Доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа

Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2014

Просьба отправить на вторичную переработку

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[7 октября 2014 года]

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Препроводительное письмо	4
I. Введение	5
II. Мандат Комитета	8
III. Организация работы	9
А. Членский состав и должностные лица	9
В. Участие в работе Комитета	9
IV. Рассмотрение положения в связи с вопросом о Палестине	10
V. Меры, принятые Комитетом	19
А. Меры, принятые в соответствии с резолюцией 68/12 Генеральной Ассамблеи	19
В. Меры, принятые Комитетом и Отделом по правам палестинцев в соответствии с резолюциями 68/12 и 68/13 Генеральной Ассамблеи	19
VI. Меры, принятые Департаментом общественной информации в соответствии с резолюцией 68/14 Генеральной Ассамблеи	25
VII. Выводы и рекомендации Комитета	27

Препроводительное письмо

[7 октября 2014 года]

Г-н Генеральный секретарь,

Имею честь настоящим препроводить доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа для его представления Генеральной Ассамблее в соответствии с пунктом 2 ее резолюции 68/12 от 26 ноября 2013 года.

Доклад охватывает период с 7 октября 2013 года по 6 октября 2014 года.

(Подпись) **Фоде Сек**
Председатель Комитета по осуществлению
неотъемлемых прав палестинского народа

Его Превосходительству г-ну Пан Ги Муну
Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций
Нью-Йорк

Глава I

Введение

1. Прежде всего в отчетный период международное сообщество предприняло усилия с целью способствовать продвижению вперед начавшихся в июле 2013 года израильско-палестинских мирных переговоров при посредничестве Соединенных Штатов Америки. Однако продвижению переговоров по-прежнему мешал тот факт, что Израиль поощрял реализацию планов и проведение конкурсов на выполнение работ с целью строительства тысяч новых единиц жилья в незаконных поселениях на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. 28 марта 2014 года Израиль перенес дату освобождения последней партии палестинских заключенных, которые были арестованы до подписания соглашений в Осло, нарушив заключенное при посредничестве Соединенных Штатов соглашение между двумя сторонами. Вскоре после этого правительство Государства Палестина сделало тот шаг, который был отложен в ходе переговоров — депонировало документы о присоединении к Женевским конвенциям и ряду международных договоров. Израиль отреагировал на это объявлением о строительстве еще сотен единиц жилья. 23 апреля Организация освобождения Палестины (ООП) и ХАМАС достигли договоренности о прекращении раскола, который начался в 2007 году, и формировании правительства национального согласия. В то время как международное сообщество приветствовало палестинское примирение, Израиль отверг его и 24 апреля объявил о приостановлении переговоров.

2. Вскоре после этого ситуация на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, начала быстро ухудшаться. Израиль использовал похищение и убийство 12 июня трех израильских подростков, обучавшихся на территории незаконных поселений на Западном берегу, чтобы начать широкомасштабную военную операцию на Западном берегу. В ходе этой операции израильские оккупационные силы совершили сотни военных рейдов, в результате которых были убиты шесть палестинских гражданских лиц, а сотни других были ранены и арестованы.

3. Ситуация вокруг сектора Газа стала еще более напряженной в июне после спланированного убийства израильскими силами палестинского боевика и находившегося при нем ребенка и по причине израильских военных операций на Западном берегу. 7 июля Израиль начал операцию «Нерушимая скала», утверждая, что его целью является прекратить палестинские ракетные обстрелы из Газы. В ходе 50-дневной операции израильские силы убили 2189 палестинцев, 67 процентов из них составляли гражданские лица, включая 513 детей и 269 женщин, и ранили более 11 000 человек. Были убиты 66 израильских солдат, а также 5 гражданских лиц, в том числе 1 иностранец. Дома более чем 100 000 палестинцев в Газе были разрушены или серьезно повреждены. Массовые разрушения привели к ухудшению условий жизни 1,8 миллиона жителей сектора Газа, которые без того были критическими по причине продолжающейся уже восьмой год израильской блокады. Комитет не раз осуждал избыточное и несоразмерное применение силы Израилем, оккупирующей державой, против палестинского гражданского населения и инфраструктуры и неоднократно призывал Израиль снять блокаду. Он также осудил неизбирательные ра-

кетные обстрелы с территории сектора Газа израильских городов и гражданской инфраструктуры.

4. Израиль продолжал совершать частые военные рейды и вторжения на территорию Западного берега, в результате которых погибли и получили ранения палестинцы, в том числе дети. За охватываемый в докладе период были арестованы тысячи палестинцев, включая женщин и детей. И это в дополнение к более 5000 палестинцев, которые по-прежнему находятся в израильских тюрьмах и центрах содержания под стражей. Безоружные мирные жители продолжают становиться жертвами применения чрезмерной силы израильскими оккупационными силами во время демонстраций против оккупации. Израиль продолжал расширять свои незаконные поселения на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и одобрил строительство тысяч новых единиц жилья в поселениях. Спустя 10 лет спустя после вынесения консультативного заключения Международного Суда в 2004 году все еще продолжается строительство разделительной стены и сохраняется связанный с нею режим, что приводит к дроблению палестинских земель, препятствует передвижению и доступу, ведет к дальнейшей изоляции Восточного Иерусалима и отрицательно сказывается на социально-экономических условиях жизни палестинского народа. В течение охватываемого в докладе периода ситуация в оккупированном Восточном Иерусалиме оставалась тревожной, характеризуясь более высоким числом вторжений экстремистски настроенных израильтян в мечеть Аль-Акса и участвовавшими актами подстрекательства и провокаций, а также продолжением конфискации земель, проведения раскопок вблизи святынь, сноса домов, изъятия удостоверений личности и выселения палестинских жителей.

5. Усилия палестинцев в области государственного и институционального строительства продолжались, но их подрывали ограничения и преграды, создаваемые на оккупированной палестинской территории Израилем, который по-прежнему препятствовал нормальному перемещению товаров и услуг, экономической деятельности и поступательному развитию и устойчивому росту. После того, как в апреле Государство Палестина передало на хранение документы о присоединении, его присоединение к Женевским конвенциям вступило в силу немедленно. В силу вступили семь из девяти основных договоров по правам человека и один из основных протоколов.

6. В течение охватываемого в докладе периода деятельность Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и его Бюро сосредоточивалась на привлечении внимания международного сообщества к проводимому в 2014 году Международному году солидарности с палестинским народом, провозглашенному Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 68/12, для мобилизации широкой поддержки в целях прекращения израильской оккупации и реализации решения на основе существования двух государств, с тем чтобы палестинский народ мог осуществить свои неотъемлемые права, в том числе право на самоопределение. Комитет следил за ситуацией на местах и политическими событиями, выполнял свою программу международных встреч и конференций, проводил консультации с представителями правительств, национальных парламентов и межпарламентских организаций, а также гражданского общества. Комитет в очередной раз подтвердил свою принципиальную позицию, состоящую в том, что окончательное урегулирование вопроса о Палестине возможно только путем прекращения израильской оккупации, начавшейся в 1967 году, обеспечения независимости Государства Палестина на основе

границ, существовавших до 1967 года, со столицей в Восточном Иерусалиме, и справедливого и согласованного решения вопроса о палестинских беженцах на основе резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи.

7. В ходе международной встречи, организованной Комитетом в Кито в марте, основное внимание было уделено вопросу признания Государства Палестина в странах региона и поддержки решения на основе сосуществования двух государств. В апреле Комитет провел в Женеве круглый стол по правовым аспектам вопроса о Палестине. За ним последовало состоявшееся в мае в Анкаре международное совещание по вопросу о Иерусалиме. Совещание было организовано в сотрудничестве с Организацией исламского сотрудничества (ОИС) и правительством Турции. Семинар на тему оказания помощи палестинскому народу, состоявшийся в Найроби, был посвящен главным образом вопросам укрепления экономических основ независимого государства. Кроме того, Комитет организовал ряд мероприятий в рамках Международного года, в том числе совместное совещание с Лигой арабских государств в Каире, специальное заседание в ознаменование десятой годовщины консультативного заключения Международного Суда относительно стены, брифинги высокого уровня и показы фильмов в Центральных учреждениях в Нью-Йорке.

Глава II

Мандат Комитета

8. Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа был учрежден Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 3376 (XXX) от 10 ноября 1975 года и уполномочен рекомендовать программу, которая позволила бы палестинскому народу осуществлять его неотъемлемые права, признанные Ассамблеей в ее резолюции 3236 (XXIX) от 22 ноября 1974 года. С дополнительной информацией можно ознакомиться на веб-сайте Отдела по правам палестинцев Секретариата по адресу: <http://unispal.un.org/unispal.nsf/com.htm>.

9. 26 ноября 2013 года Генеральная Ассамблея продлила срок действия мандата Комитета (резолюция 68/12), просила Генерального секретаря продолжать предоставлять Отделу по правам палестинцев ресурсы, необходимые для выполнения его программы работы (резолюция 68/13), и предложила Департаменту общественной информации Секретариата продолжать осуществление специальной программы информации по вопросу о Палестине (резолюция 68/14). Ассамблея также приняла резолюцию 68/15, озаглавленную «Мирное урегулирование вопроса о Палестине».

