



大会

第六十九届会议

正式记录

Distr.: General
27 October 2014
Chinese
Original: English

第三委员会

第 4 次会议简要记录

2014 年 10 月 8 日星期三下午 3 时在纽约总部举行

主席： 尼尔松女士(副主席).....(瑞典)

目录

议程项目 26：社会发展(续)

- (a) 社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况(续)
- (b) 社会发展，包括与世界社会状况以及与青年、老龄、残疾人和家庭有关的问题(续)
- (c) 国际老年人年的后续行动：第二次老龄问题世界大会(续)
- (d) 扫盲改变生活：塑造未来议程(续)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

14-62340 X (C)



请回收



因梅斯基塔·博尔热斯女士缺席，副主席尼尔松女士(瑞典)代行主席职务。

下午 3 时宣布开会。

议程项目 26：社会发展(续)

- (a) 社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况(续) (A/69/157)
- (b) 社会发展，包括与世界社会状况以及与青年、老龄、残疾人和家庭有关的问题(续) (A/69/61-E/2014/4 and A/69/187)
- (c) 国际老年人年的后续行动：第二次老龄问题世界大会(续) (A/69/180)
- (d) 扫盲改变生活：塑造未来议程(续) (A/69/183)

1. **Grima 先生**(马耳他)说，马耳他政府即将按照《残疾人权利公约》启动马耳他的第一个国家残疾人政策和战略。为向残疾人及其家庭提供尽可能好的服务，就需要加强残疾人与国家、服务提供者和非政府组织之间的沟通，并建立有利于良好生活标准和生活质量的结构。为配合国家残疾人委员会的工作，马耳他政府在每个部会都设立了协调人。政府还制定了《监护法》，规定任命一个监护人来保障残疾人的个人福祉和财产并代表他们采取行动。目前正在起草一部《成人保护法》，同时与残疾人组织联合会和国家委员会协商以加强《机会平等法》。还制定了一项计划以鼓励地方理事会发展基础设施项目，确保所有公民无障碍进入社区。

2. 负责残疾人权利和老有所为的议会秘书正在探索加强非政府组织的作用的方法，与这种组织分担责任，让它们更多地参与交付由国家和私营部门提供的服务。也在审查目前的福利制度，以决定如何最好地满足残疾人的需要。马耳他政府还寻求私营部门投资于开发旨在响应残疾人及其家庭日常需要的项目。鼓

励残疾人从事主流和专门的艺术和体育活动，这是实现社会包容的宝贵方式。更多的进展要靠实施灵活的福利制度，这种制度要增强残疾人的权能和奖励他们的主动性，这将需要所有利益攸关方的和谐与协调，分享想法和经验。

3. **Manzlawiy 先生**(沙特阿拉伯)说，沙特阿拉伯政府不遗余力地争取实现社会发展。在国家一级，阿卜杜勒·阿齐兹国王全国对话中心经管培训方案，向家庭成员教授对话和沟通技能，并教育公民如何使用技术而同时避免其有害影响。沙特阿拉伯还制定政策和颁布法律来改善老年人的社会经济状况，促进他们融入社会和保护他们的合法权利。

4. 沙特阿拉伯政府采取了一系列措施来满足残疾人的需要，包括使主要城市、陆地和海上交通网及旅游和住宿设施对残疾人无障碍，在公私部门雇用残疾人，为他们雇用家政工人提供免税，为他们和伴侣乘坐公共交通工具提供折扣。

5. 关于青年，经济和规划部制定了国家青年战略，目的是解决青年的需要，让青年参与决策和鼓励青年作为国家代表团的一部分参加国际会议。而且，沙特阿拉伯青年有机会在沙特阿拉伯政府主办的一系列国际对话论坛和青年交流与研究方案中访问若干国家并取得国际经验。

6. 沙特阿拉伯是《残疾人权利公约》及其任择议定书和《马德里老龄问题国际行动计划》的缔约国，也是大会许多关于社会发展的决议的提案国。沙特阿拉伯政府敦促发达国家在社会发展方面向发展中国家提供更多支持，考虑到若要成功，发展方案和政策必须顾到每个国家的基本需要，让人民参与拟定进程和使用最佳做法。

7. **Greppler 女士**和 **Solmus 先生**(德国)以青年代表身份发言说，他们代表德国 25 岁以下的 2 000 万青年，和全世界 70 亿人。所有年龄的人都需要携手合作对付只能共同面对的挑战，包括拟定和实施各个级别的政策和方案，以打击针对老年人和年轻人的一切形式

的年龄歧视。青年的权利也是人权，超越任何分门别类。应当承认多样性是一个机会和一种鼓舞，而不是冲突和仇恨的来源。个人的自决权是任何社会的发展所必需的。各国政府应当在所有级别采取包容和代表性的立法系统，确保充分参加政策拟订。人人享有优质教育是有有效参与的另一个先决条件，也是全球谅解和全球公民所必需的。公民不应受到不断监视。未来应当是双向沟通的进程，所有人都参与其事和有代表权。要促进信任就必须对话。

