



# Генеральная Ассамблея

Шестьдесят девятая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General  
19 November 2014  
Russian  
Original: English

---

## Шестой комитет

### Краткий отчет о 6-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в среду, 8 октября 2014 г., в 10 ч. 00 м.

*Председатель:* г-н Манонги . . . . . (Объединенная Республика Танзания)

*затем:* г-жа Мильикай . . . . . (Аргентина)

## Содержание

Пункт повестки дня 82: Верховенство права на национальном и международном уровнях (*продолжение*)

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией ([srcorrections@un.org](mailto:srcorrections@un.org)) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

14-62402X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

**Пункт повестки дня 82: Верховенство права на национальном и международном уровнях**  
(A/69/181 и A/68/213/Add.1) *(продолжение)*

1. **Г-н Игги** (Ливан) говорит, что верховенство права является краеугольным камнем всех свободных и демократических обществ и основывается на таких нематериальных ценностях, как гарантии основных прав человека, включая принцип доступа к правосудию — неотъемлемую часть правовой системы Ливана. Право человека на рассмотрение его дела беспристрастным судом закреплено в конституции страны, и в соответствии с принципом отсутствия дискриминации внутреннее законодательство гарантирует право граждан и неграждан страны прибегать к средствам правовой защиты. Недавно принятый закон о запрете домашнего насилия направлен на обеспечение прав женщин и детей, их безопасности и доступа к правовой защите, включая рассмотрение их жалоб государственной прокуратурой и передачу дел в производство в специальное подразделение внутренних сил безопасности.

2. Доступ к правосудию подразумевает наличие информации о соответствующих законах, в связи с чем, согласно конституции Ливана, закон считается вступившим в силу только после его опубликования в официальном бюллетене. Правительство Ливана также сотрудничает с неправительственными организациями, гражданским обществом и органами системы Организации Объединенных Наций с целью повышения осведомленности иностранных граждан о законодательстве страны. Например, национальные власти в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Международной организацией труда и неправительственными организациями Ливана составили унифицированный договор с целью защиты трудящихся-мигрантов на территории страны. Подобные договоры должны составляться на арабском языке и языке, понятном трудящемуся-мигранту.

3. В рамках своей приверженности принципам международного правосудия, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций и других международных нормативных документах, и решимости вести борьбу с терроризмом правительство Ливана продолжает работу Специального трибунала по Ливану, чтобы раскрыть всю правду, оказать по-

мощь семьям жертв и положить конец безнаказанности. Делегация Ливана выражает признательность Координационно-консультативной группе по вопросам верховенства права за усилия, направленные на укрепление верховенства права как безусловной основы для трех столпов, на которых зиждется Организация Объединенных Наций, а именно: прав человека, мира и безопасности и развития.

4. **Г-жа Мукаса** (Объединенная Республика Танзания) приветствует тот факт, что текущие дебаты сосредоточены на обмене национальным опытом в области укрепления верховенства права за счет предоставления доступа к правосудию, и говорит, что главным принципом верховенства является принцип, согласно которому все лица, учреждения и структуры, государственные и частные, в том числе само государство, функционируют в соответствии с законами, которые были публично приняты, в равной степени исполняются и независимо реализуются судебными органами и которые совместимы с международными нормами и стандартами в области прав человека. На международном уровне верховенство права является неотъемлемой частью мирного сосуществования и сотрудничества между странами. В рамках Организации Объединенных Наций данная доктрина определяет соблюдение положений Устава.

5. Объединенная Республика Танзания готовит новую конституцию, призванную обеспечить соблюдение правительством принципов благого управления, верховенства права и демократии. Важным элементом новой нормативно-правовой базы должен стать доступ к правосудию. Осознавая важность предоставления доступа к правосудию для всех лиц и групп, правительство страны прилагает все усилия для увеличения числа государственных прокуроров, судей и магистратов, строительства новых и модернизации уже существующих судов, а также внедрения системы видеоправосудия. Создание юридического университета и комитетов с целью ускорения процесса вынесения судебных решений позволило расширить доступность судебного представительства и обеспечивать более своевременный доступ к правосудию. Юристов поощряют к представлению интересов неимущих, маргинализированных и уязвимых групп на общественных началах, рассматривается проект закона, призванный облегчить доступ к правовой помощи.

В новом законе также признается, что средний юридический персонал является важным источником правовой поддержки для жителей сельских регионов. Меры по разделению функций следствия и обвинения позволяют обеспечить не только исполнение правосудия, но и контроль за его исполнением.

6. Правовые системы играют важную роль в процессах развития, включая формирование государства, закрепление демократических принципов, защиту прав человека, создание и укрепление учреждений и регулирование экономических взаимоотношений. Лишь при таких благоприятных условиях государства смогут привлекать инвестиции, способствующие развитию. Наличие эффективно функционирующей системы правосудия способствует процессам развития, а ее отсутствие подрывает их. Существование таких барьеров, как неграмотность, нищета, громоздкие правовые механизмы, хроническое недофинансирование и нехватка кадров, тормозят развитие и представляют собой долгосрочные проблемы, препятствующие отправлению правосудия и ведущие к дальнейшей маргинализации таких социальных групп, как неимущие слои населения, женщины, дети и инвалиды. Несмотря на необходимость активизировать усилия и увеличивать финансирование на низовом уровне, долгосрочная деятельность правительства страны по решению этих проблем уже дала определенные результаты, включая создание подразделения правовой помощи при Министерстве юстиции. Партнеры в области развития поддержали правительство страны в предоставлении доступа к правосудию на местном уровне. В качестве примера можно привести Центр юридических услуг, созданный в 2013 году в сотрудничестве с Данией. Таким образом, предоставление доступа к правосудию неимущим слоям населения постепенно становится реальностью.

7. **Г-жа Сандоваль** (Никарагуа) говорит, что в основе любых взаимоотношений Никарагуа лежат принципы независимости, суверенитета, самоопределения, достоинства, уважения, единства и солидарности. Правительство Никарагуа отстаивает идеалы мира и безопасности во всем мире в рамках своих двусторонних и многосторонних отношений и полагает, что международные и внутренние правовые нормы могут быть полностью согласованы только за счет установления подлинного верховенства права.

8. Никарагуа всецело поддерживает Государство Палестина и его народ в их борьбе за мир, справедливость и независимость и подтверждает их право использовать все доступные правовые средства, включая вступление в состав международных организаций и присоединение ко всем международным договорам, во имя справедливого и транспарентного применения принципа верховенства права на национальном и международном уровнях. Никарагуа всегда придерживалась принципов дружбы, солидарности и взаимности между народами и стремилась к мирному урегулированию споров при помощи инструментов международного права, в частности Международного Суда, к признанию юрисдикции которого призываются все государства. Никарагуа является участником многочисленных международных договоров, добросовестно выполняет свои международные обязательства и обязуется способствовать продвижению и защите международного права.

9. Делегация Никарагуа решительно осуждает тех, кто в своих международных отношениях опирается на угрозы, использование силы и применение односторонних мер, таких как, например, преступное эмбарго, которое было введено Соединенными Штатами Америки в отношении братского народа Кубы. Правительство Никарагуа требует отмены эмбарго. Целый ряд других стран стали жертвами санкций и принудительных экономических мер, которые сводят на нет само предназначение Организации Объединенных Наций и препятствуют всеобъемлющей реализации принципа верховенства права. Более того, данный принцип зависит от реформы Организации Объединенных Наций, которая должна выступить образцом транспарентности, демократии и участия всего мирового сообщества в решении глобальных проблем. Эта реформа требует укрепления роли Генеральной Ассамблеи в качестве органа, предусматривающего всеобщее членство и ответственного за прогрессивное развитие международного права и кодификации его норм.

10. Одним из безусловных приоритетов деятельности правительства Никарагуа является становление непосредственной демократии и активное участие народа, предусматривающее возможность для граждан страны создавать собственные организации, требовать ответов и напрямую влиять на принимаемые решения. Тем не менее очень важно признавать, что ни одна модель демократии не является

универсальной. На протяжении истории человечества народ каждой страны организовывал ее устройство в соответствии с собственными традициями и политической и социально-экономической ситуацией. Следовательно, все международное сотрудничество, особенно когда оно нацелено на наращивание национального потенциала, должно осуществляться в соответствии с национальными потребностями и полным уважением по отношению к суверенитету и праву на самоопределение.

11. **Г-н Павличенко** (Украина) говорит, что тема верховенства права на национальном и международном уровнях имеет особенное значение для его делегации. В первом докладе Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению за положением в области прав человека на Украине были отмечены серьезные проблемы, связанные с несоблюдением принципа верховенства права, включая повсеместную коррупцию, которая во время правления режима Януковича поощрялась на самых высоких уровнях власти, систематическое злоупотребление властью со стороны сотрудников полиции и иных правоохранительных органов и отсутствие независимой судебной системы, что и стало одним из основных факторов, вынудивших украинский народ взять дело в собственные руки.

