



Комиссия социального развития

Пятьдесят третья сессия

4–13 февраля 2015 года

Пункт 3(а) предварительной повестки дня*

Последующие мероприятия по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии

Генеральной Ассамблеи: приоритетная тема:

переосмысление и укрепление социального развития в современном мире

Заявление, представленное «ХелпЭйдж интернэшнл» — неправительственной организацией, имеющей консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.

* E/CN.5/2015/1.



Заявление

Социальное развитие можно определить как процесс структурных и социальных преобразований, посредством которых отдельные лица и социальные группы добиваются улучшений, связанных с благосостоянием и соответствующих принципам справедливости.

В двадцать первом веке масштабы и темпы демографических изменений приводят к необходимости адаптации к ним на всех уровнях общества во всех странах мира. Старение населения ставит ряд проблем и открывает определенные возможности, и необходимо в полной мере учитывать социальные, экономические и экологические последствия этой глобальной демографической тенденции в целях укрепления социального развития.

Государства-члены, рассматривающие вопросы социального развития на пятьдесят третьей сессии Комиссии социального развития, имеют беспрецедентную возможность переосмыслить и обсудить проблемы социального развития и старения, и активнее реагировать на них в ходе постоянного межправительственного процесса, касающегося рамочной программы устойчивого развития на период после 2015 года. Рамочная программа должна соответствовать миру, в котором к 2030 году будет проживать больше людей в возрасте старше 60 лет, чем детей моложе 10 лет. Уже сейчас две трети населения в возрасте старше 60 лет проживает в развивающихся странах, а из 15 стран, где в настоящее время проживает более 10 миллионов пожилых людей, 7 – развивающиеся страны.

В докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Достойная жизнь для всех: ускорение достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и принятие дальнейших мер по осуществлению повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития после 2015 года», где он излагает свое видение процесса развития после 2015 года, описывается перспективная, преобразовательная и универсальная повестка дня, применимая ко всем странам и не оставляющая никого позади. Государства-члены согласны с тем, что к 2030 году необходимо достичь искоренения нищеты и устойчивого развития для всех. Вместе со своими партнерами во всех странах мира Международная организация «ХелпЭйдж» разделяет это видение, которое никого не обделяет вниманием и полностью основывается на принципах прав человека, в том числе на универсальности, отсутствии дискриминации, равенстве, участии в жизни общества, расширении прав и возможностей и подотчетности. Организацию обнадеживает тот факт, что окончательный итоговый документ Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития, принятый на основе консенсуса в сентябре 2014 года, развивает это видение и закрепляет меры реагирования на проблемы старения населения и пожилых людей в виде ряда целей и целевых показателей. Организация удовлетворена тем, что этот документ станет главной основой, на базе которой цели в области устойчивого развития будут включены в повестку дня на период после 2015 года.

Тем не менее, организация отдает себе отчет в том, что ссылки на возраст не гарантируют того, что формулировки, используемые в итоговом документе Рабочей группы открытого состава, останутся в окончательном варианте рамочной программы, сформулированном в результате переговоров.

Необходимо приложить больше усилий для обеспечения того, чтобы в процессе разработки политики учитывались проблемы пожилых людей и ощущалась ответственность перед ними. Диалог по вопросам укрепления социального развития также должен быть сосредоточен на интересах людей всех возрастов и возможностей, учитывать различия и способствовать равенству возможностей всех людей на протяжении всего жизненного цикла.

Чтобы достичь этого, процесс укрепления социального развития и повестка дня на период после 2015 года должны основываться на существующих договоренностях по вопросам старения, достигнутых на Второй всемирной ассамблее по проблемам старения в 2002 году, которые изложены в Политической декларации и Мадридском международном плане действий по проблемам старения. При осуществлении положений этого соглашения предусматривается применение подхода на основе подотчетности по принципу «снизу вверх», подразумевая, что пожилые женщины и мужчины должны быть информированы о них, и с ними необходимо консультироваться относительно их осуществления.