Глава III

Организация работы

А. Членский состав и должностные лица

10. Комитет состоит из следующих государств-членов: Афганистан, Беларусь, Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика), Гайана, Гвинея, Индия, Индонезия, Кипр, Куба, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мадагаскар, Малайзия, Мали, Мальта, Намибия, Нигерия, Никарагуа, Пакистан, Сенегал, Сьерра-Леоне, Тунис, Турция, Украина, Эквадор и Южная Африка.

11. В качестве наблюдателей на заседаниях Комитета представлены следующие государства: Алжир, Бангладеш, Болгария, Вьетнам, Египет, Иордания, Ирак, Йемен, Катар, Китай, Кувейт, Ливан, Ливия, Мавритания, Марокко, Нигер, Объединенные Арабские Эмираты, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика и Шри-Ланка, а также Государство Палестина, Африканский союз, Лига арабских государств и Организация исламского сотрудничества.

12. На 357-м заседании 16 января 2014 года Комитет вновь избрал Абду Салама Диалло (Сенегал) Председателем, Захира Танина (Афганистан), Родольфо Рейес Родригеса (Куба), Десру Перкая (Индонезия), Уильфрида Эмвулу (Намибия) и Марию Рубьялес де Чаморро (Никарагуа) заместителями Председателя, а Кристофера Грима (Мальта) — докладчиком. На 364-м заседании 3 октября Комитет избрал Фоду Сек (Сенегал) в качестве нового Председателя на смену Абду Салама Диалло, который был назначен правительством его страны на другую должность.

В. Участие в работе Комитета

13. Как и в предыдущие годы, Комитет подтвердил, что все государства — члены Организации Объединенных Наций и наблюдатели, желающие участвовать в работе Комитета, могут сделать это. В соответствии с установившейся практикой представитель Государства Палестина принимал участие в работе Комитета в качестве наблюдателя, присутствовал на всех его заседаниях и выступал с сообщениями, замечаниями и разрабатывал предложения для рассмотрения Комитетом и его Бюро.

Глава IV

Рассмотрение положения в связи с вопросом о Палестине

Политические события

14. Начавшиеся в июле 2013 года израильско-палестинские мирные переговоры при посредничестве Соединенных Штатов неоднократно находились на грани срыва из-за продолжающегося строительства Израилем поселений и осуществления им других незаконных мер на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. По сообщениям организации «Мир — сейчас», отслеживающей поселенческую деятельность Израиля, в течение девяти месяцев после начала переговоров в июле 2013 года правительство Израиля поощряло реализацию планов строительства по меньшей мере 13 851 единицы жилья в поселениях на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в среднем 50 единиц в день.

15. 28 марта 2014 года Израиль перенес дату выхода на свободу четвертой и последней партии из 26 палестинских заключенных, которые были арестованы до подписания соглашений в Осло и освобождение которых было согласовано в рамках договоренности, достигнутой при посредничестве Соединенных Штатов и позволившей возобновить переговоры. 1 апреля Государство Палестина передало документы о присоединении к 21 международному договору и конвенции. В тот же день Израиль отреагировал объявлением 708 повторных тендеров на строительство в незаконных поселениях в Восточном Иерусалиме. 23 апреля ООП и ХАМАС достигли примирения и договорились о формировании правительства национального согласия в течение пяти недель и проведении выборов не позднее, чем через шесть месяцев после создания правительства. В отместку израильский кабинет на следующий день принял решение о приостановке мирных переговоров.

16. 2 июня президент Аббас объявил о формировании правительства национального согласия во главе с премьер-министром Рами Хамдаллой. Израиль публично заявил о своем неприятии правительства согласия и объявил о строительстве тысяч новых домов для поселенцев, в то время как международное сообщество, в том числе Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и Европейский союз, приветствовали правительство согласия, а Соединенные Штаты заявили о своей готовности сотрудничать с ним.

17. В сентябре в своем выступлении на сессии Генеральной Ассамблеи президент Аббас заявил, что Государство Палестина и Группа арабских государств готовились представить проект резолюции Совета Безопасности, подтверждающей цель прекращения израильской оккупации и достижения урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств в конкретные сроки.

Безопасность

18. 12 июня на Западном берегу были похищены и убиты три израильских подростка, возвращавшихся домой в Израиль из расположенных в двух незаконных поселениях иешив. Израильские оккупационные силы развернули крупномасштабные, ожесточенные военные операции на всем Западному бере-

гу, в ходе которых они убили шесть мирных палестинцев, включая 15-летнего мальчика, и арестовали сотни человек, в основном предполагаемых членов ХАМАС и Палестинского исламского джихада, в том числе свыше 50 палестинцев, выпущенных ранее в рамках договоренности об обмене на израильского солдата Гилада Шалита. Оккупационные силы также ввели дополнительные строгие ограничения на передвижение, которые затруднили палестинцам доступ к услугам, рынкам и рабочим местам, что привело к значительным экономическим потерям. 30 июня оккупационные силы обнаружили тела трех подростков вблизи Хеврона. В порядке возмездия 2 июля группа израильтян похитила 16-летнего палестинского мальчика из Восточного Иерусалима и сожгла его заживо. За этим последовали широкомасштабные митинги протеста и ожесточенные столкновения на всей территории Восточного Иерусалима, которые затем распространились на Западный берег, в результате чего израильские силы ранили почти 570 мирных палестинцев, в том числе 31 палестинец был ранен боевыми патронами.

19. С декабря 2013 года действие договоренности о прекращении огня между Израилем и ХАМАС от ноября 2012 года постепенно ослабевало, а 11 июня, когда в Байт-Лахии в северной части сектора Газа израильские военно-воздушные силы прицельным ударом убили предполагаемого боевика и находившегося при нем 10-летнего ребенка, напряженность внутри и вокруг Газы возросла. В ответ палестинские группировки подвергли ракетному обстрелу южные районы Израиля, на что израильские военные ответили ударами с воздуха по предполагаемым военным объектам в Газе. После похищения трех израильских подростков на Западном берегу и последующих военных действий Израиля ситуация обострилась.

20. 7 июля Израиль начал крупную военную операцию в секторе Газа под кодовым названием «Нерушимая скала», утверждая, что его целью является прекращение палестинских ракетных обстрелов южных районов Израиля и уничтожение военной инфраструктуры ХАМАСа и других вооруженных групп. Жестокие бомбардировки с воздуха и моря и наземные операции на всей территории сектора Газа привели к огромным потерям среди палестинцев, главным образом среди гражданских лиц. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, израильские военные выпустили по целям в секторе Газа 5830 управляемых ракет в ходе 4028 воздушных налетов, а также 16 507 артиллерийских и танковых снарядов и 3494 снаряда из корабельных орудий. В ходе наступательной операции были убиты 2189 палестинцев, из которых, как было установлено, 1486 были гражданскими лицами, включая 513 детей и 269 женщин, а 11 100 человек получили ранения, в том числе 3374 ребенка, 2088 женщин и 410 пожилых людей. По оценкам, до 1000 раненых детей навсегда останутся инвалидами и до 1500 детям-сиротам потребуется постоянная поддержка органов по защите детей и социальных органов. Более 1000 домов стали непосредственной мишенью израильских воздушных ударов, а 18 000 домов были полностью разрушены или серьезно повреждены, в результате чего без крыши над головой остались приблизительно 108 000 человек. По оценкам, в разгар боевых действий 485 000 человек, 28 процентов населения Газы, являлись внутренне перемещенными лицами, включая 290 000 человек, которые нашли убежище в школах, находящихся в ведении Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). В трех случаях изра-

ильские оккупационные силы нанесли удары непосредственно по школам БАПОР, будучи полностью осведомлены о том, что они служили убежищем для перемещенных лиц, в результате чего были убиты 45 палестинцев, в том числе 17 детей, и 317 человек получили ранения. Ущерб был нанесен примерно 118 объектам БАПОР.

21. В ходе израильского наступления были полностью разрушены 1 больница и 7 клиник и повреждены 16 больниц и 51 клиника. Четырнадцать машин скорой помощи не подлежат восстановлению, а еще 33 был нанесен частичный ущерб. Большинство жителей Газы потеряли производственные активы: 419 предприятиям и мастерским был нанесен ущерб, при этом 128 были разрушены полностью, что еще больше ухудшило состояние экономики и лишило работы еще 30 000 человек. В Газе в результате израильских нападений причинен также существенный прямой ущерб сельхозугодьям на площади 17 000 гектаров, а также значительной части ее сельскохозяйственной инфраструктуры. Согласно оценкам, по состоянию на конец августа насчитывалось около 7000 неразорвавшихся боеприпасов, которые угрожали жизни как гражданских лиц, так и сотрудников гуманитарных организаций. По состоянию на 6 октября в основном продолжал соблюдаться режим прекращения огня, согласованный 26 августа. По-прежнему не работает электростанция в Газе, которая была повреждена в результате израильского воздушного удара 29 июля, и в большинстве районов по всему сектору Газы продолжают отключения электроэнергии на 18 часов в день. По оценкам правительства Государства Палестина, восстановление Газы обойдется в 7,8 млрд. долл. США.

