



安全理事会

第六十九年

临时逐字记录

第七二九四次会议

2014年10月30日星期四下午3时举行

纽约

主席:	佩瑟瓦尔夫人	(阿根廷)
成员:	澳大利亚	昆兰先生
	乍得	贡博先生
	智利	奥尔古因·西加罗亚先生
	中国	王民先生
	法国	贝尔图先生
	约旦	奥迈什先生
	立陶宛	包布利斯先生
	卢森堡	卢卡斯女士
	尼日利亚	萨尔基先生
	大韩民国	吴浚先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	卢旺达	恩杜洪吉雷赫先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	马克·莱尔·格兰特爵士
	美利坚合众国	普雷斯曼先生

议程项目

安全理事会主席的说明(S/2010/507)执行情况

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

安全理事会主席的说明（S/2010/507）执行情况

主席（以西班牙语发言）：安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在以阿根廷代表的身份发言。

首先，我谨感谢安理会全体成员支持主席召开一次总结会议的倡议。

确实，我们希望像我亲爱的朋友、俄罗斯联邦大使所说的那样，有更多会员国参加本次会议。不过，同样正确的是，通过其工作方法，安理会必须创造条件，让广大会员国有更大兴趣、可信性和愿望参与进来。

我们在为担任安理会10月份主席作准备的时候，就决定不举行安理会先前决定或惯例所规定以外的活动，以免工作方案负担过重。尽管我们有所节制，但我们这个月非常繁忙，举行了三场公开辩论会、12次公开通报会、1次非公开会议以及15次非正式磋商，此外通过了三项决议、安全理事会向大会提交的年度报告、一项主席声明以及14项新闻谈话，其中有5项是在同一天印发的。

三场公开辩论会尽管议题不同——10月21日讨论了中东局势，包括巴勒斯坦问题（见S/PV.7281）、10月23日讨论了安全理事会的工作方法（见S/PV.7285），以及10月28日讨论了妇女与和平与安全（S/PV.7289）——但它们至少有两个共同点。第一，许多非安理会成员参加了所有三场辩论会，关注的程度极高，这表明国际社会认为这些问题非常重要。第二，国际社会——即便不是安理会成员之间——就五个问题产生了共识。

第一个问题是，安理会应该在解决巴勒斯坦问题方面发挥积极和正面的作用，应该支持旨在落实

两国解决方案的具体举措，因为只有这种解决方案可能彻底结束已经拖延太久而且造成太多人丧生的冲突。

第二个问题是，国际刑事法院为实现我们依照国际法结束有罪不罚现象的共同目标作出了积极贡献，安全理事会应该负责对移交国际刑院的案件采取后续行动。

第三个问题是，保障正当法律程序不仅是安理会制裁名单所针对个人的人权；这样做也能提高制裁制度的效力，减少国内或国际各法院的质疑。

第四个问题是，虽然有必要提高安理会的透明度和开展对话的能力，并确保提高其运作效率，但是，我们必须认识到，国际社会期待我们继续努力推行更加民主化的决策过程，并与全体会员国开展更实质性的、透明的互动。

第五个问题是，必须重视妇女和女童难民和境内流离失所者的具体而多层面的需要和能力，在设计、执行和监测关于妇女和女童难民和流离失所者的政策时，要加强性别平等观点并注重妇女的人权，并要落实第1325（2000）号决议和其后各项决议中的承诺，将其转化为具体成果。这还应包括将性别平等问题纳入2015年后的发展目标以及明年将对制裁制度、维和行动以及《北京宣言》和《行动纲要》进行的审查工作。

10月份，许多其他情况引起了我们的关注：叙利亚三方面的问题——化学武器、人道主义局势和政治进程，马里、索马里、也门、黎巴嫩、联合国脱离接触观察员部队、南苏丹、乌克兰、刚果民主共和国、西撒哈拉，依然还有以色列和巴勒斯坦冲突。我们收到了关于索马里和厄立特里亚以及科特迪瓦制裁问题的两份报告。我们还与维和行动部队指挥官举行了会议，举行了关于埃博拉疫情的会议，并与国际法院院长进行了会晤。

安理会还延长了下列维和特派团的任务期限：联合国阿卜耶伊临时安全部队、非洲联盟驻索马里特派团—其中包括延长监测组的任务期限和部分解除武器禁运—以及联合国海地稳定特派团，这是联合国在拉丁美洲和加勒比地区唯一的维和行动，该国家的稳定是阿根廷的高度优先事项。

鉴于不可能阐述所有这些问题，我想谈谈对安理会工作方法的一些看法。10月份，安理会通过了关于海地的第2180（2014）号决议，有四个代表团对投票作了解释；关于索马里的第2182（2014）号决议，有两票弃权，6个代表团对投票作了解释。安理会这两次都没有考虑到相关区域国家的意见和关切。我认为这些都不是好的先例，显然没有体现出关于同区域和次区域组织合作的多项决议和主席声明所表示的安理会决心尊重区域领导作用的承诺。

最后，关于最近爆发的埃博拉疫情造成的局面—如果任其发展，可能会危及在西非建设和平方面来之不易的进展—我认为我们大家，尤其是安理会成员，必须学会与联合国其他机构协调，同心协力地寻求以统筹全面的办法解决这一问题。这还意味着，安理会不应该妨碍联合国系统其他有关实体的职权，对于一个基本上是卫生和社会问题造成的危机，这些实体负有首要责任，而且拥有适当的工具。这并不是说，安理会可以放弃自己的责任，置这一悲剧性疫情可能对受影响地区安全状况造成的影响于不顾。我们知道，创新并非始终是一种优点。但是，我们认为，我们错过了一个宝贵的机会，因为我们未能召开一次大会和安全理事会关于这一问题的联席会议。

由于这是阿根廷担任安理会主席国的最后一次会议，我要衷心感谢所有同仁的指导和支 持，否则，主席国的工作是不可能完成的。我还要祝愿澳大利亚领导安理会工作取得圆满成功，澳大利亚可以指望得到阿根廷的全力支持。

我现在恢复行使安理会主席职责。

我现在请安全理事会成员发言。

恩杜洪吉雷赫先生（卢旺达）：主席女士，我要感谢你成为今年召开总结会的第七位主席，而且是以公开会议的形式召开总结会的第三位主席。正如卢旺达历来所指出，这些会议提供了一个独特而经常的机会，可以让安全理事会以审慎的眼光评估自己的工作，审查自己的进展和实效，公开通报的方式提高了安理会对联合国会员国和广大公众的透明度。

主席女士，卢旺达还感谢你在阿根廷作为安理会成员期间第二次、也是最后一次担任主席国时主持安理会工作。我们尤其欣赏的是，你在10月份继续采用美国常驻代表9月份启用的所谓“鲍尔办法”，其目的是鼓励安理会与通报者在非公开磋商中开展更多的互动。我们还感谢贵国副常驻代表兼政治协调员，他如同一位工程师，让阿根廷象一台运转良好的机器，在本月顺利发挥作用。

我也想借此机会祝贺澳大利亚加里·昆兰大使在繁忙的11月份担任他的最后一任主席职位。我毫不怀疑，9月份启动的交互式办法在11月份将会继续采用，因为昆兰大使在任何情况下从来都不是照本宣科的。随着阿根廷和澳大利亚以及卢森堡、大韩民国和卢旺达共和国等其他离任的代表团慢慢接近任期的结束—我认为它们的任期是成功的—我们要再次祝贺我们的继任国安哥拉、马来西亚、新西兰、西班牙和委内瑞拉在本月早些时候当选，并它们在今后两年中取得成功。

10月份除了是一个选举的月份之外，还通过了安全理事会的年度报告（A/69/2），卢旺达作为安理会7月份的主席国，负责了起草工作。我们要再次感谢我们的安理会同事以及秘书处提供了宝贵的贡献和支持。正如我们上周介绍该报告时所说（见S/PV.7283），卢旺达认为，该报告如果更具分析性，对报告所述期间安理会的实效作出评估，而且在通过报告后进行辩论，将有助于安理会今后的工作。

