联 合 国 A/C.2/69/SR.9

大 会

第六十九届会议

Distr.: General
12 November 2014
Chinese
Original: English

正式记录

第二委员会

第 9 次会议简要记录

2014 年 10 月 14 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席: 卡尔迪先生 ..... (意大利)

嗣后: 弗朗西斯女士(副主席) ..... (巴哈马)

目录

议程项目 20：联合国人类住区会议(人居二)成果的执行情况和加强联合国人类住区规划署(人居署)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org/)上重发。

14-62581 X (C)

上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 20：联合国人类住区会议(人居二)成果的执行情况和加强联合国人类住区规划署(人居署)(A/69/298 和 A/69/343-E/2014/64)

1. **Clos 先生**(副秘书长兼联合国人类住区规划署(人居署)执行主任)通过视频连线方式从内罗毕发言，他介绍了秘书长关于联合国人类住区会议(人居二)成果的执行情况和加强联合国人类住区规划署(人居署)的报告(A/69/298)以及秘书长关于协调执行《人居议程》的报告(A/69/343-E/2014/64)。

2. 谈到联合国住房与可持续城市发展问题会议(人居三)的筹备情况，他说，他们继续以大会第 67/216 和第 68/239 号决议以及人居署理事会第 24/14 号决议为指导。人居三机构间协调委员会在报告期内举行了两次会议。在 2014 年 3 月联合国系统行政首长协调委员会高级方案委员会圣地亚哥会议上，人居署建议列入一个题为“新联合国城市议程”的新议程项目。编写人居三国家报告的指南和格式已于 2013 年 11 月最后确定下来并发给各会员国。人居三成为 2014 年 4 月在哥伦比亚麦德林举行世界城市论坛第七届会议的一个重要专题，其成果文件——《麦德林宣言》着重强调了新的城市议程需要坚持综合、包容和可持续城市化原则。世界城市运动指导委员会所设人居三工作组为起草二十一世纪“我们需要的城市”愿景举行会议。人居署也发起一个关于“加强新非洲城市议程伙伴关系”的倡议。

3. 各区域在筹备人居三方面均取得了相当大的进展。在非洲，第五次非洲住房和城市发展问题部长级会议于 2014 年 2 月在乍得举行。阿拉伯国家正在与西亚经济社会委员会和阿拉伯国家联盟密切合作，共同为举行人居三做准备，并在贝鲁特、科威特城和开罗举行了会议。亚洲及太平洋区域于 2013 年 10 月在曼谷举行的亚洲及太平洋经济社会委员会环境与发展委员会第三届会议上讨论了人居三的筹备情况。在欧洲和北美，人居三筹备进程正在欧洲经济委员会和欧洲联盟框架内进行。在拉丁美洲和加勒比，住房和城市发展部长和高级当局大会在 2014 年 8 月墨西哥城会议上再次强调了其对人居三做出的承诺。

4. 2014 年 9 月在纽约举行的人居三筹备委员会第一届会议是所涉报告期内在筹备人居三方面最重要的事件。会议选举了主席团，每个区域有两名成员组成，并且商定了会议的议事规则。筹备委员会第二届会议拟于 2015 年 4 月在内罗毕举行，以期为人居会议准备实质性基础。他敦促尚未提交国家报告的国家在 2014 年底之前提交。他感谢那些已向人居三信托基金作出慷慨捐款的国家政府，并感谢一些地方当局为筹备进程做出典范式的贡献。

5. 谈到人居署自大会第 68/239 号决议通过以来所开展的各项活动，他指出，人居署常驻代表委员会主席团一直在考虑其与人居三会议成果有关的治理审查进程的时间安排。经济及社会理事会的第一次整合会议于 2014 年 5 月举行，主题是“可持续城市化”，并且探讨了如何将城市化看作是创造财富、创造就业机会和包容性发展的一种推动力而非看作一个问题。该部分会议的成果将成为经社理事会对人居三做出的贡献。人居署参与了 2014 年 9 月 23 日在纽约举行的气候变化问题首脑会议的筹备工作，形成了《气候行动市长协定》、城市气候金融领导联盟和城市电子流动性倡议。他感谢上海市委会和中国政府申办 2014 年 10 月 31 日世界城市日全球庆祝活动。人居署还出版了其题为“可持续城市流动性的规划与设计”的《2013 年全球人类住区报告》。该报告提出，为汽车修建更多基础设施的传统做法最多只是一种临时办法；真正可持续的流动性需要监管、城市设计和健全的财政规划多措并举。

