



2014年11月19日第2128(2013)号决议所设利比里亚问题专家组给
安全理事会主席的信

第2128(2013)号决议所设利比里亚问题专家组谨根据同一决议第5(b)段的规定，转递专家组的最后工作报告。

所附报告于2014年10月29日提交给安全理事会关于利比里亚的第1521(2003)号决议所设委员会，委员会于2014年11月12日对其进行了审议。

请提请安全理事会成员注意本函及报告，并将其作为安理会文件分发给荷。

协调员
兰萨纳·葛贝利(签名)

专家
本杰明·斯佩兹(签名)



利比里亚问题专家小组根据安全理事会第 2128 (2013) 号决议 第 5 (b) 段的规定提交的最后报告

目录

	页次
一. 导言	4
二. 方法	4
三. 报告编写时的背景情况	5
A. 评估任务	5
B. 埃博拉危机与安全部门	6
四. 第 1903(2009)号决议规定并经第 2128(2013)号决议修订的现有军火措施.....	8
A. 概况	8
B. 通知和遵守第 2128(2013)号决议第 2 段的情况	10
C. 政府军械库库存管理和武器标识	12
D. 关于小武器和能力问题的法律框架	13
E. 跨界安全问题和武器禁运	14
五. 购置武器的可能资金来源	20
A. 科特迪瓦的和解需要和在加纳的调查情况	20
B. 贩毒	21
六. 建议	22
附件*	
Annex I	
List of entities with which the Panel had meetings and consultations	24
Annex II	
Committee guidelines on advance notification in connection with any shipment of arms and related materiel, or any provision of assistance, advice or training related to military activities, for the Government of Liberia	25

* 附件仅以提交语文分发，不作正式编辑。

Annex III	
Organization chart of operational leadership and combatants provided to the Panel by “The Commander”	26
Annex IV	
Suspected combatant and recruiter identities	27
Annex V	
List of combatants provided to the Panel by “The Commander”	33
Annex VI	
Organizational leadership and financing structure provided to the Panel by “The Commander”	34
Annex VII	
List of attackers involved in the Fete and Grabo attacks and their weapons provided to the Panel by “The Commander”	35
Annex VIII	
Arms, ammunition and materiel list from the personal correspondence of “The Commander”	36
Annex IX	
Networks of individuals with connections to regional arms traffickers.....	37
Annex X	
Serial number of rocket-propelled grenade launcher never turned in to the United Nations Mission in Liberia for destruction, from cache associated with Péhékanhouébli barracks, Côte d’Ivoire	40
Annex XI	
Background on the rocket-propelled grenade launcher (confidential) **	41
Annex XII	
Examples of ammunition found in Grand Gedeh County in February, March and April 2014	42
Annex XIII	
Further information on Noel Kagouho Djouka and Augustine Dabo Takouo	45
Annex XIV	
Priority projects of the Liberia National Commission on Small Arms provided to the Panel by the Commission	46

** The annex has not been reproduced in the present document because it is strictly confidential.

一. 引言

1. 安全理事会第 2128(2013)号决议将利比里亚问题专家小组的任期延长至 2014 年 12 月 10 日。秘书长在 2013 年 12 月 30 日给安理会主席的信(S/2013/777)中，宣布任命兰萨纳·葛贝利(加拿大，金融)和本杰明·斯佩兹(美利坚合众国，武器)担任专家小组成员，葛贝利先生任协调员。

2. 专家小组的任务是，前往利比里亚和邻国执行评估任务，调查经第 1903(2009)号和第 2128(2013)号决议修正的军火措施的执行情况和任何违反这些措施的情况，并根据评估的结果编写一份中期报告和一份最后报告。专家小组的任务还包括调查非法军火贸易的资金来源，审查安全和法律部门在使利比里亚政府有能力有效监测和控制军火流动并确保利比里亚边界完整性方面取得的进展。这项任务还包括提供最新资料，说明政府在满足安全理事会规定的军火通知要求方面的进展情况。

二. 方法

3. 专家小组与利比里亚政府、联合国利比里亚特派团(联利特派团)和联合国科特迪瓦行动(联科行动)开展了密切合作。专家小组还与科特迪瓦问题专家组合作，于 2014 年 7 月对科特迪瓦进行了一次联合访问，并于 2014 年 10 月在哥伦比亚亚特区华盛顿再次举行会议。专家小组定期与其他相关实体，特别是利比里亚国家小武器委员会交换信息。

4. 在中期报告(S/2014/363)于 2014 年 5 月发布后，专家小组于 6 月和 7 月前往利比里亚、塞内加尔和科特迪瓦。在利比里亚，专家小组对大吉德州、吉河州和马里兰州进行了实地访问。专家小组还于 2014 年 9 月前往加纳，调查在利比里亚和科特迪瓦边境地区活动的民兵和雇佣军的可能的供资网络。附件一提供了一份关于专家小组在本报告所述期间举行的各次会议和磋商清单。

5. 埃博拉病毒病疾病危机严重影响了专家小组的调查。专家小组计划在 2014 年 8 月和 9 月对利比里亚进行一次后续访问，但是疫病的爆发使其无法在 7 月以后重返利比里亚，以收集更多的实物和文件证据及其他重要信息。

6. 专家小组出席了 2014 年 6 月在塞内加尔举办的西非毒品问题委员会题为“不仅在转运之中：西非毒品、国家和社会”的报告的首发式，以支持其计划中的调查，内容涉及该地区国际毒品贸易的动态以及毒品贸易与非法军火贸易的供资或供资渠道之间的关联。在这方面，专家小组特别重视赴几内亚进行调查，但埃博拉危机使专家小组无法开展这项调查。

7. 专家小组的调查集中在雇佣军和民兵在利比里亚和科特迪瓦之间的跨界流动，包括力图了解这种活动可能的供资来源，以评估任何违反军火措施的行为。

这一边境地区仍是专家小组的一个关切问题，很大程度上是由于在此活动的民兵和雇佣军团伙是过去的不稳定和可证实的违反军火禁运行为的主要源头，他们涉嫌在 2014 年违反规定，并仍是今后违反规定和不稳定的一个可能的源头。由于旅行限制，专家小组尽可能优先安排对利比里亚政府有效监测和管制其边界、其现有武器储存和利比里亚境内非法武器贸易的能力进行分析，重点是有关小武器和弹药的法律框架以及政府军火库的武器标识和库存管理。

8. 专家小组争取政府和联合国官员在调查期间提供积极合作，并优先安排与主要信息来源，包括国家和非国家行动者的谈话。专家小组还应安全理事会主席在 2014 年 7 月 16 日的信(S/2014/504)中提出的要求，参加了秘书长派出的制裁措施评估任务。专家小组从多个来源索取没有争议的文件证据或实物证据和加强证据。其调查结果尽可能提请有关方面注意，让他们有机会进一步解释或反驳专家小组提出的证据。

三. 报告编写时的背景情况

9. 本报告编写时正值两个重要的事态发展：秘书长按照安全理事会主席 2014 年 7 月 16 日提出的要求正在评估与利比里亚有关的制裁措施；2014 年 3 月开始在几内亚爆发、其后席卷利比里亚和塞拉利昂两国的埃博拉危机。

A. 评估任务

10. 安全理事会附属机构事务处处长在 2014 年 8 月 8 日的信中要求专家小组提供协助，包括就军火措施的两个关键问题提出建议：向利比里亚政府提供联合国方面的援助和其他技术援助，以提高其妥善管理武器弹药的能力，包括制定必要的立法框架；促进政府对该国与科特迪瓦间边境地区的有效监测和管理。专家小组在 2014 年 8 月 21 日的信中提供了其书面意见。

11. 2014 年 9 月 9 日至 13 日，专家小组参加了一个评估任务，但由于利比里亚境内的埃博拉危机，评估工作是在纽约总部进行的，主要是通过由利比里亚的有关对话者进行视频和电话会议进行。对话者包括：利比里亚政府官员；中国、法国、俄罗斯联邦、美利坚合众国政府驻利比里亚的代表；联合国驻蒙罗维亚国家工作队。评估小组还会晤了利比里亚国防部长布朗尼·萨穆凯和秘书长利比里亚问题特别代表兼联利特派团团长卡琳·兰德格伦。评估小组成员包括下列机构的代表：政治事务部、维持和平行动部、裁军事务厅、联利特派团和专家小组。

12. 评估任务的报告于 2014 年 9 月 29 日发布(S/2014/707)。报告指出，埃博拉疫病大幅削弱了政府的能力，特别是妥善管理其安全部门的能力，而这有可能逆转自 2003 年内战结束以来在国家安全部门改革进程中取得的成果。报告指出，如果这一疾病蔓延到安全部队本身，就可能超出其有限的力量，并很有可能削弱

或丧失利比里亚过去 11 年中在巩固和平和重建国家机构方面陆续取得的成果，这些成果是在实行安全理事会第 1521(2003)号决议规定的定向制裁措施的情况下取得的。报告建议，安理会不妨考虑推迟对现有制裁措施的任何调整，直至局势稳定下来。评估小组特别认识到，必须继续监测边境地区，特别是利比里亚-科特迪瓦边境，那里的跨界民兵和雇佣军仍然在活动。本报告提供了可能强化评估任务的调查结果和建议的细节，并给其中的一些问题补充了细节，调整了重点。

B. 埃博拉危机与安全部门

13. 埃博拉从邻国几内亚迅速蔓延过来使利比里亚的安全部门机构疲于应付，并威胁到国家和区域稳定。埃博拉在利比里亚开始是一个健康危机，但很快成为国家安全危机，因为利比里亚缺乏能够有效应对内部或外部冲击的具备抗灾能力的成熟机构。正是从这一角度出发，专家小组分析了埃博拉疫病情况、政府的应对措施及其对近期和未来稳定的影响。政府对埃博拉蔓延的应对措施开始行动迟缓，随后转为军事化，这表明利比里亚的脆弱性、持续存在的治理挑战及其公民对国家当局的极不信任。特别是，事实证明，政府部署武装部队，强制实行宵禁和对蒙罗维亚附近地区实行隔离检疫，其效果适得其反。武装部队 2014 年 8 月 20 日对手无寸铁的平民使用暴力，表明使用没有经过专门培训的士兵来对付平民，不是应对这种情况的适当方式。

14. 专家小组注意到，2014 年 7 月 30 日，政府发起一项代号为“救援”的行动，在全国各地部署 500 多名人员，以执行埃博拉紧急控制措施。

15. 在埃博拉从几内亚东南部森林地区传入利比里亚几个月后，2014 年 7 月首次报告了与病毒传播有关的安全问题以及遏制病毒传播的努力。7 月 23 日，一群 200 名左右年轻人在孟色罗拉多州 Paynesville 由“永恒之爱赢得非洲”组织经营的医院门前举行示威，他们抱怨说，在该医院搭建伊波拉病毒检查帐篷，有可能使埃博拉病毒传入其社区。同一天，一名男子声称其一名罹患埃博拉疫病的亲属没有得到适当的治疗，纵火焚烧蒙罗维亚卫生与社会福利部的主要会议大厅，造成约 200 000 美元的损失。第二天，一群愤怒的暴民封锁了道路，向 New Kru 镇的救赎医院投掷石块，要求归还还在抵达医院后即死于埃博拉并发症的一名妇女的遗体。7 月 28 日，洛法州的一个社区将埃博拉疫病死者的遗体从当地医院带走，给予其传统的埋葬，并纵火焚烧为埃博拉病患者提供护理的美国非政府组织撒玛利亚救援会的一台车辆。

16. 政府高级官员告诉专家小组，政府认为，这些事件和相关事件威胁到国家权力和稳定，因此必须执行紧急措施。8 月 6 日，总统埃伦·约翰逊·瑟利夫援引《宪法》第 86 条的规定，宣布为期 90 天的紧急状态。她请议会核准 2 000 万美元的特别基金，其中很大一部分将在紧急状态期间用于国家安全机构。这一请求迅速获得批准。

17. 在 8 月 8 日发起白色盾牌行动之后，政府向伯米州部署了 50 名士兵，以支援国家警察限制人员从伯米州、邦州、巴波卢州、大角山州和洛法州流入蒙罗维亚，为期 21 天。这一部署没有产生任何法律或管辖权问题。2014 年 2 月 11 日完成制定的国防战略将军队的作用定为保护利比里亚的领土完整、应对灾害以及协助国家警察应对国家紧急情况。该战略依据的是 2003 年 8 月结束旷日持久的内战的《全面和平协议》。《协议》第七条第 2 款(c)项规定，“武装部队的任务是捍卫国家主权，并在极端情况下应对自然灾害。”

18. 专家小组注意到，国防部在宣布白色盾牌行动时指出，部署武装部队，是为了在卫生工作人员跟踪埃博拉病毒患者及其在受影响地区的接触人员时确保其安全，控制隔离检疫地区，并限制埃博拉地区影响地区的人员行动。政府向孟色罗拉多州、洛法州、大角山州、伯米州和宁巴州部署了由武装部队和其他安全机构人员组成的五个工作队。8 月 19 日，总统宣布全国范围宵禁，由武装部队和国家警察负责执行。8 月 16 日发生一起事件，一个埃博拉确认和疑似病人收容中心在让一些隔离病人出院的过程中，一些社区成员闯入其中，抢掠或破坏设备，之后总统还宣布对蒙罗维亚西点居民区进行隔离检疫。

