



Совет Безопасности

Distr.: General
23 October 2014
Russian
Original: English

Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Украины при Организации Объединенных Наций от 23 октября 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь настоящим препроводить обновленную информацию о текущем положении дел с выполнением Минских договоренностей (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) **Олександр Павличенко**
Временный Поверенный в делах



**Приложение к письму Временного Поверенного в делах
Постоянного представительства Украины при Организации
Объединенных Наций от 23 октября 2014 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

Ход выполнения Минских договоренностей

Положения Минского протокола

Состояние дел

1. Незамедлительное двустороннее прекращение применения оружия

В связи со следующими статьями меморандума:

Статьей 1: «Прекращение применения оружия считается общим»

Статьей 2: «Остановка подразделений и воинских формирований сторон на линии их соприкосновения по состоянию на 19 сентября»

Статьей 3: «Запрет на применение всех видов оружия и ведение наступательных действий»

Статьей 4: «В течение суток с момента принятия данного меморандума отвод средств поражения калибром свыше 100 мм от линии соприкосновения на расстояние не менее 15 км с каждой стороны, в том числе из населенных пунктов, что даст возможность создать зону прекращения применения оружия шириной не менее 30 км (зону безопасности)»

Статьей 5: «Запрет на размещение тяжелого вооружения и военной техники в районе, ограниченном населенными пунктами Комсомольское, Кумачево, Новоазовск, Саханка, при мониторинге Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)»

Статьей 6: «Запрет на установку новых минно-взрывных инженерных заграждений в границах зоны безопасности. Обязательство на снятие ранее установленных минно-взрывных заграждений в зоне безопасности»

Украина:

- Украинские силы соблюдают режим прекращения применения оружия. Они делают все от них зависящее для того, чтобы избежать полномасштабных военных действий, и применяют оружие только для самообороны в случае нападения.
- Украинские военные подготовили позиции для вывода тяжелого вооружения не менее чем на 15 км от линии огневого соприкосновения и принимают другие меры в целях создания вместо этого демилитаризованной буферной зоны в Донецкой и Луганской областях.

Россия и поддерживаемые Россией боевики:

- В 10 ч. 00 м. 21 октября в восточных районах был введен режим артиллерийской тишины в соответствии с договоренностью между начальниками генштабов министерств обороны Украины и России.
- В нарушение всех договоренностей поддерживаемые Россией боевики продолжают обстрел позиций вооруженных сил Украины, а также гражданских объектов.
- С 5 сентября украинские силы и гражданские лица подвергались обстрелу 1800 раз. Восемьдесят девять украинских военнослужащих было убито и 500 ранено. Потери среди гражданского населения составляют по меньшей мере 54 человека.
- 8 октября Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению за положением в области прав человека на Украине сообщила о том, что в период с 6 сентября по 6 октября были зарегистрированы случаи гибели 331 человека. Миссия в то же время признала, что некоторые лица, возможно, были убиты до прекращения огня.

2. Мониторинг и верификация со стороны ОБСЕ режима неприменения оружия

В связи со следующими статьями меморандума:

Статьей 7: «Запрет с момента принятия данного меморандума полетов боевой авиации и иностранных беспилотных летательных аппаратов (БПЛА), за исключением БПЛА, используемых ОБСЕ, вдоль всей линии соприкосновения сторон на ширину не менее 30 км»

Статьей 8: «Развертывание в зоне прекращения применения оружия мониторинговой (наблюдательной) миссии ОБСЕ в составе групп наблюдателей в течение суток с момента принятия данного меморандума»

- Боевики не отошли от линии боевых действий и по-прежнему проводят наступательные операции. Серьезные бои продолжаются в аэропорту Донецка и на окраинах городов Дебальцево и Счастье. В частности, боевики применяют реактивные системы залпового огня «Град» и «Смерч» для обстрела украинских сил. Так, согласно маркировке, на фрагментах выпущенных ракет «Смерч», они были произведены на российском военном заводе в июне 2003 года, тогда как Украина последний раз получала аналогичные ракеты только в 1991 году.
- Боевики не разминировали минные поля. Более того, некоторые украинские военные в недавнее время погибли именно в результате подрыва на минах-ловушках.

Украина:

- Украина оказала всю необходимую помощь для первоначального размещения и дальнейшего расширения Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине, с тем чтобы обеспечить надлежащий мониторинг и верификацию режима неприменения оружия.
- Украина приветствует доставку первых двух беспилотных летательных аппаратов в Специальную мониторинговую миссию ОБСЕ в Донецкой области.
- Ожидается, что Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ будет в значительной степени расширена и усилена беспилотными летательными аппаратами в целях повышения ее способности осуществлять свою деятельность и представлять доклады.
- Рабочая группа Совместного центра контроля и координации, созданная 28 сентября в составе украинских и российских офицеров с присутствием представителей Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ, продолжает разрабатывать с донецкими и луганскими главарями механизмы обеспечения устойчивого прекращения огня и постепенной стабилизации линии боевых столкновений.