6. 2014 年 1 月，人居署开始执行 2014 至 2019 年六年战略计划，其中包含七个重点专题领域，包括城市立法、城市规划和设计、城市经济与城市财政、城市与气候变化以及减灾与重建。因为人居署支助服务范围扩大，导致对其支助服务的需求日益增加，而规范性工作与技术合作之间的联系已成为人居署在联合国系统内最典型的专有特征之一。在基金会未来两年

期一般用途拨款所需的 4 560 万美元之中，到目前为止，只收到 14.7%的实际捐款或可靠的认捐承诺，而在用于专项活动的 3.257 亿美元预算中有 60%已经捐出。在报告所涉期间，人居署继续执行一项旨在扩大非专项资金捐助基础的资源调动战略，并采取组织措施以期减少核心赤字。不过，如果人居署想要充分满足各成员国的需求，那就必须要有非专项资金及补充性经常预算支助。

7. 至于人居三，他敦促大会最终确定人居会议和筹备委员会最后一次会议的工作安排，他鼓励各成员国加快编写其国家报告并通过向信托基金提供自愿捐款的方式为国家、区域和全球筹备工作提供支助。关于人居署方案，他建议大会在制定 2015 年后发展议程时应适当考虑可持续城市化和人类住区问题，并且应增加人居署的正常预算以满足额外的能力要求。

8. **Vilaseca Chumacero 女士**(多民族玻利维亚国)代表 77 国集团和中国发言，她说，77 国集团希望重申其立场，即推进可持续城市和人类住区将是今后几十年里的一项重大发展挑战。人类已经实现半城市化，且预测表明，到 2050 年，将有 70%的世界人口生活在城市。因为农村人口向城市流动多数发生在发展中国家，所以必须增强城市应对气候变化效应的复原力。虽然联合国可持续发展大会(里约+20)已经认识到城市有形成健康社会的潜力，但现实情况是有 10 亿人口生活在贫民窟，并且往往就在现代化高楼大厦附近，这只能突出社会的不平等。

9. 可持续城市发展需要有能够让所有利益攸关方都参与其中的透明和包容性办法。在地方一级，城市规划人员应强调以人为本的目标以及包括处境不利和弱势群体在内的参与性决策。发达国家需要提供的资源、能力建设和技术转让甚至要超出开放工作组在其拟议可持续发展目标 11 之下所列关于建设包容、安全、具有复原力和可持续的城市和人类住区的各项措施。即将举行的人居三会议将为国际社会迎接所谓建设安全、创新、友好、可持续和生产性城市的挑战提供了一个机会。

10. 77 国集团和中国希望重申其支持厄瓜多尔申办人居三会议。

11. **Achargui 先生**(摩洛哥)说，摩洛哥政府获得人居署颁发的 2010 年人居奖以表彰其在减少贫民窟方面所做的工作，摩洛哥王国还在 2012 年主办了题为“让贫民窟成为历史：2020 年的全球挑战”的会议。人居三对非洲大陆特别重要，因为人口增长、自然灾害和气候变化带来的问题尤其严重。此次人居会议的筹备有着一层特殊的涵义，因为它们是与制定 2015 年后发展议程的其他进程同时进行的。摩洛哥将在 2016 年主办第六次非洲住房和城市发展问题部长级会议。

12. **Clos 先生**(副秘书长兼联合国人类住区规划署(人居署)执行主任)说，实际上有很多即将举行的会议和进程将会确定 2015 年后发展议程，他希望拟于 2016 年举行的人居三会议将是执行该议程的第一个重要会议。他要再次祝贺摩洛哥获得人居奖，这是对摩洛哥王国在为无力获得城市住房的人们提供综合性城市住房方面所发挥领导能力的一种认可。

13. **Blair 先生**(安提瓜和巴布达)代表加勒比共同体(加共体)发言，他说，加共体欢迎在筹备人居三会议方面取得进展，包括 2014 年 9 月举行的筹备委员会第一届会议所取得的成果。它强调了按人居署理事会第 24/14 号决议规定自愿供资以便使所有会员国都能充分参与的重要性。人居署将在推进开放工作组关于城市和人类住区的拟议可持续发展目标 11 方面发挥主要作用。

14. 发展中国家面临贫民窟、贫困和基础设施不平等等巨大挑战。第三次小岛屿发展中国家问题国际会议在其成果文件《小岛屿发展中国家快速行动方式(《萨摩亚途径》)中着重强调了小岛屿发展中国家的特殊问题。人居署应在推广可持续消费和生产模式方面发挥重要作用，同时还应考虑到发展中国家的经济和社会需求。在确保人类住区中要有适足的住房、卫生和能源基础设施方面，国家自主权和区域能力建设将极其重要。加共体鼓励人居署继续重点关注有效宣传、监测和伙伴关系；参与性规划、管理和治理；扶贫土地