正是在这一背景下，卢旺达赞赏会员国在上周四公开辩论会上开展的讨论（见S/PV.7285）。大

家一致认为，在全面改革安全理事会之前，需要继续加强联合国肩负维护国际和平与安全责任的本机关的问责制、透明度和有效性。正如我们在公开辩论中指出，我们认为，为了改进我们的工作方法，需要将关于基地组织及有关个人和实体的第1267（1999）号和1989（2011）号决议所设委员会监察员的任务授权扩大到所有制裁委员会，还需要加强安理会成员与国际刑事法院（国际刑院）检察官之间的对话和互动，以便依照《罗马规约》，定期审议与是否将案件提交国际刑院有关到所有悬而未决的问题。

安理会还应加强它与国际法院之间的关系。我们昨天举行了一次与法院院长的非公开会议（见S/PV.7290），使我们有机会了解法院在和平解决国家间争端方面发挥的重要作用。

本月份与联合国维和特派团部队指挥官举行的年度通报会（见S/PV.7275）对于安理会更好地了解他们在实地所面临的挑战至关重要。我们尤其赞赏即将担任主席的澳大利亚将于11月组织一次与联合国警察部门负责人的类似会议。在与部队指挥官举行的会议期间，我们听取了各自特派团所面临复杂局势的通报，例如就联合国马里多层面综合稳定团而言，它不再是在维和环境开展行动，因为它正面对恐怖组织，但却没有相应的授权和装备来对付那些组织，而且特派团人员也没有受到相关培训。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的情况极为不同。联刚稳定团是最大的维和特派团之一，去年部队干预旅的设立使它的力量得到增强。干预旅被赋予在刚果民主共和国东部消除解放卢旺达民主力量等武装团体作战能力的授权。然而，不幸的是，尽管有明确的授权和可观的预算，联刚稳定团在成立约15年之后，仍未达到安理会的期望，也没有达到刚果人民的期望。在这方面，安全理事会在通过相关决议时，应当确保它所赋予的维和授权反映实地的安全状况，此外，它还应当确保特派团的活动侧重于取得结果，以便能够对其进行问责，这一点也至关重要。

与上个月一样，中东局势在10月份工作方案中占据了显要位置。中东和平进程目前处于僵局，叙利亚战火持续不断，名为“伊斯兰国”或“Daesh”的野蛮恐怖主义组织兴起，以及也门安全局势动荡日益加剧——面对此种局面，安全理事会似乎缺乏手段，也没有能力对地区局势产生重大影响。不过，责怪安理会，实在是太容易了，但联合国的这个机构并不是一个单独或独立的实体；它是我们——联合国会员国——创立的；它就是我们。因此，只要安理会成员，尤其是常任理事国，以及其他世界和区域大国不在纽约和实地运用其影响力来支持安全理事会为维护国际和平与安全所做的努力——我们都知道它们都有这个能力——安理会就永远会被当作国际社会未采取行动的替罪羊。

最后，主席女士，贵国在22个月的安理会成员任期以及两次担任安理会主席期间取得了圆满成功，我要在此刻，而不是等到12月31日，祝贺阿根廷成功履行了作为安全理事会成员的职责。我要特别赞扬你展现了独特的风格和才能，致力于改进安理会的工作方法，致力于在冲突和冲突后局势中提高妇女地位并且保护妇女，而且毫不动摇地坚持正义与问责。

王民先生（中国）：我们感谢你召开今天的会议，特别赞赏阿根廷作为10月轮值主席领导安理会顺利完成了本月的工作。我们还欢迎安哥拉、马来西亚、新西兰、西班牙、委内瑞拉五国当选2015年至2016年安理会非常任理事国。中方愿与上述国家密切合作，共同为维护国际和平与安全作出贡献。

关于安理会本月的工作，我想重点谈三个问题：第一是中东局势。巴勒斯坦问题是安理会本月工作的重点，安理会先后就这个问题举行了公开辩论会和紧急公开会。中方高度关注中东和平进程，对近期巴以局势再度紧张深感担忧。中方敦促以色列立即停止在东耶路撒冷等巴勒斯坦被占领土兴建定居点，为巴以建立互信、重启和谈创造条件。我们真诚希望巴以双方保持克制，避免冲突再度扩大、紧张局势进一步升级。对话谈判是实现巴以和

平的唯一途径，巴以双方应展现政治意愿，尽早恢复和谈。

国际社会要深入思考如何形成合力，调动各种资源，共同推动巴以尽快恢复和谈，推动巴勒斯坦问题早日得到公正、合理解决。安理会不能长期在巴勒斯坦问题上无所作为。我们欢迎约旦散发有关巴勒斯坦问题的决议草案。中方支持安理会就巴以问题承担必要的责任，发挥应有的作用，尽快回应巴勒斯坦和其他阿拉伯国家的合理要求。

二是索马里问题。安理会本月审议了联合国驻索马里援助团的工作、索马里人道局势、索马里海盗等议题，并通过了非盟驻索马里特派团延期问题的第2182号决议。中方希望该决议得到全面、准确执行，以帮助非盟和索马里联邦政府进一步打击“沙巴布”，维护索马里及非洲之角的和平稳定。中国政府于本月12日正式恢复中国驻索马里大使馆，这是中国政府坚定支持索马里和平重建的重大举措。中方将以恢复驻索使馆为契机，同索马里全面推进各领域的务实合作，帮助索马里实现和平、稳定与发展。

三是南苏丹问题。近期伊加特和国际社会正加紧在南苏丹冲突双方间调解斡旋。中方敦促冲突双方积极配合伊加特等的调解努力，立即停火止暴，认真推进包容性对话，尽快达成各方均可接受的方案，给南苏丹人民以希望。我们支持伊加特继续在政治调解中发挥主导作用，也欢迎埃塞俄比亚、肯尼亚、坦桑尼亚等地区国家发挥积极作用，与伊加特的努力形成合力。国际社会应尽快兑现承诺，加大对南苏丹的人道援助。中方将继续为促进南苏丹尽快恢复和平、稳定发挥建设性作用。

最后，我预祝澳大利亚担任安理会11月轮值主席工作顺利。

奥尔古因·西加罗亚先生（智利）（以西班牙语发言）：主席女士，我首先赞扬你和你的整个团队在10月份出色地指导了安全理事会的工作。我们

赞赏你继续以通报会形式举行总结会，总结会是加强本机构透明度的一个工作机制。

我们愿强调我们认为具有正面意义的两个方面，即就妇女与安全和平问题举行公开辩论会（S/PV.7289），以及就工作方法问题举行辩论会（见S/PV.7285）。我们赞赏就妇女与和平与安全这一议题所采取的做法，以及重点突出境内流离失所妇女和女性难民，认为这是这项工作和保护平民工作向前迈出的重要一步。我们认为采取与国际体系所面临的挑战相称的新视角来聚焦这些议题，是增强安理会工作实效的一个方法。很多国家参加这些会议就说明了这一点。我们认为，在该辩论会上所作的发言，将被用来指导秘书长根据第2122（2013）号决议所委托开展的全球独立研究，特别是明确与这项工作有关的新问题，比如包括恐怖团体在内的非国家行为体带来的挑战。

我们还欢迎工作方法问题公开辩论会所采取的做法，它使我们得以讨论可否把监察员办公室的授权扩展到其他制裁委员会，从而加强正当程序的问题。同样，我们注意到关于为移交国际刑事法院的案件制定落实机制的倡议。

关于索马里局势，我们希望看到如何能够从不同角度在议程中处理该问题，因为这会使安理会得以采取有效行动。在这方面，我们认为，不仅在此问题上，而且在列入安理会议程的所有局势中，特别是在像索马里局势这样不太惹人注目的局势中，都不能丢掉人道主义视角。有鉴于此，我们认为本机关有责任推动解决人道主义危机。

同样，我们积极评价为加强和监控安理会实施的木炭出口禁令和武器禁运而订立的措施。我们认为，此类措施既不会影响《联合国海洋法公约》规定的权利和义务，也不会构成先例，因为它们是在索马里联邦共和国自己所提要求的基础上实施的。

最后，我们不能不提到关于海地局势的第2180（2014）号决议的通过。我国虽然有着与本地区其它部队派遣国相同的担忧，但仍对该决议给予了支

持。我们本着建设性精神坚持这一立场，我们在担任安理会成员时也是本着这种精神开展工作的。我们认为这体现了我们对于海地民主进程、法治、促进人权和社会经济发展的继续承诺。联合国海地稳定特派团在海地已经而且正继续发挥重要作用。正如我们在通过决议时指出的那样，我们在开展重组工作时，必须考虑到部队派遣国的意见。我们认为这有助于增强安理会决策的有效性和包容性。

