



大会

第六十九届会议

正式记录

Distr.: General
6 November 2014
Chinese
Original: English

第二委员会

第 7 次会议简要记录

2014 年 10 月 13 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 卡尔迪先生(主席) (意大利)
嗣后： 伊西拉伦先生(副主席) (摩洛哥)

目录

议程项目 17：宏观经济政策问题

(c) 外债可持续性与发展

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。
更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

14-62465 X (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 17: 宏观经济政策问题

(c) 外债可持续性与发展(A/69/167)

1. **Kozul-Wright** 先生(联合国贸易和发展会议(贸发会议)全球化和发展战略司司长)介绍了秘书长关于外债可持续性与发展报告(A/69/167)。他说, 维持可持续的主权债务, 不仅是一国能够资助国家发展战略的根本, 也是确保稳定的宏观经济环境有利于经济强劲增长和可持续发展的核心。令人遗憾的是, 全球经济目前的特点是: 增长缓慢、通货膨胀率低、失业率高和持续不确定, 这种环境对发展中国家的强劲增长前景不利。尽管一些发达经济体, 尤其是美利坚合众国, 已经开始显示出更加持久复苏的迹象, 但其他经济体则陷入不均衡和低增长的“新困境”。这种情况, 加上货币政策正常化的前景, 让发展中国家谨慎看待中短期的外部经济环境。

2. 发展中国家和转型经济体的外债存量总额继续呈上升趋势, 连续四年略高于 2010 年前近十年的平均增长率。尽管 2012 年和 2013 年发展中国家的平均实际国内生产总值(国内总产值)分别增长了 5% 和 4.7%, 2013 年的出口增速略有改善, 但债务比率继续恶化。不过, 发展中国家的国际储备有了较大的改善。

3. 有关新出现的趋势, 主权债务存量增加, 部分上是由于近期主权债券以前所未有的规模流向撒哈拉以南非洲所致。许多最不发达国家的传统优惠贷款已经多元化, 并进入国际金融市场进行商业借贷, 因为它们可以因此以低于国内市场的借贷利率发行债券。虽然这不能代替优惠贷款和援助, 不过, 进一步进入国际金融市场能够帮助最不发达国家调动资源, 以满足其经济增长的长期基础设施需求。然而, 这些国家应该寻求积极的债务管理, 以减轻与新的金融工具相关的风险, 包括结转风险、货币风险, 以及大量资本流入导致的较大的宏观经济波动。各国非常有必要管理这些资本的流入和波动, 同时利用国际金融市场中的有利条件。

4. 重债穷国倡议和多边减债倡议向饱受债务困扰的贫穷国家提供急需的救济, 并增加用于减贫方案的资源, 然而, 令人遗憾的是, 大多数重债穷国在实现许多千年发展目标的许多指标方面仍未步入正轨。此外, 虽然许多债务指标有了明显改善, 但许多重债穷国仍有可能陷入债务困扰, 尽管已完成了该倡议。令人遗憾的是, 两个债务倡议的结束并未终结债务危机。国际社会必须应对自推出重债穷国倡议以来出现的新挑战, 受债务困扰且尚未受益于债务减免机制的国家应该得到同样的机会。

5. 在过去十年里, 大多数发展中国家的公共债务结构发生了重大变化, 包括从国际债务市场迅速转到国内债务市场。公共部门拥有的私人债务的比重越来越大, 这同外国进入许多大的发展中国家的政府债务国内市场同时增多以及证券公司的海外问题迅速增加有关。据估计, 目前外国人持有发展中经济体 1 万亿美元的政府债务, 这还不包括外国官方贷款。

6. 从外币占主导的债务转为本国货币占主导的债务对发行人有一定的好处, 外国更多地进入许多发展中国家的国内债务市场也增加了国内债务市场的深度和流动性, 促使价格发现得到改进, 并且由于对债务工具的需求增加, 债务期限得到延长。但是, 由于同国内投资者持有国内债务相比, 国内债务由外国投资者持有不太稳定, 容易因国际利率的变化而大幅减少, 对于持有开放资本账户以及管理资本账户经验甚少或几乎没有经验的国家而言, 其影响可能尤其具有破坏性。

7. 最近债券持有人坚持对阿根廷提起诉讼, 引发国际社会对是否有必要建立一个强有力的机制以提高主权债务重组的效率、公平和协调进行激烈的辩论。最近的债务危机再次表明, 无序的债务重组可能导致私人债务产生高昂的社会成本、随之而来的经济困扰和人民遭受巨大灾难。法律论坛碎片化, 即不同法院解释相同合同条款的方式大相径庭, 也导致债务重组更加不连贯和更加不可预测。

8. 最近美国法院在“阿根廷共和国诉 NML 资本公司”案中做出的裁决要求第三方金融机构提供主权借款国的资产信息，这将对国际金融体系产生重大影响，因为债权人执行债务合同将成为参与债务重组的金融服务提供者的义务的一部分。这类裁决使得今后的债务重组更加困难，因为债务人只能把道德劝说和外交关系作为鼓励债权人协调的手段。

9. 由于现有的程序是临时的，缺乏连贯性，必须制定协调债务危机解决办法的国际机制。各类组织和机构正在开展研究，探讨潜在债务解决机制的可行性和组合。要求就重组机制的理想特点进行集体、包容和透明的事前讨论，以确保拟议设计既合法、又具有经济效益。

