



安全理事会

第六十九年

临时逐字记录

第七三三七次会议

2014年12月12日星期五上午10时举行

纽约

主席:	谢里夫先生	(乍得)
成员:	阿根廷	佩瑟瓦尔夫人
	澳大利亚	布利斯先生
	智利	巴罗斯·梅莱特先生
	中国	蔡蔚鸣先生
	法国	施特赫林先生
	约旦	哈穆德先生
	立陶宛	雅库博夫人
	卢森堡	卢卡斯女士
	尼日利亚	拉罗先生
	大韩民国	吴浚先生
	俄罗斯联邦	扎盖诺夫先生
	卢旺达	尼比沙卡先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	穆尔文女士
	美利坚合众国	普雷斯曼先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org/>)上重发。

14-69002 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请国际刑事法院检察官法图·本苏达女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请本苏达检察官发言。

本苏达女士（以英语发言）：请我定期向安理会提交的报告，目的是向安理会通报在调查和起诉那些涉嫌对在达尔富尔犯下罪行负有责任者方面的事态发展和进展的最新情况。继本办公室进行调查并向法官提交证据以及法官作出独立评估之后，法官断定，提供给他们的证据确定，苏丹境内某些人应接受国际刑事法院审理，答复包括强奸在内的各项指控。

迄今，这些人无一被绳之以法，而且其中有些人还继续被牵涉参与针对无辜平民犯下的暴行。我现在越来越难以来向安理会通报最新情况，因为我所做的一切不过是重复我反复说过的同样情况，其中多数情况已为安理会所熟悉。不仅达尔富尔局势继续恶化，而且犯罪的残暴程度变得更为嚣张。妇女和女孩继续承受针对无辜平民实施的持续袭击重创，但这尚未促使安理会采取行动。强奸受害者正在自问，必须再有多少名妇女遭到残暴袭击，安理会才会理解她们所处困境的严重程度。在本办公室向安理会报告情况的几乎10年里，安理会从未向本办公室提出过任何战略性建议，也未曾进行过任何导致采取具体行动解决我们在达尔富尔局势中所面临问题的讨论。我们陷于停滞状态，而这只会使犯罪分子有更大胆量继续施暴。

正如我以前在多个场合所指出的那样，我们必须着手制定新的办法来处理达尔富尔局势。这要求各方作出战略性的思考和改变。面对一个本办公室有限的调查资源已经过度紧张的环境，而且鉴于安理会对达尔富尔究竟会出现什么情况缺乏预见，我别无选择，只能搁置达尔富尔调查活动，而将资源转用于其他紧急案件，尤其是审判工作临近的案件。因此，安理会应当清楚，除非近期内对达尔富尔局势的态度和方法有所改变，否则在可预见的未来就继续几乎或根本没有什么情况可向安理会报告的。安理会需要回答的问题是，我的报告意在达到什么有意义的目的？这一目的是否正在实现？

最近提出的关于萨比特有大约200名妇女和女孩遭到强奸的指控应当令安理会感到震惊而采取行动。令人不安的是，而且实际上也应当令安理会极为关切的是，甚至在本办公室和国际社会加紧努力杜绝性犯罪和基于性别的犯罪时，苏丹政府仍然拒绝提供前往萨比特的充分可能性，从而使对有关性犯罪和基于性别的犯罪的严重指控进行充分和透明调查遇挫。安理会必须对苏丹政府不为进入萨比特提供便利表示强烈谴责，应当要求立即全面无阻地调查这些罪行。涉及如此敏感和严重罪行的调查工作，在受害者在家里和村中受当事人有效控制，调查人员在离开犯罪现场后无法为受害人提供保护的情况下进行，是不可接受的。

继本人呼吁和安理会支持调查非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动涉嫌操纵和漏报的指控之后，我感谢秘书长立即采取步骤调查这些指控，并为本办公室提供执行摘要。本办公室希望秘书长和安理会将采取适当措施解决报告中提出的问题，并有效地实施其建议。应当指出，在大多数情况下，联合国报告是本办公室活动依靠的重要和独特公开信息来源，因此，任何操纵和漏报的指控必然引起本办公室关切。

我们注意到，在本次报告所述期间，奥马尔·巴希尔先生的旅行次数显著减少。巴希尔先生的旅行及其在逃身份问题仍是安理会处理事项。

我和安理会一样，对达尔富尔的安全局势严重恶化及其对平民特别是儿童和妇女的严重负面影响深表关切。正如秘书长正确指出的那样，性暴力和基于性别的暴力仍然是达尔富尔冲突的一个普遍特征，还有攻击人权捍卫者、民间社会成员和社区领袖。这些不可接受的攻击是为了破坏社区基础，因此严重腐蚀任何未来稳定。所以必须停止。

今年出现大批新的流离失所者，加重了本已脆弱的局势。同样令人关切的是，金戈威德民兵对平民持续实施空中轰炸和武装袭击，特别是金戈威德民兵的新变种——穆罕默德·哈姆丹领导的快速支援部队的目前参与。本办公室掌握的实际情况似乎表明，快速支援部队对平民实施类似的肆意过度袭击。

值得再次重申的是，正如以前多次指出的那样，作为领土所属国的政府，苏丹政府负有首要责任，并完全有能力依据其主权权力执行法院逮捕令。尽管责任明确，但他们一直没有这样做。与此同时，他们也没有在国家一级提供任何有意义的司法措施。

我仍然愿意就达尔富尔问题与安理会进行建设性接触。现在需要的是彻底转变安理会捉拿达尔富尔嫌犯的做法。我赞赏目前正在作各种努力，以确保安理会对尚未落实的国际刑院八封函件做出实质性反应。同样，我认为，一致努力以加强与国际刑院的合作可能有助于弥补缺口。在这方面，我呼吁各国和安理会找到有创意的办法，支持可能最易受奥马尔·巴希尔先生或逮捕令所涉的其他人士计划出访影响的国家。

主席（以法语发言）：我感谢本苏达女士的通报。

我现在请安理会成员发言。

布利斯先生（澳大利亚）（以英语发言）：我们感谢本苏达检察官今天上午的坦诚通报。我们完全赞同她的分析。我们感谢国际刑事法院（国际

刑院）检察官办公室继续尽其所能，自2005年安理会将达尔富尔情势移交国际刑院审理起，在困难的情况下调查在达尔富尔犯下的《罗马规约》所辖罪行。

检察官再次告知我们，在达尔富尔暴力有增无减的环境下继续发生《罗马规约》所辖罪行，证实有关非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的通报中所获信息。我们谴责这些行为，并对其对平民、维和人员与寻求提供援助的人道主义工作人员的影响深表关切。