12. Несмотря на иностранную агрессию, которой по-прежнему подвергается Украина, стране удалось провести демократические, честные и прозрачные выборы и подписать соглашение об ассоциации с Евросоюзом, которое было одновременно ратифицировано в сентябре 2014 года украинским и европейским парламентами. Это соглашение является историческим документом, который закладывает прочную основу для реализации внутренних реформ в соответствии с принципами верховенства права, борьбы с коррупцией, защиты прав человека и прав собственности и иных прав. После ратификации соглашения президент страны Петр Порошенко представил стратегию, в которой в числе приоритетных задач перечислялись реформы в области борьбы с коррупцией, правоохранительной деятельности, безопасности и обороны, децентрализации и государственного управления. Он подчеркнул, что реформы должны быть реализованы за счет совместных усилий всех ветвей власти, гражданского общества и бизнеса. Недавнее принятие антикоррупционного законодательства и закона о люстрации продемонстрировало решимость прави-

тельства Украины активно действовать, чтобы провести реформы и добиться обновления страны. Парламентские выборы, назначенные на конец октября, обеспечат представительство интересов всех слоев общества в процессе управления и станут завершением полной «перестановки» в центральном правительстве.

13. Правительство страны осознает необходимость ведения всеобъемлющего диалога с регионами, которые находятся под контролем незаконных вооруженных группировок. Парламент Украины недавно принял законы о временном порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей и назначил выборы в ряде этих районов на 7 декабря. Парламент также принял закон о недопущении преследования и наказания лиц — участников событий на территории Донецкой и Луганской областей, несмотря на то, что эта мера стала предметом серьезных споров в украинском обществе.

14. Соблюдение принципа верховенства права на международном уровне является основой для международного мира и стабильности и ключевой предпосылкой для предотвращения и урегулирования конфликтов, а также обеспечения предсказуемости и законности международных отношений. Оно начинается со строгого соблюдения положений Устава Организации Объединенных Наций и других действующих международных договоров. Отсутствие какой-либо ответственности и наказания за нарушения положений Устава и международных договоров стало одним из ключевых факторов агрессии в отношении Украины, а также агрессии и последующей попытки аннексии Крыма. Совет Безопасности должен принять меры для предотвращения этого конфликта и сохранения мира и стабильности в регионе. К сожалению, злоупотребление правом вето со стороны одного постоянного члена Совета заблокировало возможность принятия каких-либо практических мер со стороны Совета Безопасности. Используя свое право вето, это государство, которое ранее признавало границы и территориальную целостность Украины согласно соответствующим действующим двусторонним договорам, совершило акт агрессии против его страны.

15. Постоянное членство в Совете Безопасности влечет за собой обязанность действовать ответственно во имя сохранения мира и безопасности во всем мире. Злоупотребление привилегиями, предо-

ставленными постоянным членам Совета Безопасности, подрывает авторитет и престиж Организации Объединенных Наций и ведет к размыванию принципов, изложенных в Уставе. В связи с этим делегация Украины приветствует дискуссии о недопущении использования права вето в случаях, когда речь идет о массовых зверствах. Необходимо создать кодекс поведения, который позволил бы обеспечить соблюдение международных договоров всеми государствами-членами, включая членом Совета Безопасности. Существует также острая необходимость в разработке имеющего обязательную юридическую силу документа, предоставляющего действенные гарантии государствам, которые добровольно отказались от обладания ядерным оружием.

16. Делегация Украины приветствует роль Международного Суда, Международного уголовного суда и других международных судебных организаций и арбитражных учреждений в содействии миру и справедливости, а также всецело поддерживает роль Организации Объединенных Наций в деле защиты верховенства права и международного права. Тем не менее Организация Объединенных Наций не сможет успешно выполнять свои задачи, если она не выработает надлежащее решение для устранения основных вызовов и пробелов, которые не позволяют ей выступать в качестве эффективного глобального игрока в области безопасности.

17. **Г-н Зеуду** (Эфиопия), выражая признательность за поддержку, оказанную его стране Организацией Объединенных Наций в рамках реализации национальных планов по борьбе с торговлей людьми и составлению новой стратегии правовой помощи, говорит, что Эфиопия высоко оценивает и поддерживает ведущую роль Организации поощрению и координации международных усилий, направленных на укрепление верховенства права. Верховенство права является основным фактором обеспечения мира и безопасности во всем мире и должно регулировать межгосударственные отношения во всех сферах жизни. Строгое соблюдение принципов международного права заложит необходимые основы для предотвращения конфликтов и позволит народам и странам сосредоточить свое внимание на задачах развития. Тем не менее, несмотря на общее подтверждение приверженности принципам верховенства права, лишь немногие могут утверждать, что в полной мере и безупречно их соблюдают.

18. Правительство Эфиопии прилагает все усилия для того, чтобы обеспечить реализацию принципов верховенства права, признавая, что именно они являются инструментом социально-экономического развития и содействия защите прав человека на национальном уровне. Благое управление, укрепление демократических институтов и наращивание потенциала организаций гражданской службы и гражданского общества рассматриваются как ключевые элементы для реализации генеральной линии развития страны и обеспечения быстрого и всеобъемлющего экономического роста. Расширение участия общественности в управлении на всех уровнях также имеет огромное значение для обеспечения прозрачности и подотчетности органов государственного управления. Несмотря на значительные результаты, достигнутые в предыдущие 20 лет, многое еще только предстоит сделать, и потому правительство его страны приветствует дальнейшую поддержку со стороны Организации Объединенных Наций, в особенности в вопросах наращивания потенциала. Организации Объединенных Наций следует увеличить объем помощи, предоставляемой развивающимся странам в деле реализации и становления принципов верховенства права, в соответствии с просьбами этих стран и с учетом их национальных стратегий и приоритетов.

19. **Г-н Фам Куанг Хиен** (Вьетнам) говорит, что всестороннее обеспечение принципа верховенства права на национальном и международном уровнях является залогом успеха усилий, направленных на построение прочного мира, мирного урегулирования споров, действенной защиты прав человека и устойчивого развития, включая повестку дня в области развития на период после 2015 года. Усилия международного сообщества по реализации верховенства права должны быть основаны на принципах суверенного равенства государств, мирного урегулирования споров и уважения территориальной целостности.

20. В 2015 году Ассоциация государств Юго-Восточной Азии станет основанной на правилах сообществом. Вьетнам сохраняет приверженность принципам и принимает активное участие в создании политически сплоченного, экономически интегрированного и социально ответственного сообщества, которое позволит превратить Юго-Восточную Азию в регион, где царят мир, стабильность и процветание и действуют положения международного

права и общие правила и нормы. В связи с этим делегация Вьетнама подчеркнула важность всесторонней реализации Декларации о поведении сторон в Южно-Китайском море и скорейшего завершения работы над кодексом поведения для Южно-Китайского моря.

21. Вьетнам подтверждает свою приверженность содействию и реализации принципов верховенства права на национальном и международном уровнях в соответствии с основополагающими принципами Устава. Вьетнам пересмотрел конституцию с целью формирования правового государства народа, созданное народом и для народа, способствовав таким образом процессам национального строительства и международной интеграции. Вьетнам продолжит работать с другими государствами-членами и иными представителями международного сообщества в целях становления верховенства права на международном и национальном уровнях.

22. **Г-н Кабактулан** (Филиппины), еще раз подтверждая, что делегации его страны поддерживает Декларацию Совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи о верховенстве права на национальном и международном уровнях (A/RES/67/1), в которой подчеркивается всеобщее право на равный доступ к системе правосудия, говорит, что согласно конституции и регламентам суда Филиппин никто не может быть лишен правовой помощи по причине нищеты. Беднейшие слои населения освобождаются от уплаты судебных издержек, а при рассмотрении уголовных дел неимущие лица имеют право на услуги адвоката, назначаемого государством. Юристам и студентам юридических факультетов предписывается оказывать услуги неимущим клиентам в рамках программы правовой помощи. Штат юридических работников среднего звена, действующий на базе общин, занимается делами, представляющими общественный интерес. Судебная система «барангай» служит промежуточным звеном между формальной и неформальной системами правосудия. В основе посредничества или третейского разбирательства в рамках такой системы лежат преимущественно социальные санкции, используемые для урегулирования малозначительных конфликтов.

23. В Мусульманском Минданао действуют законы шариата и вытекающие из них принципы равенства и справедливости. Закон о правах коренных народов 1997 года, первый в мире закон об исконных землях, признает, защищает и поощряет права

коренных народов и культурных общин, отдавая дань уважения их нормам обычного права в рамках механизмов неформального правосудия. Обеспечение защиты и благоприятных условий для женщин и детей является национальной политикой, и в стране был принят ряд законов, направленных на поощрение и защиту прав женщин и признающих их роль в качестве полноправных партнеров в деле развития и государственного строительства. В последней версии Глобального доклада о гендерных различиях, публикуемого Всемирным экономическим форумом, Филиппинам отводится пятое место в списке среди всех стран мира, и женщины страны демонстрируют более высокие результаты, чем мужчины, в области образования на всех без исключения уровнях и имеют равный, если не больший, доступ к правосудию. Суды по семейным делам, основанные в 1997 году с целью защиты прав детей и обеспечения их благополучия и наилучших интересов, обладают исключительной юрисдикцией в отношении рассмотрения дел, связанных с детскими и семейными вопросами. Система вынесения судебных решений в отношении несовершеннолетних нарушителей закона принимает во внимание их особые обстоятельства.

