



大会

第六十九届会议

正式记录

Distr.: General
13 October 2014
Chinese
Original: English

第三委员会

第9次会议简要记录

2014年10月13日星期一下午3时在纽约总部举行

主席： 戴维斯先生（副主席）（牙买加）

目录

议程项目 27：提高妇女地位（续）

(a) 提高妇女地位（续）

(b) 第四次妇女问题世界会议和大会第二十三届特别会议成果的执行情况（续）

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

14-62469 X (C)



请回收



因梅斯基塔·博尔热斯女士（东帝汶）缺席，副主席戴维斯先生（牙买加）代行主席职务。

下午 3 时宣布开会。

议程项目 27：提高妇女地位（续）

(a) 提高妇女地位（续）（[A/69/38](#)、[A/69/211](#)、[A/69/222](#)、[A/69/224](#)、[A/69/256](#)、[A/69/368](#)、[A/69/369](#) 和 [A/69/396](#)）

(b) 第四次妇女问题世界会议和大会第二十三届特别会议成果的执行情况（续）（[A/69/182](#) 和 [A/69/346](#)）

1. **Lambertini 先生**（意大利）说，意大利长期以来一直支持消除切割女性生殖器的斗争。多年来，意大利一直为联合国人口基金（人口基金）—联合国儿童基金会（儿基会）禁止切割/切割女性生殖器联合方案提供支助，并组织了若干活动和举措。2014 年 3 月 11 日，意大利与布基纳法索、人口基金、儿基会和联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）共同在妇女地位委员会成功主办了一场关于民间社会和青年在消除切割女性生殖器方面的作用的会外活动。意大利还与非洲集团合作，努力消除产科瘘。2014 年 6 月，阿尔多·马切斯尼神父因他在此领域的工作被授予了联合国人口奖。

2. 冲突预防、武装部队培训、司法救助和安全部门改革需要纳入性别平等观点，以防止并处理冲突局势中暴力侵害妇女的行为。意大利非常愿意在这个问题上以及所有活动和举措中实现性别平等主流化方面发挥作用。意大利于 2014 年成为欧洲联盟理事会的主席国，在此背景下，意大利将于 2014 年 10 月 23 日和 24 日在罗马主办一次关于欧洲性别平等以及《北京宣言和行动纲要》成就的重大国际会议。

3. **Robl 女士**（美利坚合众国）说，美国政府高度重视杜绝切割女性生殖器、产科瘘、贩运妇女和女童以及暴力侵害妇女的行为。美国法律规定禁止切割女性生殖器，并且禁止家人将子女带到另一国接受这一做法。美国国内外有数百个组织在努力解决切割女性生

殖器这种会导致严重健康后果的做法。美国政府十分重视促进和保护生殖权利，而这些权利的基础在于承认所有夫妇和个人均享有自由、负责任决定生育次数、间隔和时间并获得这样做的信息和方法的基本权利。

4. 联邦各部门和机构齐心协力确保采取协调的做法应对贩运人口行为的各个方面：强制执行刑法和劳动法；确定和保护受害者；开展教育和提高公众认识；采购和供应链；加强伙伴关系；以及国际参与和外交。最近的立法已强化了美国政府加强问责的行动，尤其是针对那些对土著妇女和女童实施暴力行为者的问责。2013 年对《对妇女暴力法》的重新授权包括一项恢复土著部落针对非本地行为人在本部落土地上约会土著妇女以及对土著妇女实施家庭暴力行为提起诉讼的固有权利的规定。

5. 美国政府正通过“平等未来伙伴关系”与其他方面一道推进增强妇女和女童的权能，该伙伴关系在其 26 个成员国内打破了阻止妇女充分参与政治生活和享受包容性经济增长之惠益的樊篱。联合国系统必须在其各机构、基金、方案、委员会和其他实体的全部工作中继续将性别平等纳入主流。将单独的性别平等及增强妇女和女童权能目标纳入 2015 年后发展议程会使把全球的工作重点放在仍需在世界范围内提升妇女和女童的地位之上。美国政府对妇女署创造性地运用社交媒体、尤其是 HeforShe 网络平台的做法留下了深刻印象。这些努力对于促使、教育和鼓励男子和男童参与促进性别平等和增强妇女和女童权能至关重要。

6. **Rakovskiy 先生**（俄罗斯联邦）说，俄罗斯联邦政府已经根据关于在国家一级执行第四次妇女问题世界会议通过的各项决定的经济及社会理事会第 2013/18 号决议和大会第 68/140 号决议编制了相关报告，并已将报告送交欧洲经济委员会和亚洲及太平洋经济社会委员会。俄罗斯积极参加了妇女地位委员会的工作，并致力于推动进一步优化该委员会的工作，以便重点针对性别问题拟定协调的国家间解决办法。

7. 在确定 2015 年后发展议程的优先事项时，需要纠正拟定千年发展目标过程中未充分考虑性别组成部分的疏忽。然而，尽管有必要对性别问题采取一种全面的做法，但重点在于不能走向另一个极端：在最后确定可持续发展目标时，不应通过自动在所有目标中列入“性别指标”而给予性别平等和妇女权利问题以绝对优先地位。目前不存在普遍适用的解决办法；每个国家都有权根据自身的特定情况制定自己的战略和方法。旨在解决性别不平等问题实际措施的质量和实效比量化指标更为重要。

8. 俄罗斯联邦赞扬妇女署所做的工作，并重申其关于妇女地位委员会遵循的一般政治路线和妇女署执行局核准的业务战略之间需要加以协调的立场。妇女署的工作必须毫无例外地涵盖所有的国家集团，并且只能应有关国家请求并经有关国家许可在实地进行任何形式的派驻和援助。