11月19日，安理会对有报告称10月30日和31日北达尔富尔萨比特有数百名妇女遭强奸表示关切（见SC/11658），要求苏丹政府调查这些指控。我们注意到，已在安理会散发达尔富尔犯罪问题检察长苏丹办事处的调查报告。报告告知，检察长及其助手的刑事调查仅持续4小时，及“在男人一指不动或毫无反应的情况下，不可能发生如此严重的罪行”和“根据她们的表情和心理状态，似乎没有强奸或性暴力的迹象”等陈述，令人不安。

考虑到在性暴力犯罪调查中人们熟知的挑战，受害人与证人可能不愿意出面作证的情况，我们敦促苏丹确保其国内刑事侦查符合国际标准。苏丹还必须充分配合达尔富尔混合行动，使之能够对这些指控展开彻底和独立的调查，包括提供全面无阻地进出相关地点的便利。广而言之，我们重申达尔富尔混合行动报告准确全面的重要性，这对于安全理事会和国际刑事法院工作均至关重要。

安理会继续大力支持苏丹政治和解的努力仍然重要，但暴力持续不断显示该进程面临挑战，因此，必须确保追究这种暴行责任人的责任。没有司法正义，达尔富尔将难以实现包容、持久和平。

澳大利亚清楚地认识到，这是检察官就安理会移交的达尔富尔情势向安理会提供的第20次通报。通报传达的信息始终如一。国际刑院无法完成任务，即安理会赋予国际刑院的任务，除非将达尔富尔嫌犯捉拿归案并移送海牙。我们深感关切的是，

苏丹仍没有采取任何有意义的步骤，逮捕国际刑院下令逮捕的四个人，其他有能力这样做的国家也没有这样做。我们注意到检察官在其报告中告知，她的办公室不久即将向预审分庭提出一项动议，要求再次作出苏丹不予合作的正式认定。

在这方面，我们提醒苏丹和达尔富尔冲突其他各方，第1593（2005）号决议规定他们有与国际刑院合作的义务。《罗马规约》缔约国也有《规约》第九部分规定的合作义务。国际刑院预审分庭明确裁定，国家元首豁免权不适用现有情况，我们提醒所有其他国家以及有关区域和国际组织，安理会敦促他们与国际刑院充分合作。在这方面，我们也要求严格执行秘书长关于与逮捕令所涉人员进行非必要接触的指导方针。

今天上午，检察官再次发问，达尔富尔受害者忍受的苦难需要达到何种程度，安理会才能采取果断行动。对澳大利亚而言，答案是明确的。安理会辜负了达尔富尔的受害者。不过，现在采取行动还不太晚。正如我们以前所说的那样，各制裁委员会应当考虑国际刑院发出的逮捕令的问题，以确保制裁名单与国际刑院的起诉保持一致。安理会还应设立一个法律专家论坛，讨论如何加强安理会与刑院的合作。

然而，我们眼下最迫切的任务是如何就国际刑院送交的关于达尔富尔情势中不合作情况的八封尚未回复的信件作出答复。完全无视根据《罗马规约》向安理会连续发出的八封信，安理会违背了它作出的承诺，即制止严重国际罪行不受惩罚的现象。澳大利亚在担任了两年的安全理事会成员后，更加坚信努力消除有罪不罚现象对于维护国际和平与安全是不可缺少的。我们将继续支持国际刑院，并将继续努力确保追究责任。

拉罗先生（尼日利亚）（以英语发言）：我感谢本苏达检察官的通报及其向安全理事会提交第二十次报告。我们记得，在检察官6月份的通报会（见S/PV.7199）上，曾请秘书长调查非洲联盟-联合国

达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）据称篡改报告一事，以及有人掩盖针对平民和维和人员所犯罪行的问题。我们赞扬秘书长采取紧急行动，启动对这些指控的审查。我们注意到，审查小组在研究了相关材料后，并未发现支持这些指控的证据。

关于北达尔富尔萨比特村发生大规模强奸行为的指称，我们认真研读了苏丹达尔富尔罪行问题检察长办公室的报告，我们没有理由怀疑报告的可信度。我们还注意到，达尔富尔混合行动于11月10日发布新闻稿，称前往萨比特的混合行动小组未发现可支持大规模强奸说法的证据。不过，我们还是敦促苏丹当局继续与达尔富尔混合行动合作，允许后者进入萨比特开展进一步调查。

尼日利亚赞扬检察官办公室不断监测达尔富尔的一些趋势，这些趋势可能构成《罗马规约》所禁止的罪行。我们明确谴责达尔富尔冲突任何当事方将平民作为袭击目标的行为。我们也谴责袭击援助工作者和维和人员的行为。

达尔富尔的暴力对生活在该地区的民众的福祉造成负面影响。数百万人流离失所，其粮食无保障状况已达到危机程度。我们对包括联合国在内的人道主义行为体在向困难民众提供援助方面遭遇困难深感不安。我们敦促有关各方取消对人道主义机构的限制，方便为急需援助者提供援助。

最后，我们强调达尔富尔危机不可能以军事手段得到解决。因此，我们呼吁各方放下武器，进行对话，因为这是该地区实现持久和平与稳定的唯一道路。

扎加伊诺夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们注意到国际刑事法院（国际刑院）检察官关于达尔富尔调查情况的第二十次报告。我们感谢本苏达女士就该文件发表看法。

达尔富尔军事、政治和人道状况依然复杂。各族之间的冲突是导致暴力以及境内流离失所者剧增的主要因素。我们欢迎苏丹当局积极努力安抚互斗

的部族。争夺资源导致部族间冲突升级，而这种争夺在很大程度上是由达尔富尔和整个苏丹民众遭受的经济困难造成的。因此，局势能否好转在很大程度上取决于能否及时执行2013年在多哈举行的达尔富尔重建与发展问题国际捐助者会议作出的决定，即为达尔富尔发展需要拨出数十亿美元的援助资金，也取决于能否取消外债并解除美国绕过安全理事会对苏丹实施的经济制裁。

人道主义问题的解决办法在于实现该地区军事和政治局势的正常化。我们主张在安全理事会批准多哈文件的基础上，使达尔富尔反叛分子及时参与和平进程。可悲的是，由于反叛分子的阻挠，政府与反叛分子11月在亚的斯亚贝巴举行的谈判以失败告终。有鉴于此，安全理事会早就应该考虑对达尔富尔强硬反叛团体实施定向制裁的问题了。

报告谈及据称在北达尔富尔Thabit发生的大规模强奸问题。我们重申，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）在Thabit进行了视察，从70名据称的受害者和证人那里搜集了证词。苏丹当局应安理会要求还开展了它自己的调查，这是因为喀土穆对于查明那里据称发生的事件的所有情况负有首要责任。无论是苏丹当局还是达尔富尔混合行动都没有找到任何一名受害者或证人。部署在萨比特附近的很多军人在当地都有妻子，这一事实证明达班加电台反喀土穆宣传所散布的污言秽语是不合逻辑的。顺便说一句，那里的居民对玷污当地妇女尊严的谣言感到气愤，所以举行了示威。

