联合国 A/C.2/69/SR.8



正式记录

Distr.: General 5 November 2014

Chinese

Original: English

第二委员会

第8次会议简要记录

2014年10月13日星期一下午3时在纽约总部举行

目录

议程项目 16: 信息和通信技术促进发展

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出,由代表团成员一人署名,尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org/)上重发。





下午3时05分宣布开会。

议程项目 16: 信息和通信技术促进发展(A/69/65-E/2014/12 和 A/69/217)。

- 1. Wu Dong 女士(联合国贸易和发展会议(贸发会 议)) 在介绍秘书长关于信息社会世界首脑会议成果 在区域和国际两级落实和后续工作方面取得的进展 的报告(A/69/65-E/2014/12)时说,该报告载有 26 个联合国组织和其他国际组织及来自民间社会和技 术、学术与企业部门的利益攸关方提供的材料。该报 告指出,全球信息和通信技术(信通技术)利用率继 续增长。2013年全世界范围内因特网用户超过27亿, 移动电话用户数量已超出 68 亿。移动宽带用户以每 年约30%的速度增长。然而,区域之间和区域内部仍 存在巨大的信通技术发展差距,从而导致数字鸿沟日 益扩大。例如,在拉丁美洲,较先进的国家的信通技 术发展是最落后国家的 15 倍。数字鸿沟的性质也在 不断变化, 而且日益体现在如何利用信通技术促进发 展成果之上,而非体现在信通技术利用率上。此外, 并不是每一个人都能够受益于新应用的出现。越来越 多国家认识到信通技术的重要性,并正在采用或制定 信通技术政策促进发展。这些政策除其他外旨在提高 人们在信通技术利用方面的认识和能力,加强获得服 务不足人群获得信通技术服务,并确保这些服务可负 担得起。
- 2. 该报告涵盖联合国实体和其他利益攸关方 2013 年就落实世界首脑会议成果所规划或开展的一系列 活动。报告还指出科学和技术促进发展委员会主席就 与因特网相关的公共政策问题设立了加强合作问题 工作组,该工作组于 2013 年 5 月至 2014 年 5 月期间 举行了四次会议并向委员会第十七次届会报告了其 工作情况。
- 3. 诸多联合国实体和其他利益攸关方已开始着手准备将于 2015 年举行的世界首脑会议成果十周年审查。该审查进程的结论,应使利益攸关方能够制定战略解决未来几年的信通技术相关挑战,并应为关于2015 年后发展议程的审议提供有用信息。在这方面,

- 在贸发会议、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、国际电信联盟(国际电联)和联合国开发计划署(开发署)主持下于2014年6月在日内瓦举行的信息社会世界首脑会议十周年高级别活动,核可了两份成果文件,即《信息社会世界首脑会议十周年信息社会世界首脑会议成果执行情况声明》和《信息社会世界首脑会议界有脑会议是,此外,科学和技术促进发展委员会邀请广大利益攸关方分享它们对过去十年里世界首脑会议成果执行情况的看法,并将把相关审查结果提交大会。
- 4. 信通技术、市场和服务日新月异,对世界首脑会议成果的执行产生了巨大影响。十周年审查需要考虑信通技术格局的动态性质及其对《日内瓦原则宣言》设想的影响,即构建一个以人为本、包容、以发展为导向的信息社会,以造福全人类。
- 5. **De Guimar ães-Pinto 先生**(联合国教育、科学及文化组织(教科文组织))在介绍在秘书长说明中转递的教科文组织总干事关于联合国系统信息流通促进发展方案的报告(A/69/217)时说,传统和新型信息和通信技术的融合,为人们互动和制定社会议程提供了大量机会。该报告载有 5 个联合国机构提供的材料,着重指出了表达自由、信息自由和新闻自由在促进可持续发展中的基本作用,并强调自由、独立和多元的媒体对于推动发展的努力至关重要。
- 6. 2015 年后发展议程高级别小组建议应将确保善治和有效体制列为 2015 年后发展议程的重要项目,并强调了信息公开、透明和获取以及言论和媒体自由的重要性。此外,联合国信息社会小组提议,议程应全面将信通技术视为可以促进以权利为本的发展、更广泛行使表达自由和新闻自由的技术,而这些反过来对于打击腐败、确保对性别问题有敏感认识、巩固问责制和推动社会包容性发展极为关键。2013 年,教科文组织通过了一项决议,其中将表达自由、知识普及和保存以及自由、多元和独立的线上线下媒体描述为推动民主繁荣发展和促进公民参与的不可或缺的要

素。实际上,国际媒体和人权专家已促请联合国将获取信息、自由表达和独立媒体归入善治的范畴。因此,教科文组织赞扬可持续发展目标开放工作组提议将确保公众获取信息和保护基本自由列为关于和平和包容社会的目标 16 下的一项单独目标。此外,2014年8月全球媒体论坛通过的《媒体与发展巴厘岛路线图》,也呼吁将自由表达和独立媒体纳入2015年后发展议程,并促请各国政府作为基本权利尊重包括新闻自由在内的表达自由以及寻求和获得信息的权利。2014年9月,联合国粮食及农业组织(粮农组织)举行了一次圆桌会议,重点讨论把信息流通促进发展纳入政策和方案的主流,以期支持社会包容、粮食和营养安全、增强农村生计,并促进家庭农业。

- 7. 教科文组织将继续推动和维护各社区拥有和运作社区广播的权利,社区广播是公共和私营广播的补充,其对社会发展的独特、地方性和参与性的贡献值得更深入的审查、认可和支持。为社区广播建立有利的法律和监管环境,是一项推动可持续发展和加强公平机会的利贫举措,可创造广泛的社会、经济和文化惠益。
- 8. 应加强对媒体发展的多边援助,包括通过教科文组织赞助的通信发展政府间方案,其最近为123个国家和20个地区项目提供了超出220万美元,77个国家从中受益。这些项目力求消除根据教科文组织媒体发展指标确定的差距,并将媒体发展纳入联合国发展援助框架。教科文组织将继续除其他外通过联合国关于记者安全和有罪不罚问题的行动计划以及全球媒体和信息扫盲伙伴关系联盟,推动联合国机构间合作,以期加强媒体自由、表达自由和利用信通技术促进发展。
- 9. Llorentty Sol É 先生(玻利维亚多民族国)在代表 77 国集团加中国发言时说,信通技术是社会经济发展的关键推动因素,对于发展中国家充分参与全球经济至关重要。信通技术在推动消除贫穷工作和促进包容性增长方面具有巨大的潜力,应是 2015 年后发展议程中创新发展解决方案的一个关键组成部分。对

