



社会发展委员会

第五十三届会议

2015年2月4日至13日

临时议程<sup>1</sup> 项目3(a)

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四  
届特别会议的后续行动：优先主题：反思与加  
强当今世界的社会发展

## 具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织国际助老会提 交的陈述

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会第1996/31号决议第36和  
37段予以分发。

<sup>1</sup> E/CN.5/2015/1。



## 陈述

社会发展可被定义为结构和社会变革的过程。这一过程能够提高个人和社会团体的福祉和社会正义。

在二十一世纪，人口变化的规模之大、速度之快，正促使全世界社会的各个层面进行调整。人口老化预示着机遇和挑战，为了进一步加强社会发展，必须充分把握全球人口趋势所带来的社会、经济和环境影响。

值此经济及社会理事会第五十三届会议之际，各个成员国热烈讨论社会发展问题。借此机会，成员国们能够在开展有关 2015 年后可持续发展框架的政府间商议的同时，反思并讨论社会发展和人口老化问题，加强对这些问题的应对。上述框架必须考虑到这样一个事实：到 2030 年，全球 60 岁以上人口的数量将超过 10 岁以下儿童的数量。目前，全球 60 岁以上人口中，有三分之二居住于发展中国家，并且在 15 个拥有超过 1 000 万老年人的国家中，发展中国家占据了 7 个。

秘书长在报告“人人过上有尊严的生活：加快实现千年发展目标并推进 2015 年后联合国发展议程”提出 2015 年后愿景，描述了一个宏伟的、转型性的及普遍的议程，适用于所有国家，不遗漏任何一国。成员国均同意，到 2030 年需要消除贫穷并实现面向所有国家的可持续发展。国际助老会将与其全球伙伴一道，坚持相同的愿景。这一愿景不遗漏任何一国，并且深深地根植于人权原则，包括普遍性、非歧视、平等、参与、赋权和责任。令国际助老会感到鼓舞的是，于 2014 年 9 月一致通过的可持续发展目标开放工作组的最后成果文件建立在该愿景之上，并将应对人口老化和老年人问题纳入众多目标和具体目标。国际助老会感到欣喜的是，该文件将成为把可持续发展目标纳入 2015 年后议程的主要依据。

然而，国际助老会充分认识到，仅提及年龄问题不足以保证开放工作组文件中的内容被纳入最终商定的框架内。必须采取更多措施，确保决策者响应老年人的需求并为其负责。有关加强社会发展的对话必须坚持以人为本，面向所有年龄和能力的人，还必须尊重差异性，并推动所有人在生命全程中的机会平等。

为此，加强社会发展和制定 2015 年后议程都必须基于并反映 2002 年第二次老龄问题世界大会所达成的现有协议。《政治宣言》和《马德里老龄问题国际行动计划》均对这些协议有详细说明。这些协议呼吁采取一种自下而上的、负责任的方式以执行其条款，这意味着应当使女性和男性老年人知情并向寻求其对于执行的意见。

新框架应以责任为基础，必须将责任延伸至各年龄的所有公民。对老年人的责任至关重要，因为许多老年人感到自己未被顾及，自己的意见未被听取或不重视。向老年人征求意见是国际助老会的工作核心，而老年人的呼声大多是一致的。对于自己所面对的问题、他们对家庭和社会所做的贡献的性质，以及他们对

政府和所居住社会的要求，老年人都一清二楚。老年人要求收入稳定（目前在低收入国家中，仅四分之一的 65 岁以上老人获得养老金），要求享有适宜、可负担的医疗保健，要求免于暴力、虐待和歧视，要求享有体面的工作和公平的工作环境、再教育或终身学习的机会，并且要求获得有利的环境，便于其应对孤立和歧视，加强社会联系和参与。他们还呼吁制定一份明确规定其权利的公约。这些关切必须在加强社会发展和制定可持续发展议程的过程中得到反映，并且必须确立目标和指标，以便衡量进展和促进对老年人的负责。

这些指标可见于全球老年观察指数。这是一个由国际助老会制定的框架，旨在测量各国在提高老年生活质量和福祉方面的进展，今年是其实施的第二年。2014 年的指数涵盖了 96 个国家，代表了 91% 的全球 60 岁以上人口。其领域和指标依据全世界范围内公开的可参照数据编制，旨在衡量收入贫穷、健康状况、教育和就业，以及诸多方面的有利环境，如公共交通、公民自由、人身安全和社会联系等。尽管 2014 年指数报告表明许多国家正在改善老年人生活质量和福祉方面采取措施，但每个国家仍有改进的余地。报告明确显示，仅凭经济增长不足以促进老年人的福祉。报告还表明，狭隘地注重经济增长已加剧了收入不平等，导致众多老年人缺乏收入、粮食和医疗保健支持，在晚年面临着不稳定和脆弱性。