9. 妇女占俄罗斯工作人口的一半，是经济，尤其是在中小型企业的主力。她们之中包括 80% 的国家工作人员，而且在上层的权力阶层中占据重要职位，其中包括议会上院主席、主管社会事务的副总理和卫生部长。妇女在俄罗斯联邦总统内阁、地方当局、各政党和社会结构中都有任职。在妇女组织的主席中，有 40% 为负责在当局和民间社会组织之间进行协调的俄罗斯联邦社会论坛的成员。

10. **Rodríguez 先生**（古巴）说，尽管自《北京宣言和行动纲要》通过以来已经取得一些进展，但是仍有许多工作要做，包括扭转贫穷妇女人口日增的趋势。对于发展中国家而言，实现性别平等和增强妇女权能要取决于可持续发展的实现以及公正、民主和公平的国际秩序；这些目标本身就难以实现，再加上气候变化和持续的经济、金融、粮食和能源危机，于是变得更加遥不可及。《北京宣言》不应成为一纸空文，而应当转化为一项有效的议程。古巴代表团欢迎在可持续发展目标中纳入单独的性别目标，同时要求在所有国际发展目标中实现性别平等主流化。

11. 要杜绝暴力侵害妇女和女童的行为，就需取消一切单方面的强制性措施。对古巴而言，美利坚合众国实施的经济、商业和金融封锁是影响妇女和女童地位提高的最大障碍。古巴政府还谴责任意判决三名试图阻止针对古巴和美国人民的恐怖主义行为的古巴人在美国服刑的做法。

12. 古巴已经完成、甚至超过了部分千年发展目标。免费普及的医疗保健和教育已得到保障，正在制定关于父母参与儿童保育和教育、向老人和少年提供服务以及预防和制止艾滋病毒/艾滋病、肺结核和其他疾病的方案。婴儿死亡率持续下降，妇女的平均预期寿命超过了 80 岁。性权利和生殖权利得到了保障并被纳入了国家医疗保健系统，并且对妇女就自身性健康和生殖健康做出决定的权利无任何限制。男女双方可获得一切必要的计划生育服务，并且国家正在努力增加获得高质量避孕药具的机会。

13. 2013 年选举之后，古巴妇女在议会中的任职比例上升到了 48% 以上，超过了《北京宣言和行动纲要》制定的目标，从而使古巴在这一指标上位列全球第三。除同工同酬以外，妇女还可以平等地参加各种金融服务和社会保障方案，包括在农村地区，在这里，除其他外在促进妇女获得土地方面已经取得重大进展。

14. **Stone 女士**（澳大利亚）说，保护妇女免受暴力侵害，促进增强妇女的经济权能，以及支持妇女的领导地位是澳大利亚国内和国际两个层面上的优先事项。增强妇女权能意味着所有妇女充分有效地参与政治、经济和社会事务，包括妇女平等担任领导职位、参与经济以及冲突预防与和平建设。澳大利亚政府还致力于增强土著妇女的权能以及努力消除一切形式暴力侵害土著妇女和女童的行为。

15. 澳大利亚政府最近发布了第一份关于其《2012-2018 年妇女、和平与安全国家行动计划》的进度报告，报告证实该国在履行承诺以确保使冲突和冲突后环境下的妇女和女童过得更好方面成绩斐然。

澳大利亚政府致力于提高人们对性暴力的认识，并帮助确保对性暴力罪行提起诉讼以及向受害者提供支助服务。该国正在积极支持联合王国的“预防性暴力倡议”。澳大利亚政府正在努力执行其《2012-2022 年减少暴力侵害妇女及其子女行为的国家计划》，从而将澳大利亚各地政府的努力结合起来以使暴力侵害妇女的程度实现真正、持续的下降。另外，它还一直与人口基金合作解决妇女无法获得全面的生殖和性保健服务、负担得起的计划生育以及性教育问题。

16. 性别不平等破坏经济增长、人类发展和减贫工作。促进增强妇女的权能是澳大利亚援助方案的核心。在本财政年度，大约有 20 亿澳元的资金将用于以性别平等为其重大目标的各项举措。通过新的援助政策，至少有 80% 的发展活动，无论目标为何，都将在实施过程中有效解决性别问题。

17. 担任决策、领导与建设和平职务的妇女为整个社会带来了惠益。但是，在太平洋区域，妇女在议会中的席位只占 5%。澳大利亚的“太平洋妇女决定太平洋发展”倡议是一项价值 3.2 亿澳元的项目，旨在扶持 14 个太平洋国家增加妇女在政治、社会和经济方面的机会。澳大利亚政府已承诺向增强印度尼西亚妇女权能以促进减贫的方案提供 6 000 万澳元，该方案支持社区、政府和私营部门建立伙伴关系，共同制定解决方案，应对印度尼西亚妇女所面临的挑战。

18. **Joshi 先生**（印度）说，印度政府致力于通过增强经济权能的战略、社会和有形基础设施、立法、妇女参与治理、包容弱势和边缘妇女以及各项国家政策和方案，促进为提高妇女地位营造一个有利的环境。印度在提高妇女地位方面已经取得了重大进展，在基层治理中为妇女预留的职位比例占 50%，当选的妇女代表人数近 150 万。印度政府在 2005 年已将性别平等观点纳入预算编制，在 2006 年至 2013 年间将总支出由 2.79% 增加到了 5.83%。

19. 国家农村生计特派团旨在使 7 000 万农村家庭摆脱贫穷，其工作的重点是通过自助团体提升妇女的社

会经济地位。采取的举措包括建立专门针对妇女的银行，设立促进创收活动的小额信贷计划，以及制定保护妇女财产权的立法。根据《国家食品安全法》，年满 18 岁的妇女将被视为户主以接受依照公共分配制度发放的粮食。印度政府已颁布了专门的立法，确保妇女无论在家中还是在工作场所都享有安全有保障的环境，加重对侵害妇女罪行的惩罚，以及保护儿童免遭性犯罪。印度政府还在 100 个区建立了“一站式”应急中心，为遭受暴力的妇女提供综合服务。

