提供及时、有针对性和持续的支持，包括遏制非法资金流动和谈判达成公平与平衡的自然资源合同。建和委将继续支持区域和国家努力，旨在催化更大的国际承诺，以应对这一挑战。我谨提请注意由南非前总统塔博·姆贝基主持的高级别小组即将提出的报告，该报告在方面值得特别关注。

最后，建和委谨强调，我们必须继续重视妇女对建设与维持和平的贡献。妇女承受暴力冲突的悲惨后果，同时也是对冲突后社会中的转型和解放起到战略作用的推动者。在这方面，委员会认为提高妇女地位大大有助于增强冲突后局势中的包容和凝聚力。

过去几年来，我们对于冲突后建设和平工作的集体认识继续发生变化。或许我们很多人、很多会员国和行动实体往往将建设和平定义为某些授权任务或方案活动。然而，通过与处于冲突后不同阶段的国家进行接触所获得的经验证明情况并非如此。建设和平的确是政治框架，很多授权和活动必须在其中加以酝酿、排序及执行。它取决于在采取以国为本的方法与以人为本的方法重建机构、加强社会凝聚力以及重新树立以主人翁精神实现国家未来愿景的观念之间保持微妙平衡。正如常务副秘书长所指出的那样，建设和平是联合国在受冲突影响的国家中所追求的雄心勃勃目标的核心。今天摆在我们面前的秘书长报告的主要结论为我们提供了一个独特机会，来重申我们对于摆脱冲突国家的人民作出的承诺。他们正在奋力实现更美好的未来制订新路线。

**主席**（以西班牙语发言）：帕特里奥塔大使，我感谢你向我们介绍了这些重要情况。

在安理会成员磋商之后，我受权代表他们发表以下声明：

“安全理事会回顾其关于冲突后建设和平的各项决议和主席声明，特别是S/PRST/2009/23、S/PRST/2010/20、S/PRST/2011/2、S/PRST/2011/4和S/PRST/2012/29，并重申建设和平作为冲突后可持续和平与发展的基础，具有极为重要的意义。

“安全理事会赞赏地注意到秘书长关于冲突后立即建设和平的报告(S/2014/694)和报告中表明建设和平的作用和经验教训的某些国家的资料。

“安全理事会认识到，建设和平是联合国系统在刚摆脱冲突国家中的工作的一个重要部分，重申要实现持久和平与安全，就要在统一考虑政治、安全和发展问题的基础上不断采用统筹兼顾做法，在刚摆脱冲突的国家中加强

对人权的尊重，促进性别平等，加强法治，推动经济发展，同时确认有关国家的具体需求和情况。

“安全理事会着重指出，刚摆脱冲突国家的政府和相关地方行动者，包括民间社会，负有成功开展建设和平工作的首要责任。

“安全理事会强调，必须让各方参与推进本国的建设和平进程和目标，以确保社会各阶层的需要都得到考虑。

“安全理事会重申，各国享有自主权和主导权是实现持久和平的关键，并重申各国当局负有确定优先事项和冲突后建设和平战略的首要责任。

“安全理事会特别指出，国际社会和各国要不断注意机构建设、扩大国家权力和重建核心公共行政职能、特别是建设和平等项工作，并提供财务和技术支助，以便在刚摆脱冲突国家中建立和维护和平。安全理事会认识到，建设和平工作仍因时常不能迅速和不断地提供财务支助而受到阻碍。安全理事会欢迎联合国建设和平基金发挥作用，填补这些不足，敦促会员国向该基金和帮助刚摆脱冲突国家的其他相关多方捐助信托基金捐款，补充它们的资金。

“安全理事会确认联合国系统和广大国际社会集体开展的建设和平工作最近取得了成功，并确认联合国、包括安理会和广大国际社会在防止或减少冲突重现方面遇到的挫折和挑战。安全理事会表示决心继续审议冲突重现的根源。

“安全理事会期待收到2015年对建设和平架构进行审查的结果和审议审查的建议，以便加强联合国系统的建设和平能力，包括加强建设和平架构的业绩和影响，以期根据商定的职权范围充分发挥它的潜力。

“安全理事会着重指出，对建设和平架构的审查要结合秘书长将对维和行动进行的审查进行并为之配合。

“安全理事会认识到，仍然需要让妇女进一步参加一切有关防止和解决武装冲突、维护和平与安全以及冲突后建设和平的讨论，并在讨论中考虑到与性别平等有关的问题。

“安全理事会回顾其第1645号决议，肯定建设和平委员会在建设和平架构中发挥的重要作用，强调安理会愿意加强它与建设和平委员会的联系，包括更多地利用委员会的咨询作用。安理会促请委员会进一步努力根据各国建设和平战略和优先事项，进一步协调和统一各伙伴的政策，并通过与国际金融机构、邻近国家和区域和次区域组织接触和建立伙伴关系，确保各区域和国际社会提供支持和做出有效反应。安全理事会特别指出建设和平涉及的区域层面的重要性，并指出在处理建设和平委员会咨询意见所涉政策和具体国家问题过程中，要同区域行动者接触并为之合作。

“安全理事会指出，它尤其感谢建设和平委员会向其提供咨询，因为委员会协助在列入安理会议程的国家中执行安理会的任务规定。

“安全理事会请秘书长在2015年12月前向安理会通报情况，并至迟在2016年12月向安理会提交报告，阐述联合国进一步开展的冲突后建设和平工作，包括妇女进一步参加建设和平的进展，同时顾及建设和平委员会的意见。”

本声明将作为安全理事会文件分发，文号为S/PRST/2015/2。

我现在要以智利外交部长的身份发言。

首先，我感谢常务副秘书长扬·埃利亚松先生介绍了秘书长关于冲突后建设和平的报告(S/2014/694)。埃利亚松先生从担任建设和平委员会主席以来到现在这么长时间里，一直是我很好的

朋友。我也欢迎担任建设和平委员会主席的巴西常驻代表安东尼奥·帕特里奥塔大使，他领导了今年将开展的建设和平架构审查工作的筹备进程。

正如帕特里奥塔大使正确指出的那样，在2009年提交第一份报告(S/2009/304)时，我正担任建设和平委员会的主席。正如从报告中可看到的那样，自2005年建和委成立以来，我们学会了更好地处理危机，并且在制订使联合国系统的工作更加高效的标准与安排方面取得了进展。像塞拉利昂这个被列为冲突后国家类别的案例表明，在联合国系统和区域及次区域组织的支持下，通过各种国家、政治、经济以及社会行为体协调一致的努力，能够为持久和平与发展打下基础。

尽管作出了这些努力，冲突却依然发生，有时极其频繁，其强度以及参与者的多样程度令人吃惊，因为其起因——我们认为，特别是排斥和不平等——不仅长期存在，而且在许多社区还有所加深。因此，建和委今天的作用与十年前一样重要。它的核心任务是确保受冲突影响的国家实现持久和平，不会重陷暴力与对抗的漩涡。我们赞赏它所完成的工作并肯定其政治作用，这需要国际社会的领导和多层次的支持以及一个有利的区域环境。

我们认为，国家主导权对于冲突后进程的接受程度和可行性以及国家行为体对其取得长远成功的承诺至关重要。这项任务需要持续的财政、技术以及政治支持。应该强化并协调世界银行和其它区域及次区域金融机构的承诺以及各参与国的行动。这种支持不应被视为对国家经济的补充，而应被视为对建设和平进程的捐助。据此，我国智利每年为建设和平基金捐款。2014年，我们捐助了微薄的30万美元，用于抗击影响正处于政治过渡之中的冲突后国家的埃博拉疫情。

值得一提的是，报告肯定了妇女在建设和平进程中发挥至关重要的作用，特别是有鉴于女童和妇女正是武装冲突的首要受害者。在这方面，妇女应该能够在平等的基础上参与这些进程所涉的各种事

