



Комиссия социального развития
Пятьдесят третья сессия
4–13 февраля 2015 года
Последующая деятельность по итогам
Всемирной встречи на высшем уровне
в интересах социального развития и
двадцать четвертой специальной сессии
Генеральной Ассамблеи

Достижение социальных целей Нового партнерства в интересах развития Африки

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 2014/4 Экономического и Социального Совета. В докладе говорится о достижении прогресса в приоритетных областях Нового партнерства в интересах развития Африки, а также о серьезных пробелах, сохраняющихся в некоторых сферах. В частности, в докладе особо отмечаются достижения в областях искоренения нищеты и голода, создания рабочих мест, улучшения показателей в области образования и здравоохранения, содействия установлению гендерного равенства, повышения производительности труда в сельском хозяйстве, направления инвестиций в инфраструктуру, совершенствования управления и привлечения ресурсов на благо всеохватного развития. Кроме того, в докладе обсуждаются вопросы политики, способствующей экономическим преобразованиям



I. Введение

1. Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД) олицетворяет совместно выработанное представление о политическом, социальном и экономическом будущем Африки. К приоритетным направлениям осуществления этой программы относятся сельское хозяйство и продовольственная безопасность, региональная интеграция, создание и поддержание региональной инфраструктуры, развитие человеческого потенциала, управление экономикой и корпоративное управление, а о региональной интеграции в этой программе говорится как об имеющей решающее значение для успеха преобразований на континенте. Решение сквозных проблем расширения прав и возможностей женщин, наращивания потенциала, создания партнерств с участием частного сектора и использования информационно-коммуникационных технологий рассматривается в данной программе в качестве условия для осуществления преобразований в Африке.

2. Повестка дня Африканского союза до 2063 года и Общая позиция африканских государств по повестке дня в области развития на период после 2015 года демонстрируют стремление еще больше расширить круг вопросов, входящих в повестку дня Африки в области развития. В Повестке дня до 2063 года с опорой на то, что уже достигнуто Африкой на настоящий момент, предпринимается попытка обратиться к решению новых и давно существующих проблем. Этот документ свидетельствует о переходе к новому этапу, на котором африканцы принимают ответственность на себя и ставят в области развития более далеко идущие цели, в особенности в плане обеспечения того, чтобы усилия Африки в области развития осуществлялись прежде всего в интересах людей, были устойчивыми и вели Африку к процветанию, интеграции и единству. В Общей позиции африканских стран представлены стремления населения Африки и его вклад в глобальное обсуждение повестки дня на период после 2015 года.

3. После принятия НЕПАД Африка продолжает добиваться значительных успехов в социально-экономической сфере. Поступательный рост привел к возникновению среднего класса на континенте. Масштабы нищеты сокращаются, а показатели в областях образования, здравоохранения и гендерного равенства улучшаются. Благодаря экономической стабильности приток инвестиций на континент достиг рекордных масштабов: по оценкам, только в 2014 году его объем составил 80 млрд. долл. США. Впечатляющие успехи были достигнуты в деле повышения доступности и качества государственных услуг, включая доступ к чистой питьевой воде и санитарным услугам. Инвестиции в инфраструктуру значительно возросли по своему размаху, а качество и эффективность национальных и субрегиональных институтов повышаются. Кроме того, прилагаются более активные усилия в целях содействия осуществлению политики, способствующей индустриализации и структурным преобразованиям экономики, которые ведут к созданию рабочих мест и искоренению нищеты.

4. Эти результаты были достигнуты на фоне высоких темпов экономического роста, отмечавшихся во многих странах региона в течение десятилетия. Хотя восстановление мировой экономики остается нестабильным и неравномерным, предполагается, что рост экономики в Африке в 2014 году составит 3,4 процента, а в 2015 году — 4,6 процента, причем более чем в двух третях

стран региона непрерывный рост отмечается в течение более чем 10 лет¹. Этот рост подкрепляется значительным спросом на сырьевые товары за пределами континента, соответствующей внутренней макроэкономической политикой, увеличением внутреннего потребления и благоприятной внешнеэкономической конъюнктурой, а также значительным расширением масштабов государственных и частных инвестиций в инфраструктуру, освоение природных ресурсов, сельское хозяйство и сферу услуг.

5. Хотя эти достигнутые за последнее время успехи нельзя не приветствовать, следует отметить, что сохраняются серьезные проблемы. Большую обеспокоенность вызывает сохранение высокого уровня нищеты. Потрясения, вызванные глобальными финансово-экономическими кризисами, колебаниями цен на продовольствие и энергоносители, эпидемиями и экологическими катастрофами, а также возникающие проблемы в области управления и поддержания мира и безопасности, такие как терроризм, торговля людьми и незаконный оборот оружия и наркотиков, усугубляют неравенство, незащищенность и изоляцию.

II. Достижения Африки в области социального развития

A. Искоренение нищеты

6. Благодаря сильной, растущей экономике появляется надежда на то, что ее рост, если он станет всеохватным и справедливым, приведет к ощутимому повышению уровня жизни и заметному улучшению показателей социального развития на всем континенте. Хотя на Африку приходится 11 из 20 самых быстроразвивающихся стран мира, африканским странам все еще предстоит многое сделать для того, чтобы добиться процветания для широких слоев населения и уменьшения нищеты и неравенства. По новым оценкам уровня нищеты в мире, опубликованным Всемирным банком в октябре 2014 года, в 2011 году менее чем на 1,25 долл. США в день жили приблизительно 39,6 процента населения Африки (437,1 миллиона человек) по сравнению с 46,6 процента (295,8 миллиона человек) в 1990 году. Эти тенденции свидетельствуют о том, что, несмотря на коллективные усилия к 2015 году, Африка не сможет сократить вдвое долю населения, живущего в условиях крайней нищеты.

7. На субрегиональном уровне наблюдается несколько иное положение дел. В Северной Африке удалось сократить вдвое долю населения, живущего в условиях крайней нищеты, с 11,7 процента в 1990 году до 4,4 процента в 2011 году, хотя количество людей, живущих в нищете, в 2011 году (18,6 миллиона человек) по сравнению с 1990 годом (7,02 миллиона человек) увеличилось, что отчасти обусловлено ростом численности населения. В странах Африки к югу от Сахары успехи достигаются не так быстро. В 2011 году там менее чем на 1,25 долл. США в день жили приблизительно 47 процентов населения (415,4 миллиона человек) по сравнению с 48,2 процента (413,7 миллиона человек) в 2010 году и 56,6 процента (289,7 миллиона человек) в 1990 году. По прогнозам, доля населения стран Африки к югу от Сахары,

¹ См. *World Economic Situation and Prospects 2014* (United Nations publication, Sales No. E.14.II.C.2).

живущего менее чем на 1,25 долл. США в день, в 2015 году снизится до 40,9 процента, а в 2020 году — до 34,2 процента². Наименее развитые страны Африки демонстрируют самый высокий уровень нищеты: в 2011 году 50,3 процента их населения жили менее чем на 1,25 долл. США в день.

8. В разных странах успехи также были различными. В 1990–2011 годах в 11 странах³ масштабы нищеты возросли, а в 36 — сократились. Из числа стран, где отмечается сокращение, 13 стран достигли сформулированной в Декларации тысячелетия цели в области развития сократить вдвое долю населения, живущего менее чем на 1,25 долл. США в день. Это Алжир, Ботсвана, Гана, Гвинея, Джибути, Египет, Мавритания, Марокко, Намибия, Судан, Свазиленд, Тунис и Южная Африка.