和住房政策；无害环境的基本基础设施和服务；加强人类住区财政制度；以及风险和灾害管理。

15. **Mendoza-Garcá 先生**(哥斯达黎加)代表拉美及加勒比国家共同体发言，他说，作为世界上城市化程度最高的区域之一，拉美及加勒比国家共同体希望提醒人们注意城市可持续性对 2015 年后发展议程的相关性，开放工作组的拟议可持续发展目标 11 已经认识到这一点。它重申了人居二会议成果的重要性，特别是在为所有人提供体面工作岗位、包容性住房和社会服务方面，尤其是儿童、青少年、妇女、老年人和残疾人。与人居三所采取的方式相同，它也鼓励秘书长按人居署理事会第 24/14 号决议规定寻求自愿资金支助。

16. 拉美及加勒比国家共同体敏锐地意识到城市中存在的社会困扰、地理排斥和环境恶化问题。到 2025 年前，利马和波哥大预计会成为像墨西哥城、布宜诺斯艾利斯、里约热内卢和圣保罗那样拥有千万人口的特大城市。它将为社会带来结构性挑战，需要所有地方、国家、区域和国际利益攸关方都要有充分的政治意愿和强有力的承诺。拉美及加勒比国家共同体欢迎筹备委员会第一届会议所取得的成果，并期待拟于 2015 年 4 月在内罗毕举行的第二届会议继续成为一个公开且全面的政府间筹备进程。它希望表示其对厄瓜多尔政府申办人居三会议的强力支持，这是 2015 年后发展时代的第一次重要联合国会议。

17. **Percaya 先生**(印度尼西亚)代表东南亚国家联盟(东盟)发言，他说，如果忽视可持续发展，就会减少城市化提供的机会。2015 年后发展议程将会为证实精心设计和管理完善的城市作为变革推动力的相关性提供机会。东盟欢迎将可持续城市列入开放工作组的拟议目标之中，并感谢人居署将人类住区问题列在发展议程的前列。

18. 尽管在人居二会议之后取得了一定进展，但发展中世界的快速城市化仍在产生新的贫民窟、环境恶化和不平等。人居三将是让二十一世纪城市化走上正轨的一次机会。筹备进程应全面且具有参与性，并且应该包括地方政府和所有其他利益攸关方。

19. 在东盟区域，城市产生约 80%的国内生产总值，但居高不下的城乡移徙继续带来各种挑战。东盟社会文化共同体 2009 至 2015 年蓝图着重突出了东盟各国在满足较小城市清洁空气项目等社会和经济需求的同时为促进环境可持续性所采取的某些措施。鉴于世界上有一半人口生活在城市地区，故在城市内提供可负担得起的住房、公共基础设施和经济机会应该在新发展议程中占显著位置。

20. **Kalamula 女士**(马拉维)代表非洲集团发言，她说，城市化的空前增长，特别是在发展中世界，最明显的是在非洲和亚洲，为发展带来多种新的挑战。在非洲，中小城市正在受到很大压力，它们缺乏能够满足其日益增长的人口需求的基础设施及财政和技术能力。

21. 随着大量人口从农村搬到城市，城市生活可能带来的好处受到了气候变化、资源枯竭、粮食不安全、经济不稳定、处于历史高位水平的失业率和日益增加的犯罪等因素的威胁。必须确保城市具有包容性、安全、具有复原力和可持续性，这一点极为重要。事实上，在城市，争取可持续发展的斗争就是非胜即败，没有第二种选择。

22. 不过，这并不意味着应该将影响农村生活的问题弃之不顾。一切形式的贫穷问题及城市与农村居民之间的不平等都需要成为在 2015 年后发展议程框架内采取全面措施解决可持续城市化问题的一部分。

23. 非洲集团欢迎在联合国住房与可持续城市发展问题会议(人居三)筹备委员会最近一届会议上取得的进展，该进展是在包括联合国人类住区会议(人居二)以及 2001 年 6 月在伊斯坦布尔举行的特别后续会议(伊斯坦布尔+5)在内的先前各种会议的基础上取得的。作为其为了帮助制定 2015 年后发展议程所做努力的一部分，非洲集团期待参加筹备委员会的第二和第三届会议。按照非洲各国住房和城市发展部长先前

展开的讨论，非洲对这两届会议的构想将在一份题为“加强新非洲城市议程伙伴关系”的报告中加以说明，该报告由尼日利亚和加纳带头编写。连同今年 2 月在乍得举行的第五届非洲住房和城市发展问题部长级会议的成果一道，非洲集团的一致意见将确定今后 20 年内城市及其他住区领域内的主要优先事项。