务。我们已经取得了一些非常积极的成果，如果能从基金得到更多资金用于促进增强妇女权能和性别平等的项目，则可取得更多成果。

此外，我们认为，今年对建设和平架构进行的审查将提供一个机会，在已有经验的基础上更进一步，显著提高联合国系统支持这些进程和推进预防冲突的能力。我们还相信，有必要使该审查与秘书长对联合国维和行动和特别政治特派团的审查、安理会2015年对第1325 (2000)号决议执行进度的高级别评估以及对上述决议执行情况进行的全球研究实现协同增效作用。

经验表明，至关重要的是要在享有公民合法性的政治体系的基础上强化机构建设进程，优先重视公共行政管理的根本职能。建立以保护民间社会为己任的安全与法治机构可促进和平协定的执行、推动和解进程以及举行透明和可核查的选举。在此背景下，秘书长的“权利当先”倡议是评价建设和平进程保护和遵守人权与人道主义法国际标准的方式的一个重要工具。

查明引起对抗的原因对于建设和平至关重要。要恢复体制秩序——其合法性来自于包容性政治协定，并确保其可行，就有必要了解发生了什么情况和为什么发生这些情况。如果不进行这些分析，就难以预测冲突的爆发，或者如果冲突已经开始，就难以制定和落实处理根源并确保不再复发的中长期行动。各种形式的排斥、贫困、边缘化以及教育不足和机会缺乏是引发暴力的沃土。如果建设和平行动承认这种现状，并在这种更广阔背景下进行，那么国家和联合国系统作出的努力就会实现和平与发展的目标。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请安全理事会其它成员发言。

**拉罗先生（尼日利亚）（以英语发言）：**我感谢常务副秘书长和帕特里奥塔大使的通报。我还感谢秘书长关于联合国冲突后建设和平努力进展的报

告（S/2014/694）。报告指出，虽然联合国的建设和平努力取得了进展，但是挑战依然存在。我愿简要谈谈报告的三个方面：妇女参与建设和平；联合国各实体需对建设和平采取统筹做法；以及编制建设和平的良好做法的经验教训。

关于妇女参与建设和平，尼日利亚赞同秘书长的意见：推行包容性政治要求在调解和建设和平的各个阶段注意妇女的关切。我们欢迎秘书长优先处理提高妇女在冲突后政治与发展进程中的参与问题。重要的是，过去五年，更多女性被任命为调解人和秘书长特使。由于妇女受到冲突不成比例的影响，让那些能够更理解妇女的女调解人参与寻求和平进程就非常合适。联合国系统加大对那些参与冲突后政治参与的妇女民间社会组织的支持，在为促进性别平等的建设和平方案筹措资金方面取得进展，是联合国努力提高妇女在建设和平中的参与程度的重要指标。我们赞赏使用性别平等标码来追踪对妇女赋能和性别平等问题的资金分配。我们鼓励建设和平基金加紧努力，实现把15%的资金分配给主要目标为促进妇女赋能和性别平等的项目的目标。

尼日利亚认识到任务授权彼此不同的联合国各实体采取建设和平统筹做法的难度。因此，我们认为制订一套目标和单一愿景以指导实地各行为体为巩固和平而努力是可取的做法。这需要秘书长特别代表、特使和特别顾问与联合国国家工作队之间更加密切地协调与统筹。尼日利亚赞扬建设和平基金努力推行这种统筹做法。

关于编制建设和平的良好做法的经验教训，我们注意到，在获取方案影响力的综合信息方面存在挑战。这反过来使我们难以对建设和平的影响力进行量化。尼日利亚认为，重要的是，实际上是至关重要，联合国要能评估建设和平产生的影响力，以便查明需要填补的缺口。因此，我们鼓励本组织采取有助于其提高评估建设和平方案影响力的措施。



尼日利亚肯定建设和平委员会进行当前改革的重要性。2015年对联合国建设和平架构的审查应帮助我们查明对正在摆脱冲突国家的国际援助已取得进展和仍然存在缺口的领域。尼日利亚欢迎建和委把重点放在加强区域协调上，这是帮助各国继续保持和平及避免陷入冲突的一个关键因素。我们赞同建和委关于建设和平区域层面重要性的看法。这需要加强各区域行为体之间的接触与协作。我们认为，这种区域层面值得在2015年的审查进程中予以关注。

最后，尼日利亚重申，它坚定支持建设和平委员会。建和委在建设和平架构中的作用依然举足轻重。委员会在冲突之后实现和平与包容性发展的努力正在取得成果。我们呼吁会员国以及其它利益攸关方加强与委员会的接触，以便提高其在摆脱冲突的国家中建设和平和促进发展的能力。

**拉梅克先生（法国）（以法语发言）：**首先，我感谢扬·埃利亚松常务副秘书长所作的通报，也感谢建设和平委员会主席帕特里奥塔大使。我还要感谢智利作为安全理事会主席，倡议举行本次重要和值得欢迎的辩论会来讨论一个复杂问题。对于这个问题，尽管我们自2005年来就作出集体努力，但尚未找到令人满意的应对措施。

在建立建设和平架构十年之后，一方面，在更好地认识冲突后国家面临的具体挑战方面取得了明显进展，而另一方面，也朝更好地协调各种国际努力，特别是联合国实体在当事国所作努力方面取得了进展。秘书长关于冲突后建设和平的报告（S/2014/694）是我们讨论的基础，列举了许多建设和平架构实际改善局势的事例。

但是，我们的集体努力仍然可以取得进展。是否具备能力来筹措长期资源并协调不同捐助方，以便支持与东道国一道确定的战略，仍是一个挑战，我们必须为此找到令人满意的解决办法。摆脱冲突的国家重陷危急局势，我们认为这种情况是失败，要求我们改进我们的工作。

在这方面，法国支持在2015年审查建设和平架构。这项审查将与维持和平行动的战略审查一道进行。这两个活动同时进行，这种做法特别恰当。简言之，在这两个审查的帮助下，将在整个冲突周期中，正如常务副秘书长先前所说的那样，从预防冲突经过维持和平和管理过渡阶段，直至冲突后稳定阶段，认真审查研究联合国在处于或刚刚摆脱危机的国家中进行干预的所有模式。我们欢迎这些有益审查。在这方面，我谨提请大家注意三点重要意见。

第一，审查必须牢固地基于实地和当地环境，以便作出适当应对。我们认为，使用国别案例研究来审查建设和平的办法非常积极。同样，法国认为，正是在建设和平委员会的国别组合中，通过担任各组合主席的大使的坚定决心，并在能够跟进落实项目的业务会议中讨论具体和实际问题，这使得可以完成真正的工作。尽管组织结构方面的考虑至为重要，但这些问题不应转移我们对问题的核心的注意力，也就是对议程上国家要做的工作的注意力。

第二是各个特派团之间的连接以及如何排列它们的顺序的问题。这个问题是正在进行的两个审查的核心所在和交叉点。这个问题至关重要。法国感谢日本提交了报告，介绍了在特派团之间过渡方面汲取的经验教训。我们必须继续进行这方面的思考和努力。思考国际行动的顺序和优先问题不仅适用于不同特派团的交替，特派团内部执行其任务授权方面也同样适用。法国与其伙伴一道，在授权联合国中非共和国多层次综合稳定团采用的分阶段办法框架中就是这样做的。

第三和最后的一点是国际行动一致性问题以及确保以长期承诺支持国家进程的需要。改组机构、在全境恢复行之有效的国家架构、民族和解、过渡时期司法以及经济复苏和发展，这些都是需要数年时间甚或数十年来应对的挑战。管理这些紧急情况是一回事，但应对这些长期挑战是另一回事。我们

在这些领域取得了巨大进展。在这方面，区域和次区域组织参与建设和平是一个重大挑战。

最后，法国完全支持帕特里奥塔大使先前的发言。他主张，妇女发挥作用是社会稳定与凝聚力的一个因素，必须成为当前集思广益的重点。

**伊利切夫先生（俄罗斯联邦）**（以俄语发言）：主席先生，我们欢迎你主持安全理事会工作，也感谢智利代表团组织本次会议，讨论冲突后建设和平的议题。我们还要感谢常务副秘书长所作的通报以及巴西的帕特里奥塔大使在2014年对建设和平委员会进行的有效领导。