需要指出的是，散布萨比特存在大规模性暴力行为的谣言的达班加电台拒绝与那里的联合国官员合作，也拒绝与其接触。我们认为这都是宣传战的一部分，也是企图加大对苏丹施压的举动。

报告对于秘书长迅速回应达尔富尔混合行动一名前任新闻干事的说法表示欢迎，此人声称混合行动领导层据说蓄意掩盖达尔富尔发生的针对平民和维和人员所犯的罪行。我们非常信任秘书处得出的此类说法毫无根据的结论。比较突出的一点还有，

有人企图制造丑闻，而出于某种原因，就是冲着达尔富尔混合行动而来。正如秘书长指出的那样，其它特派团也存在追究责任的问题。我们只要回顾一下联合国南苏丹特派团前任领导层采取的文过饰非的做法就可以了。

达尔富尔无休止的暴力自然令人关切。因此，我们敦促刑院对相关事件作出客观、公正的评估。刑院能够对冲突所有当事方涉嫌犯下的罪行开展公正调查，这对增强其威信至关重要。无疑，刑院作为国际刑事司法独立机构，就应当履行司法职能。然而，刑院为执行其在达尔富尔调查中的授权所采取的行动，不应脱离使这一长期受苦受难的省份局势恢复正常所作的整体努力。

我们注意到检察官就达尔富尔问题中各国和刑院的工作情况所发表的看法。当前形势再次表明，各国的支持对于刑院的顺利运作有多么重要。此外，在评价任何国家对于其在这方面所作承诺的履行程度的时候，必须要记住履行程度会因每个具体案件而有不同。至于安理会跟进向刑院移交的案件的问题，我们已一再申明自己的立场，这一立场是众所周知的。

哈穆德先生（约旦）（以阿拉伯语发言）：我要首先感谢国际刑事法院（国际刑院）检察官法图·本苏达女士今天通报情况以及根据第1593（2005）号决议向安理会提交第二十次报告。

约旦重申，它相信国际刑院的创始原则，所以继续支持刑院开展工作。国际刑院是努力促进国际刑事司法、制止最严重罪行不受惩罚现象、维护国际和平与安全以及促进法治的基石。《罗马规约》为打击此类罪行和确保国际刑事司法提供了多项有效机制。它还使法庭诉讼程序能够以一种诚信、公正并尊重被告各项权利包括人权的方式进行。

达尔富尔是安全理事会移交国际刑院审理的首桩案件，在适用国际刑法、打击有罪不罚以及为受害者伸张正义方面都具有突破性的意义，而所有这一切都是在国际刑院与安全理事会的密切合作下进

行的。然而，安理会与国际刑院之间的关系绝不能仅限于移交案件、举行辩论会或听取检察官的公开通报。安全理事会必须与国际刑院合作执行其任务而非干涉其工作程序。在这方面，约旦强调，各国和当事各方都必须与检察官充分合作，解决检察官报告中指出的各种不足之处。

约旦对检察官报告中指控当前达尔富尔境内严重罪行的内容深表关切，这些罪行包括：空中轰炸和影响平民的其它袭击事件、性犯罪、性别暴力、袭击人权捍卫者、民间社会成员以及社区领袖以及攻击援助工作者和维和人员。约旦重申，尽管检察官面临其通报中提及的各种障碍，检察官办公室仍需继续努力，收集达尔富尔境内新罪行指控的证据。

努力伸张正义和追究在达尔富尔所犯罪行的责任不仅是一种道义义务，而且也是恢复该区域稳定与安全、实现该地持久和平的基石与支柱。

穆尔文女士（联合王国）（以英语发言）：我感谢本苏达检察官的报告和她今天的通报。

联合王国对检察官上次即6月份向安理会发言（S/PV.7199）以来达尔富尔局势未有改善深表遗憾。正如她的报告所强调的那样，当前的空中轰炸、地面袭击、针对平民的性犯罪和性别犯罪以及任意逮捕、羁押反对派和民间社会人士之举描绘了一幅令人深感忧虑的图景。据报，1月至11月，又增加了43万多人流离失所。我们欢迎前总统姆贝基的努力，但是我们对苏丹政府与达尔富尔各武装反对团体代表之间的最新一轮谈判未实现突破深表关切。我们敦促各方尽早恢复谈判。

联合王国谴责报告所述期间导致非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）四名工作人员悲惨死亡的袭击事件，并与检察官一道呼吁苏丹政府采取必要步骤，保证达尔富尔混合行动工作人员的安全。达尔富尔混合行动仍是监测达尔富尔地区人权状况的一个重要伙伴。在此背景下，达尔富尔混合行动必须对所有事件进行充分调查和

报告。我们欢迎设立库珀审查小组，检验过去报道不足的指控。我们认为，至关重要的是，要以透明的方式、包括通过广泛的出版物来分享审查的结果。正如我们在安理会说过的那样，至关重要的是，达尔富尔混合行动要确保与其各利益攸关方分享未来的所有信息。

我们还再次呼吁允许达尔富尔混合行动畅通无阻地出入，对萨比特发生大规模强奸事件的指控进行充分调查。这些指控十分严重，我们关切地注意到检察官办公室认为这一事件笼罩在一种恐吓氛围之中的看法。至关重要的是，要搞清该事件的所有事实真相。

检察官还强调，快速支援部队作为国家情报和安全局的一部分享受到刑事豁免。以前的联合国苏丹人权局势独立专家也曾强调过这个问题，该专家建议有必要废除或修订2010年的《国家安全法》，使该局享有的权力与苏丹的国际人权义务相符。

我们注意到，2015年3月31日将是向国际刑事法院检察官移交达尔富尔局势的十周年。根据第1593(2005)号决议，苏丹政府有义务与国际刑事法院（国际刑院）及其检察官充分合作并提供必要协助。过去十年，苏丹政府显然完全未尽到这种义务。它保护那些遭到国际刑院起诉的人，继续阻挠为达尔富尔地区的受害者伸张正义。联合王国再次呼吁苏丹政府与国际刑院充分合作，履行其义务，特别是执行法院发出的逮捕令。联合王国还敦促各国与法院及检察官充分合作，特别是在被国际刑院起诉者的旅行方面。我们还回顾，国际刑院缔约国有义务执行法院的逮捕令。

在国家不履行其义务的情况下，安全理事会就必须做出反应。联合王国感到遗憾的是，安理会迄今未能商定如何回复法院院长关于与法院合作的义务的信函。我们再次呼吁安理会各成员达成一致，及时有效地跟进那些不与法院合作的报告。这种行动应该从回复安理会已收到的信函开始。安理会有