Подотчетность станет фундаментом новой рамочной программы и должна охватывать граждан всех возрастов. Для людей старшего поколения вопросы подотчетности имеют большое значение, поскольку многие из них думают, что их не замечают, к ним не прислушиваются и не принимают в расчет. Проведение консультаций с пожилыми людьми занимает центральное место в работе организации «ХелпЭйдж», и люди старшего поколения очень последовательны в том, чего они добиваются. Они четко формулируют те вопросы, которые перед ними стоят, характер своего вклада в семью и в общество и то, чего они требуют от своих правительств и общества, в котором живут. Их просьбы касаются: обеспечения гарантированного дохода (в странах с низким и средним уровнем дохода в настоящее время лишь один из четырех человек в возрасте старше 65 лет получает пенсию); обеспечения доступа к необходимым и доступным по стоимости медико-санитарным услугам; свободы от насилия, жестокого обращения и дискриминации; доступа к достойной занятости и хорошим условиям труда; предоставления возможностей переподготовки и продолжения образования в течение всей жизни; создания благоприятной среды, которая исключает изоляцию и дискриминацию и, в свою очередь, поддерживает социальные связи и вовлеченность в жизнь общества. Они призывают к тому, чтобы их права были сформулированы в конвенции. Эти волнующие их вопросы должны найти отражение в укреплении социального развития и в повестке дня в области устойчивого развития и должны быть подкреплены целевыми показателями и индикаторами, позволяющими измерить прогресс и подотчетность перед пожилыми людьми.

Такие индикаторы содержатся в рассчитываемом уже второй год глобальном индексе качества жизни пожилых людей (Global Age Watch Index) – методике, разработанной организацией «ХелпЭйдж интернэшнл» для измерения прогресса, достигнутого странами в улучшении качества жизни и повышении благосостояния в старости. Индекс за 2014 год охватывает 96 стран, в которых проживает 91 процент людей в возрасте старше 60 лет. Анализируемые в нем области и индикаторы исследуются на основе общедоступных, сопоставимых на международном уровне данных, и измеряют уровень бедности по размеру доходов, состояние здоровья, образование и

занятость, а также такие аспекты благоприятной среды, как доступ к общественному транспорту, гражданским свободам, физической безопасности и социальным связям. В то время как Индекс за 2014 год свидетельствует о том, что во многих странах прилагаются усилия к повышению качества жизни и улучшению благосостояния пожилых людей, он также показывает, что каждой стране есть над чем работать. Он ясно демонстрирует, что одного лишь экономического роста недостаточно для улучшения благосостояния пожилых людей. Индекс также свидетельствует о том, что уделение основного внимания вопросам экономического роста привело к еще большему неравенству доходов, в результате чего многие пожилые люди остались без достаточного уровня доходов, обеспеченности продуктами питания и поддержки со стороны системы здравоохранения и в старости оказались в ситуации уязвимости и незащищенности.

Неравенство доходов является таким же предметом обеспокоенности для развитых стран, как и для развивающихся, и в равной степени для пожилого и молодого поколения. Оно лишь подчеркивает приоритетность расширения и стимулирования системы социальной защиты, которая составляет основу общественного договора между государством и его гражданами и является основным фактором, создающим возможности для здоровой жизни, получения средств к существованию и экологической устойчивости. Социальная защищенность способствует реализации многочисленных целей, помимо искоренения нищеты и неравенства. Нужно приветствовать тот факт, что одним из предложенных целевых показателей в рамочной программе устойчивого развития на период после 2015 года является постепенное внедрение минимальных уровней социальной защиты.

Анализ глобального индекса качества жизни пожилых людей за 2014 год также указывает на настоятельную необходимость улучшения медицинского обслуживания всех людей в любом возрасте. Старение населения и возможность достижения миллионами людей среднего и пожилого возраста является несомненным триумфом здравоохранения за последнее столетие. Тем не менее, в слишком многих странах предоставление медико-санитарных услуг по мере старения человека недостаточно. По мере того как пожилой возраст становится нормой во всех странах, следует сделать приоритетом такой подход к медицинскому обслуживанию на протяжении всей жизни, который подчеркивает право всех людей на равный доступ к медико-санитарным услугам в любом возрасте, с самого раннего возраста и до самой старости.

Достойная работа на более позднем этапе жизни является еще одним правом человека, способствующим не только устойчивому экономическому развитию, но также и социальной сплоченности, и гармонии в обществе. Во всем мире работающее население, занятое оплачиваемым или неоплачиваемым трудом, стареет. Например, население, занимающееся фермерством, во многих странах стареет быстрее, чем городское население и сельское население в целом. Поэтому в целях устойчивого развития должно быть предусмотрено, чтобы люди на более позднем этапе их жизни имели не только регулярный и предсказуемый доход, но также и достойную работу, если они пожелают ее иметь, и признание своих трудовых прав. На самом деле многим пожилым людям в развивающихся странах в таких правах отказывают; они работают в неформальном секторе за небольшую плату, без заключения договоров, социального страхования и пособий, в небезопасных, вредных для здоровья и

унизительных условиях. Вследствие бедности, неграмотности, дискриминации на основе возраста, плохого здоровья и отсутствия пенсий все чаще становится нормой то, что пожилые женщины и мужчины берут на себя такую важную, но не признаваемую и неоплачиваемую работу, как уход за детьми и внуками и оказание им материальной поддержки, особенно тем, которые живут в нищете, являются мигрантами или заражены ВИЧ/СПИДом.