于发展中国家而言,要从这些技术中充分受益,则应 更加重视降低这些技术的成本,包括宽带接入成本, 还应更加重视能力建设以增加信通技术的使用。还必 须升级发展中国家的电信基础设施。

- 10. 77 集团加中国关切发达国家与发展中国家之间 持续存在巨大数字鸿沟,尤其是在宽带接入和可负担 性方面,还关切当前的金融和经济危机对发展中国家 调动资源推动信通技术投资和推广的能力产生负面 影响。
- 11. 在这个日益相互依存的世界,各国家政府对国际 因特网治理和确保因特网稳定、安全和存续,都应平 等地发挥作用,承担责任。此外,要以透明和负责任 的方式加强因特网治理,则应重新分配因特网数字地 址分配机构目前承担的职能,并努力加快用因特网名 称与数字地址分配机构的国际化,以便使其成为一个 真正的国际性、全球性组织,具有独立地位和明确问 责机制。
- 12. 世界首脑会议十周年审查应标志着在前一个十年汲取的教训的基础上,发展中国家的信通技术发展翻开了新的篇章。77 国集团加中国重申其呼吁联合国各基金、方案和专门机构提供充足且全面的资源支持该审查进程,此进程必须考虑诸多利益攸关方包括会员国和观察员国的呈件,而且大会必须在此进程中保持其关键作用。
- 13. 77 国集团加中国重申其承诺加强国际努力,以维护网络空间,促进网络空间只用于和平目的,并被用作推动经济和社会发展及国际合作的工具。在这方面,77 国集团加中国强调任何此类国际合作必须以尤其是包括隐私权在内的人权原则为基础。
- 14. Charles 先生(特立尼达和多巴哥)在代表加勒比共同体(加共体)发言时说,加共体欢迎在区域和国家两级执行世界首脑会议行动领域,以及落实改进因特网治理论坛工作组的建议。加共体同意秘书长的报告(A/69/65-E/2014/12)提出的意见,即虽然信通技术供应和需求都在增长,但发展中国家诸多地区在

14-62466 (C) 3/13

信通技术获取、可负担性和质量方面仍面临挑战。需进一步开展工作,查明和克服信通技术发展、传播和使用障碍,以弥合发达国家与发展中国家之间的数字鸿沟。加共体也同意该报告的建议,即信息社会世界首脑会议成果十周年审查必须就信通技术与可持续发展之间的复杂联系为2015年后发展议程提供参考。

- 15. 加共体各国政府正努力使加勒比次区域成为一个信通技术空间,但要实现这个目标,尤其是电信部门实现进一步自由化这个目标,还需做出更多努力。为帮助加勒比次区域转变为一个知识型社会,加共体正在制定一项信通技术发展方案和一项区域数字发展战略。尽管做出了这些努力,但在调动资源促进投资新技术,尤其是在小型和微型企业发展领域和解决网路犯罪方面,仍持续存在巨大挑战:如果该区域要能够克服其面临的挑战,将离不开加共体双边合作伙伴和联合国提供的额外援助,包括通过适当技术转让提供的援助。
- 16. 作为一个由易受气候变化和自然灾害影响的小岛屿和低地发展中国家组成的区域,加共体将环境部门视为一个关键领域,在这一领域,信通技术进一步发展和传播可推动其复原能力建设工作。加共体欢迎国际电联有关能源、智能电网及气候变化适应和减轻战略的工作,以及国际电联、教科文组织和世界气象组织有关气候监测和灾害预警系统的联合工作。
- 17. 加勒比共同体强调加强统计系统对于支持可持续发展目标的实施的重要性,并赞扬拉丁美洲和加勒比信息社会观察站以及拉丁美洲和加勒比经济委员会努力制定指标,以支持该区域的信通技术测量工作。
- 18. **Mendoza-Garc á** 先生(哥斯达黎加)在代表拉 美及加勒比国家共同体发言时说,信通技术是实现国 际商定发展目标、促进社会包容和实现经济发展不可 或缺的工具。信通技术可用于提高教育、保健和其他 服务的覆盖率和质量,以及促进尊重性别平等、多样 性和基本权利。信通技术对人民生活的几乎所有方面

都有巨大影响,信通技术的飞速发展正在为加快发展和改善全球人民的生活创造新机会。

- 19. 拉美及加勒比国家共同体国家重申其承诺基于人权包括隐私权,并遵循和平、团结、民主和自由原则,构建一个以人为本的、包容、以发展为导向的信息社会。拉美及加勒比国家共同体国家还承诺根据信息社会世界首脑会议确定的原则,让民间社会、私营部门及科学和技术团体参与公开的、参与性的、多边的且多部门的对话,以促进可持续发展和改善人民的生活水平。
- 20. 拉美及加勒比国家共同体国家致力于实现《拉丁美洲和加勒比信息和知识社会行动计划》设定的各项目标,并决心加强区域合作实现这些目标。不过,环境挑战及当前的经济和金融危机持续损害拉美及加勒比国家共同体国家调动资源促进信通技术投资和推广的能力。此外,发达国家与发展中国家之间的数字鸿沟,尤其是宽带接入和可负担性方面的悬殊差距,仍是关切的一个事项。必须缩小数字鸿沟,以便所有国家的人民都能利用和受益于信通技术。
- 21. 世界首脑会议审查讲程要涉及促进和保护所有 基本人权包括隐私权的方式,这点至关重要。隐私权 是人的尊严的基本前提,保护隐私权在保护人民免受 滥用权力的侵害中起着关键作用。法律应对任何干扰 或限制隐私权的举措进行充分监管,并须进行有效监 督和适当补偿,包括通过司法审查或其他手段,以确 保这些举措不是任意施加的。在这方面, 拉美及加勒 比国家共同体深为关切的是国家监视和截取通信,包 括域外监视和截取通信可以对人权的行使和享有产 生负面影响,并强调打击恐怖主义的措施必须严格按 照国际法,包括国际人权法、国际人道主义法和国际 难民法予以执行。只有根据《联合国宪章》和促进国 家共处的其他相关国际准则采取措施,才能取得成功 并获得国际社会的广泛支持。在国际法律框架之外采 取的行动, 是不正当、不合法且不可接受的。因此, 所有国家都必须全面遵守大会关于在反恐的同时保 护人权和基本自由的第 68/178 号决议。