一般性讨论

10. **Llorentty Solís** 先生(多民族玻利维亚国)代表 77 国集团加中国发言。他说，持续不断的世界金融和经济危机及其对发展的影响凸显出国际社会需要采取全球统一的综合对策，来应对国际金融机构的系统性脆弱和内在失衡、发展中国家金融不稳定的结构性问题和无法获得流动资金问题。各项努力应着眼于加强全球金融安全网的各个层面和加强机制间协调，以确保在发生系统性流动性危机时迅速供应大量资源来稳定市场状况。

11. 发展中国家在国际金融机构中必须有公平的代表性，并且在全球经济治理中有更大的发言权。金融部门必须透明并加以适当监管，以减少投机性投资，这样才能调动资本市场来实现可持续发展。

12. 尽管国际贸易可以成为经济发展的重要工具，但其重点必须放在发展上。77 国集团对全球经济危机导致的贸易增长下滑感到关切，这次危机严重影响了发展中国家；获得贸易融资受限，生产多样化和促进出口的投资随之减少。因此，有必要建立一个普遍、公正、有章可循、开放、促进发展、非歧视、包容和公平的多边贸易体系，以利于经济增长、可持续发展和就业，对发展中国家尤其如此。因此，世界贸易组织

(世贸组织)应促使发展中国家有足够的政策空间，以按照经济和社会发展的要求利用其政策工具和措施。

77 国集团再次呼吁世贸组织采取特殊和差别待遇及不完全互惠原则，使发展中国家能够从多边贸易中受益。

13. 77 国集团呼吁发达国家立即取消不符合世贸组织规则的所有农业补贴和其他扭曲市场的措施。敦促发达国家在多哈回合贸易谈判期间表现出灵活性和政治意愿，以解决发展中国家的关切。必须通过包容性谈判进程和巴厘会议后工作方案，以均衡方式充分落实 2013 年 12 月在巴厘举行的第九次世界贸易组织部长级会议的成果，在这个进程中将解决《贸易便利化协定》的程序性问题和农业支柱问题，包括粮食安全储存，同时考虑到发展中国家的优先事项，包括取消所有出口补贴。

14. 债务可持续性、有效的债务管理，以及保障有足够的偿债能力且不损害国家的增长前景，是会员国实现国家和国际发展目标，包括千年发展目标要考虑的核心因素。由于秃鹫基金的高投机性和系统影响给发达国家和发展中国家今后所有债务重组努力带来的风险，秃鹫基金决不能凌驾于一国依据国际法保护其人民的权利之上。在主权债务重组进程中债务人与债权人达成的协议必须得到尊重，以使有关各方能够解决债务可持续性问题的。

15. 77 国集团欢迎联合国大会通过关于推动为主权债务重组进程建立一个多边法律框架的第 68/304 号决议，以期根据各国的国情和优先事项，提高国际金融体系的效率、稳定性和可预测性，并实现持久、包容和公平增长及可持续发展。

16. **Mendoza-García** 先生(哥斯达黎加)代表拉美及加勒比国家共同体(拉加共同体)发言。他说，外债可持续性与发展是联合国，尤其是大会可以发挥核心作用的领域之一，应得到进一步加强。债务可持续性和有效的债务管理，以及决定有足够的偿债能力且不损

害国家的经济增长前景，是会员国追求实现国家和国际发展目标，包括千年发展目标时要考虑的核心因素。

17. 提及秘书长关于外债可持续性与发展的报告(A/69/167)，该报告特别强调，迫切需要在国际层面提高主权债务重组的效率并改善其协调，同时减少在没有明确的主权破产程序情况下更广泛参与重组的障碍。他说，当前形势再次凸显了国际金融体系在及时和有效解决主权债务困扰方面的差距。虽然持续的技术讨论取得了显著进展，但通过为主权债务有序和可预见的重组建立框架以得到改善仍有空间。拉加共同体认为，在管理和治理主权债务方面采取完善的做法，对于促进经济增长和可持续发展至关重要。全球主权债务体系松散的网络和临时安排迫切需要协调统一。

18. 拉加共同体认识到在处理债务危机时采用人权办法的重要性，并希望强调，如果债务可持续性管理不善，就可能导致诉讼频频，并在整个债券市场上产生连锁反应；因此，现有工具失效和有缺陷必须加以解决。还应努力制定负责任和可预防的借贷政策，以维持可持续的债务管理。这样的人权做法是合适的，因为减免债务有助于消除贫困和饥饿、可持续经济增长以及实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标和可持续发展目标。

19. 拉加共同体重申，有必要开发工具以加强国际金融体系，对大型金融实体进行更严格和更有效的监管，以及推动采取具体措施，在国际资金流动方面采取最佳做法。虽然通过面向穷国的债务减免方案取得了巨大进展，但及时、有效和持久地解决债务问题仍是当务之急。绝不允许秃鹫基金挫伤发展中国家的债务重组努力，这种基金也不应凌驾于一国根据国际法保护其人民的权利之上。应开展更有效的工作，以应对秃鹫基金高投机性的活动，并为主权债务有序和可预测的重组建立多边法律框架，以期提高国际金融体系的效率、稳定性、透明度和可预测性。