24. **Malawane 先生**(南非)说，南非完全支持人居三的筹备进程，并表扬了筹备委员会目前所做的工作。考虑到地域轮换原则和东道国成功举行会议的能力，南非代表团相信筹备委员会最后一届会议应在人居署的办公所在地内罗毕举行。按照已经确立的包容性进程，所有会员国及其他利益攸关方都应有机会在最后政府间进程结束之前表达其对成果文件草案的意见。在这方面，南非代表团支持有关应在今后的区域会议上讨论人居三主题的提议，并且相信内罗毕秘书处能够确保让负责实体充分了解这些会议的讨论情况。南非代表团坚持认为，按照 1996 年《人居议程》，应将城市化视为实现可持续发展的一种变革力量。

25. 非洲住房和城市发展问题部长级会议致力于集体定义并在国家和大陆一级推进共同的非洲立场，以期应对城市发展和人类住区挑战，从而实现非洲的可持续发展议程。南非相信，今后的非洲联盟首脑会议和部长级会议的各次会议将在人居三会议之前继续探讨这些问题。

26. 在国家层面，自从 1994 年成为一个民主国家以来，南非为执行《人居议程》采取了很多措施。适足住房权在其《权利法案》中得到认可，而其《宪法》宣告是一项不可剥夺的权利。因此，政府有义务确保所有南非人都能获得牢固的土地所有权、住房和基本服务、各种设施和基础设施。认识到其面临的复杂挑战，南非已将其住房部的名称改为人类住区部，并将继续在人类住区发展不仅仅关乎建造房屋而且还关乎创建团结、可持续和有同情心的社会的基础上开展工作。

27. 南非已经通过了一项强调农村和城市地区之间密切联系的综合人类住区发展计划。虽然城市对国家的经济发展和增长极为重要，但农村地区对粮食生产、必需资源(特别是水)和外来劳力也至关重要。新的计划将涉及到这两方面的需求。

28. 虽然南非相信 1996 年《人居议程》仍然一样有效，但它认为也需要一个明确克服城市在规划、治理和财政方面存在不足的议程。在南非，如今有 63%的人口生活在城市地区，故查明城市化的多重挑战极为重要，包括土地所有权不牢固、易遭受驱逐以及无法主张公民权。加强公共交通和城市流动性以及增加工作机会和娱乐设施都是主要优先事项，特别是因为南非城市仍然存在种族隔离现象，那里仍是大量城市贫困人口的集中地。

29. 非正规住区的数量加上基础设施落后以及资源有限，为可持续住区预算带来了进一步的压力。因此，南非政府着手制定了一项空间目标市场选择战略，以期推动提高投资效率，形成更能独立生存且可持续的城市中心。

30. 最后，为了加强《人居议程》的执行情况，必须坚持重点关注满足妇女、青年和弱势群体特别是残疾人的需求，这一点非常重要。

31. **Rodrigues dos Santos 先生**(巴西)说，在今后几十年里，发展中世界将会发生大量城市扩张。到 2050 年前，估计有 91.4%的拉丁美洲人口生活在城市。虽然城市可能是经济增长、减贫和增强公民权能的推动力，但城市化也必然会带来一些问题，只有通过可持续发展政策才能解决这些问题。尽管世界上的城市只占地球表面积的 2%，但它们所占的能源消费比例却高达 80%，碳排放高达 75%。因为城市也是社会和经济不平等程度最高的地方，所以巴西已经通过了旨在发挥其多元民主社会潜力的城市发展政策，着重关注社会和经济包容以及环境可持续性。

32. 展望 2015 年后议程，巴西相信，可持续发展目标应该以联合国可持续发展大会的愿景及可持续发展目标问题开放工作组的报告为基础。可持续性的很多主要挑战只有在城市层面才能找到充分且有效的

对策，需要地方当局、民间社会和其他利益攸关方的参与。因此，巴西完全支持工作组有关确立单独的包容、安全、具有复原力和可持续城市目标的提议。

33. 作为新发展议程通过之后举行的第一次重要联合国会议，人居三的重要性怎么强调也不会过分。该会议将会及时地把建设新型发展模式作为集体努力的中心。在这方面，本届会议即将通过的决议草案应该支持人居三的筹备进程，并且应该以先前的成功经验为基础制定明确的议事规则，特别是人居二的经验。它还应该确定民间社会和政府参与筹备进程和人居会议本身的条件。巴西完全支持厄瓜多尔申请在基多举办人居三会议。

34. **Lasso Mendoza 先生**(厄瓜多尔)说，可持续发展应该是设计 2015 年后发展议程的优先事项之一，应该解决与最弱势群体特别是残疾人、老人与儿童有关的具体城市问题。