- 22. 信通技术包括社交媒体的使用可以增进民族和国家之间的了解。不过,非法使用信通技术同时会对国家和公民产生不利影响。拉美及加勒比国家共同体在这方面深为关切的是 ZunZuneo 在线社交网络和微博服务的目标构成了非法使用信通技术,并强烈谴责滥用信通技术危害拉美及加勒比国家共同体国家的行为。信通技术的使用不得违背国际法。
- 23. 拉美及加勒比国家共同体国家致力于加强国际努力,以维护网络空间,促进网络空间只用于和平目的,并被用作推动经济和社会发展及国际合作的工具。在充分尊重人权的条件下进行国际合作,这是推动信通技术的积极影响、促进信通技术的和平和合法使用,并保障科学和技术进展以维护和平及促进社会福祉和发展为方向的唯一可行方法。
- 24. 副主席斯代波夫斯加女士(波兰)代行主席职务。
- 25. Beviglia Zampetti 先生(欧洲联盟观察员)在也代表候选国阿尔巴尼亚、冰岛、黑山、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其;稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那;以及亚美尼亚、格鲁吉亚、马尔代夫共和国和乌克兰发言时说,信息和通信技术以及因特网的发展是创新和经济增长的驱动因素,以及它们在保障人的自由表达和获取信息的权利中的作用,继续为国际社会寻求构建包容的信息社会、实现国际商定发展目标和就变革性的 2015 年后发展议程达成一致提供新的机会。
- 26. 他指出,《信息社会突尼斯议程》认识到信通技术日益起到"不但作为信息流通媒介,而且作为发展推动力,以及实现国际商定发展目标和指标包括千年发展目标的工具"的作用。自 2005 年以来世界首脑会议成果执行情况的审查方式在今年初得以确定,欧洲联盟及其成员国现在希望建立一个包容的、透明的多利益攸关方进程,此过程将考虑经济及社会理事会要求的科学和技术促进发展委员会审查; 2013 年 2 月教科文组织主办的题为"实现知识社会,促进和平和可持续发展"的世界首脑会议成果审查活动; 6 月国

际电信联盟推动的世界首脑会议成果审查;以及 2014 年4月国际社会在NETmundial 会议上制定的路线图。

- 27. 在因特网治理论坛上,私营部门、民间社会、各国政府、国际组织、议员、技术界和学术专家代表齐聚一堂,共同就因特网发展交换了看法和最佳做法。该论坛受益于科学和技术促进发展委员会改进因特网治理论坛工作组的建议。应将该论坛的任务期限延长到 2015 年后,并应确保其秘书处获得稳定和可预见的供资。因特网的使用是全新的经济增长驱动因素,也是表达自由、信息自由和发展自由的平台。即将举行的审查,以及国际对信通技术促进发展问题的关注,这两者都是联合国发展议程和 2015 年后发展议程相关讨论的关键部分。
- 28. **Ismail** 先生(文莱达鲁萨兰国)在代表东南亚国家联盟(东盟)发言时说,信通技术是经济和社会转型的关键驱动因素;信通技术是实现千年发展目标的重要工具,也必须是联合国 2015 年后发展议程的关键要素。东盟欢迎通过关于大会对信息社会世界首脑会议成果执行情况全面审查的方式的第 68/302 号决议。这些成果将加强利益攸关方合作,尤其是信通技术部门的发展行为体与最不发达国家、内陆发展中国家和中等收入国家之间的合作。东盟也欢迎自日内瓦和突尼斯阶段会议以来取得的进展。
- 29. 东盟仍关切整个信通技术基础设施格局存在越来越大的差距。国际电联称,到 2014 年底,发展中国家将只有 32%的人口可用上因特网,而发达国家将有 78%。发达国家与发展中国家,在私营部门的合作下,必须共同调动必要的资金以弥合数字鸿沟和减少国家内部和国家之间的不平等,尤其是鉴于信通技术在增加教育和保健的提供、加强金融部门和保护环境方面的重要性。还必须采取措施,加强电信网络的完整性和可靠性,加强信通技术基础设施的安全性和抵御能力,并促进能力建设和技术转让。
- 30. 信通技术是加强东盟成员国之间的区域连通性和经济融合的一个宝贵工具。不过,鉴于成员国经济

14-62466 (C) 5/13

发展处于不同水平,在克服国家和区域之间的数字鸿沟方面仍存在巨大挑战。在这方面,《2015 年东盟信息通信技术总体方案》旨在增加信通技术的采用,尤其是农村地区的采用,并增进其公民的权能,使他们能够公平地受益于国家宽带网络的铺设,以及普遍服务义务及教育和其他伙伴关系的改善。《东盟经济共同体蓝图》和《东盟连通性总体规划》也将有助于克服数字挑战。

- 31. 东盟要再次强调,根据大会第 65/276 号决议附件第 1(b)段,欧洲联盟作为非国家实体应在各区域集团之后发言,此外,欧洲联盟应在各国发言后发言,除非其本身由一个国家代表。
- 32. **Guilherme de Aguiar Patriota 先生**(巴西)说,确保网络安全和打击犯罪活动只有在加强国际合作的条件下才能实现。同时,必须有财务支持的情况下通过一个商定的多边目标和具体目标框架,增加弱势群体获得社会包容和权能增强的数字机会。
- 33. 因特网治理不能再由非政府机构如因特网名称与数字地址分配机构来处理。需要弥合以下两者之间的分歧: 从国家主权角度看待因特网治理者,以及在无国际社会合作的情况下独立应对其挑战者。可以建立一个联合国框架就该主题开展广泛对话。
- 34. 关于信息社会世界首脑会议的审查,加强合作问题工作组的建议应承认,公共政策必须维护因特网安全、透明和问责制,并促进和保护所有人权,包括隐私权。
- 35. 全球电子监视网络的曝光表明,人权和公民自由持续遭受侵犯。在国际法律框架之外采取的反恐行动是不正当且不可接受的。虽然信通技术是 2015 年后发展议程的核心,但必须谴责无端截取公民、政府和企业数据的行为。信通技术促进发展的作用不得以牺牲尊重国家主权和国家平等为代价。应对这些问题进行辩论,以期就因特网使用和治理建立一个民用多边框架,并保护网路空间的数据隐私。

