联合国 **A**/C.2/69/SR.12



正式记录

Distr.: General 18 November 2014

Chinese

Original: English

## 第二委员会

## 第12次会议简要记录

2014年10月15日星期三下午3时在纽约总部举行

主席: 弗朗西斯女士(副主席) ......(巴哈马)

## 目录

议程项目 19: 可持续发展(续)

- (a) 《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题 世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况(续)
- (b) 《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》 的后续行动和执行情况(续)
- (c) 国际减少灾害战略(续)
- (d) 为人类今世后代保护全球气候(续)
- (e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化 的公约》的执行情况(续)
- (f) 《生物多样性公约》(续)
- (g) 联合国环境规划署联合国环境大会的报告(续)
- (h) 与自然和谐相处(续)
- (i) 推广新能源和可再生能源(续)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出,由代表团成员一人署名,尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org/)上重发。





因卡尔迪先生(意大利)缺席,副主席弗朗西斯 女士(巴哈马)代行主席职务。

下午3时10分宣布开会。

议程项目 19: 可持续发展(续)(A/69/76、A/69/257、A/69/313 和 A/69/320)

- (a) 《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉 方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合 国可持续发展大会成果的执行情况(续) (A/68/970、A/69/79、A/69/312、A/69/315、 A/69/326、A/69/379 和 A/69/395)
- (b) 《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况(续)(A/CONF.223/10; A/69/314 和A/69/319)
- (c) 国际减少灾害战略(续)(A/69/364)
- (d) 为人类今世后代保护全球气候(续)(A/69/317)
- (e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况 (续)(A/69/311 和 A/69/317)
- (f) 《生物多样性公约》(续)(A/69/317)
- (g) 联合国环境规划署联合国环境大会的报告(续) (A/69/25)
- (h) 与自然和谐相处(续)(A/69/322)
- (i) 推广新能源和可再生能源(续)(A/69/323 和 A/69/395)
- 1. **Ganjanarintr** 女士(泰国)代表东南亚国家联盟(东盟)发言,她说,2015年后发展议程、新的气候协定和新的减少灾害风险框架将在2015年共同列入可持续发展议程项目之下。东盟也在致力于按照2015年后发展议程,制定其2015年后愿景。
- 2. 可持续发展目标开放工作组的报告应当作为将可持续发展目标纳入2015年后发展议程的主要基础。

东盟期待秘书长的综合报告。2015年后发展议程必须以人民和可持续性为中心,以千年发展目标所取得的成功为基础,同时继续致力于实现消除贫穷和缩小差距的总体目标,力求完成千年发展目标未竟事业。新议程应必须具有普遍性、平等性、公平性和可获得性。

- 3. 由于没有通用的办法,故新框架必须为个体国家的国家努力和优先事项留有余地。应当探索提高国家执行可持续发展目标能力的方式方法,特别是从善治、问责、法治和强有力制度的角度。
- 4. 可持续发展问题高级别政治论坛是一个重要平台,制定可持续发展及其执行议程,包括深入跟踪和审查进展情况,以及应对在可持续发展方面出现的新型和不断出现的挑战。东盟支持各区域委员会发挥重要作用。应该加强论坛与更广泛的联合国系统之间在今后执行新议程方面的一致性和协同增效。论坛在7月份取得的积极成果令人鼓舞。
- 5. 科学技术和创新、筹资、能力建设以及贸易等强有力和可靠的实施手段应当是 2015 年后发展议程不可或缺的组成部分。第三次发展筹资问题国际会议对支持实施新的发展议程至关重要。目前正是评估在执行《蒙特雷共识》和《多哈宣言》方面取得的进展、解决新的和不断出现的问题以及加强为发展后续行动筹集资金的时候。东盟欢迎最近就可能推动发展、转让和推广清洁和环保技术的便利机制的可能安排开展结构性对话。
- 6. 东盟将于 2015 年实现建立共同体的目标,这将 是推动本区域实现包容性、持久和公平经济增长的重 要一步。南南合作应该仍是传统北南合作的一种补 充,东盟一体化是南南合作受到重视的一个明显例 子。南南合作的要素之一是在东盟经济共同体框架内 建立一个开放、基于规则、包容和以市场为导向的经 济体,它将有助于实现消除贫穷。东盟还致力于建立 区域全面经济伙伴关系。
- 7. 由于东盟是世界上最容易遭受灾害的地区之一,故气候变化和减灾是东盟的工作重点。东盟所有成员

国的高级代表都出席了 2014 年联合国气候变化问题 首脑会议。通过东盟气候变化倡议和联合应对气候变 化行动计划,东盟旨在加强本区域的复原力和适应气 候变化的能力。以提高防灾、备灾、灾害响应、救灾 和灾后恢复能力为目标的工作正在通过《东盟灾害管 理与应急反应协议》和东盟人道主义援助中心进行开 展。

- 8. **Kalamula 女士**(马拉维)代表非洲国家集团发言,她说,秘书长关于可持续发展的报告明确描绘了自委员会上一次会议以来所取得的成就,并概括介绍了其他重要进程,包括在经济及社会理事会主持下举行的可持续发展问题高级别政治论坛以及就促进开发、转让和推广清洁和环保技术机制的备选办法所开展对话的成果。这些进程加上关于可持续发展的主要会议所取得的成果将为 2015 年后发展议程做出重要贡献。秘书长的综合报告将成为 2015 年后议程磋商的起点。
- 9. 应将开放工作组的建议作为将可持续发展目标纳入 2015 年后发展议程的主要基础。新议程应当以千年发展目标打下的基础为起点,以更加可持续的方式完成千年发展目标未竞事业。消除贫穷始终是发展中国家,尤其是非洲发展中国家的中心目标。正如联合国可持续发展大会(里约+20)成果文件中所重申的,消除贫穷是实现可持续发展的一个先决条件。2015 年后发展议程应当重申里约+20 的原则,特别是关于公平和共同但有区别的责任。制定议程时所采用的包容性进程应当考虑到不断出现的各种问题以及在实施方面的存在差距。国际伙伴应在兑现承诺和支持国家领导的战略方面发挥关键作用。
- 10. 实施 2015 年后框架的资源分配应当考虑到有特殊情况的国家、非洲国家、刚刚摆脱冲突的国家和冲突后国家的需求,并反映非洲的优先事项。发展议程在共同挑战、优先事项和愿望方面为非洲达成共识提供了一个难得机会。
- 11. 非洲国家集团强调,国际伙伴需要兑现全部承诺,以进一步支持非洲的发展愿望,包括《联合国千

年宣言》、《联合国非洲发展新伙伴关系宣言》、《约翰内斯堡执行计划》、《2005年世界首脑会议成果》、2008年《关于非洲发展需求的政治宣言》和《伊斯坦布尔行动纲领》所载承诺。非洲坚持认为应在制定 2015年后发展议程方面加强发展领域的伙伴关系。