19. 专家小组从若干来源收到可靠情报，表明自其部署以来，一些武装部队和国家警察人员骚扰平民，在检查站勒索金钱和货物。最严重的事件发生在 8 月 20 日，当天武装部队向西点居民区投掷石块示威者发射了实弹，打死一名年轻人，打伤两名。这一令人不安的事件很可能会强化许多利比里亚人的看法，认为现在的武装部队与以往肆意劫掠的武装部队没有什么分别。这将是 不幸的，也是不公平的，因为改组后的武装部队尽管不完美，但有着本质的不同。¹

20. 专家小组注意到，就如何适当地在平民区开展行动对军事人员进行认真的事前培训是专业军事训练的一个重要部分。但是专家小组获悉，2008 年，由于资金限制，在《全面和平协议》签署后订约负责招募和训练武装部队的机构 **Dyncorp International** 取消了专门有关人权、公民和军民关系的为期三周的培训。联利特派团人权保护科告知专家小组，作为这一系统性培训的替代，联利特派团在新兵基本训练期间为其举办了若干次为期半天的关于人权和儿童保护的培训。专家小组还得到情报说，红十字国际委员会培训的一批人道主义法教官为武装部队人员举办了若干关于人道主义法和人权的培训班。约 400 人参加了培训。

21. 考虑到武装部队的历史情况，人权和军民关系是一个关键问题，但在武装部队训练期间，这方面的系统培训显然没获得优先考虑。这是训练和准备工作中的一个重大问题，需要加以纠正。国防战略建议武装部队的兵力到 2015 年年中增加到 2 500

¹ 专家小组于 2014 年 10 月收到的情报显示，在西点居民区事件发生后，美国派往利比里亚武装部队的军事顾问发起了一项行政(而不是刑事)纪律听证，认定行动指挥官犯有对一名军官的不当行为失察和失职罪。武装部队目前没有足够的法律人员来建立一个负责起诉的法律部门。

人，因此这一点尤其重要。2014年4月，134名新兵完成了基本训练，使兵力达到2 040人。此外，2013年，国防部长签署了军事纪律法，但仍未获得议会批准，这是仍未获批准的与安全部门有关的几个重要法案之一(见下文第52-56段)。

22. 安全措施引起对政府极不信任的民众的强烈反对。这些措施的实施时间越长，出现内部动乱和暴力行为的可能性就越大，尤其是如果政府及其国际伙伴没有对埃博拉控制努力作出显而易见的改进。反对派政治人物列数关于政府在这场危机中应对不力的指控，呼吁总统辞职，并组建一个过渡政府。在许多反对派的批评中，参议员 Prince Yormie Johnson 认为，政府没有为宵禁提供一个令人信服的理由，也未能采取果断行动，遏制埃博拉的扩散。代表受埃博拉影响严重的宁巴州前军阀约翰逊呼吁国家安全机构负责人就下列问题向参议院作出解释：安保人员涉嫌在宵禁期间虐待平民；自实行紧急状态和宵禁以来，武装抢劫事件有所增加；在西点居民区一名少年被射杀的有关情况。

23. 专家小组审查了联合国警察部门提供的2014年8月犯罪统计。数据表明武装抢劫和因非法拥有火器被捕有所增加，包括8月27日一个尤其令人不安的事件，三名身份不明者持一支AK-47步枪和一支手枪，在蒙罗维亚抢劫了一名31岁的男子。这是多年来该国使用作战武器实施武装抢劫的首个记录。

24. 除安全机构的行为不当以外，一个更严重的关切问题是埃博拉对安全机构人员及其团结和士气构成的威胁。9月，有令人担忧的迹象表明，埃博拉在行政首长保护局、国家警察和武装部队成员之间传播。9月17日，行政首长保护局57名警察和特工在参加掩埋两天前死于埃博拉的一位同事的葬礼之后被隔离检疫21天。同月，主管行政的警察局副局长宣布，两名国家警察警官死于埃博拉。此外，设在蒙罗维亚的警察营房在9月初一名警官的配偶死于埃博拉后被隔离检疫。9月25日，武装部队一些人员在出现埃博拉症状后被送往蒙罗维亚“永恒之爱赢得非洲”组织经营的医院。士兵居住的军营与军营诊所一道被隔离检疫。10月20日，国防部证实，7名士兵死于这种病毒。

25. 国际社会和政府已经花费了巨额资金，招募、审查和训练武装部队士兵。应努力确保武装部队保持专业、协调和有效。

四. 第1903(2009)号决议规定并经第2128(2013)号决议修订的现有军火措施

A. 概况

26. 安全理事会在第1903(2009)号决议第4段中修订了针对利比里亚的武器禁运，后来又在第2128(2013)号决议中延长了禁运期限。禁运适用于向在利比里亚境内活动的所有非政府实体和个人供应、出售或转让军火及任何相关物资，或提

供与军事活动有关的任何援助、咨询或训练，包括资金筹供和财政援助。第 2128(2013)号决议第 2 段第(一)、(二)、(三)、(四)小段对执行通知要求的办法进行了修订，因此，政府现负有首要责任，向关于利比里亚问题的安全理事会第 1521(2003)号决议所设委员会提前通知为政府运送的任何武器及有关物资或提供的培训。此前，这一责任由发送武器和物资及提供培训的国家承担。

27. 专家小组在中期报告中指出过，许多政府官员依然不了解武器禁运的性质和要求，包括规定政府负有首要通知要求的通知要求以及涉及非政府实体和个人的措施(S/2014/363，第 8 段)。与专家小组交谈过的许多官员仍然认为，制裁制度规定，未经联合国事先许可，政府不得进口任何军火或弹药或接受安全部门训练，但其实自第 1903(2009)号决议以来情况并非如此。同任务上半期内的做法一样，专家小组又向国防部、外交部、总统办公室、武装部队、国家警察、行政首长保护局、国家安全局和利比里亚国家小武器委员会的官员解释了通知要求。

28. 听到专家小组解释通知要求的许多政府官员都表示，他们希望解除武器禁运，这样政府就能更方便获得武器和有关物资以及培训。这些官员称，通知过程太繁琐，混乱不清。专家小组注意到，在利比里亚，包括在联利特派团内，没有明确渠道供政府咨询有关军火措施的具体问题。当专家小组告知这些官员，武器禁运是禁止非政府实体和个人获取军火、弹药和培训时，他们表示，他们希望这方面的武器禁运措施能继续实行。

29. 武器禁运已由针对政府的惩罚性限制演变为一种支持政府巩固和平努力的保护机制。这意味着确认政府已经取得的进展和仍需获得的支持以及可能意欲破坏脆弱和平的非政府实体和个人依然构成的威胁。上述那些政府官员的观点突出与制裁机制中保护工作有关的三个问题。第一，一些政府要员认为目前针对非政府实体和个人实施的武器禁运对那些可能意欲获取武器、弹药和培训的个人和团体是一种有效的遏制。第二，政府依然关切这类行为体是否有可能获取武器、弹药和培训。专家小组就此指出，国防战略中指出，非国家性内外威胁和自然灾害依然是威胁利比里亚稳定的主要因素。第三，这就无形中承认，政府目前能力太弱，无法有效承担监测、控制和监管利比里亚境内武器的职责。

30. 尽管政府于 2014 年 3 月获取了两台武器打标机(S/2014/363，第 18-20 段)，但至今没有按照第 1903(2009)号决议的要求对政府武器库中的任何武器作出标识(见下文第 43-46 段)。因埃博拉危机使旅行受到限制，专家小组无法在任务下半期内核查政府军械库。不过，根据现有联利特派团军火核查报告，与以往核查结果一样，政府对政府军械库中的武器和弹药的管理似乎仍然是有效的，尽管并不完善(同上，第 14-17 段和第 21 段)。

31. 目前尚无管制军火的法律框架。为建立此类框架而通过枪支弹药管控法案的工作在没有明确原因的情况下依然迟迟没有取得进展。国家立法没有对进口和持

有武器作出规定，政府对大片大片的领土又缺乏监控能力，因此国家难以开展任何有效的军火监控(同上，第 12 段)。在动荡时期，例如目前的埃博拉危机时期，国家应当把建立这一框架作为一个工作重点，特别是在枪支弹药管控法案已能随时颁布的情况下(见下文第 52-53 段)。

32. 专家小组在调查中发现，有证据显示利比里亚-科特迪瓦边界沿线发生了违反武器禁运的行为。这些涉嫌违反行为发生在 2014 年 2 月和 5 月对科特迪瓦 Fete 和 Grabo 两个村庄的袭击中，以及 2012 年 8 月 13 日对 Péhékanhouébli 的科特迪瓦武装部队兵营进行的越境袭击中(见下文第 74-78 段)。

33. 专家小组不断发现证据表明，利比里亚政府在安全和治理方面的能力普遍、全面薄弱。以前，这一问题最突出地表现在边界安全方面，以及科特迪瓦民兵不断在利比里亚协助者的支持下在利比里亚境内开展行动。这主要是因为这种威胁是利比里亚面对的最复杂的威胁，是一个严重的动乱爆发点。但是现在，埃博拉危机暴露出政府存在深度的机构缺陷，远不止是安全机构的问题，并使这一问题进一步恶化。迄今为止，无论对埃博拉带来的内部威胁，还是越境军事活动造成的外部威胁，政府都显得无力充分应对。政府没有能力同时处理这两个问题。在联利特派团逐步缩编、政府采取最后步骤完全掌控其安全部门之际，需要对这种系统性缺陷进一步加以关注和调查(S/2014/363，第 9 段)。

34. 2014 年，在科特迪瓦境内下萨桑德拉区的 Fete 和 Grabo 地区发生两起与利比里亚有关联的袭击事件。第一起事件发生在 2 月 23 日，专家小组的中期报告中已经谈到；第二起事件发生在 5 月 15 日。在上述两起事件之间，4 月 26 日还发生另一起针对这些村庄的袭击，很可能仅仅是由科特迪瓦境内的科特迪瓦人实施的。专家小组设法弄清这些袭击的行动内容和战略内容，以及发出袭击命令的头目是谁，袭击所依靠的供资机制是什么等。专家小组将实地调查工作作为重点，试图收集与这些袭击的政治和财务领头人有关的无可辩驳的实录证据和相关证词。专家小组于 2014 年 2 月和 5 月、又于 6 月和 7 月亲赴边境地区。7 月，专家小组与科特迪瓦问题专家组一道赴科特迪瓦开展联合调查行动。

35. 专家小组与科特迪瓦专家组一道发现的证据表明，这些袭击是由依然忠于科特迪瓦前总统洛朗·巴博政权的分子组织、资助和发令的。这次调查揭示出一个比以前所知的广泛得多、也复杂得多的战斗人员网络。这些袭击以及专家小组由此揭示出的领导、指挥和资助架构突出表明，依然存在严重的跨边界安全威胁。尽管某些初步分析曾强调土地争端是袭击的主要驱动因素，但这些袭击针对的是科特迪瓦，显然与 2011 年的选举后冲突有关联(见下文第 65-69 段)。

B. 通知和遵守第 2128(2013)号决议第 2 段的情况

36. 按照第 2128(2013)号决议第 2 段第(一)、(二)、(三)和(四)分段，通知要求措施已作修改，主要由政府负责将任何向政府发运军火和有关物资或提供培训的情况提前

通知委员会。在任务期间，就专家小组所知，没有向政府运送任何武器、弹药或提供任何培训。专家小组了解到，2014年10月13日正式向委员会发出过一次关于为武装部队运送武器、弹药和物资的通知。

37. 专家小组感到关切的是，虽已多次向政府讲明通知要求，但政府于2014年8月18日向委员会主席发出的初步通知信仍不完全符合第2128(2013)号决议第2(b)段规定的要求，因为信中没有交代运送日期、运输手段和货运行程。附件二所列为委员会指南中规定的通知要求。秘书处在与委员会主席磋商后告知利比里亚常驻联合国代表团，通知中必须包含更多细节。常驻代表团随后将这一消息转递给蒙罗维亚。其后，国防部在2014年10月13日提交给委员会的正式通知中列入了缺失的信息，使该通知符合第2128(2013)号决议的要求。

38. 专家小组在中期报告中特别提到，必须提交详细信息(S/2014/363，第27段)。不列出规定的信息就进口武器会被当成违反武器禁运的行为，或造成武器和物资的非法流动。随着针对利比里亚的制裁机制的逐渐松缓，政府必须进一步自主掌控其安全工作，与联利特派团及其他会员国一道，确保政府及时采取适当行动，就未来可能运送的武器和物资及可能提供的培训提前通知委员会。如果政府难以满足基本的通知要求，就没有发出有力的信号，也不能明确表明政府在军火措施信息方面需要哪种类型的援助。

39. 此外，专家小组对政府通知打算购买武器的时机感到关切。2014年唯一一次通知购买武器，正是公众认为政府对埃博拉危机处置不当、蒙罗维亚因此陷入动荡之际(见上文第13-25段)。

40. 政府曾通知专家小组，未来要进行两项武器、弹药和培训方面的采购工作。一项采购是为国家警察，特别是其武装应急股和警察支助股；另一项是为移民和归化局(S/2014/363，第25-27段)。但是这两项采购工作因埃博拉危机而延缓。

41. 专家小组仍然强调，联利特派团的培训和指导人员必须根据第2128(2013)号决议的要求，协助安全部门进行需求评估，确定政府各武装单位所需武器、弹药和物资的合适类别和数量。专家小组还强调，假如军火措施继续实行，则将来要采购武器、弹药和物资都需要通知。鉴于政府的近期记录表明充分遵守通知要求有困难，专家小组强调必须就这些问题开展更密切的合作，特别是在联利特派团与政府之间开展合作。

