



第六十九届会议

第三委员会

议程项目 68(b)

促进和保护人权：人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径

墨西哥：决议草案

保护移徙者

大会，

回顾其以往关于保护移徙者的各项决议，最近的一项是 2013 年 12 月 18 日第 68/179 号决议，又回顾人权理事会 2013 年 6 月 14 日第 23/20 号决议，¹

重申《世界人权宣言》，² 其中宣布人人生而自由，在尊严和权利上一律平等，而且人人有资格享有《宣言》所载一切权利和自由，不得有任何区别，特别是种族的区别，

又重申在每一国家境内，人人有权自由迁徙和居住，人人有权离开包括其本国在内的任何国家，并有权返回本国，

回顾所有相关国际文书，尤其是《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》，³ 其中对保护移徙者国际制度作出了重大贡献，

又回顾联合国可持续发展大会题为“我们希望的将来”的成果文件⁴ 中呼吁各国有效增进和保护所有移徙者的人权和基本自由，尤其是妇女和儿童的人权和

¹ 见《大会正式记录，第六十八届会议，补编第 53 号》(A/68/53)，第五章，A 节。

² 第 217 A(III)号决议。

³ 联合国，《条约汇编》，第 2220 卷，第 39481 号。

⁴ 第 66/288 号决议，附件。



基本自由，而无论其移徙身份为何，通过国际、区域或双边合作与对话以及全面及平衡的办法来处理国际移徙问题，同时确认原籍国、过境国和目的地国在增进和保护所有移徙者人权及避免采取可能使其更易受伤害的做法方面的作用和责任，

还回顾人口与发展委员会 2006 年 5 月 10 日第 2006/2 号⁵ 和 2009 年 4 月 3 日第 2009/1 号决议，⁶ 以及其关于“移徙新趋势：人口方面问题”的 2013 年 4 月 26 日第 2013/1 号决议，⁷

表示注意到美洲人权法院 1999 年 10 月 1 日关于在正当法律程序保障框架内获得领事协助信息的权利的 OC-16/99 号咨询意见，2003 年 9 月 17 日关于无证移徙者法律处境和权利的 OC-18/03 号咨询意见，以及 2014 年 8 月 19 日关于移徙情形中和/或需要国际保护的儿童的权利与保障的 OC-21/14 号咨询意见，

又表示注意到国际法院 2004 年 3 月 31 日对“阿韦纳和其他墨西哥国民”案的判决⁸ 和 2009 年 1 月 19 日对关于阿韦纳判决的“解释请求”的判决，⁹ 并回顾这两项裁决中都重申的国家义务，

着重指出人权理事会对于促进重视保护包括移徙者在内所有人的人权和基本自由的重要性，

认识到妇女占世界移徙总人数的近一半，因此还认识到移徙女工对原籍国和目的地国的社会 and 经济发展有着重要贡献，并着重指出移徙女工劳动包括家政工人劳动的价值和尊严，

重申 2013 年 10 月 3 日和 4 日国际移徙与发展问题高级别对话的《宣言》，¹⁰ 宣言中确认移徙者和移徙对实现千年发展目标的重要贡献，而且是可持续发展的一个关键要素，应当在制订 2015 年后发展议程时加以适当考虑，以平衡的方式结合对待发展与尊重人权；

表示注意到 2014 年 5 月在瑞典举行的全球移徙与发展论坛第七次会议的结论和建议，该会议所侧重的主题是“发挥移徙在促进包容性发展方面的潜力”，其间强调了移徙者对原籍国和目的地国发展所产生的积极经济、社会与文化贡

⁵ 见《经济及社会理事会正式记录，2006 年，补编第 5 号》(E/2006/25)，第一章，B 节。

⁶ 同上，《2009 年，补编第 5 号》(E/2009/25)，第一章，B 节。

⁷ 同上，《2013 年，补编第 5 号》(E/2013/25)，第一章，B 节。

⁸ 见《大会正式记录，第五十九届会议，补编第 4 号》(A/59/4)，第五章，A 节。

⁹ 同上，《第六十四届会议，补编第 4 号》(A/64/4)，第五章，B 节。

¹⁰ 第 68/4 号决议。

献，重申必须尊重所有移徙者的人权，不论其移徙身份为何，而且有必要将移徙问题纳入 2015 年后发展议程，

认识到移徙者对容留方社会和原籍社区作出的文化和经济上的贡献，认识到有必要确定适当方法，用以最大程度地发挥发展效益并应对移徙现象给原籍国、过境国和目的地国带来的挑战，

