



大会

第六十九届会议

正式记录

Distr.: General
7 November 2014
Chinese
Original: English

第二委员会

第 17 次会议简要记录

2014 年 10 月 21 日星期二下午 3 时在纽约总部举行

主席： 卡尔迪先生.....(意大利)

目录

议程项目 17：宏观经济政策问题(续)

(b) 国际金融体系与发展(续)

议程项目 18：2002 年发展筹资问题国际会议以及 2008 年审查会议成果的后续行动和执行情况(续)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

14-63058 X (C)



请回收



下午 3 时宣布开会。

议程项目 17：宏观经济政策问题(续)

(b) 国际金融体系与发展(续)

议程项目 18：2002 年发展筹资问题国际会议以及 2008 年审查会议成果的后续行动和执行情况(续)

1. 陈映竹女士(中国)说,世界金融危机之后,国际货币政策,尤其是新兴经济体的贸易结构和商品价格波动等不确定性仍是一个令人担忧的问题。国际社会需要确保采取更平衡的宏观经济政策,主要储备货币发行经济体应采取更加负责任的货币政策,从而尽可能减少可能的溢出效应。应将改革和创新作为国家增长战略的核心要素,从而转变增长方式,改革经济结构,并挖掘内在增长动力和潜力。有必要继续反对贸易和投资保护主义,以鼓励公平和稳定的投资环境。

2. 为建立公正、包容和有序的国际金融秩序,还有必要进行全球经济治理改革,兑现国际货币基金组织份额承诺,切实增加发展中国家在国际金融机构中的代表性和发言权。中国认为,要完善全球金融监管体系,有必要加强对拥有重要金融中心的发达经济体及其宏观经济政策的监督,加强对跨境资本流动和大宗商品衍生品的监管,改革主权信用评级机制,健全储备货币发行调控和监管机制以保持主要储备货币汇率相对稳定,以及加强国际金融机构发展和减贫职能以进一步缩小南北财富差距。

3. 发展资金不足仍是国际发展领域面临的主要挑战。可持续筹资能力薄弱使得建立在公平和互惠基础上的全球发展伙伴关系以及落实《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》势在必行。发达国家应当尊重其官方发展援助占国民生产总值 0.7% 的庄严承诺,进一步对发展中国家减免债务和开放市场,使这些国家能够从全球价值链中得到更多利益。

4. 中国最近的增长是稳中求进,大力推进结构调整和宏观调控方式转变,不搞强刺激。2014 年上半年,

主要经济指标,包括新增就业和降低单位 GDP 能耗,以及碳排放率,均达到创纪录的水平。

5. Busuttil 先生(欧洲联盟观察员)同时还代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其;稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那,以及亚美尼亚、格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言,他说,普遍性原则对于就 2015 年后发展议程达成共识至关重要。不仅今后的目标和指标具有普遍重要意义,而且各国政府都需要发挥自己的作用。为了使新框架真正具有转型意义,各国政府需要制订充分考虑到各国实际情况的宏伟目标。

6. 气候变化仍将是可持续发展的核心挑战,并有可能破坏消除贫穷的努力。另一方面,气候行动,包括承诺低排放和适应气候变化的发展,可能成为可持续发展的催化剂。在即将在利马举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十届会议上,有必要以先前的协议以及最近的纽约气候峰会为基础,为明年 9 月在巴黎举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方大会上通过一项具有全球约束力的单一协议铺平道路。与工业化前的水平相比,新协议应当把全球平均温度的上升限制在低于 2 摄氏度。

7. 即将于 2015 年 7 月举行的第三届发展筹资问题会议筹备事宜相关工作,以及可持续发展筹资问题专家委员会的报告,将为巴黎气候变化大会前期准备做出重要贡献。因此,这两场活动的准备工作应当相互支持,避免重复。在这一背景下,欧洲联盟代表团欢迎圭亚那和挪威大使根据第 68/279 号决议授权编制的工作方案,以及将与第二委员会工作同步开展的政府间工作。他还称赞合作伙伴为确保有关议程项目 17 和 18 下的决议的谈判是程序性的所作的努力,这使得可以在今后有关相关专题领域的非正式会议期间举行实质性讨论,这些会议的摘要也可作为巴黎会议筹备工作的信息来源。