9. Неоднозначное влияние роста на нищету также является очевидным. Хотя Ангола, Гана, Демократическая Республика Конго, Либерия, Мозамбик и Эфиопия входили в число десяти стран, темпы экономического роста которых относились к самым высоким в мире, доля их населения, страдающего от нищеты, увеличилась с 62,3 процента в 1990 году до 63,4 процента в 2002 году, а затем уменьшилась до 51,1 процента в 2011 году. В абсолютном выражении число людей, страдающих от нищеты, в этих странах выросло с 77 млн. человек в 1990 году до 111,9 млн. в 2002 году и 116 млн. в 2011 году. Из этих стран только Гана добилась успеха в сокращении доли населения, страдающего от нищеты, более чем вдвое: с 50,5 процента в 1990 году до 18 процентов в 2011 году. Кроме того, положение дел в плане нищеты ухудшается и в других странах, темпы экономического роста в которых высоки. Доля населения, страдающего от нищеты в Замбии, возросла с 60,3 процента в 1990 году до 73,2 процента в 2011 году. Она резко увеличилась в Либерии (с 68,5 процента до 70,2 процента) и в Демократической Республике Конго (с 56,3 процента до 84 процентов). В Нигерии, экономика которой по объему является самой крупной в Африке, доля населения, страдающего от нищеты, не изменилась. В 1990 году она составляла 60,4 процента, а в 2011 году — 60,1 процента, причем число людей, страдающих от нищеты, увеличилось с 55,1 миллиона человек в 1990 году до 98,6 миллиона человек в 2011 году. Опыт Эфиопии, экономика которой растет быстрыми темпами, хотя эта страна не является столь богатой природными ресурсами, также свидетельствует о том, какое влияние в данном случае может оказать рост, ведущую роль в котором играет сельское хозяйство. В Эфиопии масштабы нищеты значительно сократились: с 62,1 процента в 1990 году до 36,8 процента в 2011 году.

10. Очевидно, что неодинаковый успех в деле сокращения масштабов нищеты в Африке связан не только с различиями в темпах экономического роста в разных странах, но также и с качеством и степенью всеохватности этого роста. В частности, экономический рост не привел к созданию рабочих мест, обеспечивающих производительную занятость, такими темпами, которые позволяли бы удовлетворить потребности растущего населения. Кроме того, в Африке у людей, страдающих от нищеты и относящихся к социально незащищенным, имеется ограниченный или недостаточный доступ к качественному образова-

² См. World Bank Group, Global Monitoring Report 2014/2015: Ending Poverty and Sharing Prosperity (Washington, D.C., World Bank, 2014).

³ В Габоне, Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго, Замбии, Кении, Коморских Островах, Кот-д'Ивуаре, Мадагаскаре, Нигерии, Сан-Томе и Принсипи и Того.

нию, здравоохранению и производственным активам, таким как земля и кредит. Это усугубляет неравенство и социальную изоляцию и подрывает производительность труда в малых фермерских хозяйствах. В богатых ресурсами странах основным фактором роста является экспорт сырьевых товаров, что не приводит к индустриализации и общему процветанию. Более того, в рамках социальной и макроэкономической политики, проводимой в некоторых странах, внимание не в достаточной мере уделяется таким аспектам роста, как характер занятости и последствия в плане распределения, что способствует значительному распространению уязвимой и неформальной занятости.

11. Чтобы значительно уменьшить нищету, африканским странам необходим поступательный экономический рост, сопровождаемый структурными экономическими преобразованиями. Это приведет к широкомасштабному перенаправлению трудовых ресурсов из малопроизводительных секторов, таких как сельское хозяйство и неформальный сектор, в обрабатывающую промышленность и сферу услуг. Кроме того, необходима целенаправленная и эффективная государственная политика для содействия такому росту, который обеспечивает равенство возможностей для представителей находящихся в неблагоприятном положении групп, а также позволяет решить проблемы распределения. Национальная политика должна отражать четкое представление о тех аспектах нищеты, которые не связаны с уровнем доходов, а также глубокое понимание того, какие именно люди страдают от нищеты, где они проживают, как к ним можно обратиться и какие структурные препятствия стоят на пути выхода из нищеты. Кроме того, национальная политика должна отражать понимание того, какие последствия сбои в работе рыночных механизмов, такие как глобальный экономический, продовольственный и энергетический кризисы, а также изменение климата влекут за собой для людей, живущих в условиях нищеты, и представителей других социальных групп, находящихся в неблагоприятном положении. Политика, разработанная на основе таких взглядов, может привести к увеличению отдачи от роста в плане сокращения масштабов нищеты.

12. Оценки Всемирного банка вселяют надежду на то, что к 2030 году в странах Африки к югу от Сахары доля населения, страдающего от нищеты, может сократиться до 19,2 процента, или 202,5 миллиона человек, если ежегодный рост на душу населения в каждой стране будет по-прежнему составлять 4 процента, а нынешнее распределение доходов сохранится. По этим прогнозам, к 2030 году доля населения, страдающего от нищеты, будет превышать 30 процентов только в Бурунди, Демократической Республике Конго, Замбии, Мадагаскаре и Малави. В ближайшем будущем к подрыву усилий по уменьшению нищеты может привести множество серьезных факторов нестабильности, к которым относятся глобальный экономический спад, резкое повышение цен на энергоносители и продовольствие, изменение климата, политическая неустойчивость и конфликты, а также вспышки серьезных заболеваний⁴. Особую обеспокоенность вызывает воздействие изменения климата на развитие в широком смысле слова. В плане получения средств к существованию подавляющее большинство населения Африки находится в серьезной зависимости от секторов, для которых большое значение имеют климатические условия, такие как сельское хозяйство, рыболовство и туризм.

⁴ См. World Bank, *Policy Research Report: A Measured Approach to Ending Poverty and Boosting Shared Prosperity: Concepts, Data, and the Twin Goals* (Washington, D.C., 2014).

В. Повышение производительности труда в сельском хозяйстве

13. Число голодающих в Африке увеличилось с 217 миллионов человек в 2008–2010 годах до 227 миллионов человек в 2012–2014 годах, тогда как число людей, страдающих от недоедания во всем мире, в этот период сократилось с 840 миллионов до 805 миллионов человек⁵. В странах Африки к югу от Сахары проживает более четверти всех людей, страдающих от недоедания во всем мире. Положение в Северной Африке остается благополучным, поскольку доля голодающих в субрегионе по-прежнему составляет менее 5 процентов. В Сахельском регионе число людей, которых затрагивает отсутствие продовольственной безопасности, также увеличилось с 11,3 миллиона в 2013 году до 20 миллионов в 2014 году. Увеличение их числа было вызвано ухудшением ситуации в плане продовольственной безопасности в Северной Нигерии, Северном Камеруне и Сенегале. Только на эти три страны приходится свыше 40 процентов от общего числа таких людей. Кроме того, дальнейшее ухудшение положения в Нигере приведет к тому, что в 2014 году отсутствие продовольственной безопасности затронет еще почти один миллион человек по сравнению с 2013 годом. Показатели недостаточного питания остаются в значительной степени неизменными во всех странах региона, за исключением Буркина-Фасо, где число людей, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности и острого недоедания, значительно уменьшилось⁶.

14. Повышение продовольственной безопасности и безопасности питания является одной из основных целей НЕПАД. В плане влияния на искоренение нищеты сельское хозяйство представляет собой самый важный сектор в Африке, поскольку он является самым крупным по объему доли во внутреннем валовом продукте (ВВП), а также по численности находящегося в зависимости от него населения. По оценкам, относящимся к периоду 2003–2015 годов, благодаря индустриализации, осуществляемой при ведущей роли сельского хозяйства, в Эфиопии рост ВВП на душу населения, связанный с ростом сельского хозяйства на 1 процент, ведет к сокращению доли населения, страдающего от нищеты, на 1,7 процента в год, а в Гане — на 1,8 процента в год⁷. Положение дел в сельском хозяйстве важно не только потому, что оно непосредственно способствует укреплению продовольственной безопасности, повышению доходов и уменьшению нищеты, но и потому, что в сельском хозяйстве занято около 60 процентов населения Африки. Что касается общего воздействия на рост, то на одно только сельское хозяйство приходится 30 процентов ВВП континента и 50 процентов от общего объема его экспорта. На страновом уровне в 2012 году доля сельского хозяйства в ВВП колебалась в диапазоне от максимальных значений в 57 процентов в Сьерра-Леоне и 56 процентов в Чаде до

⁵ См. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития и Всемирная продовольственная программа. «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире: улучшение благоприятной среды для продовольственной безопасности и питания» (Рим, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, 2014 год).

⁶ См. https://docs.unocha.org/sites/dms/CAP/SRP_2014-2016_Sahel.pdf.

⁷ См. X. Diao, P. Hazell and J. Thurlow, “The role of agriculture in African development”, *World Development* No. 38(10) (Elsevier, 2010).

минимальных значений в 3 процента в Южной Африке и 2 процента в Сейшельских Островах⁸.