- 12. 非洲已经为各个级别的气候变化解决方案做出贡献。拟于 2015 年通过的具有法律效力的气候变化协定应按照《联合国气候变化框架公约》有关科学和公平性的条款,加强一个多边的、有章可循的气候制度。发达国家应在全球应对气候变化过程中发挥带头作用。气候变化继续对非洲发展中国家以及不具备适应和减轻气候变化影响能力的其他国家构成严重威胁。因此,发达国家必须兑现承诺,到 2020 年每年为绿色气候基金筹资 1000 亿美元。
- 13. 非洲是最容易受气候变化影响的大陆之一,由于 其经济发展状况差和适应能力弱,这一情况进一步恶 化。荒漠化、干旱、土地退化、土壤侵蚀和洪灾是非 洲可持续发展面临的严峻挑战和威胁,给经济活动、 粮食安全、人类健康、基础设施、国家和全球安全、 自然资源以及环境带来严重的不利影响。非洲的大部 分经济依赖于农业等对气候敏感的部门。基础设施薄 弱、疾病负担沉重、对自然资源高度依赖和不可持续 的开发以及冲突使非洲大陆特别容易受到干旱和荒 漠化的影响。
- 14. 据联合国环境规划署称,到 2050 年,非洲人口将达到 20 亿,是当前人口的两倍,并且将继续主要依靠农业。未来气候变化的影响,包括干旱增加、洪灾以及海平面上升,可能会使非洲某些地方的作物产量减少 15%至 20%。这可能给非洲最脆弱的国家造成严重影响。自 1950 年代以来,由于土地退化,非洲已经失去了 60%多的农业用地。到 2020 年,荒漠化有可能迫使 1.35 亿人民离开他们的土地。
- 15. 考虑到许多非洲国家没有做好应对意外灾害的准备,加强非洲受到自然灾害后的复原力是非洲大陆的重中之重。非洲需要国际社会的支持,发展预警系统,以减少和控制灾害影响。

14-62670 (C) 3/15

- 16. 最后,她说,非洲国家集团极其重视在推动工业 化和经济结构改革方面的技术转让问题。非洲国家集 团期待建立起转让和推广清洁和环保技术的机制。
- 17. **Momen 先生**(孟加拉国)代表最不发达国家发言,他说,尽管开放工作组和可持续发展融资政府间专家委员会报告谈了很多问题,但还有很多其他问题必须在 2015 年后发展议程框架内予以进一步加强。
- 18. 在千年发展目标方面的经验表明,如果没有快速和包容性的经济增长,从长期来看,减少贫穷和改善社会状况的努力就无法持久。建设生产能力对于实现持久的社会进步至关重要。它将有助于解决就业不足,增加生产力和资本形成,从而为结构性改革创造条件,并使国家能够从国内筹集更多资金,减少对外部融资渠道的依赖。它还将发挥抵御外部冲击的重要缓冲作用。因此,2015年后时期的发展工作重心应当是建设生产能力,资助社会服务并提供一个可持续的增长动力。
- 19. 需要加强对执行方式的关注。尽管有许多来源可用来弥补可持续发展的融资差距,但应当有具体条款来确保容易且以可负担得起的方式获得这些资金。强有力的相互问责框架应当成为 2015 年后发展议程中一个不可分割的组成部分。
- 20. 灾害已开始频繁发生,造成经济损失超过了 1000 亿美元。有证据表明,气候变化正在影响许多自然和人类系统。由于缺乏适应能力使是不发达国家更容易受到灾害的冲击,所以它们首当其冲受到这些灾害的影响。减少灾害风险有助于可持续发展。2015 年后发展议程应当重点关注灾害风险和需要增强复原力。2015 年后框架必须以《兵库行动框架》的成功为基础,并且包括一个应对新的和不断出现的挑战的机制。
- 21. 越来越多的证据表明,气候变化对最不发达国家构成极大影响。在 1980 至 2013 年期间,气候相关灾害造成的死亡中,有 51%发生在最不发达国家,几乎是全球平均数字的五倍。这个数字最近上升到了67%。如果不为减少温室气体排放做出额外努力,排

- 放将持续增加下去。遏制全球平均气温上升至关重要。发达国家在《气候公约》中承诺,到 2020 年每年共同筹资 1 000 亿美元,并使绿色气候基金充分投入运行。该承诺对于满足最不发达国家的适应需求至关重要。气候变化的风险与灾害风险之间的相互关联性证明有必要采取全面方式,开展对气候和灾害具有复原力的发展。
- 22. 荒漠化、干旱和土地退化持续影响最不发达国家为可持续发展所做的努力。仅在非洲最不发达国家,就有 10 亿公顷土地受到荒漠化影响,估计每年导致大约 90 亿美元的损失,更不用说那些增长严重依赖于脆弱自然资源的很多最不发达国家。2010 年,最不发达国家有 25% 的人口依靠严重退化和非常严重退化的土地为生,这些土地成为不可耕的农田或者完全不可耕种。土地退化和荒漠化还导致人力成本居高不下,使最不发达国家约有 9 亿人面临生计风险。数以百万计的人口已因荒漠化而背井离乡,荒漠化还在目前正在进行中的几起武装冲突中发挥了一定作用。它在许多情况下导致政治不稳、饥饿和社会崩溃。2015年后发展议程必须包括一个目标,即建立一个不再出现土地退化的世界。最不发达国家集团希望其合作伙伴支持该项行动。
- 23. 获取负担得起的能源是大多数最不发达国家面临的一个根本挑战。在缺电的 13 亿人中,一半以上人口生活在最不发达国家。2009 年,最不发达国家有77%的人口缺电,91%的人口缺少现代燃料,这使进行结构性经济改革成为不可能。有必要大力升级与供应、输送、分配和技术相关的基础设施,以便为所有人提供可持续的现代能源服务。
- 24. **Deiye** 女士(瑙鲁)代表小岛屿国家联盟发言,她说,鉴于《21世纪议程》认识到具有特殊脆弱性的小岛屿发展中国家属于可持续发展的特殊情况,故实施《21世纪议程》对小岛屿国家联盟非常重要。它为落实联合国可持续发展会议成果以及通过高级别政治论坛更加连贯地落实 2015 年后发展议程制定了行动方针。