最后，我们祝澳大利亚在担任主席期间一切顺利，并向它保证我们将给予支持。

萨尔基先生（尼日利亚）（以英语发言）：主席女士，首先，我要感谢你得力地主持了安理会本月工作。本次总结会为我们提供了一个机会，来评价安理会在阿根廷担任主席期间所开展的工作。

我们高兴地注意到，在本会议厅举行了数次国别通报会，使有关代表团有机会根据暂行议事规则第37条与会并发言。此外还公开举行了制裁委员会主席情况通报会，使有关代表团得以亲身体会或了解正在讨论的问题。我们认为这非常有助于提高安理会工作透明度，使安理会不仅能够与广大会员国，而且也能够与民间社会、非政府组织和个人开展更多接触。

联合国部队指挥官的通报让安理会成员和联合国广大会员得以直接听取负责执行安理会批准的维和授权者的看法。部队指挥官向我们通报了三个非常重要的问题，即保护平民、在安全环境变化的情况下对于军队的期待，以及在这种变化的环境下完成传统授权的问题。实践证明这些会议的互动性是非常有益的，因为安理会成员成员得以提出问题并获得关于行动问题和相关维和问题的说明。

安理会关于其2013年8月1日至2014年7月31日工作情况的年度报告（A/69/2）获得通过，是本月的另一件大事。我们赞扬卢旺达代表团为拟定报告付出巨大努力。我们期待11月19日向大会提交该报告，我们也希望听取广大会员国对它的看法。

加强法治是维护国际和平与安全的必然要求。与国际司法机构特别是国际法院和国际刑事法院开展对话，使安理会成员得以不仅讨论司法问题，而且也得以了解此类司法机构在补充安理会工作方面所发挥的作用。

关于国别问题，我们欢迎禁止化学武器组织和联合国销毁叙利亚化学武器问题联合特派团完成工作。这证明安理会只要团结一致就能够取得积极成果。同样关于叙利亚问题，我们欢迎斯塔凡·德米斯图拉特使首次作通报。这有助于提请安理会再次注意叙利亚政局。我们重申，我们深信只有通过谈判达成政治解决，才能解决叙利亚冲突及其引发的人道危机。

关于黎巴嫩问题，我们注意到，第1559（2004）号决议通过10年后，解除所有民兵武装的目标尚未实现。这种情况对黎巴嫩和平、稳定和主权构成威胁。必须按照第1559（2004）号决议的规定以及《塔伊夫协议》为所有民兵规定的义务，解除其武装。

主席女士，这是阿根廷担任主席期间所安排的最后一次会议，因此我要代表尼日利亚代表团，特别是我国大使和常驻代表乔伊·奥格武先生，祝贺你本人以及政治协调员马里奥·奥亚尔萨巴尔领导的你的十分能干的团队，祝贺你们在担任本月主席期间勇敢和辛勤地开展了工作。这个月对于你和我们所有人来说，都是十分繁忙的一个月。在澳大利亚——我们与这个英联邦国家有着很多相同之处——准备担任安理会11月主席之际，我们愿借此机会向该国致以最美好的祝愿，并表示我们对其代表团的支持。

贡博先生（乍得）（以法语发言）：主席女士，首先请允许我祝贺你领导了本月安理会的工作，也感谢你的整个团队所做的工作。我们欢迎美国倡议采用新办法来开展安全理事会的磋商，你也决定使用这一办法，并且作出了几个改进。这种办法使我们的会议变得更加灵活。

我们满意地注意到，就苏丹和南苏丹局势组织的辩论会（见S/PV.7276），这使安理会成员更好地了解了阿卜耶伊的现状，以及喀土穆将在2015年组织的选举的所有参考要素和挑战。主席女士，正是在你的领导下，安全理事会把联合国阿卜耶伊临时安全部队的任务期限延长到了2015年2月28日。由美国提交的与此相关的第2179（2014）号决议在安全理事会获得通过，并且得到苏丹和南苏丹代表的欢迎。

关于埃博拉危机，我们也赞赏你发挥领导作用，使安理会两次审议了这个问题，并且采取了重要措施。10月14日举行了有关埃博拉疫情的公开辩论会（见S/PV.7279），之后举行了磋商，使安理会和整个国际社会得以认识到埃博拉是对和平与安全的真正威胁，不仅在三个疫情最严重的国家如此，对全人类来说也是如此。我们希望看到，在这一提高集体意识的会议上发动的团结势头得到保持并加强，从而从源头消灭疫情，并确保疫情不会传播到世界其它地区。换言之，三个疫情最严重的国家应该得到多层面援助，使它们能够在建设和平和经济发展方面已取得成就的基础上再接再厉。

与联合国维和特派团部队指挥官的会议（见S/PV.7275）突出表明，蓝盔人员执行任务时所处的环境至为脆弱。他们日益面临复杂、敌对和不可预测的环境，在叙利亚的戈兰、马里北部、刚果民主共和国以及中非共和国，他们还常常成为非国家行为体的目标。因此，必须调整任务授权，把这一新的因素纳入考虑。

关于包括巴勒斯坦问题在内的中东局势，我们欢迎主席国阿根廷召开了多次会议，使安理会成员能够阐明它们在不同问题上的立场。不过，安理会内部缺乏协商一致，意味着叙利亚和巴勒斯坦问题尚未找到中期或长期解决办法。

索马里也是本月得到特别关注的一个议题。秘书长特别代表、非洲联盟索马里问题特别代表以及非洲联盟驻索马里特派团团长都为这个饱受摧残的

国家描绘了充满希望的前景。“印度洋”行动取得了军事成功，目前正在索马里作出政治努力，以期在2017年举行可信的选举。我国代表团认为，安全理事会应考虑有效执行第2182（2014）号决议，这项决议，除其他外，禁止出口木炭。

10月23日，安全理事会举行了有关其工作方法的辩论会（见S/PV.7285），以便提高其活动的效力。会议再次指出，必须提高制裁制度的透明度和规范性。许多会员国参加了该次会议，表明了联合国广大会员国对这个问题的兴趣。

最后，我必须提及10月28日举行的会议，主题是“妇女与和平与安全—流离失所的妇女和女童：领导者和幸存者”（见S/PV.7289），会议最后通过了主席声明S/PRST/2014/21。我们欣见，所有发言者都认识到，妇女在世界各地的和平与安全进程中能够发挥中心作用，必须保护妇女，并确保她们充分和平等地参与预防和解决冲突以及冲突后和平建设方面的所有努力。

最后，主席女士，我谨祝贺你以及整个阿根廷团队完成了重要的工作、选择了具有现实意义的议题并且在整个任职期间做出了不懈努力。我借此机会祝贺澳大利亚担任安理会11月份的主席。我向澳大利亚代表团保证，我国代表团将给予全力支持，并祝愿它一切顺利。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：安全理事会10月份的活动非常紧张，并且富有成效，在很大程度上归功于主席国阿根廷主动和有效的工作。我祝贺佩瑟瓦尔大使以及整个阿根廷代表团取得的成功。

安全理事会继续密切关注中东和北非的事态发展。这两个地区局势的特点仍然是十分动荡，如果无法实现区域危机的政治和外交解决，就不可能实现区域的稳定。这适用于新的危机，也适用于那些持续了几十年的危机。只有在外界不干预或不强加现成解决办法的情况下进行包容性对话，才有可能可持续地解决这些危机。

遗憾的是，中东和平进程没有理由让人感到乐观，也门局势仍然动荡，伊拉克和利比亚到了一触即发的程度。在叙利亚，由于赤裸裸地进行外界干预和不负责任地迎合武装反对派，出现了以伊拉克和大叙利亚伊斯兰国为形式的新的区域威胁，这个组织有更大的全球野心。风险范围现在包括了在该地区服务了几十年的联合国维和人员。所有这些情况都表明，肆无忌惮地破坏社会和治理的根基，对于叙利亚乃至整个中东来说，都是危险的。秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生对安全理事会所作的首次通报及其对局势所作的评估令我们感到鼓舞。我们坚定地支持他作出努力，以便推动政治解决叙利亚危机。

非洲仍然是我们这个月的重点。10月24日（见S/PV.7286），安全理事会通过了一项有关索马里和厄立特里亚局势的全面决议（第2182（2014）号决议）。尽管这项决议存在重大不足，使我们难以给予支持，但我们希望，该决议将帮助推动非洲之角的和平。