24. Подобно всем развивающимся странам, Филиппины продолжают сталкиваться с проблемами, связанными с предоставлением доступа к правосудию. Правительство страны прилагает все усилия для того, чтобы укрепить доверие людей к правовой системе, используя возможности новых технологий для распространения правовой информации, особенно в удаленных регионах страны, а также рекламируя бесплатную правовую помощь для малообеспеченных слоев населения. Судебная система нацелена на вынесение справедливых, беспристрастных и своевременных решений.

25. На международном уровне Филиппины уделяют огромное значение вопросам мира, безопасности и верховенства права. В недавнем письме, адресованном Генеральному секретарю (A/69/401), г-н Кабактулан описал позицию правительства своей страны в отношении мирного урегулирования споров в Южно-Китайском море и выдвинул тройной план действий. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву является основным инструментом для урегулирования морских споров, и государства — участники Конвенции должны четко определить и обозначить границы

собственных морских зон, чтобы другие государства-участники имели более четкое представление о пределах их морских зон. Предлагаемый тройной план действий предлагает незамедлительные, промежуточные и заключительные меры реагирования на провокационные и дестабилизирующие действия в Южно-Китайском море. Эти подходы могут быть реализованы одновременно, без ограничения для каких-либо территориальных претензий.

26. Что касается незамедлительных мер, то в плане содержится непосредственный призыв к прекращению определенных действий, которые ведут к эскалации напряжения, в том числе, например, заселение необитаемых объектов, включая их массовую рекультивацию, что является нарушением Декларации о поведении сторон в Южно-Китайском море 2002 года. В рамках промежуточных мер, призванных снизить уровень напряженности до принятия итоговой резолюции, в плане подчеркивается необходимость всеобъемлющей и эффективной реализации Декларации и скорейшего завершения работы над кодексом поведения. Согласно плану заключительной мерой должно стать создание механизма, обеспечивающего открытое, дружественное и прочное урегулирование споров, например арбитражного суда, во имя подлинного и долговечного мира в Южно-Китайском море в соответствии с принципами международного права.

27. Правительство Филиппин предложило другому государству-участнику урегулировать морской спор с Филиппинами мирным путем и в соответствии с положениями об арбитраже Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Тем не менее это государство отвергло данное предложение и продолжило свои опасные, безрассудные и насильственные действия в попытке в одностороннем порядке изменить существующий морской статус Южно-Китайского моря и приблизиться к так называемой линии девяти пунктиров, что представляет собой экспансионистские претензии на бесспорный суверенитет над почти всей акваторией Южно-Китайского моря, полностью противоречащие как Конвенции, так и Декларации. Это государство продолжает нарушать законные права Филиппин и их прибрежных соседей на исключительные экономические зоны и континентальный шельф, что ведет к эскалации напряжения и угрожает миру и стабильности в Южно-Китайском море.

28. Величайшим достижением верховенства права является создание самой Организации Объединенных Наций, которая была учреждена в целях соблюдения суверенного равенства государств и закрепления принципа верховенства права как основы для их действий и мирного урегулирования споров. Она является гарантом предсказуемости и стабильности в вопросах национального и международного развития и прогресса и обеспечения мира и безопасности. Ни одно государство, независимое от его силы и размера территории, не вправе считать себя свободным от необходимости соблюдать принцип верховенства права.

29. **Г-жа Милькай** (Аргентина) говорит, что деятельность Организации по наращиванию потенциала имеет огромное значение для укрепления верховенства права во многих странах, в особенности в случае возникновения конфликтных и постконфликтных ситуаций, когда основной задачей должно быть усиление внутренней судебной и правоохранительной системы. Чрезвычайно важно также бороться с безнаказанностью в случае грубых нарушений прав человека. Римский статут Международного уголовного суда, который является одним из наиболее значимых достижений международного сообщества, сыграл важнейшую роль в борьбе с безнаказанностью. Тем не менее для эффективной борьбы с безнаказанностью необходимо укреплять внутренние прокурорские и судебные системы, поскольку в соответствии с принципом дополнительности Суд не заменяет собой внутренние суды, а лишь играет вспомогательную роль. Международному сообществу также удалось добиться значительных успехов при составлении норм и стандартов, касающихся права на истину, правосудие, возмещение ущерба и гарантии неповторения в случаях грубого нарушения прав человека и международного гуманитарного права. В связи с этим делегация Аргентины приветствует назначение Специального докладчика по данному вопросу в 2011 году.

30. Доступ к правосудию является гарантией уважения прав человека, которые теснейшим образом связаны с верховенством права. Следует отметить, что согласно цели 16, предложенной Рабочей группой открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития, доступ к правосудию должен носить всеобщий характер. Делегация Аргентины выражает удовлетворение в свя-

зи с тем, что предлагаемая цель включает в себя вопрос доступа к правосудию, отмечая, однако, что эта цель должна была бы носить более далеко идущий характер и включать в себя все права человека.

31. Как делегация Аргентины уже отмечала ранее, для укрепления демократических институтов необходимо содействие становлению верховенства права. В связи с этим чрезвычайно важно подчеркивать ту роль, которую механизмы региональной интеграции сыграли в становлении верховенства права в Латинской Америке. Аргентина еще раз подтверждает свою безусловную приверженность принципам верховенства права, конституционного порядка, сохранения демократических институтов, социального мира и полного уважения прав человека.

32. Международный Суд играет ключевую роль в деле мирного урегулирования международных споров. Чрезвычайно важно, чтобы все участники спора добросовестно соблюдали решения Суда и воздерживались от принятия односторонних мер, способных привести к обострению спора. Помимо Международного Суда, существует также целый ряд специализированных судов, например Международный трибунал по морскому праву, чью юрисдикцию признает Аргентина. В Уставе предусмотрены и иные методы урегулирования международных споров, упоминаемые также в Декларации Совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи о верховенстве права на национальном и международном уровнях (A/RES/67/1). Например, Генеральному секретарю может быть направлена просьба об оказании добрых услуг. Однако для успеха миссии добрых услуг или любых иных средств мирного решения спора необходимо, чтобы участники спора соблюдали обязательства, возложенные на них в рамках подобных процедур. В случае когда органы Организации Объединенных Наций, включая Генеральную Ассамблею, призывают участников спора к переговорам, они должны добросовестно следовать таким призывам, а третьи стороны должны воздерживаться от действий, которые препятствуют выработке мирного решения.

33. **Г-н Силла** (Сенегал) говорит, что верховенство права является обязательным условием для становления справедливого и спокойного мира и единственным средством обеспечения гармоничного и устойчивого развития. Оно также представляет собой основу для формирования демократии, консолидации благого управления и уважения прав че-

ловека. С момента предоставления Сенегалу суверенитета он прилагал все усилия для создания правового государства, в котором гарантированы уважение прав человека и индивидуальные и коллективные свободы. Диалог и формирование консенсуса являются основополагающими ценностями, которые служат надежной основой сенегальского общества наряду со свободной и независимой прессой и активным гражданским обществом. Более того, принципы благого управления и транспарентности закреплены в конституции страны. В стране были созданы новые институты по борьбе с коррупцией и хищением государственных средств и поощрению благого управления, включая национальную комиссию по возврату и возмещению незаконно присвоенных средств. Признавая, что реализация принципа верховенства права предусматривает доступ к правосудию и наличие независимой судебной системы, Сенегал, помимо законодательного закрепления принципа разделения властей, разработал местную программу развития правосудия. Центры правовой помощи предоставляют информацию о правах и обязанностях человека и выступают с мерами, направленными на предотвращение преступлений и содействие мирному урегулированию споров.

34. В целях укрепления верховенства права на национальном и международном уровнях очень важно осуществлять обмен передовым опытом, учитывая также необходимость с уважением относиться к отличительным особенностям тех или иных государств, обусловленных их политическим и институциональным развитием. Угрозы международному миру и безопасности возникают в ситуациях, когда людям отказывается в доступе к правосудию и происходят нарушения основных прав человека и ущемление человеческого достоинства. Государства несут общую ответственность за укрепление основ мирного и инклюзивного общества, в котором основные свободы в полной мере реализуются благодаря верховенству права и наличию системы правосудия.