- 25. 高级别政治论坛应当是一个实施可持续发展承诺的专门论坛,投入充足的时间审议小岛屿发展中国家优先事项实施情况。大会、经济及社会理事和高级别政治论坛应当确保为小岛屿发展中国家提供更加协调一致的联合国支助。促请国际社会实施在《萨摩亚途径》里制定的承诺,并始终将重心放在对小岛屿发展中国家重要的问题上,包括制定 2015 年后发展议程。减少灾害风险、防治荒漠化、生物多样性和可再生能源国际战略都对小岛屿发展中国家至关重要。
- 26. 气候变化造成的领土损失对于小岛屿发展中国家的生存是一个严重威胁。强化行动德班平台进程所取得的成果应当是根据《气候公约》制定一份具有法律效力且适用于所有缔约方的议定书,最迟于 2015年获得通过。它应当加强多边、有章可循、具有法律效力的制度,基于《气候公约》的科学和原则,并确保全体小岛屿发展中国家的生存。
- 27. **Thiebault 先生**(欧洲联盟观察员)说,应当努力确保不会重复第二委员会的讨论,并确保不会越俎代庖地取代 2015 年后发展议程谈判。因此,很多关于可持续发展的决议的重心不应当是实质性问题,而应当是与里约+20 的实施和后续行动有关的操作性问题以及需要大会指导的方式问题。这使委员会能够把有限的时间和资源集中用于准备即将举行的关于2015 年后发展议程的谈判,包括可持续发展融资。
- 28. 尤其不应进行关于减少灾害风险、可再生能源、 生物多样性、荒漠化或土地退化的任何实质性讨论, 所有这些项目都应在专门的政府间论坛或进程下进 行讨论,并且将作为 2015 年后发展议程的一部分进 行探讨。相关决议应当讨论业务问题和最新情况。
- 29. 但是,关于小岛屿发展中国家的决议应当反映对最近商定的《萨摩亚途径》的适当后续行动和实施情况的讨论,关于联合国住房与可持续城市发展问题会议(人居三)的决议应当以高度包容、高效和节约成本的方式谈及人居会议及其筹备进程的其余模式。应当将可持续城市发展视为关于消除贫穷和可持续发

- 展的讨论中不可分割的组成部分,而不是将它放在一个单独的议程项目下。
- 30. 作为可持续发展议程项目之下的一个分项目,气候变化没有得到充分的强调。出席气候变化问题首脑会议的世界各国领导人的人数已创下历史之最,这次会议表明气候变化是当今最重要的挑战之一,并提供了一个难得的政治动力。国际社会应当在该动力的基础上再接再厉,在 2015 年巴黎会议上通过一份全球综合性且具有法律效力并且适用于所有缔约方的协议。第二委员会的讨论应当有助于实现这一目标,但要避免重复或越俎代庖地取代《气候公约》进程。
- 31. **Ngculu** 先生(南非)说,2015年后发展议程应 当建立在现有发展方案和议程的基础上,包括千年发 展目标,与国家和区域优先事项保持一致并起补充作 用,包括非洲发展新伙伴关系。在这方面,必须认识 到各国有不同的起点、国家优先事项和区域情况,必 须实现将可持续发展的所有三个层面纳入整个联合 国系统,而不厚此薄彼。
- 32. 南非很高兴大会决定,把可持续发展目标开放工作组的建议作为将可持续发展目标纳入 2015 年后发展议程的主要基础,同时认识到大会第六十九届会议政府间谈判进程还将考虑其他意见。其他意见包括:在促进开发、转让和推广清洁和环保技术的推动机制方面开展结构性对话所取得的进展,可持续发展融资政府间专家委员会的报告 (A/69/315)以及《2014年千年发展目标报告》。
- 33. 但是,对于在开放工作组进程下难以解决的问题,千万不要重新开始不必要的讨论。这样做有可能会分散注意力,偏离主要工作重心,即改善因贫穷和发展不足而生活贫困的人民的生活。南非认为发展应该连续,应该以现有承诺和在实施千年发展目标过程中吸取到的经验教训为基础。因此,应当继续为实现千年发展目标努力。
- 34. 气候变化威胁发展成果。辩论的核心是要在发展 社会经济的同时兼顾环境完整性。必须加紧努力,采

14-62670 (C) 5/15

取共同应对措施,在气候稳定与发展需求之间取得平衡,同时确保所有国家公平参与。政府间气候变化问题小组最近的报告描述的科学需求情况非常严峻,需要采取紧急行动加以应对,根据各国能够做出的贡献,实现向低排放和具有复原力的气候途径过渡。必须同等优先重视适应和缓解行动,通过均衡和强化实施方法支持气候行动。

- 35. 绿色气候基金有可能发挥模式转变机制的作用, 支持发展中国家走此类途径。为实现这一过渡,需要 一个能够动员、刺激和调动资源的融资机制,每年筹 措 7 000 亿到 1 万亿美元。
- 36. 《遗传资源的获取以及对遗传资源的利用所产生惠益公平公正分享问题名古屋议定书》的批准是向前迈出的积极一步。鼓励还没有批准的缔约国批准该议定书,因为批准该议定书意味着向实现爱知生物多样性目标 16 迈出了重要一步,该目标要求使《名古屋议定书》生效并实施,与国家立法保持一致。开放工作组的报告载有关于寻求在 2020 年之前解决生物多样性丧失的目标,这一点令人鼓舞。
- 37. **de Aguiar Patriota 先生**(巴西)说,尽管高级别政治论坛在成功地运行,但只有在发展议程获得通过后,它才能充分实现其存在的目的。在制定 2015 年后发展议程时,大会应当确保论坛发挥有效作用,论坛将从 2016 年开始审查议程的执行情况。
- 38. 他赞扬各区域委员会为筹备高级别政治论坛而组织区域可持续发展论坛。鼓励所有区域委员会今后为准备高级别政治论坛会议进行磋商。
- 39. 论坛的任务是审议全球可持续发展报告的范围和方法,但草案到7月份才有可能散发,而到那里论坛已经开始审议。成员国应当继续考虑采取措施,根据经济和社会事务部编写的全球可持续发展报告样本,同时考虑到与2015年后发展议程相关的决定,加强科学和政策之间的结合。大会应当审查现有临时安排,根据这种安排,指定经济及社会理事会为临时

机构,接收来自可持续消费和生产模式的十年方案框架的报告。

- 40. 巴西很高兴参加了第一次联合国环境大会。早在2007年,巴西就表示,支持通过设立联合国环境规划署理事会普遍成员制,加强环境署。巴西期待正在大韩民国举行的生物多样性公约缔约方会议第十二次会议取得成果。几天前刚刚生效的《遗传资源的获取以及对遗传资源的利用所产生惠益公平公正分享问题名古屋议定书》将为遗传资源的供应者和使用者提供更大的法律确定性。但是,必须提高获取和遗传资源惠益分享的效率。在这方面,《生物多样性公约》与《与贸易有关的知识产权协议》之间的关系至关重要,也是多哈回合任务一个不可分割的组成部分。包括巴西在内的一些国家提交了修订《与贸易有关的知识产权协议》第29条的建议,以明确规定披露遗传资源来源和/或相关传统知识的义务。
- 41. 在第十五届气候变化框架公约缔约方会议上,巴西宣布,自愿承诺在未来十年里让预计排放量减少36%到39%,该承诺随后明文载入国内立法。过去10年里,巴西的毁林率减少了79%。巴西还重申其致力于加强《联合国防治荒漠化公约》和执行有关加强实施该公约的10年战略计划和框架(2008至2018年)。
- 42. **Ben-Dor** 女士(以色列)说,以色列极其重视主要团体和其他利益攸关方作为伙伴和参与者参加高级别政治论坛,并欢迎开放工作组的工作,声称它是一种强有力的成功模式,为利益攸关方提供了一个开放和包容的进程,也为建言献策提供了多种渠道。
- 43. 以色列提交了一份关于在可持续发展议程项目下进行发展创业的决议草案,它对此感到自豪。该决议着重强调了创业能够创造就业机会和带来经济增长,并且能够改善社会状况和帮助应对环境挑战。当前版本的决议已经进行了更新,更加密切地关注明确指标和增加数据收集的重要性,以确保成功执行创业政策和更广泛的 2015 年后发展议程。