- 36. **Ben-Dor** 女士(以色列)说,信通技术提供无限可能性,但许多人缺乏利用信通技术的途径,世界上无法使用这些技术的人发现自己不得不大幅提升自己的信通技术能力。信通技术对于实现千年发展目标和可持续发展目标,比以往任何时候都要重要。
- 37. 移动技术正在为不断涌现的危机提供创新对策。例如,在西部非洲爆发埃博拉疫情之际,移动应用正在帮助工作人员简化研究和获得该领域的最新进展,还有助于以当地语言传播埃博拉相关信息。例如,西部非洲对以色列的应用"关于埃博拉"的下载量超过了 5 000 次。
- 38. 知识传播对于发展至关重要,以色列致力于弥合数字鸿沟。凭借其通过创业以及研究与发展实现的动态网络环境,以色列拥有 200 个信通技术初创企业,而且其占全球市场的份额远大于其占全球经济的份额。
- 39. 在多边层面,数字媒体为促进人类福祉提供了前所未有的机会。2015年,以色列将在教科文组织人人获得信息方案的框架内,就该主题举行一次会议,旨在鼓励发展以人为本的信息社会。然而,由恶意利用信通技术和网络领域引发的全球挑战,需要国际社会在相关框架和组织内共同行动。就其本身而言,以色列正在加大努力,处理一系列网络威胁。以色列支持关于从国际安全的角度看信息和电信领域的发展政府专家组提出的 2012/2013 年建议,以色列积极参与了该政府专家组。
- 40. 2015 年后发展议程必须充分权衡信通技术促进 发展的潜力,还必须与世界首脑会议审查进程相挂 钩,以确保连贯一致。
- 41. 最后,关键因特网域名功能扩大和移动通信服务利用率增长,表明了多边利益攸关方模式的成功。应加强该模式,以维持因特网的安全性和开放性,让消费者受益,并实现世界首脑会议目标的全面执行。
- 42. **Morozov 先生**(俄罗斯联邦)说,俄罗斯在消除 该国不同地区之间的数字鸿沟方面具有丰富的经验,

该国愿意在区域和国际各级分享这些经验。由于因特 网对发展的重要性在 2015 年发展议程中只增不减, 所以共同解决因特网及其相关关键基础设施可靠性 和安全性问题,符合所有国家的利益。然而,某些国 家正在利用它们的主导地位,通过对其他国家的信息 资源展开数字攻击,实现该国的经济、军事和政治目 标。由于万维网面临外部威胁,一些国家正在闭关自 守,这样做将导致全球因特网的分裂。而国际恐怖分 子和犯罪组织将不会忽视这类国际合作减少的问题。

- 43. 俄罗斯联邦采取了诸多措施来提高信息的安全性,除其他外包括制定了侦测、防止和制止对俄罗斯信息资源进行计算机攻击的系统,以及建立保护网络和系统以满足国家防务和安全需要。该国携手各国际合作伙伴,共同改善国际信息安全,并与巴西、印度、中国和南非(其金砖国家合作伙伴)一起谴责对个人进行大规模数据收集和电子监视的行为,这一行为侵犯了国家主权和人权。明确需要进一步就信息安全问题开展国际合作,尤其是在联合国及其专门机构和部门框架之内。
- 44. **Robl** 女士(美利坚合众国)说,信通技术是帮助人民和社区实现千年发展目标中所载各项具体目标的最有效、最有前景的工具之一。因此,必须要充分认识和促进这些技术推动实现许多共同可持续发展目标,并继续支持采用公开、包容的多利益攸关方方法,最大化信通技术在帮助改善全世界人民的生活水平方面的潜力。
- 45. 各国政府、私营部门、技术社区和民间社会都必须推动确保人人可以利用信通技术和在线信息,确保这些技术的成本持续降低,确保网络和技术投资翻倍,并确保所有努力都促进创新、增长及言论和表达自由的普遍价值。如果设置新的障碍、分裂全球因特网或限制信息自由流动的话,这些目标便无法实现。
- 46. 信息社会世界首脑会议十周年审查,将对于在未来几年加强首脑会议成果促进发展至关重要。该审查应重申对《突尼斯议程》的共同承诺,并应包括对首脑会议成果的全面、客观分析以及在 2015 年实现所

述目标的实际措施。该审查不应是对这些成果进行重 新谈判的尝试。美利坚合众国代表团支持国际电联和 教科文组织在审查进程中的重要工作以及科学和技 术促进发展委员会的协调努力。

- 47. 因特网治理论坛仍是讨论因特网问题的最有活力的最佳场所。论坛的多利益攸关方性质为其独具就棘手问题开展公开、坦诚谈话的能力提供支撑,并及时提供最佳做法相关指导,而无需经谈判制定的成果文件。美国因为这些原因为该论坛提供了经济支持,并鼓励其他利益攸关方也这样做。美国也支持迅速延长该论坛的任务期限,以便为未来届会做好计划并吸引潜在捐助方向该论坛的信托基金提供捐助。
- 47. **Kohona 先生**(斯里兰卡)说,在发展中国家寻求消除贫穷和实现发展目标的过程中,信通技术必须是这些国家的战略的核心。虽然千年发展目标 8 旨在普及新技术的利益,但在这方面,发展合作伙伴的承诺有限,并且缺乏私营部门的充分参与,这些仍令人失望。要实现该目标,则需要双方进行最有效的合作,而且各国政府必须实施长期战略来推动伙伴关系和发展新技术。
- 48. 由于实施了以人为本的国家政策, 斯里兰卡的信息技术扫盲率从2005年的 3% 稳定上升至2014年的近50%。该国政府的目标是到2016年将信通技术扫盲率提高至75%, 而在这个过程中, 将吸引农村青年从事信通技术型"绿色"工作。
- 49. 斯里兰卡力争成为其所在区域的主要信通技术和知识中心,信通技术将是斯里兰卡转变为全球航运、航空、商业和能源部门中心的关键。2013年,斯里兰卡信通技术部门创造了7.2亿美元的收入,该部门工作人员从2007年的33700人增加至了75100人。其目标是到2022年将收入提高至50亿美元,工作人员增至200000名。
- 50. 公私伙伴关系蓬勃发展,设立了超出 790 个远程 计算中心,使用当地语言传播信通技术知识和提供电 子政务服务。电子图书馆方案被比尔·盖茨和梅林