20. 国际社会必须认识到，如果未偿债务不可持续，经济增长无从谈起。因此，债务重组进程应作为其决

定实际支付能力的核心要素，从而不损害国家经济增长的前景。在主权债务重组进程中债务人与债权人达成的协议必须得到尊重，以便按照双方自愿的债务调整进程中相互商定的条件，将付款流分配给合作的债权人。拉加共同体欢迎联合国大会通过关于推动为主权债务重组进程建立一个法律监管框架多边协议的第 68/304 号决议，欢迎人权理事会通过关于国家外债和其他有关国际金融义务对充分享有所有人权，尤其是经济、社会、文化权利的影响问题：秃鹫基金的活动第 27/30 号决议。

21. **Rattray 先生**(牙买加)代表加勒比共同体(加共体)发言。他说，不可持续的高额债务负担和公共债务困难仍是加共体区域经济发展的主要挑战。由于该区域当前的债务与国内总产值的平均比率超过 70%，一些负债最重的国家的比率远远超过 100%，偿债支出远远超过了用于保健和教育等社会服务的支出，对该区域的整体社会经济发展产生了深远的不良影响。尽管加共体国家一直保持着相对较高的人类发展水平，但经济增长微不足道，日益严重的贫困和失业正在侵蚀业已取得的某些进展。

22. 尽管加共体领导人努力提请注意其作为世界上负债最重的次区域之一的困境的严重程度，但他们基本上无法吸引全世界关注其“无声的危机”及危机的有害影响。加共体成员国为有效解决其不可持续的债务负担所做的努力因其被归类为中等收入国家而受到限制，被指定为这类国家使得它们没有资格获得减免债务，并且严重限制了它们获得优惠融资。除少数特例外，该区域还没有从最近的全球债务减免倡议，如重债穷国或多边减债倡议中受益。加共体坚决支持秘书长报告(A/69/167)中表示的观点，即尚未从债务减免机制中受益的债务困扰国应得到同样的机会。

23. 反思使用人均国内总产值作为确定一国发展水平主要指标的做法的契机已经到来；相反，发展措施应该考虑到小岛屿发展中国家在为可持续发展奋斗过程中的脆弱性。当主要用人均国内总产值计算发展

时，其中的许多国家当地的现实情况同呈现的景象不符。加共体国家极易受气候变化影响等外部冲击的影响，包括飓风、洪水和干旱频率增加，以及商品价格波动的影响，这些削弱了加共体国家为实现债务可持续性所做的努力。例如，2013年12月，在圣文森特和格林纳丁斯，持续数小时的降雨将该岛约17%的国内总产值摧毁殆尽。

24. 在最近于2014年7月在安提瓜和巴布达举行的会议上，加共体政府首脑强调，有必要解决债务的可持续性，将其作为整个区域建设经济复原力更广泛努力的一部分，并批准在今后六个月制定财政可持续性框架。同样，还正在实施建立区域债务管理机制的计划，并建立了一个加共体债务宣传小组，推动努力获得债务减免，以改善该区域的债务状况。从这些高层努力可以看出，如果不大幅削减其债务额，该区域就不可能实现可持续发展。

25. 为了解决为发展中国家面临的债务挑战找到一劳永逸的有效解决办法的问题，债务必定成为考量因素的重要组成部分和2015年7月将在亚德西亚贝巴举行的第三次发展筹资问题国际会议期间商定的成果的重要组成部分。在2015年后发展议程内和努力改革国际金融体系以及纠正体制失衡的大背景下，加共体还欢迎按照可持续发展目标开放工作组的建议将长期债务可持续性的具体目标纳入可持续发展目标中。

26. 加共体呼吁国际社会重新审查小岛屿发展中国家的债务和发展融资问题。以小岛屿发展中国家为重点的重债国家倡议是在最近讨论中提出的，该倡议是一个前景看好的提法，该集团呼吁在2015年后和发展筹资进程以及国际金融机构的讨论中充分考虑这个建议。加共体认为，负债国家必须有机会进行有序的债务解决安排，将此作为稳定其经济和重走持续、包容性的经济增长之路的一种手段。因此，该集团欢迎通过大会关于推动为主权债务重组进程建立一个多边法律框架的第68/304号决议。

27. **Momen 先生**(孟加拉国)代表最不发达国家发言。他说，毁灭性的埃博拉病毒危机造成严重的全球性风险，并可能造成受影响国家及其邻国的经济恶性螺旋式下降，使这些国家的发展成果严重停滞或出现逆转。国际社会必须立即采取行动，包括几内亚、利比里亚和塞拉利昂暂停偿债和直接取消债务。

28. 尽管采取了许多举措，但同2012年相比，2013年最不发达国家的外债和偿债义务仍然增长了168亿美元，或增长了9.5%；债务占国内总产值的比例和债务总额占出口的百分比也有所增加。对许多最不发达国家而言，累积债务负担阻碍了发展筹资。虽然一些最不发达国家从重债穷国和多边减债倡议中受益，不过债务额一直不高的国家并未从这些方案中受益。截至2014年3月，有一个最不发达国家受债务困扰，另有九个极有可能受债务困扰，其中七个国家已从多边减债倡议中受益。