- 44. 对以色列来说,荒漠化问题是一个高度优先的事项。近 47%的地表被旱地覆盖,而且这一百分比正在增加,不可持续的农耕方式、砍伐森林和气候变化的影响更是使之加速退化。荒漠化已经成为一个全球问题,如果不尽快加以补救,它将继续扩散,严重影响全世界养活人口的能力。
- 45. 以色列有 60%的沙漠,始终不得不与荒漠化和土壤退化的挑战作斗争。近年来,以色列主办了国际旱地、沙漠及荒漠化会议。以色列非常重视与伙伴合作在多个层面解决荒漠化问题。
- 46. 可持续性首先为性别平等和增强妇女权能提供基础。有必要创建另外一种现实,即让妇女和女童在每个生活领域不再面临无处不在的不平等,而是在与男人和男童平等的基础上参与社会生活。以色列代表团倡导在实现可持续发展方面采取以人为本的做法。民间社会的有效参与将使有关可持续发展的审议受益,它们在确定政策优先次序、监测执行情况以及在出现弊病时要求纠正方面拥有宝贵经验。
- 47. **Stener** 女士(挪威)说,可持续发展目标必须以 千年发展目标的成功为基础。必须现实和目标远大, 而且与千年发展目标一样,数量不应太多、要具体和 可衡量。但是,未来发展议程的范围必须超越千年发 展目标,必须考虑到社会、经济和环境的可持续发展。
- 48. 要想实现可持续发展,必须应对全球变暖问题。 政府间气候变化问题小组第五次评估报告令人震惊。 它证明,迫切需要加大努力,加速向低碳、具有气候 复原力的未来过渡,甚至在通过新的气候协定之前。 这种努力需要各国政府、企业、民间社会和包括私营 部门在内的其他主要利益攸关方之间发挥空前的相 互影响。还应当调动公共资源来促进和带动私营部门 投资。
- 49. 兑现有关到 2020 年每年筹资 1 000 亿美元的承诺 对建立信任以及在 2015 年巴黎会议上达成协议至关 重要。挪威将继续是发展中国家气候融资的一个大的 捐助国,承诺为绿色气候基金提供大量捐款。

- 50. 2015 年后减少灾害风险框架应当是一个简单且可操作的框架,可以指导成员国采用实用的方法予以实施,以减少灾害风险。新框架应当尽可能与可持续发展目标、气候变化进程以及将于 2015 年在日本仙台举行的世界减灾会议的成果保持一致。它的重心应当是减少现有风险和避免制造新的风险。应当认识到小岛屿发展中国家的特殊脆弱性,特别是与气候变化和经济发展相关的风险。
- 51. 对于挪威政府来说,解决能源贫穷和应对气候变化是重点优先事项。挪威将继续作人人享有可持续能源倡议的关键支持者,并欢迎开放工作组的建议中载有一项关于能源的单独目标。
- 52. Su árez Moreno 先生(委内瑞拉玻利瓦尔共和国) 说,发达国家需要拿出实施消除贫穷和可持续发展战略的政治意愿。里约+20 进程取得的一些成就包括支持加强机构的可持续发展问责制框架以及提高高级别政治论坛等机构的政治可见度和能力。对于委内瑞拉来说,政府间机构在决定国际发展政策和 2015 年后发展议程方面的首要地位是至关重要的成果。委内瑞拉认为,工作组的报告应当完全保留,不能重新协商。
- 53. 2015 年后发展议程应当规定适当且充分的实施 机制,包括官方发展援助、各类合作、发展中国家在 获取技术方面的特殊和差别待遇以及优惠条件等,所 有这些都是为了减轻不平等和不公正的国际经济结 构所产生的不利影响。
- 54. 针对这一关切,委内瑞拉参与了可持续发展融资政府间专家委员会,其报告是拟于 2015 年 7 月举行的发展筹资问题国际会议的一项重要成果。为取得足够广泛的成果,人居会议筹备进程需要十分周密。作为协商进程的一部分,委内瑞拉要求建立一个促进开发和转让清洁环保技术的机制。
- 55. 气候变化、生物多样性的丧失和荒漠化在持续加速恶化,为人类带来严重威胁,特别是对比较贫穷的人口。气候变化是可持续发展、消除贫穷和实现千年

14-62670 (C) 7/15

发展目标的一个障碍。因此,有必要确保开展尽可能 广泛的合作和采取适当的国际应对措施,同时 考虑 到发达国家的历史责任以及共同但有区别的责任原 则、各自的能力以及经济和社会条件。

- 56. 为此目的,且为了即将在秘鲁利马举行的第二十届气候公约缔约方会议,委内瑞拉正在组织气候变化缔约方会议第一次社会筹备会议,定于 11 月初在加拉加斯举行。会议将为各国政府与全世界民间社会组织开展对话和采取联合行动提供一个空间,以便为应对气候变化威胁建立一个必要联盟。加拉加斯会议的筹备会议已于7月举行,并取得了非常积极的成果。
- 57. 委内瑞拉坚持的发展模式坚持以人为行动中心, 坚持团结、公正、社会包容和平等的立场,并支持促 进和保护人权以及和平与发展的固有价值观。现在, 每个国家如何实现可持续发展必须成为关注重点。
- 58. **Estreme** 先生(阿根廷)说,消除贫穷是一个紧急问题,2015 年后发展议程的讨论和制定工作应以此为指导,同时始终应考虑到每个国家的不同发展水平、其优先事项和能力并尊重国家对其资源的主权。可持续发展目标开放工作组的均衡建议应当成为磋商 2015 年后发展议程的核心。
- 59. 气候变化是人类面临的最重大全球挑战之一。其后果不仅影响发展中国家的增长,而且还在许多方面威胁到发展中国家的生存及其居民的生存。不应把气候变化与发展优先事项和消除贫穷分开考虑。
- 60. 利马气候变化会议应为新的气候协定要点拿出初步草案。气候变化协商应当在《公约》框架内进行;进程应当以透明、包容和协商一致为基础。应当牢记发达国家的历史责任和共同但有区别的责任原则。绿色气候基金的迅速和大量资助将有助于在协商未来气候协定进程中建立信任。而且,应当确保全球自然灾害风险和脆弱性管理的实施办法,包括加强发展中国家的能力。
- 61. 本届会议期间,第二委员会的讨论应当支持各国 为促进利用新的可再生能源而做出的努力。阿根廷正

在努力实现其能源多样化,提高能源效率和促进能源的合理利用。阿根廷政府已经建议增加可再生资源在能源生产中所占份额,并正在推动生物燃料的生产和可持续利用。已经制定了国家能源效率标准以及减少家庭电力和天然气消费的激励措施。