处于冲突白热化阶段的国家的主要目标是加强民族和解，并且为全国人民恢复安全和有利的生活条件。这一点绝对必要，以避免国家重陷武装冲突。这一点尤其重要，因为此类国家往往只有有限的人力和体制资源来处理安全、法律和秩序、社会和经济领域的一系列问题以及其它紧迫挑战。与此同时，我们认为，在恢复背景下过分强调性别平等和人权问题适得其反，因为这些问题与冲突局势的根源没有直接关系。

考虑到建设和平任务的范围广泛，特别重要的是，国际社会应帮助建设冲突后国家的国家能力。此外，尽管为国家努力提供外来建设和平援助至关重要，而且常常是根本所在，但必须坚持接受国同意、尊重国家主权和政治独立等各项基本原则。各国政府必须确定进行改革时的优先事项、协调这些事项并对结果担负起主要责任。

经验表明，为实现和真正维持长期成果，我们必须考虑具体国情以及出现危机局势的根本原因。否则，重新陷入冲突实际上不可避免，我们在中非共和国和南苏丹看到的情形就是那样。众所周知，在这些情况中，外部对有关实体的活动强加优先事项，但却没有充分的理由。有限的资金和资源被分散，使用也不合理，此外，其它行为体的职权范围也受到侵犯。

联合国可以发挥特殊的作用，协调冲突后恢复进程中的各种国际努力。然而，到目前为止，正如秘书长的报告（S/2014/694）正确指出的那样，整个建设和平行为体队伍——包括秘书处、各方案和基金、会员国、区域组织以及国际金融机构——各自为政。分工不足，筹资机制也存在缺口。许多早期的维持和平问题目前也包括在联合国维和行动的任务授权中。联合国维和人员在执行其促进和平进程的主要任务时，也在为提供更广泛的建设和平援助创造有利环境发挥着至关重要的作用。不过，建设和平是一条漫长的道路，远远超出有时限的维和行动的框架。

我们认为，建设和平基金是一个重要的紧急供资机制，有助于长期机制参与协助恢复与发展。我国支持它的立场，每年向其预算捐助200万美元。

我们这个全球性组织正在进入一个非常重要的周年。许多审查进程都已展开，以便客观审查联合国各个领域的活动，建设和平领域自然也不例外。我们认为，按会员国核准的方式，对联合国建设和平架构展开的审查将集中于确认建设和平委员会独具的政府间性质为其核心要素，同时严格遵照《宪章》所载关于联合国各主要机关的特权，对改进这项架构提出具体可行的建议。

**苏亚雷斯·莫雷诺先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）**（以西班牙语发言）：委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表团荣幸地看到一个拉丁美洲国家主持安全理事会会议。

在摆脱武装冲突的国家建设和平是联合国系统的基本任务之一，值得我们给予全面关注。委内瑞拉感谢安东尼奥·帕特里奥塔大使的通报；我们也赞赏建设和平委员会进行的重要工作。我们也要利用这个机会感谢常务副秘书长扬·埃利亚松先生的发言。

委内瑞拉赞赏联合国系统在建设和平领域作出的努力，包括最近在塞拉利昂等国取得的成功。但在此同时，我们也注意到目前在中非共和国等其他

国家遭到的挫败和挑战，这提醒我们，设法解决冲突重现和国家重陷冲突的根本原因依然是这个系统面对的重大挑战。我国支持对联合国建设和平架构的绩效进行评价的决定。在这方面，我们重申，应时刻不忘国家主权和自决原则这个核心。我们也认识到，需要改善妇女参与建设和平活动，并考虑到她们在地方层面具有加强与妇女进行接触和给予支持、便利她们提出申诉和增进妇女在受影响地区权能的能力。

自海地2010年发生震灾以来，委内瑞拉为这个姊妹国家的建设和平努力作了重大贡献。除了免除该国超过3.95亿美元的债务之外，在2010年至2014年期间，我国还为海地的复原提供了30多亿美元援助，我们还一向尊重海地在建设和平方面发挥的主导作用以及海地政府完全有权决定其建设和平进程的宗旨和目标。我们的工作在于加强该国在发展、包容和人权领域的机构能力。

在造成冲突的根本原因得到适当解决之后，建设和平才能得到成功。可持续发展和停止各式各样的排斥和歧视是促成一个和平与繁荣的社会的关键。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国期待着审查联合国建设和平架构的报告，我们相信，这项进程将产生具体的举措，它们能用于解决使冲突重现和使国家重陷冲突的原因，包括贫穷、不平等、殖民主义遗毒、外来干预、经济依赖、非法挖掘自然资源以及在谈判订立这种资源开采的合同方面存在的力量不对等现象。

最后，主席先生，委内瑞拉要利用这个机会表示它在贵国担任主席期间给予全力支持，并希望你一切顺利。

**卡瓦夫人（约旦）（以阿拉伯语发言）：**首先，我要热烈感谢常务副秘书长扬·埃利亚松先生和巴西常驻代表兼建设和平委员会主席安东尼奥·帕特里奥塔先生所作非常透彻的通报。我也要欢迎

智利外交部长埃拉尔多·穆尼奥斯先生和感谢他主持今天关于冲突后建设和平问题的这次重要会议。

对联合国在建设和平方面的作用而言，今年特别重要，因为今年将对维持和平行动和建设和平架构进行全面审查，这使我们必须强调，这两个相互补充的进程在停止暴力并使摆脱冲突的国家能够探寻持久和平的道路方面的确无法分割。建设和平需要作出全面努力，其中包括国际和国家的支持以及摆脱冲突的国家政府及机构的合作。这种合作是必不可少的，它不仅能使工作得以完成，而归根结底，国家本身也是建设和平的主要伙伴。因此，这些国家必须提供必要的工具和资金，其程度要使它们能够帮助联合国实体履行它们的任务和执行它们的方案。

巩固和平也可被描述为重组和重建，其性质是利用相对较少的工作人员进行民事行动，它使摆脱冲突的社会更易接受这种特派团。因此，它们承担了不同的作用，设法了解这些社会的特征和性质，并在许多领域执行性质与维和行动有所分别的工作。在实践中，它们帮助加强政治进程和经济活动、改善基础设施和人权状况并制定改善生活条件的服务计划。因此，必须考虑到处于冲突之中的国家的关切和期望以及当地的区域环境，特别是有些国家还正在处理对其邻国构成威胁的问题。

鉴于各国不同的需要、它们面临的挑战以及在不同国家实施政策的速度，建设和平架构的审查必须考虑到灵活性和适应性，特别是在将权力移交给地方当局之时。我们支持联合国建设和平的任务授权和加强其三个主要实体 - 建设和平委员会、建设和平基金和技术和平支助办公室。我们高度赞赏它们在加强联合国在摆脱冲突的国家中的作用所作出的努力。

审查建设和平架构的工作将能全面分析和评价至今已经进行的行动，应有助于填补以往对联合国在这个领域的工作产生不利影响的差距。我们也应该审查可能影响联合国建设和平工作的要素以及它

可能遭遇的阻碍，包括资金不足和缺乏政治意愿及相关国家未能真正合作，而后者显示出国家与联合国相关实体维持积极伙伴关系的重要性。

此外，还应记得摆脱冲突的国家可能受到邻国不稳的影响。因此，我们希望这项审查能制定出一项路线图，使联合国建设和平能根据状况进行有效干预，以便满足处理这种状况的国家的需要。在这方面，采用可持续的机制来促进可持续发展至关重要。我们敦促捐助国继续作出努力，为建设和平活动提供资金，并找到有效和最佳的方式来管理这些资金。

妇女的参与至关重要，这具有建设性作用，我们非常重视这一点。妇女可以在许多方面为加强建设和平作出贡献，因此，我们支持旨在加强妇女作用以及向她们提供适当培训的举措。

约旦认为，联合国关于冲突后局势的愿景和工作应该有各领域的专家参与，这些专家应依照联合国对他们的授权开展工作，以确保与国家当局和区域机构开展合作和协作，帮助有关国家恢复稳定，防止它们重新陷入冲突。