14-62466 (C) 7/13

- 达·盖茨基金会评为世界最佳农村信息技术利用方案,而且由于新电子政务服务的数量,斯里兰卡在联合国会员国电子政务发展指标方面进步最大,从2012年的第115位跃升至2014年的第74位。此外,具有竞争力的私营宽带提供商也在帮助缩小该国的数字鸿沟,移动电话普及率达到110%以上。
- 51. **Ibrahimova** 女士 (阿塞拜疆) 说,很多欧亚国家 因为是内陆国或远离西方或亚太区域的宽带高速公路而遇到了困难。其他挑战包括基础设施不足及其相关的接入成本较高。
- 52. 在通过两项大会决议后,联合国为阿塞拜疆的一项发展跨欧亚信息超级高速公路的倡议提供了支助。该超级高速公路是促进该区域20个国家利用因特网、电信系统和电子信息资源从而建立东-西交通运输走廊的一项发展工具。大会还通过了关于建立欧亚连通联盟的决议,该决议将帮助无数利益攸关方为信通技术相关项目提供战略援助和支持,这是公共和私营机构之间进行跨境合作的生动实例。
- 53. **Benamadi** 先生(阿尔及利亚)说,信通技术是增长和发展的载体,对就业和社会保障、企业与消费者关系以及公民参与公共和私人生活有着积极影响。然而,在不同国家和区域之间,信通技术的利用和控制分配不均——而且很多发展中国家,特别是非洲的发展中国家感到被边缘化。虽然宽带技术成本有所下跌,但多数发展中国家及其人民仍无力负担。
- 54. 技术是解决社会和经济发展问题的关键,应被纳入发展中国家的发展战略。已成功落实技术现代化的发展中国家得到了增长和发展形式的回报。国际社会应逐渐消除信通技术利用的不平等,并最大化所产生的利益,即减少贫穷、无知和环境问题,加强保健和疾病控制。国际社会也应促进技术转让和信通技术的利用,以便发展中国家能够制定本国的可持续发展战略,消除妨碍利用信通技术的障碍并解决财产和标准化问题。

- 55. 对因特网这一公开可用的信通技术服务的管理引起了与国际安全和将卫星图像用于非法、犯罪或恐怖目的相关的重要问题。要解决网络安全问题,必须进行国际合作,因为所有国家都同样受到影响;必须鼓励负责任的文化。鉴于因特网用户数量日益增长,真正专门的因特网治理应取代由非常有限的国家施加的现行垄断制度。
- 56. **Zdorov** 先生(白俄罗斯)说,在白俄罗斯,信通技术改善了远程医疗和教育,扩大了宽带因特网利用,并加强了国际信息安全。白俄罗斯已成为信通服务的重要区域和国际提供国,而且该国信通技术发展指标排名领先。
- 57. 除弥合数字鸿沟外,还必须采取措施,预防因特网的有害影响,尤其是对儿童和青少年的有害影响。 必须更积极地打击因特网恐怖主义活动、网络犯罪和 其他不良网络现象。
- 58. 联合国及其会员国应加倍努力,改善信通技术及 其发展应用,以推行和支持电子政务。必须继续为包 括中等收入国家在内的会员国提供咨询和技术支持, 以期使它们能够提升经济竞争力。更广泛而言,信通 技术应被视为提供各种技术利用途径以保证可持续 发展这个更广泛问题的一部分。
- 59. Mukerji 先生(印度)说,虽然发展中国家可以利用信通技术加强其治理范围和能力,并最大化有限资源来实现可持续的包容性增长,但发达国家与发展中国家之间依然存在数字鸿沟。这不但明显体现在发展中国家的移动和因特网普及率上,还明显体现在因特网利用方面的性别差异上。信通技术能够帮助妇女转变诸多部门,包括教育、保健和能源部门,从而显著增强妇女的权能,以此作为增强社会力量的手段。
- 60. 印度政府最近启动了"数字印度"方案,该方案 旨在利用信通技术作为跨九个增长领域的引擎,推动 该国转变为增强数字权能的社会和知识经济体。方案 设想把高速因特网为所有村委会的一项核心工具,并

将促进普遍数字扫盲和从摇篮到坟墓的数字身份,并 促进在线和在移动平台实时提供所有政府服务。

- 61. 秉承《突尼斯议程》的精神,不应将因特网作为一项私人财产加以管理。因特网的治理和架构应反映其全球性质和民主性质。最后,他说印度代表团欢迎通过大会关于大会对信息社会世界首脑会议成果执行情况全面审查的方式的第 68/302 号决议,并期待审查进程。
- 62. Shava 先生(津巴布韦)说,发展中国家发展和获得信通技术必须是 2015 年发展议程的优先事项。发达国家与发展中国家之间仍存在巨大数字鸿沟,尤其是在可用性、可负担性、利用质量和宽带接入方面,这点令人深感不安。在信息技术产业能够带来可负担的信息技术产品和服务的阶段,联合国和各发展机构在建设发展中国家的政府和私营部门的能力方面起到了关键作用。还需要在经济和技术上提供支助,以便帮助发展中国家建设、扩建和维护其信通技术基础设施。
- 63. 信通技术如果带来了实实在在的积极成果,如减贫、包容性持续增长、创造就业和社会凝聚力,则将被视为起到了积极作用。发展中国家的人民必须通过人力资本发展、提高生产力和创造相称的收入,在经济上受益于信通技术工具的使用。
- 64. 2011 年至 2013 年期间,津巴布韦的因特网用户从 200 万跃升至了 520 万,移动电话和固定电话普及率从 75%上升至 91%。津巴布韦政府正在开展光缆项目,以将各大市镇连接起来,但财务限制和津巴布韦作为内陆国的国情妨碍了因特网和宽带服务的发展。按国际电联设定的 2015 年 7 月截止日期如期向数字广播转型,是津巴布韦政府的一项关键优先事项。由于不可能实现该目标,所以津巴布韦将欢迎各方为此提供支持。
- 65. 需要开展区域和国际合作,使发展中国家能够充分利用信通技术,以便促进其积极参与和融入全球经济并利用全球化的所有好处。然而,必须防止可能利

