

**Совет Безопасности**

Distr.: General
8 January 2015
Russian
Original: Spanish

**Письмо Постоянного представителя Чили при Организации
Объединенных Наций от 6 января 2015 года на имя
Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам о том, что в понедельник, 19 января 2015 года, Совет Безопасности планирует провести открытое обсуждение на уровне министров на тему «Инклюзивное развитие в целях поддержания международного мира и безопасности». Прилагается соответствующая концептуальная записка (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Кристиан Баррос
Постоянный представитель



Приложение к письму Постоянного представителя Чили при Организации Объединенных Наций от 6 января 2015 года на имя Генерального секретаря

Инклюзивное развитие в целях поддержания международного мира и безопасности

Концептуальная записка

Введение

Предлагаемое Чили открытое обсуждение исходит из комплексной концепции международной безопасности, основанной на взаимосвязанности трех основных компонентов деятельности системы Организации Объединенных Наций: мир и безопасность, развитие и права человека (см. резолюцию 60/1 Генеральной Ассамблеи).

Вновь и вновь текущие конфликты, прежде всего внутривостановые и ассиметричные, свидетельствуют о том, что для проведения эффективной политики предупреждения конфликтов необходимо своевременное устранение их коренных причин, которые могут включать социально-экономическую, гендерную, этническую, племенную, религиозную и идеологическую напряженность, подрывающую легитимность национальных государств и приводящую к ослаблению механизмов государственного управления в соответствующих странах. Цель этого открытого обсуждения заключается в том, чтобы подчеркнуть, во-первых, необходимость разрешения внутренних конфликтов до того, как они станут угрожать международному миру и безопасности, и, во-вторых, активно содействовать формированию в странах стабильного общества, в котором не будет места для радикализации, насилия и экстремизма.

В этой связи мы считаем, что инклюзивность — национальная, территориальная, социальная, гендерная, племенная, культурная — и инклюзивное развитие представляют собой факторы, имеющие важное значение для сохранения мира и миростроительства, и в силу этого они заслуживают обсуждения в органе, отвечающем за поддержание международной безопасности, в соответствии с резолюцией 2178 (2014), в которой Совет Безопасности признает, что устранение определенных угроз требует комплексного устранения всех основополагающих факторов, в том числе путем поощрения социальной сплоченности и интеграции.

Основной причиной многих конфликтов являются ситуации, связанные с изоляцией и дискриминацией. В действительности в силу изоляции, обусловленной расовыми, этническими, социальными, гендерными, религиозными, культурными или экономическими причинами, некоторые общины или группы оказываются оторванными от развития своей страны. Находясь в сложившейся в результате этой ситуации, для которой характерна систематическая дискриминация и маргинализация, затрагиваемые молодые люди оказываются в большей степени подвержены радикализации, и это в конечном итоге может привести к тому, что они будут завербованы неправительственными субъектами, совершающими акты насилия и/или терроризма.

Изоляция и неравенство представляют наибольшую опасность в многонациональных, многоэтнических и многокультурных государствах, в которых национальные или региональные элементы находятся в маргинализированном положении и/или не уважаются права меньшинств на институциональном уровне или на практике. Как можно убедиться на примере вопросов, неизменно стоящих на повестке дня Совета, это приводит к новому витку радикализации и вооруженного насилия.

Инклюзивным можно считать такое общество, которое позволяет преодолеть различия, обусловленные географическим положением и расовой, гендерной, классовой и поколенческой принадлежностью, в целях обеспечения равных возможностей независимо от национальных, этнических и культурных факторов, а также подчинить военные и политические органы власти гражданскому обществу. В этой связи инклюзивное общество имеет основополагающее значение для обеспечения стабильности, развития и демократического правления, а также является обязательным с этической и политической точек зрения.

Инклюзивность и Совет Безопасности

Совет Безопасности играет и должен продолжать играть определенную роль в этой связи. В качестве наиболее яркого примера здесь, возможно, следует упомянуть о призыве Совета к формированию инклюзивного правительства в таких многонациональных и многоконфессиональных государствах, как Ирак (заявление для печати SC/11519), в которых социальная, этническая и религиозная изоляция является решающим фактором, обуславливающим успешную деятельность радикальных групп экстремистской направленности. Кроме того, Совет подчеркнул важное значение инклюзивного переходного процесса в Йемене (SC/11595) и заявил о необходимости заключения всеобъемлющего и учитывающего интересы всех сторон мирного соглашения в целях разрешения кризиса в Мали (SC/11604).

Совет рассматривает вопрос об инклюзивности в контексте избирательных процессов. В случае Центральноафриканской Республики Совет, в частности, призвал к проведению свободных, справедливых, транспарентных и всеохватных выборов при обеспечении всестороннего и эффективного участия женщин на всех уровнях и на раннем этапе, а также участия внутренне перемещенных лиц¹ и беженцев (резолюция 2149 (2014)). В случае Бурунди Совет призвал эту страну способствовать проведению всеохватных выборов, продолжая укреплять диалог между всеми национальными субъектами, включая гражданское общество (резолюция 2137 (2014)).