谢里夫先生（乍得）（以法语发言）：主席先生，请允许我欢迎你来到安理会，并祝贺智利荣任安理会主席。我感谢你召开本次会议，讨论冲突后建设和平问题。我还要感谢常务副秘书长扬·埃利亚松和建设和平委员会主席安东尼奥·帕特里奥塔大使作了通报。

冲突后国家建设和平的工作要取得成功，除其他外，需要我们认为必不可少的三个要素。这三个要素是确定优先事项、加强机构以及国际社会的广泛支持。

关于建设和平的优先事项，相关国家必须依照国家自主权原则，确定自己的优先事项。此外，建立开放的政治机制应该是任何建设和平战略的组成部分。我们欣见突尼斯的实例，各政党广泛参与，民间社会引导政治进程，进而通过一项新的《宪

法》，而且举行了自由、透明的选举。此外，妇女和青年参与政治进程和发展进程对于冲突后恢复至关重要。在这方面，我们强烈建议进一步大力开展各项活动，增强妇女和青年的经济能力。

关于机构建设，我们注意到，这是一项长期努力，需要在各个层面大力开展互动。在这方面，我们认为，重点应该是恢复国家的权威和政府的基本职能，并且向民众提供基本公共服务。从这个角度来看，我们欣见南苏丹、科特迪瓦、利比里亚和其他国家开展能力建设工作，而且得到合作伙伴的支持。在南苏丹，由于邻国公务员培训人员的参与，政府间发展管理局得以发起了加强公务员能力的举措。

在科特迪瓦，由于简化出生记录和发放身份证件，改善了民众获得服务和参加选举的机会，而且加强了社会凝聚力。我们相信，这种实例值得在其他国家推广，特别是在中非共和国。事实上，这些国家需要恢复公众对执法机构的信任，还必须加强社会凝聚力，以便加快难民和流离失所者重返家园的速度。

在利比里亚，司法和安全中心是政府将司法和安全服务延展到首都以外地区这一战略的关键要素。我们欣见联合国为这些举措提供支持，建设和平基金提供了大笔资金。在刚果民主共和国，要实现该国的稳定，必须在先前由武装组织控制的地区重新履行国家职能，从而恢复国家权威。应当强调的是，妥善管理自然资源和提高透明度是减少冲突和恢复信任的重要因素。

关于国际社会的支持，我们指出，建设和平在很大程度上取决于多方面的支持，尤其是政治、财政和技术方面的支持。在这方面，乍得欢迎建设和平基金发挥作用，支持和平进程，推动尽快落实和平协议，并着力迅速加强机构能力。因此，我们呼吁国际金融机构以及多边和双边合作伙伴继续支持冲突后的国家实现恢复。我们希望，能调动必要的资源，为冲突后国家实现持久和平创造有利条件。

与此同时，我们仍然关注诸多有待克服的挑战，包括跨国有组织犯罪、贩运毒品和武器以及各种流行病，例如埃博拉病毒，这一疫情继续对一些国家、尤其是西非国家的机构能力产生非常不利的影

响。最后，我们希望，今年采用新的建设和平架构，将有助于在这一领域建立经过充分调整的机制，从而更好地促进冲突后国家实现恢复，防止它们灾难性地重新陷入暴力。

**哈尼夫先生（马来西亚）（以英语发言）：**主席先生，我欢迎你来到纽约，主持本次会议。你今天出席会议，明确表明智利非常重视这一重要议题。

我要感谢常务副秘书长和建设和平委员会主席分别作了通报。我欢迎秘书长提交关于冲突后建设和平问题的报告(S/2014/694)，报告全面阐述了联合国在冲突后情势中建设和平工作的进展情况，包括妇女参与建设和平的问题。

马来西亚始终十分重视建设和平委员会作为一个政府间咨询机构，在联合国系统内提出建设和平战略和途径的能力。我们坚信，委员会发挥了重要作用，特别是为那些努力支持冲突后国家的可持续和平与发展的国际行为体提供一个共同平台。我们支持联合国继续努力汇集所有可用和相关的资源，以协助各国的冲突后建设和平、恢复、重建以及可持续发展。

我国代表团还要强调秘书长着重指出的联合国系统参与和平建设的三个主要优先方向：包容性、体制建设以及持续的国际支持与相互问责。我们认为，这些主要优先领域是相互关联的，并且是协助冲突后国家的工作的基本原则。

马来西亚感到鼓舞的是，有些国家尽管面临影响深远的挑战，但在冲突后巩固和平方面取得了进展。但是，令人不安和不幸的是，今天在不同地区，我们继续目睹冲突死灰复燃的情况。面对这种事态发展，我们认为，联合国建设和平努力仍然

存在着进一步改善的余地。我们完全赞同秘书长的观点，即联合国必须以更加统一和一致的方式来协助冲突后国家。在这方面，马来西亚谨发表以下意见。

马来西亚继续认为，安全理事会已经受益于它同建设和平委员会的更多互动，尤其考虑到维持和平与建设和平是相互关联的。我们认为，维持和平和建设和平努力的统一性和一致性，对于实现持久的和平与安全并防止冲突重起仍然是至关重要的。第2086（2013）号决议突出并重申了在多层面维和特派团范围内的这一重要联系，并表示，安理会继续愿意利用建设和平委员会在建设和平活动中的咨询、倡导和资源调动作用。

马来西亚一贯提倡加深建设和平委员会与安全理事会之间的关系。建设和平委员会的成员组成具有独特性，非常适合于就许多问题向安全理事会提供咨询意见，特别是冲突根源，包括社会经济原因，以及再次陷入冲突的可能风险。马来西亚认为，这两个机构之间更加频繁地开展正式和非正式互动是有好处的。我们认为，安理会应当以有意义的方式考虑国别组合主席的意见和评估。在这方面，马来西亚重申其立场，即建设和平委员会与安全理事会应当加强联系和互动，以便进一步推动制定切实的建设和平政策方面的工作。

我国代表团重申，国家自主原则必须成为支持冲突后国家的努力的前提。实行国家自主权，关于冲突后重建、体制建设以及制定经济发展计划的任何政策，都将反映本地利益攸关者的需求，并确保包容性与合法性。

此外，应该进一步将妇女在预防冲突方面的作用纳入主流。马来西亚认为，妇女参与建设和平、解决冲突以及冲突后的决策进程，对于确保可持续的恢复和长期和平是极为重要的。在这方面，必须作出更大努力，推进秘书长关于促进性别平等的维和行动，特别是关于促进性别平等的文职能力、妇女在冲突后治理中的代表性以及解决冲

突的七点行动计划。我们欣见建设和平领域中还有其他行为体，例如世界银行和非洲开发银行。建和委应当利用国际金融机构支持国家建设和平战略的各自作用相辅相成的特点，继续努力加强与它们的伙伴关系。

马来西亚认为，区域的参与和承诺对于稳定和可持续的和平是必不可少的。有必要确保将区域行为体和邻国的观点、利益和关切纳入支持冲突后国家的更广泛的政治战略。

至于埃博拉疫情爆发的问题，建设和平委员会发挥了重大作用，促使国际社会始终重点关注埃博拉危机，并协调包括区域和次区域组织在内的所有伙伴的努力。

马来西亚欢迎建设和平委员会在调动资源方面所作的努力。我们认为，调动资源不应仅止于募集资金，而应拓宽基础，确保传统及新的双边和多边捐助者的认同，以参与支持有关国家的建设和平进程。马来西亚认为，也应努力发展这些国家创造收入的能力。我们认为，这将是加强国家治理和防止冲突重起的一个重要步骤。这也将为政府带来更大的责任及合法性，这需要会员国帮助提供培训，以加强管理和治理。

我国代表团非常欢迎刚才通过的主席声明S/PRST/2015/2，以作为本次通报会的成果。马来西亚谨就利比里亚、塞拉利昂和布隆迪等国所取得的进展向建设和平委员会表示深切感谢。我们完全支持建设和平委员会的创始目的和目标，以及该委员会迄今所做的出色工作。

