



大会

第六十九届会议

正式记录

Distr.: General
23 October 2014
Chinese
Original: English

第二委员会

第2次会议简要记录

2014年10月7日星期二上午10时在纽约总部举行

主席：塞巴斯蒂亚诺·卡尔迪先生 (意大利)

目录

主席的开幕词

主管政策协调和机构间事务助理秘书长代表主管经济和社会事务副秘书长的发言

纽约市立大学研究生中心政治学和社会学教授、卢森堡所得调查跨国数据中心主任 Janet Gornick 女士的主题发言：“十分严重而且不断在恶化的不平等：原因和后果”

工作安排

一般性辩论

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

14-62179 X (C)



请回收



上午 10 时 5 分宣布开会。

主席的开幕词

1. 主席说，随着发展进入了新的阶段，世界面临着气候变化、埃博拉病毒和高失业率等严峻的全球性挑战。最近埃博拉病毒的爆发很可能扭转实现千年发展目标方面所取得的进展，说明我们需要采取全球性的行动。联合国已采取迅速行动以对抗埃博拉病毒的扩散，但是所有国家和有关组织也必须为此作出贡献。

2. 这个世界还有一个最后的机会，可以在最后期限之前实现千年发展目标，并拟订一个新的发展议程。在各种新的和持续存在的威胁下，保持和加快发展进度，确保顺利过渡到一个 2015 年后全球转型议程，必须是重中之重。第二委员会完全有能力做到这一点，因为它的议程涵括各个最关键的发展问题。在这个意义上来说，大会本届会议举足轻重。

3. 在政府间一级，可持续发展目标开放工作组、可持续发展筹资问题政府间专家委员会以及大会关于技术推动机制的结构性对话，都是合作实现共同目标的实例，可以为今后的工作提供指南。今后的讨论必须解决需要有适当实施手段和加强全球性和包容性发展伙伴关系的问题。

4. 全球化、快速都市化和气候变化等问题业已表明，发展的挑战和风险是高度关联、影响各代和普遍存在的；在一个领域采取的政策决定可增强或抵消在其他领域取得的成果。在加强政策选择不同因素之间的相互联系方面，第二委员会必须取得新的突破。必须制订新的工具，以推动可能对增长、社会包容和有限资源的负责任管理产生倍数效应的有效宏观经济政策。发行社会影响债券和发展影响债券是巩固可持续发展筹资的一个办法。

5. 应当做更多工作，以便将发展规范制订工作和发展业务活动链接起来。应当界定新的新的全球发展伙伴关系，纳入各种形式的合作。还应集中注意于处境特殊的国家所面临的挑战。为将于 11 月在维也纳举行的第二次联合国内陆发展中国家问题会议以及将

在利马举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十届会议进行的筹备工作，将是求取新突破和发出强有力信息的重要机会。

6. 他希望委员会成员将尽一切努力，避免在本届会议期间重复工作，并为在委员会的审议中提出新的方法和思路。委员会也应该继续改进其工作方法。

主管政策协调和机构间事务助理秘书长代表主管经济和社会事务副秘书长的发言

7. Gass 先生(经济和社会事务部主管政策协调和机构间事务助理秘书长)代表主管经济和社会事务副秘书长吴红波先生发言，他说尽管已看到世界经济略有增长，但同时也目睹了日益增长的不平等、疾病、冲突和气候变化影响等情况。尽管全球经济总体适度扩张，但各国经济之间仍有很大的差别。根据 2014 年和 2015 年《世界经济形势与展望》，发展中国家预期将对全球经济增长作出重大的贡献。可是，发展中国家的增长率比全球经济危机前明显降低，而且还面临着许多挑战。因此关键的做法是进行更有效的国际政策协调；刺激全球需求和产出增长，同时考虑到这种增长对环境的影响；并促进安全稳定的社会。

8. 发达国家和发展中国家的失业率仍然很高，在如何处理国家内部和国家之间不平等方面，还是参差不齐。联合国第二个消除贫穷十年的框架仍然重要；各国必须投入足够的资源去消除贫穷和促进可持续、普惠和公平的经济增长，重点是创造就业、减少不平等和提供平等机会。为了实现千年发展目标，各国必须在农业、保健和取得信贷方面进行投资，同时扩大社会保护。

9. 需要进行政策改革，部分办法是激励可持续发展的长期投资，才能降低再次发生金融危机的风险。经济和社会事务部将监测《萨摩亚途径》-第三次小岛屿发展中国家问题国际会议的成果文件 - 所定行动的 implementation 情况，其中指出小岛屿发展中国家所面对的问题是 global 性的。可持续发展目标比千年发展目标更加远大，将要求实现人人享有可持续能源、减少全球不平

等、实行可持续的消费和生产模式，同时解决气候变化的问题及其对世界海洋和森林的影响。

10. 在将有关国际移徙、移民和劳动力流动的问题纳入发展议程方面已取得了切实的进展。大会在 2013 年举行的国际移徙与发展问题高级别对话已确认了国际移徙对实现千年发展目标作出的贡献。

11. 为确保 2015 年后议程取得成功，必须为全球发展制订强大的监督和审查框架，恢复伙伴关系的活力。其中主要的挑战是制订一个全面的筹资框架，以加强实施手段，强化促进发展的全球伙伴关系。国际社会期待在第三次发展筹资问题国际会议取得硕大的成果。吴洪波先生被任命为会议秘书长，他认为第二委员会可以帮助进行会议筹备工作，包括举办相关的特殊活动，各区域委员会也可以提供宝贵的投入。

12. 通过能力发展，委员会可以在全球性政策和规范框架以及国家政策和战略之间建立业务联系。作为联合国发展帐户的管理员，吴洪波先生注意到 2015 年后转型议程所带来的挑战，因而将第 10 档的重点缩小为加强统计和数据收集、循证政策和监测。然而，许多国家并没有运行良好的民事登记和生命统计制度，因此生育率、发病率和死亡率的统计往往暂付阙如。很多国家将需要支助，以建立强有力的国家统计系统。经济和社会事务部因此优先考虑改进数据收集，支持秘书长的促进发展数据革命独立专家咨询组。