35. **Г-н Атласси** (Марокко) говорит о том, что успехи, достигнутые в области всеобщей ратификации различных конвенций, договоров и протоколов, служат подтверждением приверженности государств-членов задаче укрепления верховенства права на международном уровне. Делегация Марокко особенно приветствует присоединение новых



участников к международным договорам по борьбе с терроризмом и к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, так как оно свидетельствует о росте осознания того ущерба, который транснациональная преступность и зло терроризма наносят национальным, региональным и международным усилиям по укреплению верховенства права. Террористические и сепаратистские движения и сети организованной преступности представляют собой серьезную проблему для многих регионов мира и в первую очередь для Африки, где в последние годы подобные угрозы возрастают в геометрической прогрессии, подрывая стабильность и территориальную целостность некоторых государств. Марокко является участником ряда договоров и конвенций и уже приступило к процессу ратификации еще некоторых соглашений, включая Минаматскую конвенцию о ртути. Оно также стало одним из первых государств, подписавших Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений.

36. Марокко по-прежнему твердо привержено задаче становления верховенства права на национальном и международном уровнях. Делегация Марокко полагает, что Организация Объединенных Наций, являясь законной и представительной организацией, выступает в качестве эффективной структуры, позволяющей при помощи коллективных усилий построить международное общество, основанное на принципах равенства, законности, мира, безопасности, устойчивого развития и уважения к правам человека. Делегация Марокко также подтверждает свою приверженность подходу многосторонности, при условии, что он предусматривает соблюдение норм и принципов международного права, включая мирное урегулирование споров, суверенитет и территориальную целостность государств и невмешательство в их внутренние дела. Эти принципы были еще раз подтверждены в Декларации Совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи о верховенстве права на национальном и международном уровнях, представляющей собой систему критериев для укрепления верховенства права.

37. В целях построения международного общества, основанного на принципах верховенства права, крайне важно создать на национальном уровне транспарентные, законные и авторитетные демокра-

тические институты, которые будут в состоянии удовлетворять потребности граждан во всех аспектах повседневной жизни, следовать принципам доступной, эффективной и справедливой системы правосудия, защищать людей и обеспечивать для них все условия, при которых они смогут эффективно осуществлять свои политические, экономические, социальные и культурные права. Укрепление верховенства права — это кумулятивный процесс, который в последние годы происходит в Марокко ускоренными темпами.

38. После получения независимости Марокко стремилось к повышению эффективности собственных институтов и укреплению верховенства права во всех его аспектах с целью улучшения повседневной жизни граждан в рамках подхода, носящего инклюзивный характер и предусматривающего широкое участие. В новой конституции страны, принятой путем референдума в июле 2011 года, подчеркивается важность уважения к правам человека, обеспечивается расширение гражданских свобод и признается культурное разнообразие. Марокко также признает свои международные обязательства и призывает к укреплению сотрудничества на региональном уровне в Африке и на субрегиональном — среди стран Союза Арабского Магриба.

39. К числу прочих значимых достижений следует отнести создание канцелярии омбудсмана, реформирование семейного кодекса в целях улучшения положения женщин, выбор нового подхода к управлению иммиграцией и к легализации статуса мигрантов из стран Африки к югу от Сахары, учреждение комиссии по вопросам равноправия и примирения с целью расследования нарушений прав человека и высокого суда для рассмотрения дел правительственных должностных лиц, обвиняемых в преступлениях, совершенными при исполнении ими своих обязанностей, а также проведение судебной реформы, направленной на обеспечение равного доступа к правосудию для всех граждан страны.

40. **Г-н Джойини** (Южная Африка) говорит, что Южная Африка придает первостепенное значение задаче предоставления доступа к правосудию, так как она является инструментом укрепления верховенства права. В качестве одного из первых авторов Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, Южная Африка стала рупором, призывающим

к расширению доступа неимущих и маргинализированных обвиняемых лиц к услугам адвоката. Действенная система правовой помощи, предусматривающая предоставление качественных адвокатских услуг, является неотъемлемым элементом гарантированного доступа к правосудию, включая право на справедливое судебное разбирательство, и позволяет защитить наиболее уязвимых членов общества от незаконного, длительного или произвольного содержания под стражей до суда, пыток, коррупции, вынужденных признаний, вынесения неправосудных приговоров и иных злоупотреблений. Государства обязаны предоставлять правовую помощь малоимущим и уязвимым группам населения.

41. Международная конференция по вопросам доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, состоявшаяся в Йоханнесбурге в июне 2014 года, стала первой масштабной конференцией, направленной на решение проблем, связанных с реализацией права на правовую помощь для лиц, обвиняемых в совершении преступлений. Участники из 70 стран обсуждали свой опыт предоставления доступа к эффективной системе юридического обслуживания и предлагали практические и осуществимые решения, уделяя особое внимание задаче разработки более эффективных и устойчивых стратегий, позволяющих удовлетворить потребности малоимущих слоев населения. Итоговый документ, получивший название Йоханнесбургской декларации, подтверждал, что правовая помощь является ключевым элементом справедливой, гуманной и эффективной системы правосудия, в основе которой лежит принцип верховенства права, и призывал поддержать применение действующих международных стандартов и примеров передового опыта. Основные направления деятельности включают в себя решение о принятии участия в работе различных международных форумов, чтобы отстаивать право на равный доступ к правовой помощи, а также призыв к созданию международных и региональных механизмов сотрудничества.

42. Вопросы доступа к правосудию и верховенства права на национальном и международном уровнях также широко обсуждались в рамках дискуссий, посвященных повестке дня в области развития на период после 2015 года и, в частности, цели 16 в области устойчивого развития, а также стали одной из центральных тем при подготовке к три-

надцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который должен состояться в Дохе в апреле 2015 года. Верховенство права и развитие неразрывно связаны. Принцип верховенства права призван помочь в улучшении положения неблагополучных групп населения за счет оказания основных услуг и реализации социально-экономических прав.

43. Усилия по укреплению верховенства права имеют огромное значение не только на национальном, но и на международном уровне. Регламентировать деятельность международного сообщества должна такая система, при которой все несут ответственность в рамках международного права, применяемого на равной основе и независимым образом. Международные нормы должны формироваться в рамках демократической, представительной и законной системы и процедур. Несмотря на то, что расхождения между правовыми системами государств-членов могут затруднять выработку единого подхода к принципу верховенства права, право на бесплатную правовую помощь для лиц, обвиняемых в совершении преступлений и не имеющих финансовой возможности оплатить услуги адвоката, является общепринятым правовым принципом и основным элементом права человека на справедливое судебное разбирательство. Все страны сталкиваются с трудностями при реализации права на правовую помощь и могут почерпнуть немало полезной информации из опыта друг друга. Лишь путем совместной работы возможно гарантировать реальный доступ к правосудию для малоимущих и уязвимых групп населения.

44. **Г-н Антониу де Агиар Патриота** (Бразилия) говорит, что доступ к правосудию стал центральным элементом процессов, начатых в рамках Конференции «Рио+20». Делегация Бразилии приветствует доклад Рабочей группы открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития (A/68/970), который должен послужить основой для отражения целей в области устойчивого развития в повестке дня в области развития на период после 2015 года. Предложение, содержащееся в данном докладе, не подлежит пересмотру или повторному обсуждению. Предлагаемая цель 16, связанная с принципом верховенства права, представляет собой хрупкий компромисс, который позволит двигаться вперед, сосредоточившись на

одной из основных составляющих верховенства права — доступе к правосудию. Подобный подход напрямую связан с социальными, экономическими и экологическими задачами, которые стали предметом переговоров.

45. Доступ к правосудию представляет собой концепцию, которая наилучшим образом подходит для целей и задач, основанных на соблюдении прав человека и социальной инклюзивности. Некоторые страны предпочли иначе подойти к вопросу верховенства права в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года, но, по мнению делегации Бразилии, подобный подход противоречит духу Конференции «Рио+20», которая была сосредоточена на интеграции процессов социальной инклюзивности и устойчивого развития, а не принципе верховенства права с точки зрения мира и безопасности. Последняя тема, безусловно, сохраняет свою актуальность, но должна рассматриваться на заседаниях других органов, например Совета Безопасности и Комиссии по миростроительству. Любые попытки внести изменения в хрупкое соглашение, достигнутое Рабочей группой открытого состава и отраженное в резолюции 68/309 Генеральной Ассамблеи, могут свести на нет первые успехи, которых удалось добиться на текущий момент.

46. Бразилия выражает свою неизменную приверженность принципу верховенства права и твердую уверенность в том, что социально ориентированные меры, реализуемые на национальном уровне, например обеспечение доступа к правосудию, являются значительно более эффективным инструментом для строительства равноправного общества, чем подходы, ориентированные на обеспечение безопасности и основанные на принуждении и правоохранительной деятельности. Верховенство права — это тот инструмент, с помощью которого государства могут защищать права и обеспечивать равный доступ к правосудию для всех граждан, независимо от их происхождения, этнической или расовой принадлежности, пола, веры или политических убеждений. Не существует универсального решения для обеспечения всеобщего равенства перед законом, расширения юридических прав малоимущих граждан, гражданской и социальной инклюзивности. Каждая страна должна выработать свой подход к решению этой задачи с учетом собственных особенностей, истории и проблем. Огромное значение имеет национальная ответственность, благодаря ко-

торой развивающиеся страны могут укрепить потенциал своих национальных институтов для решения собственных особых задач, связанных с обеспечением устойчивого развития.