22. Правозащитные организации выразили серьезную озабоченность по поводу случаев нанесения израильскими силами прямых ударов с воздуха по мирным жителям или гражданским объектам в обстоятельствах, когда, как предполагается, в непосредственной близости от них не велись ракетные обстрелы или деятельность вооруженных групп. Организация «Хьюман райтс уотч» сообщила о нескольких инцидентах, в ходе которых израильские солдаты открывали огонь по спасавшимся бегством мирным жителям. Организация «Международная амнистия» сообщила о растущем числе свидетельств того, что, по-видимому, Израиль совершал преднамеренные нападения на больницы и медицинских работников, в результате которых погибли шесть медиков. 23 июля Совет по правам человека принял резолюцию, посвященную кризису, в которой, в частности, принял решение направить независимую международную комиссию для расследования всех совершенных с 13 июня нарушений международного права на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в частности в Газе (резолюция S-21/1).

23. С израильской стороны за время операции в Газе погибли 66 военнослужащих, а также один координатор по вопросам безопасности, четыре гражданских лица, в том числе один четырехлетний ребенок и один иностранный гражданин, также были ранены 130 человек. По сообщениям, палестинские вооруженные группы выпустили 4844 ракеты и произвели 1734 минометных выстрела по Израилю.

24. До 7 июля в охватываемый докладом период израильские силы убили 22 и ранили более 200 палестинцев в ходе инцидентов в секторе Газы, связанных с ударами с воздуха и ведением огня на поражение по палестинцам вблизи пограничного ограждения. Один израильтянин, ремонтировавший заграждение

между Газой и Израилем, был убит палестинским снайпером. За рассматриваемый в докладе период (по состоянию на 29 сентября) на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, израильские оккупационные силы убили 53 и ранили свыше 4800 палестинцев, в том числе в ходе столкновений с демонстрантами. Палестинцы убили пять израильских гражданских лиц на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме.

Поселения

25. Израиль, оккупирующая держава, продолжал и активизировал свою незаконную деятельность по строительству поселений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, что в еще большей степени подрывало жизнеспособность принципа сосуществования двух государств на основе границ, существовавших до 1967 года. 3 марта Центральное статистическое бюро Израиля заявило, что в 2013 году темпы строительства поселений возросли более чем вдвое по сравнению с 2012 годом — с 1133 до 2534 единиц жилья.

26. В течение охватываемого в докладе периода Израиль анонсировал, одобрил, продвигал или издал, а осуществляющие мониторинг организации/организации средств массовой информации отразили в своих сообщениях следующее: строительство 860 единиц жилья в поселениях Ариэль, Маале-Адумим, Гиват-Зеев, Бейтар-Илит, Карней-Шомрон и Элкана и еще 2500 новых единиц жилья на Западном берегу (31 октября); конкурсы на строительство 283 единиц жилья в Элкане, 114 — в Маале-Адумиме, 196 — в Карней-Шомроне, 102 — в Гиват-Зееве, 18 — Ариэле, 80 — в Адаме и 238 — в Бейтар-Иллите (3 ноября); планы по строительству 19 786 единиц жилья на Западном берегу (12 ноября); строительство 829 новых домов для поселенцев на Западном берегу (25 ноября); планы по 250 единицам жилья в Офре и 22 — в Карней-Шомроне (5 января 2014); строительство 801 единиц жилья на Западном берегу (10 января); планы по строительству 381 дома в Гиват-Зееве (21 января); планы по 256 единицам жилья в Нофей-Прате и 5 — в Ариэле (22 января); конкурсы на строительство 900 единиц жилья на Западном берегу (4 июня); разблокирование процессов планирования строительства 1800 единиц, которые ранее были приостановлены (5 июня); планы по 1083 домам для поселенцев на Западном берегу в ответ на сформированное недавно правительство национального согласия в Палестине (неделя от 13 июня); конкурсы на строительство 283 новых домов в Элкане (5 сентября). 13 апреля правительство Израиля задним числом утвердило меры по «легализации» поселенческого аванпоста в «Гуш-Эционе», присвоив себе частные палестинские земли. 31 августа Израиль объявил 4 кв. км земли к западу от Вифлеема государственной собственностью, что стало беспрецедентным по своим масштабам шагом с 1980-х годов.

27. В оккупированном Восточном Иерусалиме Израиль анонсировал, одобрил, продвигал или издал, а осуществляющие мониторинг организации/организации средств массовой информации отразили в своих сообщениях следующее: строительство 58 единиц жилья в поселении Писгат-Зеев в Восточном Иерусалиме (9 октября); планы по строительству 80 единиц жилья в Хар-Хоме (10 октября); строительство 1500 единиц жилья в Рамат-Шломо (30 октября); конкурсы на строительство 311 единиц жилья в Гило, 387 — в Рамат-Шломо и 130 — в Хар-Хоме (3 ноября); 397 единиц жилья в Гило (4 ноября); планы по строительству 4000 единиц жилья в Иерусалиме (12 ноября); строительство 1076 единиц жилья в Иерусалиме (10 января 2014 года); строительство

1800 домов в Армоне (28 января); строительство 558 домов в Хар-Хоме, Неве-Яакове и Писгат-Зееве (5 февраля); строительство ешивы в Шейх-Джарра (12 февраля); строительство 184 единиц жилья в Иерусалиме (19 марта); конкурсы на строительство 708 единиц жилья в Гило (1 апреля); строительство 50 единиц жилья в Хар-Хоме (26 мая); планы по созданию «национального парка» на территории деревней Аль-Исавия и Эль-тур (27 мая); конкурсы на строительство 560 единиц жилья в Иерусалиме (4 июня); строительство 172 квартир в Хар-Хома (18 июня); план по 2200 жилым блокам и 130 гектарам для инфраструктуры в районе Джабель Мукабер (3 сентября); и планы по строительству 2610 единиц жилья в Гиват-Хаматосе (24 сентября).

Связанные с поселенцами инциденты

28. По-прежнему серьезную озабоченность вызывают связанные с поселенцами инциденты на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме, включая акты запугивания, провокации и уничтожение имущества, в которых повинны поселенцы. Согласно данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в охватываемом в докладе периоде произошло по состоянию на август 2014 года по меньшей мере 92 инцидента, приведших к жертвам среди палестинцев, и 155 инцидентов, в результате которых имуществу палестинцев или их землям был нанесен ущерб. По сообщениям, в 2013 году было сожжено, выкорчевано или пострадало в результате других актов вандализма 10 142 дерева, в том числе на прилегающих к поселениям территориях, по сравнению с 8259 деревьями в 2012 году.

Иерусалим

29. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, 35 процентов земли в оккупированном Восточном Иерусалиме конфискованы для использования израильскими поселениями, и лишь 13 процентов территории Восточного Иерусалима отведено под строительство для палестинской стороны, при этом значительная часть этой территории уже застроена. По меньшей мере, одна треть всех палестинских домов в Восточном Иерусалиме возведена без выданных Израилем разрешений на строительство, которые трудно получить, в результате чего свыше 90 000 жителей потенциально подвергаются опасности выселения, что отрицательно сказывается на социально-экономическом положении и психологическом состоянии палестинских жителей Иерусалима. С 1967 года израильские власти снесли в Восточном Иерусалиме около 2000 домов. Несколько сотен палестинских жителей Восточного Иерусалима также подвержены риску принудительного перемещения в связи с поселенческой деятельностью, в частности в старом городе, Сильване и Шейх-Джарре.

30. Участвовавшие вторжения израильских экстремистов и политических лидеров, в том числе правительственных должностных лиц, на территорию мечети Аль-Акса привели к росту напряженности. Эти провокации привели к столкновениям с палестинскими верующими, в ходе которых некоторые верующие были ранены, задержаны, а против некоторых был применен слезоточивый газ. 25 февраля кнессет провел прения по вопросу попыток распространить суверенитет Израиля на Аль-Харам-аш-Шариф.

Снос домов и перемещение населения

31. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в течение охватываемого в докладе периода Израиль по состоянию на 29 сентября снес по крайней мере 515 принадлежащих палестинцам строений в зоне С на Западном берегу и 61 строение в Восточном Иерусалиме, в результате чего без крова остались по меньшей мере соответственно 975 и 164 палестинца. 1 июля Верховный суд Израиля в порядке наказания санкционировал снос части дома семьи палестинца из Хеврона, подозреваемого в убийстве израильского полицейского в апреле 2014 года.