8. **Elio Mansilla 女士**(玻利维亚多民族国)说，玻利维亚政府努力减少不平等和赤贫，在这方面取得了巨大进展，这要归功于石油与天然气工业和其他部门的国有化。通过提供奖金，辍学率已降到 2% 以下。两岁以下儿童长期营养不良的比例已降到 15%，15 至 24 岁青年的扫盲率是令人印象深刻的 99%，这是由于玻利维亚政府的国家扫盲方案，和政府与古巴和委内瑞拉的合作。6 至 9 岁女童的入学率已从 2001 年的 78% 提高到 2013 年的 83%。玻利维亚多民族国的孕产妇和婴儿死亡率也有所下降，这与向孕妇和两岁以下儿童提供保健票券有关。为最弱势人口，主要是土著家庭，建造了体面的住房，更多的人取得土地所有权，所有城市现在都有饮水供应，75% 人口能够得到饮用水。

9. 《玻利维亚宪法》保护残疾人享有获得教育、医疗保健、通讯、体面的合适工作及公平报酬的权利，和发展个人潜力的机会。玻利维亚政府还决定，原先给予各政党的竞选资金今后将用于改善残疾人的生活和工作条件。《宪法》还保护青年的权利，促进他们积极参加生产、政治、社会、经济和文化发展。日益增长的老年人口对社会政策构成挑战。对此，玻利维亚制定了关于老龄问题的国家政策，目的是保护老年人的基本权利，65% 的老年人生活贫困。

10. 虽然取得了一定程度的进步，但是，鉴于当前的金融和经济危机，以及农业燃料生产造成的能源、水及日益恶化的粮食危机，要建设“人人共享的社会”仍然困难重重。联合国在支持国家政策和创造有利于实现千年发展目标的条件方面能发挥重要的作用。

11. **Rosa 先生**(洪都拉斯)以青年代表的身份发言，他说，他前来联合国是洪都拉斯首次派出洪都拉斯青年的代表。洪都拉斯政府 2006 年批准《伊比利亚-美洲青年权利公约》，表明它认识到促进青年人权的重要性，和承认青年对国家发展进程的贡献。青年越来越多地被纳入国家对话，特别是政策拟订。然而，有限的资源继续限制他们发展的机会，特别是在农村地区。洪都拉斯总统已邀请国际社会和外国公司来洪都拉斯投资，以期创造更多机会，特别是为青年创造机会。已制定“美好生活”方案，通过帮助问题青年的项目来减少青年暴力。洪都拉斯政府邀请所有会员国支持促进把青年纳入辅助活动和课外活动的项目，这会阻止青年参加危害社会的活动，并促进他们的整体发展。

12. **Cedeo Rengifo 女士**(巴拿马)说，需要加强消除贫穷的全球努力，尤其是在最边缘化的地区。巴拿马政府特别集中注意幼儿和土著人民，他们特别受到贫穷的冲击。为促进社会包容和减少社会各部门的不平等，它正在实施一些方案以消除违法侵权行为、打击赤贫、向严重残疾人和处境危险的老人提供财务支助、减少辍学率。

13. 由于老年人口稳定增长而青年人口减少，巴拿马正在采取步骤保证每个年龄组的福利。它有资源和体制能力来实现可持续变革，并将同国际社会协作，以决定采取哪些政策、战略和方案来缩小妨碍全部人口充分纳入发展进程的巨大差距。

14. **Boukadoum 先生**(阿尔及利亚)说，近年来阿尔及利亚政府实施了三项经济发展计划，以期满足对住房、保健、粮食、运输、供水和公共服务日益增长的需求。大量公共投资已导致国内生产总值大幅增加，贫穷率减半。阿尔及利亚政府设立了特别激励机制，以加强对创造就业的工业的投资，和促进中小企业的发展，这导致全国失业率从 2005 年的 15% 下降到 2012 年的 10% 以下。它提供激励以支持教育穷人家的孩子，结果 6 至 15 岁儿童的入学率达到将近 100%。阿尔及利亚还采取措施确保弱势人口得到医保，这导致

国家公共卫生指标的改善。特别是，婴儿和孕产妇死亡率大大下降，平均预期寿命增加到将近 76 岁。

15. 《宪法》保证残疾人的权利，特别是享受医疗保健、教育和培训的权利。2011 年设立了国家无障碍环境问题委员会，以确保符合为残疾人提供物理、社会、经济和文化无障碍环境的技术标准。

16. 按照老龄问题政治宣言和马德里国际行动计划，阿尔及利亚政府通过处理老龄问题的全面办法致力于加强老年人的经济和社会融合。正在制定促进和保护老年人权利的法律、规章和政策。国家和国家以下各级的预算向老龄人口提供充分的支助。

17. Ms. Kahara 女士(肯尼亚)以青年代表的身份发言，她表示同情受埃博拉危机影响的人。紧急情况使得亟需的资源从经济和社会发展战略转用于人道主义和拯救生命方面。

18. 肯尼亚早就是区域贸易和投资的一个稳定轴心，收容和教育了来自邻国索马里、南苏丹和埃塞俄比亚的几代难民，这给它自己的社会服务带来了巨大压力。肯尼亚的难民问题与经济发展、环境退化和安全之间有非常明显的联系，所有这些都对社会发展造成重大影响。

