



社会发展委员会

第五十三届会议

2015年2月4日至13日

社会发展问题世界首脑会议和大会
第二十四届特别会议的后续行动

非洲发展新伙伴关系的社会层面

秘书长的报告

摘要

本报告依循经济及社会理事会第 2014/4 号决议(E/RES/2014/4)撰写。报告论述在执行各优先领域非洲发展新伙伴关系方面已取得的进展，以及在某些领域仍然存在的明显差距。报告特别着重介绍在下列领域取得的进展：消除贫穷和饥饿、创造就业机会、增进教育和保健成果、促进两性平等、提高农业生产力、投资于基础设施、改进治理和调动资源以促进包容性发展。此外还讨论了促进经济转型的政策。



一. 引言

1. 非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)反映了非洲共同确定的政治、社会和经济未来。它立足于下述优先领域：农业和食品保障、气候变化和国家资源管理、区域一体化和基础设施、人类发展以及经济和公司治理，并确认区域一体化对非洲大陆的成功转变至关重要。报告介绍了赋予妇女权力、能力发展、与私营部门建立伙伴关系和采用信息和通信技术促成非洲变革这些贯穿各领域的问题。

2. 非洲联盟《2063年议程》和关于2015年后发展议程的非洲共同立场阐明了制定一个更扎实的非洲发展议程的愿望。《2063年议程》力求扩大非洲迄今取得的成就，并应对不断出现的新挑战。它代表了一个由非洲人自主并进一步推动其发展愿望的新阶段，特别是确保非洲的发展努力是以人为本、可持续的，并将带来一个繁荣、一体化和团结的非洲。非洲共同立场代表着非洲人民的愿望，并且是他们对关于制定2015年后发展议程的全球辩论的贡献。

3. 自非洲发展新伙伴关系通过以来，非洲一直不断地取得扎实的社会和经济成果。持续增长带来了非洲大陆中产阶级的成长。贫困正在减少，教育、卫生和两性平等情况正在改善。由于经济稳定，流入非洲大陆的投资资本也创了纪录，估计仅在2014年就达800亿美元。公共服务的方便可及和质量也有了令人印象深刻的长足进步和改善，包括在清洁饮水和卫生设施方面。基础设施的投资已大大增加，国家和次区域机构的质量和效力正在提高。同时也在作出更大的努力，以推进有利于工业化和经济结构转型的政策，从而创造就业和消除贫穷。

4. 十年来该区域的许多国家经济增长强劲，伴随而来的是上述各项成就。虽然全球经济复苏仍然脆弱而不均衡，但预计非洲的经济在2014年将增长3.4%，2015年将增长4.6%，该区域三分之二以上的国家十多年来增长一直未间断。¹ 支撑这一增长的是国外强劲的商品需求、有利的国内宏观经济政策环境、更高的国内消费、有利的外部环境，加上对基础设施、自然资源、农业和服务业的公共和私人投资强劲增长。

5. 虽然最近取得的这些进展令人满意，但仍然存在着重大的挑战。令人极为关切的是贫困人口比例一直居高不下。全球金融和经济危机带来的冲击、粮食和能源价格波动、疾病流行、环境灾害和治理的初步成型、和平与安全方面的问题——如恐怖主义、贩卖人口、武器和毒品，所有这些问题加剧了不平等、脆弱性和排斥现象。

¹ 见《2014世界经济形势与展望》(联合国出版物，出售品编号E.14.II.C.2)。

二. 非洲社会发展方面取得的成就

A. 消除贫穷

6. 经济强劲和增长提高了人们的期望：如果实现增长的包容和公平，应会带来整个非洲大陆生活水准和社会发展指标的实实在在的改善。尽管非洲国家在世界上增长最快的 20 个经济体中占了 11 个，但若要实现广泛的共同繁荣、减少贫穷和不平等，非洲国家仍然有许多工作要做。世界银行 2014 年 10 月发布的 2011 年全球贫穷新估计数显示，39.6% 的非洲人口(4.371 亿人)每天生活费低于 1.25 美元，在 1990 年这一比例是 46.6%(2.958 亿人)。这一趋势表明，尽管作出了集体努力，但到 2015 年底，非洲的赤贫人口比例将不会减半。

7. 在分区域一级，情况略有不同。北非做到了将赤贫人口比例减半，从 1990 年的 11.7% 降至 2011 年的 4.4%，不过，2011 年生活在贫困中的人口(1 860 万)多于 1990 年(702 万)，其部分原因是人口增长。在撒哈拉以南非洲，进展较为缓慢。2011 年，每天生活费不到 1.25 美元者约为 47%(4.154 亿)，2010 年为 48.2%(4.137 亿)，1990 年为 56.6%(2.897 亿)。预计在 2015 年和 2020 年撒哈拉以南非洲生活费低于每天 1.25 美元的人口比例将下降到 40.9% 和 34.2%。² 非洲最不发达国家的贫穷率最高，在 2011 年，生活费低于每天 1.25 美元者占总人口 50.3%。

8. 在国家之间，进展也参差不齐。1990 年至 2011 年期间，11 个国家³ 的贫困人口比例上升，36 个国家的这一比例下降。在贫穷比例下降的国家中，13 个国家实现了将生活费低于每天 1.25 美元的人口比例减半的千年发展目标。这些国家是阿尔及利亚、博茨瓦纳、吉布提、埃及、加纳、几内亚、毛里塔尼亚、摩洛哥、纳米比亚、南非、苏丹、斯威士兰、突尼斯。

