



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
19 February 2014

Original: Russian

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам**

Пятьдесят вторая сессия

28 апреля – 23 мая 2014 года

Пункт 6 а) предварительной повестки дня

**Рассмотрение докладов: доклады,
представленные государствами-участниками
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта**

**Перечень вопросов в связи с рассмотрением второго
периодического доклада Узбекистана**

Добавление

Ответы Узбекистана на перечень вопросов*

[31 января 2014 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.14-40971 (R) 240214 240214



* 1 4 4 0 9 7 1 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Ответы на вопросы, поднятые в перечне вопросов (E/C.12/WG/UZB/Q/2)

I. Общая информация

1. Просьба указать, в какой степени Парижские принципы соблюдаются Парламентским омбудсменом, и проинформировать Комитет о том, были ли предприняты какие-либо шаги по аккредитации при Международном координационном комитете национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (МКК). Просьба также представить информацию о деятельности, проводимой Омбудсменом в области экономических, социальных и культурных прав, включая жалобы и принятые по ним меры, а также законодательные предложения.

1. Введение в стране института Уполномоченного по правам человека явилось важным шагом в развитии демократических процессов, направленных на дальнейшее укрепление статуса личности, гарантий реализации прав и свобод человека и гражданина. Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека не только дополняет уже существующую систему гарантий прав человека, но и является новым органом, обеспечивающим гражданам еще один правозащитный канал в случаях нарушения или ущемления их прав, свобод и законных интересов.

2. В целях обеспечения соответствия статуса Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека Парижским принципам парламентским Омбудсменом создана рабочая группа по разработке предложений, направленных на совершенствование Закона "Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмене)", а также соответствующего законодательства в части наделения Омбудсмена более широкими правами по рассмотрению жалоб граждан согласно международным стандартам деятельности национальных институтов по правам человека. С целью создания правовых условий для участия Омбудсмена в судебных заседаниях, когда этого требуют исключительно сложные обстоятельства дела, представляется важным закрепить в национальном законодательстве право Омбудсмена на обращение в суд с заявлением о защите прав граждан; право на ознакомление с уголовными, гражданскими делами и делами об административных правонарушениях, решения (приговоры) по которым вступили в законную силу; право на обращение в органы, которые могут внести протест в порядке надзора; право на обращение в Конституционный суд о соответствии законов и подзаконных актов Конституции Республики Узбекистан.

3. В рамках реализации подпункта 4.42 Плана действий Страновой программы на 2010–2015 годы, утвержденного Правительством Республики Узбекистан, осуществляется проект Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) "Развитие потенциала национальных институтов по правам человека", одним из бенефициаров которого является Уполномоченный по правам человека. В рамках указанного проекта в 2009 году со стороны ПРООН в Узбекистане была организована независимая оценка эффективности деятельности института Омбудсмена, которая была осуществлена независимым экспертом Ричардом Карвером.

4. На основе заключений оценочной миссии были разработаны рекомендации, направленные на совершенствование деятельности Уполномоченного по

правам человека, в том числе касающиеся вопроса о вхождении в Международный координационный комитет национальных институтов по правам человека, его европейскую группу.

5. Актами парламента и правительства были обеспечены условия по укреплению материально-технической базы и созданию иных условий, необходимых для эффективной работы Омбудсмана, кроме того парламентом был принят Закон "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмана)".

6. В целях осуществления парламентского контроля за реализацией экономических, социальных и культурных прав граждан Уполномоченным по правам человека осуществляется работа, направленная на содействие совершенствованию законодательства, прием и рассмотрение обращений граждан, проведение информационно-просветительской деятельности, осуществление мониторинга исполнения социальных, экономических и культурных прав граждан.

7. Уполномоченным по правам человека в 2012 году были даны предложения по совершенствованию законопроектов: "О защите частной собственности и гарантиях прав собственников", "О семейном предпринимательстве", "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием Закона "Об обмене кредитной информацией", "Об охране репродуктивного здоровья граждан", "О социальном партнерстве", "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием Закона "О конкуренции", "О частных банках и финансовых институтах и гарантиях их деятельности", "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты в связи с совершенствованием сферы микрофинансирования", "О внесении изменений и дополнений в "О безопасности дорожного движения", "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием Закона Республики Узбекистан "О гарантиях свободы предпринимательской деятельности", "О внесении изменения в статью 356 Налогового кодекса Республики Узбекистан", "Об общественном контроле в Республике Узбекистан".

8. Ключевым направлением деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека является рассмотрение жалоб и обращений граждан о нарушениях прав и свобод человека и гражданина и принятие мер по их восстановлению.

9. За 2012 год к Уполномоченному по правам человека поступило 12 826 обращений граждан, из них в центральный офис Омбудсмана – 7 658, к региональным представителям – 895 жалоб и заявлений.

10. За 9 месяцев 2013 года к Омбудсмену поступило 8 727 обращений граждан, из них в центральный офис – 7 993 жалоб, к региональным представителям 734 обращений.

11. В течение 2012 года Уполномоченным по правам человека по отдельным обращениям граждан было подготовлено 10 письменных заключений, 3 из которых были направлены в Верховный суд, 7 в Генеральную прокуратуру Республики Узбекистан. По двум заключениям Омбудсмана, которые нашли своё объективное подтверждение, были приняты положительные решения.

12. Тематика обращений, принятых Уполномоченным к производству, существенно не меняется. По вопросам соблюдения и защиты личных прав граждан поступило 4 125 (53,8%), по вопросам обеспечения социально – экономических прав – 2 238 (29,2%) по политическим правам – 3 39 (5,2%), по вопросам экологии – 1, по другим вопросам – 895 (11,6%) обращений.

13. Анализ показывает, что самыми актуальными проблемами в стране остаются жилищные и коммунальные вопросы, которые были подняты авторами в 587 обращениях.

14. В целом, в 2012 году было принято положительное решение по 452 обращениям граждан.

15. Наибольшее количество жалоб в сфере трудовых правоотношений в отчетном году поступило из Кашкадарьинской, Ташкентской областей и города Ташкента.

16. Если к Уполномоченному по правам человека за 2011 год поступило 485 обращений граждан по трудовым правоотношениям, то за 2012 год их количество несколько уменьшилось – 408, в основном, поступивших из регионов страны, из них 169 взято на контроль, 34 разрешено положительно. Обращения в основном касались вопросов о несогласии с увольнением (сокращением) и переводом на другую работу, несогласии с действиями администрации учреждения, организации, предприятия, несвоевременной выплаты заработной платы, по вопросам получения справок или других документов и др.

17. Значительно снизилось количество жалоб, связанных с несогласием с действиями сотрудников или руководства учебных организаций и учреждений. Вместе с тем, почти вдвое увеличилось число жалоб о несогласии с итогами проведенных тестовых испытаний.

Обращения по вопросу о праве на образование

<i>Право на образование</i>	<i>2012 г</i>	<i>Взято на контроль</i>	<i>Разрешены положительно</i>
Всего обращений	132	101	15
О несогласии с действиями сотрудников или руководства учебных организаций и учреждений	111	88	14
О несогласии с итогами тестов	17	12	1
О нострификации дипломов или свидетельств об окончании учебы	4	1	–

18. Стремясь оказать содействие гражданам в реализации их конституционного права на социальное обеспечение, Уполномоченным по правам человека было взято на контроль 191 обращение и направлено в соответствующие органы, из которых 33 обращения разрешены положительно. Большинство этих обращений касались вопросов начисления пенсий, несвоевременной выплаты пенсии, выхода на пенсию по достижении возраста или характеру профессии, получения материальной помощи и пособия, получения льгот.

19. Не снижается количество обращений по вопросам обеспечения прав предпринимателей. Много нареканий со стороны населения вызывает деятельность органов государственной власти и управления на местах. Если в 2010 году общее количество обращений по вопросам прав предпринимателей составило – 179, то в 2011 году этот показатель снизился до 118, к 2012 году до 111.

Обращения в большей части касались нарушения прав предпринимателей, вопросов, связанных с получением кредита и нарушении прав фермеров.

20. Анализ многих обращений и поставленных в них вопросов показывает, что граждане недостаточно знают свои права, не знакомы с порядком их реализации. Так, за отчетный период сотрудниками Секретариата Уполномоченного по правам человека по 919 обращениям даны разъяснения норм действующего законодательства и рекомендации по разрешению поставленных проблем. Воспользовались услугами телефона доверия 563 гражданина.

II. Вопросы, касающиеся общих положений Пакта (статьи 1–5)

Статья 1 – Право на самоопределение и право свободно распоряжаться естественными богатствами и ресурсами

2. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью преодоления недостатков в области осуществления предусмотренных Пактом прав в Каракалпакстане, который особенно затрагивается проблемами нищеты и деградации окружающей среды.

21. В связи с высыханием Аральского моря в Приаралье возник сложный комплекс экологических, социально-экономических и демографических проблем, имеющих по уровню последствий глобальный характер: изменение климата, дефицит питьевой воды, рост заболеваемости населения, влияние экологических факторов на природопользование, снижение занятости и сокращение доходов населения, деградация генофонда растительного и животного мира.

22. В Республике Каракалпакстан проводится определенная работа по обеспечению экологической безопасности граждан, охраны окружающей среды, сохранению Арала и развитию общественного экологического контроля.

23. В республике принят ряд законов и нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. В частности, Законы Республики Каракалпакстан "Об охране природы", "Об охране атмосферного воздуха", "О воде и водопользовании", "О земле", "Об охране и использовании растительного мира", "Об охране и использовании животного мира", "Об охраняемых природных территориях", "Об экологической экспертизе", "О лесе" и др.

24. Создана государственная система охраны природы, управляемая Государственным комитетом по охране природы (Госкомприрода), который является специально уполномоченным, надведомственным и координирующим органом, осуществляющим государственный контроль и межотраслевое управление в области охраны природы, использования и воспроизводства природных ресурсов. Органами государственного контроля области охраны природы также являются Минздрав, Минсельводхоз, МВД, "Саноатконтехназорат" и Госземгеодезкадастр.

25. Кабинетом Министров Республики Узбекистан от 27 мая 2013 года № 142 утверждена Государственная программа действий по охране окружающей среды Республики Узбекистан на 2013–2017 гг., в которую включены мероприятия по экологическому оздоровлению Приаралья путем проведения лесомелиоративных мероприятий на осушенном дне Аральского моря на площади 80 тыс. га,

оценка современного состояния популяции сайгаков на плато Устюрт и разработки мероприятий по их сохранению, созданию комплексного ландшафтного заказника "Сайгачий" на плато Устюрт, проведению гидрогеологических исследований в низовьях р. Амударья для улучшения хозяйственно-питьевого водоснабжения населения в маловодные годы, созданию информационно-картографической базы данных разведочных запасов приканальных пресных линз в низовьях р. Амударьи и Южно-Приаральского артезианского бассейна как альтернативного источника водоснабжения населения Республики Каракалпакстан.

26. Постановлением Совета Министров Республики Каракалпакстан от 31 мая 2013 года № 135, утверждена Территориальная государственная программа действий по охране окружающей среды на 2013–2017 гг.

27. В рамках данной программы за счет перевода 5 564 автотранспортных средств на газовое топливо сокращены выбросы вредных веществ в атмосферный воздух на 2 116,7 тонн, водоемы рыбохозяйственного значения обеспечены 2 884,9 м³ речной и коллекторной водой. Проведена лесопосадка на осушенном дне Аральского моря на площади 5 375 га, проведена техническая рекультивация нарушенных земель на площади 17,1 га.

28. Реализуется Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 31 октября 2011 года № 292 "О программе государственного мониторинга окружающей среды на 2011–2015 годы". На объектах мониторинга отобраны всего 570 проб, из них по источникам выбросов – 423, сточным водам – 23, поверхностным водам – 64, подземным водам – 9 и по загрязнению почвы – 51. По результатам обследований выдано предписания по устранению недостатков, а также виновные за правонарушения привлечены к административной ответственности.

29. В Республике Каракалпакстан реализованы 2 исследовательских проекта по разработке рациональных агротехнологий возделывания и использования новых сортов и гибридов декоративных, лекарственных, пищевых и кормовых растений на засоленных почвах Южной Каракалпакии, также проведены исследования "По оценке риска загрязнения продуктов сельского хозяйства, питьевой воды и воздуха и его влияния на заболеваемость сельского населения в Хорезмской области" на общую сумму более 98 млн. сумов.

30. В частности, для стабилизации экологической и социально-экономической обстановки в Приаралье Госкомприроды оказывало содействие в восстановлении и стабилизации водно-болотных угодий за счёт искусственного обводнения деградированных водоёмов в дельте Амударьи с соблюдением экологических требований.

31. В целях предотвращения дальнейшего углубления экологического кризиса, а также улучшения существующей экологической обстановки в бассейне Аральского моря решением Глав пяти государств Центральной Азии в 1993 году в г. Кызыл Орда (Казахстан) был создан Международный фонд спасения Арала (МФСА) с Исполнительным комитетом в г. Алматы.

32. В 1994 году в г. Нукусе решением Глав государств Центральной Азии и Правительства Российской Федерации была утверждена Программа действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря (ПБАМ–1) с учетом социально-экономического развития региона.

33. В 2002 году в г. Душанбе (Таджикистан) решением глав государств Центральной Азии была утверждена ПБАМ–2 на период 2003–2010 гг. Реализация

ПБАМ–3 предусмотрена в период председательствования Республики Узбекистан в Международном фонде спасения Аральского моря.

34. Задачами этих программ являются создание на территории дельт Амударьи и Сырдарьи и прилегающих к ним участках осушенного дна Аральского моря искусственно обводненных ландшафтных экосистем, разработка и реализация программ по обеспечению чистой питьевой водой, улучшение здоровья населения, осуществление программ по борьбе со стихийными бедствиями, содействие решению социальных программ региона, борьба с опустыниванием, развитие водно-болотных угодий и другие.

35. Большинство экологических проблем, существующих в странах Центральной Азии, имеют региональный (порой трансграничный) характер и не могут быть решены усилиями только одной страны. Эффективное решение экологических проблем может быть решено при конструктивном сотрудничестве государств. Предпринимаемые Узбекистаном меры, вызванные экологической катастрофой в бассейне Аральского моря, направлены на улучшение качества жизни населения, повышения уровня обеспеченности качественной питьевой водой и услугами канализации, эффективного и рационального использования водных ресурсов.

36. Стабилизации экологической и социально-экономической обстановки в Приаралье будут способствовать выполненные мероприятия в рамках проекта "Сохранение тугайных лесов и укрепление систем охраняемых территорий в дельте реки Амударья в Каракалпакстане". Проект поддерживается Глобальным экологическим фондом и Программой развития Организации Объединенных Наций в Узбекистане и реализуется Государственным комитетом Республики Каракалпакстан по охране природы в сотрудничестве с Парламентом и Правительством Республики Каракалпакстан, районными хокимиятами, сельскими сходами граждан, представителями частного бизнеса, Управлением лесного хозяйства и другими заинтересованными министерствами и ведомствами.