如同发展中国家，收入不平等也是发达国家的一项关切，无论是老年人还是年轻一代之间的不平等。鉴于此，应将扩大和推动社会保护作为绝对的优先事项，因为社会保护是国家和公民之间社会契约的核心，也是实现健康的生活、高效的生计和环境可持续性的核心要素。社会保护还有助于实现贫穷和不平等之外的诸多目标。2015 年后框架中一个有关消除贫穷的拟定目标纳入了逐步实施社会保护底线，这点深受欢迎。

2014 年全球老年观察指数报告还表明，向所有年龄的所有人普及更好的医疗保健是一项紧迫的任务。毫无疑问，在过去一个世纪，人口老化及数百万人口顺利步入中年和老年，对公共卫生而言是一场胜利。然而在许多国家，人口老化过程中的医疗保健存在缺陷。由于人口年龄偏大已成为各国的普遍趋势，必须将生命全程医疗作为优先事项，而生命全程医疗保障了所有人在从幼到老各个年龄段都平等享有医疗服务的权利。

在晚年从事体面工作是另一项基本人权，不但能够促进社会和可持续发展，还有助于增进社会凝聚力与社会和谐。当前，世界各地的工作人口都在老化，无论是从事有偿或是无偿工作。例如，在许多国家，农业人口的老化快于城市人口和农村总人口的老化。因此，可持续发展目标必须使人们在晚年不但享有定期、可预测的收入，而且在希望从事工作时能够拥有体面的工作生活，并享有工人的权利。但实际上，许多发展中国家的老年人无法享有此类权利；他们往往在非正式部门工作，未签订合同，缺乏保障或福利，报酬低廉，并且处于不安全、有害健康和有损尊严的工作环境。由于贫穷、未受教育、年龄歧视、健康不良以及缺

乏养老金，老年女性和男性从事一些必要但不受认可的无偿工作（如照料或抚养子孙），尤其是贫穷人口、移民或艾滋病毒/艾滋病感染者。这日益成为一个普遍趋势。

基于年龄和性别的歧视依然存在，必须予以应对。应消除年龄歧视和性别歧视的双重负担。55 岁以上妇女占世界妇女人口的五分之一，在所有 60 岁及以上人口中妇女占据 54%，80 岁及以上人口中妇女占据 62%。旨在加强社会发展和制定可持续发展议程的行动必须认识到支持老年妇女的需求，认识到妇女争取有尊严生活的能力，并且认识到妇女享有体面生活水平的权利。尽管老年妇女对家庭和社区做出诸多贡献，但她们往往未被顾及和重视。

反思和加强当今世界的社会发展意味着确保老年妇女和男性均被顾及，她们的意见得到听取并受到重视。独立专家咨询组有关促进可持续发展的数据革命的报告提供了重要的指导方针。报告写道，“数据是决策的生命线，也是问责的原材料。没有高质量数据，要在恰当的时间就准确的事物提供正确的信息，进而制定、监测和评估行之有效的政策，几乎都是不可能的。”报告提出按生命全程分列数据，并且提出在家庭调查尚未对 49 岁以上人口进行常规统计。报告认为，“一项最主要的不平等现象是被计入与未被计入数据范围的这两类人之间的不平等。低收入和中等收入国家有数百万各个年龄的人口，因未被列入官方记录，而被拒绝给予基本服务和权利保护。”

认识到现有的数据系统已无法满足日益老化的世界，是朝正确方向迈出的重要一步。缺乏关于老化问题的数据将直接导致无法发现在政策或发展干预中影响老年人的问题。这就是为什么需要在数据系统的各个层面（从收集到利用，涵盖所有利益攸关方）采取全球协调的行动，以便提高有关老年妇女和男性的数据的质量和范围。此外，必须使老年公民掌握数据，以便参与促进可持续发展的决策，使政府对他们负责。

## 结束语

全世界的老年人正在呼吁，应在加强社会发展和制定转型性 2015 年后可持续发展框架的措施中纳入并回应他们的关切。他们要求自己受到重视，自己的意见得到听取。他们呼吁在决策时采用具有包容性的生命全程方法，为他们的子女创造更加稳定的未来。他们还要求在自己变老时能够享有稳定、自治和尊严。

## 主要建议

国际助老会提出以下建议：

- 执行并巩固成员国在第二次老龄问题世界大会所提出的承诺，确保社会发展和所有人在晚年享有福祉

- 确保 2015 年后框架基于人权原则，即普遍性、非歧视、平等、参与、赋权和责任
  - 根据国际劳工组织第 202 号关于国家社会保护底限的建议，所有国家均普遍实施社会保护制度，包括社会保护底限
  - 通过普遍、涵盖各个年龄、适当的卫生制度，解决人们的健康需求，并且制定有关非传染病的独立目标，强调预防、治疗、管理和照料
  - 确保所有关于性别平等和妇女赋权的承诺都明确覆盖各个年龄的妇女
  - 为框架制定并商定反映人口老化和老年生活真实情况的指标，且这些指标基于按性别和年龄分列的数据，不设年龄上限
  -
-