关于乌克兰局势的会议（见S/PV.7287）突出表明，只有在明斯克议定书、明斯克备忘录和4月17日日内瓦文件的基础上，通过包容各方、全国范围的对话，乌克兰的分裂社会才能为了所有政治、地区和族裔群体的利益，克服影响深远的内部危机和恢复可持续的和谐发展。今天，乌克兰正在小心翼翼地度过最关键的时期，需要采取谨慎而平衡的行动，并且乌克兰各方必须继续进行政治对话。在这方面，我们呼吁该国内外的所有行为体避免考虑不周的、更不用说挑衅性的言论或行动。

我们注意到关于安全理事会工作方法的会议（见S/PV.7285），这历来是联合国广大会员国非常感兴趣的事项。这次会议由主席国阿根廷召开是非常恰当的，因为阿根廷是文件和其他程序问题非正式工作组的主席。实际上，在过去一个月里，该工作组继续积极开展工作。

就我们而言，我们积极参加这些努力，不断要求增加安理会工作方法的透明度，并鼓励执行各项有益的倡议。在很大程度上由于主席国阿根廷作出坚定不移的努力，克服了安理会其他成员的阻挠企图，使工作组商定了两年前提出的一个项目，即由主席就安理会中的发言作出说明。我们希望，工作组将继续为加强安理会的透明度和民主而作出努力。一些相关的倡议仍然摆在桌上，包括有关召开“阿里亚办法”会议的议题和安理会提交大会的年度报告的编写程序。

最后，我祝愿澳大利亚代表团万事如意，在11月里和谐地引导安理会的工作。

奥迈什先生（约旦）（以阿拉伯语发言）：主席女士，首先请允许我就你出色地主持安理会本月份的工作，向你和你的团队表示我国代表团的感谢和赞赏，这个月里，与安理会议程上各个项目相关的国际问题都有了重大发展。

我国代表团在总结会上发言时，习惯于避免广泛阐述安理会面前的实质性问题，仅限于提到安理会的工作方法。在这方面，我们谨赞扬安理会本月开展工作的方式，特别是协商方式。这一形式是切实有效和富有成果的，尽管有时导致会议超过了通常的时间范围。

尽管我说到我国代表团避免谈及安理会目前的实质性事务，但东耶路撒冷正在发生的事件以及以色列行动的升级，尤其鉴于以色列在“尊贵禁地”采取的行动，我不得不重申，安理会必须承担对这些事件的职责，以制止巴勒斯坦领土局势的升级。我们感谢安理会积极响应我们的要求，昨天就这一问题召开一次紧急会议（见S/PV.7291）。

最后，我谨祝贺澳大利亚代表团下月担任主席，并祝愿它在主持安理会的工作时一帆风顺。

卢卡斯女士（卢森堡）（以法语发言）：主席女士，首先请允许我祝贺你和你的整个团队在特别繁忙的一个月里出色地主持我们的工作。我也谨感

谢你召开关于本月工作的这次总结会；这种会议的附加值已经不容再予以否认，它们达到了我们所支持的透明度目标。

我要在发言的一开始提到维持和平的新挑战。联合国维和行动正在更加频繁地介入复杂的局势，其中很少有或根本没有和平可维持，而且直接针对我们维和人员的不对称攻击的风险已经增加。在这种新的情况下，必须作出多层面的反应。在10月9日的年度公开辩论会上，我们曾能够与维和行动的军事指挥官讨论这个问题（见S/PV. 7275）。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、联合国马里多层面综合稳定特派团（马里稳定团）和联合国脱离接触观察员部队的部队指挥官，就这些新挑战对完成特派团任务的影响，向安理会介绍了他们在实地的看法，造成这些挑战的原因可能是保护平民的情况日趋复杂，也可能是安全或业务条件不断恶化。我们在这个月里讨论戈兰高地、南苏丹和中非共和国局势时，能够更详细地处理其中的一些问题。

在安理会讨论延长任务期限时，这些问题将显得更加重要。下月延长联合国南苏丹特派团任务期限时，就属于这一情况。毋庸指出，为了考虑到部队派遣国的关切和意见，必须在在延长任务期限之前与它们进行讨论。此外，下月我们将确定如何协助马里稳定团更有效地应对马里北方的挑战。在扩大联合国中非共和国多层面综合稳定特派团时，也可能出现同样的问题，该特派团已经面临特别复杂的局面。

我们尤其欢迎秘书长宣布他打算成立一个高级别工作队，就维和工作进行一次全球性研究，以期改善该领域中的策略。可以定于2015年对建设和平架构进行审查，可以发展有益的协同工作方式。

我也谨简单重申另一个非常重要的议题——打击有罪不罚现象和促进正义。我们认为，这是安理会维护国际和平与安全 and 预防冲突的努力中的一个基本方面。

在上周四关于工作方法的公开辩论中（见S/PV. 7285），国际刑事法院检察官法图·本苏达女士和基地组织制裁制度监察员金伯利·普罗斯特女士再次强调了安理会行动中的伸张正义和正当法律程序以及法院和监察员能够发挥的辅助作用的重要性。安全理事会与国际法院院长举行的年度非公开会议（见S/PV. 7290）也有助于突出这两个机构的互补性努力。

本月我们还谈到若干危机，在这些危机中，打击有罪不罚现象必须是寻求持久解决办法努力不可分割的一部分，甚至是至关重要的一部分。在南苏丹局势中，甚至在叙利亚局势中，情况就是如此。至关重要的是，应及时认定谁是侵犯人权和违反国际人道主义法事件的责任人，以实现和解与持久和平。在关于因冲突而流离失所的妇女和女孩的境况的公开辩论会（见S/PV. 7289）期间听到的尖锐叙述使我们更加坚信，打击性犯罪分子不受惩罚现象必须是任何支持受冲突影响妇女和女孩的全方位战略不可分割的一部分。

在结束发言之前，我要再次提及列入我们10月份议程的其它几个重要议题。首先，关于叙利亚，秘书长特使斯塔凡·德米斯图拉今天上午报告了为找到该危机政治解决办而采取的各项步骤。尤其鉴于叙利亚人民和难民的痛苦，而且也鉴于这一冲突给整个地区造成越来越大的影响，我们必须支持这些努力。同时，我们必须继续强调要严格执行第2139（2014）号和第2165（2014）号决议，以便提供人道主义援助和减轻民众痛苦。就彻底消除叙利亚化学武器计划而言，我们也必须保持警惕。安全理事会不容忽视违反第2118（2013）号决议的行为。

至于以巴冲突，本月公开辩论会（见S/PV. 7281）和昨天举行的紧急会议（见S/PV. 7291）都突出表明亟需打破僵局。东耶路撒冷紧张加剧令我们极为关切。我们希望，以色列将避免采取任何会进一步减少达成两国解决方案机会的更多步骤。我们呼吁双方采取必要措施，力求朝和平方向取得进展。

在此应当提出所处理的其他问题，特别是乌克兰局势、埃博拉疫情防治乃至继续蹂躏南苏丹和中非共和国的敌对行动。未来几周和几个月，这些问题将继续促使我们作出努力。

引导我们工作的责任现在将落到澳大利亚身上。我要祝我的同事加里·昆兰先生及其团队一切顺利。他们可以指望得到我们的全力支持。

主席（以西班牙语发言）：我感谢卢森堡代表。我们有许多相似之处。她给安理会带来明晰和沉稳的处事风格。

普雷斯曼先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢主席对本月份安理会工作的强有力领导。主席女士，你和你的团队——特别是马里奥——一直表现出色。美国感谢你得力地引导我们度过非常繁忙的10月份和促使我们按部就班地开展工作。

今天，我要介绍我国代表团对安全理事会本月取得成果的几个方面的看法，并展望要求我们在11月份和以后继续给予关注的几个方面。

但首先我要祝贺安全理事会2015—2016年期成员最近当选。我们非常期待同他们共事。

在开始回顾本月工作时，我们必须审视安理会对西非埃博拉病毒所作的反应。安理会本月在秘书长特别代表兼联合国埃博拉应急特派团团长班伯里先生通报情况（见S/PV.7279）期间以及在上个月的紧急会议（见S/PV.7268）上都确认，埃博拉疫情爆发的空前程度已超过严重公共卫生危机的程度。这一高度复杂的紧急情况对国际和平与安全构成真正威胁。它要求联合国系统各个部分齐心协力，争取击退这一疫情。在这方面，我们还有很多工作要做。