19. 肯尼亚政府正在努力提供优质教育、培训和技能发展；增强经济权能；提供信息和负担得起的贷款；技术转让。为此目的，它推行了针对青年、妇女和残疾人的信贷取得计划，以鼓励创造就业和刺激增长，并实施了把所有政府合同的 30% 留给这些群体的政策。

20. 尽管具有反弹力和能力，许多青年还是不能把他们的潜力转变成生产性生计。这种挫折感使其中很多人容易陷入犯罪活动、暴力、滥用药物和性剥削。在所有青年都获得教育、培训和所需资本以寻求体面生活之前，国际社会不应停手休息。所有青年都应充分纳入经济发展的主流，并应增强他们的权能以实现他们的公民和政治权利。应当在全球范围作出变革，以确保未来世代的繁荣昌盛。

21. 执行《世界青年行动纲领》将确保增加青年的参与和代表性。肯尼亚的国家青年理事会代表青年的呼声，并且提供一个具有资源和功能的青年参与框架。新宪法规定青年参与和参加社会经济和政治发展，包括担任选举和任命的职位。2013 年普选中当选和任命到议会和县议会的青年人数是肯尼亚选举史上最高的。联合国开发计划署在肯尼亚与政府合伙开展各种增强青年权能的方案，涉及治理、政治参与和创业等领域。肯尼亚接待的联合国志愿人员是全世界最多的。肯尼亚政府已按照国际标准模式设立了国家志愿人员方案，将大学毕业生部署到全国各地，以分享他们的专门知识，并在保健、教育和经济发展的其他领域提供服务。

22. Nina 先生(阿尔巴尼亚)说，阿尔巴尼亚正在解决失业问题，采取的国家战略寻求按照 2014-2020 年期间国家劳动力市场的需要来调整职业教育和培训。去年一年，全国各地的职业介绍所填补了超过 11 590 个职位空缺，向 6 000 多人提供了就业调解服务。阿尔巴尼亚政府最近把促进就业基金增加到三倍，结果企业申请数达到 4 倍，就业人数超过 3 000 人。

23. 界定 2015 年后发展议程的努力应当立足于千年发展目标并超越这些目标，包括建立更有力的全球伙伴关系。在这方面，可持续发展目标开放工作组和可持续发展融资政府间专家委员会的报告为政府间协商提供了有用的基础。阿尔巴尼亚将全力促成这一努力，以保证形成以权利为基础的包容性 2015 年后议程。

24. 阿尔巴尼亚政府继续优先重视确保尊重老年人的权利和福祉。鉴于当前的人口趋势，每个社会都迫切需要处理老年人的权利问题。在这方面，阿尔巴尼亚代表团欢迎秘书长的报告(A/69/180)第 71 段所载的建议，并将继续积极参与老龄问题不限成员名额工作组的工作。

25. 阿尔巴尼亚政府还优先重视保护和促进残疾人的人权，《宪法》和现行法律都保证这一点。促进残疾人参与的努力包括通过了执行《残疾人权利公约》

的国家行动计划，和制定了鼓励雇用残疾人的方案。去年任命了两名残疾人担任高级政府职位，阿尔巴尼亚政府还启动了一项机构间倡议，目的是查明并克服进入公共建筑物的障碍。一个部会间小组正在为聋人规定正式的手语。阿尔巴尼亚政府知道残疾人仍然面临障碍、社会经济困难和歧视，因此致力于同残疾人及其组织一起努力克服这些障碍和困难。

26. **Smaila 女士**(尼日利亚)说，令人极为关切的是有关贫穷和失业的千年发展目标仍然没有完成，这是因为在援助发展中国家，特别是最不发达国家和撒哈拉以南非洲几百万贫穷人民方面进展不足。增强权能、社会融合和社会正义等原则是尼日利亚国家政策的基本目标，反映在尼日利亚的《宪法》中。然而，要执行社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的成果，仍有许多工作待做。

27. 有关社会发展的国际文书继续指导相关的国家政策。为执行这些文书而采取的步骤包括制定国家青年发展政策和老龄问题国家政策草案、执行老年人经济融合方案、拟定旨在促进增强家庭，尤其是弱势家庭经济权能的国家框架和行动计划草案。尼日利亚政府还启动了一系列着重消除贫穷、增强社会经济权能和技能发展的方案。

28. 关于增强残疾人的权能，尼日利亚已批准《国际劳工组织关于残疾人职业康复和就业的第 159 号公约》。它开展了一项关于公共建筑物和设施无障碍问题的倡导和提高认识运动，并于 2014 年 8 月举办了一个全国贸易博览会，以展示和销售残疾人的产品。它继续鼓励残疾人参加全球体育活动，并且仍然全力促进把弱势人群纳入国家发展议程。

29. **Kogda 先生**(布基纳法索)说，全球在增强经济权能、创造青年就业机会、把老年人和残疾人关切事项纳入国家发展政策等方面取得的进展，证明各国个别和集体坚决致力于建设更美好、更包容的世界。布基纳法索政府把改善社会发展指标定为优先，这一目标反映在国家五年发展方案内，其中把人力资本放在发展努力的中心。已经执行了几项解决弱势人群需要的

