



Совет Безопасности

Distr.: General
6 November 2014
Russian
Original: English

Письмо Постоянного представителя Австралии при Организации Объединенных Наций от 5 ноября 2014 года на имя Генерального секретаря

Имею честь информировать Вас о том, что Совет Безопасности планирует провести 25 ноября 2014 года брифинг на тему «Общие вопросы, касающиеся санкций». К настоящему письму прилагается концептуальная записка, подготовленная для того, чтобы стать основой обсуждений (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Гэри Куинлан
Постоянный представитель



Приложение к письму Постоянного представителя Австралии при Организации Объединенных Наций от 5 ноября 2014 года на имя Генерального секретаря

Брифинг Совета Безопасности по вопросу о эволюции санкций, 25 ноября 2014 года

Концептуальная записка

В качестве Председателя Совета Безопасности в ноябре Австралия проведет брифинг заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и Генерального секретаря Международной организации уголовной полиции (Интерпол) по вопросу о том, каким образом система Организации Объединенных Наций может улучшить взаимодействие, как внутри Организации, так и со всеми соответствующими государствами и международными и региональными организациями, с тем чтобы обеспечить выполнение принятых Советом решений о санкциях. Этот брифинг предоставит возможность заострить внимание на политической эволюции санкций в практике Совета в течение последних 25 лет и необходимости технической поддержки в деле применения санкций, с тем чтобы идти в ногу с происходящими изменениями. Австралия также предлагает Совету принять на заседании о санкциях резолюцию, касающуюся повышения способности системы Организации Объединенных Наций применять санкционные режимы Совета.

История вопроса

За последние 25 лет та роль, которую играют санкции в системе коллективной безопасности, закрепленной в Уставе Организации Объединенных Наций, значительно изменилась. Изменился порядок применения санкций Советом Безопасности, начиная от применявшейся ранее практики всеобъемлющих торговых и экономических эмбарго, до современной практики чрезвычайно целевых мер, применяемых лишь к конкретным физическим или юридическим лицам, на поведение которых Совет стремится повлиять или которое он стремится ограничить, или конкретным товарам или услугам, торговля которыми либо способствует конкретному кризису или который финансируется за счет нее.

Поскольку санкции стали более целенаправленными, Совет Безопасности способен применять их к более широкому кругу деятельности и более разнообразным угрозам международному миру и безопасности. Первоначально Совет сосредоточивал внимание на межгосударственном или внутригосударственном конфликте, а теперь использует санкции для борьбы с международным терроризмом, защиты гражданских лиц и предотвращения грубейших нарушений прав человека, пресечения распространения оружия массового уничтожения и систем его доставки и для борьбы с финансированием конфликта на основе эксплуатации природных ресурсов или преступной деятельности.

В то же время значительно изменились и отношения между Советом Безопасности и странами, к которым применяются санкционные меры. В настоящее время санкции являются главным образом инструментом поддержки пост-

конфликтной стабилизации, когда соответствующие страны поддерживают сотрудничество для осуществления санкций совместно с Советом и органами, которые он создал для этой цели, комитетами и группами экспертов.

Основой такой эволюции практики Совета Безопасности является растущая готовность применять санкции. В настоящее время насчитывается 15 ситуаций, к которым Совет применяет санкции, что больше, чем в любое другое время в истории. В настоящее время санкции, вводимые Советом, часто применяются наряду с другими механизмами урегулирования кризиса (такими как посредничество и применение международных судебных процедур), учреждаемыми как Организацией Объединенных Наций, так и региональными организациями. Кроме того, увеличилось и число международных организаций, инструментов и инициатив, которые как и санкции касаются многих таких угроз.

Поскольку санкции Организации Объединенных Наций стали более целенаправленными, возникают новые вопросы, такие как согласование принципов верховенства права, в частности соблюдение процессуальных норм и прав человека. Результатом такого процесса также стала более активная опора на частный сектор в плане применения санкционных мер, что требует новых способов партнерства и стратегий для обеспечения эффективности.

Сложности новых угроз международному миру и безопасности сформировали такую институциональную динамику и подчеркивают необходимость постоянной адаптации работы Совета Безопасности, Секретариата и учреждений Организации Объединенных Наций, государств-членов и соответствующих международных субъектов и органов.