责任协助法院完成我们近10年前向检察官移交达尔富尔局势时交给它的任务。

卢卡斯女士（卢森堡）（以法语发言）：我感谢国际刑事法院（国际刑院）检察官法图·本苏达女士提出关于达尔富尔局势和当前司法诉讼程序的第二十次报告。

明年将是安全理事会向国际刑事法院移交该案十周年。然而，这并不是庆祝的理由。实际上，国际刑院对五名被控犯有战争罪、危害人类罪和其中一个还被控犯有灭绝种族罪的个人发出的逮捕令仍未得到执行。苏丹政府首先有义务遵守第1593(2005)号决议，并充分执行各项逮捕令。它继续拒不执行，而且未采取行动有效打击本国的有罪不罚现象，这是不能接受的。

我们还极为关切地注意到各种拒不与法院合作的情况以及这样的事实：苏丹总统奥马尔·巴希尔还在该区域四处旅行。我们希望，安全理事会将能回应法院向其报告这些不合作情况的正式函件。安全理事会必须确保有效监督它移交国际刑院的情势。这是事关公信力和有效性的问题。

2014年达尔富尔的安全和人道主义局势显著恶化。需要以政治办法解决这场危机。只要创造有利于进行包容性对话的条件，苏丹总统宣布的全国对话就是一次机会。但是，现在根本没有这种条件。

本苏达女士的报告让人窥见在达尔富尔犯下的罪行——这些罪行可能属于《罗马规约》的管辖范围。例如空中轰炸，袭击平民、人道主义工作者和维和人员，以及针对妇女和女童的基于性别的暴力和性暴力。我们非常关切快速支援部队所起的作用，他们犯下罪行却彻底逍遥法外，并且已注意到有儿童参加这些部队。我们鼓励国际刑院检察官办公室继续密切监测达尔富尔局势、收集有关被指控罪行的信息，并考虑对达尔富尔局势开展新的调查。我们认识到，由于苏丹政府不予合作和国际刑院官员无法前往冲突地区，这样做是不容易的。我

们需要继续进行讨论，想办法纠正这一不可接受的局面。

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）和人道主义行为体继续被拒绝进入冲突地区，那里的人民需要获得紧急援助，并且那里正在犯下侵犯人权和违反国际人道主义法的行为。我们感到遗憾的是，达尔富尔混合行动仍然没有获准自由和不受阻碍地进入北达尔富尔的萨比特村，这本来会使该特派团能够核查关于10月30日和31日对将近200名妇女和女童进行强奸的指控。必须对这些指控进行彻底和公正的调查，以确定责任归属。

最后，关于操纵达尔富尔混合行动报告所载信息的指控，我回顾，6月国际刑院检察官提议秘书长加快进行全面、独立和公开调查以查明这些指控时，卢森堡是支持她的安理会成员之一。我们注意到秘书长设立的内部调查组向安理会提交的结论。我们希望尽快收到全面的报告。必须竭尽全力确保避免再犯以往的错误。安全理事会和国际刑院必须获得关于在达尔富尔所犯暴行的尽可能最全面和可信的信息。

最后，我要引述卢森堡在作为安理会当选成员的整个任期内一贯重申的信念。《国际刑事法院罗马规约》缔约国大会正在联合国总部举行，现在是这样做的最适当时机。我们坚信，安全理事会有责任履行其关于结束有罪不罚现象的责任，包括通过向国际刑院提供充分支持来履行这项责任。安全理事会可以向国际刑院移交情势的事实，使它成为确定责任归属的主要角色。国际刑事法院需要获得安全理事会的决定性支持，以满足战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪的许多受害者的需求。我们决不能忘记，对这些受害者而言，国际刑事法院往往是他们能够让人听到自己的声音并挺身捍卫自己权利的唯一途径。

蔡蔚鸣先生（中国）：我感谢本苏达检察官的通报。近期达尔富尔地区局势没有出现大的起伏。我们支持苏丹政府持续推进政治和解进程的努力，

欢迎苏丹政府和有关叛军组织共同推动落实多哈达尔富尔和平文件，赞赏非盟高级别执行小组和联合国/非盟达尔富尔混合特派团推动苏丹政府和达尔富尔有关叛军在埃塞举行谈判。希望有关各方采取务实态度，努力相向而行，寻求达尔富尔问题的全面政治解决。

达尔富尔问题错综复杂，中方一贯认为，只有推动政治进程持续取得进展，才能从根本上为司法正义等其他领域的工作奠定基础，最终实现达尔富尔问题的全面解决。

中方在国际刑事法院涉及达尔富尔问题上的立场没有变化。关于有媒体指称萨比特村发生大规模强奸事件，中方注意到日前苏丹达尔富尔特别检察官的报告和结论以及联/非达团的调查报告，希望联/非达团与苏丹当局加强沟通，妥善处理，避免干扰达尔富尔和平进程。

尼比沙卡先生（卢旺达）（以英语发言）：我也谨感谢法图·本苏达检察官介绍国际刑事法院（国际刑院）检察官办公室提交安全理事会的第20次报告。我们注意到法院最近开展的司法活动、检察官办公室目前的活动——包括对现有指控的监督——以及苏丹政府和其他各方的合作状况。

2009年2月以来，非洲国家元首和政府首脑不断请求根据《罗马规约》第十六条推迟对奥马尔·哈桑·巴希尔总统的诉讼程序。非洲联盟（非盟）在重申其对打击有罪不罚现象的承诺的同时，强调寻求正义不应妨碍或破坏促进持久和平的努力。随后，非洲联盟确定，在巴希尔总统被起诉之后所有接待过他的非洲国家都是根据非洲联盟首脑会议的决定这样做的，并且是为了实现该地区和平的同一目标。因此，我们认为，继续报告非洲国家不予合作的做法，有碍于区域为实现达尔富尔和平所作的不懈努力。我们也坚信，联合国、非盟以及苏丹政府采取一致的方法，是在解决达尔富尔冲突的同时确保追究责任的最佳方法。

关于继续对现有指控进行的监督，我们注意到，国际刑院检察官报告中提到的多数情势已经在秘书长提出关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告(S/2014/852)之后进行过讨论。本着这种精神，我们谨重申，我们对达尔富尔地区的持续动乱以及缺乏结束冲突的政治解决办法感到关切，这种局面当然继续对无辜平民的生活造成负面影响。我们赞赏对有关操纵非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）报告的指控进行了调查，并且调查结果已提交给安理会。我们期待着这些结果得到实施。

卢旺达也借此机会重申，它强烈谴责一再对非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动维和人员发动的袭击。我回顾，自特派团于2007年12月成立以来，已有60多名维和人员，包括来自我国的维和人员，惨遭杀害。我们敦促苏丹政府密切配合达尔富尔混合行动调查这些袭击事件，以便将肇事者绳之以法。说到这里，我们了解到，9月18日，设在法希尔的达尔富尔事件特别刑事法院就四名被指控于4月10日在北达尔富尔的法希尔袭击、抢劫和强奸一名达尔富尔混合行动女警员的人员案件作出了终审判决。