9. 同样明显的是，经济增长对贫穷的影响也各不相同。安哥拉、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、加纳、利比里亚和莫桑比克属于全球 10 个增长最快的经济体之列，而其总合贫穷人口比例从 1990 年的 62.3% 增至 2002 年的 63.4%，此后开始下降，2011 年下降到 51.1%。就绝对数字而言，这些国家的贫穷人数 1990 年为 7 700 万，2002 年增至 1.119 亿，2011 年增至 1.16 亿。在这些国家中，只有加纳成功地将贫穷率减少一半以上，从 1990 年的 50.5% 减至 2011 年的 18%。在其他快速增长的经济体贫穷情况也有所恶化。赞比亚的贫穷人口比例从 1990 年的 60.3% 增至 2011 年的 73.2%。同期，利比里亚的贫困率从 68.5% 升至 70.2%，在刚果民主共和国，贫困率从 56.3% 增至 84%。在非洲最大的经济体尼日利亚，贫穷人口比例没有变化。1990 年的比例是 60.4%，2011 年是 60.1%，穷人数量从

² 见世界银行集团《2014/2015 年全球监测报告：结束贫穷和共享繁荣》(华盛顿特区，世界银行，2014 年)。

³ 科摩罗、刚果民主共和国、科特迪瓦、加蓬、几内亚比绍、肯尼亚、马达加斯加、尼日利亚、圣多美和普林西比、多哥和赞比亚。

1990 年的 5 510 万增加到 2011 年的 9 860 万。快速增长但资源欠丰的埃塞俄比亚的经验也显示了农业主导的增长可能产生的影响。埃塞俄比亚大大降低了贫困率，从 1990 年的 62.1% 降至 2011 年的 36.8%。

10. 显然，非洲各国减贫成功情况参差不齐的原因不仅在于各国的经济增长速度不同，也还在于增长的质量和包容性的不同。特别是，增长创造生产性就业的速度赶不上人口增长的速度。非洲穷人和处境不利的社会群体获得优质教育、保健和生产性资产(如土地和信贷)的机会也是有限或不足的。这加剧了不平等和社会排斥，并阻碍了提高小农农业的生产率。在资源丰富的国家，增长主要靠商品出口来推动。这并没有带来工业化和共同繁荣。此外，一些国家推行的社会和宏观经济政策没有充分应对工作内容问题或增长带来的分配上的后果问题，这也是促成很多脆弱就业和非正规就业的原因之一。

11. 非洲国家要大大减少贫困，就需要有持续的经济增长，伴之以结构性经济转型。这将导致劳动力的大规模重新调配，从低生产率部门，如农业和非正规经济部门，转到制造业和服务部门。此外，需要有深思熟虑的有效的公共政策来推进能够向弱势群体提供平等机会并能应对分配问题的增长模式。国家政策应体现对贫穷的非收入方面问题的透彻理解，以及对下列问题的细致入微的了解：谁是穷人？他们住在哪里？如何接触到他们？是什么样的结构性障碍使之难以摆脱贫困？此外，国家政策还应体现对下述问题的理解：诸如全球经济、粮食和能源危机一类的市场失灵问题以及气候变化如何影响穷人和其他处境不利的社会群体。具备了上述明见的政策可促进增长的减贫作用。

12. 世界银行的估计所给予的希望是，如果撒哈拉以南非洲的每个国家都保持 4% 的人均年增长率，并保持其目前的收入分配，到 2030 年就能够将贫穷人数比例减至 19.2%，或减至 2.025 亿人。在这种假设情况下，到 2030 年，预期只有布隆迪、马达加斯加、马拉维、刚果民主共和国和赞比亚的贫穷率会超过 30%。近期未来的减贫努力可被各种各样的重大不确定因素所打乱，包括全球经济衰退、能源和粮食价格冲击、气候变化、冲突和政治不稳定以及严重疾病的爆发。⁴ 特别令人担心的是气候变化对大范围发展的影响。大多数非洲人口赖以生存的部门对气候影响敏感，如农业、渔业和旅游业。

B. 提高农业生产力

13. 非洲饥饿人数从 2008-2010 年期间的 2.17 亿增加至 2012-2014 年的 2.27 亿。这个时期的世界营养不良人数从 8.40 亿下降到 8.05 亿。⁵ 世界上营养不良者的

⁴ 见世界银行政策研究报告：A Measured Approach to Ending Poverty and Boosting Shared Prosperity: Concepts, Data, and the Twin Goals(华盛顿特区，世界银行，2014 年)。

⁵ 见联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金和世界粮食计划署“*The State of Food Insecurity in the World: Strengthening the enabling environment for food security and nutrition*”(罗马，联合国粮食及农业组织，2014 年)。

四分之一以上是在撒哈拉以南非洲。北非局势仍然看好，因为该次分区域得以将饥饿发生率保持在 5% 以下。萨赫勒地区的食品无保障人数也有所上升，从 2013 年的 1 130 万升至 2014 年的 2 000 万。人数上升的原因是，尼日利亚北部、喀麦隆北部和塞内加尔的食品保障局势正在恶化。仅仅这三个国家的个案数便占个案总数的 40%。尼日尔局势的进一步恶化也将使 2014 年食品无保障人数比 2013 年增加近一百万。整个区域的营养不良率大致保持不变。布基纳法索是例外情况，那里的食品无保障和严重营养不良人数大幅度下降。⁶

14. 改善食品和营养保障是非洲发展新伙伴关系的主要目标之一。由于农业对国内生产总值(国内总产值)的贡献规模和依赖它的人数，农业就其对消除贫穷的潜在影响而言，是非洲最重要的部门。通过推行以农业为主导的工业化，2003-2015 年期间估计数表明，埃塞俄比亚由于农业增长驱动的人均国内总产值每年增加 1%，每年减少贫穷人口 1.7%。加纳每年增加 1%，每年减少贫穷人口 1.8%。⁷ 除了对改善食品保障产生直接影响，提高收入，减少贫困外，农业还雇用近 60% 的非洲人口。就对增长的总体影响而言，农业本身占非洲大陆国内生产总值的 30%，占其出口总额的 50%。在国家层次上，2012 年农业对国内生产总值贡献最大的国家是塞拉利昂和乍得，分别为 57% 和 56%，贡献最小的是南非和塞舌尔，分别为 3% 和 2%。⁸

