



---

**Комиссия социального развития**

Пятьдесят третья сессия

4–13 февраля 2015 года

Последующие мероприятия по итогам Всемирной  
встречи на высшем уровне в интересах социального  
развития и двадцать четвертой специальной сессии  
Генеральной Ассамблеи: приоритетная тема:  
переосмысление и укрепление социального развития  
в современном мире

**Заявление, представленное Международным движением  
за оказание помощи бедствующим группам населения  
«Четвертый мир» — неправительственной  
организацией, имеющей консультативный статус  
при Экономическом и Социальном Совете**

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распро-  
страняется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономиче-  
ского и Социального Совета.



## **Заявление**

### **Социальное развитие, которое охватывает всех**

#### **Введение**

Мы одобряем тему пятьдесят третьей сессии Комиссии социального развития — «Переосмысление и укрепление социального развития в современном мире» — и принимаем вызов, состоящий в том, чтобы рассмотреть достигнутый нами прогресс и документально отразить накопленный опыт. Быстрые преобразования в национальных экономиках, местных общинах, политических структурах и окружающей среде действительно предоставляют великолепные возможности для достижения прогресса. Тем не менее, мы полагаем, что крайне важно изучить пробелы в области социального прогресса, выявленные к настоящему времени, а также возможные пути, позволяющие избежать обострения издавна существующих социальных проблем в будущем. Такое обсуждение должно также способствовать продолжающемуся глобальному диалогу по повестке дня на период после 2015 года с целью обеспечить, чтобы никому не препятствовали в том, чтобы воспользоваться плодами прогресса, и никто не был оставлен позади. Вклад Международного движения «Четвертый мир» в это обсуждение включает наш всеобъемлющий, подготовленный с участием всех заинтересованных сторон исследовательский доклад под названием «Вызов 2015 года: К устойчивому развитию, которое охватывает всех».

Мы полагаем, что социальное развитие в современном мире является предметом беспокойности каждого человека, каждого правительства и каждого общества. Мы с благодарностью признаем уже достигнутый прогресс и стремимся к осуществлению еще более инклюзивных и всеобъемлющих социальных программ, признающих ценность и достоинство всех и каждого. С этой целью мы предлагаем, чтобы люди, живущие в нищете, действовали как партнеры при оценке воздействия этих программ с помощью методов, предусматривающих их участие; чтобы для сбора данных о многомерном характере нищеты использовались качественные и количественные методы; чтобы механизмы социальной защиты и гарантированной защиты прав человека охватывали также и людей, живущих в крайней нищете; и чтобы доступ к достойной работе служил опорой социального развития в современном мире.

#### **Предложения относительно переосмысления и укрепления социального развития в современном мире**

*Включение людей, живущих в нищете, в качестве партнеров в процесс оценки воздействия социального развития с помощью методов, предусматривающих их участие, и в создание фундамента для будущей работы на основе накопленного опыта*

Процесс, предусматривающий участие заинтересованных сторон, даст им возможность рассказать о жестоком характере крайней нищеты; о посягательстве на человеческое достоинство и нарушении всех прав человека, которое усугубляется стигматизацией, дискриминацией, унижением и социальной изоляцией. Крайняя нищета представляет собой неприемлемую растрату человеческого потенциала, что может и должно стать предметом внимания в процессе социального развития. Исследование Международного движения «Четвертый

мир» с участием заинтересованных сторон выявило, что зачастую развитие работает не на благо людей, живущих в крайней нищете, а против них. Плохо продуманные проекты социального развития приносят им вред. Инвестиции зачастую не доходят до впадших в нищету людей, выполняющих неформальную работу, и не обеспечивают их высококачественными услугами здравоохранения, социальной защитой, жильем и санитарией.