政策，包括一项旨在改善处境危险人口的处境(尤其是在农村地区)的国家社会保护政策，和一项旨在加强社会和谐的国家团结法令。

30. 布基纳法索已制定大量法律规章来保护残疾人的权利，并于 2014 年拨出大量财政和物质资源以全面照顾残疾人，特别是儿童。它目前正在进行第一次残疾儿童普查，将使政府能在这方面采取更有效的行动。

31. 在一个 80% 人口不满 35 岁的国家，就业、教育和职业培训是关键大事。相关的努力包括执行一个加速增长和可持续发展的战略框架，其中考虑到所有社会群体(包括青年和妇女)的愿望和需要，和每年召开一次全国青年论坛。同时还在制定 2015 至 2024 年的国家青年政策。认识到当前对家庭的稳定与和谐构成的挑战，布基纳法索政府已制定了几项部门性政策，目的是改善家庭的生活条件。它仍然致力于确保社会包容弱势群体，这是可持续发展的先决条件。

32. **Mogobe 女士**(博茨瓦纳)说，博茨瓦纳政府促进包容性经济和社会发展的努力继续以社会发展问题世界首脑会议上确定的优先事项为指引。博茨瓦纳仍然坚决致力于解决下列挑战：深度贫穷；缺少体面就业(尤其是青年)；社会不平等和排斥日增；许多公民难以得到饮用水、环境卫生、粮食、住所、优质教育和医疗保健。

33. 博茨瓦纳政府成功地把贫穷率从 2002 年的 30% 减少到 2009 年的 19%，并于 2009 年执行了旨在充分消除贫穷的国家头号方案。它实现了普及教育，并确保每个公民距离保健设施不超过 8 公里。致力于保护弱势群体，尤其是妇女、儿童、青年、老年人和残疾人，免遭社会剥削、虐待和暴力，博茨瓦纳政府正在执行方案以确保这些群体参加国家生活的所有领域。

34. 尽管取得了显著的进展，国家发展努力继续受到全球衰退的持久影响、粮食与燃料价格剧烈波动和气候变化的妨碍。因此，同联合国系统和发展伙伴加强协作对增进国家能力至关重要。在这方面，博茨瓦纳支持秘书长的报告(A/69/187)所载关于在联合国系统内建立一个协调机制以有效应对技术援助需求的建议。

35. Golitsyn 先生(乌克兰)说,按照一份国家报告,90%的乌克兰人选择社会正义为 2015 年后发展议程的最高优先事项。因此,乌克兰政府使其努力符合相关国际发展政策和方案以推进这项目标。

36. 乌克兰在实现千年发展目标方面的进展受到在两个东部地区挑起的冲突和非法兼并克里米亚的严重干扰。严重违反停火、流离失所者日增和非法好战分子不负责任的行为都助长了破坏性局势,致使 510 万公民生活在受冲突影响的地区。保护这些人是乌克兰政府的关键优先事项,政府建立了援助和支持机制,以具体解决国内流离失所者和反恐行动参加者的需求。但是,冬季即将来临,乌克兰政府需要得到支助,以扩大响应规模来满足受影响人口的基本人道主义需求。在专家技术支持下,它已建立了国内流离失所者登记系统。乌克兰呼吁合作伙伴支持它启动初步响应计划,目的是解决正在开始重建生活的成千上万乌克兰人的需求。

37. Hahn Choonghee 先生(大韩民国)说,大韩民国强调人人享有优质教育,这是促成 1970 年代至 1990 年代经济和社会迅速发展的关键因素,表明高度增强权能的人民可以成为变革推动者。基本的社会保护办法,例如对弱势人民的收入支助和普及医疗保健,也在增强人民权能和刺激经济发展方面发挥重要作用。

38. 为促进机构的透明度和问责制,韩国政府开展了一项举措,目的是提高公共部门解决问题的能力,同时利用私营部门的创造力。为满足弱势群体的需求而采取的措施包括制定一些政策和方案,目的是提供职业培训以降低青年失业率,和在几乎所有政府政策和方案中调整范式以解决老龄人口的需求。正在采取步骤促进工作与生活平衡,以鼓励家庭融合和提高妇女在社会上的地位。正在修改法律以尽量减少对残疾人法律资格的限制,从而让残疾人对他们的决策行使更大的自主权;承认在残疾人的潜力得到开发后,他们不但是发展的受益者,而且是发展的推动者。

39. Park Yeji 女士(大韩民国)以青年代表的身份发言,她说,制定 2015 年后发展议程的努力不能忽视

可持续发展的社会层面。需要采取战略性实际行动来消除贫穷与歧视并实现充分的体面就业。增强权能可以起到支持可持续发展的社会推动者的作用,朝鲜战争后成功地重建大韩民国就是证明,实现这项努力主要是通过国家投资于自己的人民。在社会包容方面,国内和国际都仍然需要取得很多进展,特别是面临不平等的全球财富分配。因此至关重要的是不但要促进平等机会,而且要促进平等结果,并且把教育的概念和范围扩大到包括教授人权、法治和民主等全球公民价值。