20. 全民教育运动已对女童产生了巨大的影响。妇女的识字率已经从 2001 年的 53% 上升到了 2011 年的 65%，性别差异正在逐步减小。印度政府刚刚发起了“拯救女儿，教育女儿”运动，并予以 10 亿印度卢比的预算支助，以在安全和教育之间建立联系，并对所有参与者予以奖励和表彰。

21. 国家农村保健特派团正在努力改进与性别和妇女，包括弱势群体妇女和女童有关的多项指标。妇幼死亡率已经大大降低。保健计划侧重于使青少年女性能够自力更生，并包括营养补充和教育、保健教育和服务、咨询、生活技能和职业培训。

22. 印度政府赞扬了妇女署的工作，并已履行了其在五年期内向妇女署的核心资金提供了 500 万美元捐款的承诺。

23. **Yaguchi 女士**（日本）说，日本正在国内和国际层面努力增强妇女的权能，其促进妇女积极融入社会，作为全球卫生外交战略的组成部分加强妇女保健方面的工作，以及支持妇女参与和平与安全领域并保护她们在该领域的权利。在过去的一年间，日本向提高妇女地位认捐的逾 18 亿美元已经用于全世界 50 多个国家和地区的项目中；这些项目包括一项在巴基斯坦信德省农村地区修建中学设施的方案，若干在莫桑比克设立学校培训医务人员及修改和更新医疗教材的项目，以及一项旨在支持扩大妇女经营的小规模企业以促进女性和其他受叙利亚冲突影响的难民和境内流离失所者就业的以现金支付工资方案。

24. 2014 年，日本对妇女署的捐款增加了四倍。东京即将设立妇女署日本办事处。日本政府正在不断加强与合作，并积极参与了刚果民主共和国和索马里等国家的项目。2014 年 9 月，日本政府在东京主办了世界妇女大会，来自世界各地的 100 名妇女领导人出席了会议。日本已经于 2014 年 4 月在外务省设立了性别平等主流化部，目的在于实现和促进有关提高妇女地位的各项举措，协调和总结来自各部门的信息，以及在外交中反映性别平等观点。

25. **Seeger 先生**（瑞士）说，虽然立法措施为消除歧视及打击暴力侵害妇女和女童的行为提供了一个良好基础，但是从问题根源入手的预防性措施仍然必不可少。遗憾的是，只有 32 个会员国对关于提供与大会第 67/144 号决议执行情况相关的信息的请求做出了回应。瑞士政府关切的是强奸行为在某些国家仍然普遍，认为需要建立法律框架保障性别平等，并建立监测机制确保追究罪犯的责任。

26. 童婚、早孕和贫穷与切割女性生殖器的做法及产科瘘密切相关；瑞士政府呼吁全体会员国通过颁布反对这一做法的立法、发起提高认识运动以及加强女童教育，终止童婚；以及制定铲除产科瘘根源的方案，并采取措施促进性健康和生殖健康。

27. 对于秘书长关于贩运妇女和女童的报告（[A/69/224](#)），瑞士政府关切地指出，尽管女童所受的影响相较男童更为深重，但绝大多数会员国都使用“儿童”这一术语，从而未能对女童和男童加以区分。瑞士政府鼓励全体会员国加倍努力，并开展各项教育方案和提高认识的运动，打击贩运妇女的行为。为消除这些问题的根源，即男女社会和经济不平等、性别陈规定型观念和分权不平等，各会员国必须发起提高认识的运动，改变这些社会规范以及提供高质量的服务，尤其是医疗服务及心理和社会帮助，并提供长期的支助。

28. 瑞士政府认为，2015 年后发展议程应当纳入一项

具体的性别平等目标，涵盖经济、社会和政治发展方面的性别平等、根除一切形式的暴力侵害妇女和女童的行为、消除童婚和切割女性生殖器的做法，以及妇女在各个级别的平等参与。

29. **Shiloh 女士**（以色列）说，性和生殖健康及权利对许多妇女和女童而言生死攸关。当妇女有机会以正式成员的身份参与社区生活时，所有人都会获益。例如，如果发展中国家的女性农民与男性一样能够获得土地、种子和工具，那么饥饿人口最多可以减少 1.5 亿。当妇女创造了自己的收入，她们会将其中的 90% 重新投入自己的家庭和社区。

30. 性别平等被载入了以色列 1948 年《独立宣言》，并且已经通过法律和公共政策加以实施，最早是《妇女平等权利法》。以色列妇女在担任政治、法律和私营部门领导方面表现突出。最近的举措包括佩雷斯和平中心和阿拉伯-犹太社区中心联合思科系统在雅法向阿拉伯-以色列妇女开设了高技术培训课程。以色列政府还努力在境外推动性别平等。以色列通过一项题为“创新：非洲”的方案与非洲农村的各个村庄分享了其在农业和技术方面的创新之举。妇女在建设可持续和平方面发挥了关键作用。她们在公共决策、和平建设与和解中的平等参与是对长久和平最好的投资。

31. **Diaz Gras 女士**（墨西哥）说，编写关于墨西哥执行《北京宣言和行动纲要》情况的报告的过程促使公共机构与民间社会发挥了协同增效作用，从而证明了墨西哥齐心协力促进妇女权利和打击歧视妇女行为的决心。墨西哥支持妇女署发起的“团结”运动以及寻求就妇女权利和普遍存在的性别陈规定型观念对妇女施以教育的各项国家运动。

32. 墨西哥政府已颁布了立法，打击暴力侵害妇女行为和歧视妇女行为，并增加受害者获得司法救助的机会。就向警方报告的案件、对肇事者提出的指控以及进入医院和收容所的受害者收集性别统计数据至关重要。为此，墨西哥国家统计和地理研究所提供了培训，并将于 2014 年 11 月主办一次性别统计国际论坛。