37. В целях улучшения экологического состояния в зоне Приаралья за последние 15 лет осуществлены лесопосадки на площади около 740 тыс. га, в том числе на осушенном дне Арала 310 тыс. га. Для лесопосадок в основном используются солеустойчивые культуры, которые закрепляют движущиеся пески и в значительной мере уменьшает соле-пылеперенос.

38. На реализацию проектов и программ, направленных на экологическое оздоровление зоны Приаралья в Узбекистане, только за последние 10 лет затрачено свыше 1 млрд. долл. США, в том числе около 265 млн. долл. США за счет иностранных займов, технической помощи и грантов.

39. Усилено партнерство в сфере охраны окружающей среды с Негосударственными некоммерческими организациями (ННО) и общественными организациями. Например, оказывается содействие ННО "Эколандшафт" в организации в школах, лицеях и колледжах экологических дебатов, конкурсов, встреч, дискуссий на тему: "Основные государственные программы, осуществляемые в сфере охраны окружающей среды: опыт привлечения ННО к их реализации".

40. Международный общественный фонд "ЭКОСАН" осуществляет проекты по обеспечению чистой питьевой водой отдаленных населенных пунктов страны, в 2011 году реализовано 7 совместных проектов на общую сумму 278,6 млн. сумов. 2013 году Международный общественный фонд "ЭКОСАН" передал Республике Каракалпакстан для улучшения санитарно-эпидемической обстановки в этом регионе, на безвозмездной основе, дезинфицирующие средства на общую сумму 42 млн. сумов.

41. В целях повышения экологической культуры совместно с узбекской и каракалпакской телерадиокомпаниями организовано 73 телепередачи, 43 радиопередач, на страницах газет опубликовано 72 статьи воспитательного и природоохранного характера.
42. В целях обеспечения социально-экономических прав граждан в Республике Каракалпакстан подписано трёхстороннее республиканское территориальное соглашение между Советом Министров Республики Каракалпакстан, Торгово-промышленной палатой Республики Каракалпакстан и Каракалпакским Республиканским объединением профсоюзных организаций на 2011–2013 годы.
43. В Республике Каракалпакстан действуют 14 территориально-отраслевых соглашений, принятых на уровне районов и городов, 2 086 коллективных договоров, охватывающих более 5 251 юридическое лицо (предприятий, организаций, учреждений) с численностью работников более 210 900 человек.
44. Каракалпакским республиканским объединением профсоюзных организаций особое место отводится социальной поддержке детей и женщин.
45. Так, на предприятиях и организациях негосударственной формы собственности 196 женщинам, имеющим детей в возрасте до 3 лет, при сохранении заработной платы продолжительность рабочего времени установлена не более 35 часов в неделю. Осуществляется комплекс мер, направленных на материальную и моральную поддержку малообеспеченных семей путем предоставления им материальной помощи, а также осуществляется материальная поддержка матерей в период ухода за детьми. За 11 месяцев 2013 года через коллективные договоры и соглашения оказана материальная помощь семьям и 602 матерям, имеющим детей в возрасте от 2 до 3 лет, выданы беспроцентные ссуды 329 семьям для строительства жилья или приобретения товаров длительного пользования, приобретены учебные принадлежности для 2 459 детей из малообеспеченных семей. 432 женщины, в том числе 82 женщины из малообеспеченных семей, получили путевки на льготной основе в санатории системы профсоюзов. Одиноким престарелым, пенсионерам и инвалидам только в 2013 году оказана социальная помощь 586 нуждающимся.

Пункт 2 статьи 2 – Недискриминация

3. **Просьба представить информацию об изменениях, внесенных в процедуру регистрации граждан по месту жительства (прописка), упомянутых в пунктах 370 и 371 доклада государства-участника, и пояснить, в какой степени они направлены на борьбу с дискриминацией де-факто по таким признакам, как место рождения и проживания лица, его статус в качестве горожанина или сельского жителя – это особенно касается внутренних мигрантов, – в частности в плане доступа к занятости и жилью.**

46. Действующий на сегодняшний день институт прописки граждан Республики Узбекистан ни в коей мере не ущемляет права граждан на свободу передвижения и выбора места жительства на территории республики, за исключением местности, закрытой для посещения (пограничная зона и т.д.), куда въезд разрешён по отдельным документам (пропускам).

47. Институт прописки граждан служит учёту миграции населения, использованию данных в народном хозяйстве, социальной сфере, для профилактики преступлений и борьбы с преступностью, розыска лиц, скрывающихся от суда и следствия, неплательщиков алиментов и должников по искам юридических и физических лиц.

48. Органами прокуратуры систематически проводятся надзорные мероприятия, направленные на предотвращение нарушений прав граждан на регистрацию по месту жительства.

49. Закон "О Перечне категорий лиц-граждан Республики Узбекистан, подлежащих постоянной прописке в городе Ташкенте и Ташкентской области" от 14 сентября 2011 года, а также Постановление Кабинета Министров "О мерах по реализации Закона Республики Узбекистан "О Перечне категорий лиц граждан Республики Узбекистан, подлежащих постоянной прописке в городе Ташкенте и Ташкентской области" от 16 февраля 2012 года, определяют перечень лиц, которые могут быть постоянно прописаны в г. Ташкенте и Ташкентской области. К ним относятся:

- 1) Граждане Республики Узбекистан (далее – граждане), имеющие жилье, приобретенное в соответствии с законодательством, – на приобретенное в частную собственность жилье.
- 2) Родственники – на жилую площадь, где постоянно прописаны их родственники по прямой линии в первой и второй степенях родства.
- 3) Подопечные – на жилую площадь, где постоянно прописан опекун (попечитель).
- 4) Несовершеннолетние кровные братья и сестры, не имеющие родителей, а также совершеннолетние кровные братья и сестры, являющиеся нетрудоспособными и не имеющие своих семей, – на жилую площадь, где постоянно прописаны их кровные братья или сестры.
- 5) Супруг (супруга) – на жилую площадь, где постоянно прописана супруга (супруг), при условии совместного проживания не менее одного года.
- 6) Граждане, имеющие постоянную прописку в городе Ташкенте, – в случае их обращения по вопросу постоянной прописки по другому адресу в городе Ташкенте и Ташкентской области.
- 7) Граждане, имеющие постоянную прописку в Ташкентской области, – в случае их обращения по вопросу постоянной прописки по другому адресу в Ташкентской области.
- 8) Граждане, ранее постоянно прописанные в городе Ташкенте и Ташкентской области, – при возвращении соответственно в город Ташкент и Ташкентскую область для постоянного проживания после окончания учебы, работы, длительной служебной командировки, а также освобождения из мест лишения свободы.
- 9) Граждане, избранные, назначенные, утвержденные на должности палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Президентом Республики Узбекистан, Кабинетом Министров Республики Узбекистан либо по согласованию с Президентом Республики Узбекистан, а также члены их семей (супруг, супруга, а также их дети, не имеющие своих семей) – на период пребывания указанных граждан в должности.
- 10) Граждане, избранные в соответствии с законодательством в представительные органы государственной власти, а также члены их семей (супруг, супруга, а также их дети, не имеющие своих семей) – на период пребывания указанных граждан в должности.

11) Высококвалифицированные специалисты, специалисты узкого профиля, приглашаемые на работу в органы государственной власти, органы государственного и хозяйственного управления, другие государственные организации республиканского значения, по ходатайству руководителя соответствующего органа или организации, а также члены их семей (супруг, супруга, а также их дети, не имеющие своих семей) – на период пребывания указанных граждан в должности.

12) Военнослужащие, обеспеченные жильем в соответствии с Положением о порядке обеспечения жильем военнослужащих Вооруженных Сил Республики Узбекистан, утвержденным Постановлением Президента Республики Узбекистан от 14 сентября 2007 года № ПП-694, а также члены их семей (супруг, супруга, а также их дети, не имеющие своих семей).

50. Результаты анализа показывают, что начиная с 14 мая по 31 декабря 2012 года всего постоянно прописан в Ташкентской области 25 201 (с 1 января по 30 ноября 2013 года – 30 049) граждан Республики Узбекистан.

51. Анализ показывает, что в основном постоянно прописываются по следующим пунктам Перечня: 1 – прописано 2 468 (за 11 месяцев 2013 года – 545); 2 – прописано 4 007 (за 11 месяцев 2013 года – 2 791); 5 – прописано 2 349 (за 11 месяцев 2013 года – 1 529); 6 – прописано 3 204 (за 11 месяцев 2013 года – 3 638); 7 – прописано 11 330 (за 11 месяцев 2013 года – 20 140); 8 – прописано 1 102 (за 11 месяцев 2013 года – 533); 11 – прописано 46 (за 11 месяцев 2013 года – 403); 12 – прописано 687 (за 11 месяцев 2013 года – 456).

52. Согласно требованиям положений Чикагской конвенции о международной гражданской авиации (1944 г.) и резолюций Монреальской Ассамблеи Международной организации гражданской авиации (ИКАО) на основании Указов Президента Республики Узбекистан от 23 июня 2009 года от 5 января 2011 года "О мерах по дальнейшему совершенствованию паспортной системы в Республике Узбекистан", в Узбекистане проводится работа по обеспечению населения биометрическими паспортами с электронными носителями информации, утверждены Положения о паспортной системе Республики Узбекистан и биометрическом проездном документе лица без гражданства Республики Узбекистан. На сегодняшний день свыше трех миллионов граждан Республики Узбекистана обеспечены биометрическими паспортами и проездными документами для лиц без гражданства.

Статья 3 – Равноправие мужчин и женщин

4. **Просьба представить информацию о реализации нормативно-правовых актов, упомянутых в пункте 377 доклада государства-участника, и законопроекта о государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин, если он был принят, а также об их влиянии на равное осуществление женщинами экономических, культурных и социальных прав.**

53. Женщины в Узбекистане участвуют во всех сферах политической, экономической, социальной жизни, работают в министерствах, политических и государственных структурах, заняты в частном секторе и в бизнесе.

54. В экономике Республики Узбекистан доля женщин составляет 48%. Ежегодно в Узбекистане открывается около 1 млн. новых рабочих мест, свыше 40% из которых предназначены для женщин.

55. В настоящее время большую роль в повышении социально-экономической активности женщин играет новое законодательство Республики Узбекистане, а именно: Законы "О семейном предпринимательстве" от 26 апреля 2012 года; "О защите частной собственности и гарантиях прав собственников" от 24 сентября 2012 года; "О разрешительных процедурах в сфере предпринимательской деятельности" от 20 декабря 2012 года.

56. Указы Президента Республики Узбекистан: "О дополнительных мерах по формированию максимально благоприятной среды для дальнейшего развития малого бизнеса и частного предпринимательства" от 27 августа 2011 года; "О мерах по дальнейшему кардинальному улучшению деловой среды и представлению большей свободы предпринимательству" от 18 июля 2012 года; "О мерах по дальнейшему совершенствованию организации деятельности и развитию фермерства в Узбекистане" от 22 октября 2012 года.

57. Постановления Президента Республики Узбекистан: "О мерах по устранению бюрократических барьеров и дальнейшему повышению свободы предпринимательской деятельности" от 25 августа 2011 года; "О программе развития сферы услуг в Республике Узбекистан на 2012–2016 годы" от 10 мая 2012 г.; "О дополнительных мерах по ускоренному развитию сферы услуг и сервиса в сельской местности на 2013–2016 годы" от 17 апреля 2013 года.

58. Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан: "О мерах по реализации закона Республики Узбекистан" "О разрешительных процедурах в сфере предпринимательской деятельности" от 14 августа 2013 года; "О мерах по внедрению механизма государственной регистрации субъектов предпринимательства через сеть Интернет" от 25 ноября 2013 года; "О дополнительных мерах по улучшению социально-бытовых условий семей" от 17 апреля 2012 года; "О дополнительных мерах по обеспечению социальной поддержки молодых семей" от 30 апреля 2012 года; "О дальнейшем совершенствовании порядка назначения социальных пособий и обеспечении более полного учета совокупных доходов семей" от 07 июня 2012 года; "О дополнительных мерах по совершенствованию представления земельных участков на основе конкурса юридическим и физическим лицам для осуществления предпринимательской деятельности" от 25 мая 2011 года и др.

59. В целях реализации Заключительных замечаний и Общих рекомендаций № 12, 13, 19, 23 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин подготовлен проект Закона Республики Узбекистан "О гарантиях равных прав и равных возможностей женщин и мужчин". В проекте Закона предусмотрена специальная статья 3, посвященная недопущению дискриминации в отношении женщин, определяются основные направления государственной политики по обеспечению равенства женщин и мужчин, расширение возможностей для реализации как мужчинами, так и женщинами, всей совокупности их прав и свобод.

60. По вопросам обсуждения законопроекта "О равных правах и возможностях мужчин и женщин" всего было охвачено 10 регионов и проведено 12 семинаров с участием 300 сотрудников ответственных региональных организаций.

61. В 2013 году проект Закона Республики Узбекистан "О гарантиях равных прав и равных возможностей женщин и мужчин" был обсуждён с учётом замечаний международного эксперта госпожи В. Нэубауэр, которая представила рекомендации, направленные на его совершенствование.

62. В настоящее время подготовленный проект Закона Республики Узбекистан "О государственных гарантиях равных прав и равных возможностях жен-

щин и мужчин" находится на стадии согласования у заинтересованных министерств и ведомств.

63. Совершенствование законодательства по улучшению делового климата в сфере малого бизнеса и предпринимательства, а также качества услуг, предоставляемых предпринимателям, принятия Законов "О гарантиях свободы предпринимательской деятельности" и "О семейном предпринимательстве", Указа Президента Республики Узбекистан "О мерах по дальнейшему кардинальному улучшению деловой среды и предоставлению большей свободы предпринимательству" создали хороший потенциал для развития предпринимательства среди женщин и молодежи в регионах.

64. За период 2000–2012 гг. доля женщин в структуре занятости возросла с 44 до 45,4%, существенно увеличилась численность женщин, занятых в малом бизнесе и частном предпринимательстве.

65. В целях поддержки женщин, выполнения программ занятости и для развития предпринимательской деятельности, коммерческими банками республики в 2010 году выделено 250 595 млрд. сумов, в 2011 году – 335 500 млрд. сумов, а в 2012 году – 491,7 млрд. сумов. За 9 месяцев 2013 года выделено 499,5 млрд. сумов.

66. Микрокредитбанком в 2010 году выделено 26,1 млрд. сумов кредитов и создано 17 тыс. новых рабочих мест, в 2011 году – 34 млрд. сумов кредитов и создано 17 470 новых рабочих мест, в 2012 году – 42,987 млрд. сумов кредитов и создано 18 664 новых рабочих мест. За 9 месяцев 2013 года на оказание финансовой поддержки семьям в "Год благоустройства и процветания" выделены кредиты в объеме 43 963 млрд. сумов и создано 16 642 новых рабочих мест.

67. В рамках проекта "Продвижение экономических прав женщин в Узбекистане", реализуемого в сотрудничестве со структурой "ООН–женщины", оказано содействие обучению сельских женщин основам предпринимательской деятельности, повышению уровня занятости, доходов и благосостояния женщин через получение беззалогового микрокредита в 6 пилотных районах Республики Каракалпакстан, Ферганской, Кашкадарьинской, Джиззакской, Сырдарьинской и Ташкентской областях.