13. 在经济及社会理事会主持下于 7 月份举行的可持续发展高级别政治论坛第一次实质性会议取得成功，证明世界承诺解决各项复杂的问题。他敦促会员国继续培育这种承诺精神。

纽约市立大学研究生中心政治学和社会学教授、卢森堡所得调查跨国数据中心主任 Janet Gornick 女士的主题发言：“十分严重而且不断在恶化的不平等：原因和后果”

14. Gornick 女士(纽约市立大学研究生中心政治学和社会学教授、卢森堡所得调查跨国数据中心主任)通过

数码幻灯进行介绍，她说过去三年来，人们前所未有地关注美国和其他国家十分严重而且不断在恶化的不平等，这种情况助长了社会科学研究，促进了新闻报道，影响了当地的选举政治，如纽约市的新市长通过承诺减少不平等而当选。种种因素汇合一起，激发了对不平等的国际对话，这些因素包括全球金融危机、大萧条、持续复苏、占领运动，新的学术研究和生动的新闻报道。

15. 卢森堡所得调查数据档案的核心使命是要促进对社会经济成果，包括不平等，以及影响这些成果的体制因素进行跨国比较研究。卢森堡所得调查-在纽约市立大学研究生中心有一个卫星办公室-收集和合统一数据集(通常采家户调查形式)，对国家数据进行细密研究。该组织向联合国发展计划署(开发署)、联合国儿童基金(儿基会)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和联合国社会发展研究所提供了投入。

16. 卢森堡所得调查创始于 30 年前，是七个富裕国家组成的集团，但最近已扩大到包括中上收入国家和中等收入国家。它现在有来自差不多 50 个国家的数据，涵盖世界人口 62%，覆盖全球国内生产总值(国内总产值)85%。然而，卢森堡所得调查仍然缺乏许多国家的数据，并没有任何低收入国家的数据，部分原因是因为在这些国家，比起消费模式来说，收入指标意义不大，而且很难调和这两个指标。此外，由于国家、法律或行政方面的限制，许多国家都没有这些数据。资源拮据也限制了世界性数据库的容量。由于人手不够，许多国家的数据生产者无法参加项目。

17. 富裕国家的不平等对世界其他地方产生影响，低收入国家从高收入国家学习正反两方面的跨国经验教训可能是有益的。虽然不平等涵盖大量各种条件和情况结果，她的介绍将集中于富裕国家内部的收入不平等。32 个国家的税后收入基尼系数相差很大，从瑞典的 0.24 到南非的 0.59 不等。她提请注意国家集群，最不平等的国家是拉丁美洲和南非的中等收入国家，最平等的国家是位于斯堪的纳维亚半岛的国家。联合

王国和美国的自由主义市场经济是高收入国家中最不平等的，这表明国家一级的机构对不平等产生非常重大的影响。

18. 在 10 个国家的基尼系数调查显示，总的趋势是越来越不平等，不过，各国的不平等均有不同的起落点。经济合作与发展组织(经合组织)报告的发展趋势证实了这个结果，三分之二的经合组织国家已目睹不平等的上升。在富裕国家，富有家庭收入增长是主要原因。在美国和德国，尽管总体呈上升趋势，但在 2007-2010 年经济不景气期间出现了不平等的下降，原因是收入组别高低两端都已缩小。根据美国人口调查局，由于高端组别恢复资本收入，不平等现象在 2010 年之后又再上升。

19. 虽然卢森堡所得调查还没有能够跟踪一段时间内中等收入数据集的变化，但学者们观察到的不平等在拉丁美洲已经减少。根据经济学教授 Nora Lustig，在 17 个业已研究的拉美国家中，有 16 个国家的基尼系数已经下降。下降的根源有二：工资不平等有所减少，已出现更进步的政府转移支付。底层的收入和支出都有增长。

20. 富裕国家不平等加剧，有掏空中产阶级的危险。在业已研究的所有 10 个高收入国家中，已观察到中间萎缩的主导模式。然而，有一个强大、稳定的中产阶层是非常重要的，因为，正如 Antonio Estache 和 Danny Leipziger 所指出的，在发达国家和发展中国家，中产阶层的经济成就往往被视为等同于社会的福利收益。越来越大的共识是，挖空中产阶级的后果难以处理，其中一些后果还没有完全成形。

21. 由于技术原因，卢森堡所得调查所用的住户调查并不适合于分析收入组群的最顶端。已根据新的世界最高收入数据库制订了一个评估最高 1% 持有收入份额趋势的方法。过去三十年，在大多数经合组织国家，最富有的 1% 所占份额业已增加，占有了不成比例的总体收入增长。在大多数经合组织国家，税务改革降低了个人所得税的税率。虽然金融危机已暂时停止了上升的趋势，但却没有抵消之前最高收入水平的

激增。《二十一世纪资本论》一书的作者、经济学家 Thomas Piketty 引起了一次关于如何终止这种趋势的国际辩论，提出了征收全球财富税的建议。虽然大家的共识是，这种税可以减慢最富有者收入增加的失控趋势，但其政治可行性被认为是极其有限的。

22. 十分严重而且不断在恶化的不平等有许多同时出现并往往是多因素决定的原因。主要的因素包括全球化；技术技能的重要性日益增加；金融化的蔓延；薪酬标准被破坏，高收入者通过股票和股票期权所得收益的越来越高；低收入者得到的保护减弱；家户结构变化，只有一个成年人的家户增多；用来缩减市场驱动不平等的再分配政策既减少又减弱。根据经合组织，降低最高层的税率增加了不平等，尤其是在美国。

23. 然而，至少有一种抗衡的力量在起作用：妇女与劳动力市场的联系在加强。虽然公共舆论，尤其是美国的公共舆论，曾辩说妇女就业上升是破坏平衡的力量，但这与事实恰恰相反。妇女对家户收入的贡献有助于缓解收入不平等，因为她们的贡献更多的是拉抬底层，而不是推高顶层。