42. 利比里亚所有安全机构的能力都很有限，需要在资金、培训和设备供应等方面不断得到国际支持才能增强效力。国家警察的情况尤其如此，在调查、证据标准、证人和嫌疑人的处理、与政府检察官配合工作等方面都亟需提高能力(同上，第41-45段和第84段)。移民和归化局因对监测和保障该国疏于防范的边界负有首要责任，也需要得到更多关注。保障边界的安全将是今后很长时期的一个难题，但除非移民和归化局的能力得到加强，否则这项工作根本无法完成。专家

小组再次强调，战后这些年，移民和归化局人员比利比里亚其他安全机构得到的关注和支持要少，因此，许多人没有经历过有实质意义的审查进程，受到的正规培训比国家警官和武装部队成员要少。必须开展进一步培训，该局才能负责任地采购武器和弹药(同上，第 26 段)。

C. 政府军械库库存管理和武器标识

43. 安全理事会第 1903(2009)号决议重申，利比里亚政府必须对其拥有的所有武器和弹药进行标识，保存一份武器弹药登记册，并正式通知委员会已采取这些步骤。政府尚未向委员会作出这种通知。专家小组重申，执行该决议规定的措施能加强政府妥善管理其武器和弹药库存的能力，防止这类物资被挪用或盗窃。

44. 专家小组在任务上半期内与联利特派团军警组成部分的枪支核查队密切合作，对武装部队、海岸警卫队、应急股、警察支助股和行政首长保护局的军械库进行了核查。专家小组从未获准进入国家安全局军械库。因埃博拉危机后实行旅行限制，专家小组无法前往利比里亚对军械库进行进一步核查。因此，专家小组不得不依靠联利特派团有关小组的报告，这些小组 2014 年继续对所有政府军械库进行正规核查。专家小组收到联利特派团警察组成部分关于 2014 年 9 月 17 日对国家安全局、应急股和行政首长保护局军械库进行的核查的报告。专家小组还收到联利特派团军事组成部分 2014 年 3 月 18 日、6 月 27 日及 9 月 29 日和 30 日对武装部队军械库的核查报告。

45. 专家小组的评估依然认为，利比里亚军械库执行的总体标准虽不完善，但却有效的。现在的首要 and 持续性关切是武器和弹药没有充分标识。其分析与联利特派团的核查报告相吻合。专家小组一直报告说政府武器没有得到充分的标识。利比里亚没有充分标识武器，就没有遵守《西非国家经济共同体(西非经共体)关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》(S/2013/316，第 8-11 段；S/2013/683，第 6 段和第 22-25 段；S/2014/363，第 17 段)。专家小组还指出，核查报告显示，政府军械库，特别是应急股和行政首长保护局军械库武器的妥善维护一直很成问题。

46. 标识武器方面没有进展，其原因不明，不过技术问题看来是一个原因。政府在 2014 年 3 月获得两台武器打标机，政府有关机构的人员也接受了关于如何使用打标机的培训(S/2014/363，第 18 段)，但利比里亚国家小武器委员会 6 月份告知专家小组说，打标机上没有刻字所需的刻针。联利特派团 10 月份证实了这一点，并指出，机器制造商表示，寄送打标机时附有两枚刻针，但似乎在运输途中丢失了。

47. 联利特派团已提交一项速效提案，要求购买 16 枚打标机刻针。这个数目的计算依据是，按照制造商估计，为优化使用设备，每台机器每年需要 8 枚刻针。联利特派团告知专家小组，刻针大概 11 月能送到。

48. 2014年3月开展的为期两天的培训是否足以教会参加者怎样使用打标机,现在还不清楚。即便两天的培训足够,专家小组还是建议,可能还需要后续培训。联利特派团告知专家小组,上述速效提案中已列入后续培训的问题。

49. 一旦刻针寄到,又就打标机的使用进行了基本培训,政府就没有理由——不管是物流还是财政理由——进一步拖延对军械库中的武器进行标识。专家小组敦促政府将实行这一措施作为一项国家重点工作。这个措施既是武器库存管理上的最佳做法,也能减少非法贩运军火所构成的威胁。

50. 这两台打标机现仍存放在外交部大楼一层的利比里亚国家小武器委员会办公室内。专家小组重申以前的建议,认为最好把机器存放在一个安全可靠的政府军械库内,比如武装部队军械库(同上,第81段)。

51. 偏远各州的武器储存问题依然是安全部队,特别是国家警察面临的一个难题。专家小组见到过很多州内的武器储存设施以及这些武器的例行保养工作,这方面工作有时做的不够。联合国警察2014年9月的一份报告指出,应急股和警察支助股的一些武器保存在木箱中,联合国警察认为这样做不够。另外,警官有时任何时候都携带着武器,违反了“警官下班则武器回库”的常规程序。

D. 关于小武器和能力问题的法律框架

52. 专家小组在其中期报告中指出在建立军火管制的法律框架方面取得了一些进展(同上,第29-36段)。但是在专家小组提交本报告时,《火器和弹药管制法》草案仍在审查之中,尚未提交立法机构。专家小组表示关切的是,鉴于利比里亚监测其大部分领土的能力仍然有限,如果没有出台关于进口和持有武器的国家法律,该国政府将无法对进出利比里亚的武器流动进行有效监测。

53. 2014年6月初,利比里亚国家小武器委员会将《火器和弹药管制法》草案提交总统办公室,后者随后将草案送交当时不在国内的总统的法律顾问办公室。9月中旬,根据总统的指令,草案被送交法律改革委员会主席。利比里亚国家小武器委员会主席告诉专家小组,法律改革委员会将法律草案送回总统办公室,后者于9月底将草案送交国家警察总监。10月24日,利比里亚国家小武器委员会告诉专家小组,法律草案已被送回总统办公室。

54. 《火器和弹药管制法》草案将新的重要权力和职责赋予国家警察,尽管尚不清楚国家警察是否具备执行这些额外职责的能力。法律草案提出,“通过与利比里亚国家小武器委员会协作并接受其领导”,国家警察“应是负责利比里亚境内各地小武器和轻武器、弹药及其他相关物资的登记、许可和管制的唯一执法机构”。法律草案要求国家警察总监在国家警察内部设立一个直接对警察总监负责的小武器管制股,该股应采取分散结构并派驻各州,以便登记和跟踪小武器和弹药。军火中间商也必须在警察总监处登记,总监应保留一份该国所有军火中间商的登记册,并应向委员会提交季度活动报告,说明小武器和轻武器、弹药及其他

相关物资的登记和许可情况”。法律草案授权总监就小武器和轻武器、弹药及其他相关物资的进口、出口、销售、购买、转让、制造、维修、持有及与其使用有关的任何罪行向司法部长及委员会提出详细的月度报告，以便委员会拟订有效的小武器管制政策。”

55. 赋予国家警察的这些新的权力和职责需载于国家警察法之中，该法律草案于 2014 年 5 月由司法部提交总统，仍有待提交立法机构。同样，国家警察的作用和职责应可作为一项修正案载于成立利比里亚国家小武器委员会的法律之中，以避免利比里亚各安全机构之间的协调与管辖中始终存在、并导致产生惰性和机构瘫痪的一些重叠和混淆。协调利比里亚安全机构以避免重叠是一个长期进程。虽然这项工作很重要并理应获得有针对性的国际支助，但不应妨碍制定火器和弹药管制法的迫切需要。

56. 专家小组注意到，2014 年 9 月 18 日，利比里亚众议院一致批准政府于 2013 年 6 月 4 日在纽约签署的《武器贸易条约》。《条约》被确立为管制常规武器和弹药国际贸易的国际标准。条约没有要求目前未制造或正式出口武器的利比里亚政府作出任何财政或行政承诺。总统于 2014 年 8 月将《条约》提交立法机构，条约的批准表明立法机构有能力迅速采取行动。

E. 跨界安全问题和武器禁运

57. 伊波拉病毒从几内亚迅速传播至利比里亚并进而波及塞拉利昂，说明该次区域的密切关联性。这种关联性及其漏洞百出的边界仍然对维护区域安全构成严峻挑战，特别是体现在跨界军事活动方面。专家小组此前报告了其对立比里亚-塞拉利昂边界区域及利比里亚-几内亚边界地区的调查情况(S/2014/363，第 62-64 和 68-69 段)。保障上述两段边界的安全仍对政府构成挑战。

58. 利比里亚与科特迪瓦边界沿线地区仍然是专家小组的特别关切，因为科特迪瓦的政治和社会问题仍未解决，并在过去曾引发雇佣军和民团的致命攻击。对科特迪瓦菲特村和格拉博村的袭击表明这种情况仍然存在。

59. 最令人不安的是，专家小组对这些袭击的调查发现证据表明，上述袭击至少在一定程度上得到与科特迪瓦前总统洛朗·巴博有关联的政治和经济精英的组织、策划和资助(见下文第 64-68 段)。专家小组重申，虽然武器禁运可能并非防止跨界贩运和军事活动的最有效机制，但仍是确保调查资金来源、武器和弹药供应及在边界地区行动的战斗人员网络的少数工具之一(S/2013/316，第 32 段；S/2014/363，第 38 段)。

60. 尽管 2014 年的袭击规模小且未威胁利比里亚或科特迪瓦的国家安全，但袭击表明，与巴博有关联的人员仍有意组织、策划和发动致命袭击。此外，他们仍有能力实现众多的战术目标：制造局部动荡；恐吓农村民众，主要是布基纳法索人；对科特迪瓦武装部队在该国选举危机期间和之后据认为实施的暴行发动报复

性攻击；偷窃属于科特迪瓦安全部队的武器(S/2014/363, 第 39-42 段；S/2014/729, 第 18-24 段)。他们在实现夺回他们认为被抢走的领地并最终恢复巴博政权等更远的目标方面可能力不从心，但这些团体仍致力于实现这些战略目标并为此采用暴力手段。随着 2015 年科特迪瓦总统选举临近，专家小组仍然关切会出现更多的袭击。²

对菲特和格拉博的袭击

61. 菲特村和格拉博村于 2014 年 2 月 23 日和 2014 年 5 月 15 日遇袭。据科特迪瓦国防部长保罗·科菲·科菲介绍，2 月份有 4 名科特迪瓦士兵被打死(S/2014/363, 附件三)，5 月份另有 3 人身亡。约有 14 名平民被打死，许多人流离失所。科特迪瓦武装部队至少有 15 件武器及若干弹药失窃，至今尚未追回。这些村庄 4 月 26 日再次遭到袭击。消息来源告诉专家小组，与 2 月和 5 月针对科特迪瓦士兵的袭击不同，这次袭击目标是布基那法索村民及与他们协作的人。这次袭击规模较小，可能仅由居住在科特迪瓦的科特迪瓦人发动，而非居住在利比里亚的科特迪瓦人或利比里亚雇佣军所为。

62. 包括战斗人员在内的多个消息来源曾告诉专家小组，有计划在 2014 年 8 月或 9 月发动更多的袭击。9 月和 10 月，一名雇佣军消息来源告诉专家小组，由于科特迪瓦和利比里亚为应对埃博拉危机加强了安全措施并增加了安保人员，上述袭击临时搁浅。科特迪瓦和利比里亚境内在 2 月和 5 月袭击后展开的搜捕可能也对未来袭击产生了影响。专家小组仍然关切大量人员有意从事战斗，包括利比里亚雇佣军、居住在利比里亚的科特迪瓦人及居住在科特迪瓦的科特迪瓦人。此外，消息来源和证据表明，许多参与 2012、2013 和 2014 年袭击的战斗人员仍逍遥法外。

63. 2014 年 7 月，专家小组多次约谈组织和领导 2 月份对菲特和格拉博的第一次袭击的指挥官(以下简称“指挥官”)。他曾是 2002 年成立的“争取和平爱国者组织”的创始成员，这是一个臭名昭著、训练有素和装备精良的亲巴博民兵团体。此人与该民兵组织的其他前战斗人员保持了密切联系。他提供了关于袭击的详细资料，专家小组就此与其他消息来源及书面证据进行了核证。

64. 他的证词及其绘制的一份参与袭击的战斗人员组织结构图(见附件三)表明有三个战斗人员团体：一个利比里亚人团体、一个居住在利比里亚的科特迪瓦人团体及一个居住在科特迪瓦的科特迪瓦人团体。这些团体共同组成“世界末日连”。³ “指

² 专家小组注意到几内亚也定于 2015 年举行选举，这使利比里亚边界地区产生了另一个令人关切的问题。

³ 专家小组注意到这一名称符合居住在利比里亚的科特迪瓦人组成的三个战斗人员团体的宗教色彩名称：解放科特迪瓦特别军、解放科特迪瓦特别上帝军及解放科特迪瓦神战军(S/2014/363, 第 48 段和附件八)。这三个团体是居住在利比里亚的科特迪瓦人成立的军事组织的下级单位，这些科特迪瓦人主要来自 Little Wlebo 难民营内及其周边地区。

挥官”称，该组织有 15 名利比里亚战斗人员、24 名居住在利比里亚的科特迪瓦人及 14 名争取和平爱国者组织成员(见附件三)。争取和平爱国者组织成员均为科特迪瓦居民，并在科特迪瓦被招募。消息来源表示，利比里亚人可自由地跨界活动，因此无法确定他们居住在利比里亚还是科特迪瓦。上述三个团体可能在袭击中不一定泾渭分明，而是被混合编入由争取和平爱国者组织成员、居住在利比里亚的科特迪瓦人及利比里亚人组成的作战部队。附件四、五和七，提供了关于涉嫌战斗人员及招募人员身份的进一步详细情况。这一调查结果验证了专家小组此前根据有关袭击结构、战斗人员人数及参与团体的证词和书面证据得出的调查结果(S/2014/363，第 49-56 段及附件三)。科特迪瓦问题专家组得出了同样的结论(S/2014/729，第 17-24 段)。