强调移徙现象具有多层面性质，因此必须酌情就此开展国际、区域和双边合作与对话，并且需要保护所有移徙者的人权，尤其是鉴于目前在全球化经济中，移徙流动增多，而且是以新的安全关切为背景，

铭记各国义务根据适用的国际法，克尽职责防止危害移徙者的罪行，调查和惩治行为人，否则就是侵犯和损害或剥夺受害人对人权和基本自由的享受，

申明包括贩运人口在内的危害移徙者罪行继续构成严峻挑战，需要原籍国、过境国和目的地国协调一致地进行国际评估、采取对策并开展真正的多边合作，以铲除这种现象，

铭记关于移徙问题的各项政策和举措，包括涉及对移徙进行有序管理的政策和举措，应当倡导采取通盘做法，要考虑到这一现象的原因和后果，同时应充分尊重移徙者的人权和基本自由，

强调指出各级政府关于非正常移徙问题的条例和法律都必须与国家根据包括国际人权法在内的国际法所承担的义务相一致，

又强调指出国家有义务保护所有移徙者的人权，而不论其移徙身份如何，包括在执行具体移徙和边境安全政策时，并表示关切包括旨在减少非正常移徙的政策在内的一些措施把非正常移徙视为刑事犯罪而非行政违规，从而实际导致不让移徙者充分享受人权和基本自由，就此回顾非正常移徙者所受处罚和待遇应当与他们的违规行为相称，

意识到由于犯罪分子利用移徙流动以及设法规避限制性移民政策，移徙者除其他外更易遭受绑架、敲诈、强迫劳动、性剥削、人身攻击、债役和被抛弃，

认识到年轻移徙者对原籍国和目的地国的贡献，因此鼓励各国考虑年轻移徙者的具体情况和需要，

关切大批且日益增多的移徙者，特别是妇女和儿童，包括孤身儿童或与父母失散儿童，在没有所需旅行证件的情况下试图跨越国际边界，结果陷入易受伤害的境地，确认各国义务尊重这些移徙者的人权，

认识到原籍国、过境国和目的地国根据国际人权法所承担的义务，

着重指出各国应与民间社会，包括非政府组织、工人组织和私营部门以及其他相关利益攸关方合作，开展宣传运动，以说明移徙时的机会、限制、风险和权利，从而使每个人都能作出知情决定，并防止任何人采用危险手段跨越国际边界，

1. 促请各国切实促进和保护所有移徙者的人权和基本自由，不论其移徙身份为何，并通过国际、区域或双边合作与对话，以综合、平衡的方式处理国际移徙问题，同时确认原籍国、过境国和目的地国应发挥作用并承担责任，促进和保护所有移徙者的人权，避免采取可能使移徙者更易受伤害的做法；

2. 重申《世界人权宣言》² 阐明的各项权利以及各国根据两项国际人权公约¹¹ 所承担的各项义务，并在这方面：

(a) 强烈谴责针对移徙者的各种种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为、表现和言论以及经常对他们抱有的成见，包括基于宗教或信仰的此类现象，并敦促各国在出现针对移徙者的仇恨犯罪、仇外或不容忍行为、表现或言论时，适用现行法律，必要时加强这些法律，以根绝实施这些行为者逍遥法外的现象，向受害移徙者提供有效补救和赔偿；

(b) 吁请各国制定或加强有系统的报告制度，使遭受虐待的移徙者、边界人员和其他人能够借以就有关当局的违反人权标准行为提出申诉，而无需担心报复，并且确保进行公平听证，使申诉得以提出；

(c) 表示关切一些国家颁布立法，导致实行可能会限制移徙者人权和基本自由的措施和做法，重申各国在行使主权权利颁布和执行有关移徙问题及边境安全的措施时，有义务履行其根据包括国际人权法在内的国际法所承担的义务，从而确保充分尊重移徙者的人权；

(d) 吁请各国确保其法律和政策，包括反恐怖主义及打击诸如贩运人口和偷运移徙者等跨国组织犯罪方面的法律和政策，充分尊重移徙者的人权；

(e) 吁请尚未签署和批准或加入《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》³ 的国家优先考虑签署和批准或加入该《公约》，并请秘书长继续努力促进和提高人们对《公约》的认识；

(f) 表示注意到保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会第十九届和第二十届会议的报告；¹²