Участие живущих в нищете людей в осуществлении законодательных положений, политики и программ, оказывающих влияние на их жизнь, является основным условием эффективности программ социальной защиты и добросовестного управления ими. Людей, живущих в нищете, следует признать как партнеров, которые могут внести свой вклад в разработку, осуществление, мониторинг и оценку таких программ. Право на участие — это не только право на высказывание без чувства стыда или страха возмездия, это право на расширение возможностей и получение поддержки путем укрепления потенциала и получения образования в области прав человека, с тем чтобы уметь убедительно выражать свои взгляды. Организации гражданского общества могут играть посредническую роль, однако в конечном счете следует призвать правительства приступить к процессу обеспечения такого участия, укрепляя доверие наиболее заинтересованных слоев населения и позволяя людям, живущим в нищете, объявить о своих ожиданиях. Борьба со стигматизацией и с дискриминацией играет ведущую роль в деле содействия социальному прогрессу и искоренению крайней нищеты. Процесс оценки с участием заинтересованных сторон выдвигает на первый план способы, посредством которых испытывающие нищету люди могут принимать более широкое участие непосредственно в процессе развития. Хотя существует множество препятствий, участие людей, живущих в нищете, предоставляет возможность обучения, а также осуществления восстановительных процессов, как для людей, так и институтов, занимающихся их вопросами.

*Комплексные количественные и качественные меры, отражающие многомерный характер крайней нищеты, способствуют более тонкому, всеобъемлющему анализу прогресса в области социального развития*

Несмотря на реальный прогресс, достигнутый в деле искоренения нищеты в некоторых регионах за последнее время, Индекс многоаспектной нищеты за 2013 год показывает, что в 109 подвергшихся анализу странах 1,7 млрд. человек все еще живут в условиях многоаспектной нищеты, т.е. в ситуации, которая определяется многочисленными и одновременными лишениями в области здравоохранения, образования и уровня жизни. С точки зрения людей, живущих в нищете, наблюдалось чрезмерное акцентирование внимания на оценке доходов или потребления. Эти аспекты важны и действительно легче поддаются количественному измерению, однако они способствовали неполному пониманию нищеты. Чтобы лучше вникнуть в различные аспекты нищеты, в частности, в социальные аспекты, необходимо не только выслушивать мнение людей, живущих в нищете, но также совмещать количественные и качественные меры и разрабатывать новые меры, исходные величины и показатели.

В равной степени важно собирать и представлять дезагрегированные данные, чтобы отслеживать и правильно оценивать успех на уровне самого низкого квинтиля в каждой стране. В ходе сегодняшнего обсуждения вопросов развития в Организации Объединенных Наций наблюдался всплеск призывов к

революции в использовании данных. Хотя это важная необходимость для дальнейшего развития, этого недостаточно. На основе совокупных показателей государства могут посчитать, что какая-либо конкретная цель, при достижении определенного процента, была достигнута. Однако оценка мер социального развития как успешных в таких условиях игнорирует реалии наиболее изолированных групп населения. Международное движение «Четвертый мир» предлагает не проводить оценки на основе усредненных национальных данных и ставить оценку «успешно» лишь тогда, когда цели достигаются на уровне самого низкого квинтиля доходов или Индекса многоаспектной нищеты.

*Нет социального прогресса без целенаправленного обеспечения механизмов социальной защиты и гарантированной защиты прав человека для людей, живущих в крайней нищете*

Социальная защита представляет собой последовательный и основанный на правах человека подход к социальной политике, обеспечивающий людям доступ к базовым услугам и социальным гарантиям. Однако он почти или совсем не касается более чем 1,6 млрд. человек, живущих в крайней нищете. Согласно оценкам Международной организации труда (МОТ), около 20 процентов населения мира, или 1,4 млрд. человек, имеют доступ к всеобъемлющей системе социальной защиты, в то время как остальные 4 млрд. имеют доступ лишь к ограниченной социальной защите. Международное движение «Четвертый мир» поддерживает рекомендацию № 202 МОТ относительно национальных минимальных уровней социальной защиты, одобряет определение социальной защиты как инвестиции в человеческий потенциал и выступает сторонником определенных на национальном уровне гарантий социальной защиты, направленной на предотвращение или смягчение проблемы нищеты, уязвимости и социальной изоляции.