33. 为增强妇女和女童的权能，墨西哥除促进土著妇女获得司法救助以外，还将性别平等观点纳入了国家发展计划和涉及机会平等、司法行政和公共就业的性别配额等问题的国家方案和议定书。

34. 2015 年后发展议程的拟定为确保提高妇女地位提供了一个绝佳的机会，它除了确保性别平等观点被纳入每一项目标以外，还包含一项关于性别平等及妇女权利和增强权能的变革性目标。墨西哥还支持纳入打击暴力侵害妇女行为的目标。在这方面，可持续发展目标开放工作组的成果构成了当前就 2015 年后发展议程所进行的谈判的坚实基础。新议程必须适当处理诸如资源获取和无酬工作这类重要问题。

35. **Swai 女士**（缅甸）说，缅甸政府正在加紧努力实现千年发展目标。缅甸正在执行一项提高妇女地位的十年期国家战略计划（2013-2022 年），以确保缅甸所有妇女的权能都得到增强，并且能够充分享有其权利。缅甸妇女事务全国委员会已于 2011 年重新设立，并在省和邦两级设立了小组委员会。缅甸政府定期与人口基金合作组织性别问题认识培训班。

36. 最近的国内改革和可行立法的出现营造了一个更加有利于保护妇女和女童的环境。现正在起草一部关于暴力侵害妇女问题的法律。缅甸政府正在开展调查和研究，以获取可靠的数据，以此作为打击性暴力措施的依据。全国各地都在举办关于暴力侵害妇女问题的讨论会，为受害者提供咨询，并对所有肇事者采取强有力的法律行动。民间社会和非政府组织都参与了提高认识活动和预防活动。2014 年 6 月，缅甸核可了《结束冲突中性暴力承诺宣言》。

37. 为实现千年发展目标的具体目标，缅甸政府增加了社会部门的预算，尤其是保健和教育部门，以造福于妇女和儿童。过去几年，缅甸在扫盲和基础教育方面取得了成果，现在正努力确保每个孩子至少接受中学教育。它争取在 2015 年前将贫穷率降低到 16%。

38. 妇女在政府、议会和企业中的参与程度继续上升。公务员中有 50% 是女性，类似趋势在私营部门中

也很明显。女政治家的数量已经增加，目前有超过 50 名女性议员。

39. **Abidine 先生**（摩洛哥）说，尽管已制定了关于平等的法律，但是男性处于支配地位的情形依然普遍。相较男性而言，妇女享有的政治、金融和经济权力较少，并且更有可能成为穷人和文盲、遭受饥饿或成为暴力和人口贩运的受害者。男女在社会中的不平等地位是性别陈规定型观念导致的后果，这些观念影响着男女双方的信念和行为。媒体、教育、体育运动、广告和语言都是与不平等作斗争的阵地。

40. 摩洛哥政府的 2012-2016 年计划包括鼓励妇女参与政治、民间社会和公共事务；通过遏制不平等的根源——文盲、贫穷、歧视和暴力——促进增强妇女的权能；以及促进尊重妇女的权利、自由和尊严。

41. 摩洛哥政府特别关注暴力侵害妇女问题，这种行为剥夺了妇女的尊严，削弱了她们的可持续发展做出贡献的能力。相关措施包括开通免费的受害者热线、由政府和非政府组织运作若干中心、在医院和法院为妇女提供支助、采取更有力的保护妇女和儿童的法律措施、在统计中实现性别平等主流化，以及建立记录和分析暴力案件的系统。另外，还对防止未成年人结婚的法律做了修改，目前正在努力帮助妇女了解新的法律。

42. 就业领域的不平等尤其明显。摩洛哥已通过一部增加工作场所担任决策职位的妇女人数的法律。性别歧视和性骚扰行为被宣布为非法，还采取了保护产妇等措施。

43. **Patriota 先生**（巴西）说，人们日益一致地认为，若妇女不能平等参与社会、经济和决策过程，可持续发展就无法实现。消除贫穷是可持续发展的关键，但若不消除不平等，就无法消除贫穷，而若不消除对妇女的不平等，就无法在减少总体不平等方面取得长足进步。

44. 在过去的 10 年中，依靠为实现千年发展目标而执行的各项政策，超过 3 600 万巴西人摆脱了极端贫

穷。妇女从巴西政府在过去几年实施的各项社会政策，包括现金转移和住房贷款中极大地获益；这些举措的成功可以归因于妇女是主要的受益者。

45. 巴西政府认为，全面的性教育可以使得年轻人的行为更加负责任，以及实现更大程度的性别平等。因此，巴西政府实施了若干政策，旨在通过提供信息和免费避孕用具，减少性传播疾病和少女怀孕。巴西政府预防、诊断和治疗女性宫颈癌和乳腺癌及艾滋病毒/艾滋病的工作已受到了国际的关注。

46. 巴西政府支持在 2015 年后发展议程中纳入一项确保性别平等及增强妇女和女童权能的单独的目标，以及一项有性别区分的实施手段目标。妇女问题世界会议，尤其是 1995 年的大会已建立一项关于保护妇女和女童人权的国际制度；各会员国的职责在于通过拟定各种概念、框架和行动平台以及避免出现任何倒退，强化此制度。通过交流良好做法增强国际合作是克服全面执行《北京宣言和行动纲要》所面临的其他挑战的关键，诸如妇女在决策过程中的任职不足，获取教育和保健服务的机会不平等，存在暴力和歧视，承担过多无酬工作，性别陈规定型观念盛行，以及获取经济和财政资源的机会不平等。

47. **van der Linden 女士**（荷兰）说，全世界有三分之一的妇女在遭受着某种形式的性暴力。当妇女遭受虐待时，她们在身体、精神和社会上都成了弱势者。援用摘自圣书的片段往往使她们因此种虐待而遭受责备或认为有罪。社会或宗教团体中一小撮有权力的人所强加的观念同化了全世界数百万的追随者，使他们认为他们有权殴打、强奸或嘲弄妇女和女童。令人震惊的是，性暴力和性别主义正在世界上妇女地位不断提高的某些地方滋长。