8. Adikari 女士(尼泊尔)说,根除贫困仍然是人类道德、社会、政治和经济要务。重建全球伙伴关系对于确保全面落实将界定 2015 年后发展议程的可持续发

展目标至关重要。最不发达国家，包括内陆最不发达国家，需要持续的支持来吸引外国投资，保证市场准入，增强竞争力，尤其是在追求合理的国际贸易和特定商品政策方面，以及获得切实债务减免和改善他们对全球金融体系的参与。

9. 资源紧缺和人均收入、国内储蓄及投资水平低等结构性弱点，以及税收基础薄弱，意味着最不发达国家仅占有全球贸易份额的 1.14%。因此，发展伙伴兑现其到 2015 年的官方发展援助承诺和进一步增加分配给最不发达国家的资源至关重要。由于大多数外国直接投资都集中在采掘行业，因此，援助要更加多样性，这一点非常重要，债务减免也是如此，债务减免应当考虑受援国的具体国情。汇款作为私人家庭收入的来源非常重要，但不能代替官方发展援助或者债务减免。而且，东道国、目的国和过境国需要改善监管环境，降低交易成本，从而充分挖掘移民社区的经济潜力。

10. 有必要根据联合国脆弱性指数将最不发达国家视为特殊类别。作为一个寻求到 2022 年摆脱最不发达国家地位的国家，尼泊尔奉行《援助实效问题巴黎宣言》的原则，并呼吁深化国际金融体系改革，保证最不发达国家在布雷顿森林机构决策和规范制定进程中的发言权。

11. Raviola-Borovik 女士(俄罗斯联邦)说，稳定的国际金融体系是发展的基础。近年来其工作出现矛盾和异常的情况增多，成为阻碍实现千年发展目标的因素之一。除非这些缺陷得到解决，否则可持续发展议程也可能延误。关键是把优先重点放在债务重组和加强措施上，以预防和监管主权债务危机。俄罗斯联邦代表团还认为，发展中国家和快速增长经济体在国际金融机构中更广泛的代表性可促使有效解决这些问题。

12. 俄罗斯联邦对可持续发展筹资问题专家委员会的成果文件表示欢迎，并相信其结论，特别是有关调动必要资源以落实其各项建议的途径方面的结论，将被纳入促成第三届国际发展筹资问题会议的讨论。官方发展援助应依然作为发展筹资的主要来源。可替代

和创新性来源虽然很重要，但只应将其作为其他的调动资源机制。

13. 按照国家目标调整对私人发展的刺激，制定政策标准并营造促进发展的有利投资环境，这一点非常重要。同时，还应调动公共资源促进可持续活动。俄罗斯联邦代表团支持该委员会关于需要用国家金融战略来补充完善国家可持续发展战略，同时通过南北、南南和三角合作确保国际援助的建议。俄罗斯联邦还支持在实施国家可持续发展战略中坚持国家所有权和领导权的原则，同时创造有利的国际环境。实施有效的政府政策是可持续发展战略的基石。

14. Aueareechit 女士(泰国)说，2008 年金融危机后，主权债务仍是一个关键问题。泰国鼓励联合国贸易和发展会议(贸发会议)在联合国系统内与金融机构密切合作，确保全系统在债务重组上协调一致，并进一步确保把发展议程纳入该组织工作的主流。

15. 区域经济一体化将减少外部脆弱性和加快全球经济复苏，既势在必行，又十分紧迫。泰国正与东南亚国家联盟(东盟)其他成员国共同努力，确保 2015 年平稳过渡到东盟共同体。还有必要改革国际金融体系，以增加透明度、增强危机响应力和稳定性，这将预防今后危机溢出。发展中国家在布雷顿森林机构中更公平的代表性，包括更大的投票权非常重要。