40. 大韩民国利用它处在信息技术革命前沿的地位,推动全球促进社会包容的努力,通过对残疾人、老年人和移民家庭的信息技术教育方案,缩小数字鸿沟、扩大社会参与和促进经济独立。它在 50 多个发展中国家提供信息技术培训课程。韩国年轻人深知国际社会在韩国战后重生中发挥了重要作用,作为报答他们决心参加创造包容和可持续世界的努力。

41. Barros Melet 先生(智利)说,自通过《千年宣言》以来,智利政府的主要目标是将其人口中每日生活费少于 1.25 美元的比例减半,挨饿的人数减半,1990 年时有 40% 的人口是穷人。到 2010 年,智利政府已将贫穷率减少一半以上,赤贫率减到 3%,而且扩大了基本社会服务。目前它正在制定社会政策,目的是建立有明确社会保障的基于权利的社会保护制度。尽管取得了这些进展,仍有巨大的挑战,首先是要减少广泛的社会不平等,这是今后几年公共政策的目标。考虑到需要充分参与和增强权能以实现包容性发展,智利政府正在集中注意改善收入分配,推动教育改革,通过推进新的性别平等议程来减少普遍的性别不平等,通过旨在公私部门创造就业机会的政策来促进包容性可持续经济增长、充分就业和体面工作。

42. 关于老年人的国家政策着重在公共行政方面推进基于权利和贯穿各领域的办法,促进社会参与,加强社会保护制度,和分散进行国家老龄服务以便更有效地响应全国各地老年人的需求。智利继续支持通过一个综合性的国际法律文书,以促进和保护老年人的权利和尊严。

43. 智利呼吁所有会员国和相关利益攸关方在 2015 年纪念社会发展问题世界首脑会议二十周年，重申它们承诺在 2015 年后发展议程和可持续发展目标的框架内实现消除贫穷、体面就业和社会包容。它要求大会第七十届会议安排一次纪念性会外活动，要求在经济及社会理事会和社会发展委员会的议程中列入一个纪念项目。

44. **Shakulashvili 先生**(格鲁吉亚)以青年代表的身份发言，他说，格鲁吉亚的年轻人同世界各地的青年面临同样的挑战，包括失业、信息不平等、区域发展不均衡、缺少教育机会和对人权的尊重、社会参与遇到障碍。格鲁吉亚农村与城市的青年比以往更加不平等，特别是在农村地区极其需要像样的图书馆。

45. 增加青年参与国际事务对实现可持续发展非常重要。为此目的，格鲁吉亚青年欢迎成立青年咨询理事会，让他们能够更有效地参加地方决策，以及扩充模拟联合国之类政治教育平台。在一个过去 20 年来经历了几波武装冲突、人口流离失所和种族清洗，并有 20% 领土继续遭到占领的国家，国际组织的存在和国际主办的旨在鼓励青年参加和参与的方案对解决超过 400 000 国内流离失所者和难民的需要至关重要。不充分实现外国占领下青年的权利，就不能实现千年发展目标。会员国必须按照《世界青年行动纲领》采取实际步骤，使青年参加预防冲突、调解和建设和平的行动。

46. 格鲁吉亚青年同意，没有残疾青年的充分参与就不能取得进步，这个群体的失业率高得不成比例。为此目的，格鲁吉亚青年可以发挥关键作用，监督《残疾人权利公约》的执行情况及其转化成国家法律的情况。

47. 格鲁吉亚女青年渴望参加打击使歧视妇女和暴力侵害妇女永久化的性别陈规定型观念，并帮助使性别平等观点在国家一级成为主流的努力。虽然已有一些旨在增强女童权能的倡议，但还需要进一步国际援助以扩大这些努力，并鼓励男人和男童对他们的行为和态度负起责任。

48. 由于对职业教育和技能发展的需求增多，国家体育和青年事务部承诺在 2015 年建造 10 个职业教育区域中心。它还开展了一个青年大使项目，目的是增加青年参加在国际一级代表格鲁吉亚。格鲁吉亚青年赞赏国际奖学金方案的作用：提供机会让青年交流和增强青年权能。

49. **Sameer 女士**(马尔代夫)说，国际人口与发展会议和可持续发展目标开放工作组的报告所确定的目标为均衡的全球可持续发展议程提供了基础。认识到增强权能在实现社会发展成果方面的关键作用，马尔代夫多年来一贯投资于其人民，并看到人类发展方面的稳定改善。青年参与是社会发展的起点；马尔代夫政府于 2012 年建立了该国的第一所大学，从而扩大了普及小学和中学之后的教育，并且还拟定了一项青年法案和青年保健战略。然而，持久的失业仍然助长了日益普遍的滥用药物、违法犯罪和帮派文化，马尔代夫正寻求通过青年城市项目(目的是提供就业和创新轴心以打破贫穷循环)之类的大胆举措来应对这种挑战。性别均等以及青年倡导是稳定社会的支柱。因此马尔代夫正式保证同工同酬，并通过包括 2008 年《就业法》在内的法律规定三个月的有薪产假。