15. 尽管农业具有压倒一切的重要性和潜力，但农业支出数据表明，农业继续长期投资不足。自 2003 年以来，13 个国家达到或超过在一年或数年把至少 10% 的国家预算资源拨给农业的目标。另有 13 个国家将预算的 5% 至 10% 用于农业。这些趋势严重削弱非洲养活自己和消除贫穷以及成为向世界其他地方出口农产品的主要区域的努力。今天，非洲是一个粮食净进口国。忽视农业所产生的后果，再加上人口增长和不断上升的中产阶级，进一步增加了非洲的粮食进口费用。联合国粮食及农业组织(粮农组织)估计，在过去 20 年里，非洲粮食进口费用从每年 75 亿美元增加到 440 亿美元以上。⁹

16. 非洲农业部门转型仍然是非洲领导人的一个最高优先事项。非洲国家元首宣布 2014 年为非洲农业和食品保障年，纪念非洲农业发展综合方案通过十周年。据新伙伴关系规划和协调局称，自该方案成立以来，非洲农业生产每年平均增加 10% 以上，而在其启动前的十年中每年不到 2%。自 2003 年以来，农业国内总产值增长率每年平均近 4%，远远高于过去几十年的增长率。

⁶ 见 https://docs.unocha.org/sites/dms/CAP/SRP_2014-2016_Sahel.pdf。

⁷ 见 X.Diao、P. Hazell 和 J.Thurlow, “The role of agriculture in African development” World Development, 第 38(10)号(Elsevier, 2010 年)。

⁸ 见世界银行《2014 年世界发展指数》(华盛顿特区, 2014 年)。

⁹ 见 www.fao.org/about/who-we-are/director-gen/faodg-statements/detail/en/c/237214/。

17. 非洲国家基础广泛的农业部门转型与其经济成功转型这两者不可分离。两者相互关联，为国家和分区域经济内发展至关重要的向前和向后联系提供巨大的机会。为非洲弱势群体改善创造就业机会和提高工资的前景在于由此产生的地方农业加工和食品服务行业、销售和物流。为推动地方加工和增值，各国必须提高农业生产力，改善连接生产者与市场的基础设施。还需要吸引私人投资以在当地加工腰果、可可籽、稻子、木薯等农产品。增加对地方加工的农产品的需求将要求改进标准，并确保政府机构向农民提供关键的疾病和虫害管理支持。南北合作，如非洲国家、美国国际发展署和食品保障办法伙伴之间的伙伴合作，也可以通过向非洲食品加工者和农民转让技术和商业专门知识使地方加工业获益，改善食品保障。南南合作也可以将重点放在经济合作、农业综合企业、家庭农业、科学研究和创新上，从而为促进相互学习和转让新技术提供新机会。

18. 非洲联盟国家和政府首脑 2014 年 6 月在马拉博举行的非洲联盟第二十三届常会上强调了这一点；该会议的重点是农业与食品保障。国家首脑们重申必须优先考虑消除贫穷和饥饿，发展有活力的农业市场，推广采用农业科学和技术，并确保非洲将再次成为农业产品和食品净出口区域。

19. 要使非洲农业发展综合方案继续取得成功，就必须作出更大努力来改善所有农民，包括妇女获取土地、信贷、种子和肥料的机会。各国政府还需要及时改善农业支持服务的提供，加强与农民组织，包括农业合作社联络以制定包容性的农业政策，促进农业技术，坚定确立非洲内部农产品贸易政策。越来越多非洲国家在这些领域作出努力特别值得欢迎。尼日利亚在 2012 年启动了《农业转型议程》，以确保农业部门成为创造就业和财富的火车头，同时确保实现食品和营养保障。政府还发起了“电子钱包系统”项目，以此使农民能够通过移动电话收到农业投入补贴券。埃塞俄比亚已同美国国际开发署和杜邦结成伙伴关系，实施一个 9 000 万美元的项目，向 35 000 名农民分发玉米种子，帮助他们提高产量。

C. 创造就业

20. 尽管非洲过去十年强劲的经济表现，持续就业增长的前景仍然暗淡。撒哈拉以南非洲的总失业率略有下降，从 2009 年的 7.7% 降至 2014 年的 7.6%，预计 2015 年将略降到 7.5%。¹⁰ 脆弱就业在就业总人数中的比例也仍然很高。脆弱就业失业率 2013 年为 77.4%。在男性中，失业率从 2009 年的 7.1% 降至 2014 年的 6.9%，预计 2015 年将进一步下降到 6.8%。妇女失业率没有任何改善。2009 年和 2014 年妇女失业率均为 8.4%，预计在 2015 年将保持在同一水平上。青年失业率也高居不下，尽管预期仅撒哈拉以南非洲今后十年每年就约有 1 100 万青年进入就业市场。除了这些失业挑战外，许多国家还继续看到国内劳工的收入份额下降，工资和收入不平等恶化。

¹⁰ 国际劳工组织“Global Employment Trends 2014: Risk of a jobless recovery?” (国际劳工局，日内瓦，2014 年)。

21. 在中东和北非，总失业率从 2009 年的 10.4% 上升至 2014 年的 11.5%。这一比率将在 2015 年保持不变。按性别分列时，男子失业率在 2009 年至 2014 年从 8.2% 提高到 9.0%，预计 2015 年将略降至 8.9%。妇女和青年中继续存在极高的结构性失业。妇女失业率从 2009 年的 18.9% 跃升到 2014 年的 21.1%，预计 2015 年将保持不变。青年失业率仍然居世界之首，从 2009 年的 23.8% 增加到 2014 年的 28.6%，预计 2015 年将微升至 28.8%。仅在北非，青年失业率在 2013 年超过 29%，使青年失业问题成为该分区域的主要社会经济挑战之一。¹⁰