- 62. 1992 年在里约热内卢举行的联合国环境与发展会议的成果是通过了《联合国防治荒漠化公约》,而该经常缺少充足的资金和支持已不是什么秘密。事实上,阿根廷有75%的领土都是干旱或半干旱地区,所以阿根廷坚决致力于实现《公约》各项目标。阿根廷非常清楚干旱生态系统会带来什么,这些极易受到气候变化影响的土地是本国50%的财富来源。阿根廷敦促国际社会加大防治荒漠化的努力。关于生物多样性,他强调确保公平分配利用遗传资源所产生惠益的重要性。
- 63. 必须通过扩大国际合作的方式加强可持续发展,同时尊重国家对其自然资源拥有的主权权利。适当和可预测的执行方式是在实现目标方面取得进展的先决条件。为此,他要求迅速建立便利技术转让的机制。技术是在人类活动的所有方面增强全世界人民权能的有力工具。
- 64. Camacho 女士(墨西哥)说,开放工作组的报告是向体现三个方面的发展迈出的重要一步。尽管秘书长的报告提出了让人感兴趣的建议,但它缺乏一个全面的体制构想。新的发展议程必须避免建立彼此重复工作并使本组织的讨论变得无关紧要的官僚结构,这一点非常重要。
- 65. 现在该是停止在落实主要会议成果方面各自为政的时候。应当在所有层面上发生改变,包括: 政策讨论中,办法是制定一个综合且具有变革性质的议程; 在体制安排中,办法是通过高级别政治论坛在大会与经济及社会理事会之间建立协同增效; 以及在支持讨论方面,办法是设立一个专门满足新议程需求的秘书处。最大的惠益应当源于现有系统,并根据新的发展议程结构调整第二委员会的工作方案。

- 66. 联合国环境规划署必须将工作重心放在有效实施联合国环境大会作出的决定方面,更广泛地在区域和国家层面开展其工作。联合国环境大会的指导必须成为她前面提及的全面后续行动的一个基本组成部分。
- 67. 新的减少灾害风险框架必须保留体现兵库行动框架特征的务实办法。新的预防和减少灾害风险框架是一项重要任务。关于气候事件发生率及其严重程度的科学证据证明有必要确保 2015 年在仙台举行的世界减灾会议的成果能够有效应对所要面临的挑战。
- 68. 从短期来讲,墨西哥支持为促进可持续、具有复原力和低排放的发展进行多边协商,以期在 2015 年达成一份具有约束力的协定。墨西哥还支持在适应气候变化方面涉及到技术转让,并正在努力加强爱知生物多样性目标与 2015 年后发展议程之间的联系。
- 69. Haniff 先生(马来西亚)说,马来西亚完全认同 关于新发展议程必须完成千年发展目标未竟事业并 应对新挑战的意见。新发展议程必须解决导致贫穷的 根本原因,并解决环境退化以及不可持续的消费和生 产模式问题。它必须具有普遍性,在实施过程中必须 让所有相关行为者参与其中,特别是重点关注最不发 达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。
- 70. 即将发布的秘书长综合报告将成为大会本届会议期间正在进行的政府间协商的基础。它将对促进2015 年后发展议程的许多进程的建言献策进行综合分析。马来西亚支持 77 国集团加中国的呼吁,将消除贫穷作为 2015 年后发展议程的首要目标。仍有 12亿人口生活在每天 1.25 美元的贫困线以下,占全世界总人口的 22%。尽管取得了进展,但在撒哈拉以南非洲,贫困人口的数量在继续增长。
- 71. 马来西亚正走在到 2020 年成为发达国家的道路 上。马来西亚政府起草了一份包括四项支柱内容的框 架文件,旨在推动马来西亚跻身于先进国家之列,重 点强调可持续性、包容性和高收入。

- 72. 马来西亚坚持《气候公约》和《京都议定书》所载各项原则以及共同但有区别的责任以及各自能力的原则。发达国家负有带头应对气候变化的历史责任。应当继续要求附件一缔约方进一步减排,阻止全球平均气温比工业化前水平增加2℃以上。
- 73. 发达国家应当履行其在技术转让和能力建设方面的承诺,进一步加强在适应气候变化以及透明和可获得的气候融资方面的行动,以帮助发展中小国。在2009年哥本哈根气候变化会议上,马来西亚承诺,自愿到2020年使二氧化碳排放量与2005年水平相比减少40%,条件是获得发达国家的资助和技术支持。尽管发达国家没有满足其条件,但马来西亚已经使排放量减少33%以上,到2020年,它将能够顺利实现其目标。
- 74. 作为全世界生物多样性最丰富的国家之一,马来西亚一直积极参与关于《生物多样性公约》的协商,并在 1998 年出台了关于生物多样性的国家政策。马来西亚支持《2011 至 2020 年生物多样性战略计划》,该计划将加强缔约方之间的合作与协作,以确保维护和保护生物多样性。马来西亚目前正在根据近期通过的战略计划调整国家政策。
- 75. 与 2009 年的 3.8%总体贫困率相比,马来西亚 2012 年的总体贫困率下降到 1.7%;农村和城市的比例都有所下降。在 2009 到 2012 年期间,家庭年收入提高 7.2%。联邦农村发展计划提高了生活质量,并为 马来西亚 17.7 万户农村家庭带来社会和经济实惠。
- 76. Onishi 女士(日本)说,气候变化是人类面临的最大威胁之一。如果不采取措施解决这一问题,将永远无法实现可持续发展,消除贫穷也不可能实现。在气候变化问题首脑会议上,日本首相介绍了本国近期为应对气候变化采取的行动。其中包括:承诺在三年内向发展中国家提供近160亿美元的援助,事实上,该资金已经在一年半的时间内完成交付;培养气候变化方面的人才,该计划将在未来三年内使1.4万人受益;以及针对发展中国家的适应倡议。

14-62670 (C) 9/15

77. 日本将继续推动各种技术创新,它使日本的能源利用效率达到世界最高水平。日本在东京主办了第一届地球降温创新论坛,以便集中私营部门、公共部门和学术界的集体智慧和专业知识。根据华沙气候变化会议通过的决定,日本计划尽早提交其预期在国家一级确定的捐款,并且正在考虑在必要情况下向绿色气候基金提供适当捐款的可能性。

78. 灾害能够在一瞬间毁灭多年发展来之不易的成就。日本经历过多次大灾,希望分享自己的经验和在减少灾害风险方面的技术,它将于 2015 年 3 月在仙台市主办第三届世界减灾会议。会议成果预计将为 2015 年后发展议程做出重要贡献。

79. 日本是小岛屿发展中国家的长期伙伴,它再次重申其致力于支持小岛屿发展中国家。日本还希望能够在生物多样性公约缔约方会议第十二次会议上制定实现爱知目标的路线图。

80. 日本将于 11 月份在名古屋和冈山主办联合国教育、科学及文化组织教育促进可持续发展世界会议。 此次会议上提出的全球行动方案将成为促进教育在 实现可持续发展方面发挥作用的重要平台。

81. Narang 先生(印度)说,超过 16 亿人口仍然不能过上有尊严的生活,对于许多大陆上数以百万计的人们来说,食物和能源安全仍然是一个遥远的梦想。同时,不计后果的消费和化石燃料密集型的发展模式将地球推到边缘。可持续发展是一种必需,而非一种选择。可持续性不仅仅关乎最大限度地减少发展对环境的影响。它还关乎确保发展本身在所有方面可以持续下去,特别是对发展中国家。