- 用信通技术达到与维持国际稳定和安全相左的目的或者可对国家领土完整产生不利影响的目标。
- 66. **Momita** 先生(日本)说,日本对国际经济合作的承诺,从安倍晋三首相在大会全体会议的一般性辩论期间所做的发言中可以清楚看到。与贫穷作斗争最重要的方面是培养自主意识和鼓励自助。如果妇女的权能得到增强,实现发展目标将更是触手可及。
- 67. 2015 年后发展议程谈判即将开始进入一个重要阶段。日本积极参与了相关审查进程,这些进程将为秘书长全面的、雄心勃勃的综合报告提供信息,政府间谈判可在该报告基础之上进行。发展筹资问题独立于 2015 年后发展议程,但却与该议程密切相关;这两个进程之间的协调将有助于最大程度地减少重复工作而不损害其中任一个进程的成果。
- 68. 将于 2015 年 3 月在日本仙台举行的第三次世界减轻灾害风险会议的成果,将对 2015 年后发展议程做出巨大贡献。即便议程相关谈判尚未完成,但也是时候思考未来应如何执行该议程。第二委员会可能需要推行一些改革,如简化与 2015 年后发展议程重复的议程和决议。
- 69. Suthimanus 女士(泰国)说,泰国十分重视信通技术作为可持续发展的关键驱动因素和推动力的作用。尽管各国政府,尤其是因特网使用率增长速度最快的发展中国家的政府,努力制定了国家信通技术政策,但信通技术发展仍存在巨大差距。因此,秘书长的报告建议所有利益攸关方都起到重要作用。
- 70. 泰国政府一直在执行"智能泰国"的政策,其中包括智能网络、智能政府和智能商务,并旨在通过在发展的各个方面利用信通技术,提高公共部门效率、提升私营部门竞争力和改善人民生活水平。可持续发展目标开放工作组的报告在所建议的关于执行手段的目标 17 下的具体目标中述及了技术问题。联合国和国际机构已开始为大会将于 2015 年举行的十周年审查,以及 2015 年后发展议程讨论做准备。该审查应涉及信通技术与发展之间的相互联系,以确保基于

14-62466 (C) 9/13

权利的发展、创造就业、创业机会、优质教育、增强 妇女权能和其他利益。

71. 泰国强调了信通技术在两个领域的发展中的作 用,该国可以和其他国家分享这两个领域的经验和专 门知识。其中第一个领域是粮食安全。泰国带头执行 并协调了东盟粮食安全信息系统,以通过分析和传播 粮食安全相关信息,加强该区域的粮食安全。第二个 领域是灾害风险管理。泰国利用灾害监测与预警系统 以及灾后管理信通技术网络,确保社区具有抵御海啸 和其他自然灾害的能力。泰国启动了亚洲及太平洋经 济社会委员会(亚太经社会)多方捐助方信托基金, 该基金为早期预警系统提供了支助。泰国携手国际电 信联盟作为国际电联"连通世界"系列的一部分在 曼谷举行了"连通亚太首脑会议 2013"的活动,并举 办了国际电联 2013 年世界电信展。泰国还根据"信 通技术改变泰国未来"的概念,举办了"智能泰国 2020"展览会,上述概念是泰国一项将改善生活质 量、教育、工商业、能源和环境、创业和创意产业的 战略。

72. 信通技术将是 2015 年后发展议程中的一个关键执行手段。泰国代表团希望会员国将尽一切努力弥合发展中国家与发达国家之间以及区域之间和区域内部的数字鸿沟。泰国将在国际电联理事会选举中竞选连任。泰国自 1973 年以来一直是国际电联理事会的积极成员,支持国际电联、联合国工业发展组织(工发组织)、教科文组织、贸发会议、亚太经社会和其他联合国机构提高信通技术能力方面的工作,以促进可持续发展和知识普及。

73. Achargui 先生(摩洛哥)说,自 2005 年信息社会世界首脑会议以来,信通技术领域取得了惊人的进步。某些产品如移动电话的市场在发达国家已呈饱和状态,但在全世界范围内仍在扩张和变得多样化。家庭、工作场所和学校,信通技术无所不在。它们还进入了发展中国家的农村、偏远山区,但成本仍然太高,且通常只用于接打电话。需要制定适当的战略,以促进连通性和优化信通技术利用,包括努力减少文盲和

数字文盲。然而,信通技术的使用将变得普及和大众 化的希望,已因发达国家与发展中国家之间不能平等 利用新技术和数字鸿沟而受挫。

74. 信通技术可以通过改善教育制度、保健、行政管理服务、生产力、电子商务和创造就业,促进社会经济发展。信通技术还可以加强获取信息、享有表达自由和人权的权利。但是,发展中国家面临人力资源和物质资源不足、能够最大程度利用信通技术的机构不利或没有这类机构等困难。

75. 如果出台了适当政策来管理数字革命,信通技术便可在向信息和知识社会转型过程中起到重要作用。2005年,摩洛哥国王穆罕默德六世启动了"电子摩洛哥 2010"战略,该战略推动了因特网和电话特别是移动电话利用率的增长。战略重点关注电信部门改革以及电子教育、电子政务和电子商务发展。2009年,受该倡议取得成功的鼓舞,摩洛哥启动了"摩洛哥数字2013"战略,目的是向公民提供利用宽带因特网的途径;启动电子政务方案使用户更易于获得行政服务;促进中小企业实现计算机化;以及发展信息技术产业。2013年摩洛哥信通技术产业营业额达到约40亿美元。

76. **Ali** 女士(巴林)说,巴林在实现千年发展目标,包括关于普及信通技术等新技术的利益的目标 8.F 方面取得了显著进展。在这方面,巴林成立了国家信通技术电子治理委员会和电子政务机关,这确保了有效地向公民、居民、商人和到访者提供公共服务。此外,公众目前可以通过访问一站式政府网站,获得各政府部门和其他政府机构的服务。该网站全天候运作,大大减少了政府办公室实地到访者的人数。