15. Несмотря на огромную важность и потенциал сельского хозяйства, данные о затратах в этой отрасли свидетельствуют о сохраняющейся долгосрочной нехватке инвестиций в сельское хозяйство. С 2003 года 13 стран достигли целевого показателя по выделению по меньшей мере 10 процентов национальных бюджетных ресурсов на сельское хозяйство за один год или более лет или перевыполнили его. Еще 13 стран выделяли на сельское хозяйство 5–10 процентов своих бюджетов. Подобные тенденции подрывают усилия, прилагаемые Африкой с целью обеспечить себя продовольствием, искоренить нищету и стать одним из крупнейших экспортеров сельскохозяйственной продукции в другие страны мира. На сегодняшний день Африка является чистым импортером продовольствия. Последствия, которые влечет за собой недостаточное внимание к сельскому хозяйству, в сочетании с ростом населения и подъемом среднего класса ведут к дальнейшему росту расходов на импорт продовольствия в Африку. По оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), за последние 20 лет расходы на импорт продовольствия в Африку возросли с 7,5 млрд. долл. США до 44 млрд. долл. США в год⁹.

16. Таким образом, преобразование сельскохозяйственного сектора Африки остается для лидеров африканских стран одной из самых первоочередных задач. Главы африканских государств объявили 2014 год Годом сельского хозяйства и продовольственной безопасности в Африке в ознаменование десятилетней годовщины принятия Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке. По данным Агентства планирования и координации НЕПАД, с момента учреждения этой Программы объем сельскохозяйственного производства в Африке в среднем рос более чем на 10 процентов в год по сравнению с 2 процентами в год в течение десятилетия, предшествовавшего ее учреждению. С 2003 года ежегодные темпы роста доли сельскохозяйственной продукции в ВВП в среднем составляют почти 4 процента в год, что намного превышает темпы ее роста за предыдущие десятилетия.

17. Без проведения широких преобразований в секторе сельского хозяйства африканские страны не смогут добиться успеха в преобразовании экономики. Эти преобразования взаимосвязаны и вместе открывают огромные возможности по развитию важнейших экономических связей с заказчиками и поставщиками на национальном и субрегиональном уровнях. Результатом такого развития становится появление в странах маркетинговых и логистических предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции и предоставлению услуг в сфере питания, что улучшает перспективы в плане создания рабочих мест и повышения заработной платы для представителей незащищенных социальных групп в Африке. В целях содействия переработке продукции и повышению прибавочной стоимости на своей территории странам необходимо повышать производительность труда в сельском хозяйстве и совершенствовать инфраструктуру, позволяющую связать производителей с рынками. Странам также необходимо привлекать частные инвестиции для переработки сельскохозяйственной продукции, такой как кешью, какао, маниок и рис, на своей террито-

⁸ См. World Bank, *World Development Indicators 2014* (Washington, D.C., 2014).

⁹ См. www.fao.org/about/who-we-are/director-gen/faodg-statements/detail/en/c/237214.

рии. Рост спроса на обработанную в стране производства сельскохозяйственную продукцию потребует применения более высоких стандартов и оказания фермерам имеющего решающее значение содействия со стороны государственных учреждений в борьбе с болезнями и вредителями. Сотрудничество Север-Юг, такое как партнерство между африканскими странами, Агентством Соединенных Штатов по международному развитию и организацией «Партнеры в производстве продуктов питания», также может стать благом для местных перерабатывающих предприятий и укрепить продовольственную безопасность на основе передачи технических и хозяйственных знаний перерабатывающим предприятиям и фермерским хозяйствам Африки. Сотрудничество Юг-Юг также может открыть новые возможности для обмена опытом в области сельского хозяйства и для передачи новых технологий благодаря уделению особого внимания экономическому сотрудничеству, агропромышленному комплексу, семейным фермерским хозяйствам, научным исследованиям и инновациям.

18. То, о чем говорилось выше, было подчеркнуто главами государств и правительств стран Африканского союза на двадцать третьей очередной сессии Ассамблеи Африканского союза, состоявшейся в июне 2014 года в Малабо. На этой сессии, посвященной вопросам сельского хозяйства и продовольственной безопасности, главы государств подтвердили важность — в качестве первоочередных задач — искоренения нищеты и голода, создания динамичных рынков сельскохозяйственной продукции, расширения масштабов внедрения сельскохозяйственной науки и техники, а также обеспечения того, чтобы Африка вновь стала чистым экспортером сельскохозяйственной продукции и продуктов питания.

19. Вместе с тем для продолжения успешного осуществления Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке необходимо прилагать более активные усилия в целях расширения доступа к земле, кредитам, семенам и удобрениям для всех фермеров, включая женщин. Правительствам также необходимо улучшить оказание услуг по поддержке в области сельского хозяйства в своевременном порядке, расширить взаимодействие с организациями фермеров, включая сельскохозяйственные кооперативы, при разработке всеохватной политики в области сельского хозяйства, повысить эффективность содействия внедрению сельскохозяйственных технологий, ввести нормы регулирования в области торговли сельскохозяйственной продукцией между африканскими странами и твердо обеспечивать их соблюдение. С особым удовлетворением следует отметить, что усилия в этих сферах прилагает все больше африканских стран. В 2012 году Нигерия приступила к осуществлению повестки дня в области преобразований в сельском хозяйстве, нацеленной на достижение того, чтобы сектор сельского хозяйства стал движущей силой в деле создания рабочих мест и обеспечения благосостояния, при одновременном обеспечении продовольственной безопасности и безопасности питания. Кроме того, правительство приступило к внедрению системы электронных кошельков, благодаря которой фермерам была предоставлена возможность получать субсидированные ваучеры на ресурсы, необходимые для ведения хозяйства, по мобильному телефону. Эфиопия вступила в партнерские отношения с Агентством по международному развитию и компанией «Дюпон» в целях осуществления проекта на общую сумму 90 млн. долл. США по распределению семян кукурузы среди 35 000 фермеров и оказанию им содействия в увеличении объемов производства.

С. Создание рабочих мест

20. Хотя в прошлом десятилетии экономические показатели Африки были внушительными, перспектива непрерывного увеличения количества рабочих мест остается маловероятной. Общий показатель доли безработных в странах Африки к югу от Сахары несколько уменьшился — с 7,7 процента в 2009 году до 7,6 процента в 2014 году; по прогнозам, в 2015 году он незначительно уменьшится до 7,5 процента. Кроме того, крайне высокой остается доля уязвимой занятости по отношению к занятости в целом. В 2013 году доля уязвимой занятости составляла 77,4 процента¹⁰. Среди мужчин уровень безработицы снизился с 7,1 процента в 2009 году до 6,9 процента в 2014 году; в 2015 году прогнозируется его дальнейшее снижение до 6,8 процента. Среди женщин уровень безработицы не уменьшился. В 2009 и 2014 годах этот показатель составлял 8,4 процента и, как прогнозируется, в 2015 году останется таким же. Среди молодежи уровень безработицы также остается высоким, несмотря на тот факт, что в следующем десятилетии, по прогнозам, ежегодно приблизительно 11 миллионов молодых людей будут выходить на рынок труда только в странах Африки к югу от Сахары. Помимо этих проблем в области безработицы, во многих странах по-прежнему отмечается уменьшение объема доходов, приходящихся на долю труда, что усугубляет неравенство по уровню заработной платы и дохода внутри стран.

21. На Ближнем Востоке и в Северной Африке общий уровень безработицы вырос с 10,4 процента в 2009 году до 11,5 процента в 2014 году. В 2015 году этот показатель останется неизменным. Если рассматривать показатели в разбивке по полу, то среди мужчин уровень безработицы в 2009–2014 годах вырос с 8,2 процента до 9 процентов и, по прогнозам, в 2015 году незначительно сократится до 8,9 процента. Среди женщин и молодежи по-прежнему высока структурная безработица. Среди женщин доля безработных резко выросла с 18,9 процента в 2009 году до 21,1 процента в 2014 году и, как предполагается, в 2015 году останется на том же уровне. Уровень безработицы среди молодежи по-прежнему остается самым высоким в мире; он увеличился с 23,8 процента в 2009 году до 28,6 процента в 2014 году и, как предполагается, в 2015 году незначительно увеличится до 28,8 процента. Только в Северной Африке в 2013 году уровень безработицы среди молодежи превысил 29 процентов, что превратило безработицу среди молодежи в одну из важнейших социально-экономических проблем субрегиона¹⁰.