16. 泰国对官方发展援助在经过两年下滑之后出现反弹表示欢迎，并重申全球伙伴关系是解决国际金融和经济危机不利影响的最佳工具。发展筹资与债务可持续性紧密相连，而债务可持续性对发展中国家的进步至关重要。泰国希望这些考量会成为将于年底前结束的政府间谈判的一部分，并最终促使通过一项有关债务重组的多边法律框架。

17. Ng 先生(新加坡)说，发展筹资的重要性比以往任何时候都更有意义。蒙特雷发展筹资问题国际会议结束 12 年多了，审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题多哈后续国际会议也过去 6 年了，但国家间及国家内部的不平等现象仍在增多。与千年发展目标起草完毕后才召开的蒙特雷会议不同，即将在亚的斯亚贝

巴举行的第三届发展筹资问题国际会议将在 2015 年后可持续发展目标确定之前召开，因此将有机会探讨落实这些目标的途径。

18. 即将举行的会议除了要重振海外发展承诺外，还应研究私营部门促进发展筹资的途径。在强调南南、南北和三角合作的重要性，尤其是对能力建设的重要性的同时，他指出，当官员获得新经验和新技能时，他们能够更好地管理系统和政策问题，这将为发展筹资营造有利环境。通过 1992 年制订的《新加坡合作方案》，新加坡与来自亚太、非洲、中东、东欧、拉丁美洲和加勒比地区的 17 个国家的数千名政府官员分享了其发展的专门知识。

19. 联合国可持续发展大会(里约+20)成果文件呼吁关注世界希望的未来。在亚的斯亚贝巴举行的 2015 年会议的成果文件可描绘世界所需要未来的愿景。

20. De Lara Rangel 先生(墨西哥)说，《蒙特雷共识》和《多哈宣言》都表明本组织致力于缩小发达国家与发展中国家之间的差距，应当作为审议 2015 年后发展议程的指导方针。作为一项团结一致的行动，它们也体现了联合国的核心目标之一。为其公民提供可接受的保障食品、住所、卫生和教育的的生活标准，这符合所有国家的共同利益。

21. 虽然发展中国家需对自己的国家进程负起责任，但是要实现可持续发展，它们需要在债务减免、官方发展援助和发达国家市场准入方面得到支持。在亚的斯亚贝巴举行的第三届发展筹资问题会议应当以蒙特雷和多哈成果为基础，并使它们与时俱进，办法是纳入适当措施以落实成果文件以及提供充足资源，以解决资助发展三大支柱所面临的挑战。

22. El Midaoui 女士(摩洛哥)说，发展筹资不仅应当考虑到发展中国家面临的挑战，而且还要考虑到整个国际社会面临的挑战，包括环境保护、全球变暖、气候变化以及促进国际和平与安全。在不断变化的世界中，全球伙伴关系对于资助 2015 年后议程必不可少。

23. 虽然官方发展援助至关重要，但探索使用新的工具，而不排除传统工具，以及使援助更好地与国别战略相一致，这同样非常重要。由于债务负担系统性地阻碍发展，故而债务减免同样重要。此外，由于商业仍然是增长的引擎并产生发展筹资所需资源，所以，市场准入、取消关税以及消除其他壁垒应成为所有金融发展战略的核心。

24. 摩洛哥代表团认为，新的可预测的筹资来源至关重要，并称赞了创新发展筹资问题领导小组的工作。摩洛哥承办了关于非洲转型期创新性筹资问题的第九届非洲发展论坛，该论坛是在非洲经济委员会的共同赞助下于 10 月份在马拉喀什举行的。论坛讨论了调动国家资源的创新型筹资，促进增长和转型的资本投资，新型伙伴关系的设计，以及设立为适应气候变化筹资的基金等。会议促使通过了一项马拉喀什共识，非洲国家向其所在大陆及其发展伙伴发出行动号召。