最后，马来西亚期待着2015年审查建设和平架构的结果，以便进一步改善联合国的建设和平努力。我们认为，在这次审查中将能够确认建设和平委员会作为一个咨询机构以及冲突后国家的支助机构所具有潜力。为此目的，马来西亚致力于同所有伙伴一道努力，支持并促进冲突后国家的和平努力。

**穆尔莫凯特女士（立陶宛）**（以英语发言）：我感谢常务副秘书长扬·埃利亚松和建设和平委员会主席安东尼奥·阿吉亚尔·帕特利奥塔大使的全面通报。我国代表团赞扬安全理事会主席国智利的这项举措，并欢迎今天早些时候通过主席声明S/PRST/2015/2。

在我们着手审查联合国建设和平架构之际，就冲突后建设和平问题交换意见是非常及时的。近年来我们看到了一些成功之处，例如东帝汶和2014年3月塞拉利昂和平行动的结束。但是，这些成绩仍然是例外而不是常规。世界不同地区暴力周而复始地反复循环，很可能造成和平与发展努力的逆转。由于一年前爆发暴力事件，联合国最年轻的会员国南苏丹所取得的进展前功尽弃。在中非共和国，应当仔细观察和积极支持目前脆弱的改善迹象，防止再次发生暴力事件和政变。

鉴于也门、索马里和其他地方局势的显著脆弱性，实地不同行为体需要改进其努力的一致性和协同效应。即便在塞拉利昂这种已经取得明显成功的国家，发生前所未有的埃博拉疫情等意想不到的事态发展，有可能破坏建设和平的成就。埃博拉疫情对该国、几内亚和利比里亚的建设和平与发展的总体影响，及其对更广大区域的影响，仍有待观察。

联合国能够并应当在许多领域中做得更好，包括确保全面的“一体行动”、制订有效的过渡和撤离战略、持续不断的分析、更强的协同效应和连贯性，以及持续调整对策。我们欢迎即将对联合国建设和平架构进行审查，我们认为，这是就该架构的运作、资源和参与模式提出具体建议的机会。我们完全同意常务秘书长的意见，即必须与秘书长对联合国维和行动的审查以及评估有关妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议执行进展情况的高级别审查一道发挥积极的协同作用。我们认为，尽管这些审查性质和范围不同，不能孤立地进行这些审查，它们的结果应当是相互支持和相辅相成的。

国家体制建设是从冲突向持久和平成功过渡的关键。加强国家的复原力，建立合法、负责和有效的机构以及巩固法治是一项长期努力，既需要国家发挥领导作用和自主性，也需要持久的国际关注和支持。最主要的是，这项工作要求采取全面办法，并且确定具体的破坏稳定因素，如缺少问责制、存在腐败现象或不满和争议未得到解决，包括与财产、土地所有权以及获得重要资源相关的不满和争议等等。

此外，武器的非法流动和积累会迅速抹杀多年机构建设的成果，因为政治行为体会受到诱惑，试图通过暴力和武力来实现其目标。和平对话要能够持续，联合国就必须确保其各项努力具有一致性，包括通过解除武装、复员和重返社会方案和协助安全部门改革来这样做，这些努力不仅为机构建设创造更安全和更有利的环境，也激励前战斗人员参与以和平方式解决问题。

与此同时，在前战斗人员重返社会的过程中，必须对他们进行恰当的审查和重新培训，同时，必须确保他们在社区中的新作用不会让他们从前的受害者感到有威胁。如果这一点得不到保证，这些人重返社会将破坏对机构和司法本身的信任，给建设持久和平造成不可避免的消极后果。

包容性是可持续建设和平的另一个重要方面。特别是，妇女能够、也必须在解决冲突以及随后的建设和平努力中发挥积极作用。如果一半民众因性别而被排除在外，和平与发展将无法持续。如果建设和平努力基于包容各方的社会协商，有公众有效和广泛参与的可信和可行机制，而且没有任何群体或社会中的任何一部分感到受排斥或边缘化，就能够创造合法性以及对国家及其机构的信任。

反过来讲，如果缺少这种包容性，就会威胁和平与和解进程以及国家自身的稳定。我们可以回顾一下，例如，安理会多次敦促马里政府和伊拉克政府确保包容性，并且解决社会各群体当中的抱怨和不满。做不到这一点带来的后果对所有摆脱冲突国

家都是一个严峻警示。此外，从冲突成功过渡到持久发展需要非常认真地处理主持公道和追究责任问题。无法确保主持公道并终结有罪不罚现象，会破坏冲突后建设和平努力，最终导致冲突之火重燃。

立陶宛高度重视建设和平委员会、建设和平基金以及建设和平支助办公室作出的贡献，它们在许多摆脱冲突的国家建设持久和平。我们鼓励进一步加强建设和平委员会与安全理事会之间的联系，以确保顺畅无阻地从维持和平过渡到可持续和持久发展与和平。在这方面，定期举行总结情况通报会和互动交流对两机构的工作都将非常有助益。我们认为，在安理会审议延长联合国特派团任务期限以及特派团的过渡进程中，建设和平委员会也可以发挥有益作用。

此外，建设和平委员会应提醒安理会注意其议程上国家中新出现的威胁。考虑到其议程上国家即将举行的选举，建设和平委员会还应继续积极参与支持政治对话及其它筹备进程。我们欢迎建设和平委员会更积极主动地与相关区域和次区域组织对话。建设和平委员会与国际金融机构以及私营部门实体之间的伙伴关系也很重要。我们认为，应进一步朝这个方向努力，以便筹措资源、查明资金缺口、确保作出一致应对，并且避免重叠。

建设和平是一个长期和艰苦的进程，涉及多个利益攸关方。即将进行的建设和平架构审查将为我们提供一个机会来审查我们的做法、明确长期的和新出现的挑战以及更广泛的体制缺口，以便调整我们的集体应对措施，并且充分实现联合国的建设和平潜力。

奥亚尔顺·马切西先生（西班牙）（以西班牙语发言）：我感谢智利代表团组织本次辩论会，也感谢埃拉尔多·穆尼奥斯外长主持本次会议。我还要感谢扬·埃利亚松常务副秘书长及建设和平委员会主席帕特里奥塔大使所作的通报。

几年前设立建设和平委员会的原因今天仍与过去一样真切存在，令人感到遗憾。我们已经取得

了重要进展，但仍然面临重大挑战。关于已取得的进展，我可以满意地说，利比里亚、塞拉利昂、几内亚比绍和布隆迪都出现了非常积极迹象。关于挑战，在南苏丹和中非共和国可以看到这些挑战。当然，我们等待着审查，审查应提高建设和平委员会的效率，并将以短短几年来汲取到的经验教训为基础。我们相信，审查的基本成果一定是避免出现重新陷入冲突的情况。当然，这将是一个延续几年和几十年的长期进程，因为遗憾的是，维持和平和建设和平都是我们不得不一直处理的任务。

本次会议中大家分享的意见在很多方面是一致的，因此，我只简要审视一下这些意见，我的发言稿可以在本代表团网站上找到。

关于冲突后局势，我要着重谈四个主要想法。第一，政治对话进程应具有包容性，政治运动各派均应参与其中；第二，国家应该拥有人们看来——我重点强调这一点——合法、有效和负责任的机构；第三，国家行为体应享有自主权；最后，或许也是最重要的一点是，必须促进国家、国际以及最重要的是，区域行为体之间的和解、一致性以及协调。

现在，正如我此前所说，建设和平委员会可以在实现三大目标方面发挥独特作用：在短期和中期确保可以预测的技术、财政和政治支持；调和各个相关国家、区域以及国际行为体的立场；第三——我要强调的是——使国际行为体继续把重点放在冲突后国家的和平进程上。我要提及非洲，特别是非洲的行为体，包括非洲的区域和次区域机构，它们正在承担与日俱增的责任。我认为，根据情况需要，它们必须侧重于埃博拉疫情造成的可怕影响上。

最后，我要指出，西班牙自建设和平委员会成立伊始就一直是其成员。我要回顾，扬·埃利亚松常务副秘书长也从一开始就参与了委员会的工作。我们几乎一直都在那里，与建设和平委员会一道努力开展建设和平工作。目前，联合国正在开展一个三