22. Чтобы выйти из критического положения в области безработицы, на национальном уровне и на уровне континента прилагаются усилия к тому, чтобы поставить создание рабочих мест в центр планов всеохватного развития. В 2004 году лидеры африканских стран приняли Уагадугскую декларацию о расширении занятости и сокращении масштабов нищеты, цели которой были подтверждены в Повестке дня до 2063 года. В политических кругах набирает силу осознание того, что источники занятости, ведущие к росту, могут быть расширены благодаря решению выявленных приоритетных задач Африки и осуществлению разработанных для континента программ и проектов. Кроме того, страны признают, что, хотя устойчивый экономический рост является не-

¹⁰ См. International Labour Organization, *Global Employment Trends 2014: Risk of a jobless recovery?* (International Labour Office, Geneva, 2014).

обходимым условием активного создания рабочих мест, одного его для этого недостаточно. Увеличение числа и повышение качества рабочих мест требует согласованных усилий по диверсификации экономики. Это приведет к повышению добавленной стоимости на основе переработки сырьевых товаров и сокращению неформальной занятости.

23. В этой связи настоятельно необходимая индустриализация является одной из важнейших целей НЕПАД и Повестки дня до 2063 года. Свою поддержку идее сделать экономические преобразования принятой на основе консенсуса парадигмой развития Африки демонстрируют политики на самом высоком уровне. В 2008 году политические лидеры Африки приняли План действий по ускорению промышленного развития Африки. У Африканского союза, Экономической комиссии для Африки (ЭКА) и Африканского банка развития имеется прочный консенсус относительно того, что в целях ускорения роста, получения благ глобализации, повышения жизненного уровня, создания рабочих мест и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Африке континенту необходима быстрая индустриализация.

24. Политическая воля к содействию всеохватному и основанному на преобразованиях развитию была вновь продемонстрирована на 34-м очередном совещании на высшем уровне глав государств и правительств Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, состоявшемся в Виктория-Фолс, Зимбабве, а также на прошедших в 2013¹¹ и 2014¹² годах совместных ежегодных совещаниях Конференции министров экономики и финансов стран Африканского союза и Конференции министров финансов, планирования и экономического развития африканских стран под эгидой ЭКА. По итогам этих совещаний у лидеров сформировалась общая убежденность в том, что индустриализация является одним из самых эффективных путей достижения роста и развития, ведущих к созданию рабочих мест, и одной из основных предпосылок для осуществления структурных преобразований африканской экономики.

25. Таким образом, решение двуединой задачи обеспечения поступательного и подлинно всеохватного экономического роста и создания качественных рабочих мест невозможно отделить от проведения в Африке структурных преобразований. Обеих целей можно достичь посредством целенаправленного осуществления скоординированных, комплексных и взаимодополняющих мер в области макроэкономической, социальной, торговой и инвестиционной политики, а также в сфере регулирования рынка труда. Столь же важно принимать меры политического характера, способствующие более широкому обеспечению равных возможностей для женщин, молодежи, инвалидов, людей старшего возраста и представителей иных социальных групп, которые несут непропорционально большое бремя социальной изоляции и незащищенности на рынке труда. Кроме того, необходимы государственно-частные партнерства и дальновидное руководство, а для создания благоприятных условий требуется активное вмешательство государства. Это включает в себя предоставление доступа к энергии, строительство дорог, портов, школ и больниц, а также поддержание мира и безопасности. Улучшения в этих областях могут способствовать при-

¹¹ См. www.uneca.org/sites/default/files/document_files/ministerial-statement_0.pdf.

¹² См. www.uneca.org/sites/default/files/uploaded-documents/COM/com2014/ministerial_statement.pdf.

влечению инвестиций частного сектора для нужд индустриализации Африки, что приведет к повышению диверсификации экономики и технической модернизации, которые увеличивают производительность труда и объем конкурентоспособного экспорта, а также к росту благополучия людей.

D. Показатели в области образования

26. Успехи в плане расширения охвата детей школьным образованием имеют место во всей Африке. Вместе с тем во многих странах сохраняются гендерные диспропорции в плане показателей окончания начальной школы и успеваемости, а также в области среднего и высшего образования. В странах Африки к югу от Сахары чистые показатели охвата увеличились с 52 процентов в 1990 году до 60 процентов в 2000 году и 78 процентов в 2012 году. В 1990–2012 годах количество детей, посещающих начальную школу, увеличилось более чем вдвое: с 62 до 149 миллионов. Успехи в области образования могли бы быть более значительными, если бы доля детей, не заканчивающих школу, была ниже: обучение в начальной школе завершают лишь трое из пяти учащихся. Напротив, в Северной Африке задача обеспечения всеобщего начального образования почти решена, поскольку показатель чистого охвата школьным образованием в 2012 году составлял 99 процентов, по сравнению с 90 процентами в 2000 году.

27. В связи с ростом численности населения доля детей младшего школьного возраста в 2012 году увеличилась на 35 процентов. По оценкам, в 2012 году 33 миллиона детей младшего школьного возраста, 56 процентов из которых приходится на девочек, не посещали школу. Значительная часть из них — дети из неблагополучных семей, дети-инвалиды и дети, живущие в странах, затронутых конфликтами.

28. Хотя хорошее начальное образование дает базовые знания грамоты и счета, для экономических преобразований в Африке наличия только этих базовых и основных навыков недостаточно. Многие страны сталкиваются с существенной нехваткой квалифицированных кадров в секторах, имеющих решающее значение для успеха национальных усилий в области развития, включая добывающую промышленность, строительство инфраструктуры, информационно-коммуникационные технологии, здравоохранение, высшее образование и сельское хозяйство. Из-за недостаточной квалификации своей рабочей силы эти страны по-прежнему экспортируют необработанное и переработанное сырье. В этой связи можно сделать вывод о том, что на континенте создается мало высокооплачиваемых рабочих мест. Чтобы найти решение множества проблем Африки в области развития на долгосрочную перспективу, необходимы инвестиции, направленные на повышение качества образования за пределами начальной школы начиная с детских садов и заканчивая средним и высшим образованием, включая профессионально-техническое образование. Это приведет к улучшению навыков, необходимых в труде, и укреплению национального потенциала в области научных исследований и разработок.

29. Высокое качество высшего образования — от гуманитарных и общественных наук до естественных и технических наук, инженерного дела и математики — играет решающую роль в формировании высококвалифицированной рабочей силы, способной найти надежное решение проблем Африки на мест-

ном уровне. Хотя расширение доступа к начальному образованию является важной основой для создания дальнейших возможностей, недостаток инвестиций в развитие высших учебных заведений по-прежнему подрывает конкурентоспособность экономики африканских стран. Инвестиции в развитие и повышение качества начального и высшего образования являются взаимодополняющими.

30. В целях устранения пробелов в этой сфере в рамках НЕПАД особое внимание уделяется инвестициям в образование всех уровней, включая высшее образование, а также образование в сфере науки и техники. Растет осознание того, что инвестиции в эти области имеют большое значение для экономики и увеличения потенциала отдельных людей. По-прежнему высокий уровень материнской и детской смертности в некоторых странах и вспышка Эболы в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне также свидетельствуют о катастрофических последствиях нехватки подготовленных медицинских работников и других специалистов для национальной экономики.

31. Африканским странам необходимо уделять первоочередное внимание устранению огромного разрыва между континентом и другими крупными регионами в плане числа исследователей на душу населения. Например, в Нигерии численность специалистов по исследованиям и разработкам составляет 38 человек на миллион, а в Буркина-Фасо — 45 человек на миллион. В Латинской Америке это соотношение составляет приблизительно 481 на миллион, а в Восточной Азии — 1714 на миллион¹³. Чтобы содействовать ликвидации этого разрыва, необходимы национальные стратегии и международная поддержка, позволяющие продолжать улучшение начального образования и развивать образовательные учреждения более высокого уровня. Ярким примером тому являются продолжающиеся усилия, прилагаемые в рамках осуществления проекта по созданию африканских центров передового опыта. Всемирный банк выделил первоначальные ассигнования в объеме 150 млн. долл. США для финансирования 19 центров передового опыта на базе университетов Бенина, Буркина-Фасо, Ганы, Камеруна, Нигерии, Сенегала и Того в целях предоставления молодежи новых научно-технических навыков, прежде всего в области естественных и технических наук, инженерного дела, математики, сельского хозяйства и здравоохранения высокого уровня. В связи с высоким спросом на специалистов в этих областях создание центров передового опыта будет способствовать расширению возможностей трудоустройства для молодых выпускников высших учебных заведений.