47. Предоставление доступа к правосудию и расширение юридических прав чрезвычайно важны для ликвидации коренных причин нищеты, изоляции и уязвимости, и необходимо прилагать все усилия для устранения препятствий, ограничивающих возможность людей, живущих в нищете, получить доступ к юридическим процедурам, посредничеству и средствам правовой защиты. В связи с этим представляется актуальным повторно изучить доклад Специального докладчика, посвященный проблеме крайней нищеты и правам человека, от 2012 года, в котором анализируются юридические и неюридические препятствия, ограничивающие доступ к правосудию для лиц, живущих в нищете. Устранение этих препятствий — задача, которая стоит как перед развивающимися, так и перед развитыми странами.

48. Необходимо призывать государства к предоставлению бесплатной и эффективной правовой помощи уязвимым группам населения. Без такой помощи они будут лишены возможности осуществить свои права, а также могут не располагать информацией о наличии у них каких-либо прав и обязанностях государства по отношению к ним. Очень важно также расширять потенциал реагирования национальной судебной системы, в частности за счет предоставления необходимых финансовых и людских ресурсов и минимизации расходов и затрат, которые несут люди, нуждающиеся в средствах правовой защиты. Для решения этих задач правительство Бразилии разработало ряд инновационных инструментов, включая альтернативные методы разрешения споров, обеспечивающие доступ к правосудию при помощи внесудебных мер. Оно также принимает законы и проводит политику, направленные на расширение возможностей для обращения к услугам посредничества и примирения, которые являются более быстрым и менее затратным способом урегулирования споров и обеспечивают более высокий уровень принятия и соблюдения решений, будучи основанными на согласии сторон.

49. В 2012 году Генеральная Ассамблея признала, что верховенство права является одновременно фактором и результатом развития. В связи с этим

огромное значение имеет соблюдение обязательств по оказанию официальной помощи в целях развития. К сожалению, разрыв между объемом финансирования, официально заявленного донорами, и фактическим размером предоставленной помощи исчисляется в миллиардах долларов. При этом миллиардные средства направляются на пополнение военных бюджетов и разработку вооружения.

50. Делегация Бразилии выражает обеспокоенность в связи с дискуссиями по поводу верховенства права, которые носят несбалансированный характер и уделяют недостаточное внимание реализации этого принципа на международном уровне. Ни одно государство не может быть выше закона, и любые претензии на исключительность являются неприемлемыми и наносят ущерб многосторонней системе. Ни одно государство, каким бы сильным оно ни было, не может быть освобождено от необходимости соблюдать свои обязательства и не может быть свободно от критики в случае попыток обойти международное право во имя собственных национальных интересов. Реформирование Совета Безопасности в целях повышения уровня его представительности и эффективности создаст оптимальные условия для формирования порядка, основанного на уважении к международному праву.

51. Несмотря на то, что тема верховенства права приобретает все большее значение внутри Организации, дефицит финансирования Программы помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права по-прежнему носит хронический характер. Эта ситуация требует разрешения, так как данная программа способствует расширению образования в области международного права, что, в свою очередь, ведет к укреплению верховенства права и является центральным элементом деятельности по обеспечению мира.

52. **Г-н Катота** (Замбия) говорит, что его делегация приветствует доклад Генерального секретаря (A/69/181), в котором сообщается о том, что Организация Объединенных Наций предоставляет конституционную поддержку более чем 15 странам. С момента своего основания в 1945 году Организация Объединенных Наций в значительной степени влияла на уровень поддержки верховенства права во всем мире. Она помогла создать площадку, в рамках которой были четко сформулированы всеобщие

стандарты для базовой правовой системы. Несмотря на то, что некоторые развивающиеся страны принимали законы, восходящие к временам колониального периода, большинство созданных систем правосудия были приведены в соответствие с общими догматами принципа верховенства права, включая недискриминационный характер законов, право на справедливое судебное разбирательство, требование о том, что при назначении наказания не допускается умаления основ человеческого достоинства нарушителей закона, а также запрет на применение пыток в качестве средства получения признательных показаний, который сегодня является принципом, получившим всеобщее признание.

53. Правительство Замбии решительно поддерживает приверженность принципу верховенства права как на национальном, так и на международном уровнях. На национальном уровне она реализует программу по обеспечению доступа к правосудию, в рамках которой во всех региональных центрах были созданы управления по вопросам правовой помощи для оказания необходимой юридической поддержки малоимущим группам населения. Цель программы также заключается в обеспечении прав обвиняемых на справедливое судебное разбирательство и надлежащее представительство их интересов. Недавнее учреждение суда мелких тяжб способствовало укреплению верховенства права за счет создания механизмов быстрого отправления правосудия и судебного возмещения, позволяющих истцам вести свои дела лично, не прибегая к услугам юридического представителя. В 2011 году были приняты законы, направленные на борьбу с домашним насилием и соблюдение прав человека. Помимо этого, был учрежден ряд надзорных организаций, включая комиссии по защите прав человека и борьбе с коррупцией, а также инстанции для рассмотрения жалоб на действия правоохранительных и судебных органов. Эти организации обеспечивают подотчетность сотрудников правоохранительных и судебных органов и иных государственных ведомств и способствуют справедливому применению норм права.

54. На международном уровне Замбия продолжает участвовать в обеспечении верховенства права, направляя свои воинские контингенты и прочий персонал для урегулирования конфликтов и постконфликтных ситуаций по всему миру. Она берет на себя обязательства продолжить оказание помощи

Организации Объединенных Наций для создания справедливого, беспристрастного, безопасного и спокойного мира, в котором будет действовать принцип верховенства права.

55. Делегация Замбии подчеркивает необходимость реформирования Организации Объединенных Наций и, в частности, Совета Безопасности как оплота международного мира и безопасности, которые зависят от международного права. Поскольку Организация стремится к укреплению верховенства права на международном уровне, ее руководящие структуры должны равным образом учитывать интересы всех государств-членов.

56. *Место Председателя занимает заместитель Председателя г-жа Милькай (Аргентина).*

57. **Г-н Ниязалиев** (Кыргызстан) говорит, что национальная стратегия его страны в области устойчивого развития направлена на создание государства, основанного на верховенстве права, включая осведомленность граждан и сотрудников правоохранительных органов о правовых вопросах. Были приняты законы, направленные на обеспечение независимости судов и проведение реформ в области уголовного правосудия и правосудия в отношении несовершеннолетних. Был учрежден координационный совет по правам человека, наделенный широкими полномочиями и включающий в себя глав всех профильных государственных ведомств. В связи с этим все более значительная роль отводится национальному парламенту, который в настоящее время не только принимает законы, но и следит за реализацией международных соглашений и тесно сотрудничает с неправительственными организациями в целях защиты прав человека. Делегация его страны убеждена, что повестка дня в области развития на период после 2015 года должна включать в себя принцип верховенства права и отражать значимость роли парламентов и межпарламентского сотрудничества.

58. Кыргызстан придает огромное значение деятельности Совета и представляет свою кандидатуру в члены Совета на период с 2016 по 2018 годы. Он призывает международное сообщество к укреплению роли Международного Суда и предоставлению необходимых ресурсов для поддержки соответствующих организаций и механизмов в развивающихся странах.

59. **Г-н Синхасени** (Таиланд) говорит, что 15 ноября 2013 года в его стране состоялось мероприятие под названием «Бангкокский диалог по вопросам верховенства права», в ходе которого мировые лидеры и эксперты обсуждали пути содействия устойчивому развитию за счет создания беспристрастных и справедливых систем правосудия. За прошедшие два года его страна представила вниманию Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию проекты резолюций под названием «Верховенство права, предупреждение преступности и уголовное правосудие в рамках повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года».

60. Государства несут основную ответственность за урегулирование проблем, вызванных отказом в правосудии по причине социальной изоляции или дискриминации. В его собственной стране принимаются меры по распространению информации о праве людей на компенсацию в случае получения телесных повреждений или ареста. В каждом региональном управлении по вопросам правосудия предоставляются четкие рекомендации о порядке подачи жалоб и заявлений по поводу предоставления средств правовой защиты. Был создан центр по предоставлению средств правовой защиты, и в настоящее время ведется пересмотр и расширение положений закона о компенсации и расходах. Независимая комиссия по вопросам верховенства права следит за тем, чтобы все государственные организации выполняли свои обязанности без какой-либо дискриминации.