25. 国际社会不应在贫困、不安全和排斥面前放弃自己的责任，这些问题仍是冲突恶化、极端主义、恐怖主义和排斥他人的沃土。

26. Versegi 先生(澳大利亚)说，《蒙特雷共识》在发展筹资上采取了综合方法，重视调动和更有效地利用资源。然而，2002 年以来，世界发生了变化。即将举行的亚的斯亚贝巴会议将有机会来考虑金融关系不断变化的性质，并确保发展筹资的影响通过知识共享和技术合作得到加强。会议应当充分利用可持续发展筹资问题政府间专家委员会报告所概述的一系列政策办法，目的是使各项战略适合单个国家，增强发展中国家为其自身发展筹资的权能。

27. 可采取诸多措施来推动调动国内资源。澳大利亚长期以来一直与所罗门群岛合作，改善税收征管和自觉纳税，导致 2003 年以来税收收入增长了三倍。它还支持 20 国集团内部为减少发展中国家每年因非法资金流动而损失约 1 万亿美元而做的努力。然而，国内或国际公共筹资均不足以实现发展的雄心目标。关键是发展中国家要获得私营部门的筹资，这可以创造

90%的就业机会。本地资本市场的发展对中小企业来说尤为重要，因为各公司可以借来并用来赚取收入的是同一货币，从而规避外汇风险，受到保护。国际金融公司等机构的工作帮助以本国货币提供筹资，而新兴市场中的私营部门可能无法利用这些资金。

28. 作为 20 国集团的主席国，澳大利亚还重视解决基础设施的缺口。20 国集团已完成对非洲项目筹备设施的评估，并着手对亚洲进行类似的评估。澳大利亚向菲律宾公私伙伴关系中心捐款 2 000 万美元，以帮助准备、招标和批准价值 70 多亿美元的 26 个基础设施项目。它还在努力促进全球贸易，同时减少壁垒，倡导发展中国家生产商参与国际农业贸易。国际公共财政依然重要，2000 年以来，澳大利亚的官方发展援助增加了 500%。亚的斯亚贝巴会议将提供一个机会，重新思考如何利用官方发展援助来建设能力和开启投资流，并在已被证明可行的基础上，使《蒙特雷共识》与时俱进。

29. Manongi 先生(坦桑尼亚联合共和国)说，亚的斯亚贝巴会议将为审查《蒙特雷共识》和《多哈宣言》的执行情况提供机会。可持续发展筹资问题政府间专家委员会和可持续发展目标开放工作组的报告为这一进程提供了重要信息来源。

30. 由于外国直接投资往往流向采掘业且税收征收能力常常十分有限，发展中国家继续面临获得基础设施和农业筹资的困难。虽然仅靠公共援助不能实现持续增长，但最不发达国家仍然高度依赖官方发展援助。坦桑尼亚代表团呼吁发达国家履行其在这方面的承诺。国内资源调动需要根据不同的能力来审视。应鼓励那些有能力采取措施，如加强税务管理、扩大课税基础、降低汇款成本、增加私营部门参与和加强银行和金融部门等措施的国家这样做，而那些需要援助来采取这些措施的国家应当继续得到国际援助。

31. 非法金融流动正在剥夺非洲的资源，尤其是本可用于发展的资源，因此，坦桑尼亚政府完全支持减少这些资金流动的倡议。坦桑尼亚全面遵守《采掘业透明度倡议》的各项标准，也是开放型政府伙伴关系的

成员和《非洲区域反腐败方案(2011-2016 年)》和非洲税务管理论坛的支持者。他呼吁发达国家按照联合国大会关于预防和打击腐败行为的第 55/188 号决议，在解决非法资金流动问题上发挥更大的作用。坦桑尼亚代表团还希望强调有必要建立一个多边机制，以跟踪联合国和国际金融机构所作保证和承诺的落实情况。发展中国家的公平代表性和更大话语权对于建立对全球经济治理的信心必不可少。