68. Создание Информационно-консультативных групп при содействии Фонда сберегательных касс Германии в 13 регионах и выделение кредитов помогло в отдаленных сельских районах и махаллях организации работы женщин на дому, их переобучения другой профессии, а также приобретению знаний в сфере семейного предпринимательства.

69. За время работы этих центров из 4 143 женщин, получивших независимо от банков консультацию по развитию предпринимательства и помощь при обращении за кредитами, уже 130 женщин получили кредит из ротационного фонда на сумму 1 млрд. 988 млн. сумов на основании проекта и начали свою предпринимательскую деятельность, более 515 женщин нашли для себя достойную работу.

70. В настоящее время в Узбекистане женские неправительственные организации проводят определённую работу по повышению квалификации, профессиональной подготовки и переподготовки женщин. Более 44% от общей численности обученных в ННО получили профессию или повысили квалификацию благодаря деятельности женских организаций.

71. При активном участии профсоюзов внесены изменения и дополнения в действующее трудовое законодательство, в Трудовой кодекс в статью "Допол-

нительные гарантии по трудоустройству отдельным категориям населения" внесено положение, обеспечивающее гарантии по трудоустройству жертвам торговли людьми.

72. Советом Федерации профсоюзов Узбекистана было рекомендовано и в настоящее время практически реализованы рекомендации о включении в коллективные договора и соглашения раздел "Регулирование труда женщин. Дополнительные льготы и гарантии для женщин и лиц, занятых исполнением семейных обязанностей".

III. Вопросы, касающиеся конкретных положений Пакта (статьи 6–15)

Статья 6 – Право на труд

5. **Просьба представить информацию о воздействии мер, принятых с целью сокращения безработицы и неполной занятости в государстве-участнике, особенно среди женщин и в сельских районах. Просьба также пояснить, в какой степени введение в действие в 2008 году Положения о порядке резервирования рабочих мест для нескольких уязвимых групп, о котором говорится в пункте 484 доклада государства-участника, содействовало обеспечению для них постоянной занятости.**

73. В целях обеспечения занятости населения и сокращения безработицы, особенно среди молодежи, женщин, а также в сельских районах республики, Министерством труда и социальной защиты населения совместно с Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей и г. Ташкента ежегодно разрабатываются Программы создания рабочих мест и обеспечения занятости населения, которые утверждаются палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

74. За счет реализации комплексных Программ ежегодно создаются около одного миллиона новых рабочих мест, из них около 62% в сельской местности. К примеру, в 2012 году было создано 973,5 тыс. рабочих мест, в 2013 году создано свыше 970 тыс. рабочих мест, из них 60% – в сельской местности, трудоустроено более 500 тыс. юношей и девушек – выпускников профессиональных колледжей. Согласно одобренной Сенатом Олий Мажлиса Узбекистана Программе создания рабочих мест и обеспечения занятости населения на 2014 год планируется создать 983,6 тыс. рабочих мест за счет ввода в действие новых крупных промышленных объектов; реконструкции и расширения действующих предприятий, реализации программ социально-экономического и индустриального развития-строительства индивидуального жилья в сельской местности, дальнейшего развития фермерских хозяйств и др.

75. В соответствии с пунктом 4 Положения о порядке резервирования рабочих мест для трудоустройства лиц, нуждающихся в социальной защите и испытывающих затруднения в поиске работы, утвержденного Постановлением Кабинета Министров от 20 августа 2008 года № 186, в соответствии с действующим законодательством осуществляется органами государственной власти на местах.

76. Согласно Положению о порядке резервирования рабочих мест для некоторых уязвимых групп, в 2013 году (с января по ноябрь) трудоустроено 83,7 тыс. населения. Из них: 16,8 тыс. одиноких и имеющих детей-инвалидов

до 14 лет, многодетные семьи; 50,7 тыс. лиц молодого возраста, окончивших образовательные учреждения; 3,3 тыс. лиц, прошедших срочную военную службу; 4,3 тыс. инвалидов; 2,5 тыс. лиц, достигших пенсионного возраста; 2,5 тыс. лиц, освобождённых из мест заключения; 1,7 тыс. неработающих женщин, имеющих малолетних детей; 1,1 тыс. лиц, входящих в другие уязвимые группы.

77. В республике получили развитие различные формы надомного труда и семейного подряда. Более 5 тыс. крупных предприятий используют труд надомников, с более 45 тыс. надомниками заключены трудовые договоры.

78. По данным профсоюзных организаций надомничеством охвачено 31 640 человек на 3 278 предприятиях. Оплата труда надомникам начисляется не ниже 1 разряда по Единой тарифной сетке. Особое внимание профсоюзы в работе с надомниками уделяют контролю за созданием безопасных условий труда и распространению льгот, предоставляемых по коллективному договору.

79. В территориальных органах по труду зарегистрировано 388 576 граждан в качестве ищущих работу, из них трудоустроены 351 162 граждан, 16 912 граждан привлечены к общественным работам. В регионах проведено 940 ярмарок труда, по результатам которых около 247 тыс. граждан получили направления на работу.

80. Профсоюзные организации наряду с оказанием материальной помощи проводят мониторинг проверки подлинности создания новых рабочих мест. В 2013 году профсоюзные организации провели мониторинг 5 582 профсоюзных членских организаций и предприятиях по трудоустройству с общим охватом в 168 477 выпускников профессиональных колледжей.

81. С целью привлечения молодежи, в том числе выпускников профессиональных колледжей, к участию в малом бизнесе в рамках проекта "Программа поддержки молодых предпринимателей" при содействии региональных консультационных центров в Бухарской, Кашкадарьинской, Навоийской, Самаркандской, Сурхандарьинской областях и городе Ташкенте организованы 47 семинаров-тренингов, круглых столов и встреч.

82. Впервые на 59 предприятиях республики для подростков от 15 до 18 лет организованы лагеря "Труда и отдыха", где общественно-полезным трудом и отдыхом охвачено 3 200 учащихся колледжей и академических лицеев.

83. Реализуются мероприятия Совета Федерации профсоюзов Узбекистана по содействию развитию семейного предпринимательства. В рамках данных мероприятий проводится информационно-разъяснительная работа по мотивации профсоюзного членства на семейных предприятиях.

Статья 7 – Право на справедливые и благоприятные условия труда

6. **Просьба указать, обеспечивает ли нынешний уровень минимальной заработной платы достаточный жизненный уровень для соответствующих трудящихся и их семей. Просьба также представить информацию о воздействии мер, принятых с целью обеспечения соблюдения положения о размере минимальной заработной платы, а также информацию о состоянии законопроекта об оплате труда, упомянутого в пункте 558 доклада государства-участника.**

84. В Узбекистане серьезное внимание уделяется росту уровня и качества жизни населения. В 2013 году реальные доходы населения выросли на 16%, среднемесячная заработная плата работников бюджетных организаций, размеры пенсий, социальных пособий и стипендий возросли на 20,8%.

85. В настоящее время средний размер пенсии в Узбекистане по отношению к средней заработной плате составляет 37,5%. В 2014 году этот показатель в стране предусматривается на уровне 41%.

86. В последнее время меняется структура доходов семей – на долю предпринимательских доходов приходится свыше половины совокупных доходов населения. В Узбекистане разница между наиболее низкими и наиболее высокими доходами населения составляет 8 раз и сохраняется на этом уровне в последние годы, рост доходов и сбережений обеспечил увеличение покупательной способности населения. За период с 2000 по 2013 год потребительские расходы населения возросли в 9,5 раза.

87. В потребительской корзине за последние годы значительно выросли расходы на приобретение непродовольственных товаров и оплату услуг при неукоснительном росте объемов среднечеловеческого потребления важнейших видов продуктов питания. Так, за годы независимости потребление мяса возросло в 1,4 раза, молока – в 1,3 раза, овощебахчевых культур – в 2,6 раза, картофеля – в 2 раза, фруктов – в 6,4 раза.

88. Кардинально изменилось положение и с обеспечением семей непродовольственными товарами длительного пользования. Повысилась оснащенность семей современной бытовой техникой, в том числе холодильниками, кондиционерами, персональными компьютерами, телевизорами, мобильными телефонами. Особенно показательным является обеспечение в последние годы легковыми автомобилями, как правило отечественного производства. Если в 2000 году на 100 семей приходилось 20 легковых автомобилей, то в настоящее время их количество возросло до 41,4. Как показывают результаты обследований, более 11% домохозяйств имеют по два легковых автомобиля.

89. В новой редакции Трудового кодекса Республики Узбекистан месячная оплата труда работника, выполнившего полностью определенные на этот период нормы труда и трудовые обязанности, не может быть ниже установленного законодательством размера по первому разряду Единой тарифной сетки по оплате труда. С 15 декабря 2013 года размер оплаты труда по первому разряду составляет 237,7 тыс. сумов.

7. **Просьба представить информацию о мерах, которые приняты или планируется принять с целью отмены квот на производство хлопка, установленных для местных органов управления, что является системой, которая не только сама по себе нарушает свободный выбор трудовой деятельности владельцем сельхозпредприятия, но и является причиной принудительного труда, детского труда и неблагоприятных условий труда. Просьба представить информацию о рассмотрении в судах дел, касающихся нарушений трудовых прав на хлопковых плантациях, и о вынесенных ими решениях.**

90. С первых дней независимости в сельском хозяйстве большое внимание стало уделяться диверсификации отрасли; совершенствованию рыночных отношений; развитию фермерских хозяйств; созданию объектов инфраструктуры, оказывающих услуги сельским товаропроизводителям; отходу от ориентации на монокультуру хлопчатника, а также обеспечению зерновой и, в целом, продовольственной независимости.

91. Согласно Указа Президента Республики Узбекистан от 20 октября 2008 года № УП-4041 "О мерах по оптимизации посевных площадей и увеличению производства продовольственных культур", за счёт сокращения объема производства хлопка-сырца по договорам контрактации на 200 тыс. тонн и посевных площадей под хлопчатник, были увеличены посевные площади под зерновые колосовые культуры и посевы овощных, масличных культур и картофеля.
92. В целом, за 1991–2012 гг. посевы хлопчатника сократились на более 520 тыс. га, что было связано с пересмотром приоритетов в сторону обеспечения населения продовольствием, повышением доходов сельхозтоваропроизводителей.
93. Последовательно снижалась доля госзаказа при одновременном ежегодном повышении закупочных цен на хлопок-сырец с учетом среднемировых цен.
94. В настоящее время объемы закупок хлопка-волокна для государственных нужд составляют 50% от объема его фактического производства. Хлопковое волокно, выработанное из хлопка-сырца сверх утвержденного объема госзаказа, остается в распоряжении хозяйств и реализуется ими по свободным ценам.
95. Производство хлопчатника стимулируется исключительно экономическими мерами. Так, фермерские хозяйства, добившиеся увеличения урожайности и объемов производства хлопка-сырца, активно поощряются. Им предоставляются льготные кредиты коммерческих банков на приобретение сельскохозяйственной техники, дается до 10 баллов преимущества во время проведения конкурсов на выделение земельных участков для ведения фермерского хозяйства.
96. Если до 2010 года дохлопкоуборочные технологические затраты за счет 3-процентного льготного кредита были профинансированы на 50%, в данный момент этот показатель составляет более 60%.
97. Значительное внимание в стране уделяется вопросам механизированного сбора хлопка-сырца. В 2013 году в сборе урожая участвовало более 1 000 хлопкоуборочных машин, произведенных на Ташкентском тракторном заводе. В 2014 году планируется произвести и поставить для нужд сельского хозяйства более 3 000 хлопкоуборочных машин отечественного производства. С 2016 года планируется на 80–90% перейти на механизированный сбор хлопка.
98. Хлопок в Узбекистане производится негосударственным сектором, т.е. семейными фермерскими хозяйствами, и сбор его основан на участии преимущественно членов семьи фермера, для которого привлечение дополнительной рабочей силы, в том числе найм детей, экономически нецелесообразен. Участие детей в возрасте с 16 лет, являющихся членами семьи фермеров, в деятельности фермерских хозяйств рассматривается в Узбекистане как труд на семейном предприятии, труд членов семьи, что не является нарушением международных правовых норм в сфере труда и соответствует, в частности, Конвенции Международной организации труда № 60 о возрасте приема детей на непромышленные работы.
99. Правительством 26 марта 2012 года принято Постановление "О дополнительных мерах по реализации в 2012–2013 годах ратифицированных Республикой Узбекистан Конвенции о принудительном или обязательном труде и Конвенции о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда".
100. Создана система государственных институтов по недопущению наихудших форм детского труда. При Правительстве функционирует специальная Ко-

миссия по делам несовершеннолетних, возглавляемая Генеральным прокурором Узбекистана, в компетенцию которой входит решение практически всех вопросов, касающихся положения детей в обществе, в том числе контроль за недопущением наихудших форм детского труда. Кроме этого, в системе Министерства труда и социальной защиты населения эффективно действуют государственные правовые инспекции труда и инспекции по охране труда, осуществляющие государственный контроль за недопущением нарушений трудового законодательства. Решением Правительства 24 марта 2011 года образована Межведомственная рабочая группа по подготовке и представлению информации о выполнении ратифицированных конвенций Международной организации труда.

101. Совместным Постановлением Министерства труда и социальной защиты населения и Министерства здравоохранения от 21 января 2010 года утверждено "Положение о требованиях по недопущению использования труда несовершеннолетних", согласно которому не допускается использование труда несовершеннолетних на работах.

102. Представительство Детского фонда Организации Объединенных Наций в Узбекистане на основе данных мониторинга, проведенного в 2012 году, констатировало, что учащиеся школ не привлекались к сбору хлопка. В 2013 году в Узбекистане в ходе хлопковой компании был проведен мониторинг со стороны экспертов Международной организации труда.

- 8. Просьба подробнее сообщить о мерах, которые были приняты государством-участником с целью устранения глубинных причин миграции значительного числа трудящихся из государства-участника в соседние страны, и о воздействии таких мер, а также пояснить, какие меры были приняты государством-участником в целях предотвращения попадания этих работников в кабалу или рабство. Просьба также проинформировать Комитет о том, насколько новые нормативные акты, принятые с целью борьбы с торговлей людьми, препятствуют миграции рабочей силы.**

103. Для соблюдения интересов личности, общества и государства при реализации миграционных программ и мероприятий, организации миграционного контроля, регулирования миграционных потоков с учетом социально-экономического развития принимающего региона, создания условий приема и размещения иммигрантов, стимулирующих их активное участие в социально-экономическом развитии, Республикой Узбекистан принят ряд нормативно-правовых актов: Закон "О гражданстве Республики Узбекистан" (1992 г.); Закон "О присоединении Республики Узбекистан к Соглашению о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией" от 29 января 2013 года; Указ Президента Узбекистана, утверждающий Положение "О порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Узбекистан" (1992 г.); Постановление Кабинета Министров "О порядке осуществления трудовой деятельности граждан Республики Узбекистан за границей и трудовой деятельности иностранных граждан на территории Республики Узбекистан" (1995 г.); Постановление Кабинета Министров "О порядке въезда-выезда, пребывания и транзитного проезда иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Узбекистан" (1996 г.); Постановление Кабинетом Министров "О совершенствовании учёта граждан Республики Узбекистан, выезжающих за рубеж для осуществления трудовой деятельности" (2007 г.) и др.