关于亲巴博的精英的领导作用及财务关联的证据

65. 专家小组发现有充分证据表明，战斗人员的活动接受了资金援助及指挥与控制指令。还有关于亲巴博的科特迪瓦政治精英涉足的证据。需开展进一步调查以确定这些人员的准确身份及其所处地点。

66. “指挥官”告诉专家小组，他得到忠于前巴博政权的旅居国外的精英人士的资助和指令。他声称，这一网络策划、组织和资助了袭击，而且他向专家小组提供了该团体的大致组织结构(见附件六)。

67. 专家小组和科特迪瓦问题专家组获得了“指挥官”在 2013 年至 2014 年 2 月期间的部分书面信函。信函证实了其证词，并表明这一团体在整个 2013 年持续获得了指令、资助和支持，最终促成 2014 年对菲特和格拉博的袭击(S/2014/729，第 17-24 段)。经其他证人证词验证，这些信函表明该团体通过欧洲和西非的中介机构获取了资金。金额似乎较小，这符合 2013 年所见的袭击情况。证人陈述中提及的汇款金额从 40 000 非洲法郎(约 77 美元)至 100 万非洲法郎(约 2 000 美元)不等。

68. “指挥官”证词、证人陈述及专家小组在利比里亚约谈的科特迪瓦和利比里亚战斗人员消息来源一致指称前巴博政权高级别成员在政治或财务上参与军事活动。许多被指称的人员已逃离科特迪瓦，目前居住在加纳和西非其他地区。专家小组试图通过加纳难民委员会与某些上述人员在阿克拉会面，但没有成功(见下文第 93 段)。

69. 专家小组承认，被拘留者为讨好安全机构，有指称这些高级别官员的动机，期望兴许籍此获得自由。科特迪瓦政府的一些成员也有宣扬上述人员正在该国制造麻烦的动机，以便出于政治原因对这些人员进一步实施污名化。不过，详细说明一些亲巴博的精英分子提供的组织和资助的信函似乎是真实的，而且得到了其他消息来源的证实。专家小组认为，专家小组和科特迪瓦问题专家组需就此问题进行更系统的联合调查。

可能与 2012 和 2013 年跨界攻击有关的战斗人员结构

70. 世界末日连的行动和领导人员似乎与发动 2012 和 2013 年跨界攻击的团体有关联。“指挥官”与另一人的来往函件谈及 Oulai Tako(“大西部的泰山”)之死。专家小组 2012 和 2013 年对 Tako 进行了调查。此人与 Bobby Sarpee、Nyzee Barway、Ophoree Diah 及应对 2012 年袭击 Sakré、Sao 和 Para 并杀害 7 名联合国维和人员的行为负责的其他雇佣军成员关系密切。Tako 在 2013 年 3 月 23 日对 Petit Guiglo 的攻击中身亡(S/2011/757, 第 58 段; S/2012/901, 第 68、74-75 段和附件 16; S/2013/316, 第 16-19、第 21-23 段和附件三)。信函表明, Tako 死后不久, 有指令要求对他的死讯秘而不宣并传达了很快将有人接替他的信息。即使这并不意味着这些团体的领导人完全相同, 但至少表明这些团体之间有密切联系, 甚至可共同了解和分享行动细节。

71. 科特迪瓦问题专家组报告说, 世界末日连参与了 2013 年 3 月 11 日对阿比让警察学校的明显有针对性的袭击, 训练主任 Yao Brou Alain 将军在袭击中丧生(S/2014/729, 第 20 段)。专家小组所获信函和证词还表明, 有人希望利用世界末日连对政府机构发动出于政治动机的袭击并刺杀政治人物。“指挥官”告诉专家小组, 虽然策划了这些袭击并对定点击杀目标进行了侦察, 但由于他未获得充足的资金和武器, 没有发动上述袭击。

袭击所用武器、涉嫌违反武器禁运的行为及武器藏匿

72. 与 2012 年以来该地区呈现的小规模袭击情况一样, 袭击中似乎仅使用了少量武器, 而且每件武器仅配备少量弹药。这些团体的其他人员使用白刃武器、刀具和砍刀(S/2014/363, 附件三)。“指挥官”对专家小组称使用了 7 支 AK-47 步枪, 并提供了分别持有步枪及白刃武器的战斗人员名单(见附件七)。其他消息来源曾告诉专家小组使用了 10 支或 12 支 AK-47 步枪。

73. 据“指挥官”和其他战斗人员消息来源称, 由于袭击者拥有的武器不足, 袭击未取得成功。袭击的目标之一是获得科特迪瓦士兵的武器。在袭击前, 世界末日连曾寻求获得更多的武器。专家小组所获信函包括 2013 年 4 月的一份请求书, 其中要求为 120 名战斗人员配备 AK-47 步枪、AA-52 机枪、PKM 机枪、12.7 毫米口径机枪、手榴弹、迫击炮、手枪和相应弹药(见附件八)。尚不清楚是否部分或全部采购了这些物件, 或者这纯粹是一份希望购买的物品清单。唯一被核实的采购物件是在攻击前和攻击期间用来监测科特迪瓦武装部队阵地的一台无线电扫描仪。专家小组还注意到持续存在与区域军火贩运人有关联的人员网络(见附件九)。

74. 专家小组从可靠的消息来源获得信息, 表明 2014 年 2 月和 5 月袭击菲特和格拉博前后, 出现了违反武器禁运在利比里亚和科特迪瓦间跨过卡瓦拉河运送少量武器的行为。消息来源告诉专家小组, 对菲特和格拉博的袭击中所用的 AK-47 步枪以及在上述袭击期间从科特迪瓦士兵处偷走的步枪已运到利比里亚。

75. 2014年7月，专家小组约谈了两名来自菲特和格拉博的村民，他们在5月15日的袭击后逃往利比里亚。他们从一组照片中指认出参与该次袭击的一些战斗人员，包括 Augustin Kapeyou Gnagbe(见附件四和五)。他们告诉专家小组，Gnagbe 已于2014年5月携带用米袋包裹的武器和弹药返回边界的利比里亚一侧。6月和7月，Little Wlebo 难民营内及周边的多个消息来源告诉专家小组，听说 Gnagbe 返回利比里亚后炫耀杀死科特迪瓦士兵并夺其武器。这两名村民说武器藏匿在吉河州 Jartoken 村外，并向专家小组提供了一张地图。专家小组与利比里亚当局和联利特派团分享了这一信息。

76. 2014年6月，一名国家警察官员告诉专家小组，5月16日在吉河州逮捕一位名叫埃里克·史密斯的利比里亚人，此人在5月15日菲特和格拉博遇袭后从科特迪瓦安全部队处逃离。史密斯向国家警察承认参与袭击，并被查获持有摩托罗拉便携式电台一部。据国家警察称，他自称在格拉博遇袭期间与 Gnagbe 在一起，并称 Gnagbe 拥有武器及一部摩托罗拉便携式电台。另一个在 Little Wlebo 的民兵消息来源告诉专家小组，Gnagbe 至少持有一些武器。专家小组还指出，“指挥官”称一个叫“Augustin”的人(后被确认为 Gnagbe)参与了袭击(见附件五和七)。专家小组无法返回利比里亚，因此不能进一步确定这些说法的真实性。不过，专家小组的评估认为，将这些消息来源综合来看，其可信度很高。

77. 专家小组在任务期间努力确定其他的武器藏匿地点，特别是涉及过去跨界攻击的武器。2014年3月和6月，专家小组约谈了2012年8月13日组织对位于 Péhékanhouébli 的科特迪瓦营地发动攻击的雇佣军指挥官(S/2012/901, 第17、40、59-71段)。此人告诉专家小组，该次攻击所用武器以及攻击期间偷取的武器已在2012年被运回利比里亚，藏在大吉德州 Tien' s Town 地区附近。这一消息来源在过去被证明高度可靠，专家小组怀疑这些武器实际上已被运过边界并藏在大吉德州。

78. 2013年，一名雇佣军将领将与 Péhékanhouébli 武器藏匿地点有关的一个火箭榴弹发射器出售给一名利比里亚官员(S/2013/683, 第11段)。据联利特派团介绍，截至2014年10月，这件武器尚未移交联利特派团进行销毁(见附件十和十一)。

79. 许多武器和弹药储存散布在利比里亚各地，这主要是由于解除武装、复员、转业援助和重返社会方进程尚未完成。专家小组在大吉德州进行调查期间观察到，国家警察曾三次发现弹药，但均未继续对武器或弹药展开特别搜查。2014年2月10日，一个农民在其田里发现约600发7.62毫米口径子弹。3月20日，另一名农民发现37发7.62毫米口径子弹及一支锈蚀而无法使用的突击步枪。4月12日，国家警察官员在 Gbabo 检查站对摩托车骑手 Sekou Koshia 进行例行停车检查，查获其持有6发7.62毫米口径子弹。在三个月时间里轻易查获弹药的这些事例表明，利比里亚境内有大量弹药(见附件十二)。

80. 关于在摩托车骑手身上查获的6发子弹，专家小组指出，这些状况几乎完好的少量弹药符合科特迪瓦消息来源提供的情况，即袭击中所用的每支 AK-47 步枪

仅配有少量子弹。这种情况在专家小组调查的 2012、2013 和 2014 年的袭击中十分普遍。专家小组还指出，尽管附件十二展示的弹药看似锈蚀且无法使用，经检查，这些弹药实际上易于清洁和发射因为大多数撞针似乎完好无损。

原木生产公司难民营可能持续招募士兵和与过去袭击事件的联系

81. 2014 年 6 月一位非常可靠的雇佣军指挥官告诉专家小组，2014 年 4 月雇佣军和民兵领导人在大吉德州绥德鲁郊外的原木生产公司难民营会晤，讨论招募士兵问题。科特迪瓦问题专家组报告说，2014 年 7 月，Didier Goulia(又名 Roger Tikouia)在同一地区招募战斗人员(S/2014/729, 第 25 段)。专家小组指出，2011 年大选后危机期间亲巴博的民兵在吉格洛的前指挥官 Goulia，在科特迪瓦选举后危机之前和期间是前巴博政权与以科特迪瓦 Moyen-Cavally 为基地的利比里亚雇佣军之间的关键中间人，代表阿比让向雇佣军提供资金和武器(S/2012/901, 第 52-71 段以及附件 12 和 13)。Goulia 也是 Bobby Sarpee 的岳父，是一个主要的供资人，他还可能在 2012 年对 Sakre、Sao 和 Para 的袭击中提供了武器并发布了命令，7 名来自尼日尔的联科行动维持和平人员在该次袭击中被杀(同上，第 52、56-57 和 70 段)。

82. 专家小组注意到，根据其消息来源，最近为袭击 Fete 和 Grabo 进行的招募活动主要(如果不是全部)在马里兰州 Little Wlebo 难民营进行。然而，以前在 2012 年和 2013 年发生的袭击事件与原木生产公司难民营和大吉德州其他难民营有关联。最近的证据表明这些团伙可能不像以前分析的那样相互独立(见上文第 70 段)。

民兵与 Little Wlebo 难民营的联系

83. 专家小组先前报告了民兵与利比里亚马里兰州 Little Wlebo 难民营的联系(S/2014/363, 第 43-56 段)。专家小组之后发现的进一步证据证明的确如此。专家小组仍然感到关切的是，利比里亚的难民营可作为跨境袭击的避风港、便捷的招募地和集结地，特别是在好战分子取得难民身份的情况下(S/2012/901, 第 41、46、60-62、64、66-68、70、72-73、76-77 和 81-83 段；S/2013/316, 第 17-18 段；S/2013/683, 第 30-31 段；S/2014/363, 第 83 段)。

84. 根据多个独立来源的消息称，居住在 Little Wlebo 难民营的两名科特迪瓦难民 Noel Kagouho Djouka 和 Augustine Dabo Takouo 领导了在利比里亚招募科特迪瓦人的工作(见附件十三)。Little Wlebo 难民营两个民兵告诉专家小组，Djouka 和 Takouo 答应，如果他们参加袭击 Fete 和 Grabo 的战斗，就给他们钱。据这两个消息来源称，尽管作出承诺，Djouka 和 Takouo 从未付钱给在科特迪瓦打仗的任何战斗人员。目前还不清楚 Djouka 或 Takouo 是没有钱支付战斗人员，还是他们收到了钱，自己留下了。

85. 资金是提供给“指挥官”和他的前争取和平爱国者组织领导者，但也许不是给 Little Wlebo 难民营战斗人员的，这说明了两点。

86. 首先，这些小组可能有行动上的联系，但它们不一定是一个小组，小组内部有明显的等级差别。这种情况表明，其领导者甚至无需部署大量资源、资金或军备，就有动员多种来源战斗人员的能力。

87. 其次，它表明科特迪瓦的冲突在两个层面上展开。一方面是现任和前任政客与掌握资源的精英之间的政治冲突。另一方面是小规模的局部不满情绪，而精英们能够很容易地利用这种通常对土地的不满情绪促进低级别战斗人员的招募。用匕首和砍刀攻击科特迪瓦武装部队的低级别战斗人员可能并不知道更大的政治动机和与争取和平爱国者组织或前巴博精英的联系。他们的主要动机更可能是本地问题。这可能是专家小组为何在边境的科特迪瓦一侧进行调查前评估，向这些袭击事件提供资金的方式与以前 2012 年和 2013 年的袭击事件的供资方式不同。