32. Momen 先生(孟加拉国)说，随着最后确定 2015 年后发展议程的临近，确保有利于穷人和有利发展的国际金融体系比以往任何时候都更重要。遗憾的是，秘书长的报告表明现在距离这个目标还很远。最不发达国家占国际贸易的份额不到 2%，没有从作为发展引擎的国际贸易中受益。除非 2013 年在巴厘第九届世界贸易组织(世贸组织)部长级会议上达成的有关免税和无配额市场准入、优惠原产地规则，以及服务和供应商优惠待遇等协议得以实施，否则，《伊斯坦布尔行动纲领》确定的到 2020 年使半数发达国家毕业的目标将不能实现。针对最脆弱国家的官方发展援助也存在下滑的趋势，其中一些撒哈拉以南的国家按实际价值计算得到的援助在减少。

33. 孟加拉国对降低汇款成本特别感兴趣，并正在努力推进一个有利于人民和有利于地球的金融体系。孟加拉国代表团期待亚的斯亚贝巴会议，并打算促进 2015 年后发展议程，该议程推动有利于穷人、减少不平等而不是把最不发达国家进一步边缘化的经济体系。

34. Rimouche 先生(阿尔及利亚)说，虽然普遍共识是国际金融体系需要改革以避免过去的错误，但在这个目标方面几乎没有实际进展。尽管已采取措施增加发展中国家在国际货币基金组织执行委员会中的分量，但由于缺乏真正的民主代表性，布雷顿森林机构整体的公信力继续受到损害。

35. 由于各国均力图摆脱欠发达状态，可采取许多措施来建立更公平的全球经济秩序。应当改革全球经济和金融体系，以增强其预防危机和促进发展的能力。

布雷顿森林机构应当更有效和更具代表性。需更好地监管国际金融市场，以防范高风险工具的扩散和资金流动的不稳定。国际贸易体系应当是公平和非歧视性的。应通过在联合国内部举行包容和透明的对话来促成这些改变，其中应让自发展中国家参与进来。

36. 2000年《千年宣言》发布以来，国际社会认识到了官方发展援助对发展筹资的重要性。然而，尽管在蒙特雷、约翰内斯堡和多哈会议上做出了承诺，但迄今为止实际所采取的措施没能实现发展目标。发达国家在经济衰退之后对自身经济的担忧不应当把注意力从《千年发展目标》关于全球发展伙伴关系的目标8上转移开来。由于只有5个国家实现了0.7%的官方发展援助目标以及未能结束多哈回合继续阻碍最脆弱国家产品进入市场，国际社会需要采取行动，确保金融危机不会推迟实现发展目标，不会妨碍调动新的资源来应对气候变化和自然灾害带来的挑战。

37. Dingha 先生(刚果共和国)说，可持续发展筹资问题政府间专家委员会强调要利用各种筹资形式，并认识到各国对自身发展负有主要责任。他称赞专家委员会以《蒙特雷共识》和里约+20成果文件精神来处理其工作，并希望2015年后发展议程能同样反映国际社会在经济、社会和环境三个方面对可持续发展作出的承诺。

38. 虽然官方发展援助不是灵丹妙药，但对于缺乏为自身发展筹资能力的国家，特别是处于特殊时期的国家来说仍然非常重要。南南合作应当继续作为南北合作的补充。为了从公共和私营、国内和国际等各种筹资来源获得最大利益，优化协同增效十分重要。自2006年创新发展筹资问题领导小组成立以来，刚果共和国一直参与其中。他称赞欧元区的11个国家决定从2016年开始征收金融交易税。刚果共和国政府将对国内生产的石油征收团结税，用来阻遏学童中的长期营养不良现象。刚果共和国期望参加亚的斯亚贝巴会议筹备进程，它希望这次会议以《蒙特雷共识》、《多哈宣言》以及政府间专家委员会的相关建议为基础。