Е. Показатели в области здравоохранения

32. Одна из ключевых целей НЕПАД заключается в том, чтобы уменьшить бремя ВИЧ/СПИДа, туберкулеза, малярии и других инфекционных заболеваний. Это подразумевает значительное усовершенствование систем медицинского обслуживания, повышение показателей иммунизации, а также более масштабное предоставление недорогих лекарственных препаратов. Страны продолжают добиваться прогресса в борьбе с серьезными заболеваниями, отнимающими множество жизней каждый год. Отмечаются значительные улуч-

¹³ См. www.worldbank.org/en/news/press-release/2014/04/15/world-bank-centers-excellence-science-technology-education-africa.

шения в плане показателей иммунизации детей и числа людей, получающих антиретровирусную терапию. Также сокращаются показатели детской и материнской смертности и смертности от малярии и ВИЧ/СПИДа.

33. В последнее десятилетие отмечается значительное снижение показателей материнской и детской смертности. В странах Африки к югу от Сахары в период 2005–2013 годов материнская смертность ежегодно сокращалась на 3,6 процента по сравнению с показателем в 2,5 процента за период 1990–2005 годов. Тем не менее показатель материнской смертности в странах Африки к югу от Сахары по-прежнему является самым высоким в мире. В период 1990–2013 годов ежегодное число смертей от осложнений во время беременности и родов сократилось с 990 до 510 смертей на 100 000 живорождений¹⁴. При сохранении существующих темпов континент не сможет достичь сформулированной в Декларации тысячелетия цели в области развития, касающейся сокращения показателей материнской смертности на три четверти к 2015 году.

34. Коэффициент выживания детей также улучшился: в период 1990–2012 годов показатель риска смерти ребенка в возрасте до пяти лет в странах Африки к югу от Сахары снизился со 177 до 98 смертей на 1000 живорождений. В течение последних двух десятилетий темпы снижения смертности детей в возрасте до 5 лет ускорились — с 0,6 процента в год в период 1990–1995 годов до 4,2 процента в год в период 2005–2012 годов¹⁵. Для сравнения можно отметить, что темпы сокращения этих показателей на глобальном уровне в эти периоды составляли, соответственно, 1,2 процента и 3,8 процента в год. Что касается достижения сформулированной в Декларации тысячелетия цели в области развития, касающейся сокращения на две трети смертности детей в возрасте до пяти лет, то лишь три страны в Африканском регионе Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ)¹⁶ достигли поставленной цели. Шесть стран смогут достичь этого целевого показателя, если сохранят нынешние темпы прогресса, 21 страна достигла их по крайней мере наполовину, а остальные 16 стран — менее чем наполовину.

35. В период 2000–2012 годов показатели заболеваемости малярией и смертности от малярии в Африканском регионе ВОЗ сократились на 31 процент и 49 процентов, соответственно. Тем не менее в 2012 году показатели заболеваемости малярией в Африканском регионе ВОЗ по-прежнему были самыми высокими в мире, причем на этот регион приходилось 80 процентов из примерно 207 млн. случаев заболеваемости и 90 процентов из примерно 627 000 случаев смертности от малярии во всем мире¹⁵. Что касается достигнутого прогресса, то в период 2000–2012 годов благодаря мерам по борьбе с малярией удалось предотвратить примерно 3 млн. случаев смерти от малярии среди детей в возрасте до пяти лет, проживающих в странах Африки к югу от Сахары¹⁴.

36. Число смертей, связанных со СПИДом, и число новых заражений ВИЧ также сократились. В странах Африки к югу от Сахары число смертей, связанных со СПИДом, в период 2005–2013 годов сократилось на 39 процентов, причем начиная с 1995 года удалось предотвратить примерно 4,8 миллиона смер-

¹⁴ Организация Объединенных Наций, *Доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2014 год* (Нью-Йорк, 2014 год).

¹⁵ World Health Organization, *World Health Statistics 2014* (Geneva, 2014).

¹⁶ См. www.afro.who.int/en/countries.html.

тей. Число новых случаев инфицирования ВИЧ снизилось на 33 процента в период 2005–2013 годов¹⁷.

37. Этот успех в сокращении смертности, связанной со СПИДом, и показателей распространенности ВИЧ непосредственно связан с расширением масштабов обеспечения антиретровирусной терапией. Огромную роль в этом сыграла поддержка по линии таких партнерств, как Объединенная и совместно организованная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и Чрезвычайный план президента Соединенных Штатов по оказанию помощи больным ВИЧ/СПИДом. С помощью этих партнерств средства антиретровирусной терапии были закуплены и переданы более 5,5 миллионам человек. Расширение доступа к антиретровирусным препаратам для беременных женщин, зараженных ВИЧ, привело к значительному сокращению числа случаев заражения ВИЧ среди детей. В Малави показатель инфицирования детей сократился на 67 процентов. Число новых случаев инфицирования среди детей сократилось по меньшей мере на 50 процентов в Ботсване, Гане, Зимбабве, Мозамбике, Намибии, Эфиопии и Южной Африке¹⁷.

38. Прогресс в деле сокращения масштабов заболеваемости в Африке по-прежнему идет медленно и неустойчиво в результате отсутствия надлежащих систем здравоохранения, а также нехватки медицинских технологий и мер, ориентированных на борьбу с теми болезнями, которые распространены в основном среди неимущих и обездоленных слоев населения. Сокращение масштабов заболеваемости также требует значительного сокращения масштабов нищеты и неравенства, поскольку большинство заболеваний тесно связаны с лишениями. Сюда относятся недостаточное питание, отсутствие доступа к чистой питьевой воде и надлежащим санитарно-гигиеническим услугам, а также загрязнение в помещениях. Улучшение показателей состояния здоровья людей также в значительной степени зависит от размера финансовых обязательств в сфере общественного здравоохранения. Данные о расходах на здравоохранение свидетельствуют о том, что лишь 6 из 43 рассмотренных стран выполнили Абуджийское обязательство 2001 года по направлению 15-процентной доли от объема своих национальных бюджетов на цели здравоохранения в период 2010–2012 годов¹⁸.

39. Достижения Африки в области здравоохранения по-прежнему являются нестабильными в условиях распространения остающихся без внимания тропических болезней. Особую озабоченность вызывает недавняя вспышка заболевания, вызванного вирусом Эбола, в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне. Вспышка Эболы не только влечет за собой значительные человеческие жертвы и вызывает общественное осуждение и социальную изоляцию зараженных людей и общин, но и оказывает серьезное воздействие на социально-экономический прогресс в пострадавших от вируса странах.

40. По оценкам ФАО, по состоянию на август 2014 года примерно 1,3 миллиона человек в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне нуждались в продовольственной помощи. Ограничения на передвижение, введенные в рамках усилий по борьбе с распространением этого заболевания, привели к сбоям на

¹⁷ Joint United Nations Programme on HIV/AIDS, *The Gap Report* (Geneva, 2014).

¹⁸ World Health Organization, Global Health Expenditure Database, national health accounts indicators. См. <http://apps.who.int/nha/database>.

рынке труда, в маркетинговой деятельности и трансграничной торговле¹⁹. Вероятнее всего, в пострадавших странах может усилиться недостаток продовольственной безопасности в результате дефицита, ажиотажного спроса и спекуляции. В Монровии в течение первой недели августа цена на маниоку — один из основных сельскохозяйственных продуктов питания — выросла на 150 процентов. В Сьерра-Леоне цены на основные продукты питания, такие как рыба, рис и пальмовое масло, тоже выросли, поскольку стало меньше фермеров и работников для сбора урожая в главном сельскохозяйственном районе страны. Эти изменения отрицательно сказались на домохозяйствах, которые и так были уязвимы в отношении резких колебаний цен на продовольствие.

