



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
26 November 2014  
Chinese  
Original: English

### 社会发展委员会

#### 第五十三届会议

2015年2月4日至13日

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动：优先主题：反思和加强当代世界的社会发展

### 具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织 Pragya 提交的 陈述

秘书长收到以下陈述，现按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和第 37 段分发。



## 陈述

### 当代世界发展中的不平等现象

可持续发展仍然是一个未达到的目标，造成此种情形的部分原因应归咎于发展中的不平等现象。不平等现象使得一些特定的地理区域和部分人口处于不利地位、被边缘化并受到忽视。并非世界上所有地区都享有平等的资源基础，各地区的物质或历史特征不同，在发展过程中受到的关注程度也存在差异。《2014 年社会进步指数》表明，南亚地区在巩固社会进步方面仍由很长的路要走，撒哈拉以南非洲地区仍然较为落后。具体而言，在 132 个国家中，该指数将斯里兰卡排名第 85 位，孟加拉国第 99 位，尼泊尔第 101 位，印度第 102 位，巴基斯坦第 131 位，肯尼亚第 103 位、坦桑尼亚联合共和国第 114 位。大多数发展中国家在收入和贫困水平、接受医疗服务和教育方面也呈现出相当大的地方变化和和相关差异。造成这种不利情况的因素与社会经济方面有关，其中包括与主流人口的社会文化差异、属于较低经济层并且缺乏获取发展因素/工具的机会以及与地理位置有关的特征（即，距离权力中心和/或城市中心的地理距离）等。与城市和发达地区不同的是，农村和偏远地区经常无法获得前沿的技术和同样优质的服务。而且对存在巨大区域差异的国家而言，其国家人类发展指数排名可能会产生误导作用。

随着世界在气候、技术、价值观念和实践行为等方面不断变化，处于人类发展指数最低点的国家和人口并没有受益于发展带来的积极影响，致使这些国家和人口与发达地区和主流人口之间出现了非常鲜明的差距。弱势群体和常常遭受排斥的群体发现自己得不到国家的关注，逐渐被政治发展进程排斥在外，需求无法得到满足。他们遭受多种形式的贫困，薄弱的基础设施和面对环境时的脆弱性使其状况更加恶化。除收入较低之外，他们还倍受资源匮乏、生计不稳、主流经济排斥、歧视和机会不足的蹂躏，简而言之，他们在物质和社会两方面都在边缘化。与此同时，社会发展带来的负面影响（例如，自然资源退化和枯竭、战争和冲突、疾病）在这些脆弱的地区和该地区居民中不断扩大。这样的不平等和排斥，再加上薄弱的制度体系，在当代世界引起了严重的社会混乱，例如，犯罪和暴力、政治不稳定和冲突。

### 主要的全球趋势和社会发展

近年来，有三大关键性的全球趋势对社会发展产生了影响，改变了我们的需求和行事方式，它们是：金融和经济危机、不断升级的冲突和灾害、气候变化和相关问题。由于我们这个世界的相互联系日益紧密，这三大趋势已经对所有人的生活造成了影响，对人类的发展更是产生了严重的不利影响。受流动性紧缩、公共服务/社会支出削减、失业及相关问题影响的发达经济体已经开始着重于内向型发展以应对金融危机的冲击，并减少了对发展中国家的援助资金。信贷危机已经波及到整个全球经济，导致发展中国家政府从事的发展进程停止或者逆转。这使

得全球经济方程发生改变，主要的发展中国家（巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非）尽管社会发展方面的表现不佳，但仍取代发达经济体建立了一个“多极世界”，引领全球经济增长。伴随而来的食品、燃料（现已下降）和商品价格上涨已经导致数百万人陷入贫困。

当突然且极端的气候事件发生时，会出现较高的死亡人数，财产和基础设施遭到破坏，人们的生活和生计无以为继，从而加剧金融和经济危机对发展的影响。气候变化实际上迅速成为引发冲突的关键因素，其影响波及范围极广，涉及到食物和水、健康和安全、生计、生物多样性以及相关的社会方面等诸多领域。气候变化和天气引起的自然灾害对农村生计造成冲击，对人类发展产生严重后果。因此，每一个“全球趋势”都与经济、生态系统和社会发展存在因果联系。