50. 《马尔代夫宪法》保证保护弱势群体，包括残疾人和老年人，并禁止一切形式的歧视。为保护老年人而采取的措施包括设立退休和养恤金办法，拟定政策同民间社会组织合伙解决老年公民的财务安全、长期医疗保健、住所、养老院和法律保护等问题。按照它对《残疾人权利公约》的承诺，马尔代夫于 2011 年颁布了保护残疾人人权的法律，并制定了政策向残疾人提供社会住房和向残疾儿童提供特殊教育。

51. 收入分配不平等仍然是一项主要挑战，马尔代夫寻求通过下列办法解决这一挑战：进行国家努力使经济多样化，增加职业培训和技能发展，扩大就业机会，此外还向中小企业提供贷款。气候变化的挑战严重破坏可持续发展的所有方面，特别是对于小岛屿发展中国家，是不能忽视的。马尔代夫的主权、可行性和生存取决于全球减少碳排放，和在 2015 年后发展议程中纳入提高应对气候变化的能力的途径。

52. **Giorgio 先生**(厄立特里亚)说,非洲青年的失业率和就业不足仍然令人关切,因此要求所有利益攸关方紧急采取行动。厄立特里亚青年进行的活动有助于解决贫穷和就业不足的根源。正在勤奋地执行粮食安全、基本服务提供和环境方案。厄立特里亚政府致力于促进基层参与设计和执行发展方案。

53. 厄立特里亚政府将国家预算的绝大部分专用于教育,并提供所有各级的免费教育。它还加强了成人扫盲方案,95%的参加者为妇女。关于保健,厄立特里亚正在实现三项千年发展目标,并且已经达成了目标4、5和6。

54. 尽管坚决承诺确保所有人、尤其是弱势群体和穷人的社会保护,厄立特里亚面临两大障碍,就是对厄立特里亚人民强加不公正和出于政治动机的制裁,和违反《联合国宪章》占领厄立特里亚的主权领土。立即结束制裁和占领将大有助于发展努力,包括增强青年权能和就业。

55. **Maduhu 女士**(坦桑尼亚联合共和国)说,促进增强人民权能以消除贫穷和实现社会融合与充分就业是坦桑尼亚政府的政策优先事项,政府建立了正式结构和机构来鼓励有意义的参与。它还制定了分散的方案把权力下放到地方政府,并制定针对弱势群体的政策。

56. 坦桑尼亚提供普及初等教育,目前正在努力扩大提供各级优质教育,包括为文盲成人和没有入学的儿童提供替代性学习机会。而且,正在加强学院和职业中心以提供由需求驱动的培训 and 技能。从2001年至2013年,坦桑尼亚政府增设了4000多所学校,中学学生人数增至三倍以上。尽管有这些成就,坦桑尼亚仍然面临新的挑战,包括教育质量、学生保留率、缺少熟练教师、电子学习设施和书籍、妇女文盲比例高。但是,坦桑尼亚政府正在积极努力克服这些困难。在这方面,它欢迎联合国教育、科学及文化组织关于消除教育方面性别差距的倡议。

57. 认识到投资于公共卫生能使人民过上更健康、更有生产力的生活,坦桑尼亚政府在全国继续扩大和增加提供初级保健设施、基本服务、产科和新生儿急诊。它请合作伙伴和利益攸关方协助它解决卫生部门现有的挑战。

58. 由于贫穷和残疾密切相关,必须让残疾人参与,把他们视为发展的积极参加者和受益人。在这方面,千年发展目标框架中不幸忽视了残疾人的需要,2015年后发展议程必须纠正这一点。坦桑尼亚政府已经制定国家法律和政策,以确保残疾人在议会的代表权并关注他们的寻求。不过,政府在排除残疾儿童受教育的障碍和取得必要资源以执行政策方面仍然面临障碍。因此,她呼吁发展伙伴协助发展中国家建立财政和人力资源能力,以响应残疾人的特别需要。

59. **Elbahi 先生**(苏丹)说,全球金融危机、粮价波动、能源涨价、气候变化和安全危机都使社会发展岌岌可危,妨碍履行在《哥本哈根宣言和行动纲领》中所作承诺。

60. 在苏丹,政治稳定是社会发展的先决条件。最近苏丹政府提出的全面全国对话倡议把苏丹社会所有集团的代表聚在一起,以期解决6个优先事项:和平与统一、经济、基本权利与自由、认同、对外关系与治理问题、执行对话的成果。这项倡议获得苏丹所有政治团体和国际社会前所未有的响应,预期会为所有人的稳定与可持续发展铺路,就苏丹的政治前途产生全国共识。

61. 苏丹政府制定了全面的除贫方案,着重创造就业、扩充教育、扫除文盲、提供医疗、供应饮用水、保护环境和确保粮食安全。**Diwan al-Zakat** 社会关爱机构以及教产部和民间社会组织正在加强社会保护,为此支持环境卫生项目、宗教教育和高等教育,并成为消除贫穷和实现社会正义的有力工具。