我们希望看到其他侵犯人权行为和罪行——包括国际刑事法院检察官报告中所提到的那些罪行——的调查工作取得更多进展。此外，重要的是要强调，苏丹政府对确保本国人民受到保护并采取具体步骤处理达尔富尔经久不息的部族间暴力负有首要责任。我们同样反对武装团体对平民实施暴力并在同政府军作战时利用平民作为人盾。

在我们谈论正义时，我们认为国际社会应采取在和平与正义之间保持平衡的方法，以便更好地处理达尔富尔冲突。目前，关于《促进达尔富尔和平多哈文件》，苏丹政府今年早些时候开展民族对话为达尔富尔实现和平提供了另一次机会。非洲联盟高级别执行小组在其主席塔博·姆贝基总统领导下正在非常勤奋地工作，以确保此举成功。然而，如果各方不拿出诚意，而且如果国际社会不作出强有力的承诺并提供强有力的支助，那么此举就不可能

成功。因此，重要的是，各方应秉诚谈判，以结束其人民的痛苦。同样重要的是，国际社会，包括安理会，应尽量向各方施加影响和压力，以确保各方参与这一进程。

最后，请允许我重申，作为达尔富尔混合行动部队和警察派遣国和作为非洲联盟成员国，我国继续致力于推动在达尔富尔实现和平、真正和解以及追究最严重罪行的责任。

佩瑟瓦尔夫人（阿根廷）（以西班牙语发言）：我今天将不谈饥饿或贫穷或安理会制裁的无效，不谈对单方面制裁进行审查的必要性，也不谈可鄙的扩散武器或禁止传统文化发声的行为——我们难以理解传统文化怎么会与法治及人权原则相矛盾。我也不会谈取水时遭到强奸的妇女和在难民营内一周仅吃两次饭的儿童。而我将只谈国际刑事法院检察官提交的报告。

阿根廷要感谢法图·本苏达女士根据第1593(2005)号决议提交第二十次报告。阿根廷同我们大家一样心中有数，已经提出20次报告。谈到达尔富尔局势，我们常说我们感到关切。当我们谈到安理会向国际刑事法院移交情势时，我们说，我们深感关切。阿根廷感到痛心的是，达尔富尔有人继续侵犯人权和违反国际人道主义法。今年初，安理会在第2138(2014)号决议中指出，当务之急是各方避免实施进一步违反和践踏国际人道主义法和人权法的行为。然而我们看到，十分有必要消除继续存在的障碍，以使专家组的工作和非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的工作能够有效和一贯地向前推进。我们还呼吁苏丹政府确保追究严重罪行的责任。

阿根廷再次感谢检察官致力于监测目前正在犯下的罪行，包括针对平民的各种袭击、针对人道主义工作人员和达尔富尔混合行动工作人员的袭击以及迫使平民流离失所的行为——有关数字令人难以理解——妇女仅因为她们是妇女就遭受的暴力、性暴力和基于性别的暴力的扩散。这些暴力已成为我们在

安理会处理的几乎所有冲突的关键特征之一。在达尔富尔，情况也是如此。这是新情况吗？或者说，我们是不是正大胆到凸显这样的事实，即，我们的身体——妇女的身体——一直被用作战争武器和轻蔑的对象？

我谨回顾，不到一个月前，安全理事会获悉，在北达尔富尔的萨比特发生了大规模违法行为。我们当时呼吁苏丹政府履行其职责，允许达尔富尔混合行动不受限制地前往该地调查这些行为。我们现在还要鼓励检察官继续调查那些依照《罗马规约》可认定为犯罪的行为。我们特别要感谢检察官办公室提交其关于性犯罪、性歧视犯罪和基于性别犯罪的政策文件。

有另一个至关重要的方面检察官在关于达尔富尔报告中频繁给予强调。当然这同合作有关。根据第1593(2005)号决议，苏丹政府应当同国际刑事法院合作，并提供一切必要协助。但不止是苏丹政府。由于这是我们最后一次处理国际刑事法院的问题，我们谨借此机会回顾，《罗马规约》缔约国均有义务同国际刑院合作。但安理会决议也敦促所有联合国会员国和区域组织同国际刑院合作。合作的一个关键方面是执行逮捕令。目前，国际刑院自2007年以来所签发的关于灭绝种族罪、战争罪和危害人类罪的逮捕令继续未得到执行。令人遗憾的是，其他国家搁置了其同国际刑院合作的义务，其中包括一些非《罗马规约》缔约国，因为打击有罪不罚现象并不限于该文书缔约国。因此，阿根廷再次敦促所有国家以及区域和次区域组织同国际刑院合作。

合作问题同安理会对其移交国际刑事法院处理的情势采取的后续行动有着直接联系。

我今天发言，像国际刑院检察官一样，老调重弹。检察官在报告中提及国际刑院向安理会发出的函件实属正常。迄今已经发出八份这样的信函，但令人震惊的是，至今没有收到任何回复或导致安理会采取行动。我们安理会在主席声明S/PRST/2013/2

中承诺将有效地监督移交给国际刑院审理的案件。我们承诺这样做。然而，迄今为此，尽管许多安理会成员作出努力，但未能就监测机制达成协议。我想，我们就此监测机制达成协议所需时间将超过勒内·笛卡尔写《方法论》的时间。我国代表团10月23日召开的公开辩论会（见S/PV.7285）再次表明，有效跟进移交的案件得到联合国会员国的压倒性支持。因此，我们再次敦促安理会致力于制定一个监测机制。本机构不能无视自己的决定，不能无视它移交给国际刑院的案件。

现在我谈两个与秘书处有关的问题。第一个问题涉及秘书长关于本组织工作人员与国际刑事法院下令逮捕的人进行非必要接触的指导方针。阿根廷作为本组织成员但并非《罗马规约》缔约国，敦促秘书长确保严格应用该指导方针，包括严格评估何为履行联合国规定任务的必要接触。通过评估确定的任何必要接触，在实施前必须预先通知国际刑院。不能继续进行这种猜疑文化：必须报告。秘书长也应告知会员国，那些任务规定正是会员国批准的。这样的措施是必要的，因为与联合国官员，特别是高级和驻地官员，包括维和行动官员接触，可能影响国际刑院，损害联合国的信誉。

关于检察官第十九次报告中由达尔富尔混合行动提供的有关危害平民特别是女性维和人员的罪行信息应采用的处理方式，阿根廷赞赏秘书长的说明。秘书长10月29日说明概述的结论令人担忧。我们认为，后续核实调查信息和结论至关重要，包括达尔富尔混合行动和维持和平行动部方面。而且，安全理事会也应查阅报告全文。为什么不？我们敦促会员国后续跟进这些问题，包括在维持和平行动委员会。