104. Указанными нормативно-правовыми актами закреплены права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Узбекистана, основания для привлечения их к административной либо уголовной ответст-

венности за правонарушения в сфере незаконной миграции, (статья 225 Кодекса об административной ответственности и статьи 223, 224 Уголовного кодекса).

105. По данным МВД, за 9 месяцев 2013 года в Республику Узбекистан прибыло – 2 787 человек, убыло – 24 991 человек (за этот же период в 2012 году прибыло – 1 967 человек, убыло – 28 979 человек).

106. К административной ответственности было привлечено 6 168 иностранных граждан и лиц без гражданства, (за аналогичный период 2012 года – 7 910), в том числе граждан дальнего зарубежья – 440 (в 2012 году – 465), граждан государств-участников СНГ – 4 936 (в 2012 году – 6 620), лиц без гражданства – 792 (в 2012 году – 825).

107. За пределы Узбекистана выдворено – 5 000 иностранных граждан и лиц без гражданства (за аналогичный период 2012 года – 6 656), в том числе иностранных граждан – 321 (в 2012 году – 356), граждан государств-участников СНГ – 4 654 (в 2012 году – 6 290), лиц без гражданства – 25 (в 2012 году – 10).

108. Введен учет трудовой миграции на уровне органов самоуправления граждан, в каждой махалле существует практика учета и контроля населения в виде книги учета с постоянным обновлением в нем данных, что способствует определению объемов внутренней и внешней трудовой миграции в Узбекистане.

109. Разработана система мониторинга реализации соглашений между правительствами Российской Федерации и Республикой Узбекистан, подписанных в июле 2007 года и регламентирующих миграционные отношения между странами. Выявленные проблемы в ходе опроса трудовых мигрантов свидетельствуют о том, что соглашения между правительствами Российской Федерации и Республикой Узбекистан "О реадмиссии", "О трудовой деятельности и защите прав трудящихся мигрантов Российской Федерации в Республике Узбекистан и трудящихся мигрантов Республики Узбекистан в Российской Федерации" и "О борьбе с незаконной миграцией" пока еще не действуют в полной мере.

110. Для расширения возможностей трудоустройства граждан Узбекистана за рубежом при Министерстве труда и социальной защиты населения созданы Агентство по вопросам внешней трудовой миграции и региональные Бюро по трудоустройству граждан за рубежом в городах Ташкенте, Бухаре, Нукус, Фергане и Карши. При данном Агентстве по вопросам внешней трудовой миграции создан Центр предвыездной адаптации и обучения граждан, выезжающих за рубеж.

111. Между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан подписано Соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией. С Казахстаном, Кыргызстаном и Таджикистаном Министерством внутренних дел Республики Узбекистан подписаны Соглашения о приграничном сотрудничестве. Республикой Узбекистан подписаны Соглашения о реадмиссии с Болгарией, Латвией, Российской Федерацией.

112. В настоящее время Республика Узбекистан имеет стабильные и развитые взаимоотношения в сфере трудовой миграции в рамках межведомственных соглашений с Республикой Корея (с 1995 г.).

113. С Украиной, Чешской Республикой и Норвегией достигнуты предварительные договоренности, в настоящее время проходят внутригосударственные процедуры согласования проектов Соглашений по противодействию нелегальной миграции. В мае 2012 года подписан Меморандум о взаимопонимании между Министерством труда и социальной защиты населения Республики Узбеки-

стан и Японской международной организацией по сотрудничеству в сфере обучения.

114. В целях защиты прав и интересов граждан Узбекистана и иностранных граждан, предотвращения случаев вовлечения в процесс торговли людьми, а также эффективной организации трудоустройства граждан, выезжающих за рубеж, проводится разъяснительная работа. Во всех населенных пунктах вывешены плакаты и баннеры, предупреждающие об опасности торговли людьми, изданы и распространены более 1 млн. удобных для использования учебных, методических пособий, выпущены более 300 тыс. плакатов, 1 850 баннеров, предупреждающих об угрозе и последствиях торговли людьми, которые были установлены в густонаселенных местах, на станциях автомобильного, железнодорожного и воздушного транспорта.

115. Для организации трудоустройства граждан, выезжающих в Российскую Федерацию и Республику Казахстан, Министерством внутренних дел подготовлены брошюры "Памятка для лиц, которые выезжают на работу в Россию" и "Памятка для лиц, которые выезжают на работу в Республику Казахстан".

116. Консульские учреждения Узбекистана за рубежом в своей деятельности основное внимание уделяют вопросам, связанным с обеспечением защиты законных прав и интересов граждан республики, а также оказанию им всесторонней помощи. Несмотря на принимаемые со стороны государства меры, сохраняются негативные факторы, связанные с трудовой миграцией граждан Республики Узбекистан в зарубежные государства.

117. Анализ миграции граждан Узбекистана показывает, что наряду с легальной трудовой миграцией, осуществляемой по соответствующим контрактам, заключаемым, в том числе, через Агентства по вопросам внешней трудовой миграции Министерства труда и социальной защиты населения республики, образовалась категория так называемых "нелегальных мигрантов", которые выезжают в страны на безвизовой основе и там нарушают миграционное законодательство страны пребывания.

118. Вышеуказанному виду миграции подвержены женщины и мужчины, выезжающие в основном страны СНГ (Россию, Казахстан, Украину) в поисках работы, которые в последующем становятся жертвами торговли. Данная категория людей наиболее часто подвергается насилию, рабству, принудительным действиям со стороны работодателя и становится объектом "перепродажи".

119. Среди главных проблем, возникающих в работе при защите прав и интересов граждан Узбекистана, являются их низкая правовая дисциплина, слабое знание русского языка и излишняя доверчивость к "советам" родственников и знакомых.

120. В целом, анализ поступающей из консульских учреждений Узбекистана информации позволяет сделать выводы, что:

- в России, Казахстане, Украине, Китае и Молдове жертвы торговли людьми эксплуатируются в качестве трудовых ресурсов;
- в Объединенных Арабских Эмиратах, Турции, Азербайджане, Индии, Пакистане, Китае, Индонезии, Таиланде жертв торговли людьми вынуждали заниматься проституцией;
- на территории Азербайджана, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Туркменистана, Турции, Ирана и Султаната Оман используются как транзитные страны для переправки жертв торговли людьми в другие страны.

121. Консульскими учреждениями Республики Узбекистан за рубежом для оказания содействия жертвам торговли людьми осуществляются перечисленные ниже мероприятия.

122. Посольством Республики Узбекистан в Москве и Генконсульством Республики Узбекистан в Новосибирске было выявлено 45 фактов торговли людьми с участием граждан Узбекистана. При поступлении подобных обращений, в первую очередь заявителям, в случае отсутствия документов, подтверждающих личность, в оперативном порядке оформлялись сертификаты на возвращение на родину, организовывалась связь с родственниками заявителя, уточнялось финансовое положение граждан для последующего приобретения проездных билетов до следования в Узбекистан.

123. Посольством Республики Узбекистан в Казахстане оказано содействие в возвращении на родину следующим 10 гражданам Узбекистана: Тухтаевой Зилюле Мурадilloевне, Туракуловой Тургунтош Суюновне, Ахмадалиевой Мамуре Мамуровне, Аргунбаевой Гузал Лесбек-кизи, Пучковой Ольге Константиновне, Ж. Бахриддинову, Ш. Турдиниёзову, Т. Рахмонбердиеву, О. Турдиниезову, Р. Абдуллаеву.

124. Пострадавшие от работодателей граждане Республики Узбекистан оперативно получили необходимую правовую помощь и отправлены в Узбекистан.

125. Посольством Республики Узбекистан в Баку было выявлено 3 факта торговли людьми с участием граждан Узбекистана. Все выявленные случаи напрямую связаны с секс-трафиком и имели место в Азербайджане (2 случая) и в Грузии (1 случай).

126. Генконсульством Республики Узбекистан в Дубае оказано содействие в возвращении в Узбекистан гражданки Республики Узбекистан Султоновой Ироды Ирисбек-кизи, рожденной 12 августа 1990 в г. Джизак.

127. В Республиканском реабилитационном центре по оказанию помощи и защиты жертв торговли людьми, имеющем 30 койка мест, на сегодняшний день более 1 200 жертв торговли людьми получили медицинскую, психологическую и социальную помощь.

128. Министерством внутренних дел на постоянной основе совместно с Министерством труда, Комитетом по охране Государственной границы Службы национальной безопасности, Генпрокуратурой проводятся профилактические мероприятия по выявлению и перекрытию каналов незаконной миграции, отслеживанию денежных потоков, проходящих через государства-участники СНГ.

9. **Просьба представить обновленную информацию о процентной доле трудящихся, занятых в неформальном секторе экономики, а также о процентной доле предприятий, относящихся к категории "малых предприятий", которые работают в неформальном секторе экономики. Занимаются ли Госсанэпидемнадзор и Государственная правовая инспекция труда инспектированием "малых предприятий"? Просьба представить информацию, включая статистические данные, о воздействии применения Кодекса об административной ответственности 2007 года, упомянутого в пункте 478 доклада государства-участника, на предприятия и защиту права на справедливые и благоприятные условия труда лиц, работающих в неформальном секторе экономики.**

129. В Узбекистане формируется многоукладная экономика, в которой ведущая роль отводится малому бизнесу и частному предпринимательству. Реализация мер по стимулированию развития малого бизнеса, значительному упроще-

нию порядка его регистрации, введение действенного механизма защиты прав и интересов предпринимателя способствуют дальнейшему развитию и укреплению этого важнейшего сектора. Малый бизнес, являясь важнейшим структурообразующим сектором экономики, служит основным источником наполнения внутреннего рынка необходимыми товарами и услугами. Только в 2013 году открыли свое дело свыше 26 тыс. субъектов малого бизнеса, а общее количество действующих предприятий этого сектора составило на конец года 190 тыс.

130. Сегодня в этой сфере создается около 55,8% валового внутреннего продукта по сравнению с 31% в 2000 году. На долю малого бизнеса в настоящее время приходится 23% всего объема производимой промышленной продукции, практически весь объем рыночных услуг, 18% экспорта продукции, 75% всех занятых в отраслях экономики. Если за 2005–2013 годы в экономике страны было введено более 7 млн. новых рабочих мест, то более 60% из них – в сфере малого бизнеса и частного предпринимательства. В результате в этой сфере в настоящее время работает свыше 75% всего занятого населения страны.

131. Благодаря ускоренному развитию и доминирующему положению малого бизнеса и частного предпринимательства в Узбекистане удалось менее болезненно и с меньшими потерями справиться с негативными последствиями мирового финансового кризиса, в короткие сроки перестроить производство с учетом меняющейся конъюнктуры мирового рынка. При этом ежегодный прирост валового внутреннего продукта (ВВП) в 2008–2013 годах превысил 8%.

132. По информации Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике количество частного бизнеса за исключением дехканских и фермерских хозяйств по итогам третьего квартала 2013 года составляет 266 261, из них 52 745 (19,8%) – крупный бизнес и 213 516 (80,2%) – малый бизнес. В результате реализации региональных программ создания рабочих мест и обеспечения занятости населения в 2013 году было трудоустроено около 970 тыс. человек, из них свыше 60,3% – в сельской местности. В том числе за счет развития малых предприятий, микрофирм и индивидуального предпринимательства создано более 480 тыс. рабочих мест, за счет расширения надомного труда – более 210 тыс. За 2013 год трудоустроено более 500 тыс. выпускников профессиональных колледжей. Выпускникам колледжей, решившим заняться собственным бизнесом, выделено свыше 140 млрд. сумов льготных микрокредитов.

133. Значительное внимание поддержке предпринимательских структур уделяется в Постановлении Кабинета Министров от 25 мая 2011 года "О дополнительных мерах по совершенствованию представления земельных участков на основе конкурса юридическим и физическим лицам для осуществления предпринимательской деятельности", которое предусматривает соблюдение прозрачности, гласности и объективности при проведении конкурсов и принятии решений, создание равных конкурентных условий для участников конкурса, а также регулярную публикацию в СМИ (включая Интернет) перечня земельных участков, предлагаемых к реализации и сдаче в аренду субъектам предпринимательства.

134. В Постановлении Президента Республики Узбекистан "О дополнительных мерах по ускоренному развитию сферы услуг и сервиса в сельской местности в 2013–2016 гг." от 17 апреля 2013 года предусматривается предоставление на условиях аренды субъектам предпринимательства в сельских населенных пунктах зданий и помещений, находящихся в государственной собственности, для создания объектов сферы услуг и сервиса, выделение земельных участков для этой цели с оказанием помощи по оформлению необходимых документов

по принципу "в одно окно", освобождение их в 2013–2016 гг. от проверок финансово-хозяйственной деятельности.

135. Статьей 11 Налогового кодекса закреплен принцип презумпции правоты налогоплательщика, в соответствии с которым все неустранимые противоречия и неясности налогового законодательства толкуются в пользу налогоплательщика.

136. 16 июля 2012 года принят Указ Президента страны "О мерах по кардинальному сокращению статистической, налоговой, финансовой отчетности, лицензируемых видов деятельности и разрешительных процедур". Положения данного Указа направлены на устранение излишних бюрократических барьеров, сокращение не отвечающих современным требованиям лицензионных и разрешительных процедур, форм статистической, финансовой и налоговой отчетности, совершенствование механизма их представления.

137. Благодаря принятым мерам в электронном формате сдают налоговую отчетность свыше 89% субъектов предпринимательства, а статистическую отчетность – порядка 86%.

138. Внедрен принцип приоритета прав субъекта предпринимательства. Только в 2013 году отменены более 80 видов разрешительных процедур, 15 лицензируемых видов деятельности, сокращены 65 видов статистической отчетности, а по 23 видам сокращена периодичность их представления, внедрено 22 вида интерактивных налоговых услуг, сокращены в 2 раза сроки выдачи необходимых разрешений и в 5 раз – стоимость данных процедур. Следует отметить, что затраты при прохождении разрешительных процедур для субъектов предпринимательства снижены расчеты в 8 раз, отменена плата за открытие счетов в банках, приняты и другие меры.

139. По условиям регистрации бизнеса Узбекистан поднялся на 66 позиций и занимает 21-е место среди 189 стран, включенных в рейтинг, а в сфере кредитования рейтинг вырос на 24 позиции.

10. Просьба указать, каким образом в государстве-участнике защищается принцип равной платы за труд равной ценности в национальном законодательстве и на практике.

140. Запрещение дискриминации в трудовых отношениях закреплено в статье 6 Трудового кодекса, которая гласит: "Все граждане имеют равные возможности в обладании и использовании трудовых прав. Установление каких-либо ограничений или предоставление преимуществ в области трудовых отношений в зависимости от пола, возраста, расы, национальности, языка, социального происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников и результатами их труда, недопустимо и является дискриминацией".