48. 尽管伊斯兰国家实施的许多极端暴力（往往是性暴力）是针对妇女和女童的，但是在决定一项国际对策时，甚至都没有提到安全理事会第 1325 (2000) 号决议，就好像如果受害者是妇女，那么侵犯人权之举就无关紧要。有关叙利亚难民营中野蛮暴力侵害妇女、

女童和儿童的报告突出表明有必要让妇女参与冲突的解决。

49. 尽管世界卫生组织呼吁采取严肃而持续的行动遏制针对妇女和女童的性暴力行为，但是一直以来很少关注这个问题。甚至在荷兰，也有三分之一的妇女遭受性暴力的侵害，而且由于没有充分举报，这个数字很可能更高。她吁请各国政府和国际社会采取严肃而持续的行动，公开谴责在世界各地侵犯妇女和女童人权的行为。首要的步骤可包括提高妇女地位，以及对男童予以更多的教育，要让他们懂得尊重妇女和女童之举并不会损害于他们的地位和男性气概，并且文化、宗教或风俗也不能成为虐待的正当理由。她呼吁政治、经济、宗教和精神领袖发表言论，运用他们的影响力终止暴力侵害妇女和女童的行为。

50. **Natividad 女士**（菲律宾）说，自 1995 年通过《北京宣言和行动纲要》以来，菲律宾教育和政治参与领域的性别差距已经缩小，并且建立和增强了提高妇女地位的各项机制。与摩洛伊斯兰解放阵线圆满完成和平谈判以及通过《关于邦萨摩洛的全面协定》两者都极大地归功于担任和平进程总统顾问办公室首席谈判的一位女士。

51. 虽然生殖健康和消除贫穷领域仍然挑战重重，但是经过 13 年有争议的讨论，已经通过一项关于负责任的父母和生殖健康的法律，从而确保了人们能够普遍获得计划生育、生育管理、性教育和产妇保健服务。需优先关注的新问题包括电子媒体中新形式的暴力（尤其是网络卖淫和网络色情），以及气候变化，它突出表明了需要加强国家和地方能力以在紧急情况和自然灾害中做出促进性别平等的应对。

52. 菲律宾政府关切地指出，对秘书长提供贩运妇女和女童相关信息的请求的答复数量很少。她敦促各会员国为联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金提供支助。

53. 菲律宾政府赞扬妇女署在将性别平等观点纳入联合国系统工作和进程的主流方面取得的成绩，但是

指出各个机构的进展情况参差不齐。菲律宾政府鼓励妇女署继续提高认识，尤其是在第三次世界减灾会议和联合国气候变化框架公约缔约方会议之前。妇女署、妇女地位委员会和消除对妇女歧视委员会工作的有效协调和统一对于提高妇女地位至关重要。菲律宾代表团支持在 2015 年后发展议程中作为一项单独的目标纳入性别平等及增强妇女和女童权能，以便确保所有具体目标和指标都考虑到这个问题。

54. **Ja'afari 先生**（阿拉伯叙利亚共和国）说，在令人痛心的三年中，叙利亚的妇女和女童一直遭受着来自若干阿拉伯国家的所谓圣战团体“塔克菲理”恐怖分子在海湾国家和土耳其支持下实施的最恶劣的极端主义形式。在那些黑暗的日子里，曾在社会中发挥重要作用的叙利亚妇女遭受的虐待包括轮奸、强迫婚姻和扭曲的意识形态限制，这些行为不仅发生在阿拉伯叙利亚共和国，还发生在该国与土耳其和约旦边界的羞辱营中。数百名叙利亚女童遭瓦哈比恐怖分子绑架和奴役，部分女童通过自杀来逃避这种命运。妇女遭到非人对待，成为恐怖分子生理享乐的物品，她们被剥夺了根据叙利亚《宪法》和国内法规定已享受的数十年的尊严和自由。

55. 在那三年间，所谓的国际社会及某些联合国高级别官员和西方国家做了无数支持妇女权利的宣言。同时，西方和阿拉伯的媒体报道一直忙于对叙利亚政府进行虚假指控、捏造谎言和将其妖魔化，而忘记了其在增强妇女权能和让妇女在公共生活的所有方面拥有平等权利方面所做的工作，与禁止妇女驾驶车辆或骑自行车的同一区域其他地区形成了鲜明对比。

56. 来自多个民族的好战者在所谓国际社会成员国的支持下在叙利亚发起了一场模糊是非的恐怖主义战争，这些成员国也才开始意识到暴行的程度以及对妇女和女童的严重影响。现在是时候让参与这场战争的国家反思它们对恐怖主义的支助、让联合国高级别官员重新考虑他们对叙利亚政府提出的外国武装恐怖主义活动证据的怀疑态度了。各方都有责

任全面和公正地执行安理会第 2170 (2014) 号和 2178 (2014) 号决议。

57. 塔克菲理瓦哈比教派的教令为恐怖主义罪行提供了借口，同时禁止了妇女行使其权利。教令侵犯阿拉伯人和穆斯林的一个最明显的例子就是所谓的“婚姻圣战”。叙利亚政府曾多次就这种现象的蔓延试图向联合国提出警告，也曾要求联合国机构迅速做出反应以防止无辜的妇女和女童成为这一可耻行为的受害者，并且追究那些教令发布者及提案者的责任。但是，这些请求都遭到国际社会应受谴责的沉默和漠不关心，尽管西方和阿拉伯政府均承认其各自的社会中均存在这一行为。这些教令因而持续存在而且进一步蔓延，正如极端主义分子招募数百名女童兵一样，其最大输出国为法国、英国、奥地利和德国。叙利亚代表团再次呼吁开展真诚的国际努力，终止那些蒙昧的教令，并为对教令发布者拥有司法管辖权的政府建立一项机制，追究发布者的责任。那些观念对妇女和女童的深远的消极影响，尤其是它们否认妇女为人类及其尊严，不仅影响到叙利亚，最终也会影响到其他国家。