22. 为解决失业危机，各国家和各大陆努力把创造就业置于包容性发展计划的中心。2004 年，非洲领导人通过了《促进就业和减缓贫穷的瓦加杜古宣言和行动计划》，其目标在《2063 年议程》中得到重申。业已形成一种高度的政治认识，即创就业的增长之源是执行非洲已确定的优先事项、方案和项目。各国还认识到，虽然强劲的经济增长是大力创造就业的必要条件，但不是充分条件。要有更多 and 更好的工作，就必须为实现经济多样化作出一致努力。这将使初级商品增值并减少就业的非正规性。

23. 因此，一定要实现工业化，这是非洲发展新伙伴关系和《2063 年议程》的一个关键目标。最高政治层次已表现出支持把经济转型作为协商一致的非洲发展范式。2008 年，非洲政治领导人通过了《非洲工业加速发展行动计划》。非洲联盟、非洲经济委员会(非洲经委会)和非洲开发银行之间的强大共识是，非洲大陆要推动增长，分享全球化的惠益，提高生活水平，创造就业，实现千年发展目标，就必须迅速工业化。

24. 促进包容性和变革性发展的政治意愿在 2014 年在津巴布韦维多利亚瀑布举行的南部非洲发展共同体国家和政府首脑第 34 届常会以及非洲联盟经济和财政部长会议以及非洲经济委员会财政、规划和经济发展部长会议 2013 年¹¹ 和 2014 年¹² 联席年度会议上得到进一步强调。在这些会议上，各国领导人产生了一个共同信念，即工业化是实现创造就业的增长和发展的一条最可行的道路，也是非洲结构转型的核心先决条件。

25. 因此，促进持续和充分包容性的增长以及创造良好工作的双重任务不能与非洲的结构转型分开。这两项任务均可以通过周密执行协调一致、综合和相辅相成的宏观经济、社会、贸易、投资和劳动力市场政策来完成。为劳动力市场中过多承受排斥和脆弱性负担的妇女、青年、残疾人、老年人和其他社会群体提供更多机会平等的政策措施也同样重要。还需要公私伙伴关系和富有远见的领导，同时国家必须在创造有利环境方面发挥强大作用。这包括提供获得能源的机会，建设公路、港口、学校和医院以及维护和平与安全。这些领域的改善可以吸引私营部

¹¹ 见 http://www.uneca.org/sites/default/files/document_files/ministerial-statement_0.pdf。

¹² 见 http://www.uneca.org/sites/default/files/uploaded-documents/COM/com2014/ministerial_statement.pdf。

门对非洲工业化的投资，导致经济更多样化，技术升级，从而提高生产力，使出口具有竞争力，并改善人类福祉。

D. 教育成果

26. 整个非洲在让孩子入学方面取得了进展。然而，许多国家在毕业、学习成果以及中等和高等教育方面依然存在性别差距。在撒哈拉以南非洲，净入学率从1990年的52%增至2000年的60%和2012年的78%。就读小学的儿童人数在1990年和2012年间增加了一倍多，从6 200万人增至1.49亿人。若减少辍学率，则教育方面的增益会更多；目前小学毕业率为五分之三。与此形成对照的是，北非几乎实现了普及初等教育，2012年的净入学率为99%，而2000年为90%。

27. 2012年，由于人口增长，小学适龄人口增加了35%。估计2012年有3 300万小学适龄儿童没有入学，其中56%是女孩。这些儿童中有很比例来自下层社会，是残疾儿童或生活在受冲突影响的国家。

28. 虽然良好的初等教育可提供基本的识字和算术技能，但这些基础和基本的技能不足以促进非洲的经济变革。在采掘业、基础设施建设、信息和通信技术、保健、高等教育和农业等对国家发展至关重要的部门，许多国家都面临严重的技能短缺。劳动力技能低下造成各国继续出口未加工商品。这意味着在非洲大陆几乎没有创造出较高薪酬的工作。要长期解决非洲的各种发展挑战，则需要投资改善初等以外的、从幼儿到中等和高等教育、包括技术和职业培训的教育质量。这将提升劳动技能，加强国家的研究和发展能力。

29. 从人文和社会学科到科学、技术、工程和数学的优质大学和高等教育，对培养能找到可持续解决非洲面临的挑战的地方办法的高技能劳动力至关重要。尽管扩大获取初等教育的机会是一个重要的机遇组成部分，但对扩大高等教育机构的投资不足会继续削弱非洲经济的竞争力。对初级和高级教育的投资数量和质量是相辅相成的。

30. 为应对这方面的疏缺，新伙伴关系重视投资于各级教育，包括高等教育以及科学和技术。人们更多认识到，在这些领域的投资对经济以及增强个人能力有重要意义。一些国家的妇幼死亡率居高不下，几内亚、利比里亚和塞拉利昂又爆发了埃博拉疫情，这些情况进一步表明缺乏训练有素的保健专业人员和其他专家对国家经济造成的破坏性影响。

31. 非洲国家应优先考虑弥合非洲大陆和其他主要区域在研究与人口比率方面的巨大差距。例如，尼日利亚和布基纳法索每百万人分别有38名和45名研发专家。在拉丁美洲，这一比例约为每百万人481人；在东亚，这一比率是每百万人

1 714 人。¹³ 为帮助弥合这一差距，国家战略和国际支助需要继续改进初等教育和扩大高等教育。一个显著的例子是正在努力建立非洲英才中心项目。世界银行已初始承付 1.5 亿美元，资助贝宁、布基纳法索、喀麦隆、加纳、尼日利亚、塞内加尔和多哥的 19 个大学英才中心，旨在让青年人掌握新的科学和技术技能，特别是在先进的科学、技术、工程、数学、农业和保健方面。由于对这些领域的技能需求很大，这些项目将增进年轻毕业生的就业能力。

E. 保健成果

32. 新伙伴关系的主要目标之一是减少艾滋病毒/艾滋病、结核病、疟疾和其他传染病的负担。这需要对保健系统做出重大改进，提高免疫接种率，并增加提供负担得起的药品。各国在防治每年都造成众多人死亡的重大疾病方面继续取得进展。在儿童免疫接种率、接受抗逆转录病毒疗法的人数、降低妇幼死亡人数以及疟疾和艾滋病毒/艾滋病造成的死亡人数方面有显著改善。