参与袭击的利比里亚人被释放或逃跑

88. 专家小组继续强调一个事实，即参与最近袭击事件的大多数战斗人员都是科特迪瓦人，冲突的动机和原因源于科特迪瓦的国内政治局势。不过，专家小组部分依靠国家警察收集的陈述和证据，掌握了一些利比里亚人参与袭击的证据。尽管有这些证据，承认参加袭击的所有三个利比里亚人在被国家警察关押期间已被释放或越狱。这三人是 Hansen Weah(又名 Koudou Kapet Carlos)、⁴ Augustine Tweh 和 Eric Smith(S/2014/363，第 50-56 段；上文第 76 段和附件四)。

五. 购置武器的可能资金来源

A. 科特迪瓦的和解需要在加纳的调查情况

89. 专家小组在中期报告中表示关注的是，尽管对话、真相与和解委员会开展工作，在 2014 年 9 月结束了它的公开作证工作，但是科特迪瓦民族和解进程仍然缺乏进展。专家小组指出，科特迪瓦与利比里亚边界两侧在种族和语言上往往有联系的民兵，过去曾在科特迪瓦暴力袭击政府部队，在 2015 年科特迪瓦总统选举前这段期间此类袭击事件很可能会增加并会造成更大人员伤亡(S/2014/363，第 10 段)。

90. 自 2011 年战争以来，科特迪瓦要求正义的诉求显然主要针对前总统洛朗·巴博和他的前政党——科特迪瓦人民阵线的主要成员。该党依然是该国的主要反对党，这使该国的和解进程复杂化，特别是在即将于 2015 年举行选举的情况下。专家小组了解到，在选举后危机期间和之后被捕的 341 名科人阵支持者仍在拘留中。更相关的是巴博政府的主要成员继续流亡，其中许多人流亡邻国加纳。

⁴ 专家小组以前曾报告，Hansen Weah 事实上拥有双重国籍：他的父亲是利比里亚人，母亲是科特迪瓦人，他是经登记的难民(S/2014/363，第 51-52 段)。专家小组后来从国家警察处获悉，Weah 经利比里亚国家选举委员会登记，在利比里亚参加选举。

91. 专家小组以前曾指出，居住在加纳的前巴博政府官员提供的资金是促发从利比里亚跨境袭击科特迪瓦的主要因素(S/2012/448，第 8 和 86-87 段；S/2012/901，第 39、47 和 51-58 段)。

92. 基于在调查期间，特别是在科特迪瓦调查期间收集的证据，专家小组于 2014 年 9 月 13 日至 19 日前往加纳，进一步调查科特迪瓦最近的袭击事件与以阿克拉为基地的科特迪瓦政治精英之间可能存在的联系。专家小组把这次访问预先通知了加纳政府，包括详细行程和专家小组希望会晤的官员。抵达阿克拉后，专家小组一再努力与政府官员、特别是与国家安全委员会协调员会晤，但没有成功。

93. 专家小组此前在 2013 年 7 月访问加纳期间曾与加纳政府讨论过这个问题并通过加纳政府于 2013 年 7 月 11 日在阿克拉会晤了十几名流亡的巴博政府高级官员。当时加纳当局告诉专家小组，前科特迪瓦官员受到严格监控，以确保他们在加纳居留期间不参与任何破坏科特迪瓦稳定的活动。专家小组还通过加纳政府获悉，这些个人并没有从事这些活动的足够资金。专家小组通过巴博政权的一些前部长获悉，他们的银行账户已被科特迪瓦政府冻结，他们寻求返回科特迪瓦，但担心他们如果回返会被杀害或拘禁。专家小组 2013 年在加纳的调查没有发现这些人资助利比里亚雇佣军和科特迪瓦民兵的证据(S/2013/683)。

B. 贩毒

94. 专家小组在其中期报告中指出，进出利比里亚的毒品贩运数量明显增加对国家安全造成了严重问题，部分原因是一旦贩毒网络得到巩固，资助购买非法武器的机会就可能会增加，通过秘密走私路线运送火器也会更容易。专家小组特别关注的是，非法贩毒可能成为非国家行为者所用武器的资金来源。专家小组再次强调，蒙罗维亚自由港极易成为毒品贩运的中转站(S/2014/363，第 70-78 段)。

95. 2014 年 10 月，专家小组从缉毒机构主任处获悉，尽管在待通过的禁毒立法方面取得了进展，但是该机构的工作受到了埃博拉危机的严重阻碍。专家小组在中期报告中指出，尽管 2013 年利比里亚政府起草了相关法律，但是利比里亚仍是目前该区域尚未通过管制药品和物质立法的极少数国家之一。2014 年 6 月，利比里亚政府向立法机构提交了法律草案，其中规定对贩毒、甚至对少量使用毒品严惩不怠，立法机构在几个星期内批准了该法案。该法案随后送到总统府，但迄今为止该法案还没有得到总统签署成为法律。

96. 此外，10 月，专家小组从缉毒机构主任处获悉，缉毒机构代表还没有得到政府关于在蒙罗维亚自由港部署的授权，因为自由港拥有自己的安全部队，他们仍在反对这项部署。⁵ 专家小组对自由港拥有独立安全部队一事仍然表示关注，并

⁵ 2014 年 6 月，国家警察总监告诉专家小组，由于自由港管理部门的反对，国家警察目前没有在自由港部署警察。

指出,《全面和平协议》第七(2)条明确禁止准军事团体在国家港口管理局这类机构内部运作。

97. 专家小组指出,1999 年建立缉毒机构的法律规定缉毒机构的任务是促进所有国内禁毒立法高效和有效的执行。该法把有关麻醉药品的所有职责和权力赋予缉毒机构,其中一些职责和权力以前由国家警察和国家安全局承担。但是国家警察、国家安全局和缉毒机构之间在麻醉药品方面的任务和职责仍有重叠。此外,鉴于国家港务局继续坚持缉毒机构不能在自由港部署人员,缉毒机构并没有充分行使其权力。

98. 2014 年 6 月,专家小组从西非毒品问题委员会发表的题为“不仅在转运之中:西非毒品、国家和社会”的报告中获悉,邻国几内亚接替了以前几内亚比绍的角色,成为麻醉药物贩运的主要枢纽。专家小组被告知,参与贩毒的被称为“惹不起的人”的军官和政府官员网络在一个有罪不罚的国度运作,他们可以获得武器,能够通过包括利比里亚在内的周边国家漏洞百出的边境安排武器贩运事宜。

六. 建议

99. 专家小组一再强调利比里亚在武器弹药管制方面存在立法差距。专家小组敦促政府优先考虑通过火器及弹药管制法草案。在该法通过之前,专家小组敦促政府发布禁止非政府实体和个人进口和拥有武器弹药的行政命令。通过该法是最终解除武器禁运的必要条件,但不是充分条件。

100. 专家小组指出,有关安全部门改革进程的其他重要法律草案还有待政府批准和颁布。其中两项是至关重要的:国家警察法草案,这是 2014 年 5 月司法部向总统提交但仍在等待提交立法机构批准的立法草案;武装部队军纪法,它由国防部在 2013 年签署,但立法机构至今仍未批准。专家小组敦促政府批准和颁布这两项重要法律。

101. 专家小组仍然关注的是利比里亚政府没有对武器进行适当标识,并促请政府在联利特派团协助下,根据安全理事会第 1903(2009)号决议和西非经共体《小武器和轻武器公约》,给政府军械库的所有武器打上标识。同样,专家小组促请政府在联利特派团的协助下,根据西非经共体的标准作为优先事项采用适当方法对弹药库存进行标识和记录(S/2014/316, 第 78 段)。

102. 专家小组重申,两台武器打标机应存放在安全的政府军械库内,如武装部队的军械库(S/2014/363, 第 81 段)。

103. 联利特派团应发展相关能力和专门知识,就制裁制度问题、特别是军火措施问题向政府提供咨询意见。鉴于政府对这些措施的认识仍然不足,应在联利特派团中设立一个能向有关政府部门提供信息和咨询意见的协调人。委员会应授权该协调人接受政府的通知并将其传送给委员会主席。

104. 专家小组重申秘书长评估团提出的建议，即政府应指定一个有关制裁制度问题、特别是军火措施问题的协调人。此人应与上述联利特派团协调人保持紧密的工作关系。

105. 专家小组敦促政府及其国际伙伴为利比里亚小武器国家委员会的全面运作向其提供充足的资金、后勤和政治支持，使其能够有效地履行其法定职能(见附件十四)。这包括确保该委员会拥有足够的人员。按照联利特派团计划的过渡安排，委员会的作用是利比里亚安全的关键。除其他外，它的任务是监督国有军械库的库存、管理政府的武器弹药库存、监督各个安全机构的武器标识活动、创建和管理中央军火数据库以及协调全国各地私人所有枪支的登记工作。

106. 专家小组敦促政府及其国际伙伴，包括联利特派团一旦控制埃博拉的应急措施完成，即弥补专家小组在培训武装部队人员时查明的差距：就人权、民主国家的公民教育和军民关系为武装部队提供培训。

107. 政府应在联利特派团及其国际伙伴的协助下优先进行安保事务——尤其是移民和归化局和国家警察的能力建设，特别是针对目前与科特迪瓦接壤的边境局势进行这项工作。这应包括极为重要的建设国家警察整体和单人的调查能力。专家小组敦促联合国警察部门对国家警察加强法医、刑事调查和跨国犯罪方面的指导，包括加强执法调查和收集证据之间的联系，以便能在法庭上更有效地使用这些证据。此外，专家小组认为，必须在国家警察和检察官之间进行联合培训，以加强这两个部门之间的关系，增强关于如何收集证据和在法庭上使用证据的知识。协助下风各州建造适当的武器弹药存储设施也是必要的。

108. 专家小组建议可以通过有利比里亚政府、科特迪瓦政府、联利特派团和联科行动参加的四方定期会议，加强关于利比里亚和科特迪瓦边界事务的协调和信息共享。

109. 专家小组敦促利比里亚政府授权缉毒机构自由和不受限制地出入蒙罗维亚自由港和全国各地其他港口和边境检查站。

Annex I

List of entities with which the Panel had meetings and consultations

Liberia

African Union
Armed Forces of Liberia
Bureau of Immigration and Naturalization
Drug Enforcement Agency
Economic Community of West African States
Emergency Response Unit
Executive Protection Service
Liberia National Commission on Small Arms
Liberia Refugee Repatriation and Resettlement Commission
Liberian National Police
Ministry of Defence
Ministry of Foreign Affairs
Ministry of Internal Affairs
Ministry of Justice
Ministry of State/Office of the President
National Security Agency
Police Support Unit
United Nations Mission in Liberia
United Nations Office on Drugs and Crime
United Nations police

Embassy of China
Embassy of Côte d'Ivoire
Embassy of the Russian Federation
Embassy of Sierra Leone
Embassy of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland
Embassy of the United States of America

Côte d'Ivoire

Ministry of the Interior
United Nations Operation in Côte d'Ivoire

Ghana

Ghana Refugee Board

Embassy of Liberia
Embassy of Sierra Leone

United Nations

Department of Peacekeeping Operations
Office for Disarmament Affairs

Annex II

Committee guidelines on advance notification in connection with any shipment of arms and related materiel, or any provision of assistance, advice or training related to military activities, for the Government of Liberia

17

ANNEX

Advance Notification Form for use by States in connection with any shipment of arms and related materiel to the Government of Liberia, or any provision of assistance, advice or training related to military activities for the Government of Liberia

A. Shipment of arms and related materiel

Type and quantity of weapons to be delivered:

Type and quantity of ammunitions to be delivered:

End-user(s) of the weapons and/or ammunition to be delivered:

Proposed date of delivery:

Itinerary of shipments including mode of transport and entry point where the material would be imported into Liberia:

B. Provision of assistance, advice or training related to military activities

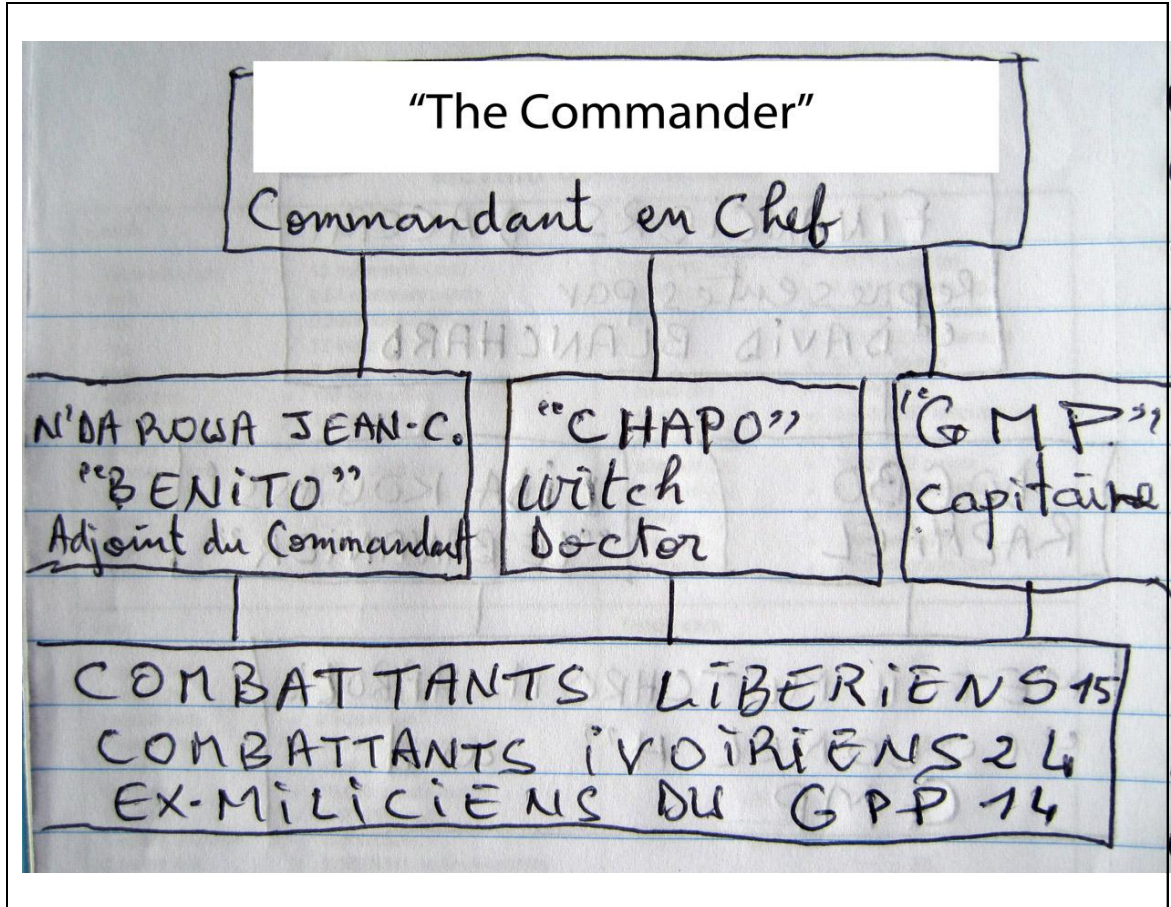
Type of assistance, advice or training to be provided:

Recipient(s) of assistance, advice or training to be provided including a number where applicable:

Location where assistance, advice or training will be provided:

Annex III

Organization chart of operational leadership and combatants provided to the Panel by "The Commander"



Annex IV

Suspected combatant and recruiter identities

The Panel investigated the identities of combatants involved in the attacks on Fete and Grabo to better understand the combatant networks in the region. Available information on the suspected individuals is presented below.

Suspected Liberian combatants

“Antah” (or “Antah Hawoh” or “Antage Hower”)

“The Commander” stated to the Panel that “Antah” was a Liberian “Rasta” (a man with short dreadlocks) from Harper who used one of the AK-47 rifles during the attacks on Fete and Grabo. A militia source in the Little Wlebo refugee camp confirmed to the Panel that “Antah” was a Liberian combatant resident in Harper. A United Nations police report of 14 February 2014, citing statements by individuals arrested allegedly on their way to attack Côte d’Ivoire, indicates that “Anta Hawoh” is a Liberian recruiter who lives in Harper. According to a witness statement given to the Liberian national police by an individual arrested on 14 February 2014, “Antage Hower” is a Liberian recruiter with “Rasta” in Harper.

“Mad Dog” (or “Chien Mechant” or “Jonni Mad Dog”)

“Mad Dog”, also known as “Chien Mechant” or “Jonni Mad Dog”, was listed in the recruitment notebooks (S/2014/363, annex VI). “The Commander” listed this individual as one of the Liberian combatants who attacked Fete and Grabo using one of the AK-47 rifles (annex VII).

Eric Smith

Eric Smith admitted to the Liberian national police that he had been involved with the attacks as an associate of Augustin Kapéyou Gnagbe. He was caught returning to Liberia from Côte d’Ivoire in possession of a Motorola radio handset used for communication among the groups.



Eric Smith, from identification card provided to Panel by national police

Hansen Weah (or “Koudou Kapet Carlos”)

Hansen Weah is a de facto dual national who was a facilitator tasked by Augustine Dabo Takouo with gathering and guiding combatants to Côte d’Ivoire ahead of the attack of February 2014. He was arrested by the Liberian national police and released in February 2014 (S/2014/363, paras. 50-56)



Hansen Weah

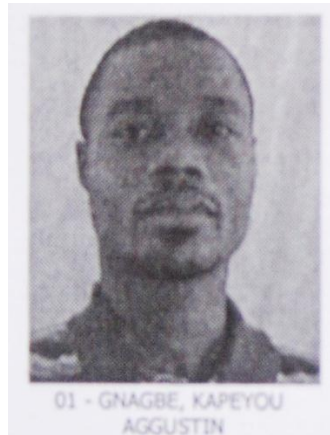
Another source indicated that an individual named “Othello Freeman” was a Liberian recruiter in Harper. As seen in annex V, “The Commander” wrote that Liberian combatants also included “Joseph” and “Peter”. The Panel has no further information on these individuals.

Suspected Ivorian combatants resident in Liberia

The Ivorians resident in Liberia include Augustin Kapeyou Gnagbe (“Augustine” or “Gnagbe”), “Couzo”, “Rocher”, “Vieux Lion”, “Ble Goude”, “Petite Princesse” and “Djegrou”.

Augustin Kapeyou Gnagbe

Augustin Kapeyou Gnagbe, according to militia sources in the Little Wlebo refugee camp and “The Commander”, is an Ivorian militiaman involved in the attacks on Fete and Grabo. He is a registered refugee at the Little Wlebo camp. He was arrested by the Liberian national police in Liberia on 7 February 2014 and returned to Côte d’Ivoire on 17 February 2014 (S/2014/363, annex II). He was returned to Liberia on 6 March 2014 (ibid.).



The recruiting notebooks obtained by the Panel in March 2014 contain the noms de guerre of “Rocher”, “Vieux Lion” and “Djegrou” (see below). In those same notebooks, “Couzo” (“Kouzo’o” or “Capello”) is listed as a central militia leader in the camp, the leader of the Force special de Dieu pour la liberation de Côte d’Ivoire (S/2014/363, paras. 46-49 and annexes V, VI and VIII). This individual is also named by “The Commander” as an Ivorian combatant resident in Liberia. “Petit Princesse” was named by “The Commander” and an Ivorian militia source in the Little Wlebo refugee camp (see further *ibid.*, annexes IV-VIII).

NOM: [REDACTED] 002 ✓
 PRENOM: [REDACTED] 17
 DATE et lieu DE NAISSANCE: 20-10-1978 San-PEDRO
 PERE: [REDACTED]
 MERE: [REDACTED]
 Profession: FRIGORISTE
 RESIDENCE: SOURCE
 N° de carte: [REDACTED] Vieux-Lion
 N° de telephone: [REDACTED]
 Nationalite : IVOIRIENNE

NOM / PRENOM : [REDACTED]
DATE et lieu de NAISS : 05 DE 1980 KOROGO
NOM DE PERE : [REDACTED]
NOM DE LA MERE : [REDACTED]
PROFESSION : MACHINISTE 0028
RESIDENCE : SABOU
NATIONALITE : IVOIRIENNE
N° de carte : [REDACTED]
N° de phone : [REDACTED]

Stamp: 0028
Stamp: 0028
Stamp: 0028

NOM : DJEGRU 003
PRENOM : [REDACTED] 5
DATE de NAISSANCE : 15.05.1980
Lieu de NAISSANCE : DIVO
NOM DU PERE : [REDACTED]
NOM DE MERE : [REDACTED]
PROFESSION : PEINTRE
RESIDENCE : PORT-BOUET Vrici Canal
NATIONALITE : IVOIRIENNE
N° de Carte d'identite : [REDACTED] 06 DJEGRU
N° de telephone : [REDACTED]

NOM : [redacted] 0019 ✓
 PRENOM : [redacted]
 DATE de Naissance : 10-03-1975
 LIEU de Naissance : DHALOA
 PROFESSION : FLEURISTE
 NATIONALITE : IVOIRIENNE
 RESIDENCE : DHALOA "LOBIA"
 NOM du PÈRE : [redacted]
 NOM de la MÈRE : [redacted]
 N° de Téléphone : [redacted]
 N° carte d'identité : [redacted]

ROCHER

Suspected Ivorian combatants resident in Côte d'Ivoire

Ivorians recruited by "GMP" and "Didier" in Tabou: "GMP", "Chapo", "Didier", "Parfait", "Pierre", "Koffi", "Awo", "Messi", "225", "Lakota", "Arafat", "Debordo", "Jean". The fighters from the Groupe des patriotes pour la paix under the leadership of "Colonel H" include "Benito", "CPI", Apôtre, Pilote, Prophète Royal, Bauer Golf, Gota, Bauer Dabou, Évêque, Kassi Kassi, Procureur, Kakao and O Faute.

The security forces of Côte d'Ivoire arrested many individuals in the aftermath of the attacks. In March, the Panel obtained a list of detainees in Abidjan (see below). That list indicates that three core fighters from the Groupe des patriotes pour la paix were detained: "Cacao" or "Kakao" (Loba David Gnapko), "Prophète Royal" (Eba Eliaou Israel) and "Kassi Kassi" (Kassi Kassi Hermane Didier). According to the Group of Experts of Côte d'Ivoire, "PKM" (Koudou Gnango Jean Didier) and "AA52" (Ouei Kouah Rodrigue) were also arrested in 2013. They are Ivorian combatants responsible for several attacks in Abidjan in 2012 and also part of the Compagnie Armageddon.

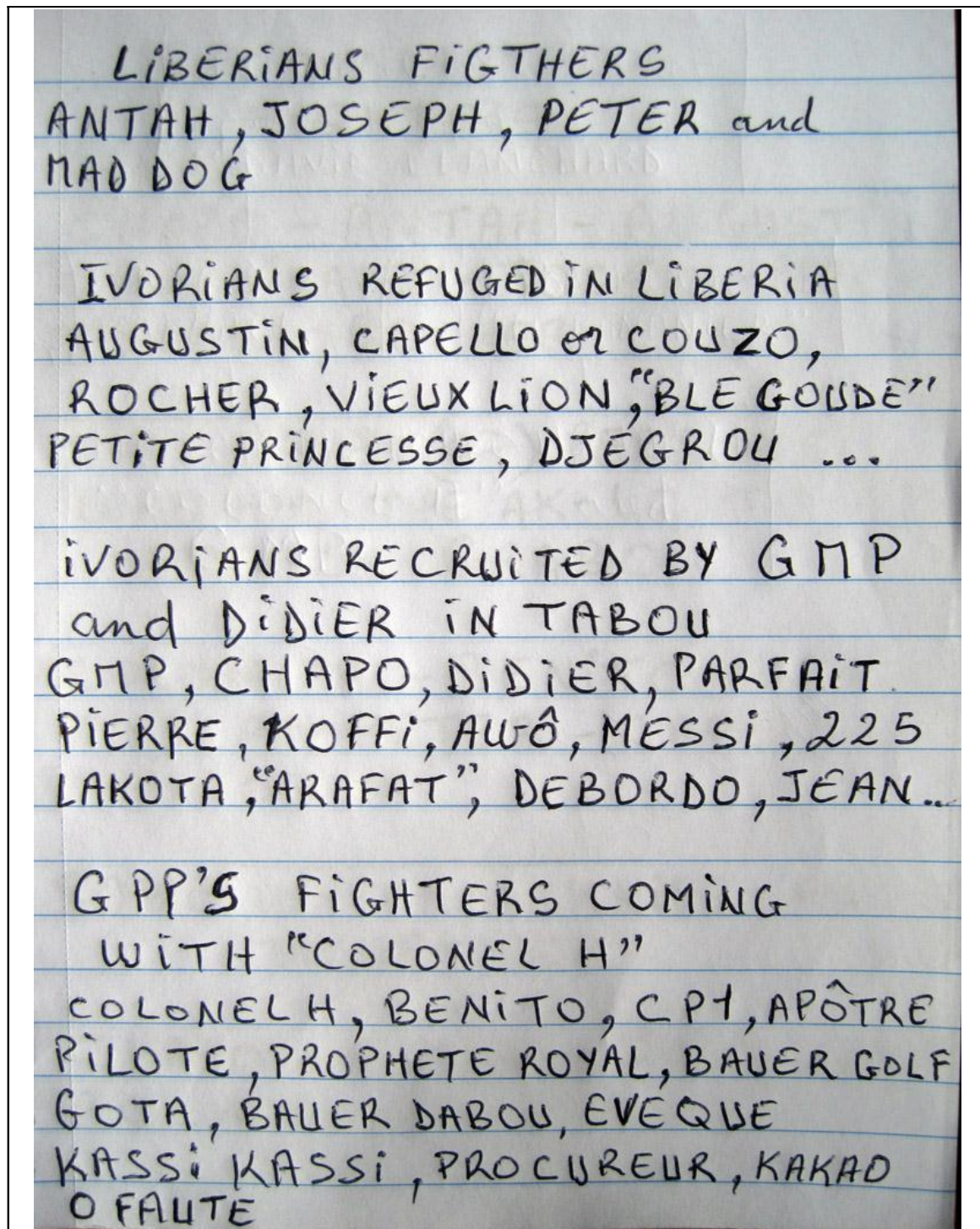
**LISTE DES ASSAILLANTS INTERPELLES
SUITE A L'ATTAQUE DE GRABO**

N°	NOM ET PRENOMS	DATE ET LIEU DE NAISSANCE	FILIATION	LIEU DE RECRUTEMENT
01	TAKOURA YETT ELVIS FLORENT	25.12.1996 à Gohitafla	De : TAKOURA Robert Et de : BLEYI Yede Martine	Abidjan
02	ZIE Simplicie	01.01.1978 à Daloa	De : TAGRO Zié Jacob Et de : GBAGBO Eritier Virginie	Abidjan
03	DJEDJE NEAN HENRY	14.06.1983 à Ouloudio	De : Irogbo DJEDJE Patrice Et de : TAKOUHO Wahi Honoré	Grabo
04	TAH Hié Frédéric	18.02.1973 à Grabo	De : GOLI Tah Dominique Et de : GNEPA Ito Louise	Grabo
05	OUYA Hié Victor	21.07.1970 à Guikla	De : DOHOURO Ouya Et de : NEAN Neande	Grabo
06	DRO Oulaï Eric	23.03.1988 à Gouakpalé	De : DRO Tieffi Et de : NON Marie	Grabo
07	BLIHA Aristide	31.12.1989 à Duékoué	De : BLIHA Stéphane Et de : SEH Thérèse	Grabo
08	GBAGBO Hié Moïse	27.12.1981 à Néro	De : HIE GBAGBO Félix	Grabo