3. 又重申各国义务切实促进和保护所有移徙者及其家属的人权和基本自由，因此：

¹¹ 见第 2200(XXI)号决议，附件。

¹² 《大会正式记录，第六十九次会议，补编第 48 号》(A/69/48)。

(a) 吁请所有国家尊重所有移徙者的人权和与生俱来的尊严，停止任意逮捕和拘留，而且为避免过长时间拘留非正常移徙者，必要时应审查拘留期，并且应酌情采用替代拘留的办法，包括一些国家已成功实行的那些措施；

(b) 吁请各国如未制定可方便适用的系统与程序，则制定此类系统与程序，以确保儿童的最高利益成为所有涉及移徙儿童的行动或决定的首要考虑，不论是其移徙身份为何，并在适当时候对移徙儿童采取替代拘留的办法；

(c) 敦促所有国家采取有效措施，防止和惩处个人或群体以任何形式非法剥夺移徙者自由的行为；

(d) 请各国采取具体措施防止在港口、机场、边境和移民检查站等地侵犯过境移徙者的人权，并对在上述设施和边境地区工作的公职人员进行适当培训，确保根据各国在国际人权法下承担的义务，礼貌对待移徙者及其家属；

(e) 吁请各国根据适用的法律，起诉在移徙者及其家人往返原籍国与目的地国期间，包括在从国家边界过境期间发生的侵犯其人权行为，如任意拘留、施加酷刑和侵犯生命权，包括法外处决；

(f) 确认在过境时，包括在穿越国境时，移徙者处于尤其脆弱的状态，在此情形下也需要确保充分尊重其人权；

(g) 又确认国际社会必须协调努力，协助并支持陷入脆弱处境中的移徙者；

(h) 着重指出移徙者有权返回其国籍国，并重申各国必须确保妥善接收返回国内的国民；

(i) 强烈重申《维也纳领事关系公约》¹³ 缔约国有义务确保充分尊重和遵守该《公约》，特别是其中规定所有外国国民，不论其移徙身份为何，在遭受逮捕、监禁、羁押或拘留时，有权同派出国领事官员联络，而且接收国有义务立即告知外国国民其根据《公约》所享有的权利；

(j) 请所有国家按照本国立法和其所加入的适用国际法律文书，切实执行劳工法，包括处理在移徙工人劳资关系和工作条件方面违反劳工法的行为，特别是处理与他们的薪酬和卫生条件、工作安全以及自由结社权利等有关的违法行为；

(k) 邀请会员国考虑批准国际劳工组织的相关公约，包括《关于家政工人体面劳动的第 189 号公约》；

(l) 鼓励所有国家按照适用的立法和协定，排除现有的可能使移徙者无法安全、透明、不受限制和快速地把汇款、收入、资产和养恤金转至原籍国或任何其他国家的非法障碍，并酌情考虑采取措施解决可能妨碍此种转移的其他问题；

¹³ 联合国，《条约汇编》，第 596 卷，第 8638 号。

(m) 回顾《世界人权宣言》确认人人在其应享的基本权利遭受侵害时有权诉请国家主管法庭对这种侵害行为作出的有效补救；

4. 强调必须保护处境脆弱者，并在这方面：

(a) 表示关切跨国和本国有组织犯罪实体的活动以及其他从危害移徙者特别是危害妇女和儿童的犯罪行为中谋利者的活动日趋猖獗，这些活动无视危险和不人道的状况，公然违反国内法和国际法，违背国际标准；

(b) 又表示关切人口贩运者及其同伙和其他有组织犯罪实体成员往往有罪而不受惩罚，以致受虐待的移徙者无法行使权利和伸张正义；

(c) 欢迎一些国家实施移民方案，使移徙者能够充分融入容留国，便利家庭团聚，促进和谐、宽容和相互尊重的环境，并鼓励各国考虑实施这种方案的可能性；

(d) 吁请尚未采取相关举措的国家规定必须保护移徙女工的人权，促进其公平的劳动条件，并确保在法律上保护所有妇女包括护理工免遭暴力与剥削；

(e) 鼓励各国为移徙女工实施对性别问题有敏感认识的政策和方案，提供安全、合法的渠道以使移徙女工的技能和教育得到承认，酌情帮助她们在包括教育和科学技术在内各领域获得生产性就业和体面工作并融入劳动力队伍；

(f) 鼓励所有国家制定纳入性别平等视角的国际移徙政策和方案，以便采取必要措施，更好地保护妇女和女童，使其免于在移徙期间遭受危险和虐待；

(g) 吁请各国考虑到移徙儿童特别是孤身移徙儿童易受伤害，保护他们的人权，在就地安置、送返和家庭团聚政策中确保把儿童的最高利益作为一个首要考虑因素；

(h) 鼓励所有国家在各级政府防止和消除剥夺移徙儿童教育机会的歧视性政策和立法，在把儿童最高利益作为一个首要考虑因素的同时，促成移徙儿童成功融入教育体系，排除阻挡他们在容留国和原籍国受教育的障碍；