3. Децентрализация власти, в том числе путем принятия закона о временном порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей

Россия и поддерживаемые Россией боевики:

- Поддерживаемые Россией боевики не смогли обеспечить гарантии безопасности для персонала ОБСЕ во всех районах, находящихся под их контролем, а иногда препятствуют сотрудникам Специальной мониторинговой миссии в осуществлении предусмотренной их мандатом деятельности. На сегодняшний день Миссией были зарегистрированы многочисленные случаи нарушения боевиками режима прекращения огня. В частности, она подтвердила, что боевики обстреляли позиции украинских сил в Талаковке (в 16 км к северо-востоку от Мариуполя), и отметила повреждения от возгорания на украинском танке.

Украина:

- 16 сентября парламент Украины принял закон о временном порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей, хотя его проект вызвал скептицизм в украинском обществе и неприятие со стороны некоторых политических сил. В соответствии с этим законом региональные органы власти получили дополнительные полномочия по вопросам бюджета, налогов, культуры и иные дополнительные полномочия.

Россия и поддерживаемые Россией боевики:

- Россия и боевики по-прежнему предпринимают усилия по продвижению идеи о государственности самопровозглашенных образований в Донецкой и Луганской областях. Сепаратисты заявили, что они намерены претендовать на независимость и отделиться от Украины, и продолжают попытки создать государственные институты, в частности отраслевые министерства, пограничные подразделения и т.д.
- Российские власти, со своей стороны, активизировали обсуждение вопроса о «Новороссии» — псевдоисторическое название некоторых районов на востоке Украины. В рамках этой кампании в своих публичных выступлениях президент Путин неоднократно называл восток Украины «Новороссией».

4. Постоянно действующий мониторинг на украинско-российской государственной границе и верификация со стороны ОБСЕ с созданием зоны безопасности в приграничных районах России и Украины

Украина:

- Украина делает все возможное для оказания помощи ОБСЕ в деле обеспечения мониторинга и верификации на границе между Украиной и Россией.
- Ожидается, что Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ будет расширена и укомплектована профессиональными наблюдателями. Кроме того, международным партнерам рекомендуется предоставлять финансовую помощь и взносы натурой (в частности предоставлять беспилотные летательные аппараты и бронетехнику) в целях повышения способности Миссии осуществлять свою деятельность и представлять доклады.

Россия и поддерживаемые Россией боевики:

- Боевики не ушли с украинских контрольно-пропускных пунктов, которые они временно занимают.
- На заседании Постоянного совета ОБСЕ 22 октября российская сторона согласилась продлить на один месяц мандат Наблюдательной миссии ОБСЕ, которая действует на двух российских пограничных пунктах пропуска «Донецк» и «Гуково» на российско-украинской границе (дальность наблюдения составляет лишь 1 км границы), но отказалась распространить ее деятельность на все российские пограничные пункты пропуска вдоль 400-километрового участка границы, который в настоящее время не контролируется Украиной.

5. Безотлагательное освобождение всех заложников и незаконно удерживаемых лиц

Украина:

- Украина предлагает провести обмен по принципу «всех на всех». Было освобождено примерно 1500 украинцев.

Россия и поддерживаемые Россией боевики:

- Боевики игнорируют предложение Украины об обмене «всех на всех» и по-прежнему удерживают свыше 500 украинских граждан в заложниках.

6. Принятие закона о недопущении преследования и наказания лиц в связи с событиями, которые имели место в отдельных районах Донецкой и Луганской областей Украины

- Россия отказывается освободить незаконно удерживаемых украинских политических заключенных (среди прочих, Надю Савченко и Олега Сенцова).
- 21 октября Совет национальной безопасности и обороны Украины сообщил, что боевики в одностороннем порядке прекратили процесс освобождения заложников.

Украина:

- Парламент Украины принял этот закон 16 сентября, хотя он и вызвал острые дебаты в украинском обществе.

7. Продолжение инклюзивного общенационального диалога

Украина:

- Украина последовательно предпринимает усилия по поощрению инклюзивного общенационального диалога. Соответствующие совещания «за круглым столом» были проведены 14 мая в Киеве, 17 мая в Харькове и 21 мая в Николаеве.
- Для того чтобы обеспечить должную представленность жителей Донбасса в национальном законодательном органе и, таким образом, обеспечить их активное участие в политических процессах и демократических реформах на Украине, было принято решение о проведении 26 октября досрочных парламентских выборов.
- 14 октября парламент Украины принял закон о поправках к Уголовному кодексу Украины (усиление ответственности за нарушения избирательных прав граждан). Этот закон вводит четкую и конкретную ответственность за подкуп, фальсификацию избирательных документов, бюллетеней и протоколов, незаконный захват урн для голосования и любые другие попытки фальсификации выборов.