33. 过去十年，妇幼死亡率明显下降。在撒哈拉以南非洲，孕产妇死亡率 2005 年和 2013 年间每年下降 3.6%，1990 年和 2005 年间则每年为 2.5%。尽管如此，撒哈拉以南非洲地区的孕产妇死亡率仍是世界上最高的。1990 年至 2013 年间，每年因与妊娠和生育有关的并发症造成的死亡人数从每 10 万活产死亡 990 人降至 510 人。¹⁴ 按这样的速度，非洲远未达到千年发展目标关于到 2015 年将孕产妇死亡率降低四分之三的具体目标。

34. 儿童存活率也有所改善，1990 年和 2012 年间，撒哈拉以南非洲 5 岁以下儿童的死亡风险从每 1 000 例活产死亡 177 人降至 98 人。过去二十年来，5 岁以下儿童死亡率的下降速度在加快，从 1990 年至 1995 年间的每年下降 0.6% 到 2005 年至 2012 年间的 4.2%。¹⁵ 与此相比，全球这些时期的年下降率分别是 1.2% 和 3.8%。在实现千年发展目标关于将五岁以下儿童死亡率减少三分之二的目标方面，世卫组织非洲区域只有 3 个国家¹⁶ 实现了这一具体目标。6 个国家若保持目前的进展速度则有望实现这一具体目标，还有 21 个至少达到了一半，另有 16 个国家不到一半。

35. 2000 年至 2012 年期间，世卫组织非洲区域的疟疾发病率和疟疾死亡率分别减少了 31% 和 49%。然而，2012 年，世卫组织非洲区域的疟疾负担仍然是世界上最高的，在全世界估计 2.07 亿病例中占 80%，在估计 627 000 例疟疾死亡人数

¹³ 见 <http://www.worldbank.org/en/news/press-release/2014/04/15/world-bank-centers-excellence-science-technology-education-africa>。

¹⁴ 联合国，《2014 年千年发展目标报告》(纽约，2014 年)。

¹⁵ 世界卫生组织，《2014 年世界卫生统计》(日内瓦，2014 年)。

¹⁶ 见 <http://www.afro.who.int/en/countries.html>。

中占 90%。¹⁵ 在进展方面，2000 年至 2012 年间，由于采取了干预措施，估计撒哈拉以南非洲有 300 万名五岁以下儿童免遭被疟疾夺去生命。¹⁴

36. 艾滋病死亡人数和新感染艾滋病毒的人数也有所下降。在撒哈拉以南非洲，2005 年和 2013 年间，艾滋病死亡人数下降了 39%，估计自 1995 年以来避免了 480 万人死亡。2005 年至 2013 年间，新感染艾滋病毒人数减少了 33%。¹⁷

37. 之所以成功地减少了艾滋病死亡人数和艾滋病毒流行率要直接归功于扩大了抗逆转录病毒疗法。通过联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)、全球抗击艾滋病/艾滋病毒、结核病和疟疾基金和艾滋病署的总统艾滋病紧急救援计划等伙伴关系提供的支助至关重要。通过这些伙伴关系，购买并向 550 多万人分发了抗逆转录病毒疗法。由于改善了携带艾滋病毒的孕妇获得抗逆转录病毒药物的机会，因而，新感染艾滋病毒的儿童病例显著减少。在马拉维，儿童的感染率下降了 67%。在博茨瓦纳、埃塞俄比亚、加纳、莫桑比克、纳米比亚、南非和津巴布韦，儿童新感染病例也下降了至少 50%。¹⁷

38. 由于保健系统能力不足，缺乏针对主要影响穷人和弱势群体的疾病的卫生技术和干预措施，因而，减少非洲的疾病负担方面的进展仍然缓慢和脆弱。降低疾病负担还需要显著减少贫穷和不平等，因为大多数疾病与贫困密切相关。这包括营养不良、无法获得清洁饮用水和适当的卫生设施以及室内污染。改善卫生成果也在很大程度上取决于公共卫生筹资承付的情况。公共卫生支出的资料显示，43 个被审查的国家中，只有 6 个实现了 2001 年阿布贾承诺，即 2010 年和 2012 年间将其国家预算的 15% 用于保健。¹⁸

39. 非洲在卫生方面取得的增益在被忽视的热带疾病面前依然脆弱。特别令人关切的是，几内亚、利比里亚和塞拉利昂最近爆发了埃博拉病毒疾病。除了造成重大的生命损失以及引发对受影响个人和社区的污名化和社会排斥外，埃博拉的爆发严重影响了受影响国家的社会和经济进步。

40. 粮农组织估计，截至 2014 年 8 月，几内亚、利比里亚和塞拉利昂约有 130 万人需要粮食援助。为控制这一疾病的蔓延限制了人员流动，导致了劳动力供应、销售活动和跨界贸易的中断。¹⁹ 受影响国家的粮食不安全问题因短缺、抢购和投机有可能加剧。8 月第一周，在利比里亚首都蒙罗维亚，木薯这一主食作物的价格上涨了 150%。同样，塞拉利昂的鱼、大米和棕榈油等基本食品价格上涨，因为在该国主要农业区可收获作物的农民和工人减少。这些事态发展从负面影响了已经易受粮食价格冲击的家庭。

¹⁷ 联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署《差距报告》(日内瓦，2014 年)。

¹⁸ 世界卫生组织，全球卫生支出项目数据库：国家卫生账户指标，可查阅 <http://apps.who.int/nha/database>。

¹⁹ 联合国粮食及农业组织“Grave food security concerns following the Ebola outbreak in Liberia, Sierra Leone and Guinea”，粮农组织全球粮农资料和预警系统第 333 号特别警告，2014 年 9 月 2 日。