82. 当前是向多边主义转变的一个好时机。在过去二十年里,至少有一多半时间,国际社会都在审议可持续发展问题。可持续发展目标首次意味着全球关于这主题的思想交流正在以目标和指标的形式转化为能付诸实施的承诺。大会第六十九届会议期间的目标应当重点关注将可持续发展目标纳入 2015 年后发展议

程的最佳方法,而不是重启或重新协商开放工作组经过认真平衡的成果。

83. 结束贫穷和消除贫困的义务是可持续发展的核心。全球共同办法要求发达国家带头在使经济向可持续的消费和生产模式转变,这将为环保技术成为主流创造需求和必要的条件,并为发展中国家增长以及为其人民提供基本人类发展留出必要的生态空间。对于发展中国家来说,通过快速和包容性的增长消除贫穷和饥饿是主要目标。不能把全球可持续性的负担压在穷人身上。

84. 缺乏普遍获取能源的途径是发展中国家的一项 重要障碍,需要付出高昂的社会和健康代价。一个国 家的人均能源消费量与它的人类发展指数排名之间 存在明显联系;指数得分在 0.9 或以上与相当于每年 至少 2.5 吨油当量的人均能源消费量相关。

85. 印度当前人均能源消费量为大约每年 0.6 吨石油 当量,仅占全球平均水平的三分之一。经济合作与发展组织(经合组织)国家的平均人均能源消费量是4.28 吨,北美洲则接近 7 吨。印度的人类发展指数要想从当前的 0.5 提高到 0.9,其能源消费量必须增加四倍。因此,关键因素是快速增加获得可负担得起的能源的途径,实施有成本效益的能源利用战略以及持续提高可持续和可再生能源的比例。独立研究表明,由于一些政府倡议的实施,在 2000 至 2011 年期间,共节省了相当于 7.91 亿吨石油当量约合 9 800 万吨煤炭当量的能源。

86. **Kohona** 先生(斯里兰卡)说,气候变化需要立即采取有力的补救措施。科学家们大多一致认为,人类行为是气候变化的催化剂。重点关注气候变化问题的气候变化问题首脑会议是一个关键的里程碑。气候变化对发展中国家的影响尤其严重。在利马举行的第二十届气候公约缔约方会议必须为巴黎第二十一届缔约方会议准备一个路线图,以期实现在公平以及在共同但有区别的责任原则基础上达成一份具有法律约束力的普遍协定。发达国家必须通过提供财政支持、技术转让和能力建设兑现他们对发展中国家的承

- 诺。发展中国家对解决方案的贡献将在实质上取决于 发达国家的援助情况。
- 87. 斯里兰卡人民信仰佛教,按照乔达摩思想,统治者只是临时护卫者,他们被授予为后世子孙保护地球及其动植物的责任。根据这一原则,斯里兰卡人民认为,为了子孙后代,同样必须保护气候。斯里兰卡政府的政策议程已包括以下战略:使天然林面积从占陆地的23%增加到35%;扩大可再生能源在国家电网中的比例;为保护海岸线恢复和重建河口、泻湖、红树林、盐沼、沙丘和海滩; 实施绿色环保交通体系和燃料质量路线图;以及实施多资源流域管理以改善水资源的可供性和保水能力。
- 88. 国家政策寻求促进可持续消费和生产,减少温室 气体排放,采取适应措施以避免或最大限度地减少气 候变化对人民、人民生活及生态系统的不利影响,建 设国家有效应对气候变化影响的能力。通过学校课程 提高认识是该行动的一个主要组成部分。
- 89. 斯里兰卡对造成全球变暖所起的贡献微乎其微。 但是,该国极其容易受到气候变化的影响。它已经受 到降雨量不稳定的严重影响,导致长期干旱,对国家 的灌溉系统产生不利影响。水库干涸,导致作物歉收, 对粮食安全构成严重威胁,迫使增加粮食进口方面的 开支。
- 90. 斯里兰卡已经把适应气候变化定为应对气候变化的最恰当方式,并制定了全面的国家气候变化适应战略,以确保经济发展能够不受中断地继续进行,减贫、食物和水安全以及公共卫生方面的投资不受影响。
- 91. **Hua Ye** 女士(中华人民共和国)说,发展中国家仍然面临可持续发展的融资、技术和能力建设不足。在努力把里约+20 达成的共识转化为具体行动时,国际社会应当本着合作精神以及共同但有区别的责任原则为指导。
- 92. 考虑到国家的具体情况和发展阶段,消除贫穷是可持续发展的中心目标。国际社会应当始终将消除贫

- 穷和发展作为核心,坚持互惠与合作精神,以实现 2015年后发展目标。
- 93. 高级别政治论坛已经完成它的任务,加强可持续发展机制与伙伴关系,并通过指导全球可持续目标进程和监督承诺的执行情况,促进联合国的领导作用。论坛应当通过加强本组织在可持续发展目标进程中的政策指导和协调作用,促进相关国际组织和多边机制之间的协同,进一步促进国际合作。论坛应当考虑到发展中国家的特别关切并坚持将南北合作作为主要融资渠道。发达国家必须及时履行其将 0.7% 国内生产总值用于官方发展援助的承诺。
- 94. 中国坚定支持 2015 年巴黎气候变化会议在共同 但有区别的责任、公平和各自能力的基础上达成新的 气候协定的计划。敦促所有国家拿出政治意愿,兼顾 行动与目标。发达国家应当加大减排力度,并履行其 提供融资、技术和能力建设的承诺。
- 95. 在为实现经济和社会发展而努力的过程中,中国政府将可持续发展作为基本国策。中国还重点关注环境保护,促进提高能源效率、减排和低碳发展。中国将这些原则视作国家发展和国际义务的必要条件。
- 96. 作为发展中国家,中国始终积极应对气候变化的挑战。中国在气候变化问题首脑会议上宣布,将把给予南南气候变化援助的年度捐款增加一倍。中国已经捐赠 600 万美元,并将公布用于国际用途的数据。
- 97. 中国政府非常重视防灾减灾,并在减灾和救济国际合作方面发挥积极作用。中国始终特别关注保护生物多样性和防治荒漠化。中国正在实施《生物多样性公约》和《防治荒漠化公约》,并将加入执行《萨摩亚途径》的努力。
- 98. 中国一直在自身能力范围内向最不发达国家、非 洲国家和其他发展中国家提供援助。
- 99. **Hassen 先生**(埃塞俄比亚)说,埃塞俄比亚代表 团欢迎大会第六十八届会议通过的、关于让开放工作 组的成果成为将可持续发展目标纳入未来发展议程 的主要基础的决定。