141. Регулированию вопросов порядка оплаты труда в Трудовом кодексе отведена отдельная глава IX. В соответствии статьей 153 Трудового кодекса, размер оплаты труда устанавливается по соглашению между работодателем и работником. Оплата труда не может быть ниже установленного законодательством минимального размера и не ограничивается каким-либо максимумом.

142. Формы и системы оплаты труда, премии, доплаты, надбавки, поощрительные выплаты устанавливаются в коллективных договорах, а также иных локальных актах, принимаемых работодателем по согласованию с профсоюзным комитетом либо иным представительным органом работников. Для работ-

ников учреждений и организаций, финансируемых из бюджета, а также государственных предприятий минимальный размер оплаты труда устанавливается законодательством.

143. В местностях с неблагоприятными природно-климатическими и бытовыми условиями устанавливаются районные коэффициенты и надбавки к оплате труда. Перечень местностей, в которых применяются районные коэффициенты и надбавки, а также порядок их применения и величина устанавливаются Правительством Республики Узбекистан.

144. Согласно статьям 154–155 Трудового кодекса, работодатель, независимо от своего финансового состояния, обязан в сроки, определяемые статьей 161 Кодекса, оплатить работнику выполненную им работу в соответствии с установленными условиями оплаты труда.

145. В минимальный размер оплаты труда не включаются доплаты, надбавки, поощрительные выплаты, повышенная оплата при отклонении от нормального рабочего времени (статьи 157, 158), а также районные коэффициенты (часть четвертая статьи 153).

146. Статьями 156–161 Трудового кодекса установлены нормы в отношении изменения условий оплаты труда; оплаты сверхурочной работы и работы в выходные и праздничные дни; оплаты работы в ночное время: оплаты при изготовлении продукции, оказавшейся браком, и простое; оплаты труда за совмещение профессий (должностей) и при совместительстве; сроков оплаты труда и место выплаты заработной платы.

147. На практике базой для определения вознаграждения является минимальная заработная плата, устанавливаемая два раза в год Указами Президента Республики Узбекистан как минимальная социальная гарантия, действующая на всей территории Республики Узбекистан.

148. С 1 января 2012 года в соответствии с постановлением Президента Республики Узбекистан № ПП–1675 от 30 декабря 2011 года на всей территории республики начальным разрядом Единой тарифной сетки по оплате труда установлен первый разряд с одновременной отменой нулевого разряда. Также определено, что во всех организациях республики размер оплаты труда устанавливается не ниже первого разряда по Единой тарифной сетке. Это позволило в 2,476 раз повысить заработную плату самых низкооплачиваемых работников.

149. Постановлением Кабинета Министров № 6 от 11 января 2012 года хозяйственным предприятиям и организациям, использующим Единую тарифную сетку, предоставлено право устанавливать повышенные тарифные коэффициенты, исходя из финансовых возможностей и результатов хозяйственной деятельности.

150. Для облегчения установления ставок вознаграждения по принципу равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности, по согласованию с профсоюзами, применяются методы объективной оценки подлежащей выполнению работы путем анализа производственных процессов, обеспечивающие установление классификации разрядов работ независимо от пола исполнителей. Вновь вводимые нормы труда согласовываются с профсоюзами.

Статья 9 – Право на социальное обеспечение

- 11. Просьба представить информацию о требовании, которому необходимо удовлетворять для получения права на участие в различных программах**

социального обеспечения в государстве-участнике, и указать, какие из этих программ основаны на взносах. Просьба также указать, какой процент населения охватывается каждой такой программой, и представить информацию о помощи и услугах, предусмотренных для тех, кто не охвачен системой социального обеспечения. Просьба пояснить, в какой степени пересмотренные суммы пособий по линии социального обеспечения, упомянутых в докладе государства-участника, обеспечивают достаточный жизненный уровень для получателей пособий и их семей.

151. Начиная с 1997 года в Узбекистане вошло в практику принятие ежегодных государственных программ по дополнительной поддержке социально уязвимых слоев населения: детей, женщин, пожилых людей, инвалидов, одиноких, малообеспеченных и многодетных семей. В последние годы приняты: Государственная программа "Год гармонично развитого поколения" от 27 января 2010 года; Государственная программа "Год малого бизнеса и частного предпринимательства" от 07 февраля 2011 года; Государственная программа "Год семьи" от 27 февраля 2012 года; Государственная программа "Год благополучия и процветания" от 14 февраля 2013 года; Государственная программа "Год здорового ребенка" 2014 года (подготовлен проект); План дополнительных мер по совершенствованию воспитания детей, формированию здорового и гармонично развитого поколения от 14 октября 2011 года; План дополнительных мероприятий по реализации в 2012–2013 гг. ратифицированных Республикой Узбекистан Конвенции о принудительном или обязательном труде и Конвенции о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда от 26 марта 2012 года и др.

152. Реализация государственных программ направлена на решение важных направлений социально-экономического развития страны, расширение доступа социально уязвимых групп населения к образованию, квалифицированной медицинской помощи и адресной социальной защите.

153. На выполнение Государственной программы "Год благополучия и процветания" было израсходовано 6 трлн. 930 млрд. сумов и более 471 млн. долл. США. В 2013 году сельским жителям на приобретение бытовой техники были выделены потребительские кредиты почти на 68 млрд. сумов, а молодым семьям в целях их финансовой поддержки при строительстве и покупке жилья – ипотечные кредиты более чем на 346 млрд. сумов, то есть на 10% больше, чем в 2012 году.

154. В рамках выполнения государственной программы проведены медицинские осмотры 7 млн. женщин фертильного возраста и 7 млн. 300 тыс. детей, квалифицированная медицинская помощь оказана 195 тыс. одиноким пожилым людям, инвалидам и пенсионерам.

155. В течение 2013 года в стране за счет бюджетных средств в размере 311 млрд. сумов было сдано в эксплуатацию 146 современных медицинских учреждений.

156. В целях повышения уровня развития системы образования и воспитания были построены, реконструированы и капитально отремонтированы 756 образовательных учреждений, детских школ музыки и искусства, объектов детского спорта. Организованы современные компьютерные классы, учебные лаборатории, мастерские, оснащенные необходимым оборудованием. Начиная с 2013 года в рамках реализации программы, направленной на дальнейшее совершенствование системы обучения иностранным языкам, в общеобразовательных шко-

лах налажено их углубленное изучение с 1 класса, что создало новые возможности для приобщения детей к достижениям мировой науки и культуры.

157. В 2013 году был организован оздоровительный отдых в летних лагерях для 300 тыс. детей, в том числе на льготной основе – для 4,5 тыс. учащихся из региона Приаралья и 75 тыс. мальчиков и девочек из малообеспеченных семей.

158. Особое место в Государственной программе занимало строительство новых жилых домов: в 147 районах были построены 10 тыс. домов по типовым проектам, для этого населению были выделены долгосрочные и льготные кредиты на 1 трлн. 400 млрд. сумов. В течение года проведена работа по строительству и реконструкции автомобильных дорог, развитию транспортной инфраструктуры. Вновь построено и реконструировано 530 км Узбекской национальной автомагистрали, отремонтировано более 890 км внутренних дорог, связывающих сельские населенные пункты, свыше 200 км городских и поселковых улиц.

159. Кроме того, в целях неуклонного повышения доходов и уровня жизни населения, усиления социальной поддержки граждан Указом Президента Республики Узбекистан производится повышение размеров заработной платы работникам бюджетных учреждений и организаций, пенсий, стипендий и пособий.

160. Хозрасчетные предприятия и организации производят повышение размеров заработной платы в соответствии с минимальной заработной платой, установленной Указом Президента Республики Узбекистан, за счет повышения эффективности производства и снижения затрат труда.

161. В республике за последние десять лет уровень минимальной заработной платы повышался более 11 раз. С 1 января 2012 года на всей территории республики начальным разрядом Единой тарифной сетки по оплате труда установлен первый разряд, что позволило в 2,5 раза повысить заработную плату низкооплачиваемых работников.

162. Необходимо отметить, что в реализации социальных программ принимают участие ННО, в том числе Благотворительный фонд "Махалла", который имеет 14 региональных отделов, активно участвует в выполнении государственных и региональных программ социально-экономического развития страны.

163. Государственная программа "Год благополучия и процветания", состоящая из 86 пунктов, в 19 пунктов непосредственно касается Фонда "Махалла". Фондом осуществлена социальная поддержка малообеспеченных семей и путем выделения средств в размере 3 995,0 млрд. сумов. На сегодняшний день фондом израсходовано 11 389, 46 млрд. сумов. (в том числе 3 081, 32 млрд. сумов из средств фонда и 2 895, 44 млрд. сумов из средств спонсоров). 163 студентам с инвалидностью, а также сиротам ВУЗов оплачены учебные контракты, организован отдых для 2 489 детей в летних оздоровительных лагерях, обеспечены зимней одеждой 94 806 детей из малообеспеченных семей, 39 одаренных учеников получили компьютеры, для 10 учеников с инвалидностью выделены комплекты мебели, оказано содействие в проведении свадеб 573 молодоженам из малообеспеченных семей, а также оказана материальная помощь в размере 40 тыс. сумов малообеспеченным семьям, 626 малообеспеченным семьям выделено по одной единице крупного рогатого скота, 579 малообеспеченные семьи получили бытовую технику.

Статья 11 – Право на достаточный жизненный уровень

12. **Просьба представить данные о доле населения, живущего за чертой бедности, в разбивке по полу, областям, районам и годам. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью борьбы с нищетой в мелких городах, в сельских районах, в некоторых областях, например в Ферганской области, и среди семей, которые не владеют земельными участками и вынуждены заниматься сезонными работами в сельском хозяйстве.**

164. Благодаря принимаемым социально-экономическим мерам, уровень малообеспеченности в Республике Узбекистан за период 2001–2012 гг. сократился в 1,8 раза и в 2012 году составил 15%. При этом самый низкий уровень малообеспеченности в этот период наблюдался в г. Ташкенте (в 2012 г. в 7,5 раза ниже общенационального уровня). Разрыв между максимальным и минимальным значением рассматриваемого показателя по областям за этот период сохранился на уровне 3 раз.

165. Для поддержания умеренного уровня межрегиональной дифференциации малообеспеченности за годы реформ проводилась активная социальная политика, выраженная в инвестировании в человеческий капитал (в сферу образования, здравоохранения, жилье), а также в проведении эффективной политики доходов и социальной защиты уязвимых слоев населения.

166. Социальная защита граждан в виде недопущения массового снижения уровня жизни населения была достигнута системой государственной поддержки в виде индексации заработной платы, компенсаций, льгот, дотаций и потребительских субсидий.

167. В последние годы в целях повышения уровня материальной обеспеченности населения принят ряд нормативно-правовых документов: Указы Президента Республики Узбекистан о повышении размеров заработной платы, пенсий, стипендий и социальных пособий (два раза в год); "О дальнейшей поддержке развития народных художественных промыслов и прикладного искусства" от 30 марта 2010 года; Постановления Президента Республики Узбекистан "О дополнительных мерах по дальнейшему усилению социальной защиты одиноких престарелых, пенсионеров и инвалидов на 2011–2015 гг." от 30 мая 2011 года; "О программе развития сферы услуг в Республике Узбекистан на 2012–2016 гг." от 10 мая 2012 года; Постановления Кабинета Министров "Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты социальных пособий и материальной помощи малообеспеченным семьям" от 15 февраля 2013 года; "О дополнительных мерах по улучшению социально-бытовых условий семей" от 17 апреля 2012 года; "О дополнительных мерах по обеспечению социальной поддержки молодых семей" от 30 апреля 2012 года и др.

168. Согласно Постановлению Кабинета Министров от 12 декабря 2012 года "О мерах по дальнейшему совершенствованию порядка назначения и выплаты социальных пособий", начиная с 1 декабря 2013 года ежемесячные пособия семье с несовершеннолетними детьми выплачиваются в следующих размерах от минимальной заработной платы: семье с одним ребенком – 50%; семье с двумя детьми – 80%; семье с тремя и более детьми – 100%.

169. На Институт социальных исследований при Кабинете Министров возложена обязанность подготовки отчетов по структуре доходов домохозяйств и динамике изменения количества малообеспеченных семей по каждому региону республики.

170. Особым этапом в развитии нашей страны отмечен период, начиная с 2008 года, обусловленный мировым финансово-экономическим кризисом. В рамках Антикризисной программы, принятой в Узбекистане в 2009 году, приняты дополнительные меры по значительному увеличению числа новых рабочих мест на основе реализации инвестиционных программ, поддержки банковской системы, предприятий реального сектора экономики, модернизации, технического обновления производства, широкого внедрения инновационных технологий, всестороннего стимулирования малого бизнеса. Особое внимание в программе уделяется вопросам занятости и доходов населения, реализации пакета целевых социальных программ для развития социальной инфраструктуры и сферы услуг, усилению адресной социальной защиты населения через местные органы самоуправления.

171. В результате уровень малообеспеченности существенно снизился во всех областях республики. За период 2004–2012 гг. данный показатель снизился более чем в 3 раза в г. Ташкенте, более чем 2 раза – в Ташкентской и Андижанской областях, более чем в 1,5 раза – во всех остальных областях.

172. За период 2004–2012 гг. уровень малообеспеченности в Ферганской области снизился в 1,7 раза. На снижение уровня малообеспеченности в регионе повлияли такие процессы, как урбанизация, развитие и размещение объектов производственной и социальной инфраструктуры в сельских населенных пунктах, вследствие чего создаются новые рабочие места, повышается уровень жизни сельского населения.

173. В ежегодных программах создания рабочих мест и обеспечения занятости населения 62% рабочих мест, создаваемых в республике, создаются в сельской местности, в том числе в Ферганской области 56%.

174. В рамках выполнения Государственной программы "Год благополучия и процветания" на квотируемые рабочие места были трудоустроены 3 600 граждан, которые испытывают затруднения в поиске работы и неконкурентоспособны на рынке труда. В отдаленных сельских районах области 212 женщин, нуждающихся в социальной защите, были переобучены и им были выделены бесплатно швейные машины. 43 жителям области были выделены льготные кредиты, 8 722 членам малообеспеченных семей, потерявшим кормильца, со стороны предприятий, организаций и учреждений и профсоюзных организаций оказана материальная помощь в размере 1 161,3 млн. сумов. 816 членам семей, проживающим в сельской местности и не владеющим земельными участками, бесплатно был передан молодняк крупного рогатого скота.

175. В настоящее время профсоюзы республики участвуют в проведении легализации трудовых отношений работников фермерских хозяйств. В результате чего, например в Ферганской области, в 8 318 фермерских хозяйствах 41 590 работников оформили трудовые договора и завели трудовые книжки.

13. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью выполнения рекомендации Комитета относительно развития сельских районов и аграрной реформы. Просьба проинформировать Комитет о том, как прошло выделение земельных наделов для фермерских хозяйств, упомянутое в пункте 497 доклада государства-участника, и об условиях их выделения.

176. За годы независимости в сельском хозяйстве осуществлены кардинальные меры по экономическому реформированию, направленные на внедрение рыночных отношений и развитие частной формы собственности на селе. Приняты Земельный кодекс, Закон "О фермерском хозяйстве", другие законодательные и нормативно-правовые акты, создающие прочные правовые основы и га-

рантии для развития фермерства, экономической и финансовой самостоятельности фермерских хозяйств.