第二，安理会继续关注乌克兰危机。美国仍然致力于找到和平解决该危机的方法及恢复乌克兰在其国际公认疆界内的全部主权和领土完整。我们欢迎乌克兰政府积极致力于执行明斯克协议。波罗申

科总统所领导的政府已采取步骤履行明斯克承诺，但分离分子却以单方面宣布将于11月份举行他们自己所谓的“地方选举”来回应这些积极步骤。此举违宪，而且完全不符合明斯克协议。

关于制裁，我们欢迎上周讨论如何更好地实加和执行这些措施（见S/PV.7285）。由于联合国制裁矛头指向那些对恐怖主义、核扩散、在武装冲突中使用和招募儿童以及在冲突中贩运矿物等各种各样的威胁负有最大责任的人，这些制裁将意外人道主义后果减至最低限度。美国欢迎安理会实施定向制裁的方式最近有重大改进，包括增强列名程序的公平性和明晰性。安理会还应当确认，在确保被列名个人享有正当程序方面，国家程序发挥着不可或缺的作用。

我们不止一次在本会议厅讨论了以巴冲突。美国仍然充分致力于促使通过谈判达成使两国能够和平、安全地毗邻共处的最后地位协议。这是唯一可行的前进道路。如果双方选择走这条道路，我们就随时准备在这条道路的每一步都支持它们。

我们关于妇女与和平与安全问题的会议（见S/PV.7289）彰显了这一问题的重要性。我们尤其欢迎听到苏阿德·阿拉米就她在冲突局势中推进妇女教育和权利的工作所说的那番令人振奋的话。谈到冲突，今天上午我们从人道主义事务协调厅和斯塔凡·德米斯图拉那里听到了有关继续困扰叙利亚的人道主义和政治危机的情况。这些是安理会必须继续大力关注的方面。

由此，我要谈谈我们特别是在非洲需要继续集中处理的几个问题。正如我所提到的那样，埃博拉病毒必须是我们首先关心的问题。主席女士，正如你所知道的那样，鲍尔大使本周访问了该区域，以表明美国支持受埃博拉危机影响最严重的三个国家及其防治这一致命疾病的努力，并推动为应对这一危机的国际努力提供更多支助。即将举行的关于联合国利比亚特派团的会议将是总结我们迄今所作的反应的一次宝贵机会。

安理会上周通过了一项关于索马里的强有力决议（第2182（2014））号决议，其中包括对涉嫌违反木炭禁令的人实施拦截。尽管取得了实质性进展，但由于饥饿和人道主义问题仍然存在，索马里极有可能发生倒退，使最近取得的成果付诸东流。有300多万人现在受到干旱和不安全影响。正如所强调的那样，供应路线畅通与否是提供人道主义救济的主要制约因素。

在中非共和国，面对在联合国中非共和国多层次综合稳定团工作的维护人员遭到袭击，我们必须保持警惕，并注重制止那里的暴力。在马里，我们有太多维和人员死于武装团体发动的暴力袭击。我们必须确保我们的维和人员有必要的装备和能力执行其任务授权。

在非洲以外，伊拉克与黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）构成的威胁继续在整个中东，尤其是在伊拉克和叙利亚肆虐。被招募和训练在伊黎伊斯兰国和其他恐怖主义团体中作战的外国战斗人员和叙利亚国民对远离战场的各国构成威胁。

澳大利亚计划举行的反恐问题部长级会议将为我们提供一次亟需的机会，以继续讨论可采取哪些切实可行的步骤来执行最近通过的主要反恐决议——关于来自伊黎伊斯兰国及有关团体的威胁的第2170（2014）号决议和关于外国恐怖主义战斗人员的第2178（2014）号决议。我们期待着在澳大利亚担任主席期间就这些和其他问题同安理会合作。在昆兰大使担负起这些责任时，我们向他表示祝贺并致以良好祝愿。

主席（以西班牙语发言）：我为我们得以自由和真诚地怀着爱心和敬意达成协议和表达情感而感谢美国代表。请向鲍尔大使转达我的敬意。

昆兰先生（澳大利亚）：我认为，我们应当经常提醒自己，安全理事会的首要责任是代表联合国会员国——所有会员国——采取行动，维护国际和平与安全。在履行这一职责的过程中，安理会不能也不应该“孤军作战”。

正如本月工作计划证明，安理会能否有效履行职责，有赖于与其他机构和行为体的伙伴关系。我们感谢主席国阿根廷今天召开本次会议，提供机会回顾过去一个月安理会与其伙伴合作的情况。

过去一个月，秘书长为促进国际和平与安全作出了巨大努力，发挥斡旋作用，凸显出与秘书长的伙伴关系也许是安理会最重要的伙伴关系。秘书长与冲突各方广泛接触，包括上月访问利比亚、以色列、巴勒斯坦领土、索马里和非洲之角，并一再发表声明，鼓励各方选择和平的道路，缓和局势。这些行动增强了安理会自身的努力。秘书长的通报，如在10月21日有关中东问题的公开辩论会上提供的通报（见S/PV.7281），始终不无助益。

安理会与秘书长特别代表们的伙伴关系也至关重要。安理会在很大程度上依赖特别代表执行安理会制定的任务，定期报告进展情况。负责刚果民主共和国、黎巴嫩、索马里、南苏丹、叙利亚和也门问题的秘书长特别代表和特别顾问本月提供的报告，对安理会的思路，而且当然重要的是，对安理会决策有举足轻重的影响。在协商中加强互动，保证了我们能从这些会议中得到最大的益处。我们应该维持这种互动的做法。同样，增加与政治事务部互动对安理会也越来越具有重大的价值，大家已形成这样的认识。

在10月份，对安理会与范围广泛的联合国机构建立伙伴关系至关重要的信任也明显可见。人道主义事务协调厅提供的关于索马里和叙利亚的通报，增强了我们对这些严重危机的认识，将有助于指导我们决策。联合国妇女署执行主任姆兰博·努卡女士和负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表班古拉女士强有力的介绍（分别见S/PV.7289和S/PV.7282），也为我们讨论增添了价值。

安全理事会、部队派遣国和秘书处之间的维和伙伴关系，对安理会工作也有至关重要。在联合国维和行动面临历史上前所未有的压力的情况下，安理会必须特别关注并积极应对每一个维和行动面对

的挑战。本月举行的军事部门主管年度通报会（见S/PV.7275），非常有效地展示了这种维和伙伴关系。安理会可以通过部队指挥官的定期通报获得大量信息。我们希望在11月举行一次类似的维和行动警察部门主管通报会。

安理会和建设和平委员会及其国别组合的伙伴关系也很重要。建设和平委员会协助刚刚摆脱冲突的国家以防冲突复发的作用，对安理会预防冲突的作用至关重要。我们欣见建设和平委员会国别组合主席通报正成为安理会的标准做法。

安理会和各区域组织之间有效合作必不可少。2014年6月通过的安全理事会成员与非洲联盟和平与安全理事会联合公报（S/2014/400，附件），强调这两个机构之间不可或缺的紧密伙伴关系极为重要。安理会10月份的工作再次突出表明了这一点。在有关索马里的讨论中，安理会成员确认非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的成就。最近取得的安全成果表明，一年前安理会决定提高非索特派团兵力上限是正确的。在次区域层面，政府间发展管理局在南苏丹问题上发挥调解作用和大湖区问题国际会议促进刚果民主共和国和大湖区实现稳定的努力至关重要。然而，尽管所有这一切，我们仍需要进一步努力，确保与非洲联盟的合作达到最佳水平。

国际法院院长昨日提供有益通报（见S/PV.7290），介绍法院解决争端的工作，也展示了安理会和主要国际司法机构伙伴关系的重要性。这应该使我们思考安理会如何利用该法院解决争端的职能。工作方法是阿根廷任主席期间的一个重要议程项目，本月有关该项目的辩论（见S/PV.7285）再次彰显加强安理会和国际刑事法院之间现有关系的必要性。安理会必须加大这方面工作的力度。

民间社会是安理会的另一个必要合作伙伴。人道主义组织期待安理会支持他们的工作，并为他们要求提供准入和保护。人权组织提供值得重视的重要信息。人权观察和大赦国际等组织提供的有关中