14-62670 (C) 11/15

- 100. 埃塞俄比亚代表团注意到可持续发展融资政府间专家委员会的报告,并相信高级别政治论坛的建立是里约+20 的关键成果之一。如果将论坛指定为审议和跟踪可持续发展目标及 2015 年后发展议程实施情况的平台,特别是所做出的承诺,包括与执行方式相关的承诺,那么论坛将能够最好地服务于它的目的。
- 101. 在 2030 年之前消除极端贫穷的努力应当从所面临最严峻挑战的国家开始。因此,对发展议程的审议应当确保满足最不发达国家和非洲国家的需求。
- 102. 埃塞俄比亚欢迎新出现的共识,即新议程必须 完成千年发展目标未竞事业并且同时应对新挑战。它 必须利用在实现千年发展目标方面取得的经验和打 下的基础,重点关注可持续发展的三个方面,解决贫 穷的根本原因,并解决环境退化和不可持续的消费和 生产模式。
- 103. 气候变化的影响有可能毁灭许多发展中国家得来不易的发展成就。实现三个方面的可持续发展与致力于在 2015 年达成一个具有法律约束力的气候协定联在一起。立即和切实为绿色基金提供资本也至关重要。
- 104. 埃塞俄比亚实施了各种不同的环境政策和法律,以确保自然资源基础不会受到经济发展工作的影响。政府已经开始实施气候战略,目标是在未来 15 年内使 4 亿公吨的二氧化碳预计排放量减少 65%。这将使人均年排放量从 2010 年的 1.8 吨减少到 2030 年的 1.1 吨。该战略与国家总体发展计划完全一致。
- 105. 埃塞俄比亚已经加大努力,保护生物多样性和防治土地退化。为最大程度地减少土壤侵蚀,正在地方一级修建物理基础设施。在苗圃里种植树苗。植被覆盖率提以提高和土壤结构得以改善,为增加碳封存做出了重大贡献,有助于适应和减少气候变化。关于《联合国防治荒漠化公约》执行情况的秘书长报告提到,埃塞俄比亚通过可持续土地管理干预措施,成功地大规模恢复退化地区,实现巨变(A/69/311,第51段)。

- 106. 众议院在前一年通过了修订的灾害管理政策。 现在正在最后敲定战略方案和投资框架,作为实施该 政策的工具。发展伙伴的支助对于实现总体发展目标 至关重要。
- 107. **Zdorov** 先生(白俄罗斯)说,尽管可持续发展目标取得的进展总体上是积极的,但与资金供应相关的问题没有引起足够重视。为避免通过一项缺乏实际执行资源的议程,必须将融资作为优先事项。白俄罗斯代表团希望高级别政治论坛为成员国全面参与战略发展问题的讨论提供其他机会。
- 108. 所有国家都认识到有必要在 2015 年巴黎气候 变化会议上通过新的气候协定。必须在即将举行的利 马气候变化会议之前立即确立协商基础。新机制必须 包括为降低有害排放及投资气候技术 能源、交通和 工业基础设施制定重要的激励措施,并且这些激励措施应向所有人开放。将气候安排与可持续发展承诺联系起来能够增加对能源和普通获取环保技术问题的 重点关注。
- 109. 必须迅速实施里约+20 通过的关于能源的决定。这首先包括向所有相关国家转让环境安全能源技术,包括中等收入国家。白俄罗斯支持在联合国主持下进一步开展技术合作,以期让尽可能多的国家参与通过技术手段向绿色经济过渡的科学研究。
- 110. 白俄罗斯始终支持针对具体部门的综合智能措施,包括能源部门。在满足考虑所有成员国利益这一要求的基础上,制定联合国综合能源议程就是其中一个例子。本组织应在提高国家经济能源效率的工作中发挥更大作用,包括中等收入国家。关于推广新能源和可再生能源的秘书长报告鼓励采取这种措施,并指出投资减少是全世界可再生能源利用率低的一个原因。联合国开发计划署应当将推广可再生能源纳入其方案国的工作中。当然,这需要有资源和机制,包括获取相关国家的能源技术。应当将它视为新的可持续发展议程的一部分。

- 111. **Ali** 先生(苏丹)说,苏丹重申其致力于在所有层面开展合作,在《气候公约》和源自该公约的其他协定框架内面对气候变化的挑战。苏丹是最早履行在2011年德班《气候公约》第十七次缔约方会议上所做承诺的国家之一。但是,缺乏资金影响了国家适应方案的实施。
- 112. 对历史负责的国家必须履行承诺,采取必要措施减少排放。根据《气候公约》第 4.7 条,它们还必须为减排提供技术支持。
- 113. 发展中国家的穷人将是气候变化及其所造成的食物不安全的首先受害者。由气候变化造成的缺水问题导致苏丹农民和牧民之间的冲突。因此,应对气候变化的政策和方案必须对可持续的食物安全方案起到补充作用。所有国家都必须设立管理气候变化风险的专门机构。为减少和适应战略以及保护岛屿居民的主动措施提供国际和国内支持也至关重要。
- 114. 荒漠化为发展带来威胁,并且导致缺水、砍伐森林以及与降雨减少有关的其他现象。全球变暖影响了风的运动,使耕地数量减少并影响农业生产力。苏丹正在通过《联合国防治荒漠化公约》与其他国家合作,以期扭转这一破坏性现象。
- 115. **Grant** 先生(加拿大)说,以问责制和透明为核心的综合和整体办法应当指导关于实现可持续发展的讨论。加拿大充分认识到经济、社会和环境可持续发展三大支柱之间的联系,它相信,要想实现可持续发展,不能孤立地考虑某一方面的发展。如果通盘考虑,三大支柱能够以适合每个国家具体国情的方式推动持续的经济增长,增加社会发展和环境可持续性。
- 116. 可持续发展意味着通过保护人类健康和自然环境的健康、高效利用和负责任地开发自然资源以及推动经济进步,提高穷人和最弱势群体的生活标准。加拿大还认为,应当坚持完成千年发展目标的未竟事业,特别是在孕产妇、新生儿和儿童健康相关方面。在帮助确保孕产妇、新生儿和儿童健康作为可持续发

- 展议程的中心以及在打击童婚、早婚和强迫婚姻等有害习俗和侵犯人权行为方面,增强妇女和女童的权能能够发挥关键作用。增强妇女和女童的权能是减贫、和平以及可持续发展的先决条件,关于可持续发展的任何讨论都必须以男女平等以及男女童平等原则为基础。私营部门领导的创造就业和可持续经济增长是减贫背后的关键推动力,也必须是审议可持续发展议程的一项中心议题。
- 117. **Al-Thani** 先生(卡塔尔)说,卡塔尔宪法再次确认保护环境。近年来,卡塔尔制定了许多旨在将可持续发展原则纳入国家政策的战略。环境保护是维持经济增长、社会发展和环境管理之间平衡的国家计划的基石。卡塔尔还重申其致力于履行《21世纪议程》和《约翰内斯堡执行计划》。
- 118. 卡塔尔和多米尼加共和国提出了将民事和军事国防用于有效应对灾害的倡议。该倡议包括发展培训、提高业务能力和建设一个专家网络。计划强调交流所学到的经验教训和培训军事力量应对大灾的重要性。
- 119. 卡塔尔希望支持因土壤退化和干旱而在实现国家发展战略方面遇到困难的发展中国家。在国内,卡塔尔政府希望采取措施来解决失业以及农业部门发展不充分的问题。卡塔尔签署了许多关于气候变化和生物多样性的条约,并努力减少排放。卡塔尔的一些地区已经超越了有关保护环境的国际要求。
- 120. 多哈主办了《联合国气候变化框架公约》第十 八届缔约方会议,会议肯定了新能源和可再生能源在 2015年后议程中的重要性。可持续能源将消除贫穷, 提高生活质量和挽救生命,减少环境风险和帮助满足 人类需求。
- 121. **Jawhara 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说,有 关实现全世界所有人全面可持续发展的庄严承诺已 经做出。必须强调履行先前义务的重要性。高级别政 治论坛将在指导国际可持续发展方面发挥重要作用。