			Et de : YAKA Nogba Héléne	
09	KOLATE Sondé Dény	02.03.1980 à Tabou	De : KOLATE Gnépa Valentin Et de : POLIE Lucie	Grabo
10	PREGNON Arsène	13.01.1983 à Yopougon	De : PREGNON Yoro Joachim Et de : NALY Rose	Grabo
11	KOFFI Takouho Mathieu	01.01.1986 à Tiboto	De : GNEPA Koffi Michel Et de : OUELLE D. Honorine	Grabo
12	OULAI Yapi Roger	01.01.1989 à Tiboto	De : KAPET oulaï Et de : DJAPI Yao Estelle	Grabo
13	SIMONDE Taoulé Fulbert	08.03.1988 à Tiboto	De : GNEPA Simonde Joseph Et de : NOGBAN Hipi	Grabo
14	ZADI Gnali Appolinaire	02.02.1988 à Saïoua	De : ROBE Zadi Dominique Et de : BLI Déwanhi Elisabeth	Grabo
15	KASSI Kassi Hermane Didier	12.12.1982 à Tiassalé	De : KASSI Bindé Et de : Héléne YAO Affoué	Grabo
16	LOBA Gnepko David	27.11.1988 à Gnakouboué	De : Dogba LOBA Et de : DAKOURI Krepka Monique	Abidjan
17	EBA Eliaou Israëïl	28.10.1984 à Bingerville	De : BLE Klibou SERI Et de : Feue DALIKRE Elisabeth	Abidjan
18	ELIE Jean Fabrice	En 1988 à Zoukougbeu	De : IREBIO Jean Michel Et de : GUEHI Monique	Grabo
19	KOUYA Gnapo Lucien	20.08.1994 à Djamadioké	De : KOUYA Tchoumou Abraham Et de : MONI Wotto Héléne	Grabo

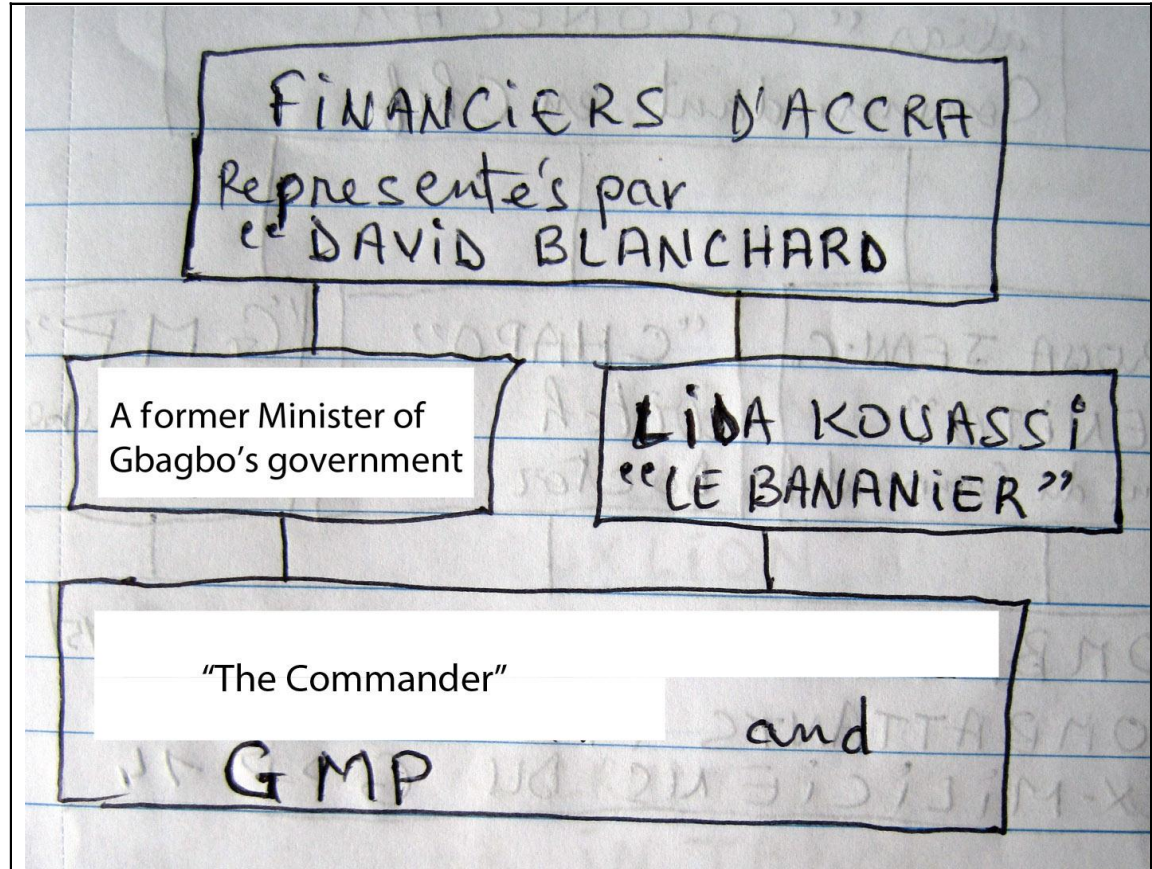
Annex V

List of combatants provided to the Panel by "The Commander"



Annex VI

Organizational leadership and financing structure provided to the Panel by “The Commander”



Annex VII

List of attackers involved in the Fete and Grabo attacks and their weapons provided to the Panel by "The Commander"

SECOND ATTACK
FIGHTERS

CHAPO - ANTAH - AUGUSTIN
"COUZO" KAPET - JOSEPH - PETER
MAD DOG - ROCHER

THE SEVEN (07) PERSONS
WHO HAD THE AK-47 TO
ATTACK GRABO

COLONEL H - BENITO - ANTAH
JOSEPH - PETER - CAPELLO
MAD DOG

SOME WHO HAD KNIFE AND
MACHETTE

CHAPO - DEBORDO - "BLE GOUDE"
ROCHER

Annex VIII

Arms, ammunition and materiel list from the personal correspondence of "The Commander"

EQUIPEMENTS POUR 120 OUVRIERS

100	AK 47 MODEL SCORPION + 02 CHARGEURS GARNIS CHACUN	05 CAISSES DE MUNITIONS
02	AA52 OU NEGUEV	04 BOITIERS + 02 MAILLONS 01 CAISSE DE MUNITIONS
04	PKM	04 MAILLONS + 04 BOITIERS 02 CAISSES DE MUNITIONS
02	12.7 BROWNING CALIBRE 50 mm	04 MAILLONS + 02 BOITIERS 02 CAISSES DE MUNITIONS
02	LANCEURS DE GRENADES	01 CAISSE DE MUNITIONS
08	LANCEURS DE ROQUETTES	02 CAISSES D'OBUS LRAC 02 CAISSES D'OBUS RPG7
03	CAISSES DE GRENADES	01 D' OFFENSIVES 02 DE DEFENSIVES
02	CAISSES DE GRENADES	01 DE FUMIGENES 01 DE LACRYMOGENES
04	FUSILS DE PRECISION LONGUE PORTEE	MAKAROV-DRAGNOV A DEFAUT, 04 MAS 36 01 CAISSE DE MUNITIONS
02	MORTIERS 82" OU BITUMES	02 CAISSES D'OBUS
05	PISTOLETS AUTOMATIQUES	05 PAQUETS DE MUNITIONS
06	USI SMG 9 mm	10 PAQUETS DE MUNITIONS
30	CASQUES LOURDS	20 MASQUES A GAZ
30	GILETS PARE-BALLES	04 PAIRES DE LONGUES VUES
05	PAIRES DE PORTATIFS PUCES MTN GH + UNITES 50 GH C	OU 10 TELEPHONES AVEC PUCES MTN CI + UNITES
PS: BESOINS DANS LA MESURE DU POSSIBLE.		

Annex IX

Networks of individuals with connections to regional arms traffickers

The Panel and the Group of Experts on Côte d'Ivoire obtained documentary evidence of an attempted arms deal in 2011 in which the former aide-de-camp of Simone Gbagbo in charge of security, Commander Anselme Seka Yapo, sought to purchase lethal and non-lethal materiel and transport it to Guinea. The attempted deal was apparently linked to a Liberian individual with a business address in Monrovia. The Panel highlights this case because it illustrates recent networks of individuals in Liberia and the region with connections to international arms traffickers with a history of violating arms embargoes. The Panel has reason to believe that the networks persist in Liberia and the subregion and can be made operational in the future to finance and transport weapons in the region.

According to the document below (first and last page reproduced), the company that attempted to make the purchase was APEX Holdings SIA. In 2012, the Group of Experts on Côte d'Ivoire determined that that company was owned by Anselme Seka Yapo under his alias Anicet Ohoueu Bessekon ([S/2012/196](#), paras. 62-63 and annexes 4, 5 and 32-34). The Group linked APEX Holdings SIA with Robert Montoya (*ibid.*, para. 63), a French national who was cited in a number of reports by the Group of Experts on Côte d'Ivoire ([S/2006/204](#), [S/2006/735](#), [S/2006/964](#), [S/2009/188](#), [S/2009/521](#), [S/2010/179](#), [S/2011/272](#), [S/2012/196](#) and [S/2013/228](#)). The Group further documented that Robert Montoya and Anselme Seka Yapo had separately repeatedly violated the sanctions regime on Côte d'Ivoire relating to arms ([S/2012/196](#), para. 30). The Panel notes the Group's finding that networks of Robert Montoya and Anselme Seka Yapo operated for and with the support of the former Gbagbo Administration (*ibid.*, para. 36, and [S/2013/228](#), para. 43).

The attempted deal documented below ultimately did not transpire because Anselme Seka Yapo was arrested by the Ivorian authorities on 15 October 2011 on his way to Guinea ([S/2012/196](#), para. 22).



The President

Bedgrad, September 6th, 2011

To

Mr James Madison TUKPAH

President & CEO ALPHA OMEGA HOLDING INC

23 Broad Street Monrovia, Liberia

Tel: 231- 5901408 / 231 5901410

EQUIPMENT COTATION REF # : OZMOTEK-169-2011/APX09062011

No.	Désignation	Quantité	P.U (USD)	Montant USD
1	Mégaphone IRL45	321	67.6	21699.6
2	Trousse de premier secours	2,000	10.4	20800
3	Fusils a pompe calibre 12mm a 8 coups	480	1300	624000
4	Balles Caoutchouc daine 58 en Caisses (1/20)	4,000	269.1	1076400
5	Grenades assourdissantes type 46 en Caisses (1/20)	4,000	27.3	109200
6	Grenades aveuglantes type 241en Caisses (1/20)	500	260	130000
7	Grenades lacrymogènes à caps. multiple en Caisses (1/20)	16,000	209.3	3348800
8	Grenades lacrymogènes type commando en Caisses (1/20)	16,000	209.3	3348800
9	Pelle multiple	4,800	10.4	49920
10	Grenades F2 en Caisses (1/20)	20,000	149.5	2990000
11	Grenades F4 en Caisses (1/20)	20,000	149.5	2990000
12	Couverture de survie anti- flamme	5,000	113.1	565500
13	Bâtons ton fa en polycarbonate	16,000	41.6	665600
14	Matraques électriques MO 2065	5,000	14.3	71500
15	Matraques a gomme	32,000	16.9	540800
16	Brorodequins de marche type rangers hab 0770	5,000	48.1	240500
17	Bottes d'escalade magnum rangers hab 0770	5,000	48.1	240500
18	Casques M O avec visière et bavoite M0175	5,000	97.5	487500
19	Gants MO en cuir hab 897	5,000	23.4	117000
20	Gilets pare-balle classe" NIJ	5,000	364	1820000

APEX HOLDING SIA – Capital 130 000,00 lvi
 Registra Numurs 40003655449 – Perses street 2 Riga, LV 1011, Latvia Lethonie

APEX HOLDING SARL au capital de 200 000 euros
 Registre de commerce n. 40003655449- Perses Street 2 Riga, LV 1011,Latvia Lethonie



No.	Désignation	Quantité	Prix Unitaire	Montant (USD)
1	Imperméable Officier de police	4,200	55.9	234780
2	Imperméable Agent de police	7,200	55.9	402480
3	Imperméable Agent sapeurs pompiers	2,000	55.9	111800
4	Imperméable Officier sapeurs pompiers	800	55.9	44720
5	Imperméable Police Routière	1,500	55.9	83850
6	Imperméable Personnel civil	4,500	55.9	251550
7	Botte	20,000	23.4	468000

Sous Total 3

1 597 180

84 283 735.00 US Dollars

Transport to CIF Conakry 15% (bout and plane) 12 642 560.25 US Dollars

TOTAL AMOUNT

96 926 295.25 US Dollars

Payment condition :

1. Eighty percent (80%) of Total amount for ordering, documents of the goods, before delivery. And Twenty percent (20%) after delivery of the goods.
2. Or a Bank guarantee covering hundred and fifteen percent (115%) of the Total amount , at goods ordering

Le Président

 BESSEKON Ouhoué Anicet

APEX HOLDING SIA - Capital 130 000,00 lvi
 Reģistra Numurs 40003655449 - Perses street 2 Riga, LV 1011, Latvia Lethonie

APEX HOLDING SARL au capital de 200 000 euros
 Registre de commerce n. 40003655449- Perses Street 2 Riga, LV 1011,Latvia Lethonie

Annex X

Serial number of rocket-propelled grenade launcher never turned in to the United Nations Mission in Liberia for destruction, from cache associated with Péhékanhouébli barracks, Côte d'Ivoire



Annex XI

Background on the rocket-propelled grenade launcher (confidential)*

* The annex has not been reproduced in the present document because it is strictly confidential.