29. 正如秘书长的报告((A/69/167)中所强调的，重债穷国和多边减债倡议结束不会使债务危机终结。必须扩展重债穷国倡议日落条款，这样债务困扰国家能够得到同样的机会和惠益。政治要素必须同重债穷国和多边减债倡议的资格标准脱钩。

30. 非巴黎俱乐部官方双边债权人和商业债权人共占重债穷国倡议成本总额的约26%，它们仅提供一小部分预期的债务减免；一些商业债权人还对受影响国家提起诉讼。主权债务重组机制在阿根廷与一些对冲基金进行战斗时呈现出新的方面，表明主权债券市场存在根本缺陷，证明陷入财务困境的政府没有有序、行之有效的方式从其债权人那里获得债务减免。债务管理不应被滥用于碾压经济体或动摇各国政府的根基。鉴于上述情况，最不发达国家集团呼吁国际社会立即勾销所有最不发达国家的所有多边和双边未偿债务。

31. 在实际中，当前债务减免倡议动用的资源远低于援助统计数据给出的资源，除官方发展援助外，债务减免并没有发挥《蒙特雷共识》中指出的作用。该集

团对向最不发达国家提供的官方发展援助进一步减少深表关切。为了避免不必要地限制投资和增长，债务可持续性评估必须务实、客观。如果国家借款是为了投资于生产部门，不得有任意的债务限额。

32. 由于没有足够的外部援助和高度发展需要，一些最不发达国家通过发行欧洲债券筹集资金，成功地调动资源，以满足长期的基础设施需要。国际社会必须帮助遏止与结转风险、货币风险和更大的宏观经济波动等债券相关的任何不确定性。此外，进入国际金融市场不应影响官方发展援助的分配。

33. 由于最不发达国家大多是以外币借款，债权国和国际金融机构必须制定新的本国货币贷款机制，同时考虑到严重的汇率风险。必须履行对最不发达国家产品所做的免税、无配额准入的承诺，以帮助它们克服某些经济困难。由于由寡头垄断经营，信用评级机构一再证明效果不佳，评估风险不准确和发出不正确的评级，对金融体系来说是灾难，导致悬崖效应。因此，各方达成的一个共识是，有必要对信用服务机构进行大规模改革。它们必须受到更严格的监管和问责，以消除利益冲突，并确保其报告客观和审慎。

34. 在这方面，该集团提议在大会主持下建立一个政府间机制，以拟定全球性方法和标准做法，其中有一套普遍核准的评级标准。应认真考虑以目前联合国发展政策委员会的形式建立一个政府间专家委员会。

35. 由于最不发达国家面临多重和相互毁灭的挑战，这些挑战可能破坏来之不易的发展成果，它们需要在各级采取综合措施以化解危机。发展伙伴必须为各国的努力提供必要的支持，它们必须尽快履行其承诺。

36. **de Aguiar Patriota 先生**(巴西)说，现有的债务重组结构是不可持续的，因为目前的做法不恰当地保护持有人规避他们明知产生的风险，使他们遭受的损失得到缓冲，最终阻碍了市场力量的相互作用，最终损害了主权国家。这种范式鼓励对主权国家短期投机，没有考虑对受影响人口的社会与经济后果，置整个体系于危险之中。如果任由这种范式发展，将彻底消除

私人债务持有者的风险，同时使主权国家常常因不受其控制的情况而付出不合理的代价，扼杀了子孙后代的发展机会。

37. 国家一级私人之间的债务一般不采用相同的范式，因为大多数国家都有法律，如《美国破产法》第 11 章，其中规定，如果投资和经营失败，要给予合理的赔偿。国际上的主权债务重组没有相应的框架。由于国家比私营企业复杂得多，必须确认要采取的行动的多层面法律、政治和社会影响。联合国是可如此广泛审议这一问题的唯一机构。

38. 债务重组的现状接近不合理，其工作违背联合国的使命和原则，还有可能侵犯发展权，已提请独立专家注意这个问题，即注意国家外债和其他相关国际金融义务对充分享有所有人权，尤其是经济、社会和文化权利的影响。

39. 令人啼笑皆非的是，虽然要求国家拟定一项目标宏伟的以人为本的发展议程，并为此做出额外承诺，但债务重组倾向于对私人持有者有利。该系统的失衡不利于债务国民众的福祉。这非但不支持国家调动资源落实 2015 年后发展议程，却在努力填补受风险保护的外国投机性债务持有人的巨额财富。

40. 在 2008 年经济和金融危机爆发后，巴西代表团拒绝支持以债权人利息而不是风险市场动态实际评估为基础的债务重组办法。经验表明，集体行动条款不足以应对复杂的债务重组过程；因此，必须利用多边体系的技术知识解决现行债务重组架构的不足之处。

41. 目前的债务重组范式没有合理的多边法律框架，如果任其发展，就是法治如何用于为不公正服务、服务于强大的持有人，却几乎无视对他人的影响的一个实例。在拟定普遍的、目标宏伟的 2015 年后发展转型议程时，必须制定公平和公正的债务重组多边法律框架，以向发展中国家提供它们所需的政策空间。