Совет подтвердил также, что устойчивого мира и развития можно добиться лишь на основе привлечения к такой деятельности всех соответствующих сторон, и подчеркнул, что женщинам необходимо привлекать к активному участию во всех этапах миростроительства (заявление Председателя Совета Безопасности S/PRST/2011/4). В ходе открытого обсуждения по вопросу о женщинах и мире и безопасности, состоявшихся 28 октября 2014 года (S/PRST/2014/21), Совет привел примеры роли, которую играют женщины в качестве проводников мира в своих общинах.

¹ Организованное Чили и Австралией совещание по формуле Аррии по вопросу о защите внутренне перемещенных лиц, состоявшееся 30 мая 2014 года.

В Либерии процесс национального примирения и миростроительства был основан на создании механизмов обеспечения инклюзивности во всех секторах при уделении внимания особой роли женщин² в деле укрепления верховенства права. Совет Безопасности предпринимает также серьезные усилия в целях реабилитации и реинтеграции детей-солдат на основе устранения причин, лежащих в основе их вербовки, с тем чтобы они могли вновь включиться в жизнь общества и не оказались вновь вовлеченными в вооруженные конфликты (резолюция 1612 (2005) и последующие резолюции Совета Безопасности).

В заключенных при содействии Совета мирных соглашениях³ содержатся также, среди прочего, положения о социальной сплоченности и инклюзивности как о факторах, гарантирующих сохранение территориальной целостности и единства государств. В других резолюциях и документах подчеркивается значение всеобъемлющих политических соглашений для укрепления мира⁴.

В своей резолюции 2171 (2014) Совет Безопасности напомнил о том, что главную ответственность за предотвращение конфликтов несут государства, и подтвердил необходимость всеобъемлющего подхода к предотвращению конфликтов и установлению прочного мира. Этот подход должен предусматривать принятие оперативных мер структурного характера в целях предотвращения вооруженных конфликтов и ликвидации их коренных причин, в том числе на основе укрепления верховенства права на международном и национальном уровнях и содействия устойчивому экономическому росту, ликвидации нищеты, социальному развитию, устойчивому развитию, национальному примирению, благому управлению, демократии, гендерному равенству и уважению и защите прав человека.

Именно это представляет собой контекст для предлагаемого Чили обсуждения.

На пути к осуществлению стратегий по обеспечению социальной инклюзивности

В рамках всеобъемлющего подхода к предотвращению конфликтов и установлению прочного мира, предусмотренного в резолюции 2171 (2014), необходимо внедрять всеобъемлющие стратегии по обеспечению социальной инклюзивности с учетом имеющейся передовой практики.

Примеры такой передовой практики можно почерпнуть из работы различных многосторонних органов. В Социальной хартии Северной и Южной Америки Организации американских государств (2012 года), представляющей собой важный вклад в поощрение инклюзивного развития в рамках межамериканской системы, говорится, что «развитие на основе равенства способствует

² Инициатива «Хижина мира», осуществляемая при поддержке Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») в целях урегулирования конфликтов и содействия посредническим усилиям в общинах под руководством женщин и при участии мужчин и мальчиков (<http://www.unwomen.org/es/news/stories/2012/9/from-conflict-resolution-to-prevention-connecting-peace-huts-to-the-police-in-liberia#sthash.FTXc7Rfr.dpuf>).

³ Например, Арушский договор о мире и примирении в Бурунди (2000 год).

⁴ Например, Совместное коммюнике восьмого ежегодного совместного консультативного совещания членов Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Совета мира и безопасности Африканского союза (S/2014/400, приложение).

поддержанию и укреплению демократии, поскольку эти два элемента являются взаимосвязанными и подкрепляют друг друга». Организация экономического сотрудничества и развития проводит важные исследования, ориентированные на местный уровень, по вопросам улучшения социальной интеграции. Соответствующим государствам и международным организациям необходимо сотрудничать с другими государствами, обращающимися с просьбой об оказании помощи в разработке таких стратегий и показателей. Несмотря на то, что по причине различия в уровнях развития не существует какой-либо единой универсальной модели, принятая Европейским союзом Лиссабонская стратегия экономического восстановления (2000 года) представляет собой надлежащий подход.

В Дилийской декларации (2010 года) сформулирована новая концепция государственного строительства и миростроительства в нестабильных государствах и определены приоритетные задачи в областях сокращения масштабов нищеты, предотвращения конфликтов и создания более благоприятных условий для населения этих государств. В этой Декларации признается, что без безопасности не может быть развития, и подчеркивается ответственность государств за урегулирование своих собственных конфликтов и удовлетворение потребностей своего населения, а также определяются следующие приоритетные области деятельности: урегулирование и предотвращение конфликтов; примирение; а также социальная инклюзивность, укрепление мира и диалога и обеспечение верховенства права.