35. 拉丁美洲和加勒比是城市增长速度最快的区域。飞速发展的城市化使城市发展严重变形，对生态保护区和农业用地产生负面影响，并且加剧了不平等，使城市的可持续性受到威胁。气候变化的作用及其影响也为全球层面的可持续性带来威胁，特别是在发展中国家，它们可以通过国家规划来避免非正规住区产生的脆弱性。因此，必须重视城市应对灾害的复原力。为了与地方当局密切合作，共同制定协调一致的预防、战胜和最大限度减少风险的计划，厄瓜多尔设立了风险管理部，同时也要牢记最弱势群体的特殊需求。

36. 厄瓜多尔已经表示其致力于建设一个理想的幸福生活的社会，并且正在采取措施监管公共空间的使用情况。通过申办联合国住房与可持续城市发展问题会议(人居三)，厄瓜多尔希望在尊重所有参与者不同现实的基础上为规划全球可持续发展蓝图提供一个机会。它期待在制定新的议程方面发挥领导作用。

37. **Onishi 女士**(日本)说，日本很高兴地见到可持续发展问题开放工作组已在其最近的一份报告中将人类住区问题列为目标之一，并且相信人居三将成为执行新议程的一项重要工具。

38. 自人居署成立以来，日本一直在为其提供支持，并在福冈市设立了人居署区域办事处。负责人居三事务的日本全国委员会已经提交其报告草案，其中确定了两项新的挑战：人口下降和老龄化，以及面对自然灾害的复原力。在人居三筹备进程中，日本欢迎与其他国家分享其经验，包括其在 1960 和 1970 年代快速经济增长以及目前正在努力应对新挑战方面的经验，特别是与城市化非常普遍的亚洲及太平洋区域各国进行分享。

39. 日本代表团希望人居三及其筹备进程能够在充分问责、效率、包容性和成本控制方面成为可以效仿的典范。

40. **Benamadi 先生**(阿尔及利亚)说，阿尔及利亚代表团支持制定新城市议程的进程，该议程应解决法律空白、城市规划不充分、能源不充分、气候变化影响、不平等和社会排斥以及所有人都需要体面工作岗位等问题。阿尔及利亚正在经历快速城市化时期，可以将其视为是对政府在全国范围为扩大住房和各种设施所做努力的一种反应。在 2008 至 2013 年期间，全国共新建了 200 多万套住宅，将入住率减为每套住宅 4.6 人，与国际标准保持一致。

41. 尽管取得了这些进步，阿尔及利亚的城市仍然在可持续性、调整、吸引力、竞争力和地域公平方面面临挑战。城市空间的善治需要制定城市管理政策和有凝聚力的新城市和城市中心建设战略。他在附和其他发言者的发言时表示，阿尔及利亚支持开放工作组有关单独设立城市和人类住区目标的提议，以便使城市和人类住区具有包容性、安全、复原力和可持续性。

42. 关于人居署治理改革问题，阿尔及利亚赞同拟议普遍性原则，因为它将增强代表性和加强民主管理。

43. **Zdorov 先生**(白俄罗斯)说，确保今后有关发展议程的讨论涉及到与城市化有关的问题(包括交通、基础设施、公用事业和无害环境的能源来源)，这一点极其重要。在协助成员国方面，人居署的作用和专业技术知识日益重要。白俄罗斯代表团呼吁人居署扩大其工

作的地域范围，包括在东欧地区。在这方面，有必要提到人居署 2013 年关于欧洲转型城市状况的报告。尽管中欧和东欧城市都取得了一些进步，但仍然面临严重挑战，特别是在环境问题上。

44. 白俄罗斯代表团相信，所有成员国都应从人居署工作中受益，包括白俄罗斯等中等收入国家，它需要在城市规划和公共服务领域内提供技术援助以便采用最佳做法。人居署应该利用联合国发展系统其他基金和方案的经验，以便落实旨在为核心和指定用途方案活动吸引供资创造有利条件的各项措施。

45. 白俄罗斯正在积极参与人居三的筹备进程。因为本区域拥有大量人口密集的城市，所以在明斯克设立了一个人居中心，该中心正在帮助白俄罗斯编写单独的国家报告以及涉及独立国家联合体(独联体)区域综合报告。白俄罗斯希望加强人居署与独联体执行委员会之间的合作，而该委员会将带领独联体国家加强本区域在可持续城市规划方面的协调。

46. **Narang 先生**(印度)说，虽然城市化是可持续发展的转型力量，但鉴于城市与其周边生态系统之间的有机联系，特别是半城市和农村地区，故关于城市发展的讨论需要考虑到所有类型的人类住区。因此，制定强有力的前瞻性农村发展战略对于应对城市化带来的挑战至关重要。

