



安全理事会

Distr.: General
8 January 2015
Chinese
Original: Spanish

2015年1月6日智利常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，2015年1月19日星期一安全理事会计划就“包容性发展促进维护国际和平与安全”举行一次部长一级公开辩论。随函附上相关概念说明(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会正式文件分发。

常驻代表

克里斯蒂安·巴罗斯(签名)



2015年1月6日智利常驻联合国代表给秘书长的信的附件

包容性发展促进维护国际和平与安全

概念说明

导言

智利提议举行的公开辩论涉及国际安全的整体愿景，其基础是“联合国系统三大支柱的相互依存：和平与安全、发展和人权”（见大会第60/1号决议）。

当今冲突、特别是国内冲突和不对称冲突一再表明，有效的预防政策要求及时处理冲突根源，可包括破坏民族国家合法性并削弱其社会治理的社会经济、性别、族裔、部落、宗教和意识形态上的紧张状况。本次辩论的目标首先是强调必须解决国内冲突，避免其威胁国际和平与安全；第二，积极促进没有激进、暴力和极端主义立足之地的稳定社会。

在这方面，我们认为，包容——国家、领土、社会、性别、部落和文化包容以及包容性发展是维护和平与建设和平的相关因素，因此负责保护国际安全的机构应予以讨论。这符合安全理事会第2178(2014)号决议，其中确认处理某些威胁需要全面处理根本因素，包括通过促进社会凝聚力和包容性。

许多冲突的根源在于排斥或歧视。由于种族、族裔、社会、性别、宗教、文化和/或经济原因，某些社区或群体在本国发展中被边缘化。因此，在系统性歧视和边缘化的环境中，心怀不满的年轻人更容易激进，可能最终被非政府行为体招募，诉诸暴力和/或恐怖主义。

排斥和不平等现象在多民族、多种族和多文化国家尤为危险，因为在体制或实际中，国家或区域组成部分被边缘化和/或少数群体权利得不到尊重。仍在安理会议程中的案件令人信服地表明，这导致激进和武装暴力行为急遽增加。

在包容性社会，地理位置、种族、性别、阶级和时代分歧得以克服，人人机会平等，不论民族、族裔和文化，而且军事和政治权力从属于民政当局。因此，必须建立包容性社会，这是稳定、发展和民主治理的先决条件，也是道德和政治承诺。

包容与安全理事会

安全理事会已经而且必须继续在此领域发挥作用。也许最明显的例子是安理会呼吁在伊拉克等多民族和多宗教国家组建包容各方的政府(新闻稿SC/11519)，因为在这些国家，社会、族裔和宗教排斥是出现激进的极端主义团体的决定因素。安理会还强调必须在也门开展包容各方的过渡进程(SC/11595)，而且应达成一项全面和包容各方的和平协议，结束马里危机(SC/11604)。

安理会处理了选举进程中的包容问题。例如在中非共和国，安理会尤其促进自由、公正、透明和包容各方的选举，妇女在所有各级和初期阶段充分、切实参加选举，并促进境内流离失所者和难民参加选举(安全理事会第 2149(2014)号决议)。¹ 在布隆迪，安理会呼吁该国促进包容各方的选举，同时推动所有国家行为体、包括民间社会进行对话(安全理事会第 2137(2014)号决议)。

安理会还强调，要实现可持续和平与发展，就必须纳入所有相关利益攸关方，必须让妇女积极参与建设和平的所有阶段(安全理事会主席声明 S/PRST/2011/4)。2014 年 10 月 28 日就妇女与和平与安全举行公开辩论(S/PRST/2014/21)，各国举例说明了妇女为其所在社区的和平推动者所起的作用。

在利比里亚，民族和解和建设和平进程涉及在各部门建立包容机制，其中强调妇女的特别作用，² 同时加强法治。安全理事会也为儿童兵转业援助和重返社会作出了重大努力，同时处理招募儿童兵的根源，从而使他们能够重新融入社会而且不再卷入武装冲突(第 1612(2005)号决议及其后决议)。

安理会关切的和平协定³ 还规定了社会凝聚力和包容性等因素，确保维护领土完整和国家统一。其他决议和其他文件强调包容性政治协定在建设和平中的作用。⁴

安全理事会第 2171(2014)号决议回顾，预防冲突仍然是会员国的首要责任，并重申需要采用全面性方法来预防冲突和实现可持续和平，包括采取行动和体制措施来预防冲突和消除其根源，包括在国际和国家一级加强法治，促进经济持续增长、消除贫穷、推动社会发展、实现可持续发展、实现民族和解、实行善治、推行民主、促进两性平等以及尊重和保护人权。