62. 为满足残疾人和老年人的需求而采取的措施包括便利他们获得医疗保健和开展旨在为他们创造家庭环境的社会方案。苏丹已设立了国家残疾人理事会,并制定了2012-2016年期间残疾人五年计划,其

中强调保健、教育、提高认识、增强经济权能、法律支持以及社会、文化和政治包容。苏丹政府还设立了国家修复术和矫正管理局，管理局满足国内和区域对假肢的需求。最后，他强调捐助国应履行其援助承诺并采取行动取消发展中国家的债务。

63. **Zamora Rivas 先生**(萨尔瓦多)说，萨尔瓦多政府仍然坚决致力于消除贫穷与不平等，促进增强公民权能和公民积极参与成为发展的推动者。它加紧努力保障包括历史上边缘化的群体，诸如土著人、因性别或性倾向而被歧视的人、老年人和残疾人在内的所有萨尔瓦多人的经济、社会、文化和环境权利。

64. 已经提升了支持残疾人权利的行动。残疾问题特别报告员于 2013 年 11 月访问了萨尔瓦多，在其初步报告中赞扬萨尔瓦多明确承诺解决残疾问题，实行包容性教育方案，和有大量残疾人正规就业。该报告还强调国家残疾人理事会的积极作用，萨尔瓦多政府同残疾组织和“城市妇女”方案之间的协调，该方案向妇女，包括残疾妇女提供各种服务。仍有许多工作待做，但萨尔瓦多坚决致力于促进增强残疾人权能。

65. 需要把青年视为变革的推动者，能够为整个社会的发展作出决定和提出建议。因此，萨尔瓦多政府完全支持区域和国际论坛提供机会让青年就 2015 年后发展议程发表意见。萨尔瓦多的青年政策是全国青年对话的结果，对话有超过 8 000 名青年参加，目的是促进他们的政治、社会、文化和经济参与。萨尔瓦多政府还开展了有青年参加的第二次预防暴力项目，以期提高社会和谐，解决与暴力和少年犯罪有关的风险因素。

66. 关于老年人，他强调《马德里老龄问题国际行动计划》在保护老年人权利和把他们纳入发展方面没有解决所有需要或法律差距。因此，萨尔瓦多政府极为重视制定一个保护和促进老年人权利的国际公约。

67. **Al-Eryani 先生**(也门)说，也门是该区域最穷的国家之一，在社会发展方面面临巨大的挑战。大致有一半居民生活在贫穷线下，努力对付粮食安全无保

障、严重营养不良和缺水。前三年的政治发展导致失业急剧上升，妨碍了也门政府提供初级保健、教育及其他服务和应对广泛的人道主义需求的能力，也门崎岖不平的地形和人口分布也构成妨碍。从农村到城市的人口流动加剧了对社会服务和已经稀缺的就业机会的现有压力。同时，犯罪和盗窃，尤其是在城市贫穷地区，居住区过分拥挤和通风不良，因国内冲突而造成的流离失所，都是情况更加恶化。

68. 也门政府 2012-2014 年方案下为减轻人民的人道主义苦难而采取的措施包括：为目前人数超过 50 万的流离失所者的回返创造适当条件；加强有关机构在人道主义应急方面的合作与协调；提高当地社区应对人道主义挑战的能力；短期人道主义干预和长期发展干预的挂钩。

69. 综合性的全国对话会议，旨在向青年官员提供培训以帮助建设新也门，为妇女和青年在政府机构的任职人数制定了配额。而且，青年和体育部正在努力为学校体育和妇女体育提供支持，为有特殊需要的人安排活动，并为青年设立技术和职业培训机构。已经制定了 2006 年至 2015 年关于儿童和青年的国家战略，设立了几个项目以关照人民、尤其是最弱势群体的人道主义需求，并帮助他们发展技能。全国对话会议的成果就是例证，说明了自政治转型开始以来也门人民取得的成就。进一步的收获将取决于国际社会的持续支持。也门悲惨的社会经济状况已经助长并将继续助长暴力和极端主义的蔓延。最后，他重申也门对《哥本哈根宣言和行动纲领》和大会第二十四届特别会议成果的承诺。

70. **Karabaeva 女士**(吉尔吉斯斯坦)说，山区国家面临的主要问题是严重贫穷、孤立、运输费用高和债务。国家地理位置孤立又没有出海口则这种问题更加严重。在这种情况下很难实现千年发展目标，因此今后必须对山区国家给予特别注意。

71. 吉尔吉斯共和国致力于可持续发展，这反映在其 2013-2017 年国家可持续发展战略中。可持续发展的原则也纳入国家方案和政府活动内。2012 年，吉尔吉

斯政府通过了 2012-2014 年社会保护发展战略，目的是改善老年人和残疾人的处境。目前正在制定更新的 2015-2017 年社会发展方案。吉尔吉斯斯坦已经签署了《残疾人权利公约》，并已成为《马德里老龄问题国际行动计划》的缔约国。它正同联合国密切合作以制定关于老年人的社会政策，同时考虑到《国际劳工组织关于社会保障最低标准的第 102 号公约》。