42. **Perceval 女士**(阿根廷)说，外债是发展、经济增长和消除贫困的主要障碍之一，最终限制了充分行使

人权，包括经济、社会和文化权利。正因如此，阿根廷代表团欢迎通过大会关于推动为主权债务重组进程建立一个多边法律框架的第 68/304 号决议。该决议获得通过反映了一个事实，即绝大多数国家认为极易受到投机行为的影响，这些行为利用了现行主权债务重组框架中的漏洞。必须在联合国大会制定新的框架，在此框架中，所有国家处于平等地位，以帮助各国以可持续方式摆脱危机。

43. 必须举行公开和透明的对话，着手制定使债务人和债权人受益的明确的债务重组规则；阿根廷代表团坚信，现有的法律空白使一小撮投机者受益，伤害了国际债务负担重的所有国家。从广义上讲，目前的情况不利于整个世界，因为它把数十亿美元从国家转移到少数从中受益的人的手中，从而维护了这种掠夺性做法。联合国有道义、政治、体制和社会义务来解决秃鹫基金问题，以制定能够促进社会包容的 2015 年后发展议程。

44. 很显然，外债的可持续性问题的有人权层面。阿根廷代表团欢迎通过人权理事会第 27/30 号决议，并同意债务负担阻碍了可持续发展、千年发展目标的实现，而且严重阻碍了实现所有人权。制定公平、以发展为中心、以人为本和体现“恶债”法律原则的机制，应为各国政府为尊重其人民的发展权所做的努力做出重要贡献。

45. **Benamadi 先生**(阿尔及利亚)说，虽然阿尔及利亚代表团欢迎 2013 年国际储备库存增加了 8.5%，不过，阿尔及利亚仍然关切，债务增长速度更快及其对发展中国家的发展努力的影响，同期这些国家的债务比率已经恶化。由于 2013 年中东和北非的债务存量总额增长了 9%，而债务比率飙升了 3%，预计持续不确定性将可能削弱短期增长前景。

46. 在非洲，2013 年官方发展援助减少，这一趋势令人担忧，将对政府关于资源分配的决策产生不利影响；令人震惊的是，根据秘书长的报告(A/69/167)，今后三年对非洲的官方发展援助将维持在同一水平。

47. 秉承团结和发展合作精神，阿尔及利亚自 2012 年起取消了 14 个发展中国家超过 16 亿美元的双边债务。此外，自 1999 年以来，该国修订了其外债政策，以减少对外部借贷的依赖。得益于健全的宏观经济政策，阿尔及利亚的债务水平创历史新低。由于 1990 年代面临金融危机和随后的债务重组，该国一贯主张对国际金融体系进行深入改革。虽然合理的利润是可以接受的，但最终目标是推动消除贫困、创造就业机会，以及实现持久和包容性的经济增长。

48. “阿根廷共和国诉 NML 资本公司”案就是为什么国际社会需要国际债务重组机制的典范。这个法律空白并没有服务发展中国家的利益，也没有服务那些仍然易受外部冲击的国家的利益。这个机制的建立不仅将促进连贯性和公平，也将改进今后的债务重组。采取一套完善的管理和治理主权债务做法，对于促进经济增长和可持续发展以及保护脆弱国家免受债务危机之害至关重要。

49. **Hermida Castillo 先生**(尼加拉瓜)说，只有通过经济增长和社会包容，才能消除贫困和实现可持续发展。由于经济危机是过去几十年最大的挑战之一，必须改变这一全球模式。关于 2015 年后发展议程的谈判提供了一次机会，为重申国际发展合作的传统承诺以及改革现行的国际金融、货币和贸易体系提供了机会。

50. 债务减免在释放资源以支持消除贫困、可持续的经济增长、实现千年发展目标、经济发展和今后的可持续发展目标方面可发挥重要作用。尼加拉瓜代表团赞同阿根廷代表就秃鹫基金发表的意见。秃鹫基金针对阿根廷的投机行为暴露了国际金融体系的缺陷以及这些基金如何侵犯国家主权。

51. 国际社会必须高度重视发展中国家，特别是最不发达国家的债务状况。考虑到外债的社会经济影响及其对行使人权的威胁，必须按照《联合国宪章》和其他国际文书明确阐述的基本原则解决这个问题。2015 年后发展议程必须通过旨在促进债务融资、减免和重

组的协调政策，帮助发展中国家实现长期的债务可持续性。

52. 在主权债务重组进程中债务人与债权人达成的协议必须得到尊重，以便按照双方自愿的债务调整进程中相互商定的条件，将付款流分配给合作的债权人。尼加拉瓜欢迎大会通过关于主权债务重组的第68/304号决议，这反映了所有发展中国家对外债的关切和问题。

53. **Bame 先生**(埃塞俄比亚)说，在国际社会2015年后的集体征程中，背负发展中国家和最不发达国家庞大的债务存量决非明智之举。2013年，分配给非洲的官方发展援助减少了5.6%，同2012年分配给撒哈拉以南非洲的双边援助相比，实际减少了4%，他对此表示关切。同样，他关切目前捐赠支出的停滞预计将持续到2017年，这个趋势可能迅速削弱来之不易的发展成果并加剧多方面的发展挑战。

54. 虽然发展中国家，特别是最不发达国家和非洲对其自身的发展负主要责任，不过，更加可观的官方发展援助资金流和更加稳定且可预测的捐助国援助仍在发展筹资方面发挥着重要作用。

