



Комиссия социального развития

Пятьдесят третья сессия

4–13 февраля 2015 года

**Последующие мероприятия по итогам Всемирной
встречи на высшем уровне в интересах социального
развития и двадцать четвертой специальной сессии**

**Генеральной Ассамблеи: приоритетная тема:
переосмысление и укрепление социального развития
в современном мире**

**Заявление, представленное неправительственной
организацией «Прагья», имеющей консультативный статус
при Экономическом и Социальном Совете**

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.



Заявление

Неравенство в развитии в современном мире

Устойчивое развитие остается недостижимой целью отчасти из-за неравенства в развитии, что ставит конкретные географические регионы и группы населения в неблагоприятные, маргинализованные условия и оставляет их без внимания общества. Не все регионы мира наделены одинаковой ресурсной базой, они не имеют сходных физических или исторических характеристик и не получают равноценного внимания с точки зрения развития. Индекс социального развития 2014 года указывает на то, что Южной Азии еще предстоит пройти долгий путь в плане обеспечения социального прогресса для своих граждан и что страны к югу от Сахары также отстают. В частности, согласно этому индексу из общего числа — 132 стран — Шри-Ланка занимает 85-е место, Бангладеш — 99-е, Непал — 101-е, Индия — 102-е, Пакистан — 131-е, Кения — 103-е и Объединенная Республика Танзания — 114-е. Большинство развивающихся стран также демонстрируют значительные различия на административно-территориальном уровне и связанные с ними расхождения в уровне доходов и бедности, а также – в плане доступа к услугам здравоохранения и образования. Неблагоприятные факторы имеют отношение к социально-экономическим аспектам, включая социально-культурные различия по сравнению с основными группами населения вследствие принадлежности к более низким экономическим стратам общества и отсутствия доступа к факторам и инструментам, которые обеспечивают развитие; кроме того, такие факторы связаны с территориальными характеристиками, то есть с расстоянием до центров власти и/или городских центров. Сельские и отдаленные районы часто не получают передовые технологии, а также услуги такого же качества, как более развитые городские и другие районы. При этом показатели национального индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП) могут быть весьма обманчивыми в тех странах, где существуют значительные региональные различия.

По мере того как мир меняется с точки зрения климата, технологий, ценностей и практики, страны и народности с низкими показателями ИРЧП упускают выгоды от положительных последствий развития, что приводит к колоссальным разрывам между ними и развитыми районами и основными группами населения. Обездоленные и часто социально уязвимые группы населения оказываются «на задворках» государства, изолированными от политических процессов развития, лишены права голоса и беспомощными в плане удовлетворения своих потребностей. Они уязвимы в отношении многочисленных форм нищеты, и их положение усугубляется слабой инфраструктурой и экологической уязвимостью. Помимо уязвимости в отношении низких доходов они также уязвимы в отношении дефицита ресурсов, нестабильности источников средств к существованию, изоляции от основной сферы экономики, дискриминации и недостаточного доступа к благоприятным возможностям. Короче говоря, они находятся в состоянии общей физической и социальной маргинализации. В то же время негативные последствия развития, такие как деградация и истощение природных ресурсов, войны, конфликты и болезни, усугубляются в этих уязвимых районах и среди их жителей. Такое неравенство и социальная изоляция в сочетании со слабыми общественными институтами порождают серьезные социальные противоречия в современном мире, например преступность и насилие, политическую нестабильность и конфликты.

Основные глобальные тенденции и социальное развитие

В последние годы на социальное развитие оказывают влияние три важнейшие глобальные тенденции, которые вносят изменения в то, что мы должны делать и как мы должны действовать: финансово-экономический кризис; эскалация конфликтов и стихийные бедствия; изменение климата и связанные с этим проблемы. Вследствие того что мир становится все более взаимосвязанным, эти тенденции влияют на уровень жизни всех людей и имеют серьезные неблагоприятные последствия для развития человеческого потенциала. Страны с развитой экономикой, которые пострадали от кризиса ликвидности, сокращения государственных услуг и расходов на социальные нужды, роста безработицы и связанных с ней бед, в большей мере сконцентрировались на своих внутренних проблемах, реагируя на удары финансового кризиса и сокращая потоки помощи развивающимся странам. Кредитный кризис оказал эффект домино на всю мировую экономику и привел к торможению или развороту процессов развития со стороны правительств развивающихся стран. Это привело к изменению глобальных экономических уравнений и созданию многополярного мира, в котором крупные развивающиеся страны (Бразилия, Россия, Индия, Китай и Южная Африка) заменяют передовые экономики и занимают ведущие позиции в плане глобального экономического роста, несмотря на весьма слабые показатели в области социального развития. Связанный с этим рост расходов на продукты питания, топливо (в настоящее время сокращающихся) и товары привел к сползанию в состояние нищеты еще миллионов людей.

Влияние финансово-экономического кризиса на развитие усугубляется, когда происходят связанные с климатом внезапные и экстремальные явления, забирающие колоссальные жертвы в виде человеческих жизней, потери имущества и разрушения инфраструктуры, а также крушение жизненных устоев и лишение средств к существованию. Фактически изменение климата быстро становится ключевым фактором в конфликтах и его последствия имеют весьма широкие масштабы в плане продовольствия и воды, здоровья и безопасности, средств к существованию, биоразнообразия и связанных с ними сфер общества. Изменение климата и связанные с погодными условиями стихийные бедствия влияют на условия жизни в сельских районах с тяжелыми последствиями для развития человеческого потенциала. Следовательно, каждый такой «геотренд» обладает причинно-следственной связью с экономикой, экосистемой и социальным развитием.