8. Принятие мер для улучшения гуманитарной ситуации в Донбассе**Украина:**

- Украинское правительство предпринимает все усилия для облегчения гуманитарной ситуации в Донбассе. В частности, в начале августа оно направило в пострадавшие районы 800 тонн гуманитарной помощи, которые были распределены лишь частично из-за вмешательства боевиков. Другая часть этой помощи была передана местному населению в середине сентября.
- Используя средства государственного бюджета Украины, Государственная служба чрезвычайных ситуаций Украины недавно доставила свыше 217 тонн гуманитарной помощи жителям Донецкой и Луганской областей.
- Украинские власти принимают всеобъемлющие меры по восстановлению в районах, вернувшихся под их контроль, обеспечивают надлежащие выплаты социальных пособий и предоставляют жизненно важные услуги населению.
- Украинская сторона призывает партнеров внести вклад в восстановление Донецкой и Луганской областей и улучшить гуманитарную ситуацию на местах.

Россия и поддерживаемые Россией боевики:

- В августе и сентябре Россия направила три «автоколонны с гуманитарной помощью», которые прорвались через границу Украины без согласия и инспекции со стороны украинских властей и без координации со стороны Международного комитета Красного Креста. Содержимое грузов всех трех автоколонн в основном остается неизвестным, как и то, как они повлияли на гуманитарную ситуацию в Донбассе.

9. Обеспечение проведения досрочных местных выборов в соответствии с законом о временном порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей**Украина:**

- В соответствии с новым законом 7 декабря в некоторых районах Донецкой и Луганской областей планируется провести выборы в местные органы власти, что, как предполагается, будет способствовать формированию законно избранной местной элиты, которая надлежащим образом использует новые расширенные полномочия для обеспечения дальнейшего развития Донбасса.
- Украина намерена обеспечить, чтобы эти выборы проводились в соответствии с национальным законодательством и в условиях соблюдения устойчивого режима прекращения огня обеими сторонами. Кандидаты должны пользоваться равными возможностями в проведении предвыборной кампании. Украинская сторона призывает также международных партнеров направить наблюдателей для наблюдения за этими выборами.

Россия и поддерживаемые Россией боевики:

- Боевики запланировали провести 2 ноября собственные так называемые президентские и парламентские псевдовыборы.
- Пока Россия не предприняла достаточных шагов, чтобы убедить боевиков не проводить свои псевдовыборы.

10. Вывод незаконных вооруженных формирований, военной техники, а также боевиков и наемников с территории Украины

В связи со статьей 9 меморандума: «Вывод всех иностранных вооруженных формирований, военной техники, а также боевиков и наемников с территории Украины при мониторинге ОБСЕ»

Россия и поддерживаемые Россией боевики:

- Россия вывела некоторое количество военнослужащих и техники. В то же время она продолжает направлять людей и тяжелые вооружения на Украину через неконтролируемые пункты пересечения границы.
- 18, 19 и 21 октября наблюдалось незаконное проникновение на территорию Украины большого числа российской военной техники и групп военнослужащих.

- Российские диверсионно-разведывательные группы по-прежнему регулярно проникают на территорию Украины.
- Российские военнослужащие и боевики продолжают перегруппировку на востоке Украины и ведение в пограничных районах разведывательной деятельности с применением беспилотных летательных аппаратов.
- 11 октября президент Путин отдал приказ о возвращении частей российских регулярных войск, которые с лета были сосредоточены около украинской границы, на свои базы. Вместе с тем это не в полной мере устраняет угрозу, исходящую для Украины из-за российских границ.
- Россия сосредоточила силы на севере Крыма.
- Российские власти замалчивают факты гибели российских военнослужащих на востоке Украины. Правозащитники и представители средств массовой информации, которые расследуют такие факты, подвергаются запугиванию и нападениям.

11. Принятие программы экономического возрождения Донбасса

Украина:

- По оценкам украинского правительства, ущерб инфраструктуре в Донецкой и Луганской областях составляет почти 1 млрд. долл. США. Управление по координации гуманитарных вопросов Организации Объединенных Наций оценило ущерб, причиненный инфраструктуре, приблизительно в 440 млн. долл. США. Однако эти цифры являются приблизительными и, несомненно, будут скорректированы после того, как появится доступ в районы, в настоящее время оккупированные боевиками. Нанесен серьезный экономический урон. В Донбассе 80 процентов предприятий остановили свою деятельность. Многие из них серьезно повреждены.

- Для разрешения этой ситуации правительство Украины подготовило План восстановления экономики на 2014–2016 годы и объявило о проведении в начале следующего года Международной конференции доноров по Украине и, в частности, по восстановлению Донбасса, с тем чтобы обеспечить получение безотлагательной международной помощи на восстановление районов, затронутых конфликтом, расселение внутренне перемещенных лиц и т.д.

12. Гарантии личной безопасности для участников консультаций Выполнено полностью