Водные ресурсы

32. Согласно докладу, опубликованному Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), в марте 2014 года грунтовые воды в Газе выкачивались темпами, превышающими темпы естественного пополнения запасов, и морская вода Средиземного моря просочилась в подземные воды, в результате соленость подземных вод увеличилась до небезопасных уровней. Просачивающиеся сточные воды и сельскохозяйственные удобрения также способствовали загрязнению воды, повышая содержание в ней хлорида и нитратов, причем в некоторых районах уровень их содержания в воде почти в шесть раз выше установленных Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) предельных значений. Более 90 процентов воды, добытой из единственного на территории водоносного горизонта, было признано небезопасной для потребления человеком. Чрезмерная добыча грунтовых вод может привести к полному истощению водного горизонта к 2016 году. Поскольку водопродовная вода часто соленая и не пригодна для питья, свыше четырех из пяти жителей Газы покупают питьевую воду у частных продавцов, деятельность которых не регулируется, что усугубляет финансовое положение и без того бедных семей. Некоторые семьи тратят до трети доходов своих домашних хозяйств на покупку воды. По оценкам, четыре пятых объема воды, предлагаемой частными продавцами, загрязнено.

33. По данным Палестинского управления водных ресурсов, в результате наступательной военной операции Израиля в июле и августе 2014 года сети водоснабжения в Газе был нанесен ущерб на сумму 34,4 млн. долл. США: 11 водозаборных скважин были полностью разрушены, а 15 — разрушены частично; было полностью уничтожено 17 км сетей водоснабжения; 2 опреснительные установки были разрушены полностью, а 4 — частично повреждены; 12 канализационных станций были серьезно повреждены, и 4 водочистные станции были повреждены частично.

34. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, на Западном берегу более 70 процентов палестинских общин, полностью или большей частью расположенных в зоне С, не подключены к системе водоснабжения, так что жители вынуждены пользоваться водой, поставляемой в цистернах, по гораздо более высокой цене, а потребление воды в некоторых из этих общин составляет всего 20 литров на душу населения в день, т.е. в пять раз меньше, чем рекомендовано ВОЗ.

Женщины и дети

35. По данным Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), представленным в августе 2014 года, ситуация в области охраны репродуктивного и материнского здоровья в Газе остается крайне тяжелой. Согласно оценкам ЮНФПА, в Газе на момент военной агрессии Израиля насчитывалось около 46 000 беременных женщин, 10 000 из которых оказались перемещенными в результате израильского наступления. Были закрыты государственные, а также некоторые частные родильные дома. Другие медицинские центры были переполнены, а в некоторых из них родильные койки использовались для размещения раненых. По данным больницы в Шифе, по причине стресса, пережитого женщинами во время бомбардировок, число преждевременных родов увеличилось на 15–20 процентов. Кроме того, согласно сообщениям, увеличилось число случаев родов на дому, что повышает степень риска для женщин и их детей.

36. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в ходе израильского наступления в Газе были повреждены по меньшей мере 219 школ (141 государственная школа и 75 школ БАПОР), причем 22 из них были повреждены настолько серьезно, что их больше нельзя использовать. Из тех школ, которые уцелели, 103 были превращены в коллективные приюты для порядка 330 000 перемещенных лиц, половину из которых составляли дети. 24 августа, когда начался новый учебный год, почти 500 000 детей не смогли вернуться к учебе. По крайней мере 373 000 детей требуется непосредственная и специализированная психологическая помощь. У детей наблюдаются симптомы усугубляющегося дистресса, включая ночное недержание мочи, цепляние за родителей и ночные кошмары. Сектор образования еще до начала израильской операции уже находился в кризисном состоянии, когда не хватало почти 200 школ, при этом почти в 80 процентах классов занятия проводятся в две смены в связи с большим числом учащихся.

37. В Восточном Иерусалиме также наблюдается хроническая нехватка учебных помещений: так, для обучения палестинских детей требуется 2200 дополнительных классных комнат, а многие имеющиеся помещения или не соответствуют требованиям, или полностью непригодны для целей обучения.

Заключенные

38. Согласно представленным в апреле данным Палестинского центрального статистического бюро и палестинского министерства по делам заключенных, за период с 1967 года Израиль арестовал более 805 000 палестинцев, а 205 палестинцев погибли в израильских тюрьмах по причине применения пыток, отказа им в лечении или преднамеренного убийства. По данным израильской правозащитной организации «Бецелем», на конец августа в израильских тюрьмах находилось 5505 палестинцев, задержанных и заключенных в тюрьму по соображениям безопасности, включая 473 человека, подвергнутых административному задержанию, и 201 несовершеннолетнего. 9 июня кнессет первоначально утвердил закон, разрешающий принудительное кормление палестинских заключенных, объявивших голодовку. 24 июня после того как с израильскими властями была достигнута договоренность, в соответствии с которой предусматривалось улучшение условий их содержания под стражей, 63 палестинских заключенных согласились приостановить голодовку, объявленную ими

два месяца назад в знак протеста против применения Израилем практики административного задержания без предъявления обвинений или судебного разбирательства.

Государственное строительство Палестины

39. 2 апреля Государство Палестина сдало на хранение документы о присоединении к четырем Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, а также к ряду международных договоров. Присоединение Государства Палестина к Женевским конвенциям вступило в силу сразу же, после чего в силу вступили следующие основные договоры в области прав человека и протокол: Международный пакт о гражданских и политических правах; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенция о правах инвалидов; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о правах ребенка; Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.

40. В докладе Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), опубликованном в сентябре этого года, указывается, что экономический рост на оккупированной палестинской территории, который в 2010 и 2011 годах составлял в среднем около 11 процентов, снизился в 2013 году до каких-то 1,5 процента, что является самым низким показателем за период с 2006 года и результатом разрушительных последствий введенных Израилем ограничений на передвижение палестинцев и товаров, общей неопределенности, продолжающегося финансового кризиса и мрачных экономических перспектив.

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

41. БАПОР по-прежнему переживало непрекращающийся серьезный финансовый кризис, угрожающий его способности предоставлять свои услуги, осуществлять программы чрезвычайной помощи и завершать важные проекты. С учетом эскалации конфликта в Сирийской Арабской Республике Агентство выразило особую обеспокоенность судьбой более 500 000 палестинских беженцев, которые вот уже несколько десятков лет живут в этой стране. По состоянию на август этого года число перемещенных палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике составило свыше 270 000 человек, в Ливане — 53 070 человек и в Иордании — 13 836 человек. Около 65 000 палестинских беженцев находятся в осажденных районах, в том числе в Ярмуке (18 000 беженцев), к которому с июля 2013 года БАПОР имеет лишь ограниченный доступ. Как показало проведенное недавно исследование, в Сирийской Арабской Республике были разрушены или повреждены более 54 000 домов палестинских беженцев.

42. В период до июня этого года приблизительно 800 000 человек в секторе Газа — почти половина населения — ежеквартально получали продовольственную помощь от БАПОР. После начала израильской военной операции десятки школ БАПОР были превращены в приюты для сотен тысяч перемещен-

ных лиц, а для удовлетворения потребностей 1,2 миллиона человек потребовалось оказание чрезвычайной продовольственной помощи. Во время израильского наступления при исполнении служебных обязанностей были убиты 11 сотрудников БАПОР. Кроме того, тысячи домов беженцев были разрушены оккупационными силами. Этот разрушительный конфликт будет иметь серьезные последствия для деятельности Агентства в Газе в будущем.

43. Комитет вновь выражает свою признательность БАПОР и всем его сотрудникам за приверженность своей миссии и призывает всех доноров увеличить взносы, особенно с учетом сохраняющегося кризиса и потребностей, в целях бесперебойного предоставления необходимых услуг и обеспечения благополучия около 5 миллионов зарегистрированных палестинских беженцев, охватываемых мандатом Агентства.

Программа развития Организации Объединенных Наций/Управление по координации гуманитарных вопросов

44. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) через свою Программу помощи палестинскому народу продолжала откликаться на потребности в сфере развития в Государстве Палестина. В рамках поддержки реализации программы по созданию палестинского государства ПРООН продолжала работу по выполнению трехгодичного плана, ориентированного на решение таких вопросов, как обеспечение демократического управления и верховенства права, расширение экономических прав и возможностей, инвестирование в частный сектор, защита окружающей среды и управление природными ресурсами, а также развитие государственной и социальной инфраструктур. Кроме того, ПРООН будет заниматься устранением разрушительных последствий израильских военных нападений в секторе Газа путем обеспечения источников средств к существованию, принимая меры по обеспечению занятости в чрезвычайных ситуациях и скорейшему восстановлению в целях облегчения страданий населения Газы, несмотря на блокаду. В центре деятельности ПРООН по-прежнему находились такие вопросы, как расширение прав и возможностей, обеспечение жизнеспособности и устойчивости, причем особое внимание уделялось трем приоритетным районам: сектору Газа, Восточному Иерусалиму и зоне С, в которых имеются самые большие потребности.

45. Кроме того, Комитет по-прежнему высоко оценивает важную работу Управления по координации гуманитарных вопросов на оккупированной палестинской территории. Комитет призывает всех доноров увеличить взносы в целях финансирования потребностей Управления по координации гуманитарных вопросов, в частности в целях реагирования на призыв о помощи в связи с кризисом в Газе.