47. 虽然很多注意力重点放在亚洲和非洲的迅速城市化问题上，但必须牢记一点，即发达世界连同拉丁美洲和加勒比地区城市化比例已经达到 80%。因此，城市是提高所有国家的总体生活水平的关键，不管其发展水平如何。不过，鉴于各国的国情不同，需要采取不同的城市发展方式。发展中国家需要为其城市公民提供可负担得起的完善和适当的公共服务和工作机会，并且要最大限度减少对环境的压力。发达国家需要以身作则，通过提高能源、水和其他资源的使用效率、改造基础设施和建筑物，降低其城市的生态足迹。

48. 虽然城市只占印度人口的三分之一，但城市地区生产的国内生产总值占到全国三分之二以上，且占到政府收入的 90%。因此，城市发展政策和投资在包括住房、基本基础设施、卫生、教育、可持续生产和消费、就业和交通在内的在若干领域内产生结果至关重要。为此，印度发起了一项耗资 12 亿美元、建设 100 个所谓智能城市的倡议，使这些城市的居民更幸福、更健康和更富裕，并且依靠信息技术提高效率。确保可对城市的环境影响进行可持续管理也至关重要。由于将在 2030 年之前存在的三分之二的城市尚未建成，故印度七个邦已经批准一种新的节能建筑规范，并且已在这些邦获得通过。多层住宅楼也采用了新的指南，它们将占据大量未来能耗。

49. 加强国际社会的财政和技术援助，包括技术转让在内，对确保实现 2015 年后发展议程之下人类住区相关发展目标特别是消除贫困和基础设施领域内的目标极其重要。

50. 副主席弗朗西斯女士(巴哈马)代行主席职务。

51. **Alsuwaidi 先生**(阿拉伯联合酋长国)说，阿联酋在过去二十年里曾出现快速人口增长，并且以其在中东心脏地带执行一体化城市规划而闻名。它正在建设的马斯达尔城将成为可持续城市生活的典范，其首都阿布扎比已是一个智能规划城市，已经成为一个全球交通和贸易中心。其专门为中东沙漠环境设计的可持续性方案产生了很多可以运用于世界上很多其他地方的创新设计。因为在继续执行按人居二会议之后形成的《人居议程》所发起的各种倡议，所以阿联酋期待继续在人居三筹备进程中发挥积极作用，并期待为制定新的城市议程做出贡献。

52. **Sylla 先生**(塞内加尔)说，发展中国家特别是非洲人口和人类住区空间颁布的极大不平衡加上人口的快速增长已经导致城市化步伐加快且往往管理不善。城市化的飞快发展一般特征是由自然栖息地引发房地产过度投机，导致基础设施和基本社会服务不足，并且推动城市生活质量继续恶化。

53. 联合国可持续发展大会着重强调了城市在可持续发展方面的特殊重要性。塞内加尔政府相信，必须

制定好的管理政策和完善的城市规划方法，这一点非常重要。为此，它已开始执行一项国家社会和经济发展战略，以期为可持续经济增长打下基础。该方案强调了公共政策的权利下放，可以根据地方差异和区域优先事项调整国家和部门做法。它还鼓励建设更均衡的城市体系以及与促进二级城市中心的联系。

54. 尽管已经取得了一些令人振奋的成果，但在继续取得进展方面仍有一些实际制约因素，并且需要调整干预措施。需要把新的重点放在规划工具的设计上，并且要考虑到灾害风险预防和适应气候变化；加强城市复原力；为基础设施和公共服务拨付财政资源；以及建设一套切实可行的无障碍交通系统问题。

55. 塞内加尔敦促各成员国向包括地方当局、私营部门和非政府组织在内的所有利益攸关方开放人居三的筹备进程。展望 2015 年后发展议程，塞内加尔欢迎将有关解决城市化相关问题的目标纳入可持续发展目标之中。

56. **Al-Noaimi 先生**(巴林)说，消除国家之间以及国家内部城市生活质量差异将会降低对国际安全与稳定的政治威胁。需要制定各种方案和机制，将城市化程度高的国家的人口增长从发展威胁转为一种力量来源。最近一次在 2014 年 10 月举行的“世界人居日”的主题是“来自贫民窟的声音”，它提醒人们必须为最贫穷国家的最贫困人口提供体面生活，这是一种道义责任。

57. 通过合理的城市规划和无数住房、卫生、教育、通讯和基础设施项目，巴林在提高城市生活质量方面取得了实质性进展。推进城市发展的全面构想是要建立政府与私营部门之间的伙伴关系。巴林期待参加人居三会议。