(i) 敦促各国确保遣返机制考虑到需要识别和特别保护处境脆弱者，包括孤身儿童和残疾人，并且按照其国际义务和承诺，考虑到儿童最高利益原则，明确订立回返儿童的接待和照料安排，同时顾及家庭团聚；

(j) 敦促《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其补充议定书¹⁴ 的缔约国全面执行这些文书，并吁请尚未批准或加入这些文书的国家优先考虑批准或加入这些文书；

¹⁴ 同上，第 2225、2237、2241 和 2326 卷，第 39574 号。

5. 鼓励各国在制定和执行各自移徙政策时，考虑到联合国人权事务高级专员办事处关于移徙儿童权利保护工作国际框架落实过程中的挑战和最佳做法的研究报告¹⁵中所述结论和建议；

6. 又鼓励各国保护遭绑架、贩运及某些情况下偷运等本国和跨国有组织犯罪活动之害的移徙者，包括酌情执行旨在保证他们获得保护以及医疗、心理和社会及法律援助途径的方案和政策；

7. 鼓励尚未采取相关举措的会员国颁布国内立法并采取进一步有效措施，打击贩运人口和偷运移徙者行为，确认这些犯罪行为有可能危及移徙者的生命，或使他们遭受伤害、劳役、剥削、债役、奴役、性剥削或强迫劳动，此外鼓励会员国加强国际合作，防止、调查和打击此类贩运和偷运行为；

8. 强调指出在保护移徙者人权方面进行国际、区域和双边合作的重要性，因此：

(a) 请所有国家、国际组织和相关利益攸关方在移徙问题相关政策和举措中顾及移徙现象的全球性质，并适当考虑在这方面开展国际、区域和双边合作，包括就移徙问题进行有原籍国、过境国和目的地国以及包括移徙者在内民间社会参与的对话，以便除其他外全面探讨其原因与后果以及无证或非正常移徙问题所构成的挑战，同时优先考虑保护移徙者的人权；

(b) 鼓励各国采取必要措施以实现国家、区域和国际各级移徙政策的协调一致，包括为此而确保跨界协调儿童保护政策和制度，并确保其全面符合国际人权法；

(c) 又鼓励各国进行有效合作，保护偷渡移徙者案件的证人；

(d) 还鼓励各国进行有效合作，对贩运人口案件的证人和受害者进行保护，无论其移徙身份为何；

(e) 吁请联合国系统以及其他相关国际组织和多边机构加强合作，制定办法来收集和处理与原籍国、过境国和目的地国境内国际移徙和移徙者状况有关的统计数据，并协助会员国进行这方面的能力建设；

9. 鼓励在拟订 2015 年后发展议程过程中适当考虑移徙与发展问题，其中尤应纳入人权视角并把性别平等视角纳入工作主流，为此：

(a) 请会员国、联合国系统、国际组织、民间社会以及所有相关利益攸关方，特别是联合国人权事务高级专员和人权理事会移徙者人权问题特别报告员、负责

¹⁵ [A/HRC/15/29](#)。

国际移徙与发展问题秘书长特别代表、国际移徙组织和全球移徙问题小组其他成员，在制订 2015 年后发展议程时适当考虑到国际移徙问题；

(b) 确认高级专员、保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会主席和特别报告员以及其他重要行为体对国际移徙问题讨论所作的贡献十分重要；

10. 鼓励各国、相关国际组织、包括非政府组织在内的民间社会以及私营部门继续在相关的国际会议上开展并增进对话，以加强对移徙者的保护，并使公共政策更具包容性，从而促进和尊重人权，包括移徙者的人权；

11. 请各国政府和国际组织采取适当措施，适当考虑到国际移徙与发展高级别对话的《宣言》；¹⁰

12. 邀请该委员会主席就委员会的工作提出口头报告，并在题为“促进和保护人权”的项目下与大会第七十届会议进行互动对话，以此加强大会与该委员会的交流；

13. 邀请特别报告员在题为“促进和保护人权”的项目下向大会第七十届会议提交报告，并进行互动对话；

14. 表示注意到特别报告员根据第 68/179 号决议向大会第六十九届会议提交的报告；¹⁶

15. 请秘书长向大会第七十届会议提交一份报告，说明本决议的执行情况。

¹⁶ A/69/302。