41. В 2013 году, до вспышки лихорадки Эбола, Сьерра-Леоне занимала второе, а Либерия — шестое место в списке 10 стран с самыми высокими в мире темпами роста ВВП. Имеются опасения, что эпидемия этой болезни отпугнет крупные прямые иностранные инвестиции, которые до этого осуществлялись в этих странах. По оценкам Всемирного банка, эпидемия Эболы уже оказала непропорционально большее воздействие на экономику в плане упущенных возможностей производства, увеличения дефицита бюджета, роста цен, снижения реальных доходов домашних хозяйств и увеличения масштабов нищеты. По прогнозам Всемирного банка, в худшем случае экономический рост в Гвинее может сократиться с 4,5 до 2,4 процента. Ожидается, что экономический рост в Либерии снизится с 5,9 до 2,5 процента, а в Сьерра-Леоне — с 11,3 до 8,0 процента²⁰. В этих странах ожидается замедление темпов экономического роста по мере того, как функционирование отраслей, имеющих решающее значение для экономики и занятости, нарушается в результате распространения даже не самой болезни, а страха заразиться ею.

42. Неспособность сдержать вспышку Эболы наглядно демонстрирует последствия неудовлетворительного состояния систем здравоохранения, низкого уровня развития кадрового потенциала, неравенства в сфере медицинского обслуживания, а также взаимосвязь между нищетой и болезнями. Бедные страны по-прежнему сталкиваются с препятствиями в получении доступа к недорогим лекарствам, знаниям и технологиям, которые уже существуют, в целях удовлетворения возникающих потребностей населения в области здравоохранения. Следует извлечь важные уроки из успехов Нигерии и Демократической Республики Конго в сдерживании распространения лихорадки Эбола на их территории. В Демократической Республике Конго, где вирус Эбола впервые появился у людей в 1970-х годах, при каждой вспышке заболевания отмечалось сравнительно небольшое число случаев передачи инфекции от человека к человеку. Большинство вспышек заболевания имели место в отдаленных деревнях, что облегчало задачу сдерживания его распространения. На основании опыта, накопленного в ходе предыдущих вспышек заболевания, работники сферы здравоохранения смогли быстро отреагировать и просветить пострадавшие общины по вопросу о том, как контролировать инфекцию путем изме-

¹⁹ Food and Agriculture Organization of the United Nations, “Grave food security concerns following the Ebola outbreak in Liberia, Sierra Leone and Guinea”, Global Information and Early Warning System on Food and Agriculture, Special Alert, No. 333, 2 September 2014.

²⁰ World Bank, “The economic impact of the 2014 Ebola epidemic: short and medium term estimates for Guinea, Liberia and Sierra Leone”, Working Paper No. 90748 (Washington, D.C., 2014).

нения поведения и традиций. В стране также имеются местные специалисты, которые могут бороться со вспышками Эболы, включая специалистов по эпидемиологии, лабораторному анализу и уходу за пациентами²¹. Совсем другая ситуация в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне, где знания о лихорадке Эбола среди медицинских работников и населения весьма ограничены, а населенные пункты отличаются более высокой плотностью населения и тесно связаны между собой, что способствует распространению этого заболевания. В Нигерии руководство страны быстро отреагировало на ситуацию, объявив вспышку Эболы чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения, и приступило к отслеживанию, лечению и проведению кампаний в средствах массовой информации.

43. В долгосрочной перспективе борьба с «забытыми» заболеваниями требует создания региональных центров передового опыта с упором на тропические болезни, исследование политики в области здравоохранения и применение этих знаний на основе фактических данных. Африке нужны надежные системы здравоохранения, ориентированные на людей.

Е. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

44. Африканские страны добились заметного прогресса в устранении барьеров, препятствующих улучшению положения женщин и их активному участию в жизни общества. Все чаще признается, что достижение равенства между мужчинами и женщинами и расширение прав и возможностей женщин и девочек помогут Африке встать на устойчивый путь развития. Гендерное равенство приносит значительную пользу для женщин и девочек, способствует экономическому росту, ликвидации нищеты и голода, а также поддержанию мира и безопасности.

45. Хотя многие проблемы остаются нерешенными, в последнее десятилетие в африканских странах наблюдается значительное улучшение положения дел в области гендерного равенства в сфере образования, хотя достигнутый прогресс был неравномерным в разных странах. На уровне начальной школы в период 1999–2011 годов доля девочек среди учащихся выросла с 85 до 93 девочек на 100 мальчиков. Однако на уровне средней школы был достигнут лишь ограниченный прогресс. Здесь в период 1999–2011 годов этот показатель увеличился с 82 до 83 девочек на 100 мальчиков. Буркина-Фасо и Сенегал — одни из немногих стран, которые добились быстрого прогресса в области достижения гендерного равенства на уровне начального образования, хотя их валовые коэффициенты охвата начальным образованием и остаются одними из самых низких в мире. Тем не менее вызывает тревогу тот факт, что из 30 стран мира, где доля девочек среди учащихся средних школ составляет менее 90 на 100 мальчиков, 18 стран приходится на страны Африки к югу от Сахары²². В целях стимулирования получения образования и достижения гендерного ра-

²¹ Gaël D. Maganga and others, “Ebola virus disease in the Democratic Republic of Congo”, *New England Journal of Medicine*, vol. 371, No. 22 (November, 2014).

²² United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, *Education For All Global Monitoring Report 2013/4: Teaching and Learning-Achieving Quality for All* (Paris, UNESCO Publishing, 2014).

венства в сфере образования необходимы стратегические меры с упором на образование девочек, строительство новых школ, оборудованных надлежащими санитарно-гигиеническими структурами, целенаправленная работа с девочками и мальчиками из неблагополучных семей, более активное проведение пропагандистских кампаний, касающихся детского труда, и повышение качества образования.

46. Что касается политики, то в ряде стран отмечается увеличение числа женщин, участвующих в принятии политических и экономических решений и распределении ресурсов. В 2014 году женщины занимали 20 процентов мест в национальных парламентах в Африке. Руанда, Сейшельские Острова, Сенегал и Южная Африка входят в первую десятку стран мира с наиболее высокой долей женщин-парламентариев. Доля женщин-парламентариев составляет от 41 процента в Южной Африке до 64 процентов в Руанде²³.

47. Успешное расширение прав и возможностей женщин, включая укрепление равенства возможностей, зависит от изменения социальных норм, ценностей и представлений о роли женщин в семье и в обществе. В этой связи опрос общественного мнения, проведенный в 34 странах Африки, свидетельствует о широкой поддержке идеи равноправия женщин как среди женщин, так и среди мужчин. Отмечается также широкое признание руководящих способностей женщин. Шестьдесят восемь процентов опрошенных считают, что женщины должны иметь те же возможности, что и мужчины, в плане избрания на руководящие должности в политике. Всего один из трех опрошенных мужчин полагает, что только мужчины должны быть лидерами. Почти две трети респондентов считают, что семьи с ограниченными ресурсами должны отправлять в школу наиболее одаренного ребенка, а не отдавать предпочтение мальчикам (15 процентов)²⁴.

48. Несмотря на очевидную выгоду для общества от расширения прав и возможностей женщин, прогрессу в этой области препятствует усиление неравенства, несоразмерно высокий уровень безработицы среди женщин, гендерное насилие и сексуальная эксплуатация, а также распространенность вступления в брак в детском возрасте (доля таких браков во многих странах превышает 30 процентов)²⁵. Например, в Восточной, Южной и Западной Африке основные препятствия для расширения прав и возможностей женщин в сельском хозяйстве включают недостаточность доступа к кредитам и принятию решений по вопросам кредита, большую рабочую нагрузку, трудности в плане покупки, продажи или передачи активов, ограниченное участие в принятии решений в области производства, а также недостаточность контроля над использованием доходов²⁶. Устранение этих препятствий может в значительной мере способствовать искоренению нищеты и обеспечению продовольственной безопасности. Исследования показали, что в тех случаях, когда женщины имеют равный

²³ См. www.ipu.org/wmn-e/classif.htm.

²⁴ A. Chingwete, S. Richmond, and C. Aplin, "Support for African women's equality rises", Afrobarometer Policy Paper, No. 8 (27 March 2014).

²⁵ African Union, Campaign to End Child Marriage in Africa: Call to Action (2014).

²⁶ H.J. Malapit and others, Measuring Progress Toward Empowerment: Women's Empowerment in Agriculture Index - Baseline Report (Washington, D.C., International Food Policy Research Institute, 2014).