58. **Holbach 先生**（列支敦士登）指出，男女平等是联合国的创立原则之一，同时说没有一个国家能完全实现性别平等，很大程度是因为没有优先重视这个问题、缺乏政治意愿和缺乏掌权者（一般为男性）的参与。因而，列支敦士登政府欢迎“他为她”运动，因为妇女的人权、性别平等、增强权能以及妇女、和平与安全议程长期以来一直是列支敦士登外交政策的突出重点，这些不是妇女问题，而是人权问题。没有妇女的充分和平等参与以及权能增强，就不可能实现和平或可持续发展。列支敦士登政府长期以来一直倡导在 2015 年后发展议程中列入一项单独的性别目标以及实现全面的两性平等，并且欢迎把它们纳入可持续发展目标开放工作组的成果文件。

59. 在制定可持续发展目标方面，重要的是从起草千年发展目标时犯下的错误中汲取教训，特别是未

列入消除暴力侵害妇女行为的目标。重要的是认识到暴力侵害妇女行为不仅是发展中国家的问题，而且会影响到全球每个社会。但是，只有一小部分的案件已向警方报案，而在已报案的案件中，只有很少被定罪。暴力侵害妇女行为不能继续作为轻罪处理，也不能指责受害者。在大多数强奸、人身攻击和跟踪骚扰的案件中，受害者与肇事者相识，这让受害者更难作证。这一局面造成了一种有罪不罚的风气和问责的系统性缺失，从而进一步助长了暴力行为。因此，列支敦士登政府欢迎把关于终止暴力侵害妇女行为的决议草案的重点放在问责之上。

60. **Seck 先生**（塞内加尔）说，非洲绝大部分妇女在获得体面工作和公正的司法方面仍面临着无数障碍。社会规范及歧视性做法和性别陈规定型观念正在阻碍着性别平等方面的进展。此外，切割女性生殖器和早婚对妇女的健康产生了不利影响。他呼吁就关于努力解决产科瘘问题的两年期决议草案展开建设性讨论，塞内加尔正在代表非洲集团推动此项努力。正在遭受武装冲突的地区的妇女需要更好的保护，因为她们经常成为利用强奸作为武器的士兵的主要受害者。

61. 在塞内加尔，妇女占农村地区劳动力的 75%，负责将近 70% 的粮食生产，这表明她们有能力开展创收活动并一道努力为社区造福。但是，妇女在获得资助和培训方面仍然面临困难。因而，塞内加尔政府为妇女创立了一个国家信贷基金以促进女性创业，并且已实施了一项十年期家庭和社会发展计划，还设立了一个妇女和儿童权利观察站。

62. 打击暴力和确保就业妇女的丈夫和儿童享受医疗保险的新法律、税收和平等方面的变化以及近期国籍法的修订都极大地提高了妇女的法律地位。此外，由于出台了一项关于平等政治代表性的法律，议会中女性占有的议席百分比也从 2007 年的 22% 增长到了 2012 年的 43%。2014 年 11 月，塞内加尔将主办第十五次法语国家国际组织国家元首和政府首脑会议，主题是妇女和青年在法语国家建设和和平发展中的重要作用。

63. **Sengsourinha 先生**（老挝人民民主共和国）说，增强妇女权能和性别平等是老挝政府的高度优先事项。《宪法》和相关法律均规定男女在所有方面都拥有平等的权利。性别平等一直被纳入该国发展方案的主流，以确保妇女参与发展规划，而且得益于实施了一系列政策和国家战略，在缩小教育和就业中的性别差异方面已取得重大进展。

64. 老挝妇女联盟、提高妇女地位全国委员会以及最近成立的内务部牵头开展促进和保护妇女权利的工作。内务部的活动重点是确保就业和教育方面的平等权利，以及提高妇女对政治、经济、社会文化和家庭事务的参与度。老挝政府的目标是确保到 2015 年所有培训方案的参与者至少有 30% 为妇女，担任决策职位的人员至少有 15% 为妇女。议员中已有 25% 为妇女，为该区域比例最高的国家之一，公务员中的妇女比例也接近 40%。老挝政府致力于在联合国机构和发展合作伙伴支助下继续促进和保护妇女权利。

65. **Alhefeiti 女士**（阿拉伯联合酋长国）说，增强妇女权能应该是 2015 年后发展议程的优先事项；阿拉伯联合酋长国代表团欢迎列入实现性别平等及增强所有妇女和女童权能这一单独的目标的提议。阿拉伯联合酋长国已在执行《消除对妇女一切形式歧视公约》方面取得长足进展。该《公约》保障了男女权利和责任平等，而且根据世界经济论坛 2013 年报告，阿拉伯联合酋长国在缩小教育和保健领域的性别差距方面位居全球前列，也是分娩相关死亡率最低的国家之一。提高妇女地位的国家战略包括把性别平等观点纳入所有立法、政策和方案的主流，以及提高妇女在公共和私营部门的参与度。越来越多的妇女担任了决策职务，包括政府部长和法官等职务。

66. 阿拉伯联合酋长国还正在努力在该区域和全世界提高妇女的地位。该国将设立妇女署区域办事处，并正组织一系列讨论会，以筹备 2015 年关于妇女、和平与安全的安全理事会第 1325（2000）号决议通过以来所取得的进展而进行的高级别全球审议。