177. Важнейшим фактором и основой формирования и развития фермерских хозяйств явилась передача сельскохозяйственных земель в долгосрочную арендную собственность и внедрение рыночных отношений на селе, в результате укрепилось чувство реального собственника на землю и производимую продукцию.

178. Указом Президента от 27 октября 2003 года № УП-3342 "О Концепции развития фермерских хозяйств на 2004–2006 годы" были определены параметры развития сельскохозяйственного производства и рыночных инфраструктур, преобразования нерентабельных, неперспективных ширкатных хозяйств в фермерские хозяйства. На базе реорганизованных 666 ширкатных хозяйств было создано около 70 тыс. фермерских хозяйств.

179. В целях создания необходимых условий для ускоренного развития фермерских хозяйств, являющихся основной формой организации производства в сельском хозяйстве, и выполнения Указа Президента Республики Узбекистан от 4 ноября 2004 года № Ф-2069 "О создании специальной комиссии по подготовке предложений на ускоренное развитие фермерских хозяйств в 2005–2007 годах", на основе решения Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24 декабря 2004 г. №-607 "О мерах ускоренного развития фермерских хозяйств в 2005–2007 годах", была утверждена Программа перевода убыточных, малорентабельных и неперспективных ширкатных хозяйств в фермерские хозяйства в 2005–2007 гг.

180. По данной Программе был запланирован перевод 1 110 убыточных, малорентабельных и неперспективных ширкатных хозяйств на фермерские хозяйства в течение 2005–2007 гг. Так, в соответствии с данной Программой в 2005 г. – 406, в 2006 г. – 370, в 2007 г. – 334 неперспективных ширкатных хозяйств на конкурсной основе были реорганизованы в фермерские хозяйства.

181. В результате принятия Распоряжения Президента Республики Узбекистан № 3077 от 6 октября 2008 года "Об образовании специальной комиссии по разработке предложений о мерах по оптимизации размеров земельных участков, находящихся в ведении фермерских хозяйств", на 1 января 2011 года после оптимизации количество фермерских хозяйств сократилось более чем на 153 тыс. единиц, и средний размер их площади вырос с 27 га до 80 га.

182. В рамках программы по созданию в областях республики новых предприятий, использующих мини-технологии и компактное оборудование по переработке мясомолочной продукции, а также сервисных пунктов по заготовке сырого молока, в коммерческих банках открыли специальные кредитные линии в размере не менее 20% от кредитного портфеля банка для предоставления кредитов и лизинговых услуг, по процентной ставке, не превышающей ставку рефинансирования Центрального банка Республики Узбекистан, предприятиям-производителям и фермерским хозяйствам, агрофирмам и другим субъектам предпринимательства.

183. Реализация мер по стимулированию развития фермерских хозяйств способствовала повышению устойчивости и эффективности их развития. За период с 2000 по 2012 год доля фермерских хозяйств в валовой продукции сельского хозяйства возросла на 29,3 п.п. и составила в 2012 году 34,4%. Фермерские хозяйства являются основными производителями хлопка-сырца (в 2000 г. – 18,3%, в 2012 г. – 99,4%) и зерновых культур (в 2000 г. – 14,5%, в 2012 г. – 80,7%).

184. Процесс оптимизации размеров фермерских хозяйств продолжается и в настоящее время. Во исполнение Указа Президента Республики Узбекистан от 22 октября 2012 года № УП-4478 "О мерах по дальнейшему совершенствованию организации деятельности и развитию фермерства в Узбекистане" и в целях обеспечения соблюдения прав и законных интересов фермерских хозяйств утверждена Программа мер по дальнейшему совершенствованию нормативно-правовой базы развития фермерства, направленная на укрепление экономической самостоятельности и финансовой устойчивости фермерских хозяйств, по инициативе фермерских хозяйств создан Совет фермеров Узбекистана, советы фермеров Республики Каракалпакстан, областей и районов, на которые возложены задачи защиты прав и законных интересов фермерских хозяйств, в том числе в отношениях с органами государственного и хозяйственного управления, государственной власти на местах, заготовительными, снабженческими и обслуживающими организациями, а также при рассмотрении дел в судах; осуществление общественного контроля в целях обеспечения принципов открытости, прозрачности и законности при создании и реорганизации фермерских хозяйств, выделении им в долгосрочную аренду земельных участков. Советам фермеров дано право предъявлять иски в интересах фермерских хозяйств, обжаловать решения органов государственного и хозяйственного управления, государственной власти на местах, действия (бездействие) их должностных лиц в суд без уплаты государственной пошлины.

185. Оптимизация земельного участка фермерского хозяйства и его ликвидация могут быть осуществлены на добровольной основе или на основании выявленных фактов нарушения фермерским хозяйством договорной дисциплины и неэффективного ведения хозяйственной деятельности. Оптимизация земельного участка на добровольной основе может предполагать, как увеличение участка, так и его уменьшение. Уменьшение участка осуществляется по заявлению руководителя фермерского хозяйства, подаваемому хокиму района (города). Для увеличения участка фермерское хозяйство должно принять участие в конкурсе на предоставление в долгосрочную аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности, в установленном законодательством порядке.

186. Проводимая политика по оптимизации посевных площадей и районированию сельскохозяйственных культур позволила при относительно стабильных объемах производства важнейшей сырьевой и экспортной культуры – хлопка-сырца многократно увеличить производство других сельскохозяйственных культур. В частности, по сравнению с 2000 годом производство зерна возросло в 2 раза, картофеля – в 3,1 раза, овощей – в 3,2 раза, винограда – в 2 раза, мяса и молока – в 2,1 раза, яиц – в 3,4 раза.

187. В 2013 году собраны рекордные урожаи зерна – 7,8 млн. тонн, овощей – 8,4 млн. тонн, более 3 млн. 360 тыс. тонн хлопка-сырца.

- 14. Просьба разъяснить содержащуюся в пункте 744 доклада государства-участника информацию о принудительных выселениях без предоставления альтернативного жилья, что не соответствует статье 11 Пакта и принятому Комитетом замечанию общего порядка № 7 по вопросу о принудительных выселениях. Просьба также представить статистические данные о бездомных в государстве-участнике.**

188. В соответствии со статьей 79 Жилищного кодекса, работники, прекратившие трудовые отношения с предприятием, учреждением, организацией, а также лица, занимающие выборные должности, военнослужащие в предусмотренных законодательством случаях подлежат выселению из служебного

жилого помещения со всеми проживающими с ними лицами без предоставления другого жилого помещения.

189. Если по истечении срока договора найма служебного жилого помещения наниматель, члены его семьи и граждане, постоянно проживающие с ним, отказываются освободить это помещение, то они подлежат выселению в судебном порядке без предоставления другого жилого помещения за исключением случаев, предусмотренных статьей 80 Кодекса.

190. При этом, статьей 80 Жилищного кодекса установлено, что выселяются из служебных жилых помещений с предоставлением другого жилого помещения следующие категории граждан: инвалиды I и II групп; ветераны войны 1941–1945 годов и воины-интернационалисты; семьи военнослужащих, погибших или пропавших без вести при исполнении ими военной службы; семьи, имеющие детей-инвалидов; родители-воспитатели в случае ликвидации семейного детского дома; лица, проработавшие (прослужившие) в организациях, предоставивших им служебное жилое помещение, не менее десяти лет; лица, освобожденные от должности, в связи с которой им было предоставлено жилое помещение, но не прекратившие трудовых отношений с предприятием, учреждением, организацией, предоставившими это помещение; лица, с которыми прекращен трудовой договор в связи с изменением численности (штата) работников или изменением характера работы либо ликвидацией предприятия, учреждения, организации; работники, вышедшие на пенсию с предприятий, учреждений, организаций, на которых они работали; члены семьи умершего лица, которому было предоставлено служебное жилое помещение; одинокие лица с проживающими вместе с ними несовершеннолетними детьми.

191. Статьями 84 и 85 Жилищного кодекса установлено, что жилые помещения в домах-интернатах для инвалидов, ветеранов, одиноких престарелых, в детских домах и домах иного специального назначения предоставляются органом, по решению которого они были созданы.

192. Выселение из специализированных домов производится в порядке и на условиях, установленных настоящим Кодексом и иными актами законодательства.

193. Граждане, прекратившие трудовые, служебные отношения, а также лица, закончившие обучение в учебных заведениях, подлежат выселению из общежития, которое им было предоставлено в связи с работой, службой или учебой, без предоставления другого жилого помещения.

194. Не могут быть выселены из общежитий без предоставления другого жилого помещения граждане, перечисленные в статье 80 Жилищного кодекса.

195. Выселение из жилых помещений маневренного жилищного фонда и иных специализированных домов производится в связи с устранением причин, по которым были предоставлены эти помещения (окончание капитального ремонта, предоставление или приобретение другого жилого помещения и др.), и по другим основаниям, предусмотренным Кодексом и иными актами законодательства.

196. Нормы Жилищного кодекса Республики Узбекистан (статьи 47, 61, 74, 79, 85 и 119) о выселениях без предоставления альтернативного жилья не противоречат требованиям статьи 11 вышеуказанного Пакта. Согласно требований указанных статей Жилищного кодекса выселение граждан без предоставления альтернативного жилья допускается в случае нарушения жильцом условий проживания в домах государственного жилищного фонда, а также лиц самоуправно

заявивших жилое помещение. Кроме того, без предоставления другого жилого помещения могут быть выселены также лица, лишённые родительских прав, если их совместное проживание с детьми, в отношении которых они лишены родительских прав, признано невозможным.

Статья 12 – Право на физическое и психическое здоровье

15. Просьба представить информацию о мерах, принимаемых государством-участником с целью профилактики болезней, вызываемых пищевыми продуктами, и смягчения остроты этой проблемы, а также для решения проблемы увеличения доли населения, страдающего от избыточного веса.

197. Для обеспечения производства и торговли в Республике Узбекистан качественной и безопасной пищевой продукцией и товарами народного потребления, защиты здоровья потребителей были приняты законы Республики Узбекистан "О Государственном санитарном надзоре" от 1992 года, "О сертификации продукции и услуг" от 1993 года, "О качестве и безопасности пищевой продукции" от 1997 года, "О техническом регулировании" от 2009 года, "О профилактике микронутриентной недостаточности среди населения", от 2010 года "Об оценке соответствия" от 2013 года и др.

198. Согласно Закону "О качестве и безопасности пищевой продукции" государственное управление в области обеспечения качества и безопасности пищевой продукции осуществляется Государственной санитарно-эпидемиологической службой Министерства здравоохранения Республики Узбекистан, Главным государственным управлением ветеринарии при Министерстве сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, Главной государственной инспекцией по карантину растений при Министерстве сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, Узбекским агентством стандартизации, метрологии и сертификации и другими органами, определяемыми законодательством.

199. Государственное нормирование в области обеспечения качества и безопасности пищевой продукции осуществляется путем установления санитарных, ветеринарных, фитосанитарных норм, правил и гигиенических нормативов, государственных стандартов, технических условий (далее – нормы и правила), содержащих требования к качеству и безопасности пищевой продукции, условиям ее производства, заготовки, закупки, переработки, поставки, хранения, транспортировки и реализации.

200. Пищевая продукция, а также оборудование, предназначенное для ее изготовления и использования в контакте с пищевыми продуктами, могут производиться, ввозиться на территорию Республики Узбекистан, реализовываться и применяться после оценки их соответствия требованиям норм и правил по качеству и безопасности пищевой продукции и их государственной регистрации.

201. Закон "О техническом регулировании" направлен исключительно на обеспечение безопасности, на регулирование отношений по контролю за показателями, которые могут оказать вредное воздействие на жизнь и здоровье человека, а также на окружающую среду. В данном законе конкретизированы функции всех уполномоченных государственных органов по разработке и внедрению показателей безопасности продукции, работ и услуг.

202. В целях обеспечения выполнения требований вышеупомянутых законов и введения в республике системы обязательной гигиенической сертификации ввозимой и производимой в стране пищевой продукции и товаров народного потребления было принято Постановление Кабинета Министров "О дополни-

тельных мерах по упрощению процедуры сертификации продукции" № 318 от 12 августа 2004 года, издана Министерством здравоохранения Инструкция "О порядке выдачи гигиенических сертификатов на пищевую продукцию, технологическое оборудование и товары народного потребления" № 1525 от 28 ноября 2005 года.

203. Юридические и физические лица, осуществляющие производство, заготовку, закупку, переработку, поставку, хранение, транспортировку и реализацию пищевой продукции, обеспечивают производственный контроль за соблюдением установленных норм и правил. Порядок проведения производственного контроля определяется в соответствии с требованиями норм и правил по качеству и безопасности пищевой продукции, нормативной и технологической документации с учетом особенностей и условий выполняемых ими работ и услуг и согласовывается с соответствующими органами государственного надзора.

204. Юридические и физические лица, осуществляющие производственный контроль, обязаны приостановить проведение работ и оказание услуг при выявлении нарушений требований норм и правил до устранения обнаруженных нарушений. Пищевая продукция, представляющая опасность для жизни и здоровья людей, подлежит изъятию по решению соответствующих органов государственного надзора в порядке, установленном законодательством.

205. Лица, виновные в нарушении законодательства о качестве и безопасности пищевой продукции, несут ответственность в установленном порядке (статьи 53, 166, 169, 214 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности и статья 186 Уголовного кодекса Республики Узбекистан).

206. Для проведения гигиенической сертификации производимой в Республике Узбекистан и ввозимой на ее территорию пищевой продукции и товаров народного потребления на сегодняшний день аккредитованы агентством "Узстандарт" на основании международного стандарта ИСО/МЭК 17025–2007 "Требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий" 39 лабораторных комплексов Госсанэпиднадзора.

207. При Ташкентском институте усовершенствования врачей организованы курсы повышения квалификации специалистов испытательных лабораторий центров Госсанэпиднадзора на основе международных систем по определению контроля критических точек (ХАССП) по ходу технологического процесса.

208. Узбекистан присоединился к Европейской хартии по борьбе с ожирением (Стамбул, 16 ноября 2006 г.), Венской декларации о питании и неинфекционных заболеваниях в контексте политики Здоровье–2020, принятой 5 июля 2013 г. В настоящее время разработан проект Постановления Кабинета Министров "О совершенствовании мер по профилактике и контролю неинфекционных заболеваний", где одним из основных направлений совершенствования мер по профилактике и контролю неинфекционных заболеваний предусмотрено сокращение предотвратимых поведенческих и биологических факторов риска неинфекционных заболеваний: потребление табака, вредное потребление алкоголя, нездоровое питание, низкая физическая активность, избыточная масса тела, повышенное артериальное давление, повышенный уровень глюкозы в крови, повышенный уровень холестерина в крови.

- 16. В связи с изданным в 2008 году приказом Министерства здравоохранения № 403 "О совершенствовании наркологической помощи населению просьба представить информацию о наличии и доступности лечения от наркомании. Просьба также представить аналогичную информацию о программах содействия прекращению курения в государстве-участнике.**

209. В Узбекистане осуществляются последовательные меры в сфере борьбы с наркоманией на основе реализации Закона "О наркотических средствах и психотропных веществах" (1999), закрепляющего гарантированный государством объем наркологической помощи.