重审查进程，也就是对维和行动、建设和平委员会以及有关妇女与和平与安全问题的第1325（2000）号决议进行审查，因此，至关重要的是，这三个进程现在必须开始联通互动，以使我们能够避免重复工作，并且一道实现我们所有人期望的最终目标，也就是保持并加强本组织在维护国际和平与安全方面的效力。

麦克莱先生（新西兰）（以英语发言）：主席先生，我欢迎你回到纽约，并感谢你召集今天的重要讨论。我也感谢帕特里奥塔大使，不仅感谢他今天所作的通报，也感谢他对建设和平委员会的领导，我们非常重视这一工作。

最后，我感谢常务副秘书长的通报。我们特别赞赏的是，秘书长的报告不仅包含了特定建设和平机制行之有效的具体国家形势的一些非常有益和说明问题的例子，而且还给我们提供了这些机制未发挥作用情况的例子。我想，这才是这样的报告真正的价值。

本次通报和我们刚刚通过的主席声明S/PRST/2015/2发生在对建设和平非常重要的一年的伊始，因为2015年的全面审查即将启动。我们建立尽可能完善的建设和平架构对于安理会的工作至关重要。常务副秘书长谈到，这是我们业务的核心，所以新西兰鼓励专家小组为其工作和建议制定雄伟目标。我们还鼓励该小组留意同时进行的联合国和平行动高级别审查，并尽可能与之协调其活动。

有力评估在建和委议程上国家积累的经验教训对于确保小组的研究成果以现实世界中的事例，尤其是那些基于发展、人权与和平安全之间已经证实的关联的例子为依据将非常重要。我们认为并感到，对小组所依据的确凿事实提出争议比争辩未经证实的理论要难得多。事实行之有效，而理论则只是理论。

新西兰加入安理会是为了推广务实的做法和务实的解决方案，所以我们切实重视这次审查。我们特别欢迎已得到安理会认可的案例研究模式，总的



来说，我们期望的是这样一种进程：在该进程中，安理会和大会将适时采纳那些带来切实变化的建议，为联合国的建设和平提供更好的工具，以防止再次陷入暴力冲突。

随着审查小组启动工作，我想根据新西兰的经验，尤其是通过参加联合国东帝汶特派团和本区域内外其它特派团的经验，提出六点简要的想法。

第一，我们赞同秘书长提高联合国建设和平工作统筹性与连贯性的呼吁。至关重要，要把建设和平细致地融入更广泛的冲突后努力。所以，我们对最近努力把建设和平授权任务纳入特派团尽早的规划与部署阶段感到非常高兴。各种建设和平行为体之间的协调也是重要的。彻底评估具体局势下各行为体—包括非联合国系统内行为体—的比较优势对于避免重叠、确保把任务交给能力最强的实体从而完成任务极其重要。

第二，新西兰支持秘书长关于区域行为体和邻国所起重要作用的看法。在太平洋区域，太平洋岛屿论坛的所有15个成员国均参加了所罗门群岛区域援助团，这是区域建设和平强有力伙伴关系的成功范例。

第三，我们敦促小组集中关注在提高联合国自身能力以迅速查明和部署相关建设和平专长方面取得的进展，尤其是通过借鉴文职能力审查提出的建议这样去做。

第四，细致规划维持和平的过渡对于巩固早期建设和平的成果至关重要。在2012年联合国东帝汶综合特派团撤出之前对联合国东帝汶存在进行的重组提供了这方面宝贵的经验教训，所以我们高兴地看到东帝汶被列入小组的案例研究。

第五，现在到了我们处理如何能够切实加强安理会与建设和平委员会之间互动的时候了。建和委的工作与我们的工作密切相关，更频繁和更深入的互动符合我们这两个实体的最高利益。例如，我们认为，安理会更好地利用建和委国别组合主席的一

手知识、专长以及分析，包括使其更有连续性地参加安理会磋商是有价值的。

最后，新西兰鼓励审查小组借鉴东帝汶牵头的7国+集团的建设和平工作，因为它反映了从几十年建设和平工作和建设和平援助受益方的独特角度得出的远见卓识。

成功的建设和平有助于为可持续和平奠定基础。我再次表示赞同常务副秘书长关于这是安理会工作核心的意见。在确保联合国建设和平架构有能力实现国际社会所要求的结果并且最重要的是给正在摆脱暴力冲突的社区带来其理应得到的非常积极的结果方面，安理会要发挥重大作用。

**马克·莱尔·格兰特爵士**（联合王国）（以英语发言）：主席先生，感谢你举行本次辩论会，并来到纽约亲自主持。我还想感谢常务副秘书长和安东尼奥·帕特里奥塔大使今天上午提出远见卓识。

联合王国欢迎秘书长关于建设和平的报告（S/2014/694）及其关于包容性、机构建设以及相互问责这些关键主题最新进展的通报。特别是，我们完全支持报告强调妇女在所有建设和平努力中至关重要的作用。

去年8月份，安理会有机会视察了索马里和南苏丹。我们亲眼看到这两个国家建设和平命运的迥然不同。在索马里，我们看到的是一个正在慢慢恢复的国家；而在南苏丹，我们看到的则是一个正在自毁前程的国家。南苏丹和索马里的经历使我们得以在联合国建设和平的成效方面吸取一些重要的经验教训。毫无疑问，过去20年来，联合国显著改进了其支持正在摆脱冲突国家的工作。科特迪瓦和东帝汶等国恰如其分地被作为成功案例宣传。但是，我们也必须承认，有太多的国家重陷暴力的悲惨例子，中非共和国就是最近最突出的一个例子。

联合王国认为，我们可以从联合国最近的建设和平历程中总结出三条总括性经验。

第一，联合国努力提供建设和平支持的环境正在变化。尽管最初对建设和平的概念设想是一种冲突后努力，但是，现在我们越来越多地要求联合国在暴力和冲突仍在持续之时支持各种政治进程和进行机构建设。各种政治特派团中将近90%的联合国工作人员在仍有密集冲突的国家开展和平行动工作。

还出现了若干新的冲突驱动因素。内战正在变得国际化，区域行为体助长有时甚至积极参加国家内部的冲突。跨国有组织犯罪和非法贩运增多，成为武装团体有利可图的资金来源，这减弱了其达成持久政治解决的动力。越来越多的暴力极端团体提出激进的要求，把联合国工作人员看作合法的袭击目标，这使结束冲突变得更加困难。即使战争似乎已经结束，问题常常并未得到明确解决，或者暴力仍在持续。

这种情况有可能成为建设和平新的常态。因此，我们需要制定一个更为周全的方法，来完成在受冲突影响国家建设和平的核心任务。要做到这一点，联合国必须提高其严格和客观分析各种情况下冲突起因的能力，并且利用这种提高了的认识向安理会提出分先后次序、有轻重缓急并且符合具体情况的建议，以处理暴力的根源。

第二，我们必须记住政治在建设和平中的至上地位。国际社会常常采取技术性做法来支持冲突中国家，例如修建警察局或改进预算工作。这些工作虽然可能非常重要，但建设和平活动如果与较广泛的政治战略脱节就会失败。联合国必须确保其斡旋授权被用于创造关键的建设和平干预措施向前推进所需的政治空间。各种特派团必须努力将建立安全和政治活动纳入单一、一致的综合战略。尽管国家自主权原则自然应当处于各项建设和平战略的核心位置，但我们也需要现实地看待在国家政权崩溃、政治合法性仍有争议情况下的国家自主权的限度。

第三，建设和平需要持续的政治关注和财政支持。西非埃博拉危机表明了建设和平成果的脆弱性。但是，即使没有像埃博拉这样的外部冲击，建

设持久的国家机构也无捷径可言。世界银行估计，真正改进机构起码需要10到17年。建设机构的国际努力将不可避免地超出和平行动的期限。因此必须开展切实有效、妥善规划的过渡工作。我们必须确保特派团缩编不会导致捐助者的捐助大幅减少。

联合国建设和平基金是实现该目标的重要机制。所以，联合国仍是建设和平基金的最大捐助国，自2011年以来提供了7000万美元的捐助。我们鼓励其它国家为这一重要的建设和平工具慷慨解囊。