67. 任何形式的暴力侵害妇女行为都是对人权的公然侵犯，破坏了进展。新的立法和国家战略已经出台，以打击这类暴力行为及贩运妇女和儿童的活动。在全球层面，阿拉伯联合酋长国参与了打击冲突中性暴力行为的多项国际努力。阿拉伯联合酋长国是第一批核可《结束冲突中性暴力承诺宣言》的国家之一，并支助了联合王国在索马里的打击冲突中性暴力的举措。该国还向联合国打击性暴力的工作提供了 100 万美元的捐款，并在约旦专为妇女及家人建立一个专门的叙利亚难民营。

68. 阿拉伯联合酋长国极其关切的是暴力极端主义对中东和世界其他区域的威胁，并正在与国际社会共同打击这类威胁。阿拉伯联合酋长国的妇女在这些努力中发挥着重要的作用。

69. **Gunnarsdóttir 女士**（冰岛）说，冰岛促请会员国充分履行 20 年前在《北京宣言和行动纲要》中做出的承诺。该国吁请所有国家立即撤销与《消除对妇女一切形式歧视公约》的目标及宗旨不符的保留。冰岛代表团支持在 2015 年后发展议程中列入一项有关性别平等和增强妇女权能的单独的目标。此外，性别平等必须被进一步纳入整个新框架的主流，并且性和生殖健康及权利必须予以优先考虑。

70. 没有男子和男童的参与，性别平等便无法实现。因此，冰岛与苏里南合作将于 2015 年 1 月在纽约举行一次“理发店会议”。这次会议的目的是找出动员男子和男童加入争取性别平等行列的创新方法，消除不健康的大男子主义陈规定型观念，并改变男子和男童的言论，以期打击妇女和女童面临的一切形式暴力和歧视行为。同时，应当鼓励全球男性参与“他为她”运动。性别平等不仅是妇女问题，而且也是需要每个人参与其中的人权问题。

71. **Solórzano-Arriagada 女士**（尼加拉瓜）说，尼加拉瓜继续坚定致力于执行《北京宣言和行动纲要》，其与大会第二十三届特别会议的成果以及《消除对妇女一切形式歧视公约》应该继续成为提高女性地位的规范和政治框架。该国支持作为实现可持续

性的关键要素在新的发展议程中纳入社会公平、性别平等和增强妇女权能。新的可持续发展目标必须以协商一致的方式决定，并且须以与千年发展目标 和 1994 年《关于人口与发展的开罗宣言》有关的尚未兑现承诺为基础。

72. 尼加拉瓜政府确信，性别平等和增强妇女权能对社会和经济发展至关重要，并且认为应把性别平等观点纳入所有公共政策的主流。已通过一系列增强妇女权能的法律，包括权利和机会平等、土地所有权、职业安全和卫生、市议会、选举改革和防止暴力侵害妇女的法律。妇女参与到了各级的决策，并且获得了有关领导和公共政策管理的培训。法律已规定市议会须实现性别均等，并且将于 2016 年的国民议会选举中强制执行。近 50%的内阁职位由妇女担任，这个比例为全球最高，而且行政部门、立法和司法机构的妇女比例也位居全球最高国家之列。60%的国家公务员和 74%的检察官为妇女。此外，在赋予家庭的 180 000 项土地产权中，近 120 000 项被赋予给了妇女，而且在恢复土地权的土著人中，52%为妇女。

73. **Rosdi 先生**（马来西亚）说，马来西亚希望到 2020 年成为一个高收入发达国家。数十年来，该国经济取得了显著进展，部分原因是妇女在发展进程中的参与度增加。妇女的教育程度创下了历史新高，她们在劳动力中的比率增加，而且已通过为妇女创造平等机会和尊重妇女权利的立法。

74. 马来西亚增强妇女经济权能的承诺明显体现在其多项方案之中。在其经济转型方案中，马来西亚政府设定了将女性劳动力参与率提高至 55%以及将上市公司董事会中妇女比例提高至 30%的目标。同时，4 300 名妇女获得了妇女企业家方案下的专业培训，并投身于农业、服务业、渔业、制造业、农耕和商业等多个经济部门。

75. 马来西亚赞同秘书长的看法，即预防是消除暴力侵害妇女的最佳方法。马来西亚政府将继续采用全面性的方法解决这一问题，这也是其提升女性地

位行动计划的 13 个关键领域之一。计划采取的措施包括消除有罪不罚现象、起诉肇事者以及保护受害者并使其康复的步骤。此外，还对《刑法》做了修正，扩大了强奸的定义并加大了处罚；修正了《就业法》，以解决工作场所的性骚扰问题；并修正了《家庭暴力法》，扩大了家庭暴力的定义。

76. Ruiz 先生（哥伦比亚）说，哥伦比亚代表团非常高兴地看到马拉拉·优素福·扎伊因维护女童的教育权被授予诺贝尔和平奖。该国吁请国际社会强烈要求迅速释放在尼日利亚被博科哈拉姆组织绑架的女童。哥伦比亚确信性别平等和增强妇女权能是经济、社会和文化发展的关键；因此，妇女获得各级优质教育、生产手段、同工同酬和担任高级决策职位的机会是至关重要的。哥伦比亚支持在可持续发展目标中制定一项性别平等和增强妇女权能的单独的目标，尤其是重视打击暴力侵害妇女，并支持为 2015 年后发展议程的所有目标制定性别指标。

77. 虽然暴力侵害妇女行为发生率仍然很高，但令人满意的是制定法律框架的工作在世界上许多地方已有所进展。在这方面，哥伦比亚已制定了处罚、预防和护理战略，并为战略的实施划拨了资源。该国在 2013 年还核准了一项性别政策，其中制定了 2013-2016 年性别平等行动计划及消除暴力侵害妇女的全面计划。所有国家实体将首次共同努力消除一切形式的暴力侵害妇女行为。