210. Согласно Приказу Министерства здравоохранения № 403 от 8 сентября 2008 года "О совершенствовании наркологической помощи населению Республики Узбекистан" установлен объем наркологической помощи, гарантированный государством, в который входят обследование, консультирование, диагностика, лечение и медико-социальная реабилитация.

211. В настоящее время расширен перечень предоставления наркологических услуг населению и повышена эффективность лечения наркозависимых за счет внедрения программ медико-социальной реабилитации.

212. Для оказания медицинской помощи наркозависимым в системе Министерства здравоохранения функционирует сеть специализированных наркологических учреждений, в которую входят Республиканский наркологический центр, 15 наркологических диспансеров (14 из них имеют стационарные отделения), 2 наркологических стационара, 8 наркологических отделений в составе психиатрических больниц. В республике действуют 34 подростковых кабинета. В каждом сельском районе при центральных районных поликлиниках работают наркологические кабинеты (170 кабинетов), которые осуществляют свою деятельность на основе "Положения об отделении медико-социальной реабилитации в составе наркологических учреждений", "Оценки эффективности деятельности наркологических и реабилитационных учреждений системы здравоохранения Республики Узбекистан".

213. Для обеспечения гарантированной государством медико-социальной реабилитации организованы реабилитационные отделения в Республиканском наркологическом центре (15 коек), Ташкентском городском наркологическом диспансере (10), Бухарском (15), Кашкадарьинском (10), Наманганском (10), Самаркандском (20), Сурхандарьинском (10), Ташкентском (7), Ферганском (10), Хорезмском (10) областных наркологических диспансерах. Во всех этих учреждениях созданы реабилитационные бригады хорошо обученных специалистов, разработаны и реализуются программы стационарной медико-социальной реабилитации наркозависимых.

214. Для проведения медико-социальной реабилитации больных в амбулаторных условиях предусмотрена организация сети дневных стационаров, являющихся удобной формой для внедрения амбулаторных реабилитационных программ. В 13 наркологических диспансерах республики организованы дневные стационары, разработаны программы амбулаторной медико-социальной реабилитации.

215. Поскольку лечение и медико-социальная реабилитация входят в гарантированный государством объем наркологической помощи, в государственных наркологических учреждениях они проводятся на бесплатной основе. ВИЧ-инфицированным наркозависимым обеспечены беспрепятственный доступ к лечению и медико-социальной реабилитации, сохранение конфиденциальности, возможность получения помощи на анонимной основе с целью защиты от дискриминации и стигматизации.

216. В Республике Узбекистан не создается очереди для получения наркологической помощи наркозависимыми, лечебно-реабилитационные услуги предоставляются незамедлительно по их первому требованию. Наркологические учреждения государственной системы здравоохранения не имеют права отказать

наркозависимому в госпитализации или препятствовать участию в программах медико-социальной реабилитации при его добровольном обращении. В соответствии с приказом Министерства здравоохранения № 249 от 22 августа 2011 года больные наркоманией могут обращаться в наркологический стационар самостоятельно без направления участкового нарколога.

217. Терапия наркологических заболеваний осуществляется на основании "Стандартов диагностики, лечения и медико-социальной реабилитации наркологических больных", утвержденных приказом Министерства здравоохранения № 310 от 14 ноября 2011 года. В соответствии со стандартами на всех уровнях организационной структуры наркологической службы (начиная с районных наркологических кабинетов), наркологическая помощь должна оказываться в объеме, гарантированном государством.

218. При отказе пациентов от участия в реабилитационной программе врачами-наркологами проводится индивидуальная или групповая психотерапия, направленная на формирование у больного мотивации на воздержание от приема психоактивных веществ, получение противорецидивной терапии, социальной помощи и трудоустройство.

219. С 2011 года в рамках медико-социальной реабилитации получила развитие система оказания социальной помощи наркозависимым, прекратившим потребление психоактивных веществ. Помощь в семейной и трудовой адаптации, решении медицинских, юридических и бытовых проблем оказывают работники со средним медицинским образованием (медсестры социальной помощи). В 2012 году помощь социальных работников получили 1 738 человек, за 9 месяцев 2013 года – 1 458 человек. В Сурхандарьинском областном наркологическом диспансере проводится обучение больных кондитерскому, сапожному и швейному делу.

220. С целью повышения уровня социальной адаптации больных во время ремиссии все наркологические диспансеры тесно взаимодействуют с центрами занятости и проводят совместную работу по трудоустройству наркозависимых.

221. В 2011 году принят Закон "Об ограничении распространения и употребления алкогольной и табачной продукции", в 2012 году Республика Узбекистан присоединилась к Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака (Женева, 21 мая 2003 года).

222. В соответствии со статьей 8 вышеназванного Закона в настоящее время совместно с Министерством народного образования при поддержке ВОЗ/СБС проводится исследование по изучению уровня распространенности употребления табака среди школьников (13–15 лет), (Глобальное исследование употребления табака среди молодежи). Приказом Министерства здравоохранения № 310 от 14 ноября 2011 года утверждены стандарты диагностики, лечения, профилактики алкогольной и табачной зависимости, которые доведены до сведения врачей наркологических диспансеров.

223. Во исполнение пункта 7 Плана мероприятий Кабинета Министров от 15 ноября 2011 года № 07/1–705 по реализации Закона от 5 октября 2011 года № ЗРУ–302 "Об ограничении распространения и употребления алкогольной и табачной продукции" приказом Министерства здравоохранения "О медицинских предупреждениях и предупреждающих надписях" от 17 ноября 2011 года № 311 утверждены тексты медицинских предупреждений, размещаемых на этикетке тары алкогольной и пачке (упаковке) табачной продукции, а также тексты предупреждающих надписей в местах реализации алкогольной и табачной про-

дукции. Тексты являются едиными для любого вида алкогольной и табачной продукции.

224. В течение 2012 года врачами системы медико-социального патронажа фонда "Соғлом авлод учун" было проведено 2 337 семинаров, встреч, бесед и лекций посвященных здоровому образу жизни, по профилактике наркомании и ВИЧ/СПИДа среди населения. В данных мероприятиях приняли участие 181 003 человека, большинство которых составляла молодежь. Также было проведено 1 542 мероприятия, посвященных профилактике табакокурения среди населения, которыми были охвачены 11 4218 человек. Среди участников были распространены 34 660 буклетов по данной тематике.

225. В течение 10 месяцев 2013 года врачами системы медико-социального патронажа фонда были проведены 1 738 семинаров, встреч, бесед и лекций, посвященных предотвращению наркомании и ВИЧ/СПИДа, в которых приняло участие 114 693 человека. Было проведено 2 450 мероприятий, посвященных пропаганде здорового образа жизни и профилактике табакокурения среди населения, в которых приняли участие 175 193 человек, среди которых были распространены 44 тыс. буклетов семи видов по данной тематике.

17. Просьба представить информацию о воздействии мер, принятых с целью улучшения управления водоснабжением и санитарными услугами в государстве-участнике, в том числе о диалогах с соседними странами по этому вопросу. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью борьбы с загрязнением почв и воды в результате чрезмерного использования химикатов в сельском хозяйстве. Просьба также проинформировать Комитет о мерах, принятых с целью сокращения воздействия загрязнения окружающей среды на здоровье населения государства-участника.

226. В Узбекистане уделяется серьезное внимание реализации прав человека на безопасную питьевую воду и благоприятные санитарные условия. Сфера водопользования и санитарии регулируется законом "О воде и водопользовании" от 6 мая 1993 года и законом "О государственном санитарном надзоре" от 3 июля 1992 года.

227. Согласно Закону "О воде и водопользовании" запрещается ввод в эксплуатацию новых и реконструированных объектов, не обеспеченных устройствами, предотвращающими загрязнение и засорение вод. Граждане как водопользователи имеют право участвовать в принятии решений по управлению водными ресурсами, объединяться в ассоциации (союзы) и иные объединения для координации их деятельности в области водных отношений, а также защиты общих интересов.

228. В случаях, предусмотренных законодательством, права водопользователей и водопотребителей могут быть ограничены в целях охраны здоровья населения, в иных государственных интересах, а также в интересах других водопользователей и водопотребителей. При этом не должны ухудшаться условия пользования водными объектами для питьевых и бытовых нужд населения.

229. Доступность тарифа на услуги водоснабжения и канализации (низкий уровень тарифов для населения, а также налоговые льготы по НДС) гарантирует в республике осуществление прав человека на воду и санитарные условия, в том числе для малоимущих и уязвимых групп. При этом законодательством не предусмотрено отключение от услуг водоснабжения (канализации) при наличии у физических лиц (населения) задолженности за полученные услуги водоснабжения (канализации).

230. Действующим законодательством Республики Узбекистан предусмотрена оплата населением за полученные услуги водоснабжения (канализации) в течение 10 дней, следующих за прожитым месяцем. В республике оказывается помощь малоимущему населению со стороны органов самоуправления граждан (махаллинские комитеты) путем выделения пособия, в том числе и на оплату коммунальных услуг.

231. В рамках Государственной программы "Год семьи" в 2012 году реализована программа дальнейшего улучшения обеспечения сельских населенных пунктов питьевой водой, на осуществление которой потрачено 50 795 млн. сумов из госбюджета и 5 700 млн. сумов из средств благотворительных организаций. На основе средств, выделенных Международным агентством развития (1 690 тыс. долл. США), осуществлены проекты по улучшению водоснабжения районных центров и сельских населенных пунктов Баяутского, Хавастского, Мирзаабадского, Сардобинского и Акалтынского районов Сырдарьинской области.

232. С помощью проекта, предоставленного Азиатским банком развития (13 520 тыс. долл. США), улучшено водоснабжение и санитария Сурхандарьинской области, реконструкция систем водоснабжения и канализации г. Каканда и Андижана, г. Фергана, Маргилана и районного центра Риштан (44 500 тыс. долл. США). Азиатский банк развития выделил кредит (22 500 тыс. долл. США) на модернизацию межрегионального Дамходжинского водопровода с подключением к нему районных центров Навоинской и Бухарской областей, реконструкцию системы канализации в г. Термезе.

233. Согласно Указу Президента Республики Узбекистан от 29 октября 2007 года № УП-3932 "О мерах по коренному совершенствованию системы мелиоративного улучшения земель" и Постановлению Президента Республики Узбекистан от 19 марта 2008 года № ПП-817 "О Государственной программе мелиоративного улучшения орошаемых земель на период 2008–2012 гг." в республике в 2008–2012 годах осуществлены работы по строительству и реконструкции мелиоративных коллекторов, коллекторно-дренажной открытой и закрытой сети, мелиоративных насосных станций, скважин вертикального дренажа, ремонтно-восстановительные работы эксплуатируемых систем дренажа и сооружений и приобретение землеройной и вспомогательной техники и оборудования для пополнения парка государственных унитарных предприятий, осуществляющих выполнение работ по мелиоративному улучшению орошаемых земель.

234. В целях финансового оздоровления водоснабжающих организаций постановлением Кабинета Министров от 6 ноября 2013 года № 300 утверждена Программа по совершенствованию и обновлению нормативно-правовых актов и методических документов в сфере коммунального обслуживания, подлежащих разработке в 2014–2015 годы. Агентством "Узкоммунхизмат" совместно с Министерством экономики и Министерством финансов разработан проект Программы комплексного развития и модернизации систем питьевого водоснабжения и канализации Республики Узбекистан на период до 2020 года.

235. Закон "О Государственном санитарном надзоре" устанавливает санитарные требования к хозяйственно-питьевому водоснабжению.

236. Государственные органы, предприятия, учреждения, организации, объединения независимо от форм собственности и отдельные лица обязаны обеспечивать соответствие воды в водоемах, используемых для хозяйственно-бытовых

нужд, в том числе при децентрализованном водоснабжении, требованиям действующих санитарных норм и правил.

237. Государственная санитарно-эпидемиологическая служба Республики Узбекистан осуществляет государственный санитарный надзор за соблюдением санитарных норм, правил и гигиенических нормативов государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями, объединениями, расположенными на территории Республики Узбекистан, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности, а также отдельными лицами.

238. В целях усиления общественного контроля в сфере водопользования и охраны окружающей среды в 2013 году принят Закон Республики Узбекистан "Об экологическом контроле".

239. В Узбекистане принимаются последовательные меры не только по улучшению водоснабжения населения, но и обеспечению доступа к безопасной воде и санитарии.

240. В соответствии с законодательством Государственный комитет по охране природы осуществляет государственный контроль за соблюдением министерствами, государственными комитетами, ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, а также отдельными лицами законодательства в области использования и охраны земель, недр, вод, лесов, животного и растительного мира, атмосферного воздуха. При этом одной из целей охраны природы является создание благоприятных условий для здоровья людей, сохранение экологического равновесия, рационального использования природных ресурсов в интересах эффективного и устойчивого социально-экономического развития.

241. С участием специалистов Госкомприроды разработана "Стратегия комплексного развития и модернизации систем водоснабжения и канализации Республики Узбекистан на период до 2020 года" и начата ее реализация.

242. Госкомприроды в соответствии с планом-графиком проверок хозяйствующих субъектов на 2013 год в течение 9 месяцев 2013 года осуществил государственный контроль на 799 подконтрольных объектах, было обследовано около 246,6 тыс. источников загрязнения окружающей среды, что на 13,6% больше, чем за аналогичный период прошлого года и выявлено 14 666 источников загрязнения, превышающих установленные нормативы выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.

243. За нарушение природоохранного законодательства к административной ответственности привлечено 17 049 должностных лиц и граждан, что на 5,1% больше чем за аналогичный период 2012 года, наложено штрафов и исков по возмещению ущерба, нанесенного окружающей среде на 47,1% больше, чем за 9 месяцев 2012 года, что составило 2 177,88 млн. сумов.

244. Взыскано штрафов и исков по возмещению ущерба, нанесенного окружающей среде, на общую сумму 2 060,98 млн. сумов, что на 54,9% больше, чем в 2012 году. У браконьеров изъято 133 ружья и 1 857 сетематериалов. В следственные органы передано 29 материалов на 43 человека, привлечено к уголовной ответственности 13 человек. За счет временных приостановок работы 96 объектов, отрицательно воздействующих на окружающую природную среду, достигнуто сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу на 14,3 тонн.

245. Применение в сельском хозяйстве химических средств защиты растений регулируется Государственной комиссией по средствам химизации и защиты растений Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан. Фитосанитарный надзор в республике осуществляет Республиканский центр

защиты растений. Эти ведомства ведут свою работу согласно Закону "О защите сельскохозяйственных растений от вредителей, болезней и сорняков" (2000).

246. Наряду с применением химических средств защиты растений, в республике широкое распространение получил биологический способ борьбы с вредителями сельскохозяйственных культур и он занимает лидирующие позиции в развитии этого экологического направления интегрированной защиты растений. В республике работают около 900 биофабрик, продукцией которых удается сохранить урожай на площади около 1,5 млн. га без применения пестицидов.