41. 2013 年，埃博拉爆发前，塞拉利昂在世界国内生产总值增长最高的头 10 个国家中排名第二，利比里亚排名第六。令人关切的是，埃博拉的爆发会吓跑在埃博拉爆发前这些国家就有的大量外国直接投资。世界银行估计，埃博拉疫情已极大影响了经济，抑制了产出、提高了财政赤字、提升了物价、减少了实际家庭收入且加剧了贫困。世界银行预测，最坏的情况假设是，几内亚的经济增长从 4.5% 减至 2.4%。利比里亚的增长预计从 5.9% 降至 2.5%，塞拉利昂从 11.3% 降至 8.0%。²⁰ 这些国家的经济增长预计将放缓，因为对经济和就业至关重要的部门因害怕传染而不是疾病本身陷于混乱。

42. 未能遏制疫情突出表明了保健系统薄弱、人力资源能力低下、卫生状况不平等的影响以及贫困和疾病之间的联系。穷国在获得已有的、可应对人民新出现的保健需要的可负担得起的药品、知识和技术方面继续面临障碍。尼日利亚和刚果民主共和国在其境内抑制埃博拉的蔓延方面取得了成功，应该就此吸取重要的经验教训。埃博拉病毒于 1970 年代首次出现在刚果民主共和国的人口中，在该国，每次爆发埃博拉病毒时，人与人传播的发病率都较低。疫情大多是在偏远村庄，因而，更容易抑制。利用以前处理疾病爆发所取得的经验，保健工作人员得以快速做出应对，培训受影响社区如何通过改变行为和修改习俗控制感染。该国还有应对埃博拉爆发的当地专门知识，包括疾病流行病学、实验室分析和病人护理方面的专门知识。²¹ 这与几内亚、利比里亚和塞拉利昂的情况完全不同，在这些国家，保健工作人员和公众对埃博拉的知识有限，人口中心人口密度高，且联系程度较高，使这一疾病更容易传播。在尼日利亚，领导层反应快速，宣布埃博拉为紧急疫情，并开始追踪接触情况、进行治疗并发起媒体宣传运动。

43. 从长期看，防治被忽视的疾病需要建立区域英才中心，其重点是热带疾病、保健政策研究且以实证为基础加以落实。非洲需要强有力的以人为本的保健系统。

F. 两性平等和增强妇女权能

44. 消除阻碍以提高妇女地位并使其能够对社会做出贡献，在这方面非洲国家正取得显著进展。人们已进一步认识到，实现两性平等以及赋予妇女和女孩权能将使非洲的转变走上可持续道路。两性平等使妇女和女孩大大受益，并有助于增长、消除贫穷和饥饿以及维护和平与安全。

45. 虽然仍有许多挑战，但过去十年来，非洲国家在教育领域的两性平等状况已有明显改善，尽管各国取得的进展并不均衡。就小学而言，1999 年至 2011 年，女生入学人数相比男生入学人数的比率从 85:100 增至 93:100。但在中学一级，进

²⁰ 世界银行“2014 年埃博拉疫情的经济影响：对几内亚、利比里亚和塞拉利昂的短期和中期估计。第 90748 号工作文件(华盛顿特区，2014 年)。

²¹ Gael Maganga 等：“Ebola Virus Disease in the Democratic Republic of Congo”，《新英格兰医学杂志》第 311 卷第 22 期(2014 年 11 月)。

展一直有限。1999年至2011年，比率从82:100升至83:100。布基纳法索和塞内加尔等少数几个国家在小学的两性平等问题上取得了迅速进展，不过毛入学率仍然处于全球最低水平。但令人不安的是，世界上中学女生比男生的比率低于90:100的30个国家中，18个是在撒哈拉以南非洲。²² 为改善入学率和教育领域的两性平等，必须制定对策，包括重点关注女孩教育，建立更多配备适当卫生设施的学校，帮助处境不利的女孩和男孩，加强旨在解决童工问题的宣传运动，并提高教育质量。

46. 在政治方面，在若干国家，更多妇女参与了政治和经济决策以及资源分配。2014年，非洲各国议会20%的席位由妇女担任，卢旺达、塞内加尔、塞舌尔和南非都名列世界上女议员比例最高的10个国家。女议员比例从南非的41%到卢旺达的64%不等。²³

47. 增强妇女权能的成功，包括扩大平等机会，取决于改变社会规范、价值观和对待妇女在家庭和社会中的作用的的态度。在这方面，对34个非洲国家的民意调查显示，男子和妇女都广泛支持两性平等。人们也广泛认可妇女的领导能力。68%的接受民调者认为，妇女应享有与男子同样的担任政治领导职务的机会。仅三分之一的受访男子认为，只应让男子担任领导人。近三分之二的受访者认为，如果资源有限，家庭应让最有天赋的孩子上学，而不应偏爱男孩(15%)。²⁴

48. 尽管增强妇女权能明显造福社会，但下列方面正阻碍着进展：日益扩大的不平等、不成比例的女性高失业率、性别暴力和剥削以及许多国家超过30%的童婚率。²⁵ 例如，在东部、南部和西部非洲，在农业妇女赋权方面的主要制约因素包括：信贷获得渠道和决策、工作量、资产购买、销售或转让、对生产性决定的投入以及对收入使用的控制。²⁶ 消除这些制约因素有助于消除贫穷和改善食品保障。研究表明，如果妇女享有与男子同等的获得生产性资源和服务的机会，农家产品产量可增加20%至30%。²⁷

²² 联合国教育、科学及文化组织“*The Global Monitoring Report 2013/2014: Teaching and Learning - Achieving Quality for All*” (巴黎教科文组织出版社，2014年)。

²³ 见 <http://www.ipu.org/wmn-e/classif.htm>。

²⁴ Chingwete, A. S. Richmond, C. Aplin。Support for African Women's Equality Rises. Afrobarometer 第8号政策文件。2014年3月27日。