55. 作为刚刚完成准备工作，首次准备在国际市场上出售其主权债券的国家，埃塞俄比亚也认为，协调统一全球主权债务有助于解决当前债务体系的碎片化和临时安排。由于重债穷国和多边减债倡议，埃塞俄比亚的债务状况自2004/2005年以来变得可持续，其偿债能力也得到了增强。该国现在通过用于战略性基础设施项目的优惠贷款来维持债务的可持续性。

56. 然而，埃塞俄比亚需要做更多的工作，来保持宏观经济的稳定，并加强其应对债务挑战的能力。这方面的一个挑战是，一些双边和商业债权人，由于没有责成它们遵守该倡议的文书，没有接受增加优惠的重债穷国倡议原则。埃塞俄比亚代表团认为，建立机制以应对这一特定障碍，将使埃塞俄比亚和其他国家能够从综合债务减免倡议中受益。

57. 优惠贷款数量陷入停滞，难以满足埃塞俄比亚庞大的投资需求，因为埃塞俄比亚连续十多年一直保持两位数的经济增长。因此，他呼吁双边捐助方和多边金融机构以优惠贷款形式提供追加资源，以补充完善为执行基础设施项目以及其他经济和社会方案所做的努力。

58. 国际社会必须立即做出全球合作努力，以便通过建设穷国的能力，并建立缓冲区减轻外部经济冲击的影响，帮助这些国家维护和实现可持续的宏观经济稳定。

59. **Robl 女士**(美利坚合众国)说，美国非常重视主权债务问题，美国向面临债务困扰的发展中国家提供的大量债务减免反映了这一点。通过巴黎俱乐部，美国与其他债权国合作，参加了约350次债务处理；还支持重债穷国和多边减债倡议。

60. 美国参加这些倡议的主要原则之一，是让信贷市场为所有国家服务。然而，世界承担不起仅关注债务减免和重组的责任。这些倡议本意是做出有时限、非同寻常的努力，以减轻债务负担，使其达到可持续水平，并使参与国走上可持续增长之路。因此，必须保持长期关注，强调采取有效的债务管理战略，以可持续方式管理借贷，特别是考虑到资金来源越来越复杂。

61. 虽然官方信贷流和传统赠款援助仍然是发展融资的强大催化剂，不过从私人借贷人手中以私人汇款、外国直接投资、国际债券、银团信贷和混合融资的形式流入发展中国的资金现已大大超过官方流入额。因此，许多发展中国家现在能够以比以往任何时候都更低的利率和更长的期限获得融资。尽管如此，发展中国家面临管理一系列复杂贷款条件的挑战，必须通过更加自觉、周密和有组织的可持续债务管理战略加以解决。

62. 因此，通过美国国际开发署和财政部技术援助处管理的援助方案，美国继续积极支持为建设发展

中国家的债务管理能力所做的努力。有效债务管理战略的最重要特征包括：采取贯穿整个政府的方法，以债务管理责任为核心，提供激励措施促进机构间合作；建立中央信息资料库；明确记录债务管理战略以提高财政透明度；根据成本、回报和风险的客观和实际评估，对使用债务采取选择性办法；对不同融资来源不同程度的优惠条件进行比较；以及在流动资金问题成为偿付问题之前，查明问题并为债务重组提供支持的进程。

63. 美国不支持建立主权债务重组机制，因为这涉及艰巨的技术挑战，设计不当的机制可能导致金融市场出现巨大的不确定性，并可能通过增加借贷成本和使债权人不太可能提供融资，使加入该机制的发展中国家无法获得融资。美国也不打算支持推翻现有债券合约条款的超国家机制。

64. 有必要回顾一下，大约十年前就曾在国际货币基金组织(基金组织)中辩论和搁置关于主权债务重组机制的提法，这个提法有助于改进债券合同的措辞，从而直接解决与重组相关的未决问题。主权国家、国际组织、学术界和私人债权人也通过国际资本市场协会制定债券示范条款，解决最近的主权债务诉讼和重组提出的关切。国际金融协会和基金组织批准了拟议条款，一些国家正将这些条款应用于其主权债务发行。建议的示范措辞将：澄清所谓的同等优先清偿权意味着债券地位平等，并明确拒绝做出将阻止恢复向参加债务重组的债券持有人付款的解释；并采用强有力的累计条款，允许各国呼吁对其所有外国合法债券持有人之间的重组提议进行单个直接表决。这个汇总投票过程将同强有力的债权人保护相结合，以确保出价和表决公平。

65. 在深受债务困扰时，所有债券持有人的单一汇总投票为重组主权债券提供了最可预测的进程。一旦这些条款被广泛采用，将显著减少少数人退出重组交易然后设法阻挠今后向已参加该机制的人付款的风险。虽然一些主权发行人已经开始将阐明同等优先清偿的措辞列入新的债券合同，不过，它们都需要这样做。

夯实国际资本市场协会已经完成的工作，就必须加强基于市场自愿重组的合同基础。

66. **Zamora Rivas 先生**(萨尔瓦多)说，外债对发展中国家的社会投资造成了最严重的不利影响，这是因为本应分配用于改善人民生活条件的那部分资金被用于支助成百上千万美元的国债。尽管在重债穷国倡议和多边减债倡议方面取得了一些进展，但仍有必要采取及时、有效和可持续的真正解决办法来解决债务问题。