非共和国、伊拉克、南苏丹和叙利亚境内违反人权和国际人道主义法的报告不仅极其宝贵，而且有时功不可没，有时提供信息请安理会关注，有时加深了我们对实地情况的认识。国际危机组织等机构的分析工作也有帮助。阿根廷倡议邀请萨德尔市妇女中心和法律咨询处创办人和主任苏阿德·阿拉米女士就妇女、和平与安全向安理会作通报（见S/PV.7289），是安理会听取民间社会声音的一个很好的做法，需要发扬光大。

最后，我谨提及另一个重要、甚至关键性的伙伴关系：安理会主席和所有其他成员之间的伙伴关系。主席女士，我祝贺你和马里奥和贵国整个团队10月份以认真和设身处地的方式成功地驾驭这一伙伴关系。我们希望能于11月份效仿你们的榜样。我感谢今天发言时提到对我国担任安理会主席寄予厚望的所有成员。所幸还有31小时40分钟，因此我谨重申，我国代表团继续对主席国阿根廷给予大力支持。

主席（以西班牙语发言）：我感谢澳大利亚代表的宝贵贡献，旨在确保安理会开展认真、深刻的辩论，即使在辩论最棘手和有争议的问题时，也做到这一点。

包布利斯先生（立陶宛）（以英语发言）：主席女士，我谨祝贺你和整个阿根廷代表团，特别是马里奥，出色引导安理会工作，祝贺你们发挥领导作用，成功完成10月份安理会主席的工作。我们尤其赞赏你致力于举行互动协商，向守候记者宣读安理会新闻谈话，在安理会会议前后立即发表推特快讯。

我们感谢阿根廷举行两次重要公开辩论会，讨论安理会工作方法（见S/PV.7285）和妇女与和平与安全议程（见S/PV.7289），并举行一次维持和平行动部队指挥官通报会（见S/PV.7275）。安理会将需要后续讨论在这些会议上提出的许多意见。

本月，安理会紧急处理了不断发展的也门严重危机、西非埃博拉疫情、乌克兰东部非法武装团体

不断违反停火事件和中东局势，包括东耶路撒冷定居点问题。事实上，安理会有关危机局势的工作大多有公开记录。今天是本月举行的第十五次公开会议。

因此，我将着重谈几个工作方法问题和安理会11月将处理的一些重要问题。

2014年安全理事会公开会议数量已经创记录。不久之前，总结会基本上以闭门方式举行，过去几个月已经采用通报会的形式。这值得欢迎。我们注意到，制裁委员会主席的通报越来越多地以公开方式进行，值得欢迎。这尚未成为“黄金标准”，但肯定也不是例外情况。主席女士，我们期待你以安全理事会关于苏丹的第1591（2005）号决议所设委员会主席的身份作公开通报。作为安全理事会关于中非共和国的第2140（2014）和第2127（2013）号决议所设委员会主席，如果委员会工作有任何重要发展，立陶宛随时准备向安理会和联合国会员国作通报，希望在11月份能这样做。

安理会需要提高维持和平行动部和部队派遣国之间交流的质量，当联合国越来越多地筹备基于能力的维和规划的时候更是如此。讨论后必须有切实的后续行动。10月份，安全理事会和维持和平行动部就联合国脱离接触观察员部队和联合国南苏丹特派团举行了一次坦率和及时的讨论。我们期待与维持和平行动部共同探讨联合国马里维持和平行动，因为从9月份以来，联合国维和人员在该国北部遭受了许多伤亡。

同样，我们认为我们需要密切关注联合国中非共和国多层综合稳定团应对该国在岌岌可危的局势下出现的各种挑战的能力。我们需要更系统性地执行关于与部队派遣国和警察派遣国协商的主席说明（S/2013/630）。我们必须继续在这个基础上有所发展。当安理会有机会倾听部队指挥官的意见时，我们需要鼓励更多的互动。我们期待11月份举行澳大利亚代表提议的与联合国警务专员的讨论。

我们祝贺两周前当选的5名安理会新成员。随着选举的热度和欣喜的消退，重要的筹备工作马上就开始了，尤其是安理会各附属机构主席的筹备工作。立陶宛在担任安理会成员头四个月期间负责启动也门和中非共和国两个制裁委员会的任务。我们愿意与即将就任的各位主席分享我们的经验。除此以外，我们期待着按照主席说明S/2014/393，如安理会4个月前的商定，早日任命各附属机构的主席。

11月份，安理会将再次听取国际刑事法院（国际刑院）检察官法图·本苏达女士关于利比亚和国际刑院关系的通报。这不应该是例行公事。

我们数了一下，至少有37个会员国（其中一些会员国代表更大的国家集团）在关于安理会工作方法的公开辩论会上，就有必要有效处理安理会和该法院关系的问题发了言（见S/PV.7285）。很难忽视对后续机制的普遍呼声。自从安理会移交第一个案件，已经过去9年了。没有执行任何逮捕令。我们是要把正义和追究责任的声明变成制止有罪不罚的切实行动吗？后续机制可能包括许多因素，诸如所有国家都有义务与国际刑院合作，制裁机制的指定标准，精简制裁委员会与国际刑院进程有交叉的决策过程，避免合作失败的激励措施，后续论坛，供资，与区域组织的合作，以及回应国际刑院的要求和命令等。

在10月24日关于乌克兰的公开会议（见S/PV.7287）上，许多安理会成员呼吁所有明斯克协议参与方立即全面执行这些协议，并致力于和平解决冲突。秘书长谴责乌克兰东部的武装反叛团体违反宪法和国家法律计划于11月2日举行选举。我们呼吁安理会成员谴责将于11月2日在乌克兰非法武装团体占据的地区举行所谓的选举，呼吁明斯克议定书和执行备忘录各方明确地远离这种挑衅行动，正如俄罗斯代表团刚才重申的那样。这些选举将严重破坏明斯克协议。

最后，我们再次感谢主席国阿根廷并祝贺即将上任的主席国澳大利亚，并向它保证我们将全力支持。

主席（以西班牙语发言）：我就立陶宛代表团对安理会采取积极一贯的立场向该国代表表示感谢。

吴浚先生（大韩民国）（以英语发言）：主席女士，我首先要祝贺你和阿根廷代表团成功完成十月份主席工作。因为你干练、热心和热情的领导以及你们团队勤奋的工作，安理会的工作十分出色。我们还要借此机会祝贺5个新当选的安全理事会成员——安哥拉、马来西亚、新西兰、西班牙和委内瑞拉。

安理会本月工作特别关注了非洲和中东等地局势。关于非洲，我们曾有宝贵的机会审议索马里和厄立特里亚局势，以及索马里制裁委员会的工作。作为该委员会的主席，我曾向安理会作过汇报。我们认为，这些讨论有益地提醒我们，国际社会的持续参与对这些国家通向稳定的道路而言仍至为关键。特别是，通过第2182（2014）号决议，包括授权进行海上拦截，表明安理会致力于索马里的和平与稳定。

安理会也对中东局势保持警惕。上一次关于中东问题的公开辩论会（见S/PV.7281）使我们能全面讨论这个问题，特别是在秘书长访问这一地区之后，这反映了秘书长坚定不移地努力给中东带去和平。鉴于以色列政府在东耶路撒冷采取的一系列行动，昨天的通报（见S/PV.7291）也非常及时。

关于叙利亚局势，鉴于其严重性，今天上午的通报（见S/PV.7293）为我们提供了关于该国和邻近地区局势的新视角。这也是斯塔凡·德米斯图拉特使的第一次通报。三年多来，叙利亚局势一直在恶化，如今它的溢出效应正影响到所有邻国，包括伊拉克、约旦、黎巴嫩和土耳其。安理会关于第1559（2004）号决议和联合国脱离接触观察员部队的磋商，以及今天上午特使的通报，都指向叙利亚冲突

的政治解决才是该地区向前迈进的唯一可行的方法。

谈到专题问题，在评估执行第1325（2000）号决议进展情况的2015高级别审议到来之前，召开关于妇女与和平与安全的公开辩论会（见S/PV.7289）既及时又切题。我们认为这一会议为调动国际社会的注意力和承诺，以期保护全世界面对这一可怕局势的流离失所妇女和女童提供了动力。