77. 2014年巴林荣膺两项联合国公共服务奖:巴林国家联络中心在"在信息时代推行整体政府方法"类别排西亚区域第一位,以及国家卫生信息系统在"改善公共服务的提供"类别排该区域第二位。根据 2014年联合国电子政务调查显示,巴林的电子政务发展指数在阿拉伯和中东国家中排第一位,在全球排第 18位。巴林在在线服务提供方面连续三年位居前八位。

虽然巴林为这些成就感到自豪,但电子政务机构正在 努力进一步加强电子服务的提供,并将继续与联合国 在这方面开展合作。

78. 谢小武先生(中国)说,信通技术的进步在全世界范围带来了巨大的经济和社会利益,但发达国家和发展中国家之间的数字鸿沟还在日益扩大,并在严重妨碍着一些地区的发展。国际社会应铭记信息社会世界首脑会议的成果,加强信通技术在 2015 年后发展议程中的作用,并加大对发展中国家的技术援助,以便让全人类都可受益于信通技术的进步。国际电联、教科文组织和世界知识产权组织(知识产权组织)等联合国实体应继续在信通技术促进发展领域做出巨大贡献,同时还要最大限度地利用其专门知识并开展协调。

79. 中国因特网用户在过去 20 年里呈指数增长。中国因特网用户目前已超出 6 亿,网站近 30 亿家,5 亿中国人用移动电话上网。今年上半年电子商务销售额达 5.66 万亿人民币。世界前 10 强因特网公司中,中国占 4 家。中国因特网产业一直以每年 30%的增长,这是以发展作为第一要务及坚持开放、合作和互利伙伴关系的战略的结果。中国还制定了自由和秩序、发展和安全、国际公共秩序和尊重他国法律的有效方法。

80. Gone 先生(科特迪瓦)说,科特迪瓦政府已出台一项到2020年让科特迪瓦成为新兴经济体的战略,这部分要通过涉及扩大数字覆盖率,甚至覆盖偏远地区和连接到泛非洲在线服务网络获得教育、保健、商业和农业领域的计算机应用的数字革命来实现;科特迪瓦还重新开设了信通技术研究生院,以为该国提供高素质的人力资源,并建立了电子政务系统,以便改善公共服务的质量。

81. 科特迪瓦政府还为信通技术市场营造了一个旨在保护消费者权益的新的监管环境,包括制定了与电子商务、保护个人数据、网络安全、网络空间言论和网吧身份识别有关的法律。还成立了新的政府机构来监测这些法律的遵守情况。信通技术部门的发展,加

之尤其是移动电话的飞速增长,使人们生活更为便利,国民经济规模扩大,2013年营业额超过了16亿美元,约占国内生产总值的5%。用户数量从1998年的40000人增加至2013年的1950余万人。通信质量得到改善,服务实现了多样化,同时在颁发第三代执照和建设宽带传输基础设施之后,成本大幅下跌,数据率有所上升。

82. 信通技术能够对除贫做出潜在的巨大贡献,但发达国家与发展中国家之间仍存在巨大的数字鸿沟。为了实现全民可持续发展,发展中国家需要获得援助,以向其人民提供可负担的信通技术接入服务。信通技术应被视为 2015 年后发展议程中创新发展解决方案的一个关键组成部分,因此科特迪瓦欢迎通过大会题为"大会对信息社会世界首脑会议成果执行情况全面审查的方式"的第 68/302 号决议。

83. Momeni 先生(伊朗伊斯兰共和国)说,全球发展格局正在不断变化,信通技术可以成为每个国家的发展催化剂,因为这些技术可促进创新和提高生产力。信息社会世界首脑会议日内瓦和突尼斯阶段会议成果的全面执行将解决国家之间和国家内部的数字鸿沟问题,而且因特网治理相关规定特别重要。所有国家政府都需要对信通技术相关问题承担相同的责任。

84. 大会应考虑世界首脑会议的成果,以便使 2015 年后发展议程与十周年审查和后续行动之间发挥协同增效作用;因此,伊朗代表团支持 77 国集团加中国提出的第 68/302 号决议。作为开展此次审查的主要机构,大会不应只依赖科学和技术促进发展委员会,还应依赖会员国和观察员国提出的呈件。伊朗伊斯兰共和国代表团也支持联合国信息社会小组关于世界首脑会议审查结果将为 2015 年后发展议程的界定进程提供信息的呼声。

85. 伊朗伊斯兰共和国努力通过旨在提供计算机资源便捷利用途径的方案,缩小其国内的数字鸿沟。自 2011年该国第五个发展计划启动以来,信通技术部在 利用国内资源并保护伊朗伊斯兰传统和文化的同时

14-62466 (C) 11/13

建立了提供电子学习、电子银行和电子商务及保健服务等电子服务所需的基础设施。伊朗伊斯兰共和国的信通技术预算为13.6亿美元,占总预算的1.65%。

86. Lorenzo 先生(多米尼加共和国)说,宽带技术进步改变了国际社会可以实现可持续发展目标的方式。各国政府、私营部门和民间社会从而可以利用相关工具,在就业、教育、公共卫生和交通运输等关键领域,以史无前例的方式和速度促进人类发展。智能移动、社交网络、云计算和大数据分析等新的信通技术发展正在推动数字革命前进。人、信息与各种观点之间的相互联系越来越紧密,正在对全球经济产生影响,并引发了从受供应驱动的市场到受需求驱动的市场的范式转移,因为因特网用户对最新信息的需求永难满足。

87. 目前全球移动电话用户已超过 68 亿,2013 年多米尼加共和国用户约 1 000 万。然而,发展中国家的很多偏远农村地区未被移动电话覆盖,许多公民无力负担移动电话。多米尼加政府将此视为使尖端技术的利用大众化的机会,并相应制定了基本技术技能培训方案,旨在除其他外增强弱势群体尤其是残疾人的权能。该国政府还在一站式服务中心设立了残疾人专用数字室,目的是让残疾儿童了解信通技术,从而为他们提供教育、保健和心理支助服务。此外,该国政府与各类经济和技术部门结成了战略联盟,以便加强提高生产力和竞争力所需的技术技能,扩大多米尼加人享有的就业机会范围。