Глава V

Меры, принятые Комитетом

A. Меры, принятые в соответствии с резолюцией 68/12 Генеральной Ассамблеи

1. Меры, принятые в Совете Безопасности

46. В ходе открытых прений на заседаниях Совета, состоявшихся 22 октября 2013 года, 20 января, 29 апреля и 22 июля 2014 года, Председатель Комитета сделал заявления (см. S/PV.7047; S/PV.7096, Resumption 1; S/PV.7164; S/PV.7222).

2. Меры, принятые Бюро Комитета

47. 7 ноября 2013 года Бюро Комитета выпустило заявление о незаконной поселенческой деятельности Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим (GA/PAL/1278). 10 декабря оно выпустило заявление в связи с кончиной Нельсона Манделы (GA/PAL/1283). 20 января 2014 года Бюро выпустило заявление в связи с ухудшением гуманитарной ситуации в лагере беженцев Ярмук в Сирийской Арабской Республике (GA/PAL/1286). 5 марта оно выпустило заявление в связи с ростом напряженности в оккупированном Восточном Иерусалиме (GA/PAL/1287). 4 июня Бюро выпустило заявление, в котором оно приветствовало формирование палестинского правительства национального согласия (GA/PAL/1300). 27 июня оно выпустило заявление в связи с массированным военным нападением Израиля на палестинское гражданское население на Западном берегу (GA/PAL/1302). 11 и 21 июля Бюро выпустило заявления, в которых осудило израильскую военную агрессию в секторе Газа (GA/PAL/1310 и 1311).

B. Меры, принятые Комитетом и Отделом по правам палестинцев в соответствии с резолюциями 68/12 и 68/13 Генеральной Ассамблеи

1. Заседания Комитета в Центральном учреждении

48. В своей резолюции 68/12 от 26 ноября 2013 года Генеральная Ассамблея провозгласила 2014 год Международным годом солидарности с палестинским народом и обратилась к Комитету с просьбой организовать приуроченные к нему мероприятия в сотрудничестве с правительствами, организациями системы Организации Объединенных Наций, межправительственными организациями и организациями гражданского общества. Помимо периодических заседаний Комитет организовал следующие мероприятия в связи с проведением Международного года:

а) показ 20 января документального фильма «Куда лететь птицам?» с последующим его обсуждением;

б) показ 19 февраля номинированного на премию «Оскар» документального фильма «Пять разбитых камер» с последующим его обсуждением;

с) брифинг 24 февраля представителя Международного движения в защиту детей (Палестина);

д) показ 1 мая номинированного на премию «Оскар» фильма «Омар» с последующим его обсуждением;

е) показ 21 мая документального фильма о палестинских детях в секторе Газа «Летящая бумага» с последующим брифингом Директора отделения БАПОР по операциям в секторе Газа Роберта Тернера и обсуждением с режиссером фильма;

ф) состоявшееся 9 июля специальное заседание Комитета, посвященное десятой годовщине принятия Консультативного заключения Международного Суда относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории (на этом заседании было принято заявление Комитета);

г) брифинг 2 сентября г-жи Ханан Ашрави, члена Исполнительного комитета ООП.

2. Заседания Комитета, проводимые вне Централных учреждений

49. 10 марта Комитет провел совместное заседание с участием представителей Лиги арабских государств в ее штаб-квартире в Каире с целью укрепить столь необходимую поддержку всех арабских государств в связи с проведением Международного года солидарности с палестинским народом. В конце этого заседания было принято совместное заявление.

3. Программа международных совещаний и конференций

50. Под эгидой Комитета в 2014 году были проведены следующие международные мероприятия:

а) Международное совещание Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине, Кито, 25 и 26 марта;

б) Совещание Организации Объединенных Наций с участием представителей гражданского общества в поддержку израильско-палестинского мира: вовлечение гражданского общества в странах Латинской Америки и Карибского бассейна в процесс реализации принципа сосуществования двух государств, Кито, 27 марта;

с) Совещание Организации Объединенных Наций «за круглым столом» по правовым аспектам вопроса о Палестине, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве, 24 и 25 апреля;

д) Международное совещание по вопросу об Иерусалиме, организованное совместно с ОИС и правительством Турции, Анкара, 12 и 13 мая;

е) Общественный форум по вопросу о Иерусалиме, организованный в сотрудничестве с Центром ближневосточных и стратегических исследований, Анкара, 14 мая;

ф) Семинар Организации Объединенных Наций по вопросам помощи палестинскому народу, Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби, 1 и 2 июля.

51. Участие в вышеупомянутых мероприятиях принимали представители правительств, межправительственных организаций и подразделений системы Организации Объединенных Наций, а также парламентарии и представители гражданского общества и средств массовой информации. Подробная информация об этих совещаниях издается в виде публикаций Отдела по правам палестинцев Секретариата и будет размещена на его веб-сайте «Вопрос о Палестине».

52. В рамках международного совещания Организации Объединенных Наций в Кито делегация Комитета встретила с министром иностранных дел и мобильности населения Эквадора Рикардо Патиньо Арока и другими старшими должностными лицами министерства иностранных дел. В рамках совещания Организации Объединенных Наций «за круглым столом» в Женеве делегация Комитета провела встречи со старшими должностными лицами Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, ЮНКТАД и Международного комитета Красного Креста. В Женеве делегация также встретила с Генеральным директором Всемирной организации здравоохранения и исполняющим обязанности Генерального секретаря Межпарламентского союза. В рамках международного совещания в Анкаре делегация Комитета встретила с министром иностранных дел Турции Ахметом Давутоглу и другими старшими должностными лицами министерства иностранных дел, а также с представителями ОИС, включая Генерального секретаря Айяда бен Амина Мадани.

4. Сотрудничество с межправительственными организациями

53. В течение всего года Комитет продолжал сотрудничать с Африканским союзом, Европейским союзом, Лигой арабских государств, Движением неприсоединившихся стран и ОИС. Комитет высоко оценивает активное участие их представителей в различных международных мероприятиях, проходивших под его эгидой.

5. Сотрудничество с гражданским обществом

Организации гражданского общества

54. Комитет продолжал сотрудничать с организациями гражданского общества во всем мире, чему способствовало провозглашение 2014 года Международным годом солидарности с палестинским народом. Представители гражданского общества участвовали во всех совещаниях, которые проходили под эгидой Комитета. Комитет высоко оценивает важную работу организаций гражданского общества и призывает их и впредь содействовать усилиям, направленным на достижение всеобъемлющего, справедливого, прочного и мирного урегулирования вопроса о Палестине во всех его аспектах и создание условий для осуществления неотъемлемых прав палестинского народа.

55. Комитет продолжал сотрудничать с национальными, региональными и международными координационными механизмами, а также налаживал новые связи со множеством отдельных организаций. Кроме того, в рамках состоявшегося в Женеве совещания Организации Объединенных Наций «за круглым столом» по правовым аспектам вопроса о Палестине представители восьми палестинских правозащитных организаций приняли участие в обсуждениях с ведущими экспертами по правовым вопросам. В рамках совещаний, проходивших в

Кито в марте и в Анкаре в мае, Комитет организовал совместные мероприятия с местными университетами.

56. Рабочая группа Комитета под председательством представителя Мальты периодически проводила встречи с представителями гражданского общества и организовала у себя три брифинга с их участием и четыре показа вышеупомянутых кинофильмов в Центральных учреждениях.

57. В течение рассматриваемого периода при Комитете были аккредитованы 12 организаций гражданского общества, а 2 организации получили статус наблюдателей.

58. Отдел по правам палестинцев продолжал вести страницу, посвященную гражданскому обществу (<http://unispal.un.org/unispal.nsf/ngo.htm>), на веб-сайте «Вопрос о Палестине», а также разработал веб-сайт «Платформа Организации Объединенных Наций для Палестины» (<http://unpfp.un.org>), который представляет собой инструмент для ведения просветительской работы с организациями гражданского общества и укрепления связей и сотрудничества с гражданским обществом.

59. Отдел продолжал вести страницу в сети «Фейсбук» и на веб-сайте «Ютуб» для распространения информации о работе по вопросу о Палестине, которую ведет Комитет и Организация Объединенных Наций в целом. Кроме того, Отдел продолжал публиковать периодический электронный бюллетень “NGO Action News” («Новости о деятельности НПО»), распространяемый среди более 1000 организаций гражданского общества по всему миру, в целях каталогизации и пропаганды инициатив гражданского общества.