39. Schwalger 女士(新西兰)说，新西兰代表团对世界贸易组织未能攻克阻碍全球更加繁荣的扭曲性补贴和贸易保护主义现象表示遗憾。新西兰认为多哈回合是解决这些问题的最佳路径。作为一个对贸易和运行良好的国际金融市场非常依赖的小型开放经济体，新西兰能够非常理解新兴和发展中经济体的担忧，以及它们对使用外债来弥补公共投资筹资缺口的兴趣。治理这些债务的国际框架需要进一步加强，以便保持债务人和债权人的信心。

40. 尽管过去十年低收入国家的经济运行情况有所改善，但全球仍需在《蒙特雷共识》和《多哈宣言》指导下持续努力，以创造经济机会，消除贫穷和促进可持续发展。找到发展筹资所需资源面临困难，但这项挑战并非不能战胜。为即将举行的亚的斯亚贝巴会议所做的筹备工作令人鼓舞，而最近在萨摩亚举行的第三次联合国小岛屿发展中国家问题会议表明，持久的伙伴关系能产生切实有效的成果。虽然全球总量是国际发展努力的一项重要措施，但对那些拥有独特资源但能力有限、更加脆弱的较小型国家而言，继续给予关注至关重要。

41. Hajilari 先生(伊朗伊斯兰共和国)说，尽管一些人把正在发生的全球金融危机的不利影响归咎于全球化本身，但是另一些人却认为这是国际金融体系刻板僵化，没能适当融入全球化造成的。由于关于亚的斯亚贝巴会议成果的实质性讨论已在进行，并且2015年后发展议程相关工作即将开始，国际社会有责任确保今后大多数人获益更多、受害更少。只有定义明确的执行手段、健全完善的国际金融体系和占国际经济最大份额国家采取负责任的行为，发展目标才能实现。亚的斯亚贝巴会议不仅应弥补执行《蒙特雷共识》和《多哈宣言》过程中的缺陷，还应推出后续机制。全球金融机构应当进行改革，尤其要给发展中国家真正的话语权，确保对资金流动进行更好的监管，改进汇率管理和政策协调。已经出现的新体系需要有一个微调机制，以使其适应新情况，而不会导致把一些人提高到贫困线上的同时又把另一些人赶到贫困线下的情况发生。

42. Beck 女士(所罗门群岛)说,2015 年后发展议程为改变发展筹资管理方式提供了机会。全球经济和金融结构需要进行改革,使其覆盖金融监管、主权债务、金融安全网、监督、政策协调,以及国际金融机构治理改革等。调动国内资源对最不发达国家而言存在困难,但应获得筹资来实施减贫和环境政策。官方发展援助应当保持一贯性和可预测性,发展筹资需要注意到国家所有权以及处于特殊状态下国家的需求。萨摩亚途径已经重申,国际社会认识到小岛屿发展中国家在消除贫穷和建设复原力方面面临独特挑战。

43. 所罗门群岛代表团促贸援助资源的不均衡分布表示高度关切。最不发达国家在国际贸易中的份额仍然徘徊在 1%左右,多哈回合未能完成继续推迟实施世贸组织香港部长级会议上商定的市场准入规定。发展投资对于冲突后局势中的和平建设同样非常重要。即将举行的亚的斯亚贝巴会议将以下方面提供了机

会,即采取措施,留出专门的资源来解决供应方的限制,将促贸援助直接用于支持国家的发展努力,消除扭曲贸易的补贴,把最不发达国家和小岛屿发展中国家的债务转换成可持续发展方案,以及加快国际金融体系改革。

44. Shcherbakov 先生(厄瓜多尔)说,消除贫穷是当今世界面临的巨大挑战,应将消除贫穷视为经济和政治问题。为 2015 年后发展议程制定雄心勃勃的目标是不够的,还要有高效和有效的措施来实施这些目标。

45. 厄瓜多尔认为,承认各国之间的差距以及它们面临的挑战极其重要。同许多中等收入国家一样,厄瓜多尔需要解决不平衡问题,为此,建议 2015 年后发展议程不是仅仅根据收入指标来定义贫困,而应当把社会和经济融合作为其核心优先事项之一。

下午 4 时 40 分散会。