24. 高度的不平等让人们对于公平正义提出了根本的关切。从准则规范的角度看，极端不平等本质上是不可接受的。然而，不平等也很难处理，因为它与下列问题有关联，有时是造成这些问题的原因：底层收入下降、福利减少；贫困加剧；经济流动性被压抑；经济增长受阻，原因是富人只能消费这么多。《精神层面》一书的作者 Richard Wilkinson 曾推断，一个国家内部如有很大的收入差距，会对健康、婴儿死亡率、监禁、社会凝聚力和一系列其他因素产生有害的身心影响。同样，政治学家和社会学家都曾指出，不平等对政治进程也可产生有害的影响，民选官员会更加顺应其较为富裕的选区的要求。Stiglitz 和 Reich 等经济学家都认为，不平等现象已危及民主。

25. 拟议的可持续发展目标关于通过增长而不是仅仅进行更大的再分配来减少各国内部以及国家之间的不平等的目标 10 与卢森堡所得调查的工作密切相关。她引用秘书长关于需要“采取实际步骤，消除这

种对发展和人的尊严的巨大障碍”的话，同时呼应前秘书长科菲·安南关于知识是力量，信息是解放的发言，提出数据可以驱动减少不平等。

26. 为了驱动可持续发展，减少不平等，加强数据能力是必要的。还需要推动理论和技术的进步，以便更有意义地确定和比较不同国家和地区的不平等情况。有更多的数据、高质量的数据和更精细的社会经济福利和生活水平数据也很重要。她强调，需要根据族裔、种族、地域、家庭结构、残疾、性别、种姓和阶级细分数据；跨国跨时的数据标准化；更及时地处理和发放数据；以及减少越界共享数据的法律和行政限制。需要为国家统计部门和其他数据生产者提供更多的资源，以支持收集和统一数据的项目，让政治行为、政策制订者和活动分子可以得到数据和分析。

27. **Torrington 先生**(圭亚那)对有关介绍没有很好地反映低收入国家的数据表示失望。他问到为了理解跨国不平等而不是国内不平等，应从何入手。由于某些国家的不平等上升幅度比其他国家小，有何可行和成功的做法和政策可用来确保不平等不会在这些国家无法控制地上升？

28. **Leiva Roesch 女士**(危地马拉)提到可持续发展目标开放工作组通过的成果文件拟议目标 10 的具体目标 1，她问及卢森堡所得调查的研究如何利用国内总产值以外的其他工具，帮助衡量多维贫困的各项挑战。

29. **Empole 先生**(刚果民主共和国)想知道不平等与贫困之间的关系是不是鸡与蛋的关系，又问及是否应首先减少不平等，以便营造一个有生存能力的经济社会，又或者强大的经济是不是减少不平等的起步点。

30. **Gornick 女士**(纽约市立大学研究生中心政治学和社会学教授、卢森堡所得调查跨国数据中心主任)回答圭亚那代表说，吊诡的是，虽然国家内部的不平等在上升，但全球不平等在某些方面却在下降，部分原因是由于人口众多的印度和中国取得了显着的经济发展。掏空中产阶级的情况并没有在全球范围内观

察到，仅仅发生在富裕国家。**Branco Milanovic** 在卢森堡所得调查提出的一个观点是，可以进一步通过大规模跨国移民减少全球不平等，不过这个观点在政治上并没有被广泛接受。

31. 社会经济措施可以减少不平等，人们比较了解这一点。富裕国家的保护性因素包括较高的最低工资、激活政策和强健的集体协议，以及再分配税和转移支付方案。人们提到德国的情况让人警惕；德国解除对劳动力市场的管制引发了不平等急剧上升。

32. 她同意危地马拉代表的意见，即收入只不过是整体福祉的一个指标。正在努力综合平等、可持续能力、气候保护和无偿劳动等因素，以求描绘全貌。卢森堡所得调查正在努力增加多维指标的数目，包括健康和物质匮乏在内。

33. 她回答刚果民主共和国代表时表示，她同意不平等和贫困之间的差异非常重要，不平等的受害者并不一定是贫困的受害者。但是，没有必要将提升经济活力与减少不平等分开，也不必等待经济增长和繁荣之后才着手解决不平等的问题，因为这两者是齐头并进的。

34. **Herlihy 先生**(爱尔兰)提到监测数据能力建设的问题，他问卢森堡所得调查所收集的数据是如何进行评估和评价的。他注意到一项联合国住户调查分析已经表明，这些调查是不完整的，没用适当处理性别层面的问题。

35. **Ferami 先生**(伊朗伊斯兰共和国)问及有何适当手段可以在力求减少国家内部不平等和国家之间不平等的 2015 年后发展议程框架下处理全球化、需要增加技术技能、金融化和不断变化的薪酬标准等因素。

36. **Gonchig 先生**(蒙古)说，地理挑战对不平等产生强烈的冲击。因此，最好审议一下内陆发展中国家所面临的特殊挑战。

37. **Dennis 先生**(利比里亚)问数据革命的到来会否普遍影响增长，特别是最不发达国家的增长。利比里亚

代表团认为，如果贫穷问题得到充分处理，不平等问题便会迎刃而解。

38. Gornick 女士(纽约市立大学研究生中心政治学和社会学教授、卢森堡所得调查跨国数据中心主任)回答爱尔兰代表时指出，许多数据集都尝试添加无酬工作和家务劳动，目前的收入调查却没有这两项。然而，由于卢森堡所得调查依靠国际各界数据提供者，不是所有数据集都是很强的，也不是随时可以统一的，卢森堡所得调查需要逐一彻底检查每个数据集，并查询各数据提供者。

39. 在回答伊朗伊斯兰共和国、利比里亚和蒙古代表时，她补充指出，关于不平等的数据和研究表明，大多数的解决方案都是针对具体国家的，尽管有一些跨国经验教训长期存在。全球化是一个世界性现象，但暴露于相同力量的许多国家在不平等方面的经历各不相同。很明显的是，在国家内部，对于管控劳动力市场、加强工人呼声和重新分配财富，国家机构是关键。美国特别令人沮丧，美国是极其富裕和高度不平等的国家，它有减少不平等的体制框架，只是缺乏这样做的政治意愿。