Парламенты и межпарламентские организации

60. Комитет по-прежнему придавал большое значение развитию связей с национальными и региональными парламентами и их организациями. Представители парламентов и межпарламентских организаций участвовали в международных мероприятиях, организованных Комитетом в 2014 году. В частности, на международном совещании по вопросу о Иерусалиме, проведенном в Анкаре, с заявлениями выступили член израильского кнессета и заместитель Председателя Парламентской ассамблеи Средиземноморья. Кроме того, в Кито делегация Комитета встретила Председателя комитета по иностранным делам национальной ассамблеи Эквадора. В Женеве делегация Комитета провела встречи со старшими должностными лицами Межпарламентского союза, а в Нью-Йорке Председатель Комитета организовал в декабре встречу с делегацией Парламентской ассамблеи Средиземноморья, возглавляемой Председателем Ассамблеи.

6. Исследования, мониторинг и публикации

61. Отдел изучал и отслеживал деятельность в связи с вопросом о Палестине и удовлетворял просьбы о предоставлении в этой связи информации и проведении брифингов. Под руководством Комитета, который подтвердил сохраняющуюся актуальность программы исследований, мониторинга и публикаций, Отдел также подготовил для распространения перечисленные ниже публикации:

а) ежемесячный бюллетень о деятельности системы Организации Объединенных Наций и межправительственных организаций, имеющей отношение к вопросу о Палестине;

б) ежемесячный хронологический обзор событий, имеющих отношение к вопросу о Палестине, на основе сообщений средств массовой информации и материалов из других источников;

в) доклады о работе международных совещаний и конференций, организованных под эгидой Комитета;

г) специальные бюллетени и информационные записки, посвященные проведению Международного дня солидарности с палестинским народом;

д) периодические обзоры событий, связанных с ближневосточным мирным процессом;

е) ежегодную подборку резолюций и решений Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, имеющих отношение к вопросу о Палестине;

ж) исследование, озаглавленное «Истоки и история проблемы Палестины, часть V (1989–2000 годы)».

7. Информационная система Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине

62. Отдел по правам палестинцев в сотрудничестве с соответствующими техническими и библиотечными службами Секретариата Организации Объединенных Наций продолжал обеспечивать администрирование, поддержку, расширение и развитие Информационной системы Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине и веб-сайта «Вопрос о Палестине» (<http://unispal.un.org/unispal.nsf/home.htm>). Эта работа включала текущее обслуживание и модернизацию технических компонентов системы и предполагала пополнение архива документов путем включения в него соответствующих новых и старых документов системы Организации Объединенных Наций и других документов. Посредством каналов централизованного распространения информации «RSS» и «Твиттер» пользователей по-прежнему оповещали о размещении новых материалов.

8. Программа обучения сотрудников правительственных органов Государства Палестина

63. Отдел организовал ежегодную учебную программу для сотрудников правительственных органов Государства Палестина. В трехнедельной учебной программе в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, организованной в период проведения шестьдесят первой сессии Совета по торговле и развитию ЮНКТАД, которая открылась 15 сентября 2014 года, принял участие один сотрудник министерства иностранных дел. Кроме того, в период с 9 сентября по 27 ноября 2014 года в Центральных учреждениях в Нью-Йорке три сотрудника министерства иностранных дел проходят обучение в рамках 70-дневной учебной программы, предназначенной для их ознакомления с различными аспектами работы Секретариата и других органов и подразделений Организации Объединенных Наций, включая Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности и Экономический и Социальный Совет. Учебные программы бы-

ли также организованы для пяти сотрудников министерства иностранных дел, принимавших участие в проходившем в Женеве совещании «за круглым столом» по правовым аспектам вопроса о Палестине, и для одного сотрудника, участвовавшего в девятнадцатой учебной программе Родосской академии морского права и политики в Родосе, Греция, в июле 2014 года.

9. Международный день солидарности с палестинским народом

64. 25 ноября 2013 года в Центральных учреждениях в Нью-Йорке и 29 ноября в отделениях Организации Объединенных Наций в Женеве и Вене отмечался Международный день солидарности с палестинским народом. В Центральных учреждениях Комитет в сотрудничестве с Постоянной миссией наблюдателя от Государства Палестина при Организации Объединенных Наций и Департаментом общественной информации Секретариата организовал специальное заседание и концерт с участием Наи Баргути и ее труппы и Мохаммеда Ассафа, регионального молодежного посла БАПОР и лауреата конкурса «Арабский кумир». Комитет с удовлетворением отметил, что Международный день солидарности отмечался также информационными центрами Организации Объединенных Наций и другими органами во многих городах мира. Подробная информация о праздновании этого Дня приводится в специальном бюллетене Отдела.

Глава VI

Меры, принятые Департаментом общественной информации в соответствии с резолюцией 68/14 Генеральной Ассамблеи

65. В соответствии с резолюцией 68/14 Генеральной Ассамблеи Департамент общественной информации продолжал осуществлять свою специальную программу информации по вопросу о Палестине.

66. В течение рассматриваемого периода Департамент организовал два международных семинара Организации Объединенных Наций для средств массовой информации, посвященных вопросу установления мира на Ближнем Востоке. Первый семинар был организован в Стамбуле (Турция) 8–9 октября 2013 года в сотрудничестве с министерством иностранных дел Турции. Второй семинар, организованный в сотрудничестве с министерством иностранных дел Японии, состоялся в Токио 9–10 июня 2014 года. Участие в этих семинарах приняли журналисты, блогеры, активисты и представители гражданского общества и академических кругов, действующие и бывшие политики и старшие должностные лица Организации Объединенных Наций.

67. С 4 ноября по 6 декабря 2013 года Департамент организовал в Нью-Йорке и Вашингтоне, О.К., пятидневную ежегодную учебную программу для палестинских журналистов. Группа из восьми прошедших отбор палестинских журналистов приняла участие в серии брифингов с должностными лицами Организации Объединенных Наций и ведущими представителями индустрии средств массовой информации. Они также прошли довольно интенсивную программу журналистики в сети Интернет, в рамках которой они регулярно принимали участие в практикумах, выполняли задания и подготовили выпускной проект.

68. Департамент продолжал использовать все свои платформы, включая мультимедийные средства, для освещения всевозможных событий и вопросов, имеющих отношение к вопросу о Палестине и ближневосточному мирному процессу.

69. Департамент задействовал все свои информационные платформы, включая социальные сети, с целью осветить мероприятия, связанные с проведением в 2014 году Международного года солидарности с палестинским народом. Департамент создал посвященный Международному году Интернет-портал на шести официальных языках; кроме того, совместно с Отделом по правам палестинцев он организовал в Центральном учреждении показ двух палестинских фильмов, номинированных на премию «Оскар».

70. Секция по информационным центрам и службам Организации Объединенных Наций сообщила о проведении Международного дня и Международного года солидарности с палестинским народом в средствах массовой информации и занималась распространением соответствующих информационных материалов на официальных и неофициальных языках. Информационные центры в рамках информационно-пропагандистской деятельности, связанной с проведением Международного дня и Международного года, организовали различные культурные мероприятия, викторины, выставки, показы фильмов и совещания

в формате «круглого стола». В мае этого года расположенный в Брюсселе Региональный информационный центр Организации Объединенных Наций в Западной Европе и БАПОР, в сотрудничестве с несколькими бельгийскими группами гражданского общества, организовали фестиваль «Вперед, Палестина» (“Yalla Palestina”). Участие в этом мероприятии приняли около 5000 человек. Информационный центр в Джакарте наладил выпуск ежемесячного электронного бюллетеня на индонезийском языке “Halo Palestine”.

71. Департамент продолжал проводить экскурсии в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций по маршруту, включающему остановку на постоянной выставке, озаглавленной «Палестинский вопрос и Организация Объединенных Наций». За рассматриваемый период в этой экскурсии приняли участие около 138 000 посетителей. Кроме того, для в общей сложности 132 ученых и учащихся были проведены брифинги по вопросу о Палестине и ближневосточном мирном процессе.

Выводы и рекомендации Комитета

72. За рассматриваемый период Комитет активизировал свою работу в рамках своего мандата, содержащегося в резолюции 68/12 Генеральной Ассамблеи, в целях организации мероприятий, приуроченных к проведению в 2014 году Международного года солидарности с палестинским народом. Опираясь на имеющиеся ресурсы, предоставляемые из регулярного бюджета, и на поддержку своих партнеров, включая Лигу арабских государств и ОИС, Комитет в течение года провел, помимо регулярных совещаний и конференций, ряд дополнительных мероприятий. Комитет хотел бы выразить глубокую признательность своим партнерам, которые внесли свой вклад в виде внебюджетных ресурсов и материально-технической и основной поддержки, а также поблагодарить их за активное участие в организованных им мероприятиях, что обеспечило им успех. Комитет хотел бы поблагодарить своих членов и наблюдателей, которые на национальном уровне организовали приуроченные к проведению Международного года мероприятия в духе солидарности, и рекомендовать им и далее заниматься такой деятельностью. Для того чтобы закрепить успехи, достигнутые в течение Международного года, Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее запланировать мероприятия, которые будет проводить Комитет в рамках последующей деятельности в 2015 году и в последующий период, с целью оценить основные проблемы и прогресс, достигнутый палестинским народом в деле осуществления своих неотъемлемых прав, обретения свободы и достижения справедливости и мира, в которых ему давно отказывают.