61. Женщинам и детям особенно трудно получить доступ к системам правосудия. Таиланд сыграл важную роль в составлении Правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с женщинами, находящимися в заключении, и женщинами, в отношении которых применяются меры, связанные или не связанные с содержанием под стражей (Бангкокских правил), изложенных в резолюции 65/229 Генеральной Ассамблеи. Делегация Таиланда совместно с делегацией Австрии представила вниманию Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию проект резолюции «Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия», который был утвержден Комиссией и будет представлен

Генеральной Ассамблее в ходе текущей сессии. Следует надеяться на то, что типовые стратегии позволят защитить детей, которые вынуждены взаимодействовать с системой правосудия как жертвы, свидетели или подозреваемые.

62. Таиланд ратифицировал Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. Он также подписал Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, который планирует ратифицировать в ближайшем будущем.

63. **Г-н Когда** (Буркина-Фасо) говорит, что его страна создала ряд организаций, деятельность которых направлена на защиту принципа верховенства права. В основе этой концепции лежит правовая система, которая обеспечивает защиту основных свобод и содействует участию в международных и региональных договорах о правах человека. В 2006 году Буркина-Фасо приступила к процессу всеобъемлющей децентрализации, благодаря которому местное население получило возможность самостоятельно формировать собственные программы социального и экономического развития. Правительство страны и его технические и финансовые партнеры прилагают усилия для наращивания потенциала и поддержки местных инициатив.

64. Новая национальная политика в области правосудия направлена на укрепление независимости судебной системы. Регулярно проводятся дни пропаганды и пресс-конференции, в ходе которых обсуждаются наиболее острые вопросы. Вниманию общественности представляется информация об основных правовых вопросах, в стране был создан фонд по предоставлению правовой помощи для малоимущих. Предусматривается финансирование для компенсации услуг государственных защитников. При организациях гражданского общества действуют консультационные центры по вопросам правовой помощи. Стратегия внутренней безопасности страны включает в себя положения, предусматривающие сохранение баланса между поддержанием общественного порядка и осуществлением основных свобод. Министерство по правам человека регулярно проводит учебные курсы для представителей сил обороны и безопасности.

65. **Г-н Логар** (Словения) говорит, что задачи предупреждения массовых зверств и борьба с безнаказанностью, безусловно, заслуживают особого внимания, и общая ответственность международного сообщества заключается в реализации всех трех компонентов обязанности по защите. Мирное урегулирование споров остается оптимальным путем для недопущения ситуаций, которые могут привести к совершению подобных преступлений. Он выразил надежду на то, что на текущей сессии Генеральной Ассамблеи будут приняты реальные шаги по направлению к реализации плана действий «Права прежде всего». Необходимо также более эффективно использовать инструменты урегулирования споров, изложенные в Главе VI Устава Организации Объединенных Наций. Совету Безопасности следует чаще прибегать к помощи Международного уголовного суда для предотвращения зверских преступлений. В связи с этим Словения поддерживает инициативу, направленную на то, чтобы лишить пятерых постоянных членов Совета Безопасности возможности использовать право вето в случае совершения зверств. Делегация Словении также с удовлетворением отмечает, что Председатель Совета Безопасности в октябре 2014 года принял решение включить в список тем открытых прений, посвященных методам работы Совета Безопасности, дискуссию о механизме наблюдения за исполнением решений Совета Безопасности о передаче дел в Международный уголовный суд.

66. Международный уголовный суд играет важнейшую роль в вопросах укрепления верховенства права. Тем не менее основная ответственность за проведение судебного преследования за совершение международных преступлений по-прежнему возлагается на государства, и Суд вмешивается только в тех случаях, когда государство не может или не желает заниматься преследованием лиц, виновных в совершении особо чудовищных преступлений. Необходимо также укреплять международную правовую основу для оказания взаимной помощи в судебных вопросах между государствами, включая экстрадицию. В связи с этим правительства Аргентины, Бельгии, Нидерландов, Сенегала и Словении работают над составлением нового многостороннего договора для оказания взаимной правовой помощи и экстрадиции в целях судебного преследования на внутрисударственном уровне лиц, виновных в совершении особо тяжких международных преступлений.

67. Словения является координатором Группы государств Восточной Европы в рамках ратификации принятых в Кампале поправок к Римскому статуту Международного уголовного суда по вопросу преступлений агрессии. В этом качестве в 2014 году Словения провела региональный семинар по данной теме в сотрудничестве с Лихтенштейном. Международное сообщество должно стремиться к всеобщему присоединению к Римскому статуту, включая поправки, принятые в Кампале.

68. **Г-н Элиас-Фатиле** (Нигерия) говорит, что эта тема будет иметь широкомасштабные последствия для всех аспектов работы Организации Объединенных Наций, включая миротворческую деятельность, реформы сектора безопасности в постконфликтных ситуациях и повестку дня в области развития на период после 2015 года. Концепция верховенства права связана с такими общепризнанными принципами, как уважение суверенитета, целостности и независимости государств, мирное урегулирование споров, право оккупированных народов на самоопределение и право на развитие. Она также является основным элементом Устава Организации Объединенных Наций, Учредительного акта Африканского союза, Протокола Экономического сообщества западноафриканских государств по борьбе против коррупции и Конституции Нигерии.

69. В законодательство Нигерии были включены соответствующие международные договоры. Нигерия реализует рекомендованные методы за счет принятия законов об открытом правительстве, борьбе с терроризмом и противодействию отмыванию денег. Конституция Нигерии гарантирует наличие в стране сильной, беспристрастной и независимой судебной системы, решения которой должны исполняться всеми органами власти и гражданами во всех без исключения регионах страны. В целях обеспечения финансовой независимости судебной власти финансирование направляется напрямую в Национальный судебный совет, который, в свою очередь, распределяет средства между судами. Система правосудия страны славится своей объективностью и беспристрастностью, и обвинительные приговоры, вынесенные в отношении государственных органов власти, исполняются в обычном порядке. Был создан целый ряд механизмов по борьбе с коррупцией.

70. Внешняя политика Нигерии неизменно направлена на укрепление мира и безопасности во

всем мире. Нигерия поддерживала различные миротворческие операции и выполняла решения международных судов, например решение Международного Суда по делу, касающемуся сухопутной и морской границы между Камеруном и Нигерией. Правительство Нигерии высоко оценивает усилия Организации Объединенных Наций, направленные на укрепление верховенства права и правосудия в переходный период и, в частности, план действий «Права прежде всего».

71. **Г-н Таунли** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что при любом формате рассмотрения этой темы необходимо учитывать широкий спектр законных заинтересованных сторон, включая органы системы Организации Объединенных Наций и таких субъектов гражданского общества, как национальные ассоциации адвокатов, коммерческие предприятия и представители научно-образовательных кругов. Важно также стремиться к получению ощутимых и поэтапных результатов в рамках различных форумов, которые служат площадками для формального и неформального обсуждения данной темы. В связи с этим его страна приветствует вердикт, вынесенный Судебной палатой чрезвычайных палат в судах Камбоджи 7 августа 2014 года по делу 002/1 и ставший важным шагом по направлению к обеспечению правосудия и подотчетности для жителей Камбоджи. Организация Объединенных Наций должна продолжить поддержку чрезвычайных палат, которые переходят к рассмотрению второго этапа дела 002.

72. Делегация Соединенных Штатов Америки приветствовала доклад Рабочей группы открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития (A/68/970), в пункте 12 которого говорится о том, что благое управление и верховенство права на национальном и международном уровнях имеют важное значение для устойчивого, всеобъемлющего и всеохватного экономического роста, устойчивого развития и искоренения нищеты и голода. Крайне важно привлечь внимание к необходимости предоставления доступа к правосудию без какой-либо дискриминации. Государства-члены из всех регионов признают значимость этого вопроса, и делегация Соединенных Штатов Америки выражает надежду на то, что он будет должным образом отражен в повестке дня в области развития на период после 2015 года.

73. Правительству Соединенных Штатов Америки удалось добиться значительных успехов в реализации обязательств, принятых в ходе совещания на высоком уровне о верховенстве права в 2012 году. Закон о предотвращении насилия в отношении женщин был расширен с целью обеспечения безопасности коренных жителей Америки и защиты жертв от дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности, а также предоставления более эффективных средств и методов для расследования случаев изнасилования и расширения доступа женщин, спасающихся от насилия, к соответствующим убежищам. Президент выступил с новыми инициативами, направленными на снижение уровня насилия на свиданиях среди подростков и борьбу с преступлениями сексуального характера на территории студенческих городков.

74. Правительство Соединенных Штатов Америки с гордостью поддерживает Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия и Международную конференцию, посвященную вопросам доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия и состоявшуюся в период с 24 по 26 июня 2014 года в Йоханнесбурге, Южная Африка. Закон о создании корпорации по оказанию юридических услуг, принятый в Соединенных Штатах Америки, предусматривает финансирование правовой помощи для наиболее уязвимых групп населения. Правовая помощь может повысить эффективность коллективных усилий по обеспечению равного правосудия для всех и не должна ограничиваться исключительно системой уголовного правосудия. Предоставление гражданско-правовой помощи может расширить доступ к услугам здравоохранения и образования, а также повысить уровень обеспеченности жильем, занятости, стабильности в семье и благосостояния общин. Такая помощь позволяет обеспечивать льготы для ветеранов войны, предотвращать случаи жестокого обращения с пожилыми людьми и домашнего насилия, удерживать детей в школе и устранять барьеры на пути к занятости для лиц, имеющих судимость.