58. **Jong 女士**(新加坡)说，必须从有关可持续城市化的碎片化想法向更全面的包容、安全、具有复原力和可持续的城市和人类住区构想发展。

59. 新加坡在 1960 年代遇到一场住房危机且缺少自然资源，但自那以后，新加坡走过了一段很长的路。它现在是一个繁荣且现代化的绝色城市国家。不过，转型并非偶然。因为新加坡的国土面积非常狭小，只有 714 平方公里，所以它采用了一种尽可能看到未来 50 年后影响的长期土地使用办法。可持续的新加坡蓝图规定了提高资源效率和改善新加坡城市环境的目标和倡议。政府也为研究如何有效地创建新的空间以及在保持宜居性的同时最优化利用现有空间提供资金支持。在今后十年里，本国将恢复现有城镇的精神面貌，建设新城镇和开放新的增长领域。

60. 另外，新加坡宜居城市研发中心还制定了一个旨在利用积极的机构间合作、系统性创新、积极的公民和社区以及市场参与的框架。作为一个人口密度很高的国家，新加坡希望其宜居性框架能够成为面临快速人口增长的其他城市的有益参考，特别是在亚洲、拉丁美洲和非洲。

61. 从国际层面来讲，新加坡正在推动可持续城市发展合作。除了其他努力外，她还提到天津的中新生态城市联合项目、新加坡与瑞典一起共同担任可持续城市之友联合主席以及在宜居城市研发中心和新加坡城市再发展管理局主持下拟于明年在纽约举行的世界城市峰会市长论坛。

62. **Bunge 女士**(阿根廷)说，城市化有可能提高全世界的生活标准，并强调城市化对各国发挥主动和跨领域的作用以确保普遍获得城市带来的各种机会至关重要。执行有关促进社会包容和消除贫困的公共政策和战略以及将性别观点纳入可持续住房发展政策尤其重要。

63. 由于再次认识到国家发挥积极作用的重要性，多数拉丁美洲国家的生活质量在过去十年得以提高。在国家层面，阿根廷最贫困人口比例在 2000 至 2010 年期间从 14%下降到 9%，与此同时，国内还建设了 2 200 多座医院，将卫生覆盖率从占全体人口的 52%扩大到 62%。在此期间，政府还为 100 多万住房不达标的人口提高了住房标准，并且减少了住房极其拥挤的人口数量。

64. 尽管取得了以上进展，但本区域和阿根廷仍在城市住房和发展方面面临众多挑战。必须将人类住区视为一个综合且具有凝聚力的系统，而非一系列的独立实体，必须在获取城市用地方面采取民主化手段，使获取城市住房的途径并非完全由市场力量来决定。与此同时，对基础设施连通性的投入也极其重要，以便更公平地分配地区内的决策权。必须用区域和国家规划理念取代用地政策中的地方领导权，该政策要考虑到地方需要和本地执行政策的实际情况。应确保在农村地区出生的人仍然享有在其出生地居住的权利。除了其产品的市场价值之外，小型和周边住区还应受到国家保护，且不管其规模大小。

65. 阿根廷在社会发展和城市用地规划方面取得的进展是其致力于促进可持续城市发展和人类住区的证据，也是其为筹备人居三会议所做努力的一部分。阿根廷代表团希望表达其对厄瓜多尔 2016 年人居会议的坚决支持。

66. **Lu Yuhui 先生**(中国)说，走可持续发展道路是解决人居问题的必由之路。发展经济和消除贫困是需要满足的基本条件。缩小贫富差距也很重要。经济发展应与人口增长、生产力发展、资源开发利用和保护环境相协调。

67. 应该认识到城市与农村发展之间的相互依赖性，并且应该缩小城乡差距。为了促进城乡共同繁荣，必须适当管理农村人口向城市转移，加快完善城乡发展一体化体制机制，确保城乡规划和公共服务一体化，实现可持续和包容的城镇化发展。

68. 国际社会，特别是发达国家，应拿出政治决心和诚意，为发展中国家的经济和社会发展创造有利的外部条件。发达国家应履行承诺，向发展中国家开放市场，并为发展中国家提供资源、技术和减免债务。与此同时，还要根据发展中国家的国情、能力和条件考虑其人居发展战略。

69. 中国正处于城镇化进程的关键时期，并正在根据文化传统制定城市化框架。中国愿意支持各种国际倡议，特别是旨在推进 2015 年后发展议程的可持续发展目标。2013 年，在中国提议下，大会决定将 10 月 31 日定为“世界城市日”，增加了全球对推动可持续城市化进程的关注。