73. Комитет убежден в том, что мирное дипломатическое урегулирование израильско-палестинского конфликта во всех его аспектах в соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций и незамедлительное прекращение израильской оккупации по-прежнему имеют центральное значение для мира и стабильности в беспокойном регионе Ближнего Востока и заслуживают пристального внимания со стороны международного сообщества. Это мнение подтверждают недавние трагические события в Газе, которая пережила три разрушительных израильских военных нападения в течение шести лет. Необходимо укрепить режим прекращения огня и полностью устранить первопричины кризиса, в том числе путем снятия незаконной блокады Газы.

74. Комитет с удовлетворением отмечает, что международное сообщество пришло к консенсусу относительно того, что в Газе нельзя допустить восстановления существовавшего ранее положения дел. Необходимо разорвать этот порочный круг, когда за войной следует период восстановления, а за ним — опять война. Формирование правительства национального согласия, получившего решительную поддержку со стороны Комитета, дает возможность стабилизировать ситуацию в Газе. Все государства — члены Организации Объединенных Наций должны оказывать поддержку палестинскому правительству национального согласия под руководством президента Махмуда Аббаса в деле управления сектором Газа, что, в свою очередь, позволит укрепить и объединить административные структуры и

органы безопасности под его командованием. Национальные выборы должны быть проведены в установленные сроки. Необходимо открыть в Газе контрольно-пропускные пункты, с тем чтобы обеспечить законное и непрерывное передвижение людей и товаров, включая строительные материалы, гуманитарную помощь и коммерческие грузы, при поддержке со стороны миссии Европейского союза по содействию пограничному контролю в соответствии с резолюцией 1860 (2009) Совета Безопасности и Соглашением 2005 года о передвижении и доступе. Необходимо вновь разрешить импорт товаров из Газы на Западный берег, в Израиль и другие страны мира, что создаст условия для восстановления легитимного экономического сектора. Следует возобновить работу над проектами, длительное время находящимися в замороженном состоянии, такими как строительство в Газе аэропорта и морского порта, обеспечение безопасного прохода на Западный берег и разработка прибрежных месторождений. Нормализация ситуации в Газе позволит в значительной степени снизить напряженность и будет способствовать возобновлению политического процесса.

75. Трагические события в Газе свидетельствуют о настоятельной необходимости достичь всеобъемлющего мирного урегулирования вопроса о Палестине. Комитет поддерживал усилия, инициированные под руководством Соединенных Штатов и направленные на достижение соглашения об окончательном статусе между сторонами к апрелю 2014 года. Комитет стремился внести свой вклад в усилия по установлению мира, настоятельно призывая международное сообщество активизировать свою поддержку переговоров и предпринять действия в целях устранения на этом направлении таких препятствий, как строительство незаконных израильских поселений и стены; привлекая внимание международного сообщества к основным вопросам, касающимся постоянного статуса; изучая варианты правовых действий, имеющиеся в распоряжении Государства Палестина; настоятельно призывая международное сообщество проявить солидарность с палестинским народом и их государством и взаимодействуя с различными субъектами в поддержку мира. Он продолжал свои усилия по мобилизации международной поддержки Палестинского национального плана развития, подчеркивая при этом огромный экономический ущерб, наносимый израильской оккупацией. Он настоятельно призывал к увеличению объемов донорской поддержки в интересах правительства Государства Палестина и учреждений Организации Объединенных Наций, занимающихся предоставлением жизненно необходимой гуманитарной помощи на местах, а также к эффективному использованию международной помощи в целях обеспечения устойчивого роста.

76. К сожалению, последний раунд переговоров, как и предыдущие подобные усилия в 2000–2001 и 2007–2008 годах, не увенчался успехом — в значительной степени из-за того, что Израиль ускорил свою незаконную кампанию по строительству поселений на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и не выполнил соглашение об освобождении палестинских заключенных. Комитет отмечает, что каждый раз, когда переговоры срывались, наблюдались новые вспышки насилия. Неоднократные неудачи в деле достижения договоренности, несмотря на более активное участие в этом процессе международного сооб-

щества, свидетельствуют также об ограниченности традиционного формата двусторонних израильско-палестинских переговоров по вопросу окончательного статуса, проводимых при содействии только одного государства-члена. В этой связи Комитет будет приветствовать предложения по разработке новаторских подходов и форматов, которые могли бы помочь сторонам выйти из сложившейся тупиковой ситуации, приблизить конец 47-летней израильской военной оккупации и содействовать осуществлению палестинским народом своих неотъемлемых прав, в частности права на создание независимого и суверенного палестинского государства на основе границ 1967 года со столицей в Восточном Иерусалиме и права на возвращение. Кроме того, Комитет напоминает, что «дорожная карта», разработанная «четверкой» и утвержденная Советом Безопасности в его резолюции 1515 (2003), предусматривает создание палестинского государства до завершения переговоров о постоянном статусе. Комитет настоятельно призывает Совет Безопасности и Генеральную Ассамблею положительно рассмотреть все такие предложения и заявляет о своем намерении способствовать здравому и необходимому обсуждению соответствующих вопросов в рамках своей программы конференций и международных совещаний.

77. Комитет считает, что Организация Объединенных Наций несет постоянную ответственность в отношении вопроса о Палестине, а также ответственность по защите палестинского гражданского населения в соответствии с нормами международного гуманитарного права. Однако в области безопасности как в Газе, так и на Западном берегу были обнаружены серьезные проблемы. Комитет приветствует создание миссии по установлению фактов, учрежденной Советом по правам человека, как важный шаг на пути к привлечению виновных в нарушении норм гуманитарного права и прав человека к ответственности. Нападениям на ни в чем не повинных граждан нет никакого оправдания, и виновные в них не должны оставаться безнаказанными. Комитет приветствует просьбу палестинского руководства на имя Генерального секретаря установить на территории оккупированного Государства Палестина режим международной защиты под эгидой Организации Объединенных Наций. Комитет призывает Генерального секретаря ускорить процесс рассмотрения этой просьбы и надлежащим образом представить свои рекомендации Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее. Комитет выражает готовность вносить свой вклад в процесс рассмотрения предложений на соответствующих форумах. Комитет призывает Совет по правам человека и Генеральную Ассамблею также принять последующие меры в связи с выводами, к которым пришли предыдущие миссии по установлению фактов.

78. Комитет приветствует присоединение Государства Палестина к целому ряду международных конвенций и договоров и призывает палестинское правительство принять все меры в целях выполнения в полном объеме положений этих документов с учетом ограничений, обусловленных существующим режимом израильской оккупации. Комитет призывает Государство Палестина подписать дополнительные международные документы, которые позволили бы ему добиваться для пострадавших палестинских граждан правосудия и привлечения виновных к ответственности с помощью имеющихся международно-правовых механизмов. Комитет го-

тов вносить вклад в укрепление палестинского потенциала в этой области в рамках своей учебной программы для сотрудников правительственных органов Государства Палестина. Комитет готов организовать дополнительные заседания «за круглым столом» в целях повышения уровня информированности среди палестинских политических деятелей о вариантах правовых действий, имеющихся у Палестины на основании ее статуса государства-наблюдателя, не являющегося членом Организации Объединенных Наций.

79. Комитет подчеркивает, что государства и частные организации несут определенную ответственность, которая заключается в том, что они не должны способствовать серьезным нарушениям Израилем прав человека палестинцев, в особенности в том, что касается поселений на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. В этой связи он приветствует вступление в силу руководящих принципов Европейского союза, запрещающих учреждениям Европейского союза финансировать израильские компании, связанные с поселениями и импортом производимой ими сельскохозяйственной продукции. Он приветствует дальнейшие шаги, предпринятые правительствами и частными предприятиями с целью отмежеваться от поселений.

80. Гуманитарная катастрофа в Газе приобрела беспрецедентные масштабы. По-прежнему сильно ограничены возможности получения чистой воды, надлежащего санитарного обслуживания и электроэнергии, поскольку в результате израильской агрессии была уничтожена соответствующая инфраструктура, а сотни тысяч палестинцев остались без крова и средств к существованию, так как их дома были уничтожены или приведены в негодность в ходе израильских бомбардировок. Комитет призывает членов и наблюдателей Организации Объединенных Наций оказать широкую поддержку БАПОР, Управлению по координации гуманитарных вопросов, ЮНИСЕФ, Всемирной продовольственной программе (ВПП), ПРООН и другим организациям, действующим на местах, чтобы улучшить катастрофическую ситуацию в Газе и придать импульс жизненно необходимой широкомасштабной деятельности по восстановлению.

81. В 2014 году отмечается десятая годовщина принятия консультативного заключения Международного Суда, в котором было признано, что строительство оккупирующей державой Израиль разделительной стены на оккупированной палестинской территории противоречит нормам международного права. Суд обратился к Организации Объединенных Наций, и в особенности к Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности, с призывом рассмотреть вопрос о принятии последующих мер с целью положить конец этой незаконной ситуации. По мере того как работа над Реестром для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории, который был учрежден Генеральной Ассамблеей, близится к завершению, Комитет предлагает Ассамблее рассмотреть дальнейшие шаги для исправления этой незаконной ситуации.