В Южной Азии и странах Африки к югу от Сахары, эти «геотренды» оказывают эффект снежного кома на проблемы, связанные с нищетой, изменением климата, уязвимостью экологических систем и маргинализацией сообществ коренных народов. Эти проблемы, скорее всего, будут формировать будущее и условия жизни населения в этих двух географических регионах. И страны Южной Азии, и страны Африки к югу от Сахары по-прежнему испытывают на себе эффект домино от глобального экономического спада. Кроме того, в обоих регионах страны подвержены влиянию разных комплексов социальных проблем. Южная Азия испытывает огромное отставание и неравенство в области развития, имеет наибольшее количество нищих, голодающих и неграмотных людей, и демонстрирует весьма плачевные показатели выполнения отдельных целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Части региона к югу от Сахары живут в условиях нищеты, засухи, голода и кри-

зиса ВИЧ, а также в условиях конфликтов и нарушений прав человека, а также отстают в плане выполнения Целей развития тысячелетия.

Первоочередные направления действий на период после 2015 года

Социальное развитие предполагает повышение приоритетности людских потребностей в рамках экономического роста и общественного прогресса и определяет нормы и конвенции, которые регулируют взаимодействие людей с упором на улучшение жизни каждого гражданина, особенно неимущих и маргинализованных слоев населения, чтобы сделать общество лучше. Это подразумевает инвестиции в благосостояние населения, устранение барьеров, чтобы все граждане могли продвигаться к своим чаяниям с уверенностью и гордостью, и предоставление всем людям возможностей роста, развития навыков и внесения своего вклада в жизнь своих семей и сообществ.

В условиях происходящих в настоящее время обсуждений повестки дня глобального развития на период после 2015 года важно повысить приоритетность удовлетворения жизненно важных потребностей маргинализованных общин из недостаточно охваченных услугами районов в развивающихся странах. Усилия всех развивающихся и развитых стран должны быть направлены на оказание влияния и стимулирование мер поддержки в целях обеспечения справедливого, всеобъемлющего и надлежащего развития, преодоления условий структурной нищеты и содействия надлежащему развитию этих общин за счет внутренних резервов. В рамках диалога в отношении периода после 2015 года необходимо повысить приоритетность мер в отношении находящихся в самом неблагоприятном положении групп населения в целях устранения барьеров, предрассудков и решения других структурных проблем, которые способствуют тем тяготам, с которыми они сталкиваются. Первоочередные направления действий могут включать: а) содействие выходу из состояния хронической нищеты и неустойчивости ресурсов путем создания надлежащих средств к существованию; б) улучшение благосостояния детей и женщин путем обеспечения основных социальных услуг, таких как здравоохранение, образование, питание, водоснабжение и санитария; и с) широкий охват народных масс и более справедливое и демократическое общественное устройство.

Выстраивание такого будущего, которое мы хотим для всех людей, требует, чтобы цели устойчивого развития на период после 2015 года выступали катализатором быстрого и надлежащего развития маргинализованных сообществ. Организация «Прагья» считает, что для этого требуется соблюдение основных ценностей «развития без разрушения» и «расширения прав и возможностей для обеспечения возможности выбора». Необходимо добиваться такого развития, которое было бы тесно согласовано с уникальными экологическими и культурными особенностями, удовлетворяло основные потребности людей, а также сохраняло местные ресурсы и культурное наследие. Осуществляемые меры должны укреплять потенциал местных жителей, так чтобы они могли управлять своими ресурсами, и достигать своих целей в области развития. Эффективные действия на низовом уровне могут способствовать развитию за счет внутренних резервов, которое должно обеспечиваться путем целевых исследований и политики поддержки на национальном и международном уровнях.

Социальное развитие лучше всего работает тогда, когда оно влияет на социальные институты и вовлекает их, и когда оно создает более инклюзивное общество. Таким образом, стратегии вмешательства в области социального развития должны опираться на местные сообщества, наряду с правительствами и международными организациями в рамках некоего единого пакета стратегий. Устранение диспропорций на региональном и административно-территориальном уровнях, в частности, требует целенаправленного наращивания потенциала и вовлечения неохваченных услугами сообществ в планирование, осуществление и мониторинг услуг в области развития. Эти «группы населения последней мили», то есть самые конечные пользователи могли бы более активно реагировать на изменения в мире и более эффективно формировать свою собственную судьбу, если бы они обладали необходимыми навыками, чтобы помочь себе, если бы они участвовали в мерах вмешательства на местном уровне и вовлекались в разработку политики и программ, которые решают их проблемы с учетом уникальных местных условий, и если бы они были объединены в сеть контактов для укрепления солидарности и обмена опытом.

Наращивание потенциала социально уязвимых групп населения позволит им играть равноправную роль в развитии и прогрессе. С учетом этого фактора целью принимаемых мер должно быть расширение прав и возможностей отдельных лиц и групп, и тем самым наращивание человеческого капитала в неохваченных услугами районах посредством согласованных усилий по наращиванию потенциала, направленных на формирование надлежащей мировоззренческой основы, развитие необходимых знаний и навыков, а также на содействие продуктивному использованию индивидуальных и групповых возможностей. В целях развития следует использовать чувство общности, формируемое в рамках маргинализованных и уязвимых групп населения. Этого можно добиться путем формирования у этих групп чувства ответственной заинтересованности, предоставляя им необходимые структуры и системы, чтобы дать возможность проявлению такой заинтересованности, а также путем привлечения и мобилизации стратегических людских ресурсов в рамках сообществ в качестве социального капитала для перемен и развития. Формирование ответственной гражданской позиции у обездоленных групп населения, которая позволила бы сократить масштабы их социальной изоляции и повысить их социальную интеграцию, требует двоякого подхода: расширения прав и возможностей и активной демократии для уязвимых групп, а также широкого охвата и солидарности с основной частью населения.