14-62670 (C) 13/15

122. 尽管阿拉伯叙利亚共和国、其政府和人民在可持续发展领域取得了重大成就,但伊黎伊斯兰国及其他恐怖组织目前正在针对叙利亚经济结构和发展计划以及叙利亚人民的权利、安全、环境和国家资源发动攻击。它们正在采用原始且不安全的方法在叙利亚东部省份开采和提炼石油。然后通过土耳其中间商将石油销售到欧洲联盟各国。加工方法不符合安全规程和环境标准,导致有毒排放,使叙利亚人民以及土壤和空气面临危险。

123. 阿拉伯叙利亚共和国正在等待所谓国际社会对打击恐怖主义的支助。一些国家政府对蓄意针对阿拉伯叙利亚共和国和当前伊拉克的恐怖主义视而不见,叙利亚很难信任它们。一些国家政府一方面表示关切叙利亚人民的权利,但同样又是它们对叙利亚的能源、卫生、贸易和银行等重要经济部门实施单方面经济制裁,严重影响叙利亚人民在食物、工作、教育、卫生和能源方面的权利,叙利亚很难信任这些政府。一些捐助国对联合国方案融资设置条件或障碍,比如,世界粮食计划署由于资金不足最近减少了其在阿拉伯叙利亚共和国的方案。世界需要庄严的政治承诺来实施《联合国宪章》、有关决议和相关国际法中规定的法律、道德和人道主义责任。

124. 关于黎巴嫩海岸的浮油的秘书长报告 (A/69/313) 再次确认,以色列无视大会呼吁其为 2006 年夏天在野蛮侵略黎巴嫩期间造成的浮油承担责任并提供赔偿的有关决议。阿拉伯叙利亚共和国在没有国际援助的情况下尝试清理其被污染的海岸线。修复因浮油扩散对阿拉伯叙利亚共和国造成的破坏所需费用难以估计。阿拉伯叙利亚共和国再次重申其支持大会第 68/206 号决议,该决议强调以色列对导致浮油的侵略行为负有责任,并且有必要为黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国因此而遭受的经济损失予以赔偿。

125. 第二委员会必须向以色列施加压力,要求其履行义务和有关决议,包括关于浮油的决议,并确保解决与可持续发展相关的问题。

126. **Najib** 女士 (伊拉克) 说,减灾战略原则的通过减少了危险,并有助于从救灾向适应气候变化发展转变。这些原则还有助于在地方层面实施灾害管理方案,帮助发展中国家加强防灾和适应能力。

127. 伊拉克颁布了一部民防法,并拟订了一个灾害 应对项目。关于灾害相关问题的法律机制正在讨论之中。国家的风险防范战略总体框架与国际战略保持一致,并考虑到了《兵库行动框架》的优先事项。

128. 为帮助民防中心,建立了新的民防机构及搜救团体。负责环保事务的警察局长将帮助执行环境制度;不过,还需要举办各种各样的培训讲习班。

129. **Sareer** 先生(马尔代夫)说,可持续发展对马尔代夫和其他小岛屿发展中国家来说最为重要。最近在萨摩亚举行的会议为解决这些国家的优先事项重新提供了新的动力。现在,需要一个具体的行动计划来全面实施《萨摩亚途径》、《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》。

130. 不可逆转的气候变化带来的后果不仅威胁到马尔代夫迄今为止取得的发展成就,而且还日益阻碍未来进步。政府间气候变化问题小组第五次评估报告明确证实,有关马尔代夫等国未来的预期正在变得前景黯淡。国际社会未能履行承诺。即使是根据最保守的估计,到本世纪末,海平面将上升40到63厘米。这对马尔代夫是一个严重威胁,在其1190座岛屿构成的群岛中,80%以上的陆地仅仅比平均海平面高一米。由于海平面上升而加剧海岸侵蚀、大规模珊瑚白化和海洋酸化减弱了珊瑚礁的复原力,而珊瑚礁不仅是国家的物理基础,而且还是旅游业和渔业两大主要工业的基础。另一个主要关注点是由于海水入侵造成对水资源的压力增加。

131. 马尔代夫的经历证明,不能为了经济发展而牺牲环境。马尔代夫传统上采用最可持续的渔业方法,使用鱼竿和线。从 1970 年代起就禁止鱼翅贸易和偷猎海龟,并保护濒危物种。可持续的旅游业是增长和发展的主要动力。在建设任何建设之前必须先进行严

格的环境评估,并强调可再生能源和环保材料及技术的利用以及可持续的废弃物管理。气候变化适应和减少灾害风险被有效纳入国家发展规划之中。岛国正处于向生物圈保护区转变的进程之中,已有一个环礁被宣布为教科文组织生物圈保护区。马尔代夫政府最近与全球环境基金合作,启动了一项保护基金,这是马尔代夫首次设立此类基金,最近的一项方案正在逐步淘汰对消耗臭氧层物质的利用。

132. 但是,马尔代夫自身能够做到的有限。马尔代 夫呼吁国际社会加倍努力防治气候变化,基于科学可 预测和可靠的可持续融资方式,为低排放发展、适应 气候变化和能力建设采取审慎的政策措施。确保共同 未来的机会之窗正在快速关闭。

133. 可持续发展目标应当考虑到千年发展目标所学到的经验教训。马尔代夫代表团也同样认为不应当重启或重新协商拟议的可持续发展目标。马尔代夫欢迎制定一个重点关注海洋保护的单独目标,该目标应允

许海岸、专属经济区和公海的可持续发展和保护。对于小岛屿发展中国家来说,海洋是生命、生计和身份的中心与来源。必须采取谨慎行动和具体实施办法来保护和维护海洋。

134. 作为一个中等收入的小国家,马尔代夫正在向稳定和成熟的民主过渡。在数十年持续和稳定经济增长的基础上,马尔代夫开始了雄心勃勃的经济转型,并且以成为具有复原力和多元化的经济体为目标。然而,作为一个由地势低洼和偏远的小岛屿组成的群岛,除了易受气候影响之外,它还面临固有的结构性挑战。马尔代夫无法实现规模经济,也无法承担高昂的运输成本,不论是在国际上还是在国内。它要求建立有针对性的支助机制,并要求应在全球治理制度和多边及金融机构以及联合国系统内设立一个特殊支助类别。

下午6时05分散会。

14-62670 (C) 15/15