40. Mbodj 先生(塞内加尔)指出，对于不平等，目前没有通用的衡量尺度。他问到利用基尼系数确定不平等上升趋势是不是依据包括收入、就业和消费等几个指标的合并指标，或只是依据收入一个指标。

41. Gornick 女士(纽约市立大学研究生中心政治学和社会学教授、卢森堡所得调查跨国数据中心主任)说，她介绍情况所用的数字仅包括税后家庭收入和转移支付。不过，基尼系数不过是一个可能的指标。虽然卢森堡所得调查的数据都以收入为重点，有些数据集还包括消费或资产和债务指标。

工作安排(A/C.2/69/L.1)

42. 主席提请注意关于分配给委员会的方案项目的 A/C.2/69/L.1 号文件。

43. de Laurentis 女士(委员会秘书)宣布调整 A/C.2/69/L.1 号文件所载的委员会工作方案，包括取消第二

委员会和经济及社会理事会与“联接模型”项目协作举行的联席会议。

一般性辩论

44. Llorentty Solíz 先生(玻利维亚多民族国)代表 77 国集团加中国发言，他说 77 国集团将努力建设性地丰富和深化下列各方面的讨论：谈判 2015 年后的展议程的讨论；筹备将于 2015 年 7 月在亚的斯亚贝巴举行的第三次发展筹资问题国际会议；将于 12 月在秘鲁举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十届会议；以及在此之前在委内瑞拉召开的缔约方会议前的社会筹备会议。继续推动关于主权债务、第三次小岛屿发展中国家问题国际会议、以及加强可持续发展的体制框架特别是可持续发展高级别政治论坛的后续进程，也同样重要。

45. 预料第三次发展筹资问题国际会议将审《查蒙特雷共识》和《多哈宣言》的执行进度，重振和加强发展筹资后续进程，并支持实施 2015 年后发展议程和为此目的采取的有效手段。

46. 77 国集团加中国重申，对于 2015 年后的发展议程，需要采取协调一致的办法，加强对消除贫穷和均衡实现可持续发展三个层面的承诺决心。可持续发展目标开放工作组、可持续发展筹资问题政府间专家委员会、以及关于发展筹资和技术推动机制的讨论，都应有助于这一进程。议程应充分遵守《里约原则》，特别是共同但有区别的责任原则。可持续发展目标开放工作组的报告不应重新谈判，而应全部保留，作为将可持续发展目标纳入 2015 年后发展议程的依据。

47. 视消除一切形式的贫穷必须仍然是一个重要的总体目标，要牢记贫穷是一个多维现象；新的议程应加强国际社会的承诺，在 2030 年之前消除贫穷。她呼吁通过在千年发展目标目标 8 所定的量化和有时限具体目标的基础上建立的新的发展全球伙伴关系，推动新阶段的国际合作。新的伙伴关系应设法向发展中国家提供充足的财政资源、官方发展援助、债务减免和重组、贸易、技术转让和让发展中国家更多地参与

全球经济治理。南北合作必须仍然是伙伴关系的核心，而南南合作和三角合作可作为有用的补充。

48. 科技是可持续发展的最重要驱动力。本届会议应对技术推动机制和载于秘书长报告(A/ 69/312)、以及大会第六十八届会议主席提出的可持续发展高级别政治论坛第一次会议摘要(A/68/588)中的各项建议，作出结论。

49. 由于主权债务的管理仍然是一个关键问题，特别是对发展中国家来说，77 国集团欢迎通过大会关于为主权债务重组进程建立多边法律框架的第 68/304 号决议。它会与合作伙伴一起为此努力，以期提高国际金融体系的效率、稳定性和可预测性，并根据各国的具体情况和优先重点实现可持续发展。

50. 必须强调气候变化的冲击和不利影响，特别是对发展中国家的冲击和不利影响。利马气候变化会议的成果非常关键，可用来制订路线图，以便在 2015 年的巴黎气候变化会议达成协议，通过一项充分尊重共同但有区别责任原则的具有法律约束力的文书。

51. 为了实现《萨摩亚途径》所概述的行动，需要有一个全球实施机制。11 月在第二次联合国内陆发展中国家问题会议上制订的行动计划应包括结构转型和产能建设的全方位办法。对非洲的援助应增加一倍。根据《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》，应仔细审查从最不发达地位毕业的标准，以促进过渡。疾病的蔓延，如最近爆发的埃博拉病毒的蔓延，也必须加以制止，并必须向受灾地区持续提供援助。

52. 必须采取措施，结束以色列占领对巴勒斯坦被占领土的巴勒斯坦人民以及在被占领的叙利亚戈兰的叙利亚人民的生活条件所产生的经济和社会影响。77 国集团反对一切单方面强加的经济制裁，特别是对古巴、苏丹、伊朗和叙利亚施加的制裁。

53. Young 女士(伯利兹)代表加勒比共同体(加共体)发言，她说过去一年的经济活动比较活跃，这种情况反映在加勒比区域各部门的产出。一些成员国的旅游

业和农业已看到复苏现象，对物流、金融服务，房地产和交通运输都产生了积极的附带效应。不过，尽管经济活动普遍加强，该区域仍有很高的失业率，负债仍在增加。由于加勒比经济对区域外市场敏感，该区域又易受自然灾害和气候变化的影响，加上它对食物和燃料进口的依赖，这些挑战更形艰巨。

54. 加勒比共同体欢迎可持续发展目标开放工作组和可持续发展筹资问题政府间专家委员会的结论，其中反映了一种坚定的承诺，推动以人为本的普惠发展方式，以减贫和可持续发展作为核心，并认识到需要在新的发展议程容纳各国之间的分歧。