67. 厄瓜多尔代表团支持债务重组进程必须成为其实际支付能力评估核心的主张，这样，这些进程才不会对经济增长和实现千年发展目标、可持续发展目标及 2015 年后发展议程造成不利影响。国际社会迫切需要审查建立有效、公平、持久、独立和以发展为导向的国际债务解决机制的备选办法。

68. 各国际法院最近就秃鹫基金采取的行动表明了秃鹫基金的投机性和唯利是图性质。秃鹫基金给发达国家和发展中国家今后的所有债务重组进程带来了风险。因此，绝不允许秃鹫基金挫伤发展中国家债务重组的努力，并且决不能凌驾于一国根据国际法保护其人民的权利之上。正因为如此，厄瓜多尔政府欢迎大会通过关于推动为主权债务重组建立一个多边框架的第 68/304 号决议。

69. 副主席伊西拉伦先生(摩洛哥)代行主席职务。

70. **陈映竹女士**(中国)说，债务原本已是发展中国家努力实现经济增长和实现千年发展目标的主要障碍，全球经济危机爆发后，这个问题变得更加突出。国际社会应加强合作，努力为发展中国家减轻其债务负担创造条件。作为主要债权人，发达国家应承诺减免债务，扩大资本投入，并提供进一步援助，同时执行负责任的宏观经济政策和处理自身的主权债务。

71. 国际金融机构应该增加对发展中国家的资金支持和技术援助，以促进能力建设。国际社会应改进财务治理和推动建立公平、有效和以发展为导向的国际债务重组机制。

72. 作为一个发展中国家，中国一贯重视债务可持续性问题，并以提供对外援助为己任，同时仍然关注其受援国的债务可持续性。当这些国家难以偿还债务时，中国一贯通过双边渠道妥善处理有关情况。自2000年以来，中国已六次宣布无条件豁免最不发达国家和重债穷国的债务。截至2013年，中国已与50个国家签署了债务豁免协议。中国将继续与所有其他国家合作，减少发展中国家的债务负担。

73. **Maksimychev 先生**(俄罗斯联邦)说，由于过度负债对发展中国家的金融和经济形势造成不利影响，并且破坏了循序渐进的可持续发展，俄罗斯联邦主张利用公正和全面的办法解决外债问题。在过去的14年里，俄罗斯联邦重组了其受援国的债务，总额超过1000亿美元。勾销债务所释放的资源应用于消除贫困和支持经济增长，以便发展中国家能够实现千年发展目标，并进而实现可持续发展目标。俄罗斯联邦通过债务换发展模式勾销债务，已对古巴和朝鲜民主主义人民共和国使用该模式。在这种情况下，被释放的资源仍留在这些经济体内部，以资助保健、教育、能源和其他部门。在过去几十年里，俄罗斯联邦已取消非洲200亿美元的债务，此外，还与坦桑尼亚联合共和国、莫桑比克和赞比亚达成了总额为2.5亿美元的政府间债务豁免协议。

74. 最近严重的债务危机表明，现行制度存在严重不足，难以监管各国的债务责任。为了防止这种情况再次发生，并且增强对整个国外贷款市场的信心并使其保持稳定，俄罗斯联邦支持通过关于主权债务重组进程的多边法律框架。

75. **Mahmoud Abbas 先生**(苏丹)说，苏丹代表团支持关于落实里约+20峰会成果文件的呼吁。他强调，必须以包容和均衡方式实现可持续发展目标，并且反映出不同的发展水平。外债和单方面经济制裁是苏丹面临的巨大挑战，限制了该国的能力，对其生产和服务部门以及人的发展产生了不利影响。外债也限制了苏丹利用官方发展援助和其他发展援助的能力。尽管苏丹达到了重债穷国和多边减债倡议的所有必要资格

标准，但仍无法从这些倡议中受益。外债破坏了经济增长，因为偿付外债在收入中所占比例最大，而这原本可用以支持发展努力和消除贫困。

76. 对苏丹实施的长期单边经济制裁破坏了苏丹的经济，特别是使苏丹无法从重债穷国和其他筹资来源中受益。制裁还对农业部门产生了不利影响，使苏丹无法出口其产品，进一步减少了其收入。

77. 展望未来，苏丹代表团希望国际社会在制定2015年后议程方面发挥更大和更有效的作用，而不是重复过去的错误。在这方面，有必要重振取消债务倡议，解除一切经济禁运，并关注国情特殊的国家，包括最不发达国家、内陆发展中国家、冲突后国家、小岛屿发展中国家和在外国占领下的国家。由于苏丹是最不发达国家，它仍在为实现和平付出沉重的代价，在最近丧失其部分宝贵领土和75%的石油资源后尤其如此。该代表团呼吁国际社会支持苏丹，取消其外债并取消所有经济制裁，根据国际法，这些制裁是非法的。

78. 苏丹认为，有必要建立一个商定的框架，以解决贸易和债务问题，加强发展合作和结束导致贸易活动减少的纷争。苏丹还还支持为主权债务重组进程建立多边法律框架。

79. **Ferami 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说，由于筹资对增长和发展至关重要，透明和不受限地获得不同类型的筹资，包括正常运作的债务市场，对于发展中国家实现经济多样化和扩大生产能力至关重要。