²⁵ 非洲联盟。2014年。终止非洲童婚运动。行动呼吁。

²⁶ H. J. Malapit 等“*Measuring progress toward empowerment. Women's empowerment in agriculture index: baseline report*” (华盛顿特区，Institutional Food Policy Research Institute)。

²⁷ 联合国粮食及农业组织《2010-11年粮食及农业状况：农业中的女性：填性别鸿沟促农业发展》(罗马，2011年)。

49. 为巩固迄今取得的成就，各国应改善妇女获得酬报合理的工作、信贷和小额融资的机会，实行同工同酬政策，并促进在财产、土地和继承方面的平等权利。并应消除阻碍妇女充分参与政治和经济的障碍。这些领域的进展将加强社会包容，确保增长是包容各方、公平和可持续的。

G. 基础设施发展

50. 在非洲，消费者、企业和政府正迅速采纳信息和通信技术的创新，截至 2014 年底，撒哈拉以南非洲估计有 6.35 亿移动用户。到 2019 年，这将增至约 9.3 亿。²⁸ 据预测，2013 年至 2019 年，移动电话的因特网使用将增加 20 倍，是全球增加速度的双倍；对于非洲企业家、小农户、贫困人口和日益扩大的中产阶级而言，这意味着能够更快地开展业务、获得金融服务和信息，包括农产品时价的信息。使用移动设备也改善了公益和服务的提供，包括对农民的支助。

51. 尽管非洲大陆显示了如此巨大的“飞跃”能力，但基础设施仍然很不足。在所有无法获得安全饮用水的人中，40%生活在撒哈拉以南非洲。撒哈拉以南非洲三分之二的人口(6.2 亿人)没有用上电。近 7.3 亿人依赖燃料木材和木炭等固体燃料做饭，近 60 万人因家庭污染而过早死亡。²⁹ 互联网普及率低于 10%。非洲大陆仅 25%的公路是铺面公路。港口设施落后导致非洲内部的贸易成本增加 30%至 40%。³⁰ 因此，非洲严重不足的基础设施是对该区域社会经济变革希望的重大威胁。

52. 为加强基础设施对发展、创造就业机会、减少贫穷和不平等以及改善服务提供的贡献，各方正在努力执行非洲基础设施发展方案。特别是，各国正在加强本国的执行能力。基础设施投资正成为经济稳定增长的主要驱动因素之一。2012 年基础设施方面的公共开支共计 600 亿美元，非洲国家负责筹集用于基础设施的大部分资金。各方再次强调必须吸引私营部门筹资，特别是针对非洲国家元首在 2014 年 6 月达喀尔筹资峰会上核可的 16 个关于区域基础设施的优先项目。这些项目选自非洲基础设施发展方案的 51 个优先行动项目，因其具有战略、政治和经济重要性，被选为龙头区域项目。为加强私营部门对区域项目的供资，非洲经委会确定了关键的政策、法律和监管框架，非洲各次区域需要统一这些框架，以降低交易成本，解决跨界问题并促进执行工作。³¹

²⁸ 见 <http://www.ericsson.com/res/docs/2014/emr-june2014-regional-appendices-ssa.pdf>。

²⁹ 国际能源机构“非洲能源展望：重点关注撒哈拉以南非洲的能源前景”，《世界展望特别报告》(巴黎，经济合作与发展组织，2014 年)。

³⁰ 《达喀尔行动纲领：推进非洲的基础设施筹资》，达喀尔，2014 年 6 月 15 日。

³¹ 非洲经济委员会“加强非洲区域基础设施融资的政策、法律和监管环境”，2014 年。

H. 治理

53. 非洲国家继续将良好的政治、经济和公司治理制度化。和平与安全、人类福祉和服务的提供已有所改善。在许多国家，治理指标显示民主文化和实践有所改善。³² 大多数非洲人所在的国家已将民主和选举竞争作为规范而非例外。2014年，10个国家举行了选举或计划举行选举。2014-2015年，估计有6亿非洲人将选举其领导人。处于暴力冲突的国家数量也有所下降；大大降低了国内冲突对生命、基础设施和发展努力造成的成本。这些方面的改善创造了有利的投资环境。

54. 持久和平与安全以及政治空间的开放正对增长和包容性发展产生着积极影响。研究表明，充分民主化可在30年内使人均国内总产值增加20%。³³ 因此，非洲国家正加倍重视和平、安全和包容性发展之间的关系。为进一步加强这一点，可建立有效和切实运作的机构，促进人力资源发展和自然资源管理。有效、包容各方的治理是实现经济、政治和社会稳定以及非洲改革的关键因素。

55. 为进一步深化对人权、法治、透明、有效和负责治理的尊重，又有34个国家加入了非洲同行审议机制。17个国家完成了自我评估和同行审查。非洲审议机制正通过同行学习和分享经验平台以及包容性和参与性审查工作，使国家得到加强，包括政府与公民互动。

I. 调动融资，促进包容性发展

56. 成功实施非洲发展议程，取决于政府是否有能力从所有潜在来源筹集足够的资金。几十年来，一直努力扩大促进增长的公共投资，弥补社会和基础设施鸿沟，但因公共收入基数小，而受到制约。后来情况有所好转。过去十年增长强劲，使政府的财政和政策空间得到改善。非洲税收总额从2000年的1375亿美元增加到2012年创纪录的5273亿美元，³⁴ 来自私营部门和国际资源的融资也有增加。

57. 各国正响应达喀尔促进非洲基础设施融资峰会的呼吁，利用公私合作伙伴关系，发展基础设施。还正在调集资源，用于气候变化适应和减缓。非洲拥有巨大的国内资源潜力，应用来资助发展努力。除了税收得到改善外，每年都有大约1680亿美元来自矿产资源，600亿美元来自银行收入，4000亿美元来自国际储备。³⁵ 非洲基础设施发展方案优先行动计划项目的融资将需要大约680亿美元

³² 非洲经济委员会和联合国开发计划署“*African Governance Report III. Elections and the management of diversity*”（牛津，牛津大学出版社，2013年）。