с мужчинами доступ к производственным ресурсам и услугам, производительность фермерских хозяйств может повыситься на 20–30 процентов²⁷.

49. Для закрепления достигнутых на сегодняшний день успехов страны должны расширить доступ женщин к достойной занятости, кредитованию и микрофинансированию, внедрить политику равной оплаты за равный труд, а также поощрять равные права на собственность, землевладение и наследование. Следует устранить препятствия на пути всестороннего участия женщин в политике и экономике. Успехи в этих областях будут способствовать социальной интеграции и обеспечат, чтобы экономический рост был всеобъемлющим, справедливым и устойчивым.

G. Развитие инфраструктуры

50. По всей Африке потребители, деловые круги и органы власти быстро осваивают инновации в области информационно-коммуникационных технологий: согласно оценкам, к концу 2014 года в странах Африки к югу от Сахары будет насчитываться около 635 миллионов абонентов мобильной связи. К 2019 году эта цифра увеличится до примерно 930 миллионов человек²⁸. Кроме того, согласно некоторым прогнозам, объемы использования Интернета на мобильных телефонах вырастут в 20 раз в период 2013–2019 годов, что вдвое быстрее, чем в среднем в глобальном масштабе. Благодаря этому африканские предприниматели, мелкие фермеры, люди, живущие в условиях нищеты, и растущий средний класс располагают средствами более быстрого ведения предпринимательской деятельности и доступом к финансовым услугам и информации, в том числе о текущих ценах на сельскохозяйственную продукцию. Использование мобильных устройств также повысило эффективность предоставления общественных товаров и услуг, включая оказание поддержки фермерам.

51. Несмотря на столь огромный потенциал по продвижению вперед, континент по-прежнему испытывает значительный дефицит инфраструктуры. Сорок процентов всего населения, не имеющего доступа к безопасной питьевой воде, живут в странах Африки к югу от Сахары. Две трети населения стран Африки к югу от Сахары (620 миллионов человек) не имеют доступа к электричеству. Почти 730 миллионов человек зависят от твердых видов топлива, таких как топливная древесина и древесный уголь, для приготовления пищи, что связано почти с 600 000 случаев преждевременной смерти, вызванной загрязнением воздуха в домах²⁹. Охват Интернетом составляет менее 10 процентов. Лишь 25 процентов дорог на континенте имеют твердое покрытие. Из-за неудовлетворительного состояния портовых сооружений издержки при торговле между африканскими странами выше на 30–40 процентов³⁰. Соответственно, огромный дефицит инфраструктуры Африки представляет собой серьезную угрозу для надежд региона на социально-экономические преобразования.

²⁷ Food and Agriculture Organization of the United Nations, *The State of Food and Agriculture 2010-11: Women in Agriculture - Closing the Gender Gap for Development* (Rome, 2011).

²⁸ См. www.ericsson.com/res/docs/2014/emr-june2014-regional-appendices-ssa.pdf.

²⁹ International Energy Agency, *Africa Energy Outlook: A Focus on Energy Prospects in sub-Saharan Africa*, World Energy Outlook Special Report. (Paris, Organisation for Economic Cooperation and Development, 2014).

³⁰ Dakar Agenda for Action: Moving Forward Financing for Africa's Infrastructure, Dakar, 15 June 2014.

52. Чтобы увеличить пользу инфраструктуры для экономического роста, создания рабочих мест, сокращения масштабов нищеты и неравенства, а также повышения эффективности оказания услуг, в настоящее время прилагаются значительные усилия в целях осуществления Программы развития инфраструктуры в Африке. В частности, страны занимаются укреплением своего внутреннего потенциала в области практической реализации проектов. Это привело к тому, что инвестиции в инфраструктуру стали одним из ключевых факторов успешного экономического роста. Африканские страны направляют значительную часть финансирования на развитие инфраструктуры: в 2012 году государственные расходы на инфраструктуру составили в общей сложности 60 млрд. долл. США. В настоящее время еще более пристальное внимание уделяется необходимому привлечению финансирования со стороны частного сектора, особенно для 16 приоритетных региональных проектов по развитию инфраструктуры, одобренных главами африканских государств на Дакарском саммите по финансированию развития инфраструктуры Африки в июне 2014 года. Эти проекты были отобраны из числа 51 приоритетного проекта в рамках Программы развития инфраструктуры в Африке на основании их стратегического, политического и экономического значения в качестве основных региональных проектов. В целях активизации финансирования региональных проектов со стороны частного сектора Экономическая комиссия для Африки определила ключевые рамки в областях политики, права и нормативной базы, которые следует согласовать по всем субрегионам Африки в целях снижения операционных расходов, урегулирования трансграничных вопросов и содействия осуществлению проектов³¹.

Н. Государственное управление

53. Африканские страны продолжают институционализацию благого политического, экономического и корпоративного управления. Это привело к улучшению положения в областях мира и безопасности, благополучия людей и оказания услуг. Во многих странах показатели государственного управления указывают на улучшение положения в области демократической культуры и методов³². Большинство африканцев живут в странах, где демократия и предвыборная борьба стали нормой, а не исключением. В 2014 году выборы были проведены или планируются к проведению в десяти странах. В 2014 и 2015 годах примерно 600 миллионов африканцев будут выбирать своих лидеров. Число стран, в которых происходят вооруженные конфликты, также сократилось, что позволило значительно уменьшить связанные с гражданскими конфликтами потери в плане человеческих жизней, инфраструктуры и развития. Эти улучшения привели к созданию благоприятных условий для инвестиций.

54. Прочный мир и безопасность, а также открытие политического пространства оказывают позитивное влияние на экономический рост и всеохватное развитие. Исследования показали, что полная демократизация может повлечь за

³¹ Economic Commission for Africa, "Enhancing the policy, legal and regulatory environment for regional infrastructure financing in Africa", 2014.

³² Economic Commission for Africa and United Nations Development Programme, *African Governance Report III: Elections and the Management of Diversity* (Oxford, Oxford University Press, 2013).

собой 20-процентное увеличение ВВП на душу населения в течение 30 лет³³. В этой связи африканские страны уделяют больше внимания взаимосвязи между миром, безопасностью и всеохватным развитием. Эту взаимосвязь можно укрепить путем создания эффективных и активно действующих институтов, способствующих развитию людских ресурсов и рациональному управлению природными ресурсами. Эффективное и всеохватное государственное управление является одним из ключевых условий для экономической, политической и социальной стабильности и осуществления преобразований в Африке.

55. В целях дальнейшего укрепления уважения прав человека, верховенства права и транспарентной, эффективной и подотчетной системы управления к Африканскому механизму коллегиального обзора присоединились еще 34 страны. Семнадцать стран завершили проведение самооценки и были подвергнуты коллегиальному обзору. При помощи платформы для проведения коллегиального обучения и обмена опытом, а также путем проведения всеохватных и основанных на широком участии населения обзоров Механизм обзора укрепляет государства, в том числе посредством укрепления взаимодействия между правительством и гражданским обществом.

I. Мобилизация средств для финансирования всеохватного развития

56. Успешное осуществление повестки дня Африки в области развития зависит от способности правительств мобилизовывать достаточный объем ресурсов из всех возможных источников. На протяжении десятилетий усилиям по расширению масштабов государственных инвестиций в повышение темпов роста и устранение пробелов в социальной и физической инфраструктуре препятствовала ограниченность объемов поступлений в государственный бюджет. С тех пор положение улучшилось. Значительный рост, наблюдавшийся в течение последнего десятилетия, привел к расширению у правительств финансового и политического пространства для маневра. Общий объем налоговых поступлений, собранных в Африке, увеличился с 137,5 млрд. долл. США в 2000 году до рекордного уровня в 527,3 долл. США в 2012 году³⁴. Объемы финансирования со стороны частного сектора и международных источников также увеличиваются.

57. Страны активизируют партнерские отношения между государственным и частным секторами в целях развития инфраструктуры в соответствии с призывом Дакарского саммита по финансированию развития инфраструктуры Африки. Также принимаются меры по поиску ресурсов для адаптации к изменению климата и смягчению его последствий. Африка обладает огромным внутренним потенциалом в плане ресурсов, который следует использовать для финансирования усилий в области развития. Помимо увеличения сбора налоговых поступлений, каждый год, по оценкам, возникает доход в размере 168 млрд. долл. США за счет добычи полезных ископаемых, 60 млрд. долл.