Annex XII

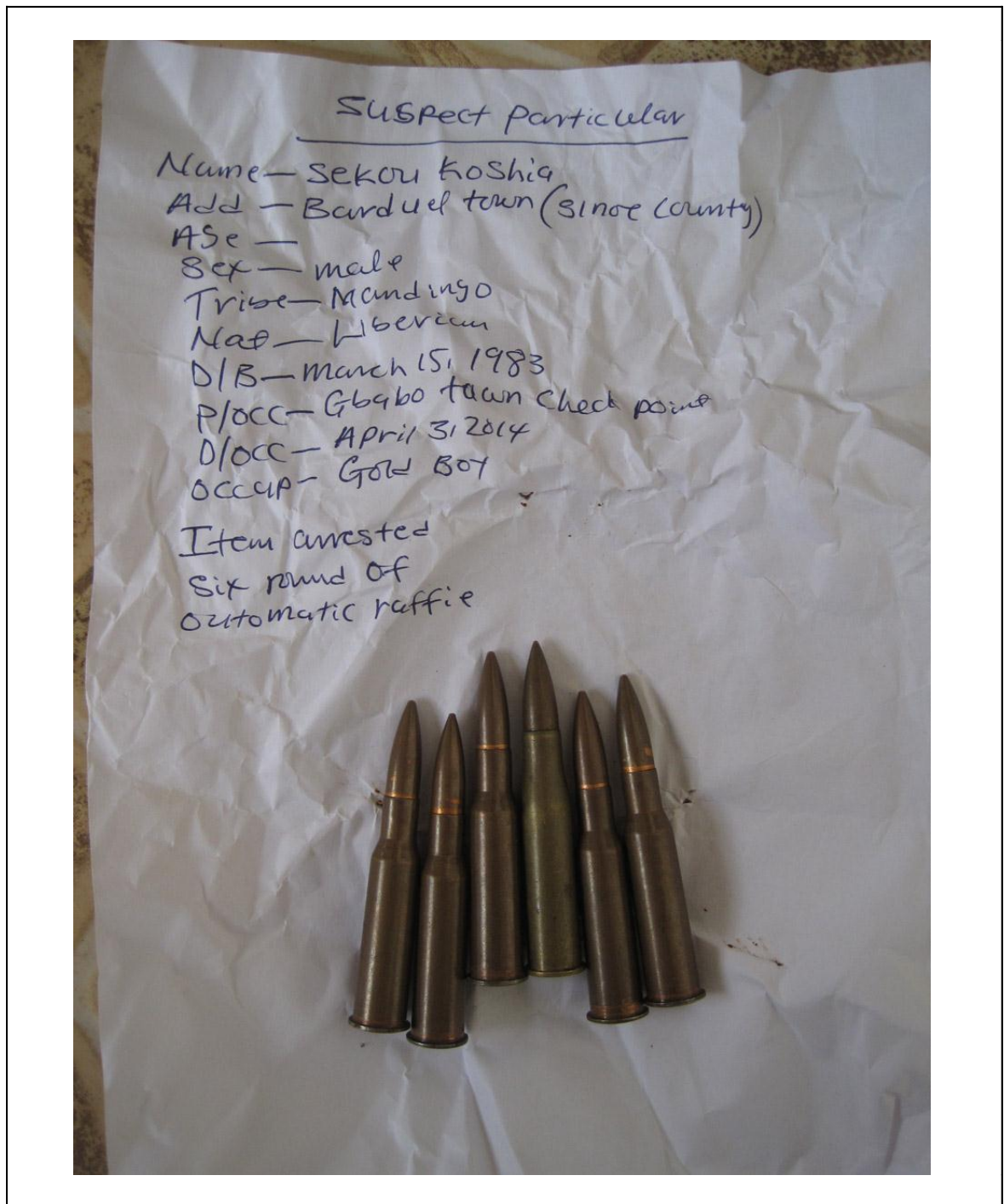
Examples of ammunition found in Grand Gedeh County in February, March and April 2014



Found by the national police on 10 February 2014



Found by the national police on 20 March 2014



Found by the national police on 12 April 2014

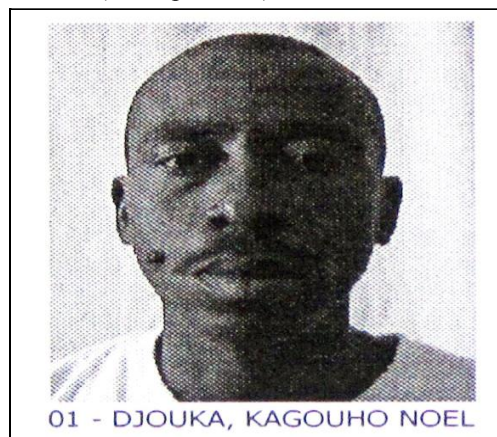
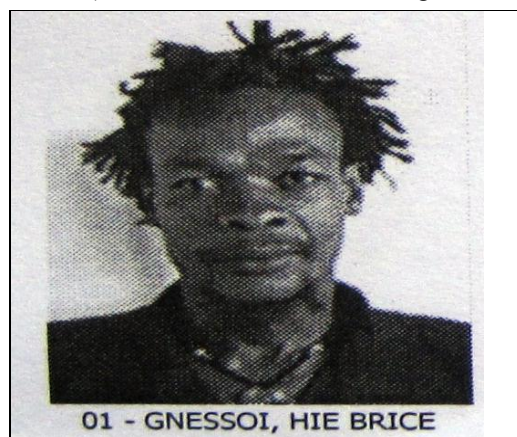
Annex XIII

Further information on Noel Kagouho Djouka and Augustine Dabo Takouo

On 30 June 2014, the Panel interviewed Noel Kagouho Djouka in the Little Wlebo refugee camp and offered him an opportunity to respond to the allegations. He denied involvement in any militant activity and having gone to Ghana since arriving in Liberia. He stated that he was from Gagnoa, Côte d'Ivoire, and that in 2011 pro-Ouattara combatants had killed his wife and children because his wife was related to the former President, Laurent Gbagbo. He then informed the Panel that he had fled to Takoradi, Ghana. The Ghana Refugee Board informed the Panel in September 2014 that Djouka had never sought refugee status in Ghana. Under unclear circumstances, Djouka arrived in Liberia on 4 April 2013 where he sought and was granted refugee status, according to records of the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees.

The Liberian national police arrested Djouka on 14 February 2014, along with 11 other individuals who were allegedly en route to join the attack on Fete and Grabo in February. He was subsequently turned over to the Ivorian authorities on 17 February by the national police. Djouka, along with five others, was sent back to Liberia from Abidjan on 6 March (S/2014/363, annex II). He stated that the Liberian authorities had abused him and that he had been also mistreated in Abidjan.

On 30 June, the Panel showed Djouka photographs of the individuals arrested with him on 14 February. He stated that he had never seen any of them before. Two of the individuals that Djouka said that he had never seen identified him from photographs. They further indicated to the Panel that Djouka had occasionally travelled to Ghana after becoming a refugee. One militia source identified Djouka and another individual arrested on the same day, Hie Brice Gnessoi, and described them as "best friends". The Panel recalls its previous finding that Gnessoi was a member of a combatant group led by the notorious Mark "Doty" Wilson (also known as "Mark Miller") that committed arms embargo violations in 2011 (*ibid.*, para. 49).



The Panel previously reported that a man named "Augustine" was a central player in recruiting and apparently gave orders to Hansen Weah (*ibid.*, paras. 53-54). It has subsequently identified him as Augustine Dabo Takouo. Sources informed the Panel in March that Takouo had fled the Little Wlebo refugee camp on 14 February after national police officers began arresting suspected combatants. He has subsequently returned to the camp and was there on 30 June when the Panel travelled there. When the Panel sought to speak with him, he ran away.

Annex XIV

Priority projects of the Liberia National Commission on Small Arms provided to the Panel by the Commission

LiNCSA's Priority Projects

The following is a summary of priority projects identified by the Liberia National Commission on Small Arms (LiNCSA). The projects constitute part of a wider portfolio detailed in the Commission's *One Year Road Map and Annual Work Plan*. Overall, the road map seeks to reduce armed violence and related crimes in Liberia's rural and urban communities. Each project summary includes the project title, the objective of the project, a brief description of the project, and an indicative budget (a total of US \$1,879,000 m over a period of two years). Detailed concept notes of each project shall be submitted upon request.

1. **Project Title:** **Institutional Capacity Building**

Objective: LiNCSA's institutional capacity is enhanced to effectively coordinate SALW (small arms and light weapons) control efforts in the country.

Project

Description: This Project entails putting in place appropriate institutional and management systems and procedures aimed at making the Commission fully operational and efficient. Key activities include an institutional assessment, restructure of technical secretariat and hiring of key professional staff, training of staff, and the provision of required logistics.

Estimated

Budget: US\$ 275,000.00

2. **Project Title:** **Establishment of Regional Offices**

Objective: Ensure that the Commission is national in character by extending its reach beyond Monrovia through the setting up of regional offices.

Project

Description: This project entails the setting up of five regional offices in the five administrative regions of the country. Key activities include securing office premises in the five regions and recruiting qualified staff to man these offices, providing logistical support and operational cost.

Estimated

Budget: US\$ 700,000.00 (for a period of 2 years)

<p>3. Project Title: Legal & Regulatory Frameworks for SALW Control</p> <p>Objective: Existing legal and regulatory frameworks enhanced for effective SALW control in Liberia.</p> <p>Project Description: Under this project, the Commission will endeavour to update the 1956 Firearms Traffic Act, develop administrative regulations to guide the implementation of the Act, and ensure the ratification of the UN Arms Trade Treaty (ATT). Key activities will include expert inputs into the drafting of the new Firearms and Ammunition Control Act and its regulations, organizing and holding series of stakeholders' consultations and legislative engagement meetings for both the passage of the Act and the ratification of the ATT.</p> <p>Estimated Budget: US\$ 100,000.00</p>
<p>4. Project Title: SALW Baseline Survey</p> <p>Objective: Extent of small arms prevalence and proliferation in Liberia assessed and baseline data on private and State-held firearms established.</p> <p>Project Description: This Project involves the collection of quantitative and qualitative data in selected regions throughout Liberia to understand current patterns and entry points for firearms proliferation, rates and types of firearms possession and perception of national security provision. Key activities will include identification of the selected area of study, design of survey instruments, conducting household surveys, focus groups discussion, key informant interviews and analysis and preparation of survey report.</p> <p>Estimated Budget: US\$ 250,000.00</p>
<p>5. Project Title: Development of a National Action Plan (NAP)</p> <p>Objective: Delivery of LiNCSA's core objectives are achieved through a set of coordinated activities with support from international partners, relevant governmental institutions and civil society.</p> <p>Project Description: This project involves the mapping out of a 5-year action plan for the control of small arms proliferation in Liberia through the involvement of an array of internal and external stakeholders. Key activities will include hiring an external consultant to support the process, an institutional assessment exercise, stakeholders' workshops, and preparation of the Plan.</p> <p>Estimated Budget: US\$ 60,000.000</p>

<p>6. Project Title: Arms Marking & Tracing Program</p> <p>Objective: All State-held small arms and light weapons are accounted-for and traceable through the placing of standard markings in line with the ECOWAS Convention on Small Arms.</p> <p>Project Description: This Project involves the marking of all State-held small arms and light weapons in the various armories of the national security agencies (Police, BIN, EPS, NSA, and DEA) as well as the military using the ECOWAS standard marking procedures; and putting in place a central record keeping system for all State-held arms. Key activities will include procuring arms marking machines and associated software, training of machine operators and data management personnel, carrying out physical marking of the arms and managing the central database of State-held arms.</p> <p>Estimated Budget: US\$150,000.00</p>
<p>7. Project Title: Public Education and Sensitization on Illicit SALW</p> <p>Objective: Understanding and support of public secured in the fight against the proliferation of illicit small arms and light weapons.</p> <p>Project Description: This project involves carrying out a nationwide outreach to educate and sensitize the population about the harmful effects of the trafficking, illegal possession and misuse of illicit small arms and light weapons and thereby secure the support of the Liberian public in the fight against the proliferation of small arms and light weapons. The awareness and sensitization campaign is being planned against the backdrop of an apparent influx of small arms and light weapons through various border crossing points and which has led to an increase in incidences of armed related violence and crimes across the country. Key activities will include holding of town hall meetings across the country, printing and distribution of public education materials, the production and airing of radio programs, and the publication of news items and features via the sue of the print media.</p> <p>Estimated Budget: US\$ 244,000.00</p>