78. 尽管面临诸多挑战，但工作在逐步取得进展。遭受性暴力或身体暴力的妇女比例有所下降，妇女在政治、和平和安全领域的参与度已大幅提高。例如，参议院的妇女比例已上升到 22%，众议院为 17%。此外，参与该国政府与哥伦比亚武装革命军游击队和平会谈的妇女比例为三分之一。哥伦比亚政府已设立一个按 41 项指标监测哥伦比亚妇女状况的观察站。简言之，哥伦比亚正在应对实现性别平等的各项挑战，并正努力改变男女的态度、行为和角色，以建立一个妇女和女童能在生活中免于暴力的公平、公正社会。

79. Mac-Donald 先生（苏里南）说，苏里南在过去 20 年来通过加强政策框架和通过支持性立法、计划和方案，在消除和结束暴力侵害妇女方面取得了诸多进展。大多数进展与千年发展目标的实现相重合，尤其在增加妇女获得各级教育的机会方面。初等教育几乎已实现性别均衡。在减少产妇死亡率和对抗疟疾、艾滋病毒和艾滋病方面也已取得进展。但是，关键的生活领域依然存在不平等仍是一个需关注的问题，包括在获得基本服务方面的不均衡。已与民间社会合作拟定了国家性别政策和家庭暴力政策草案。非政府组织积极参与推动增强妇女权能；当前有一个项目就旨在提高女性在政治和政府的领导地位，并确保 2015 年大选候选人中至少有 30% 为妇女。苏里南政府还认为，妇女享有同工同酬和在社会上享有平等机会至关重要。

80. 阻止暴力侵害妇女行为需要社会各部门采取行动。同样重要的是男子和男童的参与，以改变消极的陈规定型观念和行为。苏里南和冰岛合作，在这方面起到了带头作用，将于 2015 年初举办的“理发店会议”旨在改变男女之间关于性别平等的言论，并特别注重结束暴力侵害妇女和女童行为。男子必须承担责任，努力建立一个妇女和女童能够完成教育并充分发挥潜力的世界。不幸的是，千年发展目标未提及结束暴力侵害妇女的问题；苏里南高兴地注意到可持续发展目标专门提及暴力侵害妇女和女童问题的提议；但是，必须商定衡量消除此类暴力进展情况的明确指标。如果暴力侵害妇女和女童问题得不到适当解决，可持续发展就不会实现。

81. Alaradah 先生（科威特）说，科威特重申其对《北京宣言和行动纲要》的承诺，并支持把性别平等和增强妇女权能的单独目标纳入 2015 年后发展议程。科威特《宪法》规定法律面前人人平等，且不得因性别、出身、语言或信仰而受歧视。科威特政府努力确保其所有公民都能享受有尊严的生活，并执行了一系列措施保护妇女及确保性别平等。不能满足自身需求的寡妇和离婚妇女可获得政府补贴，而且一部新的住房法律保障了她们能在同男子平等的条件

下获得抵押贷款。妇女在生活的方方面面都享有法律保护，包括就业。她们有权享有产假和类似福利，并且法律规定同工同酬。

82. 科威特支持增强妇女权能和提高她们对公共生活的参与度。自 2005 年取消禁止妇女参加竞选的规定以来，科威特妇女在政治领域更加活跃。目前，妇女在政府中担任高级别职位，近期还加入了社区警察队伍。女性还可在武装部队服役，担任非战斗人员职位。

83. 科威特批准了包括《消除对妇女一切形式歧视公约》在内的提高妇女地位的国际条约，以及有关跨国犯罪和贩运的公约。在对区域性举措予以支助方面，该国政府于 2013 年主办了西亚经济社会委员会妇女委员会第六次会议。

84. 国际社会必须支持结束巴勒斯坦妇女苦难的努力，她们正在经历着占领的苦难并且无法获得基本服务，尤其是在近期的事件和以色列入侵加沙以后。妇女署等联合国机构在利用国际合作方面发挥着重要作用，科威特将继续在物质和道义上为增进妇女的社会、政治、经济和社会权利做出贡献。

85. Boukadoum 先生（阿尔及利亚）说，当前的经济危机加剧了妇女的脆弱性。打击暴力侵害妇女的国家行动计划应包括具体的执行目标和时间表，以及监测和评估机制。提高认识运动必须影响深远，并且辅以社区动员及谴责暴力和促进性别平等的教育举措。必须做出更大的政治承诺和资金调动，以加快消除切割女性生殖器所造成的祸害的进展，并弥

补未满足的瘰管病治疗需求。必须在国家层面制定有效立法、新的倡议并开展预防工作，以打击妇女和女童贩运。

86. 阿尔及利亚已改革了其法律框架，以把保护和促进妇女权利置于其战略计划和国家政策的中心位置。已取消歧视性条款，并对家庭法和国际法做了大幅度修正，以确保在家庭关系中实现更大的平等和平衡。同时，2009-2014 年有关促进妇女权利和消除暴力侵害妇女的国家战略已取得了显著成果。各级教育不仅实现了性别均衡，而且女童人数实际上还多于男童。在劳动力方面，目前超过 50% 的教师和 53% 的医生为妇女。公共部门中 32% 的高级职位和 40% 的法官均由妇女担任。农村妇女一直是专门的扫盲和创收培训方案关注的重点，2012 年，58% 的小额信贷提供给了妇女开展生产活动。

87. 在政治参与度方面，阿尔及利亚的妇女状况得到了显著改善，这得益于该国政府和民间社会促进平等和妇女获得平等机会的联合行动，其中包括提高妇女在政府政策规划和执行中的参与度以及在所有议会和地方选举候选人名单中设定具体配额。因此，女议员的比例从 2007 年的 8% 上升到了 2012 年的近 32%，这使阿尔及利亚成为了全世界 30 个已实现《北京宣言和行动纲要》和《消除对妇女一切形式歧视公约》重要目标的国家之一。增强妇女权能并使其有效参与所有领域可对减贫和危机预防等多个问题及结束基于性别的暴力产生变革性影响。

下午 6 时 10 分散会。