本月另一次公开辩论会，即关于安全理事会工作方法的公开辩论会（见S/PV.7285），也是一次宝贵的机会，可以借此考虑改进制裁机制中的正当程序的方法，以及如何确保安理会向国际法院移交案件的后续措施。与此同时，这次会议也讨论了总体工作方法方面取得的进展和局限性。有鉴于此，有必要考虑如何通过文件和其他程序问题非正式工作组后续处理在会议上普遍提出的一些问题。

这个月我们还听取了联合国埃博拉应急特派团特别代表和负责人对埃博拉流行病的评估，我们听到了埃博拉流行病继续对西非的政治和安全局势造成影响（见S/PV.7279）。作为第2177（2014）号决议的后续措施，这次会议具体通过发表新闻谈话（SC/11602）表明了安理会对埃博拉危机的关注。

最后，我们要在加里·昆兰大使和澳大利亚团队准备在11月份担任主席之际向他们表示祝贺，即使还要再过31个小时。我们向他们保证，大韩民国将全力合作。

主席（以西班牙语发言）：我就大韩民国代表及其代表团表现出的建设性、不懈和慷慨精神向该国代表表示感谢。

马克·莱尔·格兰特爵士（联合王国）（以英语发言）：主席女士，我要感谢你和你的团队在本月份担任主席期间作出的领导和辛勤的工作。我可以像我们的韩国同事那样文情并茂地大加称赞，但这不是英国人的作风。我也要感谢你召开今天的总结会议。值得再次赞赏的是这次会议以公开的方式

举行。我希望未来的主席国会再次采用这种公开和透明的方式举行会议。

安理会在10月份讨论了范围极其广泛的各种问题，其中包括在非洲—马里、索马里、阿卜耶伊和刚果民主共和国持续进行的冲突。安理会还用了时间讨论一些中东问题，包括也门和叙利亚的问题以及昨天与耶路撒冷局势的紧张和风险加剧召开的紧急会议。我们讨论了埃博拉危机，它现在已被认为是对国际和平与安全的一个威胁。我们讨论了乌克兰问题，该地分离主义分子打算在本周末举行所谓的“地方选举”，这显然违反《乌克兰宪法》和明斯克协议。所有会员国都应该做出保证，不承认这些选举。此外，我们也同国际法院院长和维和部队指挥官举行了会议。

主席女士，在整个月中，你一直坚持公开和透明的原则，支持在安理会听取科特迪瓦制裁的通报，并甚至在月初允许马里电视台现场转播马里外交部长在安理会的发言（见S/PV.7274）。你还举行了三场非常不同的公开辩论会，呈现了安理会审议的些问题的性质和繁复程度。关于中东问题的公开辩论会（S/PV.7281）是历来在地理意义上有明确范围的议题，安理会通过对这项问题的辩论，进行了维护国际和平与安全的工作。关于妇女与和平与安全问题的公开辩论会（S/PV.7289）反映出安理会如何将一个跨领域的专门议题纳入它的工作。妇女与和平与安全这项议程现在已经是安理会工作的一部分，并了解今天冲突的性质以及如何解决的办法。关于工作方法的公开辩论会（S/PV.7285），这是就这个议题连续举行的第五次辩论会，显示出安理会最近已经做好准备，预备开始对扩大组成成员的问题进行审视。这种公开、透明和反思的做法令人欣喜。这显示安理会愿意调整它审议与国际和平与安全有关的事务，并愿意听取各方人士对其进行的工作的各个方面的看法。

尽管我们能够看到安理会在10月份以这种方式处理各项问题，但我们也能看到安理会未能取得进展的领域。安理会自1960年以来已经讨论过无数

次刚果民主共和国的局势，当时成立了第一个联合国特派团—联合国刚果行动。自1950年代以来，我们一直都在审议以色列和巴勒斯坦问题，即使是相对较新的西撒哈拉问题也已在安理会议程上将近25年。

然而，如果我们无法解决这些老问题，我们就没有时间处理世界上的新危机和新挑战。由于这个理由，对预防冲突的关注必须再次成为安理会维护国际和平与安全努力的中心部分。如果我们能及早采取行动，预防局势恶化，我们就有可能避免使这些局势成为安理会工作方案中长期存在的难题。但是为了创造能够采取真正预防措施的空间和时间，我们必须找到方法，避免一再重复地讨论这些长期存在的问题。我们必须取消议程上的一些项目的速度比加上新的项目的速度快，有些在安理会正式议程上的项目已经有60年没有讨论，因此，我们应该停止假装我们似乎还正解决这些问题。

这与我们的工作方法直接有关。我们要求整个联合国的预警单位及时通报情况。我们应该在非正式磋商中有更多互动的机会。尽管最近作出了努力，包括主席女士你在10月份作出的努力，但这些互动时常像公式化地说明各自立场。在进行工作时，我们也应尽量高效。除非我们能够改进工作方法中的这些简单问题，否则一个扩大的安全理事会根本无法运作。

最后，虽然此刻就澳大利亚担任主席国祝贺昆兰大使可能还为时太早，但我愿指出，联合王国将在澳大利亚下月担任主席时，全力给予支持。

贝尔图先生（法国）（以法语发言）：首先，主席女士，我要感谢你和你的团队在10月份所作的所有工作。在这极其忙碌的期间，你以极大的专业精神和活力，带领我们进行讨论，为此谢谢你。

作为一个最后发言的人并对本身就是每月总结会议的会议作出总结，这永远是一件难事，因此，我不预备这么做。我有许多话可说，特别是关于中东问题，它曾是两次主要会议的主题，但今天我不

预备再复述我国代表团就这个地区的各次危机已经说过的话——和平进程、打击伊拉克和大叙利亚伊斯兰国、黎巴嫩和利比亚——而将我的发言限于五个议题：埃博拉危机、马里、乌克兰、刚果民主共和国和安理会的工作方法。

安理会在10月15日的新闻声明（SC/11602）中指出，埃博拉病毒的蔓延威胁到国际和平与安全，因此，所有国际行为体需要如何紧急动员它们在当地资源，共同遏制疫情的蔓延。在法国方面，它计划在几内亚筹建有200个床位的三个中心来遏制埃博拉病毒，其中第一个中心将在11月在该国东部爆发疫情的中心地区开始工作，我们还打算在几内亚为遏制埃博拉疫情的医疗专业人员设立一个医院。法国国防部将在几内亚部署120名人员，在这些专门设立的中心培训防治埃博拉病毒的护理人员。我们还参加了欧洲为受到感染的国际人道主义工作人员设立的后撤机制，这是鼓励这种工作人员前往受灾国家的主要部分。

关于马里，安理会在10月8日的磋商和10月17日的新闻声明（SC/11604）中发出了明确信息。在政治方面，本月底在阿尔及尔通过国际调解重新展开的和平谈判是促成马里和平的历史性机会。我们欢迎阿尔及利亚作为调解人发挥的作用以及联合国马里多层次综合稳定团（马里稳定团）扮演的关键角色，它将负责支持落实任何未来协定的工作。马里政府和武装团体双方均应以诚信和妥协的精神参与谈判，所欲达成的目标是包容性的全面和平协定，将马里危机的每一方面都考虑在内。在实地，双方都必须完全遵守停火并致力于防止对马里稳定团进行袭击。

在安全方面，对马里稳定团发动无所不在的致命袭击使我们需要重新思考如何确保马里稳定团在实地的安全和效用。我们欢迎主管维持和平行动助理秘书长提议在安全理事会就此议题展开讨论的建议。我们必须共同寻找方法，使马里稳定团能履行其稳定马里北部地区的艰巨任务。新月形沙丘行动在最近数周进行了反恐行动，特别是在尼日尔北

区，通过这项行动已经逮捕了那些袭击马里稳定团致使一名塞内加尔维和人员丧生的人并捣毁了恐怖分子的巢穴，击毙他们多人。不幸的是，有一名法国士兵在这次行动中丧生。在马里进行的新月形沙丘行动不久将更朝北面推进，具体而言，将前进到泰萨利特和基达尔地区。

就乌克兰问题举行会议时（见S/PV.7287），安全理事会全体成员核可《明斯克协议》为摆脱危机的基石，并呼吁各方予以充分执行。我们希望，安理会的这一一致信号将受到关注，特别是受到俄罗斯的关注。

