



第六十九届会议

特别政治和非殖民化委员会  
(第四委员会)

议程项目 50

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

阿富汗、阿尔及利亚、巴林、孟加拉国、文莱达鲁萨兰国、科摩罗、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、吉布提、厄瓜多尔、埃及、印度尼西亚、伊拉克、约旦、科威特、黎巴嫩、莱索托、马来西亚、马里、毛里塔尼亚、摩洛哥、纳米比亚、尼加拉瓜、尼日利亚、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞拉利昂、索马里、南非、苏丹、突尼斯、阿拉伯联合酋长国、坦桑尼亚联合共和国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、也门和巴勒斯坦国：决议草案

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的业务

大会，

回顾其 1948 年 12 月 11 日第 194(III)号、1948 年 11 月 19 日第 212(III)号、1949 年 12 月 8 日第 302(IV)号决议及其后所有有关决议，包括 2013 年 12 月 11 日第 68/78 号决议，

又回顾安全理事会相关各项决议，

审议了联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员关于 2013 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的报告，<sup>1</sup>

表示注意到 2014 年 6 月 17 日工程处咨询委员会主席给主任专员的信，<sup>2</sup>

<sup>1</sup> 《大会正式记录，第六十九届会议，补编第 13 号》(A/69/13)。

<sup>2</sup> 同上，《补编第 13 号》(A/69/13)，第 6 至 8 页。



深为关切工程处部分由于结构性资金不足而面临极为危急的财政状况，而且该区域社会经济和人道主义状况的恶化以及冲突和日趋不稳局势使工程处支出增加，这对工程处为巴勒斯坦难民提供必要的服务，包括对其所有作业区域的应急、复原、重建和发展方案造成很大不利影响，

回顾《联合国宪章》第一百、一百零四和一百零五条以及《联合国特权和豁免公约》，<sup>3</sup>

又回顾《联合国人员和有关人员安全公约》，<sup>4</sup>

申明 1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民之日内瓦公约》<sup>5</sup> 适用于 1967 年以来包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土，

意识到所有作业区域，即约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和巴勒斯坦被占领土内巴勒斯坦难民的持续需要，

严重关切包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土内，特别是加沙地带难民营中的巴勒斯坦难民的社会经济条件极其艰难，原因是以色列经常采取军事行动、继续实行长期关闭措施、建造定居点和隔离墙以及施加实际上等于封锁的严厉经济和流动限制，这些都使难民的失业率和贫困率上升，可能导致持久、长期的消极影响，同时表示注意到该地区出入方面的新情况，特别是最近联合国促成的三方协定，

痛惜 2014 年 7 月和 8 月发生在加沙地带内外的冲突，导致平民伤亡，包括儿童、妇女和老人在内的数千巴勒斯坦平民被杀害和受伤，数千房屋和学校、医院、水、环卫和电力网络等民用基础设施、经济、工业和农业财产、公共机构、宗教场所和联合国学校和设施广遭损毁或破坏，数十万平民在境内流离失所，包括人道主义法和人权法律在内的国际法受侵犯，

又痛惜 2014 年 7 月和 8 月加沙地带冲突期间发生了影响到工程处为流离失所平民提供住处的学校等联合国设施的袭击行动以及所有其他违反联合国房地不可侵犯权的行为，

严重关切 2008 年 12 月至 2009 年 1 月以及 2012 年 11 月在加沙地带采取的军事行动对加沙地带巴勒斯坦难民的人道主义和社会经济形势造成的长期不良后果，

---

<sup>3</sup> 第 22A(I)号决议。

<sup>4</sup> 联合国，《条约汇编》，第 2051 卷，第 35457 号。

<sup>5</sup> 同上，第 75 卷，第 973 号。

赞扬工程处作出非凡努力，在 2014 年 7 月和 8 月军事行动期间为大多为巴勒斯坦难民的 29 万多巴勒斯坦平民提供住所以及紧急救济、医药、食物、保护和其他人道主义援助，

在这方面回顾大会 2009 年 1 月 16 日 ES-10/18 号决议和安全理事会 2009 年 1 月 8 日第 1860(2009)号决议，

对以色列继续施加限制，阻碍工程处努力修复和重建数以千计被破坏或损毁的难民住所表示遗憾，促请以色列确保必需的建筑材料能不受阻碍地输入加沙地带，并减少工程处物资的高昂输入费用，同时表示注意到该地区出入方面的近期情况，包括最近联合国在这方面促成的三方协定，

表示关切加沙地带教室严重缺乏，2014 年 7 月和 8 月以色列军事行动导致学校被毁以及工程处学校继续用于安置流离失所者，使问题更为严重，因此而对难民儿童受教育的权利产生不利影响，

强调指出迫切需要推进加沙地带的重建，包括为此确保及时为建筑项目提供便利，并使工程处管理的项目所需建筑材料能持续迅速输入，而且必须加速开展由联合国牵头的其他紧急民生设施重建活动，