Дискриминация на основе возраста и половой принадлежности повсеместна, и этот вопрос необходимо решать. Пора положить конец двойной дискриминации – на основе возраста и половой принадлежности. Женщины в возрасте старше 55 лет составляют пятую часть женского населения мира, и 54 процента всех лиц в возрасте 60 лет и старше – женского пола; этот показатель повышается до 62 процентов среди тех, чей возраст составляет 80 лет или более. Крайне важно, чтобы при разработке мер, направленных на укрепление социального развития, а также в повестке дня в области устойчивого развития учитывалась необходимость оказания поддержки пожилым женщинам, их возможности иметь достойное качество жизни и их права на достойный уровень жизни. Несмотря на их огромный вклад в семью и общество, проблемы пожилых женщин слишком часто не замечают и не учитывают.

Переосмысление и укрепление социального развития в современном мире означает обеспечение того, чтобы пожилых женщин и мужчин стали замечать, к их мнению прислушивались, и с ними считались. Доклад Независимой консультативной группы экспертов по революции в использовании данных в целях устойчивого развития дает важные ориентиры, утверждая, что «данные – это источник жизненной силы в принятии решений и сырье для подотчетности. Без данных высокого качества почти невозможно представить правильную информацию о нужных вещах в нужное время, разработать эффективную политику, проконтролировать ее исполнение и провести оценку». В докладе приводятся убедительные доводы в пользу разбивки данных по разным этапам жизни; в нем подчеркивается, что данные по лицам старше 49 лет по-прежнему не собираются в ходе обследований домашних хозяйств на регулярной основе, и что «одним из наиболее существенных аспектов неравенства является неравенство между теми, с кем считаются, и с кем не считаются. Миллионам людей всех возрастов в странах с низким и средним уровнем дохода отказывают в правах и защите их прав только потому, что они не указаны в официальных данных».

Признание того, что современные системы данных не адекватны в сегодняшнем стареющем мире, является важным шагом в правильном направлении. Отсутствие данных о проблеме старения напрямую ведет к отсутствию вопросов, касающихся пожилых людей, в политической повестке дня и при осуществлении мер в области развития. Поэтому необходимы скоординированные глобальные действия всех заинтересованных сторон на всех уровнях системы данных, начиная с их сбора и заканчивая использованием, с тем чтобы улучшить качество и сферу охвата данных о пожилых женщинах и мужчинах. Помимо этого, данные должны находиться в руках пожилых граждан, чтобы они могли участвовать в разработке политики, способствующей устойчивому развитию, и чтобы их правительства были подотчетны им.

Заключительные замечания

Пожилые люди во всех странах мира призывают к тому, чтобы меры по укреплению социального развития и разработке преобразовательной повестки дня в области устойчивого развития на период после 2015 года включали вопросы пожилых людей и учитывали волнующие их проблемы. Они просят, чтобы их увидели и услышали. Они призывают применять инклюзивный подход при разработке политики, охватывающий весь период жизни человека, и обеспечить безопасное будущее для их детей и внуков. Они обращаются с просьбой об обеспечении социальных гарантий, независимости и достоинства по мере их старения.

Основные рекомендации

Организация выносит следующие рекомендации:

- выполнить обязательства, принятые государствами-членами на Второй всемирной ассамблее по проблемам старения, и использовать их в качестве основы для своей деятельности, направленной на обеспечение социального развития и благосостояния в интересах всех людей в более поздние периоды их жизни;
- обеспечить, чтобы рамочная программа развития на период после 2015 года основывалась на принципах прав человека, а именно: универсальности, отсутствии дискриминации, равенстве, участии в жизни общества, расширении прав и возможностей и подотчетности;
- внедрить национальные системы всеобщей социальной защиты, включая минимальные уровни социальной защиты, во всех странах, на основе рекомендации № 202 Международной организации труда относительно национальных минимальных уровней социальной защиты;
- решать вопросы удовлетворения потребностей людей пожилого возраста в области медицинского обслуживания путем создания всеобщих, охватывающих лиц всех возрастов и надлежащих систем здравоохранения, установив отдельный целевой показатель в отношении неинфекционных заболеваний, делающий упор на профилактике, лечении, ведении больного и уходе;
- обеспечить, чтобы обязательства по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин сопровождалось недвусмысленным признанием того, что они охватывают женщин всех возрастов;
- сформулировать и согласовать показатели для рамочной программы, отражающие реальность старения населения и жизни пожилых людей и основанные на данных с разбивкой по полу и возрасту, без ограничения верхних пределов возраста.