72. 青年失业率特别高，而且占据非正规部门就业和底薪工作的一大部分。青年就业是吉尔吉斯斯坦的一个优先发展领域，已经制定了截至 2015 年的《国家青年政策纲要》。极为重要的是加强国际合作为青年提供优质教育和就业、预防犯罪、促进社会融合。

73. 由于过去几十年来移徙工人的汇款大大增加，而且这些款项很大一部分用于粮食、住房、保健和教育，必须考虑到移徙与发展的相互关系。2015 年发展议程应当适当反映移徙者对发展进程作出的重大贡献。

74. Melón 女士(阿根廷)说，阿根廷正在加强其人类发展政策，以权利为基础的重点是寻求可持续和包容性发展战略，并以个人、家庭和社区为中心。它努力保护所有类型的家庭和加强社区组织，同时承认国家发挥的根本作用。目标包括确保普遍享有医疗保健；增加老年人、青年和儿童的参与；缩小社会不平等的差距；满足残疾人的需要和保护土著人的权利。社会正义和促进人权是阿根廷社会行动和政策的关键目标。给予地方当局和组织决定投资和行动的优先顺序的关键作用。

75. 消除贫穷仍然是一个核心目标。尽管有 2001 年和 2008 年的重大经济和金融危机，赤贫已减少一半以上，而且总的贫穷率也急剧下降，但是，不扭转当前世界日益不平等的趋势就不能完全消除赤贫。发达国家与发展中国家之间始终存在深切的不对称，这并不总能准确地反映在统计指标中，特别是世界银行所用的完全基于收入的统计指标。

76. 2015 年后发展议程必须对以人为中心的社会发展给予优先。起草该议程时必须以可持续发展目标开

放工作组确定的 17 项目标及相关指标为指引。这些问题已由参加国、民间社会组织 and 国际机构深入讨论过，现在绝不能再进行部分或仓促的重新谈判。

77. 在保护和促进老年人权利方面表现继续取得进展。人口老龄化正在改变社会，要求一个新的、没有陈规定型观念、没有偏见的范式以保证人人权利平等。现在是会员国详细讨论关于这个主题的国际公约的时候了，这不仅可以填补法规缺口，而且可以保证老年人充分参与和帮助解决歧视、漠视与虐待问题。

78. Cassidy 先生(国际劳工组织)说，体面工作本身的性质就是增强权能，因为它能在国家和地方各级积极改变人民的生活。体面工作的概念是基于了解到工作是人尊严、家庭和社区稳定、可行的民主和经济增长的来源，扩大了生产性工作和企业发展的机会。可持续发展目标开放工作组提议列入一项关于包容性增长、充分的生产性就业和人人享有体面工作的目标，以及关于社会保护的指标，提供了坚实的行动框架，可以帮助消除贫穷、减少不平等、改善保健、教育和粮食安全成果并促进包容性增长。

79. 增加贸易和促进投资自由化和基础设施开支的努力将不足以改善经济和社会发展，除非同时采取措施促进就业和体面工作机会并解决工作贫穷问题。经济转型和增长能帮助创造机会让体面工作遍地开花，更多、更好的工作反过来又能增加增长的动力，使增长更加包容和可持续。然而，体面工作需要创造大量就业机会的增长战略、积极的劳动力市场政策、经济多样化到高增值部门和改善工作条件以培育生产力。需要提供有利的条件以便从非正规经济过渡到正规经济，并推动发展微型、小型和中型企业。企业则必须增加投资于提高生产能力，促进创造和创新，并投资于发展训练良好、能够适应变化的市场条件的员工队伍。

80. 2015 年至 2030 年约须创造 6.7 亿个职位，以遏制目前失业增加的势头并应付工作年龄人口的增长。全球有 7 500 万青年失业，大多数国家不在就业、受教育或培训的青年所占比例都在增加，有可能造成社

会崩溃，给整个世代留下伤疤。工作的质量与数量同样重要；全世界的工人有二分之一是自营职业或无报酬家庭工人，四分之一的工人不得不以每天不到 2 美元来抚养家庭。

81. 国际劳工组织已在 28 个国家进行了学校到工作的过渡情况调查，并利用调查结果设计了关于青年就业的能力建设工具和培训方案。它还同国际雇主组织合作在其全球学徒网络上增加优质学徒。他鼓励会员国批准新的 2014 年劳工组织《强迫劳动公约议定书》和第 203 号强迫劳动(补充措施)建议，其中强调强迫劳动与人口贩运之间的联系，并规定防止强迫劳动、

保护受害者和提供补救的具体义务。劳工组织发表的《2014-15 年世界社会保护报告》说明社会保护是对一国人力资本的重要投资，直接有助于提高生产力。

82. 令人鼓舞的是人们越来越认识到体面工作是一项重要的全球目标，对所有国家都至关重要，无论国家处于何种发展阶段。新设的体面工作促进可持续发展之友小组将发挥中心作用，动员和协调政治与技术支持来促进就业、体面工作和社会保护，作为 2015 年后发展议程的重要优先事项，以期实现共享繁荣和包容性增长的目的。

下午 6 时 05 分散会。