每次安理会讨论国际刑事法院，我就要指出与移交国际刑院案件有关的两方面问题，包括达尔富尔问题，阿根廷不同意这样做。其一涉及扩大国际刑院的管辖权到非《罗马规约》缔约国国民的问题；其二涉及联合国将不承担移交案件费用的说法。我国代表团的立场众所周知，将不在此重复。

最后，如前所述，这将是阿根廷有机会作为安理会成员最后一次谈论国际刑事法院问题，2030年我国可能还有一次机会。记忆是集体的，而打击有罪不罚现象的斗争则是普世的。因此，我要强调，国际刑院是严重罪行必须受到惩罚以及惩罚罪犯和伸张正义有助于防止犯罪的这种共同认识的产物。

国际刑事法院不是一个漂亮的让步或各国人民和政府理性和深刻反省的结果。相反，它来自对杀人成性的国家的各种残暴和大规模犯罪的恐惧。这种恐惧导致我们设立国际刑事法院。让我们作为人承认这一事实，不必因此感到羞耻。驱动国际刑事法院的不是理性，它是因恐惧而建立的。

所以，我告诉非洲和人类的勇敢女儿法图·本苏达女士，保持本色，不懈努力，遵守各国的要求，即不偏不倚，我指的是伸张正义，为了记忆和查明真相。记忆不是被动或个人的，而是集体的，而真相则将让我们通过被压迫、被践踏和被沉默者的叙述了解事实。总之一句话，为了伸张正义，因此需要揭露不公现象。正义不是救世，不是复仇，不是报复，不是行私刑。正义意味着“永远不再”，包括为受害者提供赔偿，不仅给钱和改善幸存者健康，还意味着解放受害者，恢复其人格尊严，认识到人人都有生活，有尊严地生活的权利。

普雷斯曼先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢本苏达检察官的严肃通报及其有关达尔富尔局势的详尽报告。

今年标志着一个真正可悲的时刻。安全理事会首次谴责达尔富尔地区发生大规模攻击平民、性暴力和强迫流离失所事件、敦促政府寻求政治办法和平解决冲突并将这种罪行的肇事者绳之以法以来，至今已有10年。2005年3月，在苏丹政府未这样做的情况下，安理会采取历史性步骤，把达尔富尔情势提交国际刑事法院（国际刑院）审理。国际刑院一直设法为达尔富尔的受害者伸张正义，我们继续认为，必须追究在当地犯下灭绝种族罪、战争罪和危害人类罪的人的罪行。

在安全理事会开始处理达尔富尔问题以来这十年，国际社会已经取得巨大进展，将在其它地区犯下各种残暴罪行的人绳之以法。从利比里亚的查尔斯·泰勒到仍然活着的红色高棉政权最高级成员和到刚果军阀托马斯·鲁班加，世界表明它将追究危害平民的暴行，然而世界其他地区取得的进展却残酷地没有将达尔富尔包括在内。

政府军、反叛团体以及与政府结盟的民兵犯下并继续犯下涉嫌大规模屠杀平民、酷刑、绑架、强迫失踪、强奸、抢劫、被迫流离失所和毁坏村庄的罪行。这是调查委员会一再发现并遭安全理事会谴责的相同罪行。实际上，目前活跃在达尔富尔的快速支助部队采取了和金戈威德民兵武装一样的战术，正如检察官指出的那样，他们是由苏丹政府国家情报和安全局资助、训练、装备和管理的，并在军事行动中由苏丹政府武装部队指挥。此外，苏丹政府在达尔富尔实施的焦土战术是南科尔多凡州和青尼罗州的冲突的先兆，那里的快速支助部队也对平民实施了恐怖行动。

国际刑事法院（国际刑院）的任务不容易完成。苏丹政府不愿合作，无视安全理事会根据第1593(2005)号决议把达尔富尔情势移交国际刑院的决定。这个问题非常严重，该法院检察官的报告讲述到，苏丹政府简直就把和阿卜杜拉·班达·阿巴卡尔·努宁有关的合作要求退给了法院，连信封都没有拆。本苏达检察官的报告表明，最近的事态发展仍让人深感关切。我们尤其感到关切的是最近关于在北达尔富尔的萨比特发生的大规模强奸事件的报告。这一事件还没有得到充分调查。为了调查这起被指控的大规模强奸事件而对村民的有限访问是在苏丹军事情报人员和士兵在场的情况下进行的，他们中的一些人还为访问录音。这不能算是调查，这纯粹就是恐吓。

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）有责任进行调查，它有进行调查的任务授权，苏丹政府有义务停止干涉。我们再次呼吁苏丹政府立即清除对达尔富尔混合行动充分和恰如其

分地履行其任务授权所构成的所有障碍，包括依照安理会所赋予的任务授权在一些地区的行动自由。达尔富尔混合行动在监督、调查和报告实地的实际情况方面发挥了关键作用，它必须不受阻挠地留在实地，以便发挥其保护平民的作用。然而在这方面，和其他同事一样，我们认为重要的是注意到在有人指控达尔富尔混合行动报告有遗漏后，秘书长10月29日通知了安全理事会关于对达尔富尔混合行动的报告情况进行审查的结果。国际刑院检察官已经注意到了这一指控，并在今天的通报中提到了这一点。

审查的结果发现，在达尔富尔混合行动受到指控的事件中，大约有三分之一的事件没有得到充分叙述。令人惊讶的是，遗漏的细节通常是将苏丹政府或政府代理人确认为肇事者的细节。审查小组建议，特派团“在向总部报告时自我审查的做法应该立即得以纠正”。这些结论应该引起安理会各成员的深度关切。首席调查员最近向安全理事会通报情况，美国敦促立即采取行动，处理这次调查发现的不当行为。相应地，我们欢迎秘书长承诺采取所有必要步骤，确保达尔富尔混合行动的报告充分、准确、及时，以及特派团与公众的互动沟通公开、坦诚和不受操纵。

光靠司法无法挽回失去的生命或逆转杀戮、强奸、毁坏房屋和生计所造成的破坏。但司法是愈合创伤的重要基础，幸存者由此可以重建生活、充分参与社区的恢复，并为法治奠定基础。我们不能抛弃达尔富尔民众，把他们交给合谋造成其苦难并对其苦难漠不关心的政府。我们必须继续寻找方法为他们伸张一些正义，使对民众犯下罪行的人受到惩罚，民众对此已经等待了太长时间。我们继续呼吁苏丹政府和达尔富尔冲突各方按照第1593(2005)号决议的要求与国际刑事法院充分合作。

检察官今天的发言很明确、坦诚，她提出的警告令人关切。她谈到因为一直缺乏合作、阻挠和威胁，调查正进入休眠状态，所有这些都是目前在袭击平民的背景下发生的。这些案件有进入休眠状

态的危险，这必须为我们敲响警钟。她谈到缺乏进展，简而言之，就是说在为达尔富尔民众伸张正义方面几乎一无所获。这是荒唐的。如果这些案件有进入休眠状态的危险，我们必须一起从昏睡中猛醒过来。