Инклюзивное развитие и вооруженные конфликты

Вооруженные конфликты серьезно подрывают усилия в области развития, а также, возможно, являются главным препятствием на пути развития, разрушая политическую, социальную, экономическую и культурную жизнь общества. С другой стороны, инклюзивные политические и экономические институты поощряют благотворный цикл государственного управления и обеспечивают сопротивляемость, что приводит к укреплению государства. В более широком смысле в инклюзивном обществе возникают условия для обеспечения равных возможностей для всех, что приводит к укреплению мирного сосуществования и государственного управления.

То, как изоляция, в данном случае этническая, приводит к возникновению конфликта, можно было увидеть на примере Руанды. Спустя 20 лет эта страна вновь встала на путь обеспечения стабильности и развития на основе инклюзивной государственной политики, и международному сообществу необходимо по-прежнему оказывать ей в этом поддержку, в том числе на региональном и глобальном уровнях. По случаю двадцатой годовщины геноцида в Руанде Совет подчеркнул особо важное значение просвещения для предотвращения актов геноцида в будущем.

Кровавые столкновения между различными религиозными группами приводят к усугублению гуманитарных кризисов и усилению насилия как в Центральной Африке, так и в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, и в этой связи Совету необходимо изыскивать решения. На совещании по формуле Аррии на тему межобщинного диалога и предупреждения преступности в Центральноафриканской Республике, состоявшемся 14 марта 2014 года, отмечалось важное значение сотрудничества с религиозными лидерами на общинном

и местном уровнях в целях принятия мер реагирования в связи с положением мусульманских меньшинств, вынужденных искать убежище в соседних странах.

Инклюзивное развитие имеет также важное значение в случае Гаити, где операции по поддержанию мира удалось добиться прекращения вооруженных столкновений, но по-прежнему требуется постоянная поддержка со стороны Совета Безопасности в областях социального, политического и экономического развития, среди прочего, в целях обеспечения в этой стране политической стабильности, безопасности и возможностей в плане развития населения.

Соответственно, как показывает опыт санкционированных Советом операций и миссий по поддержанию мира, поддержание международного мира и безопасности на комплексной и прочной основе подразумевает поощрение инклюзивного общества, способствующего прогрессу в областях мира, безопасности и развития. Обеспечение инклюзивности представляет собой задачу, осуществление которой должно стимулироваться и поддерживаться всей системой Организации Объединенных Наций.

Цели открытого обсуждения

- Обратить особое внимание на важное значение инклюзивности (территориальной, национальной, этнической, социальной, гендерной, экономической и культурной) для обеспечения политической стабильности, демократического правления, развития и территориальной целостности государств как факторов и преимуществ, способствующих эффективному предотвращению конфликтов.
- Способствовать выявлению причин социальной изоляции и факторов риска для определения групп населения, подверженных такой изоляции, с тем чтобы содействовать, как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, внедрению систем раннего предупреждения в целях реагирования на серьезные проявления изоляции и принятия мер для исправления положения и смягчения последствий.
- Повысить роль системы Организации Объединенных Наций в поддержку стратегий инклюзивного развития, в том числе по линии Комиссии по миростроительству и соответствующих региональных организаций (согласно главе VIII Устава Организации Объединенных Наций).
- Выявить конкретные проблемы, с которыми сталкиваются государства, переживающие последствия конфликтов или предпринимающие усилия в области миростроительства, при обеспечении инклюзивности.
- Выявить передовые методы работы и модели инклюзивного развития на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях и распространить информацию о них.
- Рассмотреть вопрос о том, каким образом можно задействовать методы работы Совета Безопасности для обеспечения его информированности о серьезных ситуациях, связанных с изоляцией, которые имеют или могут иметь последствия для международного мира и безопасности.

Ожидаемые достижения

Председатель будет предпринимать усилия в целях принятия заявления Председателя, основанного на представлении о том, что инклюзивное развитие позволяет внести эффективный вклад в поддержание международного мира и безопасности.

Вышеупомянутое заявление Председателя будет способствовать упрочению принципа взаимосвязанности основных тематических направлений деятельности Организации Объединенных Наций и укреплению скоординированных общесистемных мер в рамках Организации в целом, что будет в свою очередь способствовать более эффективному осуществлению решений Совета по вопросам предотвращения конфликтов и миростроительства.

Формат

Как и в предыдущие годы, совещание будет проводиться в формате открытого обсуждения, с тем чтобы государства-члены могли выражать свои мнения и обмениваться идеями по обсуждаемому вопросу. Открытое обсуждение состоится 19 января 2015 года.

Докладчики

Обсуждение начнется с предварительных замечаний Генерального секретаря. Будут иметь возможность выступить следующие официальные лица:

- Генеральный секретарь Пан Ги Мун
- Председатель Комиссии по миростроительству посол Антониу ди Агиар Патриота (Бразилия)
- Лауреат Нобелевской премии мира 2011 года, Председатель Фонда Гбови для защиты мира в Африке г-жа Лейма Гбови