³³ Daron Acemoglu and others, "Democracy does cause growth", NBER Working Paper, No. 20004 (Cambridge, Massachusetts, National Bureau of Economic Research, 2014).

³⁴ African Development Bank, Organisation for Economic Cooperation and Development and United Nations Development Programme, *African Economic Outlook: Global Value Chains and Africa's Industrialization* (Paris, OECD Publishing, 2014).

США в виде поступлений от банковской деятельности и 400 млрд. долл. США по линии международных резервов³⁵. Для финансирования проектов по Плану первоочередных действий в рамках Программы развития инфраструктуры в Африке потребуется примерно 68 млрд. долл. США в целях их осуществления до 2020 года и 300 млрд. долл. США — до 2040 года. В целях мобилизации дополнительных средств страны также создают фонды национального благосостояния и выпускают государственные облигации на рынках капитала. В 2013 году приток средств за счет государственных облигаций в страны Африки к югу от Сахары (за исключением Южной Африки) составил 5 млрд. долл. США. Это равнозначно 20 процентам помощи странам Африки к югу от Сахары и 12 процентам объема прямых иностранных инвестиций³⁶.

38. Для развития Африки также требуется всесторонняя поддержка со стороны партнеров по деятельности в целях развития. Официальная помощь в целях развития (ОПР) крайне важна для предоставления жизненно важных услуг в наименее развитых и других уязвимых странах. Следует также заниматься финансовыми потребностями стран со средним уровнем дохода. Хотя чистый объем притока ОПР из стран — членов Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития достиг рекордного уровня в 134,8 млрд. долл. США в 2013 году (по сравнению с 126,9 млрд. долл. США в 2012 году), общий объем помощи Африке снизился. Объем двусторонней помощи Африке в целом сократился на 5,6 процента и составлял 28,9 млрд. долл. США, а объем помощи странам Африки к югу от Сахары снизился на 4 процента и составлял 26,2 млрд. долл. США в реальном выражении³⁷. Вместе с тем объем помощи, оказываемой наименее развитым странам, включая страны Африки, возрос на 12,3 процента и составил 30 млрд. долл. США. Примерно две трети от общего объема увеличения притока ОПР в наименее развитые страны Африки были направлены в Демократическую Республику Конго, Судан и Эфиопию³⁸.

59. Значительная доля инвестиций в инфраструктуру также приходится на долю партнеров Африки по деятельности в целях развития. Объем обязательств Консорциума по созданию инфраструктуры в Африке в 2012 году возрос на 57 процентов и составил 18,7 млрд. долл. США, а объем выплат увеличился на 47 процентов и составил 12,8 млрд. долл. США, после временного снижения этого объема в 2011 году. На долю Китая приходится более половины объема внешнего финансирования: размер его взноса в 2012 году составлял 13,4 млрд. долл. США³⁹. Бразилия, Индия и Республика Корея также стали вносить существенный вклад, и были получены обязательства от Группы по координации помощи от арабских государств.

³⁵ New Partnership for Africa's Development (NEPAD) Planning and Coordinating Agency and Economic Commission for Africa, *Mobilizing Domestic Financial Resources for Implementing NEPAD National and Regional Programmes and Projects: Africa Looks Within* (January 2014).

³⁶ См. www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/8883.pdf.

³⁷ См. www.oecd.org/development/aid-to-developing-countries-rebounds-in-2013-to-reach-an-all-time-high.htm.

³⁸ *The State of the Global Partnership for Development: MDG Gap Task Force Report 2014* (United Nations publication, Sales No. E.14.I.7).

³⁹ Infrastructure Consortium for Africa, *Infrastructure Financing Trends in Africa: ICA Annual Report, 2012* (Tunis, 2012).

60. Кроме того, необходимо прилагать более активные усилия для пресечения незаконных финансовых потоков, связанных с указанием фиктивной цены при совершении торговых операций, уклонением от уплаты налогов, коррупцией и другими видами незаконной деятельности, которые причиняют Африке ущерб в размере примерно 50 млрд. долл. США в год. Эти потоки подрывают налогово-бюджетное пространство и пространство для разработки политики стран. Они истощают национальные доходы, дестимулируют инвестиции и ускоряют темпы инфляции. Незаконные финансовые потоки также сдерживают усилия по искоренению нищеты и нарушают целостность государственных учреждений. Необходимо приложить усилия для укрепления потенциала богатых ресурсами стран в области закрытия налоговых лазеек и согласования контрактов по добыче полезных ископаемых. Также следует укрепить сотрудничество между странами происхождения и странами назначения в целях международного возвращения активов.

61. Странам необходимо также более эффективно использовать денежные переводы, которые по-прежнему остаются крупнейшим внешним финансовым потоком в Африку. Объем денежных переводов в страны Африки к югу от Сахары, по прогнозам, увеличится на 3,2 процента — с 32 млрд. долл. США в 2013 году до 33 млрд. долл. США в 2014 году. Ожидается, что объем денежных переводов в регион Ближнего Востока и Северной Африки в 2014 году вырастет на 2,9 процента и достигнет 51 млрд. долл. США⁴⁰. Облегчение долгового бремени также по-прежнему имеет огромное значение для бедных стран. Облегчение бремени задолженности в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе помогло странам-получателям помощи в период 2001–2012 годов увеличить расходы на меры по сокращению масштабов нищеты примерно на 3,5 процентных пункта от ВВП⁴¹.

III. Заключение и рекомендации

62. Политическому руководству Африки следует продолжать активизировать осуществление НЕПАД, в частности в отношении расширения инвестиций в сельское хозяйство, образование, здравоохранение, инфраструктуру, а также укрепление демократии и верховенства права. Это обеспечит общее процветание и всеобъемлющий экономический рост. В этой связи Комиссии следует поощрять африканские страны и их партнеров по деятельности в целях развития к принятию следующих мер:

- **Максимально расширять возможности, открывающиеся за счет сведения воедино крупных глобальных стратегических мероприятий в контексте разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года, и принимать меры к обеспечению того, чтобы в новых глобальных рамках были адекватно отражены первоочередные задачи Африки, описанные в Общей позиции стран Африки по повестке**

⁴⁰ World Bank, “Migration and remittances: recent developments and outlook”, Migration and Development Brief, No.23 (Washington, D.C., October 2014).

⁴¹ International Monetary Fund, “Heavily Indebted Poor Countries (HIPC) Initiative and Multilateral Debt Relief Initiative (MDRI): statistical update” (Washington, D.C., December 2013).

дня в области развития на период после 2015 года и Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года

- Поощрять политику, способствующую преобразованиям в области сельского хозяйства, включая выполнение обязательств в области сельского хозяйства, содержащихся в Мапутской декларации по вопросам сельского хозяйства и продовольственной безопасности
- Поощрять разработку и осуществление политики в области развития промышленности, способствующей созданию диверсифицированной экономики и искоренению нищеты, а также социальной интеграции путем создания рабочих мест
- Сокращать масштабы неравенства и уязвимости путем обеспечения минимального уровня социальной защиты и расширения возможностей для обездоленных и уязвимых социальных групп, в том числе в области образования на всех уровнях, способствующего развитию критического мышления и творческих способностей
- Поощрять гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин на основе учета гендерных аспектов во всех стратегиях и программах, расширения доступа женщин к производственным активам и ресурсам и контроля над ними, а также полноценной охраны сексуального и репродуктивного здоровья и прав женщин и девочек
- Уделять первоочередное внимание инвестициям в создание институционального потенциала систем здравоохранения, уменьшать неравенство в сфере здравоохранения внутри стран и между странами, укреплять глобальное здравоохранение и сдерживать вспышки серьезных заболеваний
- Поощрять международное сообщество выполнять существующие обязательства по оказанию помощи, обеспечивать предсказуемое выделение средств по линии официальной помощи в целях развития и облегчать бремя задолженности для бедных и уязвимых стран
- Выработать амбициозные целевые показатели для мобилизации внутренних ресурсов в целях осуществления национальных и региональных программ в области развития. Африканским странам следует вступать в партнерские отношения с международным сообществом в целях отслеживания, выявления, прекращения и обращения вспять незаконного оттока финансовых средств из Африки.