欢迎对工程处因 2014 年 7 月和 8 月军事行动而为加沙地带发出的紧急呼吁提供捐助，紧急促请国际社会继续根据工程处的战略应对计划提供支持，

又欢迎 2014 年 10 月 12 日召开了巴勒斯坦问题开罗国际会议——重建加沙，敦促为加快提供人道主义援助和重建工作及时全额支付认捐款，

强调指出，加沙地带的局势不可持续，可持续停火协定必须促成加沙地带巴勒斯坦人民的生活条件有根本改善，包括为此而持续和定期开放过境点，并确保两边平民的安全和福祉，

申明需要支持巴勒斯坦全国共识政府对西岸和加沙地带各个领域以及通过其在加沙各个过境点派驻人员行使全面的政府职责，

赞赏地注意到重建巴里德河难民营项目取得进展，赞扬黎巴嫩政府、捐助者、工程处以及其他有关方面继续努力援助受影响和流离失所的难民，并强调需要立即追加资金，以完成营地重建工作，从速结束该地 27 000 个居民的流离失所状况，

表示深为关切阿拉伯叙利亚共和国境内巴勒斯坦难民的危急境况和这场危机对工程处提供服务的能力造成的影响，对 2012 年以来危机期间有难民丧生和 14 名工程处工作人员被杀深感遗憾，

强调需要增加对阿拉伯叙利亚共和国境内巴勒斯坦难民和逃往邻国的巴勒斯坦难民的援助，强调必须遵守国际法中的不歧视和不驱回原则，确保对逃离阿拉伯

叙利亚共和国境内危机的巴勒斯坦难民开放边界，并为此回顾 2013 年 10 月 2 日安全理事会主席声明，<sup>6</sup>

意识到工程处在为巴勒斯坦人民，尤其是为巴勒斯坦难民提供保护方面所做宝贵工作，并回顾指出必须在武装冲突局势中保护所有平民，

痛惜主任专员报告所述期间工程处工作人员的安全受到威胁，工程处设施和财产遭到破坏和损毁，并强调指出必须在任何时候保持联合国房地、设施和设备的中立性，保障其不可侵犯性，

又痛惜联合国房地的不可侵犯性受到破坏，本组织的财产和资产未能免受任何形式的侵扰，联合国人员、房地和财产也未能得到保护，

痛惜自 2000 年 9 月以来巴勒斯坦被占领土上工程处工作人员多人被以色列占领军杀害和击伤，包括在 2014 年 7 月和 8 月加沙地带军事行动期间被杀害的 11 名工程处人员，

又痛惜以色列占领军在 2014 年 7 月和 8 月军事行动期间杀害和伤害在工程处学校内避难的难民儿童和妇女，

深为关切工程处工作人员、车辆和货物的自由流动和进出继续受到限制，工程处工作人员受到伤害、骚扰和恐吓，这危害和妨碍了工程处的工作，包括其提供必要的基本和紧急服务的能力，

意识到工程处和以色列政府之间的协定，

表示注意到 1994 年 6 月 24 日工程处和巴勒斯坦解放组织以换文形式达成的协定，<sup>7</sup>

1. 重申联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的有效运作仍对所有作业区域至关重要；

2. 表示赞赏工程处主任专员及其全体工作人员的不懈努力和宝贵工作，特别是考虑到过去一年的困难情况、不稳定局势和危机；

3. 表示特别赞扬工程处成立 60 多年来发挥了必不可少的作用，为巴勒斯坦难民的福祉、人类发展和对他们的保护以及改善其困境提供重要服务；

4. 又赞扬工程处与在当地的其它联合国机构合作，在 2014 年 7 月和 8 月加沙地带军事行动期间做出非凡努力，为难民和受影响的平民提供紧急人道主义援助，包括住所、食物和医疗援助；