我们欢迎10月26日平静地举行了投票，尽管投票是在艰难条件下举行的。我们也强调，必须恢复全国对话和执行乌克兰人民期望的改革，这些选举应当导致这样的改革。

最后，正如许多安理会成员已经作的那样，我们重申我们对乌克兰主权和领土完整的承诺。在这方面，我们谴责乌克兰东部地区武装叛乱团体违反国家宪法将于11月2日组织他们自己的选举。此种非法选举严重违反《明斯克协议》，我们吁请俄罗斯利用其一切影响力，说服分离分子不要迈出此步。

在我们就刚果民主共和国问题进行磋商期间，大家对安理会重点关注的所有议题上进展缓慢表示了关切。在安全方面，解放卢旺达民主力量自愿解除武装进程现在明显陷入僵局。安理会于10月3日发表媒体声明，有机会坚定表明了其在这方面的立场。我们指望该区域各国致力于找到彻底解决这一问题的办法，该问题影响刚果民主共和国与邻国之间的关系长达20多年。1月2日这个日期不能往后推延。现在必须计划刚果民主共和国武装部队与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的联合军事行动。安理会回顾，解除这一团体的武装是国际社会的最高优先事项。关于其他团体，安理会欢迎取得的进展，但是进展通常过于缓慢且十分脆弱。

在这些磋商中还回顾，解除此类团体的武装是必要的，但不足以在刚果民主共和国和该区域重建持久的稳定。遵守根据亚的斯亚贝巴框架做出的承诺比以往任何时候都更加重要，安理会指望所有签字国充分、真诚遵守在区域层面承担的义务。安理会还期望刚果政府在落实必要改革方面加强努力。联刚稳定团、秘书长特别代表科布勒和大湖区问题特使吉尼特在支持刚果民主共和国和该区域各国朝正确方向迈进方面可以得到安理会的充分支持。

我们对刚果当局最近决定驱逐联合国驻刚果民主共和国人权事务联合办事处主任感到遗憾。我们回顾安理会十分重视促进和保护人权以及打击有罪不罚现象，并回顾我们对联刚稳定团以及联合国工作人员在这方面的工作的充分支持。

最后，10月23日举行的安全理事会工作方法问题年度公开辩论会是一次讨论远大设想的机会。文件和其他程序问题非正式工作组主席国阿根廷取得的成果受到普遍欢迎。主席女士，在你领导下取得的这些成果的确是实质性的，其中包括编写了第一份澄清决议起草人作用的主席说明。

讨论的另一个中心议题是预防问题，阿里亚办法会议、人权事务高级专员在安理会的发言和秘书长防止灭绝种族问题特别顾问显然广泛支持讨论这一问题。这一共识的方向是正确的，我们希望，安理会成员在实践中不会阻止迅速采取应对行动来预防危机恶化。

国际刑事法院与安全理事会定期接触的重要性得到广泛支持。每天均需保持与安理会的这些接触，当然，加强后续行动会更有助于预防暴力发生。辩论会还对基地组织制裁委员会监察员普罗斯特女士的工作表示了欢迎。

最后，许多代表团——约40个——或直接或通过集团发言表示他们支持2015年适用法国有关寻求限制使用否决权的倡议。我热情感谢他们。自然，不论是法国的倡议还是我们正在落实的有利于工作

方法透明度的非常有用的措施，都不是安全理事会全面改革的替代。

我在结束发言前再次感谢我亲爱的同事马里塔和马里奥担任主席。我们也祝澳大利亚一切顺利，该国将从明晚开始接过火炬。我向他们保证我们将予以全力支持。

主席（以西班牙语发言）：俄罗斯联邦代表要求再次发言。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席女士，我情不自禁要在你担任主席时再次发言。

法国代表刚才说，安理会全体成员要求全面实施关于乌克兰问题的明斯克协议。我们倒是希望如此，但令人遗憾的是，情况并非如此，因为签订明斯克协议时，俄罗斯代表团迅速提出通过一项向新闻界发表的声明，以表示对其的支持。但是，我们面对的是一些代表团企图改写明斯克协议内容。他们对支持协议的简短声明提出修正意见，试图改写协议内容。因此，安理会没有采取支持明斯克协议的立场。

令人遗憾的是，我们从今天的某些发言中听到要改写基辅政府与东南部地区代表达成的协议的类似企图。这些发言歪曲明斯克协议的主旨，将东南部地区人民想要在11月2日举行选举的意图描绘为是不诚实的。我们在基辅和一些西方国家首都听到过类似的说法。这使我们必须相应地作出重要的澄清。

9月，乌克兰总统和东南部地区民兵代表在俄罗斯和欧洲安全与合作组织（欧安组织）的参与下达成明斯克协议，根据该协议，商定从10月19日到11月3日举行此类选举。波罗申科总统于10月16日签署、把12月7日定为选举日的关于所谓领土及其特别自治权的法律，违反了明斯克协议。12月7日这一日期是单方武断加进去的，没有与民兵讨论。此外，该法实际上无法适用，因为它没有界定具体涵盖地

区。这一问题只有在最高拉达作出补充决定之后才算得到解决。这样的决定无法做出，因为基辅撤消了其对界定乌克兰部队与民兵之间界限的文件的签署。乌克兰内政部长就拒绝执行波罗申科总统10月16日签署的法律一事发表的声明毫无建设性意义。

在其他事项上，基辅当局也不断违反明斯克协议。违反停火继续炮击民兵控制地区。答应的大赦以及关于给予民兵谈判代表以安全保证的允诺得不到兑现。关于下放权力以及继续进行全国对话的规定没有得到遵守。基辅当局彻底破坏了顿巴斯不断改善的人道主义局势，在俄罗斯人道主义车队的道路上人为放置障碍。

在此背景下，民兵有关举行选举特别是6月2日举行选举的立场是有道理的，完全符合明斯克协定及其临时时间安排。乌克兰东南部地区亟需一个能全面运作的治理机构，以解决与民众日常生活及执法有关的实际问题。

目前正在极为艰难和不利的条件下努力化解乌克兰东南部地区局势。我们现在必须竭尽全力支持不稳定的停火，开始该地区的经济及人道主义重建工作并启动可持续的政治对话。强加人为的最后通牒和仅因一个方面，如选举日期，就降低整个明斯克协定内容的重要性，或把一方的行为作为标准等种种企图，会破坏整个和平解决冲突的进程，使之受制于某些地缘政治图谋。

我们不能排除一种可能性，即，那些提出此种最后通牒的人是在寻求破坏明斯克协定——就像2月21日协定遭破坏一样——并在为以武力解决乌克兰东南部地区冲突制造借口。俄罗斯方面坚决要求避免这样的事态发生，并尽一切可能确保11月2日的选举是朝着局势进一步正常化和全面解决乌克兰内部危机方向迈进的一步。

我们记得，在明斯克进程开始之前，民兵领导人公开表示了它们谈判立场，这部分强调了根

据民族自治原则，在这些领土进行的自由选举将铺平共同致力于在乌克兰保留一个团结、经济、文化和政治空间的道路。俄罗斯将提供帮助，使选举东南部地区领导人的这些获胜者遵守这项要求。我们期待乌克兰政府、西方伙伴和欧安组织采取具体行动，自愿落实明斯克协议。

今天，我们有机会善加利用11月2日举行的选举，不是将其用于无理地恣意加剧对抗，而应用于以建设性的方法向前迈进，进行相互尊重的对话并根据乌克兰所有各方的法律利益，寻找妥协的办法，这正是在明斯克进程框架内签署的文件的的要求。

主席（以西班牙语发言）：安全理事会就此结束本阶段对其议程项目的审议。

由于这次会议是安理会10月份排定的最后一次会议，我要表示阿根廷代表团衷心感谢安理会成员；所有我的同事，特别是“W-6”——驻安理会的六位女大使；各位常驻代表及其各自工作人员；和安理会秘书处，感谢它以专业的精神和极大的耐心大力支持我们。

这是一个非常忙碌的月份。我们对许多重要事务达成了共识，而仍有其它问题未获解决。秘书处编制的文件显示，我们不可能独力完成这项工作，确实如此。安理会的工作不是单独一个人、或五个人、六个人或甚至七个人的工作，它是我们整体的工作，必须辛勤工作并负有极大的责任。我们重视各国代表团的每一位成员和秘书处代表以及所有会议服务相关人员提供的支持和积极帮助，也接受建设性的批评。

在我们结束主席任期时，我相信安全理事会成员会一致共同祝愿澳大利亚代表团在11月份一切顺利。

下午4时50分散会。