55. 在实现可持续发展方面，发展小岛屿和低洼沿海国家经历了独特的挑战，它们的议程应是 2015 年后发展议程的重要组成部分。《萨摩亚途径》提供了基本的投入，可用来制订一个能够处理优惠发展融资、减免债务、消除贫穷、适应和减缓气候变化影响、技术转让和能力建设等方面的独特挑战的议程。她呼吁高级别政治论坛优先处理小岛屿发展中国家面对的问题，并确保对《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》、《毛里求斯后续行动战略》(A/CONF.207/11)和《萨摩亚途径》进行必要的后续和监测行动。如果做不到这些，就是对小岛屿发展中国家失责。

56. 小岛屿发展中国家集中体现了气候变化与可持续发展之间的相互联系。加共体重申支持在 2015 年达成一项具有法律约束力的气候变化协议。人们已感受到气候变化带来的一些不利影响，这些不良影响将显著削弱扶贫工作，妨碍实现可持续发展。因此，应付气候变化的方式方法必须与它造成的严重威胁相称。在这方面，77 国集团加中国期待利马气候变化会议取得圆满成功，并欢迎由秘书长召开的 2014 年联合国气候问题首脑会议发起的倡议。气候变化议程的另一个重要组成部分是财政问题和绿色气候基金的资本化问题。加共体感谢在最近的气候首脑会议向基金认捐了差不多 15 亿美元，但仍然希望强调，总的认捐目标是 100 亿美元到 150 亿美元，而 2015 年 11

月是完成资源调动过程的最后期限。让有关国家更容易地利用绿色气候基金，是至关重要的。

57. 在许多方面，在气候变化背景下的金融辩论反映出 2015 年后发展议程筹资的较大问题。发展筹资是成功实现国际商定发展目标包括千年发展目标的关键所在。为发展调动财政资源并有效加以利用对实施新的议程同样是至关重要的。2015 年以后可持续发展的新框架必须与用来应对新出现的金融环境的更大、更有效的筹资机制同时茁壮成长。

58. 加勒比共同体希望强调外债可持续性。按照人均国民生产总值，许多加共体国家已取得中等收入地位，失去了获得优惠融资的机会。鉴于它们作为小岛屿国家所面对的独特挑战和脆弱性，许多国家已大量举债去资助它们的应灾能力，使它们有很高的债务占国内总产值比例。因此，敦促国际社会重新考虑确定获得融资机会的标准，包括制订一个脆弱性指数，以确保那些最需要融资的国家能不受阻碍地获得资金。她重申支持加共体及时制订主权债务重组进程的多边法律框架。

59. 委员会在本届会议将再次审议加勒比海的可持续发展，大会第 67/205 号决议已确认加勒比海为一个具有独特生物多样性和高度脆弱生态系统的区域。

60. **Calvo Calvo 先生**(哥斯达黎加)代表拉美及加勒比国家共同体(拉加共同体)发言，他说世界仍然面临着与全球经济和金融危机有关的困难，而贫穷、不平等和越来越多的经济、社会和环境挑战，必须加以解决，以帮助发展中国家，包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和中等收入国家实现可持续发展。

61. 还有短短几个月，必须加快努力实现千年发展目标，在已有经验的基础上，最终达成可持续发展目标。可持续发展目标开放工作组的报告必须是将这些目标纳入新的发展议程的依据，不应重新审议或重新谈判。

62. 高级别政治论坛应该超越学术讨论，为会员国和联合国系统提供制订 2015 年后发展议程的政治建议

和指引。他强调可持续发展区域层面的重要性，指出论坛与联合国各区域委员会和其他相关区域实体的合作必须得到加强。拉加共同体重申关于 2015 年后发展议程的谈判的政府间性质，同时确认各主要群组、社会运动和公民社会的重要贡献。

63. 拉加共同体支持建立全球发展伙伴关系，以《蒙特雷共识》、《多哈宣言》和《里约+20 成果文件》作为蓝本，并整合所有问题，通过在 2015 年七月份举行的第三次发展筹资问题国际会议予以巩固加强。拉加共同体将在 2015 年 3 月第三次国际会议筹备期间为这一进程加添区域投入。有效的可持续发展筹资战略需要调动和有效利用新的和额外的公共、私人、国内和国际财政资源，不过官方发展援助通过利用和维护发展中国家的发展融资杠杆仍然对实现国际商定发展目标起到了至关重要的作用。此外，创新型发展筹资领导小组提出的融资备选方案都是自愿性和互补性的，不应替代包括官方发展援助在内的传统发展资金来源，也不应对这些资源数额产生负面的影响。

64. 国际商定的发展目标 - 当前的和未来的 - 都必须联系上一个强大的和真正的全球伙伴关系以及有效的实施手段，这包括各种财政资源的组合、技术发展和技术转让、以及能力建设。贯彻实施必须由发达国家采取具体行动加以支持，包括按照共同但有区别责任原则和 2015 年后议程的普遍适用范围制订官方发展援助之外的定量和有时限的财政指标。

65. 国际合作必须考虑到发展中国家的不同发展阶段、优先重点、具体情况和的能力，以及发展的多面性。营造支持国家努力的有利国际环境是实现消除贫穷的最佳途径。由于在 2015 年后，科技合作是促进可持续发展的关键所在，国际社会必须开始努力制订有效机制，改进知识、能力和资源的流动，使它们有更好的去处。关于技术推动机制可能安排的结构性对话所提出的建议已说明了向前迈进的共识要点。

66. 虽然通过穷国债务减免方案、包括通过重债穷国倡议和多边债务减免倡议，已取得显著的进步，但仍需要进行更有效的工作，以应付所谓“秃鹫基金”的

高度投机活动，这种基金为未来所有的债务重组过程带来了风险。因此拉加共同体欢迎通过第 68/304 号决议，以期建立一个能提高国际金融体系的效率、稳定性、透明度和可预测性的主权债务重组过程多边法律框架。

67. 为了国际稳定，国际金融体系，特别是风险评级机构和机制的透明度、受监督和管制、以及良好治理，也必须予以加强。这些机构之间的竞争应该改进，同时应开发替代工具，以衡量信贷、金融服务和产品的质量；扩大市场并使之多样化；并建设国家能力。