³³ Daron Acemoglu等：“*Democracy does cause growth*”，国家经济研究局第20004号工作文件马萨诸塞州Cambridge，国家经济研究局，2014年）。

³⁴ 非洲开发银行、经济合作与发展组织和开发计划署，2014年。《2014年非洲经济展望》。全球价值链与发展工业化，经合组织出版社：巴黎。

³⁵ 非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)规划和协调局、联合国非洲经济委员会。调动国内金融资源，执行新伙伴关系国家和区域方案和项目——非洲向内部看。2014年1月。

用于 2020 年前的执行工作，大约 3 000 亿美元用于 2040 年前的执行工作。为了筹集更多的资金，各国设立了主权财富基金，在资本市场发行了主权债券。2013 年，流入撒哈拉以南非洲(不包括南非)的主权债券为 50 亿美元，等同于撒哈拉以南非洲所得援助总额的 20%，并等于外国直接投资流入的 12%。³⁶

58. 非洲的发展也需要其发展合作伙伴的全力支持。官方发展援助对支助最不发达国家和其他脆弱国家提供基本服务是至关重要的。非洲的中等收入国家的融资需求也应得到解决。虽然来自经济合作与发展组织(经合组织)发展援助委员会成员国的官方发展援助净额在 2013 年达到创纪录的 1 348 亿美元(高于 2012 年的 1 269 亿美元)，但对非洲的援助总额却有所下降。对非洲的双边援助整体下跌 5.6%，降至 289 亿美元；而对撒哈拉以南非洲的援助则下降了 4.0%，降至 262 亿美元(按实际数值)。³⁷ 不过，对最不发达国家的援助，包括对非洲最不发达国家的援助上升 12.3%，升至 300 亿美元。流向非洲最不发达国家的将近三分之二的官方发展援助流入了刚果民主共和国，埃塞俄比亚和苏丹。³⁸

59. 基础设施投资中相当大的一部分也是来自非洲的发展伙伴。非洲基础设施联合会的承诺 2012 年增加 57%，增至 187 亿美元，而支付也增长了 47%，增至 128 亿美元，2011 年则有所下降。2012 年，中国提供了 134 亿美元，占外部供资的一半以上。³⁹ 巴西、印度和大韩民国也成为重大捐助国，还得到了阿拉伯协调小组的承诺。

60. 还需要加大力度，遏制与贸易价格扭曲、逃税、腐败和其他非法活动相关的非法金融活动，因为这方面每年给非洲带来约 500 亿美元的损失。这些资金流破坏了国家的财政和政策制定空间。他们消耗国家税收，遏制投资，提高通胀率。非法资金流动还阻碍了消除贫穷工作，破坏公共机构的廉洁。必须努力加强资源丰富的国家消除税收漏洞、洽谈资源开采合同的能力。还需要原籍国和目的地国之间合作努力，加强国际追回资产的工作。

61. 各国还需要更好地利用汇款，因为这仍是最大的单一流入非洲的资金。预计，流向撒哈拉以南非洲的汇款将增加 3.2%，从 2013 年的 320 亿美元，升至 2014 年的 330 亿美元。预计，流入中东和北非区域的汇款 2014 年将增长 2.9%，达到 510 亿美元。⁴⁰ 减免债务仍然是贫穷国家的首要工作。根据重债穷国倡议和多边

³⁶ 见 <http://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/8883.pdf>。

³⁷ 见 <http://www.oecd.org/development/aid-to-developing-countries-rebounds-in-2013-to-reach-an-all-time-high.htm>。

³⁸ 联合国《全球促进发展伙伴关系状况——千年发展目标差距工作队 2014 年报告》(联合国出版物，出售品编号 E.14.I.7)。

³⁹ 非洲基础设施联合会《非洲基础设施联合会 2012 年年度报告：非洲基础设施融资趋势》(突尼斯，2012 年)。

⁴⁰ 世界银行：“迁徙与汇款：近况与前景”，《迁徙与发展简报》第 23 号(华盛顿特区，2014 年 10 月)。

减债倡议减免债务，在 2001 年至 2012 年期间，帮助受援国把减贫款项占国内生产总值的比例增加了 3.5%。⁴¹

三. 结论和建议

62. 非洲的政治领导层应继续深化落实新伙伴关系，特别是在扩大对农业、教育、卫生、基础设施建设的投资和深化民主及法治方面。这将确保共同富裕和包容增长。在这方面，委员会应鼓励非洲国家及其发展伙伴：

- 最大限度地利用有关制定 2015 年后发展议程的方方面面的重大全球政策活动所带来的机遇，努力确保新的全球框架充分反映关于 2015 年后发展议程的非洲共同立场和非洲联盟《2063 年议程》中的非洲优先事项。
- 落实促进农业转型的政策，包括履行《关于农业和食品保障的马普托宣言》中关于农业的各项承诺。
- 促进制定和实施创造多元经济、通过创造就业协助消除贫穷和促进社会包容的产业政策。
- 实施基本社会保障起码标准，扩大提供给处境不佳群体和社会弱势群体的机遇，减少不平等和弱势因素，包括普及各级教育，培养独立思维和创新。
- 促进两性平等并赋予妇女权能，为此目的，把两性平等纳入所有政策和方案，扩大生产资产和资源的获取和控制机会，充分实现妇女和女孩的性健康和生殖健康以及权利。
- 优先投资建设保健系统的机构能力，减少国内和国家之间在保健上的不公平现象，加强整体健康保障，遏制重大疾病的爆发。
- 鼓励国际社会履行现有的援助承诺，让官方发展援助的支付更能预测，减免穷国和弱国的债务。
- 为执行国家和区域发展方案大胆拟定国内资源调动目标。非洲国家应与国际社会合作，跟踪、报告、制止和追回流出非洲的非法资金。

⁴¹ 国际货币基金组织《重债穷国倡议和多边减债倡议：最新统计》(华盛顿特区，2013 年 12 月)。