75. Особое значение имеет правовая помощь для жертв домашнего насилия. Согласно оценкам Всемирной организации здравоохранения 35 процентов женщин подвергались насилию со стороны своих половых партнеров или становились жертвами сек-

суального насилия со стороны лиц, не являющихся их партнерами. Таким образом, в Соединенных Штатах Америки почти каждая четвертая женщина подвергается насилию. Эта ситуация не только недопустима сама по себе, но и влечет за собой серьезные негативные последствия с точки зрения здоровья и экономики. Закон о предотвращении насилия в отношении женщин, принятый в Соединенных Штатах Америки, предусматривает предоставление финансирования для оказания гражданско-правовой помощи жертвам. Это дает возможность предотвратить случаи насилия в будущем, обеспечить исполнение приказов суда об опеке над ребенком и принимать меры в случаях кражи личных сведений и иных видах финансовой эксплуатации.

76. **Г-н Меса-Куадра** (Перу) говорит, что осуществление прав и свобод в рамках демократической системы требует становления такого правового и институционального устройства, при котором как лидеры страны, так и обычные граждане подчиняются верховенству права, а наличие эффективного судебного контроля позволяет обеспечивать соблюдение конституционности и правомерности законов, принимаемых органами государственной власти. Подобная система создает условия для подачи жалоб через соответствующие судебные механизмы, расследования нарушений прав человека, наказания виновных и выплаты соответствующих компенсаций в рамках надлежащих процедур и для всех людей без исключения.

77. Перу уже предприняло серьезные шаги в этом направлении с целью обеспечения доступа к правосудию для всех, включая социально незащищенные группы населения, на базе принципов справедливости, транспарентности, отсутствия дискриминации и ответственности. Так, например, услуги государственных адвокатов предназначены для социально уязвимых и малообеспеченных групп населения и гарантируют право на установление истины и правосудие для семей жертв нарушений прав человека. Прочие механизмы включают в себя согласительные процедуры и иные альтернативные средства разрешения споров. В Перу действует множество частных центров по примирению, некоторые из которых оказывают услуги бесплатно. Помимо прочих структур низового уровня, в стране имеется канцелярия омбудсмана, которая служит для сторон судебного разбирательства источником правовых рекомендаций и поддержки в случаях жалоб на не-



правомерные действия государственных должностных лиц, а Центры правосудия (“Casas de Justicia”) занимаются рассмотрением случаев насилия в отношении женщин и детей, действуя на основании межведомственного подхода.

78. Правительство Перу убеждено, что верховенство права и развитие тесно связаны между собой и что укрепление верховенства права на национальном и международном уровнях играет важную роль в обеспечении устойчивого и всеобъемлющего экономического роста, искоренения нищеты и голода и осуществлении в полном объеме всех прав человека и основных свобод. В связи с этим Перу выражает признательность за помощь Организации Объединенных Наций, направленную на поддержку системы правосудия страны и проведение законодательных реформ, а также, в частности, за проведение исследований и учебных программ в области прав человека для членов судебной системы страны, которым отводится важнейшая роль в обеспечении доступа к правосудию и реализации надлежащих процедур. Делегация Перу приветствует итоговый документ, подготовленный Рабочей группой открытого состава по целям в области устойчивого развития, который должен послужить основой для включения данных целей в повестку дня в области развития на период после 2015 года.

79. **Г-н Ауварт** (Эстония) выразил удовлетворение в связи с конкретными шагами, которые были предприняты Организацией Объединенных Наций для укрепления верховенства права на национальном и международном уровнях, в частности путем оказания поддержки государствам, находящимся в состоянии конфликта, или постконфликтным государствам с целью более эффективного предоставления доступа к правосудию для всех. Делегация Эстонии приветствовала подтему «Обмен передовым опытом государств в области укрепления верховенства права за счет предоставления доступа к правосудию», так как подобный обмен может быть важным источником вдохновения как для развитых, так и для развивающихся стран. Верховенство права является ключевым принципом управления, который гарантирует правосудие и ответственность всех без исключения, включая само государство, перед законами, которые в равной степени исполняются и независимо реализуются судебными органами. Соблюдение принципа верховенства права на внутреннем уровне способствует его исполнению при

взаимодействии страны с другими государствами. На международном уровне оно придает действиям государств необходимый уровень предсказуемости и законности, тем самым формируя рамочную систему их взаимоотношений.

80. Соблюдение принципа верховенства права на национальном и международном уровнях является обязательным условием соблюдения основных ценностей мира, безопасности, развития и защиты прав человека, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций. Невозможно обеспечить соблюдение этих ценностей без укрепления верховенства права, которое, в свою очередь, зависит от существования этих ценностей. Верховенство права служит основой для успешного предотвращения и разрешения конфликтов, миротворческих операций и миростроительства, оно способствует росту общественного доверия к национальным правительственным институтам, а следовательно, и росту безопасности. В то же время наличие сильных и надежных правоохранительных ведомств снижает риск развития дальнейших конфликтов.

81. Безусловная приверженность принципу верховенства права обеспечивает устойчивое развитие, оптимальными условиями для которого являются благое управление, транспарентные процессы принятия решений и низкий уровень коррупции. Современные цифровые технологии являются важным подспорьем в строительстве эффективных и ответственных институтов, необходимых для устойчивого развития. Эстония со своей стороны разработала систему электронного управления и выражает готовность поделиться этим опытом с другими странами.

82. Повестка дня в области развития на период после 2015 года должна быть сосредоточена на принципе верховенства права, правосудии, равенстве и равноправии, благом управлении и демократии. Верховенство права является средством расширения доступа к правосудию и, следовательно, способствует росту ответственности, а не безнаказанности. Правительство Эстонии твердо поддерживает Международный уголовный суд и его усилия по борьбе с безнаказанностью и призывает государства, которые еще не являются участниками Римского статута, присоединиться к нему. Оно также обращается к государствам-участникам с призывом ратифицировать принятые в Кампале поправки к Римскому статуту. Все государства, независимо от

того, являются они участниками Римского статута, должны подавать пример недопущения агрессии, сдержанности и уважения к принципу верховенства права.

83. Необходимо сохранять равновесие между верховенством права на национальном и международном уровнях. В первую очередь следует обеспечить подотчетность на внутреннем уровне. Именно поэтому так важно, чтобы государства укрепляли свой национальный потенциал в сфере расследования и судебного преследования серьезных международных преступлений, включая создание всеобъемлющей законодательной базы, включение преступлений, предусмотренных в Римском статуте, в свои внутренние уголовные кодексы и внедряли надежные программы защиты свидетелей. Верховенство права является залогом прогресса и единственным реальным средством строительства по-настоящему справедливого мира.

84. **Г-жа Зейтиноглу Озкан** (Турция) говорит, что международный мир и стабильность зависят от соблюдения государствами общепринятых правил и принципов, особенно тех, которые были закреплены в Уставе Организации Объединенных Наций, международных договорах и международном праве в целом. С принципом верховенства права тесно связаны не только мир и безопасность, но и развитие и права человека, так как он является ключевым инструментом для формирования мирных международных отношений и основой для спокойного, стабильного и процветающего общества. Уважение к верховенству права на международном уровне напрямую зависит от соблюдения этого принципа на национальном уровне.

85. Делегация Турции высоко оценивает ту важную роль, которую сыграли органы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций в укреплении верховенства права, а также сопутствующие усилия Правовой организации в области международного развития. Верховенство права неотделимо от взаимосвязанных и взаимодополняющих принципов защиты прав человека, демократических принципов, правосудия и международного права и должно являться неотъемлемой частью повестки дня в области развития на период после 2015 года. Соблюдение прав человека и принципа верховенства права может поспособствовать всеобъемлющему экономическому росту, сокращению неравенства и формированию эффективных, подот-

четных и транспарентных институтов. Верховенство права, мир и благое управление создают необходимые условия для устойчивого развития.

86. Структурные реформы, проведенные в Турции в целях укрепления верховенства права и благого управления, позволили создать благоприятные условия для роста иностранных прямых инвестиций и устойчивого экономического роста. На национальном уровне важную роль играют независимые и применяемые в судебном порядке законы, основанные на принципе равенства, так как они способствуют укреплению доверия граждан к механизмам отправления правосудия, которые являются залогом развития стабильного и процветающего общества. Доступ к правосудию, который является подтемой данного обсуждения, — это важный элемент процесса укрепления верховенства права. Всеобъемлющие реформы правовой системы Турции, начатые в начале века, способствовали усилению ее независимости, беспристрастности и эффективности, а также снизили ее нагрузку, что позволило гарантировать более высокий уровень защиты основных прав и свобод. Турция готова к обмену передовым опытом в области расширения доступа к правосудию или, если трактовать этот вопрос более широко, в области укрепления верховенства права со всеми заинтересованными странами.