68. 拉加共同体欢迎《萨摩亚途径》、第三次小岛屿发展中国家问题国际会议的成果文件；拉加共同体许多成员国都积极参加了会议。拉加共同体将积极支持第二次联合国内陆发展中国家问题会议的筹备进程，并支持制订与中等收入国家合作的全面行动计划。

69. 可持续发展全球伙伴关系下的所有活动都必须尊重联合国的政府间性质、《联合国宪章》的原则和两年期的方案优先重点。伙伴关系也应该尊重国家确定的优先事项，并应由各会员国推动。他确认私营部门对可持续发展筹资的贡献和互补作用，强调私人参与伙伴关系决不能取代发达国家的官方发展援助承诺。

70. 拉加共同体表示支持旨在消除饥饿的所有国家和区域倡议；改善拉加区域农业发展、粮食安全和营养；保证所有人的适足食物权；增扩妇女权能；优先发展家庭农业；并确保区域粮食系统是可持续和有抗灾能力的。敦促会员国支持在最近的气候首脑会议之后进行的多边正式谈判，他希望在减缓、适应、资助和技术转让等领域的进展将成为拟订一项具有法律约束力的协议的基础，这项协议可于 2015 年在巴黎敲定。捐助绿色气候基金，并保证世界上最脆弱的国家都能直接加以利用，也是至关重要的。拉加共同体也期待着在利马聚会之前在委内瑞拉社会会议上进行建设性的讨论。最后，拉加共同体支持厄瓜多尔提出愿意担任 2016 年联合国住房与可持续城市发展会议东道国。

71. **Percaya 先生**(印度尼西亚)代表东南亚国家联盟(东盟)发言，他说世界正处于一个临界点，全球性的变革必须发生，以实现持续和公平的繁荣。可持续发展是这些努力的核心。

72. 东盟欢迎开放工作组关于可持续发展目标的提议获得通过，这应该是将这些目标纳入 2015 年后发展议程的主要依据。

73. 东盟坚决致力于实现千年发展目标，事实上东盟是在实现千年发展目标中表现最好的区域之一。尽管如此，东盟有某些目标滞后，这反映出实现千年发展目标方面的全球普遍性问题。为了弥补差缺，东盟将重点放在五个关键领域：倡导与联系；知识；资源；专门知识；以及区域合作和区域公益物，一如在东盟关于实现千年发展目标的联合宣言和东盟实现千年发展目标路线图所订明的那样。

74. 消除贫穷必须是 2015 年后发展议程的首要目标。消除贫穷是持续普惠经济增长的先决条件，特别是对发展中国家来说，它有助于将可持续发展的三个层面结合起来。该议程必须是转型的，应当能够应对全球挑战，包括全球系统性改革，消除对发展的障碍，为可持续发展营造平等、宽松的国际环境。转型发展议程必须令人信服地体现人类想进步，求共存，不要摧毁这个星球的共同愿景。

75. 东盟满意地注意到，开放工作组的报告提到技术是重要的实施手段。东盟欢迎关于为促进开发、转让和推广清洁和无害环境技术的推动机制的可能安排而进行结构式对话所提出的建议。

76. 虽然《蒙特雷共识》仍然是制订 2015 年后发展议程的一个有效的基准点，但还可以有其他机会，确定可以得到的财政资源，制订创造一个全面融资架构而同时解决国际系统性问题的策略。

77. 东盟欢迎秘书长在 2014 年举行气候峰会的倡议，重申在 2015 年设法制订新的气候制度时要尊重共同但有区别责任的原则。发达国家应在减少排放和加强气候适应能力方面发挥主导作用。

78. 对于东盟来说, 2015 年将是关键的一年, 东盟经济共同体将有望成为现实。东盟经济共同体将遵行与多边规则相一致的开放、外向、普惠和市场导向的经济原则。自 2006 年以来, 东盟已持续取得超过 5% 的经济增长。全球海运贸易商品几近一半通过这个区域运输, 东盟市场的贸易总额已达到 2 万亿美元。东盟国家在 2015 年的经济一体化将使东盟能够对 2015 年后发展议程所强调的消除贫穷和实现可持续发展等全球性目标作出更多的贡献。东盟已准备充当支持和团结其他世界各国去实现《联合国宪章》促成全球人民经济及社会进展这个设想的区域机制。

79. Msosa 先生(马拉维)代表非洲国家集团发言, 他说国际社会完全有能力展开期待已久的关于 2015 年后发展议程的政府间谈判进程。非洲集团满意地注意到, 可持续发展目标开放工作组的提议是将可持续发展目标纳入 2015 年后议程的基础。这些提议应全部保留, 同时要考虑到大会第 68/309 号决议所确认的其他投入。减贫必须仍然是任何未来的转型发展议程的首要目标。尽管大家在努力实现千年发展目标, 但仍有十亿人被困在极端贫困之中; 许多其他人, 包括儿童, 不是营养不良就是死于可预防的疾病。他呼吁发展中国家和发达国家在 2015 年最后期限之前加快实现各项千年发展目标, 确保新的发展议程纳入任何千年发展目标未完成的事业。

80. 根据联合国粮食及农业组织(粮农组织), 在 2012-2014 年, 估计约有 8.05 亿人长期营养不良。为了消除饥饿, 在最高级别坚持政治承诺是先决条件。根据粮农组织印发的《2014 年世界粮食不安全状况》, 非洲、拉丁美洲和加勒比地区已加强对粮食安全和营养的承诺。

81. 在最近通过的《关于加速农业增长和进行改革以求共同繁荣和改善生计的马拉博宣言》, 非洲领导人重申他们致力落实非洲农业发展综合方案诸原则, 并加强公私部门对农业的投资, 包括将公共支出的 10% 分配给农业。领导人还设法将当前的农业生产水平翻番, 并维持农业国内总产值增长至少 6%, 从而加