88. 数字保健被定义为电子保健和移动保健的组合, 其正在使全世界范围内的公共服务质量和可及性发 生革命性变化。电子保健记录、人机界面、分子和细 胞成像以及视频会议等创新方式正在医院和诊所各 处发挥重要作用。同样地,数字教育也在使教学发生 改变,电子学习通过拓展远程教育的范围使高等教育 实现了大众化。

89. 对于信通技术,不应孤立地而应将其作为如何把 该技术用作发展工具这个更大的愿景的一个组成部 分来对待。因此,应将信通技术发展方法放在可再生 能源、努力减轻自然灾害的影响、创造环境友好型和 社会包容就业、粮食安全和可持续农业、水资源、海 洋、贸易、发展筹资、国际合作特别是南南合作的背 景之下,因为发展中国家之间的贸易和外国直接投资 不断增长改变了全球经济。

90. 国际电信联盟在通过以连通世界为重点促进实现千年发展目标,以及确保信通技术将是可持续发展目标的重要组成部分方面起到了重要作用。多米尼加政府还致力于拓展无线技术,以期宽带服务将促进多米尼加共和国发展,同时在南南合作框架内惠及全球经济。

91. Chinyonga 先生(赞比亚)在代表内陆发展中国 家集团发言时说,超出一半的内陆发展中国家同时也 是最不发达国家,而且在内陆发展中国家近 4.5 亿居 民中,有超出 20%的人口人均每日生活费不足 1.25 美元。这些国家大都面临着饥饿和营养不良的持续挑 战,还面临地理限制,因为它们依赖沿海邻国的贸易 和运输系统。由于基础设施薄弱,这些不利的地理条 件造成了贸易和信息成本高昂, 还妨碍了与世界其他 地区的贸易和金融一体化。处在全球经济的边缘,内 陆发展中国家整体发展落后。此外,由于地处偏远, 它们较少受益于资金流动,尤其是外国直接投资。然 而,内陆发展中国家不应认为对自己的内陆国状态束 手无策,因为通过本国及其过境国的基础设施的改 善,可以抵消很大一部分劣势。最重要的是,内陆发 展中国家应对其经济进行结构性改革,并促进工业化 和附加价值。信通技术是适应地理障碍的一个选择。

92. 在第二届联合国内陆发展中国家问题会议前夕,是时候评估根据《阿拉木图行动纲领》取得的成果。过境政策和基础设施方面的挑战需要在发展合作伙伴和国际社会的支助下在双边和区域两级加以解决。因此,内陆发展中国家应得到优先考虑。一项载有创新支助措施的全面且以结果为导向的十年期行动纲领,将会为内陆发展中国家提供帮助,并将加强它们与过境国和发展合作伙伴之间的合作。在这方面,信通技术是经济发展和投资的推动力,对就业和社会福祉有着积极影响。

- 93. 他在以本国代表的身份发言时说,赞比亚政府继续促进信通技术部门的发展。对电信设备豁免了关税,这促使在约 169 个农村酋长领地安装了移动通信塔。预期这个数字在 2015 年将翻一倍。移动电话正用于向转诊医院传输医疗信息和图像,以供分析。赞比亚政府还支持提供技术援助和进行能力建设以预防、起诉和惩罚将信通技术用于犯罪目的行为的呼声。服务提供成本高昂、宽带基础设施有限、信通技术在公共服务提供中的利用率低、私营部门将信通技术用于商业用途的情况有限,这些都是有待解决的其他挑战。因此,信通技术基础设施特别是农村地区信通技术基础设施的扩建是赞比亚中期计划的一个重点领域。赞比亚政府正在将信通技术纳入农业、保健和教育的主流,以便促进创新和加快发展。
- 94. Fowlie 先生(国际电信联盟(国际电联))说,信通技术是现代生活的一个基本特征,推动创新和经济发展。可负担的技术和可靠的信通技术基础设施是社会公平和经济生产力的先决条件。千年发展目标中忽视了信通技术促进发展的潜力,但信通技术应在未来可持续发展目标和 2015 年后发展议程中起到显著作用。然而,在建议的 17 个可持续发展目标中,只有 4 个体现了信通技术的作用。仍然缺乏一个系统的方法来将信通技术纳为一项执行手段。应明确将宽带列为建议的多数(即便不是全部)目标的执行手段。
- 95. 至少其他 10 个目标可能受益于宽带的推动潜力。 信通技术对于减少贫穷、饥饿和粮食不安全,应对气 候变化,工业化,国家间平等,维护文化多样性,构

建可持续消费和生产模式,以及维护法治必不可少。 因此,国际社会应承认信通技术和宽带作为 2015 年 后发展议程执行手段的独特作用,并应将这一作用体 现在最终成果之上。

96. **Kovacs** 女士 (联合国粮食及农业组织 (粮农组 织))说,她很高兴和大家分享第十三次通信促进发 展问题机构间圆桌会议的成果, 这将有助于由粮农组 织牵头开展的国际家庭农业年相关讨论,并重点支持 涉及粮食安全问题、具有抗灾能力的生计和家庭农业 的方案。要解决提高对通信促进发展的利益的认识, 国家方案层面的能力建设工作, 在政策宣传方面采用 一项共同的通信促进发展战略, 以及联合国系统内外 发展部门建立通信网络等问题,就需开展强有力的机 构间合作。通信促进发展可在 2015 年后发展议程以 及在处理突发事件如最近的埃博拉疫情方面起到重 要作用。联合国通信促进发展问题机构间圆桌会议, 是联合国机构能够与联合国系统外合作伙伴进行交 流的唯一一个机制。由于参与机构对探寻新的通信和 宣传形式感兴趣, 圆桌会议已商定设立一个联合国通 信促进发展问题技术工作组。由粮农组织、教科文组 织和儿基会牵头成立的临时秘书处将为工作组的设 立提供帮助,并提供网站和正式专家网络等通信工 具,并鼓励机构参与。圆桌会议呼吁将通信促进发展 纳入主流,以便利 2015 年后发展议程的多边规划和 执行。

下午6时05分散会。

14-62466 (C) 13/13