87. **Г-н Сейн** (Мьянма) говорит, что правительство Мьянмы приняло ряд законов, которые наилучшим образом соответствуют интересам народа Мьянмы, и в настоящее время парламент страны занят пересмотром многих существующих законов с целью приведения их в соответствие с многопартийной демократической системой. Так, в стране недавно был принят закон о борьбе с отмыванием денег, вступил в силу закон по борьбе с терроризмом, и после принятия антикоррупционного закона была создана Комиссия по ликвидации коррупции. Еще одним важным шагом, отражающим твердую приверженность правительства задаче укрепления верховенства права, стало учреждение нижней палатой парламента Комитета по вопросам верховенства права и стабильности.

88. Программы по наращиванию потенциала и техническая помощь, предоставляемая органами Организации Объединенных Наций и внешними партнерами, играют ключевую роль в деле укрепления верховенства права на внутреннем уровне путем решения задачи по приведению национальных

законов в соответствие с международным правом и применимыми международными правовыми документами. Делегация Мьянмы особенно высоко оценивает деятельность Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права. Партнеры по вопросам развития и особенно Европейский союз также предоставили важную помощь в подготовке сотрудников правоохранительных органов, и существует надежда на дальнейшее сотрудничество такого рода с другими странами и институтами.

89. Мьянма признает, что верховенство права и соблюдение прав человека являются взаимодополняющими принципами, которые различным образом способствуют развитию страны и ее населения. Правительство Мьянмы взаимодействует с целым рядом стран и организаций при помощи механизмов «диалога о правах человека». Совсем недавно в стране была воссоздана Национальная комиссия Мьянмы по правам человека, в которую отдельные граждане могут обращаться с жалобами на нарушения прав человека.

90. Важную роль в укреплении верховенства права на международном уровне могут сыграть региональные рамочные программы. В связи с этим большое значение приобретают положения Устава Ассоциации государств Юго-Восточной Азии о верховенстве права. Более того, Мьянма недавно присоединилась к ряду важных международных договоров, включая Типовой дополнительный протокол к соглашению(-ям) между государством(-ами) и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий, Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции и Конвенцию о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений, а также начала процесс ратификации Конвенции по биологическому оружию.

91. **Г-н Белаид** (Алжир) говорит, что принцип верховенства права на международном уровне распространяется на все государства и международные организации, включая Организацию Объединенных Наций и ее основные органы. Генеральная Ассамблея играет важнейшую роль в деле всестороннего укрепления верховенства права, и значимость этой роли должна возрастать. Соответственно, активизация усилий Генеральной Ассамблеи и весь процесс реформ Организации Объединенных Наций должны быть направлены в первую очередь на укрепление

права на международном уровне. Одна из основных целей должна заключаться в формировании гармоничных и сбалансированных отношений между основными органами Организации Объединенных Наций, особенно Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности. Делегация Алжира вновь призывает к проведению всеобъемлющей реформы Совета Безопасности, включая расширение обеих членских категорий, и исправление исторической несправедливости, от которой страдают страны Африканского континента.

92. Суверенное равенство государств также является важнейшим элементом укрепления верховенства права на международном уровне. Любая избирательность в этом вопросе является безусловным нарушением принципов и духа Устава Организации Объединенных Наций. Неотъемлемое право на самоопределение народов, находящихся под колониальным господством и иностранной оккупацией, должно уважаться и соблюдаться без какой-либо избирательности.

93. Алжир приложил значительные усилия для укрепления верховенства права на всех уровнях, в частности приведя свою национальную правовую систему в соответствие с международными стандартами. Он присоединился ко всем основным международным договорам и принял меры для отражения их положений в национальной правовой системе. В последние годы Алжир проделал колоссальную работу по укреплению демократии, обеспечению доступа к правосудию, обеспечению защиты прав человека, формированию надежной экономической базы и удовлетворению законных чаяний алжирского народа. Из всех стран арабского и мусульманского мира именно Алжир имеет наибольшее число женщин в составе Национальной ассамблеи, правительстве и армии. Во все более нестабильном регионе Магриба и Сахеля Алжир сотрудничает со всеми своими соседями в целях борьбы с терроризмом, восстановления мира и безопасности внутри их границ, сохранения национального единства и территориальной целостности, а также создания необходимых условий для развития региона.

94. **Г-н Бальде** (Гвинея) говорит, что делегация Гвинеи признает особую роль, которую играет Комитет в вопросах анализа фактов и выработки предложений, направленных на укрепление верховенства права, основанного на мире и безопасности как внутри стран, так и на международном уровне.

В его собственной стране был принят целый ряд институциональных мер по укреплению верховенства права. После объявления 2013 года «Годом правосудия» в Гвинее был создан высший судебный совет, ответственный за поддержание профессиональных стандартов среди судей. Судьям был предоставлен особый статус, включая улучшенные жилищные условия, в целях борьбы с коррупцией и обеспечения независимости, а здания судов, уничтоженные вследствие событий 2006 года, были отстроены заново или восстановлены. В секторах обороны и безопасности были проведены специальные учебные программы для правоохранительных органов, включающие в себя все аспекты международного гуманитарного права и права прав человека. Это позволило значительно нарастить способности вооруженных сил по поддержанию мира и порядка не только в стране, но и по всему миру. Комиссия по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, вместе с Европейским союзом и другими институтами, оказали огромную поддержку в проведении этой работы.

95. Верховенство права также подразумевает принятие мер для борьбы с безнаказанностью. Расследования массовых убийств и изнасилований, совершенных 28 сентября 2009 года силами безопасности военной хунты, которая в то время находилась у власти, практически завершены. Виновным скоро будут предъявлены обвинения, и их дела будут рассматриваться в рамках беспристрастного судебного слушания.

96. Верховенство права является одной из наиболее разделяемых ценностей во всем мире. Он представляет собой непрерывный процесс, предполагающий принятие и реализацию всех международно-правовых документов на национальном уровне. Гвинея является участницей подавляющего большинства подобных документов и учредила Министерство по правам человека с целью контроля их реализации. Делегация Гвинеи еще раз подтверждает свою приверженность принципам суверенитета, равенства и территориальной целостности всех государств и призывает к принятию мер, направленных на укрепление и дальнейшее использование механизмов для борьбы с серьезными нарушениями прав человека и международного гуманитарного права.

97. **Г-жа Шахула** (Мальдивские Острова) говорит, что принятие Конституции Мальдивских Островов

в 2008 году стало итогом восьми десятилетий демократического взаимодействия и связующим звеном между историческими традициями страны и всеобщими ценностями демократического управления. В Конституции закреплены принципы разделения властей, независимых институтов и горизонтальной отчетности в полном соответствии с верховенством права. Тем не менее создание системы, основанной на непредвзятом применении норм, потребовало немало времени, и существует потребность в дальнейшей консолидации демократических институтов. Даже недавние многопартийные президентские выборы, отличавшиеся высокой явкой избирателей и мирным ходом голосования, являются лишь свидетельством того, что страна движется в демократическом направлении. Необходимо прививать людям демократические ценности, демократия должна изменить образ мышления граждан и изменить нормативную базу общества. На Мальдивских Островах демократическая ответственность неразрывно связана с основными правами человека, а это способствует социально-экономическому развитию благодаря созданию стабильных условий работы и атмосферы доверия среди государственных и частных участников.

98. Верховенство права не только обеспечивает мир и безопасность, но благотворно отражается на устойчивом развитии и соблюдении прав человека. Правительство Мальдивских Островов разработало ряд законов и программ, направленных на обеспечение базовой социальной защиты для наиболее нуждающихся, а в Конституции страны закреплены гарантии того, что ни один человек не может быть подвергнут дискриминации по причине его половой или расовой принадлежности, инвалидности или уровня доходов. Недавно в законодательство страны были внесены изменения, согласно которым защита и помощь предоставляются жертвам сексуального и домашнего насилия, инвалидам, пожилым людям и жертвам торговли людьми и жестокого обращения с детьми. Мальдивские Острова являются участниками семи из девяти основных международных договоров в области прав человека и ряда других соответствующих международных конвенций и соблюдают свои многосторонние обязательства. Законодательная база для защиты наиболее уязвимых групп населения является обязательным условием устойчивого и всеобъемлющего развития.

99. Добиться демократизации удалось за счет заключения партнерства между государством и его гражданами. Граждане несут определенные демократические обязанности, а государство должно обеспечивать транспарентность: внутренний контроль вкупе с внешней подотчетностью являются основой верховенства права. Такие инициативы, как внутренние проверки надзор за деятельностью полиции Мальдивских Островов, а также деятельность независимой Комиссии по профессиональной этике правоохранительных органов, отражают приверженность правительства страны этим идеалам. Делегация Мальдивских Островов призывает международное сообщество подкрепить слова делом и должным образом закрепить принцип верховенства права в повестке дня в области развития на период после 2015 года.

*Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.*