快增长。他们还承诺在 2025 年之前将非洲内部农产品和服务贸易增至三倍, 并加快建立非洲大陆自由贸易区, 同时过渡到非洲大陆共同对外关税制度。如果实施成功, 非洲将有足够的食物养饱所有人民, 不必每年花 350 亿美元进口粮食。在非洲大陆正在实施的农业举措将增加就业机会, 尤其是青年的就业机会, 从而有助于消除贫穷。他呼吁国际社会支持非洲农业发展综合方案以及非洲发展新伙伴关系下的其他方案。

82. 2014 年, 非洲领导人承诺加快实施《非洲联盟生产力议程》, 这是加速工业化的发动机, 可以逐步建立和加强非洲大陆在全球经济中的竞争力。非洲国家集团还重申支持联合国南南合作问题高级别会议的内罗毕成果文件(A/RES/64/222)。

83. 非洲大陆三分之二是沙漠或干旱地区, 由于适应能力低, 该区域最容易受到气候变化的不利影响。虽然土地对农业和粮食生产至关重要, 许多人都依靠自然资源维持生计, 近四分之三的非洲土地已发生不同程度的退化。干旱、贫困、荒漠化和土地退化是许多努力实现经济增长和社会进步的非洲国家所面临的挑战。提高可持续土地管理和建设抗旱能力将可产生深远的积极影响。在这方面, 成员国大力支持执行《联合国防治荒漠化公约》和加强实施《公约》的十年战略计划和框架, 将发挥宝贵的作用。

84. 非洲将与所有伙伴合作, 确保在 2015 年 12 月在巴黎顺利通过一个具有法律约束力的气候协议。气候变化协议应加强基于规则并以科学和《联合国气候变化框架公约》的公平规定为依据的多边气候制度, 其中发达国家将带头作出气候变化全球对策。发达国家同样被要求提供充分的实施手段, 特别是履行其到 2020 年每年为绿色气候基金筹集 1 000 亿美元的承诺。

85. 必须本着目标 8 的精神继续加强旧式伙伴关系, 并接受新出现的新式伙伴关系, 包括公私伙伴关系。对于化解冲突起因以及防治例如最近爆发的埃博拉病毒等致命流行病, 伙伴关系非常关键重要, 这些问

题已经对一些非洲国家的经济造成负面的影响。委员会应协助为这些挑战，包括为主权债务重组这一棘手问题，谋求解决办法。

86. **Moses 女士**(瑙鲁)代表小岛屿国家联盟发言，他说，虽然 2015 年后发展议程非常关键，但也要留意其他 2015 年后的进程，例如 2015 年后减轻灾害风险框架、第三次发展筹资问题国际会议、以及制订 2015 年气候协议的谈判。第三次小岛屿发展中国家问题国际会议的后续活动也必须是这些进程的一部分。

87. 无论是《萨摩亚途径》，抑或是《2014 年小岛屿国家联盟领导人宣言》，都呼吁国际社会把小岛屿发展中国家的优先重点纳入到 2015 年后发展议程。小岛屿国家联盟领导人在其声明中强调可持续发展目标应继续确认小岛屿发展中国家特有的脆弱性，并在 2015 年后议程促进这些国家的优先事项。应营造一个包容国家和区域层面的全球有利环境，包括一个强有力的后续制度，加强所有各级的问责制，确保及时分析《巴巴多斯行动纲领》、《关于进一步执行巴巴多斯行动纲领的毛里求斯战略》、以及《萨摩亚途径》。

88. 2015 年后发展议程必须在各级将可持续发展加以主流化，纳入经济、社会和环境诸方面，确认它们之间的联系，以便所有小岛屿发展中国家实现可持续发展和繁荣。《小岛屿国家联盟领导人宣言》呼吁制订一个全球契约，以反映小岛屿发展中国家通过抗灾能力建设、提高竞争力和扩大可持续发展筹资的资金流动，支持其可持续发展的共同政治意愿。发展中小岛屿国家必须拥有关于海洋的可持续发展战略的自主权，充分受益于海洋经济，而不必不成比例地承担过多的养护和管理责任。在实施《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》方面仍有一些显著的差距，应在实施《萨摩亚途径》时加以解决。

89. 小岛屿发展中国家在实现可持续发展面临特殊的挑战，《宣言》要求提供新的、额外的和可预测的财政资源、进行能力建设以及发展和转让适当技术。敦促所有国家都履行对小岛屿发展中国家的承诺。联合国系统和国际社会应帮助小岛屿发展中国家加强

它们的国家机构，以便后者能成为实施机构。小岛屿发展中国家拥有丰富的文化和传统土著知识，这都是驱动和推进可持续发展的力量，《宣言》呼吁发展国家、区域和国际机制，以促进和保护文化遗产、土著做法和传统知识。它重申需要在贸易和经济协定中给予小岛屿发展中国家特殊和差别待遇，包括给予贸易优惠和更加灵活的原产地规则。

90. 小岛屿国家联盟强调应对气候变化的重要性。海平面上升和气候变化的其他不利影响，包括通过领土的损失，对小岛屿发展中国家及其实现可持续发展的努力带来了显著的风险。为了确保发展中小岛屿国家的生存，小岛屿国家联盟强调，在《强化行动德班平台》下启动的过程结果应该是《公约》的一份议定书，而且必须具有法律约束力，并适用于所有缔约方，应不迟于 2015 年加以通过。应该加强基于规则并以科学和《框架公约》的原则为依据的具有法律约束力的多边制度，并确保所有小岛屿发展中国家的生存。联盟敦促所有各方增强紧迫感和目的性，努力通过一个远大、全面和有意义的成果文件。

91. **Vrailas 先生**(欧洲联盟观察员)代表欧洲联盟及其成员；候选国阿尔巴尼亚、冰岛、黑山、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其；稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及格鲁吉亚和乌克兰发言，他希望能就一个单一的 2015 年后发展议程达成共识，这个议程应当是普遍性、全面性和转型的，确保采取基于权利的办法。拟订议程的工作应结合与千年发展目标进程最后阶段有关的努力。他说拟议的可持续发展目标为可持续发展订立了一项均衡兼顾社会、经济和环境诸方面的远大和普遍适用的可持续发展议程。欧盟及其成员国将全力支持并协助推动以后的工作，并将参与关于实施手段包括融资办法的讨论，使 2015 年后的议程成为现实。