雅库博女士（立陶宛）（以英语发言）：我要感谢法图·本苏达检察官的报告，并感谢她就达尔富尔局势所作的通报。

明年将是达尔富尔情势移交给国际刑事法院（国际刑院）10周年。在这10年中，达尔富尔民众一直在受苦。达尔富尔目前的安全危机和人道主义危机的标志是普遍的暴力、有罪不罚和流离失所现象。亲政府民兵，包括快速支助部队的袭击最近造成35.9万人流离失所。针对境内流离失所者营地内外的流离失所者的武装冲突是另一个引起主要关切的问题。维和人员继续在达尔富尔各地遭到袭击。9月和10月共有4名维和人员牺牲，这使苏丹维和特派团从创建以来的死亡总数上升到61人。我们呼吁苏丹政府采取必要措施，确保维护人员的安全和他们的行动自由。

我们感谢检察官介绍了审判阿卜杜拉·班达·阿巴卡尔·努宁的筹备情况。非常令人失望的是，因为缺少苏丹政府和班达先生的合作，审判无法在上个月开始。我国代表团仍然希望审判能够进行，使这次审判变成为苏丹众多受害者伸张正义的突破性进展。

我们仍对北达尔富尔的萨比特有200名妇女和女童遭到大规模强奸的报道感到关切。性暴力和性别暴力是达尔富尔冲突长期以来的特点。这些指控需要充分、不偏不倚和不受阻挠的调查。我们呼吁苏丹政府允许非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）充分了解情况，从而能充分履行其任务授权，对萨比特发生侵害人权事件的指控进行调查。

袭击平民之所以发生主要是因为对不断伤害达尔富尔平民的人不加追究的缘故。普遍存在的有罪

不罚现象不能再继续下去了，因为暴力会滋生更多暴力。所有违反国际人道主义法和人权法的犯罪分子，包括在国际刑事法院管辖范围内的严重犯罪，都必须被绳之以法。安全理事会一再呼吁苏丹政府负起责任，将犯罪分子绳之以法。但进展仍很少。苏丹政府应该在制止对平民的袭击、确保追究责任和保证为受害者伸张正义方面做得更多。

检察官办公室继续在履行其任务授权方面面对许多挑战。我们再次呼吁苏丹政府履行其根据第1593(2005)号决议承担的义务，与国际刑院合作，包括执行该法院发布的逮捕令。国际刑院检察官的报告提醒我们，不仅是苏丹政府，该区域其他国家也缺乏合作。我们呼吁各国，即便它们不是《罗马规约》缔约国，也应按照安理会各项决议的要求与国际刑院合作，履行其将嫌犯逮捕归案并交给国际刑院的义务。

最后，我要谈谈达尔富尔混合行动提交的报告。我们欢迎对达尔富尔混合行动存在漏报情况的指控进行的审查，并欢迎维持和平行动部作出努力，加强和统一报告程序。准确和及时报告达尔富尔局势至关重要，这不仅有利于保护平民，也有助于检察官履行职责，特别是在监测可能犯下属于《罗马规约》的危害人类罪方面的罪行。

最后，我要重申立陶宛全面支持国际刑事法院检察官履行她的重要职责并将与她合作。

吴浚先生（大韩民国）（以英语发言）：我要感谢国际刑事法院（国际刑院）检察官法图·本苏达女士就达尔富尔局势的最新发展提交的报告和所作的通报。

正如前面的发言者指出的那样，安全理事会将达尔富尔局势作为第一个案件送交国际刑事法院审理已将近十年，我们赞赏检察官办公室10年来一直作出努力，致力于进行调查和司法活动。不过，尽管作出了这些努力，最初交由国际司法体系审理和结束有罪不罚现象的高度期盼并未得到实现，这主要是由于各方不合作外加达尔富尔安全局势恶化造

成的。我们认为，目前是国际刑事法院和安全理事会更加积极审议解决这项问题的切实办法的时刻，特别是解决苏丹和其他国家政府缺乏合作的根本原因。我们根据多年的经验知道，谴责或指责不合作都不足以使相关当局和当事各方采取必要行动。

国际刑事法院关于目前在达尔富尔进行的活动的报告显示它正全力监测指控涉嫌侵害平民、维和人员和境内流离失所者的案件。我们也欢迎检察官办公室特别关注该地四处发生的性别罪行和性罪行，特别是对Tabid发生大规模强奸的指控。检察官应能在不受阻扰的情况下，继续进行全面和透明的调查。

关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告提出的指控，我们欢迎秘书长设立审查小组，彻底查明案情。我们希望它提出的建议会得到充分执行。

最后，我们支持安全理事会和国际刑事法院作出一切努力，务必停止有罪不罚现象和追究在达尔富尔及世界任何其他地方发生的罪行。

巴罗斯·梅莱特先生（智利）（以西班牙语发言）：我们欢迎召开这次辩论会和国际刑事法院检察官法图·本苏达女士列席会议以及她按照第1593(2005)号决议提交关于达尔富尔局势的第二十次报告。

我们关切地注意到，根据前一次报告（见S/PV.7199）所述的情况，达尔富尔的人道主义和安全局势已经更形恶化。我们感到震惊的是，到2014年今天，境内流离失所者的人数已经超过40万人，自达尔富尔冲突爆发以来，境内流离失所者人数已经超过200万人。

由于我们坚信国际刑事法院是为打击有罪不罚现象作出的重大步骤，我们重申，我们支持法院及其检察官进行的工作。我们敦促检察官继续监测报告中详述的在达尔富尔可能犯下的各种罪行，其中明显包括对平民进行轰炸；性暴力和性别暴力罪

行；和对人权捍卫者、民间社会成员及社区领袖犯下的罪行。

我国特别关切一再犯下的性暴力罪行以及对这种罪行不加追究的状况。因此，我们重申，苏丹政府有责任对所有指控进行调查并同时保证非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的行动自由，使这种报道能得到适当处理。

检察官的报告也注意到关于调查达尔富尔的报告中弄虚作假的指控的审查小组提交的报告的摘要。我们注意到秘书长就检察官在其2014年6月的报告中提出的要求所作的反应。我们希望审查小组建议的措施得到实施，并配合它提出的其他建议，将有助于防止这类事件再次发生。

安理会对达尔富尔局势和对国际刑事法院都有特殊承诺。我国要再次强调，安理会应跟进其送交国际刑事法院审理的每一案件，了解其进展情况，以便协助法院使其工作发挥效用，追究最残暴的危害人类的罪行。

改善安全理事会与法院之间的合作是有可能的。在这方面，我们再次敦促安理会对法院就不合作之事提出的八份来函作出答复。同样，调查工作能否成功取决于所有相关国家是否合作，我们再次呼吁所有《罗马规约》缔约国以及非缔约国就达尔富尔局势与国际刑事法院进行合作。