70. **Mugodo 先生**(肯尼亚)说，城市和人类住区的可持续发展必须成为普遍发展议程的组成部分，这一点至关重要。到 2030 年，约有 50 亿人口生活在城市地区，其中 95%在发展中国家。肯尼亚也会出现同样的趋势，目前城市人口占总人口的 32%，预计其城市人口比例会随着国家进入中等收入行列而增长。虽然城市中心占据很多国家财政、智力和技术能力的大部分，并且占其国内生产总值的大部分，但城市化的潜力仍然因城市规划力量弱、城市管理不善和土地监管危机而受到破坏。

71. 作为即将在 2015 年后时代举行的第一次重要会议，人居三将为全球一级建设新的可持续城市化机制提供一个关键性的机会。人居会议还将通过将致力于提高城市和农村居民的人居质量纳入发展议程，扩大发展议程的范围。根据人居署的指导，肯尼亚已经成立了一个基础广泛的人居三国家组织委员会。政府鼓励私营部门参与起草其国家报告，并鼓励它们参与建立伙伴关系，以推动建造可负担得起的住房以及支持开发适当建造技术用以解决供方制约因素。肯尼亚期待主办筹备委员会第二届会议以探讨各种具体问题。

72. **Zamora Rivas 先生**(萨尔瓦多)说，目前有一半以上的世界人口生活在城市，全球逐步实现城市化正在对自然生态系统产生变革性影响。然而，随着城市日益成为大多数人的生活所在地，城市在很多方面影响人类的生活。开放工作组的报告明确指出，生境问题是可持续发展的核心，其目标 11 强调了让城市具有包容性、安全、具有复原力和可持续的重要意义。

73. 在萨尔瓦多，由于其居民在应对自然灾害方面的脆弱性、全球气候变化的影响以及长期存在的暴力和不安全，致使其缺乏充足和适当住房的情况更加恶化，所有这些情况都严重影响了本国的住房情况。在过去十年里，自然灾害(地震、泥石流、飓风、洪灾)

的频率增加，为基础设施和住房带来数百万美元的损失。就在前一天，本国发生了里氏 5.7 级地震。

74. 展望人居三会议，萨尔瓦多住房和人居管理小组为解决以下六个主要领域的问题制定了一项计划：住房；获取土地、基本服务、公共空间和设备；融资；技术竞争力；社会凝聚力；以及制度体系和法律框架。萨尔瓦多相信，只有制定统一的公共住房和人居政策加上公共与私营部门之间的合作，才能规划和建设可持续且具有复原力的城市。必须将人权、性别意识和适当关注土地利用、风险管理和社会凝聚力纳入社会发展体系，从而建立真正的可持续住房和人居国家体系，这一点至关重要。

75. 他欢迎厄瓜多尔申办 2016 年人居三会议。作为确定可持续发展目标之后的第一次重要联合国会议，萨尔瓦多政府期待人居三会议能够达成一项协定，该协定应汲取先前方案学到的经验教训，利用在解决严重缺乏住房和土地问题方面的最佳做法，调动必要资源以便用于为可持续住房提供专业技术援助，包括帮助制定防止形成贫民窟的战略，以及协助各国及地方政府应对气候变化、城市不安全和犯罪带来的各种新型挑战。

76. **Plokhova 女士**(俄罗斯联邦)说，鉴于城市和城市人口迅速增长，故需要在 2015 年后发展议程中制定适当且准确的措施。在俄罗斯联邦，目前有 74%的人口生活在城市。虽然俄罗斯正在努力提高其城市居民的住房和总体福祉，但其有关城市化的立法与国际规范和千年发展目标是一致的。

77. 俄罗斯代表团欢迎经济及社会理事会与第二委员会就可持续城市化和人居三问题举行第一次联席会议。俄罗斯联邦已经做好为人居会议做出贡献的准备，并将于 12 月份提交其国家报告。人居署莫斯科办事处正在代表独立国家联合体为人居三制定一个区域项目。另外，俄罗斯还计划参加筹备进程和积极参与编写人居会议的成果文件。

78. **Klein Solomon 女士**(国际移民组织)说，城市化与移民之间的关系不仅密切，而且在很多方面密不可分。除了从农村向城市移民之外，还有很多方面都应予以考虑。

79. 在日益多元的社会中，来自国外的移民往往在城市定居，这对提供基本服务和维持社会凝聚力以及维护稳定构成挑战，而移民往往属于少数群体。无论是国内移民，还是国外移民，他们往往不得不居住在容易发生灾害、没有完善规划且难以获得基本服务的地区。在发生灾害时，他们又是受影响最大的群体。不过，如果将移民问题纳入城市发展政策和减灾战略之中，移民也可以减轻灾害的影响，因为它可以加快灾害恢复，并为处于危险之中的人口提供一种获得安全保障的基本途径。

80. 将移民问题纳入 2015 年后议程关于城市化的讨论是移民组织的一个优先事项。

中午 12 时 50 分散会。