92. 按照要求召开 2015 年首脑会议的大会第 68/6 号决议的规定，政府间进程必须包括所有利益攸关者的投入，包括民间社会、科学和知识机构、议会、地方当局和私营部门的投入。可持续发展筹资政府间专家

委员会的报告对关于全球伙伴关系的讨论是关键的投入。该报告承认,《蒙特雷共识》和《多哈宣言》为可持续发展的资源调动和所需资金的有效利用提供了概念框架。所有报告和投入都将综合编入秘书长的报告。

93. 关于气候变化,全球性挑战是让所有经济体走上低排放和气候适应能力强的发展道路,并利用气候行动作为催化可持续发展的力量。巴黎气候变化会议通过单一一项适用于所有缔约方的全球和全面具有法律约束力的协议,限制全球平均温度只能比工业化之前上升不到2摄氏度,这方面必须继续取得进展。2015年后发展议程也应认识到如移徙等各种全球性挑战在性质和规模上的变化,其原因和影响,以及各国各自的应对能力。欧洲联盟及其成员国确认最脆弱的国家的特殊处境、需要和关注。必须支持最不发达国家、内陆发展中国家、发展中小岛国家以及其他脆弱的国家实施《伊斯坦布尔行动纲领》、《萨摩亚途径》和第二次联合国内陆发展中国家问题会议的成果文件。

94. 性别平等和增扩妇女经济权能对实现可持续和普惠的经济增长、消除贫穷和可持续发展具有根本重要性。欧盟致力促进、保护和实现所有人权,致力充分和有效地实施《北京行动纲要》、《国际人口与发展会议行动纲领》及其审查会议的成果,特别是关于性健康和生殖健康及权利方面。

95. 第二委员会应尽一切努力避免重复工作或先发制人地推动正在由政府间进程同时进行的工作。确保做到这点的最佳办法是,对于2015年后政府间进程实质上覆盖的各种问题,建议对有关决议进行程序更新。欧洲联盟及其成员国也希望在本届会议期间,第二委员会将通过巩固加强自上次就此事作出最后正式决定以来出现的各种最佳实践,继续提高其工作方法。

96. Zinsou 先生(贝宁)代表最不发达国家集团发言,他说随着世界从毁灭性的国际金融、能源和粮食危机中复苏,一些最不发达国家,特别是利比里亚、几内亚和塞拉利昂,还要对抗埃博拉病毒。该病毒对公共

卫生和经济的影响已超过政府的应对能力,对所有邻国都带来了极大的风险。贝宁代表团呼吁国际社会提供紧急财政、实物和技术支助,以制止埃博拉疫情。鉴于最不发达国家在这种新挑战面前的脆弱性,贝宁代表团要求联合国设立一个全系统公共卫生应急机制,并请最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室编制一份关于这个主题的概念文件。

97. 最不发达国家对引起气候变化的责任最少。虽然如此-尽管它们的脆弱性高,能力低-在寻找政策解决方案和国际对策方面,它们的特殊需要却往往被忽视。国际社会必须议定谨慎和远大的减排目标以及宏大的适应手段。2012年后协议也应包括具有法律约束力的承诺,以满足最不发达国家,特别是低地沿海区和小岛屿国家的适应需求。适应筹资应作为向最不发达国家提供占国民生产总值0.15%至0.20%的官方发展援助的历史承诺的补充。必须保证最不发达国家能以合理条件获得适当的减缓和适应技术和专门知识。

98. 尽管经济活动略有复苏,国内生产总值从2012年4.3%升至2013年的5.6%,不过很少最不发达国家增长了7%或以上,而这是《伊斯坦布尔行动纲领》所设定的目标。根据《世界经济形势与展望》,最不发达国家预期在2014年增长5.6%;然而,贫困仍然普遍存在,有一半在最不发达国家,一天的生活费达不到1.25美元。

99. 在许多最不发达国家,改善政治、经济和总体治理方面的进展仍然脆弱,而且往往受到短暂的反复。在全球治理结构,最不发达国家的代表性仍然不足,这个问题必须解决。他强调必须调动额外的实施手段,包括官方发展援助,对发展援助委员会成员国提供的援助在2012年下降9.4%表示关注,国家方案援助预计在2014年会减少5%。发展伙伴必须履行现有的官方发展援助承诺,并努力分配至少50%的官方发展援助给最不发达国家。但即使这样还不够;必须制订一项官方发展援助加码议程。

100. 最不发达国家的货物与服务出口在 2012 年总计为 2 327 亿美元，只比 2011 年高 0.7%。发达国家因此必须对原产于最不发达国家的产品扩大现有的免税和免配额覆盖面，让这些产品可以获得 100% 的市场准入。应向最不发达国家提供更多贸易援助资源，以便消除生产和供应瓶颈。

101. 虽然多边债务减免倡议是一个值得欢迎的工具，但真正的解决办法在于注销债务、重新谈判债务和暂停偿债。最不发达国家的多边和双边债务都应立即全额注销。未来的发展援助应以赠与为基础，以避免再发生债务不可持续的情况。获得基础设施和发展投资的优惠和非优惠资源也将是至关重要的。关于促进最不发达国家产能建设的《科托努议程》提供了一个打造新伙伴关系的机遇。

102. 获得能源，包括可再生能源，以及获得廉价实惠的生态友好技术，对实现千年发展目标至关重要。最不发达国家集团积极支持成立技术库，这将有助于通过技术跃进，改变它们的经济，并支持为最不发达国家建立投资促进机制。作为对这样一种机制的重要补充，77 国集团加中国在科托努举行的最不发达国家产能建设新伙伴关系部长级会议提出了关于加强对复杂合同谈判援助的倡议。

103. 第三次联合国发展筹资问题会议必须点明在落实《蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》方面的不足，并提出供采取果断行动的具体建议。现在也应当审查过去实施《伊斯坦布尔行动纲领》的成绩。大会本届会议必须对行动纲领中期审查作出正式决定。

下午 1 时 10 分散会。