在南亚和撒哈拉以南非洲，这几大全球趋势在贫困、气候变化、脆弱生态系统和原住民社群边缘化等问题上产生了滚雪球效应。这些问题很可能影响这两个地理区域的未来和贫困人口的生活。南亚和撒哈拉以南非洲仍在经历全球经济衰退带来的连锁效应。除此之外，这两个地区还为诸多社会困境所困扰。南亚地区在发展中存在着巨大差距和不平等，贫困、营养不良和文盲人口最多，并且在实现一些千年发展目标方面的表现也极差。撒哈拉以南非洲有部分地区正经历贫困、干旱、饥荒和艾滋病危机，还有冲突和侵犯人权现象，偏离了千年发展目标的轨道。

### 2015 年后行动的重点关注领域

社会发展涉及到在社会增长和前进过程中优先考虑人类需求并对指导人际互动的规范和惯例进行管理，侧重于改善每位公民（尤其是贫困和边缘化民众）的生活水平，使社会美好。这就意味着需要投资于人，消除障碍，让所有公民都可以自信和自豪地在实现梦想的道路上取得进步，并让所有人都有机会成长，发展技能并对其家庭和社区做出贡献。

关于 2015 年后全球发展议程的讨论正在进行，优先考虑发展中国家欠发达地区边缘化群体的关键需求至关重要。发展中世界和发达世界必须努力寻求影响和促成支持行动，促进公平、包容和适度的发展，克服结构性贫困的条件，促进这些群体的内生型和适度发展。2015 年后的对话需要优先考虑有利于特别弱势的亚群体的行动，以消除壁垒、偏见和其他导致其困境的结构性问题。关键的行动领域可能包括：（a）通过创造适当的谋生渠道来减少慢性贫困，降低资源不安全性；（b）通过保障基本福利服务，如医疗、教育、营养、用水和卫生设施，改善儿童和妇女的福利；以及（c）建立包容和更加平等与民主的社会结构。

要实现我们所希望的全人类的未来，就要求 2015 年后可持续发展目标能够促成边缘化群体的快速和适度发展。Pragya 认为，这需要坚决拥护“没有破坏的发展”和“增强权能以进行选择”等核心价值观。由发展所推动的需求必须与独

特的生态和文化密切适应，在解决人民核心需求的同时保护当地的资源和文化遗产。干预措施应对建设当地民众的能力，以便其管理自己的资源并实现他们的发展目标。通过国家和国际层面的重点研究和支政策，有效的基层行动就能不断地推动内生型发展。

当社会发展吸引并影响社会机构时，就能够取得最佳成果并创建一个更具包容性的社会。因此，社会发展中的干预战略应该利用当地社区、政府和国际组织拟定一揽子战略。解决区域和地方层面的差异尤其需要进行针对性的能力建设、让未得到充分服务的最终用户社区参与规划、交付和监督发展服务项目。对于“最后一英里人口”，如果他们能够拥有必要的自助技能，能够参与地方干预措施并参与规划那些针对其困难和独特条件的政策方案，能够建立起团结和分享的关系网络，他们就能更好地应对不断变化的世界，以更有效的方式塑造自己的命运。

建设弱势群体的能力能帮助他们在发展和进步的过程中发挥平等的作用。出于这种考虑，干预措施必须力求增强个人和团体的权能，从而提高服务水平低下地区的人力资本，办法是开展旨在创建正确态度基础的全面能力建设，发展必要的知识和技能，以及促进有效利用个人和团体的能力。应该充分利用被边缘化和弱势群体的社区意识促进发展。可以通过以下办法实现这一目标：向这些群体灌输负责任的利益攸关方意识、为这些群体增进利益攸关方意识提供必要的结构和系统、吸引和激励这些社区内具有战略意义的人力资源作为促成改变和发展的社会资本。建立弱势群体的有效公民身份将会减少他们的边缘化感觉并增进他们的融入感，在此，我们呼吁采用一种双管齐下的办法：增强弱势群体的权能并实行积极的民主，同时实现主流人口的包容和团结。

---