247. Правительство республики уделяет большое внимание контролю применения химических средств защиты растений и их управлению. Подтверждением этого являются принятые Постановление Президента Республики Узбекистан "О мерах по совершенствованию системы обеспечения сельского хозяйства химическими препаратами по защите растений" (2006); Постановление Кабинета Министров "О мерах по совершенствованию структуры и повышению эффективности службы защиты растений" (2004).

248. За последние десятилетия в республике существенно изменилась политика применения пестицидов. Резко сократилось их ежегодное применение. Все больше применяются пестициды нового поколения пиретроидные препараты, с высокой степенью эффективности при малых дозах применения и минимальной опасностью для здоровья людей и окружающей среды.

249. В республике ведется Государственный реестр запрещенных для применения особо опасных химических соединений, предназначенных для защиты растений, который регулярно пополняется. В настоящее время в него вошли 25 наименований особо опасных для здоровья людей и объектов окружающей среды пестицидных препаратов.

250. Вопросы борьбы с загрязнением окружающей среды находятся в поле зрения ННО. В структуре экодвижения активно действует горячая линия, работа которой направлена на активизацию участия населения, органов самоуправления граждан, хозяйствующих субъектов в реализации задач важнейших государственных программ в области охраны окружающей среды и общественном экологическом контроле.

251. В феврале и марте 2013 г. проведено изучение санитарно-технического состояния Бектемирского (25 февраля), Саларского, Бозсуйского (13 марта), Чирчикского (16 марта) производственных объектов Государственного унитарного предприятия (ГУП) "Сувсоз". В мониторинге участвовали депутаты Законодательной палаты, активисты Экодвижения, специалисты Главного управления по контролю за охраной и использованием земельно-водных ресурсов Госкомприроды, Ташкентского городского центра санитарно-эпидемиологического надзора, ГУП "Сувсоз" и его дочернего предприятия "Сувокова". Итоги мониторинга обсуждены на заседании Комитета по вопросам экологии и охраны окружающей среды Законодательной палаты Олий Мажлиса, состоявшемся 11 апреля 2013 г.

252. 11 апреля 2013 г. Экологическим движением Узбекистана совместно с Комитетом по вопросам экологии и охраны окружающей среды Законодательной палаты было проведено с выездом на место расширенное заседание, посвященное изучению исполнения статьи 74 (Условия допустимости сброса сточных вод в водные объекты) Закона "О воде и водопользовании" на примере города Ташкента и Ташкентской области.

Статьи 13 и 14 – Право на образование

18. **Просьба представить обновленные статистические данные о числе учащихся на различных ступенях образования в разбивке по полу, сельским и городским районам. Просьба также проинформировать Комитет о том, как принятые меры, например строительство новой инфраструктуры в сфере образования, повлияли на доступ к среднему образованию, программам профессионально-технической подготовки и высшему образованию, в частности на доступ к ним женщин.**

253. В Узбекистане обеспечен гендерный приоритет и полный охват детей начальным и общим средним образованием (99%). В общеобразовательных школах Узбекистана преподавание ведется на 7 языках, в том числе: в 848 школах на русском языке; в 252 на таджикском языке; в 409 на казахском языке; в 59 на киргизском языке; в 377 каракалпакском языке; в 43 школах на туркменском языке. Кроме этого в школах республики обучаются 3 389 детей Рома – (цыган).

254. В этих школах учащиеся по своему желанию получают образование на родном языке и все они обеспечены учебниками и учебными пособиями, изданными в Узбекистане.

255. В последние пять лет издано 106 миллионов учебников и учебно-методических пособий. Ежегодно для 500 тысяч первоклассников, впервые переступающих порог школы, в качестве подарка Президента выдаются все учебники и учебные принадлежности 12 наименований. Только в 2014–2015 учебный год запланировано обновление 575 наименований (из них 474 – переиздание, 101 – новое издание) учебников для 1-х, 2-х, 3-х, 8-х, и 9-х классов в количестве 34 505 205 экземпляров.

256. В целях повышения качества образовательного и культурного уровня подрастающего поколения в республике уделяется большое внимание развитию дополнительного образования детей и подростков. На основании постановления Кабинета Министров "О мерах по дальнейшему совершенствованию системы внешкольного образования" № 50 от 28 февраля 2011 года в целях совершенствования системы внешкольной работы с детьми образованы 211 детских центров "Баркамол авлод". В настоящее время в детских центрах "Баркамол авлод" функционируют 4 358 кружков по 36 направлениям технического и художественного творчества, краеведения и экологии. В работу кружков вовлечены 103 973 детей.

257. Уделяется особое внимание и вопросам улучшения условий общеобразовательных учреждений. Так, в рамках Государственной общенациональной Программы развития школьного образования на 2004-2009 гг., утверждённой в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан № УП–3431 от 21 мая 2004 года произведены строительно-ремонтные работы в 8501 образовательном объекте на 3,0 млн. ученических мест. В том числе, построены новые здания 351 школы, основательно реконструированы 2 470 школьных зданий и их инженерно-коммуникационная инфраструктура, капитально отремонтировано 3 608 школьных зданий и сооружений, произведен текущий ремонт зданий и сооружений 2 072 школ.

258. Особая поддержка оказывается детям из малообеспеченных семей в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 25 января 2002 года № УП–3017 "Об усилении адресной поддержки социально уязвимых слоев населения". Ежегодно, начиная с 1 сентября 2002 года, бесплатным комплектом зимней одежды независимо от пола и национальности обеспечиваются как

учащиеся начальных классов, так и учащиеся старших классов общеобразовательных школ из малообеспеченных семей.

259. Общее количество средних специальных, профессиональных образовательных учреждений в стране – 1 537. 1 688 283 учащихся принадлежат разным нациям и народностям, соотношение численности девочек и мальчиков выровнялось с 0,46 до 0,7 за 2000–2012 гг.

260. Около 1 млн. 600 тыс. учащихся средне-специальных, профессиональных учебных заведений принадлежат узбекской национальности (1 533 151), 33 988 – каракалпаки, 46 415 – таджики, 31 367 – казахи, 18 200 – русские, 9 328 – киргизы, 6 230 – татары, 630 – армяне, 76 – рома-цыган.

261. На сегодняшний день в высших образовательных учреждениях обучаются около 253 412 студентов, из которых 222 297 относятся к узбекской национальности (87,7%), 9 766 – каракалпакской (3,9%), 5 040 – русской (2,0%), 4 772 – таджикской (1,9%), 4 640 – казахской (1,8%), 2 553 – татарской (1,0%), 1 520 – корейской (0,6%), 642 – киргизской (0,3%), 505 – туркменской (0,2%), 59 – еврейской (0,02%), 204 – уйгурской (0,1%), 202 – украинской (0,1%) и 1 212 – к другим национальностям (0,5%).

262. В 68 ВУЗах республики обучение ведется на узбекском языке (обучаются 206 002 студента (81,29%), 66 – на русском (35 994 студента (14,20%), 6 – на каракалпакском (9 125 студента (3,60%), 7 – на казахском (1 299 студентов (0,51%), 4 – на таджикском (859 студентов (0,34%), в 1 – на киргизском (71 студента (0,03%) и в 1 – на туркменском языке (62 студента 0,02%). Доля девушек, обучающихся в ВУЗах составляет 36%, мальчиков – 64%.

Статья 15 – Культурные права

19. Просьба указать, в каком объеме в государстве-участнике был проведен учет культурного наследия и осуществляется ли политика обеспечения его защиты после принятия в 2001 году Закона об охране и использовании объектов культурного наследия и в 2009 году Закона об охране и использовании объектов архитектурного наследия.

263. Согласно Конституции Республики Узбекистан граждане обязаны оберегать историческое, духовное и культурное наследие народов Узбекистана. Памятники культуры охраняются государством.

264. Принятие в 2001 году закона "Об охране и использовании объектов культурного наследия" (с изменениями, дополнениями в 2005 и 2009 гг.) и Постановления Кабинета Министров "О мерах по дальнейшему совершенствованию охраны и использованию объектов культурного наследия" (№ 269 от 29 июля 2002 г.) положительно отразилось на сохранении объектов культурного наследия народов Узбекистана. Наряду с объектами материального культурного наследия под государственную охрану были приняты и объекты нематериального культурного наследия (фольклор, народный эпос, песни, обряды и т.д.).

265. Вопросы охраны объектов культурного наследия нашли отражение и в законах "О земле", "О государственных кадастрах", "Об органах самоуправления граждан", в Градостроительном кодексе. Кабинет Министров принял специальное Постановление "Об утверждении нормативно-правовых актов об охране нематериального культурного наследия" 23 февраля 2011 г. За порчу, разрушение объектов культурного наследия в законодательстве Республики Узбекистан предусмотрена уголовная и административная ответственность.

266. В рамках действия закона "Об охране и использовании объектов культурного наследия" раз в 5 лет проводится инвентаризация объектов культурного наследия, определяется категория охраны республиканского или местного значения. В настоящее время на государственной охране состоят 7 570 объектов культурного наследия, список которых утвержден Приказом министра по делам культуры и спорта № 1081 от 12 ноября 2008 г.

267. Выполнение кадастровых дел в областях осуществляется областными/городскими инспекциями по охране и использованию объектов культурного наследия. К настоящему времени составлены кадастровые дела 1 021 объекта культурного наследия. За период с 2001 по 2013 годы проведены ремонтно-реставрационные и иные работы на более чем 1 000 объектах культурного наследия.

268. Осуществляется сотрудничество с международными организациями в сфере сохранения и использования объектов культурного наследия, такими как Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международный совет по охране памятников и исторических мест и др. Сотрудничество осуществляется путем участия представителей международных организаций в осуществлении сохранения, менеджмента, проведении международной экспертизы объектов культурного наследия Узбекистана, номинируемых в Список культурного наследия.

269. В настоящее время 4 города республики, представляющие выдающуюся историческую и культурную ценность для человеческой цивилизации, включены в Список всемирного культурного наследия ЮНЕСКО – Хива, Бухара, Самарканд, Шахрисабз. Подготовлены и представлены в штаб-квартиру ЮНЕСКО в Париже номинационные документы по 18 объектам культурно-исторического и природного наследия. Рассмотрение документов планируется в июне 2014 года на Генеральной Ассамблее этой организации.

270. Принятие закона "Об охране и использовании объектов археологического наследия" в 2009 г. явилось законодательной базой по изучению, сохранению археологического наследия. Законом были впервые сформулированы положения по сохранению, перемещению и закреплению за организациями археологических находок. Нормы закона регулируют вопросы учета, сохранения и использования археологических находок в научных, музейных и познавательных целях.

271. Ежегодно в Республике осуществляются 30–40 археологических экспедиций (в 2013 году – 33). Все археологические работы проводятся на основании разрешения, выдаваемого Министерством по делам культуры и спорта по согласованию с Академией наук Республики Узбекистан. Разрешения выдаются только государственным организациям Республики Узбекистан, имеющим в своем штате не менее трех специалистов-археологов. Все находки по акту сдаются в государственные хранилища, музеи, фонды. Иностранцы участвуют в археологических работах только в составе научных археологических экспедиций Узбекистана.

Приложения

Таблица 1
Динамика посевов хлопчатника в 1991–2012 гг

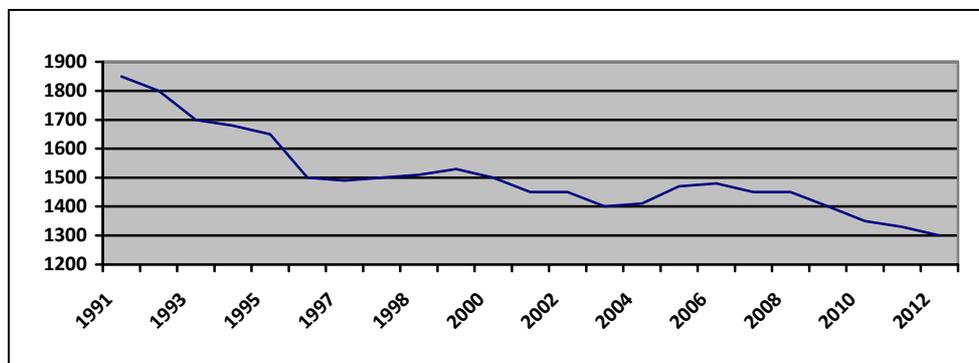


Таблица 2
Уровень малообеспеченности
(по данным выборочного обследования домашних хозяйств)

	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Республика Узбекистан	19,5	17,7	16,0	15,0
Республика Каракалпакстан	37,0	34,0	33,2	32,5
Области:				
Андижанская	17,0	16,3	13,3	11,5
Бухарская	16,1	14,4	13,3	12,2
Джизакская	23,1	22,6	21,3	18,7
Кашкадарьинская	32,5	28,9	26,8	16,6
Навоинская	20,1	19,6	18,2	16,6
Наманганская	25,4	23,1	20,1	17,4
Самаркандская	16,6	14,9	13,3	12,9
Сурхандарьинская	27,8	25,2	23,5	22,6
Сырдарьинская	26,1	23,6	22,1	20,3
Ташкентская	14,2	12,5	11,2	10,3
Ферганская	10,8	10,2	9,7	9,6
Хорезмская	23,3	20,6	19,1	17,2
г. Ташкент	3,1	2,6	2,3	2,1

Таблица 3
Состояние фермерских хозяйств после укрупнения размеров земельных участков

По состоянию на	В т.ч. по специализации												
			Хлопок и зерноводство		Овощебахчевые		Виноградарство и садоводство		Животноводство		Другие направления		
			2008	2011	2008	2011	2008	2011	2008	2011	2008	2011	
01.10.2008	01.01.2011												
К-во фермерских хозяйств, тыс. шт.	219 976	66 134	112 233	35 896	16 091	3 647	70 408	16 964	7 923	5 329	13 321	4 298	
Средняя земельная площадь	27	80	37	106	10	23	3	13	154	205	7	18	

Источник: Данные Министерства сельского и водного хозяйства.

Таблица 4
Информация об общем количестве учащихся в академических лицеях и профессиональных колледжах в 2013/2014 учебном году в городах, районных центрах и сельской местности

Расположение академических лицеев и профессиональных колледжей	Количество учащихся			Из них количество учащихся в разрезе курсов								
	всего	из них к-во девочек	%	общее к-во учащихся			общее к-во учащихся			общее к-во учащихся		
				на 1-ом курсе	из них к-во девочек	%	на 2-ом курсе	из них к-во девочек	%	на 3-м курсе	из них к-во девочек	%
По академическим лицеям и профессиональным колледжам городов	519 651	245 556	47,3	171 718	81 526	47,5	171 718	81 359	47,4	176 215	82 671	46,9
По академическим лицеям и профессиональным колледжам районных центров	381 269	194 965	51,1	123 842	62 701	50,6	127 117	65 160	51,3	130 310	67 104	51,5
По академическим лицеям и профессиональным колледжам сельской местности	739 746	353 990	47,9	240 046	115 997	48,3	248 353	118 131	47,6	251 347	119 862	47,7
Итого:	1 640 666	794 511	48,4	535 606	260 224	48,6	547 188	264 650	48,4	557 872	269 637	48,3