施特赫林先生（法国）（以法语发言）：我感谢检察官提交的第二十次报告和所作的通报。

本苏达检察官再次提醒我们，在安全理事会通过第1593(2005)号决议近10年之后，达尔富尔平民依然是政府和武装民兵袭击的对象，而非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)未能全面履行它保护平民的任务。

我们认同在检察官报告中再次表明的关切，正如第2173(2014)号决议指出的那样，其中包括苏丹空军持续进行轰炸，以平民为直接和间接受害目标；苏丹安全部队袭击平民，其编制已经扩大并可能包

括未成年士兵；部落之间持续发生冲突，因为它们未能公平得到自然资源以及金戈威德民兵的武装干预；政府军队持续进行强奸和性暴力行为；对政治上反对人士、人道主义工作人员和非政府组织人员进行威胁；时常阻扰负责人道主义援助的组织和达尔富尔混合行动在执行任务时对平民提供援助；和由于暴力不断以及武装冲突升级，持续迫使平民流离失所。

本苏达女士还指出，国际刑事法院发出的逮捕令并非总能得到执行。被控战争罪、危害人类罪和一起灭绝种族罪的五人一直能够避开法院的管辖，其中多人还一直能在苏丹国家机构担任高职。这种有罪不罚的状况只能导致进一步的胡作非为。

安理会早已熟知应对这种状况的办法。要停止多种形式的暴力和罪行首先需要成功达成和落实包括政府和反叛团体在内的政治解决办法。在这方面，今年11月苏丹政府和达尔富尔叛军在亚的斯亚贝巴展开谈判，这种状况令人感到鼓舞。不过，尽管我们支持的非洲联盟的高级别小组作出种种努力，但这些谈判至今仍未取得任何一项具体进展。我们希望，这个谈判能导致停火，实现非洲联盟和平与安全理事会希望达成的政治解决办法。

第二项要求是促进有效地保护平民和使达尔富尔混合行动能够执行其任务。持续发生的暴力和不安全局势排除了任何实现稳定或长期重建的前景。这场危机给人带来的后果依然极为严重：由于达尔富尔的战斗，自1月以来，已有超过43万人逃离其家园，此外境内还有200多万人长期流离失所。针对平民，尤其是妇女的暴力，还有抢劫仍在继续，并且达尔富尔混合行动的维和人员也继续遭到袭击。

第三项要求是人道主义援助不受阻碍地送达平民人口和流离失所者。在这方面，我们感到遗憾的是，达尔富尔混合行动在调查有关10月下旬在萨比特发生大规模强奸的指控时，其通行仍然受到种种限制。必须确保它自由且不受限制地进入该地区 and 整个达尔富尔地区。

第四项是捉拿罪犯和有效打击有罪不罚现象。在这方面，最近的每半年一次的通报会强调，检察官办公室从未排除任何措施来打击苏丹的有罪不罚现象，不论是进行调查、签发逮捕令还是计划首次起诉一名反叛运动领导——原定今年11月审理袭击驻哈斯卡尼塔的维和人员一案。正如安理会所知，由于被告缺席——对其已正式发出了逮捕令——审理未能进行。正如检察官指出的那样，被要求配合刑院并打击有罪不罚现象的苏丹，没有采取任何行动来起诉那些在达尔富尔犯下的罪行的责任人。尽管第1593（2005）号决议规定苏丹需配合刑院，但该国未予合作，为此，刑院预计将公布一项新的裁定。

最后一项要求是根据秘书长的政策，将与刑院对其发出逮捕令的人的联系限于那些被认为绝对必要的人。法国呼吁整个联合国努力执行这些指导原则。有鉴于此，安理会应继续在两个方面积极努力。首先和最重要的是，它应当促使各方停止一切针对平民的暴力行为。这要求安理会所有成员就平民状况恶化问题——检察官在她的报告中再次描述了这一情况——达成一致。还要求使达尔富尔混合行动能够充分执行其任务，保障它完全不受限制地自由行动。该行动还必须能够更有效地执行其任务。为了实现这一点，它必须继续执行安理会于4月核准的战略审查，使保护工作同支持一项政治解决方案和地方调解一道成为达尔富尔混合行动的主要工作重点。如果达尔富尔混合行动要为改善当地平民状况做出真正的贡献的话，那么一旦秘书处于2月就达尔富尔混合行动下一发展阶段再次提交各项建议，安理会就还应当考虑做出必要的调整。

第二，必须使我们与国际刑事法院的合作富有成效，并且我们必须确保执行逮捕令，这是刑院要能够履行其任务的一个必要条件。当法院通知安理会存在不合作情况时，安理会有责任做出回应，并且缔约国大会和国际组织应随时准备回应此类案件。

主席（以法语发言）：我现在以乍得代表的身份发言。

我谨感谢国际刑事法院（国际刑院）检察官法图·本苏达女士所做的发言，并祝贺她提交了高质量的报告，报告概述了2014年达尔富尔安全局势发生恶化的情况，特别概述了它对平民正在造成的不利影响。

在本报告所述期间，检察官办公室注意到，尽管部落间争夺土地及自然资源的暴力越来越多，对无辜平民造成了严重影响，但空中轰炸有所减少。还有报告称发生了42起强奸事件，涉及340名妇女，政府部队和民兵涉嫌对其中的300人负有责任。关于涉嫌强奸200名萨比特村的妇女一案，鉴于政府对此一口否认，并且没有其他独立消息做出确认，我们认为，只有通过进行更加彻底、独立且公正的调查，才能够澄清这一情况。

报告还列举出各种侵犯人权行为的案件，其中包括，除其他外，逮捕政党领导人和学生。我们认为，释放他们将有助于缓和政治气氛，并增强苏丹政府与反对派之间的对话。在这方面，我们敦促该国政府将实现全面解决危机作为一项优先事项。我们感到遗憾的是，人道主义工作人员继续是武装分子的目标，我们鼓励苏丹政府捉拿袭击维持和平部队的肇事者，并将他们绳之以法。

在本报告所述期间，平民状况非但没有得到改善，在某些情况下还恶化了。我们谴责在任何情况下由于任何原因发生的暴力，暴力实施者必须对其行为负责。我们注意到苏丹政府为改善局势作出了种种努力，并敦促它继续履行对其公民的承诺，即保障他们享有安全和正义。一定要铭记，为结束平民人口的苦难，必须停止在达尔富尔的战争。在这方面，我们强调指出，必须支持在由姆贝基总统领导的非洲联盟苏丹和南苏丹问题高级别执行小组的主持下正在进行的和平进程。国际社会应对该国政府和反叛团体双方均施加压力，以推动民族和解和对话。

最后，我们请安理会在苏丹整体局势背景下审议达尔富尔局势，考虑到冲突各方签署的所有协定，以及通过区域组织尤其是非洲联盟正在进行的调解努力。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

上午11时40分散会。