Такие изменения требуют пересмотра интеграции и координации деятельности Организации Объединенных Наций в отношении санкций, связи между санкционным режимом Организации Объединенных Наций и внешними учреждениями и инструментами и возникающих задач санкционной системы Организации Объединенных Наций. В этих целях правительства Австралии, Финляндии, Германии, Греции и Швеции организовали с июня по октябрь 2014 года обзор санкций Организации Объединенных Наций на высоком уровне. В рамках такого обзора рабочие группы провели консультации с Советом Безопасности и его группами экспертов, Секретариатом, другими соответствующими организациями, входящими и не входящими в систему Организации Объединенных Наций, и государствами-членами в целях оценки нынешней санкционной практики и разработки практических и ориентированных на политику методов усиления применения санкций.

Брифинг заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и Генерального секретаря Международной организации уголовной полиции

Совещание с заместителем Генерального секретаря по политическим вопросам и Генеральным секретарем Интерпола предоставит Совету Безопасности возможность обсудить происходящие изменения. Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам кратко информирует Совет об институциональных реформах, принятых Секретариатом в целях модернизации и специализации вклада Секретариата в процесс осуществления санкций и управления ими. Затем Генеральный секретарь Интерпола представит Совету краткую информацию о возрастающей роли организации в поддержке осу-

ществления санкций Организации Объединенных Наций в качестве иллюстрации того, каким образом международные организации могут применять свои системы и сети в целях содействия и повышения эффективности применения санкций и контроля со стороны Совета, Секретариата и государств-членов.

После этих брифингов членам Совета Безопасности будет предоставлена возможность сделать заявления и задать вопросы. В целях поощрения максимально интерактивного диалога членам Совета рекомендуется задавать вопросы по представленным докладам. Докладчикам будет предоставлена возможность ответить на вопросы. Члены Совета могут пожелать рассмотреть возможность затронуть следующие вопросы в ходе своих выступлений:

- **Интеграция и координация деятельности Организации Объединенных Наций по осуществлению санкций Организации Объединенных Наций.** Какие имеются возможности для повышения эффективности интеграции и координации санкций между учреждениями Организации Объединенных Наций, поддерживающими санкционную функцию Совета Безопасности, включая комитеты по санкциям, группы экспертов, омбудсменов, координаторов по исключению из списков, Секретариат и полевые миссии Организации Объединенных Наций? Каким образом санкции и другие имеющиеся в распоряжении Совета инструменты по повышению безопасности, такие как миссии по поддержанию мира и специальные политические миссии, реформа сектора безопасности и разоружение, демобилизация и реинтеграция, могут быть наилучшим образом увязаны в целях взаимного повышения их эффективности?
- **Санкции Организации Объединенных Наций и соответствующие учреждения и инструменты.** Каким образом Совет Безопасности может наилучшим образом использовать взаимосвязь между санкциями Организации Объединенных Наций и другими международными инструментами и учреждениями, занимающимися вопросами международной безопасности, такими как международный контроль над вооружениями и механизмы разоружения, международные системы финансового и экономического регулирования и международные институты уголовного правосудия? Каким образом мы можем улучшить обмен информацией и повысить эффективность сотрудничества между этими организациями и инструментами и Советом в целях содействия применению санкций? Какие возможности имеются у государств-членов для наращивания потенциала и оказания технической помощи в применении санкций?
- **Санкции Организации Объединенных Наций, региональные организации и возникающие задачи.** Каким образом санкции Организации Объединенных Наций могут использоваться более эффективным образом для предотвращения и сдерживания серьезных и систематических нарушений прав человека и международного гуманитарного права? Каким образом Совет Безопасности может расширить координацию с региональными организациями по вопросам применения и обеспечения соблюдения санкций? Каковы могут быть новые способы применения санкций в ответ на возникающие угрозы международному миру и безопасности?
- **Санкции Организации Объединенных Наций и участие частного сектора.** Каким образом Организация Объединенных Наций должна взаимо-

действовать с частным сектором в вопросах применения санкций? Какие имеются новые стратегии и способы партнерства?

Резолюция

Австралия предлагает Совету Безопасности в ходе брифинга принять резолюцию. Резолюция будет содействовать оказанию технической помощи соответствующим государствам и содействовать коллективному обсуждению вопросов применения санкций, которые относятся ко многим санкционным режимам. В этой резолюции Генеральному секретарю будет также предложено усилить координацию политики в рамках Секретариата и установить связи между Организацией Объединенных Наций и соответствующими международными организациями по вопросам применения санкций.