---

<sup>6</sup> S/PRST/2013/15。

<sup>7</sup> 《大会正式记录，第四十九届会议，补编第 13 号》(A/49/13)，附件一。

5. 表示赞赏东道国政府为工程处履行职责提供了重要支持及合作；
6. 又表示赞赏工程处咨询委员会，请它继续作出努力并经常向大会通报其活动；
7. 表示赞赏地注意到联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处经费筹措问题工作组的报告<sup>8</sup> 及为协助确立工程处的资金保障而作出的努力，并请秘书长向工作组提供必要的服务和协助，以便其开展工作；
8. 赞扬 2010 年 1 月开始的工程处六年中期战略以及工程处 2014-2015 两年期方案预算所反映的主任专员为提高工程处预算透明度和效率所做的持续努力，<sup>9</sup> 并欢迎 2016-2021 年中期战略拟订工作取得进展；
9. 又赞扬工程处虽然工作环境困难却坚持改革努力，敦促工程处继续实行最大限度提高效率的程序，以降低业务和行政费用，最高效地使用资源；
10. 表示赞赏地注意到秘书长关于加强工程处管理能力的报告，<sup>10</sup> 敦促所有会员国认真审议其中的结论和建议，包括关于通过联合国经常预算继续提供财政资源的建议；
11. 认可主任专员作出努力，继续在实际可行的范围内作为紧急情况下的一项临时措施，向该地区由于工程处作业区域内的近期危机而在境内流离失所、亟须继续获得援助者提供人道主义援助；
12. 鼓励工程处根据自身任务，按照叙利亚危机区域应对计划所述详细情况，向阿拉伯叙利亚共和国境内和逃往邻国的受影响巴勒斯坦难民提供更多援助，为此促请捐助者紧急确保向工程处提供持续支助；
13. 欢迎工程处在重建黎巴嫩北部巴里德河难民营方面迄今取得的进展，呼吁为从速完成该营地重建工作提供必要的支持和财政援助，直至竣工，以便继续向 2007 年该难民营被毁后的流离失所者提供救济援助，并减轻他们当前的苦难；
14. 鼓励工程处与联合国其他相关实体密切合作，继续在其业务工作中分别依照《儿童权利公约》、<sup>11</sup> 《消除对妇女一切形式歧视公约》<sup>12</sup> 和《残疾

<sup>8</sup> [A/69/391](#)。

<sup>9</sup> 《大会正式记录，第六十八届会议，补编第 13 A 号》([A/68/13/Add.1](#))。

<sup>10</sup> [A/65/705](#)。

<sup>11</sup> 联合国，《条约汇编》，第 1577 卷，第 27531 号。

<sup>12</sup> 同上，第 1249 卷，第 20378 号。

人权利公约》，<sup>13</sup> 在处理儿童、妇女和残疾人的需求和权利方面取得进展，包括为此而提供必要的心理社会和人道主义支持；

15. 在这方面赞扬工程处在夏季为儿童举办娱乐、文化和教育活动的举措，包括在加沙地带采取这些举措，确认这些举措的积极贡献，呼吁全力支持这样的活动；

16. 促请占领国以色列全面遵守 1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民之日内瓦公约》<sup>5</sup> 的规定；

17. 又促请以色列在任何时候都遵守《联合国宪章》第一百、一百零四和一百零五条及《联合国特权和豁免公约》，<sup>3</sup> 确保工程处工作人员的安全，对包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土上的工程处各机构加以保护并对其设施提供安全保障；

18. 呼吁全面和透明地调查 2014 年 7 月和 8 月加沙地带冲突期间发生的所有影响到工程处设施的事件，以确保追究所有违反国际法行为的责任；

19. 敦促以色列政府迅速向工程处偿还收取的所有过境费以及以色列对流动和进出施加拖延和限制措施所致的其他财政损失；

20. 促请以色列尤其要停止阻碍工程处工作人员、车辆和供应品的流动和进出，停止征收税项、额外费用和收费，因为这些行动对工程处的业务产生不利影响；

21. 再次促请以色列完全解除阻碍或耽误输入必需的建筑材料和物资的限制，以便重建和修复数以千计遭破坏或损毁的难民收容所，并实施加沙地带难民营内被中断的亟需民用基础设施项目；

22. 请主任专员着手为巴勒斯坦被占领土内的巴勒斯坦难民及其后裔发放身份证；

23. 赞赏地注意到工程处的小额供资和创造就业方案的积极贡献，促请工程处与有关机构密切合作，继续在所有作业区域为建立巴勒斯坦难民的经济和社会稳定作出贡献；

24. 再次呼吁所有国家、专门机构和非政府组织除对工程处经常预算捐款外，继续提供和增加特别拨款，用作巴勒斯坦难民高等教育的赠款和奖学金，并帮助设立巴勒斯坦难民职业训练中心，请工程处担任赠款和奖学金特别拨款的收款人和受托人；

---

<sup>13</sup> 同上，第 2515 卷，第 44910 号。

25. 敦促工程处和捐助界作出认真的后续努力，以实现 2013 年 9 月 26 日在大会第六十八届会议一般性辩论期间同时举行的工程处支持者小组特别会议所认可的各项结论中阐述的各项目标；

26. 敦促所有国家、专门机构和非政府组织支持工程处开展宝贵而必要的工作以帮助所有作业区域内的巴勒斯坦难民，为此而提供或增加对工程处捐款，以应对影响到工程处经常预算的财政严重拮据和资金严重短缺局面；同时指出当地近期的冲突和不稳定形势及恶化的人道主义状况使资金需要剧增；

27. 为此呼吁捐助者为工程处紧急呼吁和应对计划中所列的工程处紧急、复原和重建方案及时提供足额资金。