Отсутствие базовой социальной защиты является одной из основных причин того, что люди, живущие в крайней нищете, остаются без внимания. Мы ценим руководящие принципы по вопросам крайней нищеты и прав человека и ту роль, которую они играют в разработке основанного на правах человека подхода к социальному развитию. Мы считаем, что такой подход является наиболее эффективным способом разработки и внедрения расширяющих права и возможности и устойчивых минимальных уровней социальной защиты, поскольку он обеспечивает выполнение обязательств по правам человека с точки зрения содержания, так и итоговых результатов политики, а также процесса, посредством которого они осуществляются. Равенство, отсутствие дискриминации и участие всех групп населения, также как прозрачность и подотчетность, являются основополагающими принципами прав человека, которые должны направлять разработку и осуществление политики в области социальной защиты. Осуществление многоаспектных мер по искоренению нищеты приведет к разработке более подходящей политики в области социальной защиты и искоренения нищеты.

Уважение принципа равенства и отсутствия дискриминации означает, прежде всего, что необходимо прилагать все усилия для обеспечения того, чтобы никто не оказался в изоляции или без внимания. В рамках долгосрочной стратегии постепенного обеспечения всеобщей защищенности могут быть приняты целевые программы как способ приоритизации наиболее уязвимых и обездоленных групп населения. Осуществление принципа равенства и отсут-

ствия дискриминации означает, что все услуги и пособия обладают высоким качеством, доступны и имеются в наличии как в географическом, так и в финансовом плане. Государства обязаны позаботиться о том, чтобы меры социальной защиты обеспечивали адекватный уровень жизни и были всеобъемлющими и комплексными.

*Обеспечение доступа к достойной работе для всех является необходимым условием для искоренения крайней нищеты*

Безработица и неполная занятость преследуют людей, живущих в нищете, во всех странах мира. В 2011 году нестабильная занятость, включающая неоплачиваемую работу в семье и самостоятельную занятость, составляла приблизительно 58 процентов всей занятости в развивающихся регионах. Вероятнее всего, что люди, работающие в таких условиях, не имеют адекватной социальной защиты и часто страдают от низкой оплаты и плохих условий труда.

В мире с ограниченными природными ресурсами и растущим неравенством необходимы инклюзивные преобразования в экономике, чтобы решить проблемы, связанные со структурой производства и потребления, с неправильным распределением материальных благ и разграблением природных ресурсов, а также искоренить крайнюю нищету. Инклюзивные преобразования в экономике включают защиту неформальных работников, которые вынуждены оставаться без пособий по социальному страхованию, таких как пособия по беременности и родам, пособия по временной нетрудоспособности, пенсии и пособия по инвалидности. Исследование, проведенное на острове Маврикий среди живущих в нищете женщин, показало нам, что, несмотря на присущие ей недостатки, неформальная работа является основным источником занятости для людей с ограниченным доступом к занятости в формальном секторе. По словам одной женщины, открыть малое предприятие невозможно, а помощь правительства не доходит до беднейших слоев населения. Чтобы охватить беднейших членов общества, необходимо создать возможности для получения специализированной профессионально-технической подготовки и развития навыков, уделяя особое внимание искоренению дискриминации, которая не дает людям, живущим в крайней нищете, получить доступ к таким возможностям.

Накопленный опыт относительно той роли, которую играют права человека и человеческое достоинство на рабочем месте в поощрении подлинного и равного для всех социального развития, побудил Международное движение «Четвертый мир» призвать к повышению осведомленности в этой области и объединению коллективных усилий вокруг вопросов прав трудящихся и создания надежных механизмов подотчетности; обеспечения защиты неформальных работников; стимулирования малых и микро-предприятий и кооперативов трудящихся; а также расширения профессиональной подготовки и возможностей обучения на протяжении всей жизни для людей, живущих в нищете.