82. Комитет неизменно поддерживал палестинскую программу государственного строительства и реформ. Он обеспокоен тем, что в настоящее время ее достижение находится под угрозой из-за хронического политиче-

ского и финансового кризиса и кризиса в области безопасности, и призывает доноров выполнить свои прежние обязательства и предоставить дополнительную помощь, чтобы избежать дальнейшего ухудшения ситуации. Вместе с тем Комитет по-прежнему убежден в том, что устойчивое экономическое развитие нельзя обеспечить в условиях существующего режима израильской оккупации, который ежегодно обходится палестинской экономике, в частности в секторе Газа и в зоне С Западного берега, приблизительно в 7 млрд. долл. США. В этой связи Комитет призывает Генеральную Ассамблею предусмотреть создание такого механизма, который позволил бы Организации Объединенных Наций документировать эти расходы. Кроме того, сторонам следует пересмотреть неравные экономические условия, вытекающие из Ословских соглашений, с тем чтобы дать возможность палестинской экономике развиваться.

83. Комитет и Отдел по правам палестинцев будут по-прежнему осуществлять деятельность, предусмотренную их мандатом, в целях повышения осведомленности международного сообщества о палестинской проблематике, а также расширения международной поддержки прав палестинского народа и мирного урегулирования вопроса о Палестине. В этой связи Комитет подчеркивает полезный конструктивный вклад Отдела в поддержку осуществления его мандата. Он с удовлетворением отмечает: а) устойчивый уровень диалога, взаимодействия и поддержки целей программы со стороны международного сообщества, показателем чего является количество проведенных международных совещаний и конференций, а также мероприятий, приуроченных к проведению Международного дня и Международного года солидарности с палестинским народом; б) постоянную поддержку организациями гражданского общества усилий Комитета и Организации Объединенных Наций, направленных на всеобъемлющее, справедливое и прочное урегулирование вопроса о Палестине; и с) повышение информированности международного сообщества о политике и деятельности Организации Объединенных Наций в связи с вопросом о Палестине, показателем чего является рост числа пользователей веб-сайтов социальных сетей, за которые отвечает Отдел. Комитет считает также, что ежегодная учебная программа для сотрудников правительственных органов Государства Палестина, осуществляемая Отделом на ежегодной основе, доказала свою полезность, поскольку она напрямую содействует усилиям Палестины по укреплению потенциала. Комитет настоятельно рекомендует продолжать и, по мере возможности, еще больше укреплять эту важную, предусмотренную мандатом деятельность.

84. В рамках своей программы проведения международных совещаний и конференций, которую в 2015 году будет осуществлять Отдел, Комитет намерен прилагать усилия в целях расширения международной поддержки в интересах обеспечения неотъемлемых прав палестинского народа. Комитет намеревается обеспечить более пристальное международное внимание к развитию событий на местах, в частности к деятельности по созданию поселений, и обращать внимание международного сообщества на свои обязательства и поощрять его к принятию мер, направленных на прекращение всей незаконной израильской политики и практики на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в то же время содействовать привлечению виновных с израильской сто-

роны в различных нарушениях к ответственности и обеспечивать столь необходимую защиту палестинского народа. Комитет продолжит также изучение правовых последствий нового международного статуса Государства Палестина и будет и впредь привлекать внимание к тяжелому положению палестинских политических заключенных в израильских тюрьмах и настоятельно призывать к улучшению их положения. Комитет будет стремиться к обеспечению участия в своих мероприятиях видных международных деятелей и экспертов, а также представителей уязвимых групп населения, таких как женщины и беженцы, уделяя при этом надлежащее внимание поддержанию гендерного баланса.

85. Комитет будет и впредь предлагать всемирно известным деятелям проводить брифинги для Комитета и всех членов Организации Объединенных Наций. Кроме того, Комитет считает, что совещания за круглым столом оказались особенно полезными для выработки практических предложений в отношении деятельности в рамках Организации Объединенных Наций и за ее пределами, и он будет продолжать использовать этот формат.

86. Комитет продолжит свою деятельность по мобилизации поддержки для институционального строительства Палестины и всех других усилий, направленных на поощрение и укрепление жизнеспособности Государства Палестина. Он будет проводить информационно-просветительскую работу и взаимодействовать с правительствами, парламентариями и гражданским обществом в целях мобилизации поддержки для справедливого решения всех вопросов, касающихся постоянного статуса, в том числе вопроса о беженцах, на основе принципов международного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 194 (III). Он будет уделять особое внимание учету и расширению прав и возможностей женщин и молодежи и их организаций.

87. Комитет высоко оценивает инициативы гражданского общества в поддержку палестинского народа. Всеобъемлющий мир может укорениться лишь в том случае, если соответствующие организации гражданского общества будут решительно требовать от своих политических лидеров его достижения. Необходимо приложить особые усилия для оживления деятельности мирного лагеря в Израиле. Комитет приветствует смелую пропагандистскую работу многочисленных активистов, включая видных деятелей и парламентариев, которые участвуют в демонстрациях против оккупации и информируют своих соотечественников о суровых реалиях жизни в условиях оккупации. Комитет призывает партнеров из гражданского общества вести работу со своими национальными правительствами, парламентариями и другими учреждениями в целях обеспечения их полной поддержки работы Организации Объединенных Наций, и в том числе Комитета, по вопросу о Палестине. Комитет рекомендует своим членам и наблюдателям мобилизовать усилия соответствующих организаций гражданского общества на национальном уровне, в особенности молодежных организаций, и создать комитеты солидарности с Государством Палестина.

88. Комитет надеется на дальнейшее развитие своего сотрудничества с парламентариями и их головными организациями. Парламентарии несут особую ответственность за обеспечение того, чтобы правительства их стран активно поощряли и поддерживали достижение мирного и справед-

ливого урегулирования вопроса о Палестине и выполняли свои обязательства согласно нормам международного права, включая нормы гуманитарного права и нормы в области прав человека. Комитет будет проводить информационно-пропагандистскую работу среди новых аудиторий, таких как местные органы власти, которые призваны играть важную роль в содействии экономическому развитию на местном уровне и других инициатив на децентрализованном уровне.

89. Комитет будет проводить информационно-пропагандистскую работу среди всех региональных групп в Организации Объединенных Наций в целях расширения своего членского состава. Он будет вести активную работу в целях организации большего числа тематических обсуждений по вопросу о Палестине на различных форумах Организации Объединенных Наций. Признавая растущую значимость развивающихся стран и региональных и субрегиональных организаций, он будет прилагать особые усилия для активизации сотрудничества с этими странами и организациями в своей работе.

90. Комитет просит Отдел и далее обеспечивать основную и секретариатскую поддержку, продолжать программу исследований, мониторинга и публикаций и осуществлять другие информационно-просветительские мероприятия в поддержку коммуникационной стратегии Комитета. Отделу следует уделять особое внимание дальнейшей разработке портала «Вопрос о Палестине», включая добавление специальной версии для мобильных устройств, и использованию таких информационных и социальных Интернет-сетей, как «Фейсбук», «Твиттер» и «Ютуб». Отделу следует также продолжать создание подборки документов Информационной системы Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине посредством отражения текущих вопросов и последних событий, а также на основе дальнейшего преобразования в цифровую форму исторических документов, их загрузки и добавления удобных для пользователей возможностей поиска. Отделу следует и далее сотрудничать с библиотеками Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях и Женеве в поисках исторических документов. Ему следует также еще больше повысить эффективность ежегодной учебной программы для сотрудников правительства Государства Палестина с уделением особого внимания вопросу обеспечения гендерной сбалансированности в рамках этой программы, а также обеспечить оптимальное использование ресурсов в целях максимально возможного увеличения числа участников. Необходимо поощрять добровольные взносы со стороны членов и наблюдателей в соответствии с их возможностями, с тем чтобы поставить программу на прочную финансовую основу.

91. Отделу следует продолжать организовывать проведение ежегодных мероприятий, приуроченных к празднованию Международного дня солидарности с палестинским народом.

92. Комитет считает, что на основе осуществления специальной программы информации по вопросу о Палестине под эгидой Департамента общественной информации удастся вносить важный вклад в информирование представителей средств массовой информации и общественности по соответствующим вопросам. Он просит продолжать осуществление этой

программы, проявляя необходимую гибкость с учетом развития событий, имеющих отношение к вопросу о Палестине.

93. Стремясь внести вклад в достижение всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования вопроса о Палестине и учитывая многочисленные трудности, с которыми сталкивается палестинский народ и его руководство и которые тормозят мирный процесс, Комитет призывает все государства присоединиться к нему в этом деле и оказать ему содействие и поддержку и предлагает Генеральной Ассамблее вновь признать важность его роли и подтвердить его мандат.

Просьба отправить на вторичную переработку