如很多同事指出的那样，2015年将是建设和平工作的重要一年。联合国希望，审查建设和平架构和秘书长对和平行动的审查均能提供有新意的建议，以改进我们对从冲突中恢复的国家提供支持的方式。建设和平委员会如果要适应不断变化的环境并在今后继续发挥作用，我们就特别需要对其进行大胆、有意义的改革。我们也希望，这些审查能够强调预防冲突作为建设和平核心任务的重要性。常务副秘书长今天上午非常雄辩地指出，安全理事会常常只是专注于冲突过程中的“特别护理”阶段。我们需要更多关注预防冲突和冲突后建设和平这两项工作——人们不妨称之为“康复性地”处理问题。

在我们生活的这个时代，我们可以即时获得关于世界各国潜在的不稳定风险的信息。安理会、建设和平委员会和整个联合国系统面临的挑战是及早行动，因为及早行动可以防止民众遭受巨大痛苦、恐惧和流离失所，也比在冲突扎根后建设和平要付出高昂的人员和财政代价成本效益更高。

**刘结一先生（中国）：**中方赞赏智利倡议召开安理会建设和平问题公开会。

我欢迎穆尼奥斯外长来纽约主持会议，感谢埃利亚松常务副秘书长和帕特里奥塔大使的通报。

建设和平是国际社会帮助冲突后国家重建的重要组成部分。近年来，联合国不断加大对建设和平

的关注与投入。在塞拉利昂、东帝汶、海地等地的建设和平工作成绩斐然，得到当事国和国际社会肯定。

联合国建设和平委员会认真执行联大和安理会有关决议，成功召开首次年度会议，开展2015年建设和平体系全面审议的筹备，并推动国际社会重视解决埃博拉疫情对建设和平工作的影响。中方对建设和平委员会工作及帕特里奥塔大使作为委员会主席发挥的领导作用表示赞赏。

同时也要看到，联合国建和工作仍处在不断探索和改进阶段，面临诸多困难和挑战。中方认为，下阶段联合国在建设和平领域应重点做好以下四方面工作。一是尊重当事国主导地位。联合国开展建设和平行动，应坚持“当事国所有、当事国主导、当事国驱动”的原则，根据实际情况确定开展行动的时机，量身定做方案，重点支持当事国自身努力，协助当事国加强机构和能力建设，解决冲突的根源性问题。应充分发挥当事国的主动性和能动性，避免简单复制、套用其它国家的模式。

二是推动当事方及有关各方形成合力。建设和平是系统工程，需要当事国政府和其它行为方广泛参与。联合国应支持当事国政府在确定建设和平优先领域中发挥核心作用，鼓励当事国政府同有关各方加强沟通、协调，兼顾各方意见，整合各方努力。

三是加强统筹、合理规划资源配置、提高效率。会员国、区域组织及各类专门机构在建设和平中均发挥着重要作用。联合国应充分发挥建设和平委员会的统筹作用，推动有关各方加强协调，发挥各自优势，形成互补。在规划建设和平行动时，应精打细算、合理配置和有效利用人力、物力资源，重在提高效率，防止片面求大、求全。

四是兼顾短期效应和中长期目标。建设和平是长期、复杂和艰巨的任务，最终目的是帮助当事国增强造血机能，实现自给自足和可持续的稳定与发展。同时，也应灵活运用各种工具，在当事国开展

一批投入小、见效快的具体项目，让当事国民众尽早享受建设和平红利，赢得民意，巩固支持。联合国建设和平基金应在这方面发挥更大作用。

今年，联合国将对联合国建设和平体系进行全面审议。这有助于联合国充分汲取以往的经验教训，进一步改进建设和平工作，更好地实现联合国的宗旨和原则。中方欢迎审议筹备业已取得的进展，期待有关各方根据此前达成的共识，认真履行各自职责，按期推进审议，并将审议成果切实反映在联合国的工作中。中方将积极参与上述进程，为加强建设和平工作发挥建设性作用。

加斯帕尔·马丁斯先生（安哥拉）（以英语发言）：主席先生，我欢迎你回到纽约，再次参加有关你在任建设和平委员会主席时出色地处理的一个议题的辩论。我也要感谢常务副秘书长埃利亚松今天上午提供的非常精辟的通报。2005年他担任大会主席时作出了重要贡献，当时成立了建设和平委员会。我非常高兴地看到他回到安理会，与我们一起讨论如何使建设和平活动满足我们的需要。正如今天上午的一些与会者指出的那样，我们尚未完成这一任务。

我们今天在此开会讨论的问题，对于确保刚刚摆脱冲突的国家长期可持续和平具有重大意义。过去几年，联合国建设和平系统动用重要资源，支持各国实现从战争走向和平与发展。尽管如前所述，有成功的事例，但也有国家、联合国和国际伙伴的努力未能避免冲突复发的案例。我们欢迎在建设和平委员会存续10年之后审查建设和平架构，并期待这次审查能使我们更好地了解挑战与不足之处。最重要的是，我们希望审查能为我们提供建议，以改进机制，提高效率，使之能够更好地实现其成立时希望达到的目标。基于我国作为一个冲突后国家的经验，安哥拉愿与安理会分享一些看法，指出我们认为至关重要的一些方面问题，以确保建设和平进程取得成功。

在政治方面，考虑到国家主导的原则，建设和平需要各主要利益攸关方的信任和诚意，共同努力实现真正的国家重建。在安哥拉，和平与重建进程首先需要将国家权威扩大到全国各地，还要建设机构，尊重人权，实行法治。社会和政治包容是任何建设和平进程的基本特征。安哥拉政府作出努力，向昔日的对手伸出手，帮助他们融入社会、国家机构和整个经济生活，这是和平、重建与国家建设取得成功的决定因素。

此外，政治行为体、妇女、青年、民间社会和媒体充分参与全国辩论，导致通过了与建设和平相关的宪法和法律机制。在社会和经济方面，建设和平需要重建被战争破坏的基础设施，特别是为民众提供基本服务，如公路、桥梁、铁路、机场、港口、学校和医院。逾10万军事人员完成解除武装、复员和重返社会进程，这是巩固和平的关键要素，为实现良好的社会和经济复苏奠定了基础。

冲突四起往往涉及区域因素。就安哥拉而言，这一因素就是结束南部非洲种族隔离和殖民主义的斗争，以及助长冲突的外来干涉。所以，区域和次区域机构应该成为解决冲突和建设和平努力的组成部分。因而必须适当解决建设和平的次区域层面问题，同时寻求全面解决方案。对建设和平架构进行审查提供了难得的机会，可以明确界定非洲联盟和平与安全理事会与联合国安全理事会这个承担维护国际和平与安全首要责任的机构之间应该建立的伙伴关系。然而，前一段时间开始的辩论未能取得足够的进展，我们希望本次审查也将解决这一缺点。

在这方面，我们赞同常务副秘书长埃利亚松在今天上午的辩论中提出的建议，即维护和平与建设和平需要协同进行。目前正在开展秘书长倡议发起的对维持和平行动以及对建设和平的联合审查提供了极好机会，可以解决资源分配这个关键问题，因为必须把维持和平与建设和平看作是相辅相成的活动。

最后，我谨表示，我们完全支持今天上午通过的主席声明（S/PRST/2015/2）。我认为，它为我们将要开始的审查提供了一个良好的开端，以确保为建设和平提供一个坚实的基础，这对于我们这个机构发挥维护世界和平的重要作用而言是至关重要的。

普雷斯曼先生（美利坚合众国）（以英语发言）：首先让我感谢常务副秘书长和帕特里奥塔大使在此问题上发挥领导作用和他们今天上午的通报。主席先生，穆尼奥斯外长，我也要感谢你出席今天会议，感谢智利召开本次重要讨论会。

防止冲突复发是2005年建立建设和平架构的首要目标。十年后，这仍然是一个迫切的任务。有人说：我们知道，战争和天气不同，不会无故发生，也不是不可避免的。战争可以被停止。但我们也知道，经历过冲突的国家再度陷入冲突的风险比较大。从南苏丹到中非共和国，我们已经看到致命的冲突循环造成的破坏性后果。