这正是智利提议进行辩论的背景。

努力实现社会包容战略

第 2171(2014)号决议中提到的预防冲突和实现可持续和平全面性方法包括根据现有最佳做法制订包容性指标。

¹ 2014 年 5 月 30 日智利和澳大利亚组织召开关于保护境内流离失所者的“阿里亚办法”会议。

² 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)发起的“和平小屋”倡议旨在解决冲突，促进社区调解，由妇女领导，并让男子和男孩参与(<http://www.unwomen.org/es/news/stories/2012/9/from-conflict-resolution-to-prevention-connecting-peace-huts-to-the-police-in-liberia#sthash.FTXc7Rfr.dpuf>)。

³ 例如，《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定》(2000 年)。

⁴ 例如，安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会第八次年度联合协商会议的联合公报(S/2014/400，附件)。

各种多边机构已经制订了此类最佳做法。美洲国家组织《美洲社会宪章》(2012年)为促进美洲体系中包容性发展作出了重要贡献,宣称“公平发展加强和巩固民主,因为两者相互依存且相辅相成”。经济合作与发展组织就加强社会包容进行了重要研究,侧重于地方一级。有关国家或国际组织应与请求协助的其他国家合作,制订此类办法和指标。虽然不存在“一刀切”的模式,但因为发展水平不同,旨在促进欧洲联盟经济、社会 and 环境的里斯本战略(2000年)提出了一个相关办法

《帝力宣言》(2010年)提出在脆弱国家建设国家和建设和平的新愿景,同时确定减少贫穷、阻止冲突和为其人民提供更好条件的优先次序。该宣言确认没有安全就不能有发展,强调国家有责任解决其冲突并满足人民的需求,同时确定优先行动领域:解决和预防冲突、和解、社会包容和建设和平及对话和法治。

包容性发展与武装冲突

武装冲突破坏了社会的政治、社会、经济和文化结构,因而严重破坏发展,或许是发展的最大障碍。另一方面,包容各方的政治和经济机构建立治理和复原的良性循环,有利于加强国家。在更广义上,包容性社会创造人人机会平等的条件,从而加强和平共处和治理。

卢旺达是排斥(此处指族裔排斥)导致冲突的典型例子。二十年后,该国实行包容性公共政策,回到通往稳定和发展的道路,国际社会应继续在区域和全球两级予以支持。在卢旺达发生灭绝种族二十周年之际,安理会强调教育特别重要,以防止今后犯下灭绝种族罪行。

不同宗教团体之间的血腥对抗加剧了中部非洲及中东和北非的人道主义危机和暴力气氛,迫使安理会寻求解决办法。中非共和国跨社区对话和预防犯罪阿里亚办法会议(2014年3月14日)表明,必须在社区和地方一级与宗教领袖共同努力,应对穆斯林少数民族被迫在邻国寻求避难的情况。

包容性发展也与海地相关,维持和平行动在海地发挥作用,成功结束了武装冲突,但需要安全理事会尤其继续在社会、政治和经济发展领域提供支持,以实现政治稳定,为人民提供安全与增长机会。

因此,正如安理会授权的维持和平行动和特派团的经验所示,全面、持久维护国际和平与安全涉及促进包容性社会,以推动和平、安全与发展进程。促进包容性这项任务应得到整个联合国系统的鼓励和支持。

公开辩论的目标

- 强调包容(区域、国家、种族、性别、社会,经济和文化)作为有效预防冲突的因素和美德,对国家政治稳定、民主治理、发展和领土完整具有重要意义。

- 帮助查明排斥和麻烦地点的源头，确定遭受这种排斥的民众，以促进联合国系统内外的预警系统，处理严重排斥现象并采取纠正和缓解行动。
- 加强联合国系统在支持包容性发展战略方面的作用，包括建设和平委员会和相关区域组织(《联合国宪章》第八章)。
- 确定刚刚摆脱冲突或进行建设和平国家在包容领域面临的特定挑战。
- 在地方、国家、区域和全球各级查明和传播包容性发展的最佳做法和模式。
- 讨论如何采用安全理事会的工作方法确保说明严重排斥可能或有可能对国际和平与安全造成的影响。

预期成果

主席打算通过一项主席声明，前提是包容性发展有效推动维护国际和平与安全。

主席声明将有助于巩固联合国主题支柱之间的相互依存原则，并加强联合国全系统协调一致行动，促进更有效地执行安理会预防冲突和建设和平的行动。

格式

与往年一样，此次会议将采用公开辩论的形式，使会员国能够就所讨论的主题表达和交流意见。辩论将于 2015 年 2 月 19 日举行。

发言者

秘书长将在辩论开始时作初步发言。下列领导人可能发言：

- 联合国秘书长潘基文
- 建设和平委员会主席安东尼奥·阿吉亚尔·帕特利奥塔大使(巴西)
- 诺贝尔和平奖获得者(2011 年)、非洲和平基金会主席莱伊曼·古博韦女士