80. 各种国际论坛，包括贸发会议、第一和第二次发展筹资问题会议以及世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议探讨了国际主权债务解决机制的可行性。因此，伊朗代表团欢迎通过关于推动为主权债务重组进程建立一个多边法律框架的第68/304号决议。在关于该机制支持还是反对这个主张的辩论期间提出了几个问题。一些代表团反对，认为这种机制将给金融市场带来不确定性，造成以下这种情形，贷款人不太可能提供融资，更可能收取更高的风险溢价，进而阻遏发展中国家的筹资。其他代表团认为，

其他论坛，包括基金组织、巴黎俱乐部、贸发会议和非政府机构，如国际资本市场协会目前正在讨论这个在技术上复杂的问题。虽然这些讨论已开始产生结果，但完善该机制有可能还有更合适的舞台。

81. 伊朗代表团认为，不可否认目前的国际金融体系存在规范方面的空白，联合国是最具代表性的国际论坛，大会是最民主的论坛，因为所有国家平等参与其中。因此，可将其他论坛的积极成果用于大会进程。

82. 基于这些前提，伊朗代表团认为，为国际金融体系提供一个监测和可能重组主权债务的法律框架的时机已经成熟，这个框架以更加民主、透明和循证的方式适当地解决债务人和受援人的现有关切。这个框架应：从债务人和受援人视角解决债务的不同方面；核实情况；承认改变债务人与受援人现状的敏感性；研究有关各方的权利和责任；以及提供解决办法，使各国能够可持续地度过危机。这种框架还应提高国际金融体系的效率、稳定性和可预测性，并促成持续、包容和公平的经济增长及可持续发展。

83. **Chinyonga 先生**(赞比亚)说，尽管赞比亚的外债存量有了增加，不过该国的债务一直低于债务可持续阈值，即低于国内总产值的 40%。不过，赞比亚政府认识到。有必要改进财政状况，这需要扩大收入基础和排列支出的优先次序。为了确保今后的投资合理，赞比亚政府将继续采取稳健的宏观经济政策，并对债务管理和项目评估能力建设进行投资。

84. 为了扩大其收入基础，赞比亚将继续鼓励经济多样化和提高生产力的投资，同时提高税收管理的合规性和效率，这一点部分上是通过税收管理现代化和限制目前的采矿征税制度以获得更多的资源实现的。

85. 在进入国际资本市场的能力得到增强，并逐步增加非优惠借款用于发展方案后，赞比亚政府将力促评级制度体制化，用以筛选投资项目，并将通过进行定期债务可持续性分析来提高透明度。它还将继续使用联合援助战略来统一协调发展伙伴提供的资源。

86. 赞比亚支持国际社会呼吁继续向发展中国家提供资金、技术和能力建设支持。因此，赞比亚感到关切的是，2013 年，对非洲大陆的官方发展援助已经下降，而对撒哈拉以南非洲的实际双边援助也有所减少，虽然经济合作与发展组织(经合组织)捐助方提供的净官方发展援助有所增加。官方发展援助从最穷国家转移，这个问题值得高度关切，因为这可能对这些国家实现千年发展目标和减少贫困的能力产生不利影响。

87. **Moulton 先生**(南非)说，令人深为关切的是，连续第四年，发展中国家外债的增长比平均增速超出约 7%，因为不可持续的债务对用以满足发展中国家经济和社会发展需要的资源具有严重影响。

88. 因此，多边机构，如联合国、布雷顿森林机构，包括联合国系统内实体和其他相关组织，有必要在协助发展中国家实现和维持债务的可持续性方面发挥重要作用。出于这个原因，南非支持关于推动为主权债务重组进程建立一个多边法律框架的第 68/304 号决议。

89. 国际社会必须认识到，正在与不可持续的债务作斗争的发展中国家的经济没有增长。投机者的行为使局面更加复杂，并给债务重组和债务可持续性造成严重风险。秃鹫基金最近的行动表明其投机性和唯利是图性质。由于秃鹫基金继续挫伤发展中国家管理债务重组的努力，这种基金绝不应凌驾于一国根据国际法保护其人民的权利之上。

90. 国际社会应制定一个更透明的信用评级制，充分阐释发展中国家的需求，同时减少对评级机构的依赖，并加强对评级机构的监督。因此，南非代表团承认贸发会议负责任的主权借贷原则，其目的是填补法律和制度空白，以造福于主权贷款人和借款人。

91. 南非代表团对最不发达国家的外债总额增长了 9.5%感到关切，并呼吁对这些国家全面和及时地落实国际债务减免倡议。南非代表团将继续倡导对最不发达国家实行债务豁免，特别是在非洲。南非支持根据

其资本流动倡议,通过非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)勾销非洲国家的债务。

92. 令人不安的是,在官方发展援助连续两年下降后,即使 2013 年增长了 6.1%,2013 年对非洲大陆的援助还是减少了 5.6%。南非代表团呼吁发达国家以可预测方式及时兑现其承诺,以便协助消除贫穷,这样,

2015 年后发展议程不会落下任何一个国家。

93. 国际社会必须谨慎地管理债务重组进程和机制,以确保债务的可持续性。国家有可能不履行其承诺,证明值得重新关注主权债务。

中午 12 时 20 分散会。