但是，虽说决不当将战争和冲突视为不可避免，但在很多时候，面对正在出现的紧张局势或显示潜在冲突的迹象，有太多的人采取玩世不恭的消极态度。持消极态度的人认为，防止潜在冲突演变成实际冲突的努力是无用的，而持玩世不恭态度的人则基本认为，某些地方注定要靠打仗来解决。建设和平架构对于这种危险的玩世不恭态度和致命的消极态度是一种生动的挑战。这种挑战是要我们将表示关切转化为采取协调一致的行动，以确保从冲突中恢复的国家不会再度陷入冲突。它是对一种信念作出的承诺，也就是说，相信我们确实能够将我们的过去抛在身后而且能一道和平地建设我们共同的未来。我们知道，当国际社会同国家当局齐心协力动员起来时，我们就能一道改变行为和假设，并制止那些可能被某些人视为不可避免的事情。

和平是通过辛勤工作建立起来的。正如秘书长在其报告（S/2014/694）中所指出的那样，在科

特迪瓦、几内亚和突尼斯等这些各不相同的地方和国家，我们巩固和平的努力取得了重大成果。在塞拉利昂，先后建立的联合国特派团和国家工作队的综合工作以及建设和平委员会的参与，对于打破暴力循环，都是至关重要的，同时还为一个渴望和平的国家和人民提供空间，以便将其关注的焦点从战争转向繁荣，从冲突转向竞选，从孤立转向可持续发展。自2002年内战结束以来，塞拉利昂已举行三次和平、可信的选举，而且在国际社会的支持下，新机构正在找到其社会应有的位置，并为建设一个能顺应本国公民需求的政府这一重要工作做出贡献。

联合国的支助对于这一过渡一直至关重要。例如，联合国为跨党派妇女协会等机构提供支助，其目标是使所有政党的女性成员比例达到30%；此举加大了妇女对塞拉利昂选举的参与力度，从而建立公众对选举进程的信任。我们知道，妇女充分和平等地参与，不论是参与缔结和平协议、参与选举领导人，还是参与领导冲突后重建，对于实现可持续的和平与稳定都绝对至关重要。我们不能为半个社会建设和平而期望这样的和平是有意或持久的和平。正因为如此，像联合国尼泊尔和平基金这样的实体所做的工作如此重要；该基金将其资金的30%用于满足妇女和女孩需求的项目，包括在土地改革、冲突预防、法治和儿童兵重返社会等方面。关于土地问题的一个项目确保了妇女广泛参与有关土地使用规划的协商，而在此之前，妇女历来都是被排除在这一领域之外的。尼泊尔境内的事态发展表明，只要为促进性别平等的方案提供有针对性的资助、领导和能力，就能取得值得称赞的进展。

在几内亚，正如常务副秘书长所指出的那样，2013年议会选举期间为支持地方妇女组织网络而设立的妇女情况室，不仅加大了妇女参与选举的力度，而且还使妇女得以作为选举监测员发挥积极作用，并帮助建立民众对整个选举系统的信任。在科特迪瓦，设立社区主导的幼儿发展中心将注重儿童福祉的各种各样背景的妇女聚集在一起，从而增

强了社会凝聚力。吉尔吉斯妇女借助妇女署和联合国开发计划署的培训，组建了妇女和平委员会，并成为参与监测其社区内紧张状况和政府对策的重要行为体，从而再次在受冲突影响地区建立社会凝聚力和当地民众与当局之间的信任。

让妇女和女孩充分而平等地参与，不仅是公正的，而且对于建设我们所说的和平也是不可或缺的。然而，很多时候，妇女参与建设和平这项工作所受到的关注仍然太少，所获得的资助也不足，而且往往被视为一种包容性的努力，而并非承认妇女的充分参与是持久和平的先决条件。我们必须改变这一思维方式，并在此过程中改变思想。我们必须建设我们的建设和平努力，以确保这些努力包容各方，因为在此过程中，我们将使这些努力变得更为有效。

最近埃博拉病毒的爆发给国际和平与安全造成了一种新的威胁。这种威胁确实要求采取前所未有的对策。我们赞扬联合国为调集人力、财政和技术资源作出了至关重要的努力，从而为几内亚、利比里亚和塞拉利昂等冲突后国家应对这一威胁提供了综合对策。建设和平委员会可以在汇聚关键的伙伴方面发挥重要的作用，以便协调援助工作和最大限度地增强国际社会在实地的影响。

令人遗憾的是，在南苏丹等地，国际努力一直不那么成功，未能在消除国际和平与安全每天都面临的持久威胁方面取得预期的成果。尽管获得了来之不易的独立，但南苏丹仍爆发了致命的毁灭性冲突。这一冲突加剧了族裔紧张关系，使希望化为泡影，并引发了一场人为的人道主义严重危机。尽管安理会通过了有史以来最全面的联合国维持和平任务授权之一、国际援助达到了历史性的水平而且国际伙伴也显示了几乎无限的善意，但南苏丹国内政治领导人仍然认定争夺政治权力和发生冲突比和平与稳定更重要。他们的行动加剧了紧张局势，造成数万人死亡和近200万人流离失所，并且正在将南苏丹这个年轻的国家、联合国最新会员国，带入国家瘫痪的门槛。我们不能放弃。我们不能让南苏丹各

方抛弃其人民过上和平与富足生活的愿望和权利。在同南苏丹人民站在一起时，我们必须一致要求结束暴力，并追究这一残杀事件责任人的罪责。

直到最近，中非共和国境内接连发生的冲突受到国际社会的关注一直都太少。缺乏关于国家改革的愿景，国际社会的政治意愿有限而且联合国接连派驻的机构软弱，没有什么能力帮助发展国家机构，这些都进一步动摇该国薄弱的治理结构和有损于社会凝聚力。我们去年采取行动，授权建立一个负责保护平民、协助提供人道主义援助并在国家寻求重建治理结构时给予支助的综合维和特派团；这对于制止后来发生的流血事件是必要的。在一些区域组织成员国的部队所作贡献和全球各地的人道主义捐助推动下，这些集体行动代表国际社会介入中非共和国事务迄今所达到的最全面水平。

在我们对联合国建设和平架构进行五年期审查时，我们必须反思这些经验教训。我们体会到，建设和平要求国家、区域和国际行为体作出持续不断——而不是断断续续——和协调一致的承诺。建设和平要求包容各方，意味着让妇女和女孩站在前列和坐在桌旁，而不是事后才想到她们或将她们排除在外。建设和平意味着国际社会责成各政治行为体执行其所接受的协议和所认可的商定框架。建设和平意味着，严肃处理侵犯人权者、仇恨和歧视是通往可持续和平的道路，而不是一种分散精力的做法，也不是一种障碍。我们希望，建设和平架构审

查机制专家咨询小组将借鉴这些经验教训，提出具体建议，以增强建设和平委员会的相关性及其在现实世界的影响，其做法是注重通过其进行协调、调集资源和进行宣传等核心职权来取得结果。

正如其他人所指出的那样，2015年还将进行秘书长发起的联合国和平行动高级别审查，以及全球“执行安全理事会关于维持和平行动中妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议工作的10年影响研究”。我们必须挑战自己不要将这些议题分隔开来思考。维和人员对于为和平与发展奠定稳定的基础是不可或缺的。人们正越来越多地、适当地呼吁他们保护亟需帮助的平民。保护平民不仅在为和平创造空间方面是一个基本要素，对于联合国在当地民众眼中和在世界各地的公信力也至关重要。因此，联合国维和人员务必强有力地执行其保护平民的任务，并使民众相信，我们说到做到。本着同样的精神，当我们坐在会议桌旁并再次对建设和平架构的工作作出承诺时，让我们说到做到。让我们履行我们的承诺：让妇女参与进来，让妇女切实参与进来。让我们把对和平的希望化为建设和平的辛勤工作。

**主席（以西班牙语发言）：**安全理事会就此结束现阶段对本议程项目的审议。

中午12时25分散会。