



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных**

Distr.: General
11 July 2013
Russian
Original: English

**Вторая очередная сессия 2013 года
9–13 сентября 2013 года, Нью-Йорк
Пункт 10 предварительной повестки дня
Финансовые, бюджетные и административные вопросы**

**Доклад ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о совместной
закупочной деятельности**

Резюме

В январе 2011 года находящиеся в Копенгагене учреждения Организации Объединенных Наций начали изучать возможности реализации совместных инициатив в области закупочной деятельности. ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС договорились, что такие совместные усилия позволят повысить эффективность процессов, усовершенствовать закупочную практику и снизить издержки всех учреждений-участников.

На этом фоне учреждения объявили совместный тендер на услуги страхования грузов в феврале 2011 года. В результате заключения нового долгосрочного соглашения ежегодная экономия для трех организаций (ЮНФПА, ПРООН и ЮНОПС) составила почти 2 млн. долл. США.

Успех этой, а также последовавших сразу же за ней других инициатив подтвердил приверженность учреждений проекту согласования действий. С 2011 года реализован целый ряд совместных проектов в области закупок с аналогичными положительными результатами. В настоящее время предпринимаются и планируются дальнейшие совместные усилия, с тем чтобы продолжить работу по содействию сотрудничеству между учреждениями Организации Объединенных Наций в интересах консолидации и стандартизации закупочной практики в системе Организации Объединенных Наций.

В настоящем докладе представлены основные выводы и результаты по итогам проведенной до сих пор работы в области совместных закупок и содержится информация о текущих и будущих инициативах в 2013 году.

Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать принять к сведению настоящий доклад и высказать свое мнение о прогрессе, достигнутом в реализации совместных инициатив в области закупочной деятельности.



I. Введение

1. Находящиеся в Копенгагене учреждения Организации Объединенных Наций начали изучать возможности реализации совместных инициатив в области закупочной деятельности в январе 2011 года. Аналогичные соглашения о совместной закупочной деятельности заключаются также на полевом уровне и с некоторого времени введены в практику, обеспечивая экономию для всех вовлеченных сторон. Мотивом установления отношений сотрудничества в сфере закупок в системе Организации Объединенных Наций является разделяемое всеми понимание преимуществ консолидации и стандартизации закупочной практики. Учреждения-участники (ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС) договорились о ведении совместной закупочной деятельности, с тем чтобы:

а) обеспечивать закупки, организовывать снабжение, гарантировать доставку и качество и снижать издержки за счет объемов приобретаемых ими товаров и услуг;

б) использовать межучрежденческое сотрудничество в целях поддержки выполнения соответствующих мандатов;

в) добиваться благодаря совместным закупкам экономии за счет эффекта масштаба;

г) снижать административные расходы, избегая дублирования в работе;

е) использовать в случае необходимости одно учреждение для заключения или контроля за исполнением конкретных контрактов.

2. Такие отношения в сфере закупок часто предполагают заключение соглашений об уровне обслуживания, межучрежденческих долгосрочных соглашений, меморандумов о взаимопонимании или долгосрочного соглашения, разрабатываемого и выполняемого под контролем одного учреждения.

3. С момента появления этой инициативы межучрежденческая схема закупок позволяет добиваться значительной экономии и извлекать различные другие выгоды в контексте всей системы Организации Объединенных Наций. Как отмечается ниже, в настоящее время все еще продолжается осуществление различных совместных мероприятий в области закупок, а также планируются дополнительные проекты на 2013 календарный год. Эти инициативы, основные результаты которых указаны ниже, служат примером руководящей роли и вклада ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в эту работу.

II. Совместная закупочная деятельность учреждений Организации Объединенных Наций

4. С февраля 2011 года ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС осуществили ряд совместных проектов в области закупок. Этот процесс был инициирован ЮНФПА с целью создать совместную группу по закупкам в Копенгагене. Три учреждения-участника договорились изучить возможности использования такого подхода в различных секторах и по целому ряду товаров и быстро добились хороших результатов.

5. Первый совместный тендер проводился на услуги страхования грузов (под руководством ПРООН), и долгосрочное соглашение было заключено в 2012 году. В этом совместном проекте, помимо Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций (ФАО) и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), принимали участие ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС. В результате заключения долгосрочного соглашения ежегодная экономия по ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС составила 1,89 млн. долл. США. Благодаря заключению долгосрочного соглашения уровень новых страховых премий снизился на 41–77 процентов по сравнению с уровнем действующих тарифов.

6. В развитие успешного опыта работы совместной группы по закупкам в Копенгагене под руководством ЮНФПА была создана группа по управлению совместной закупочной деятельностью в Центральных учреждениях в Нью-Йорке (ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Отдел закупок Организации Объединенных Наций и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»)). Эта группа значительно расширила практику перекрестных закупок (закупки с использованием контрактов друг друга) в Центральных учреждениях. Например, ЮНФПА использует долгосрочное соглашение ПРООН для приобретения средств информационной технологии и обеспечения переводческих услуг. Кроме того, ПРООН использует возможности языковой подготовки ЮНФПА, добиваясь реальной экономии в результате увеличения количества лицензий. В этой области реальная экономия от использования возможностей языковой подготовки ЮНФПА — по сравнению со стандартными тарифами поставщика услуг по индивидуальным контрактам с отдельными учреждениями — в настоящее время составляет в общей сложности 433 000 долл. США, или 56 процентов. Дополнительная выгода проистекает из экономии времени при закупках и проведении юридических экспертиз и упрощения деловой практики.

7. Политика в отношении долгосрочных соглашений была разработана с целью обеспечения руководства в области совместных закупок учреждений Организации Объединенных Наций. Эта политика позволяет бизнес-структурам использовать долгосрочное соглашение другого учреждения без дополнительной проверки со стороны Комитета по контролю за закупками (когда соблюдены определенные условия, что позволяет избегать дублирования в работе и повышать гибкость и оперативность). Политика в отношении долгосрочных соглашений уже введена в действие в ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС.

8. Совместный проект ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ обеспечил на новых условиях медицинское страхование и страхование на случай смерти или утраты трудоспособности индивидуальных подрядчиков и держателей контрактов на оказание услуг. Предполагаемая экономия только для ПРООН составляет за пятилетний период 6,2 млн. долл. США (62 процента).

9. Долгосрочные соглашения заключены с четырьмя морскими грузоперевозчиками и двумя авиаперевозчиками в 2012 году. Этот совместный проект ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ЮНОПС (под руководством ЮНИСЕФ) позволил сократить расходы на 12–13 млн. долл. США.

10. Сети информационных технологий, закупок и правового обеспечения договорились о сотрудничестве в области аутсорсинга с использованием общедоступной облачной среды. Двенадцать учреждений Организации Объединенных Наций (ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНОПС и «ООН-женщины»), а также Международная организация по миграции, Международный союз электросвязи (МСЭ), Панамериканская организация здравоохранения (ПАОЗ), Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) откликнулись на просьбу о подготовке предложения. ПРООН играет ведущую роль в заключении долгосрочных соглашений о стандартных услугах с использованием общедоступной облачной среды, в частности на базе Microsoft Office 365 и бизнес-приложений Google. Предполагаемая экономия (расходы на пользователя в годовом исчислении) будет варьироваться в зависимости от продукта, но может составить до 60 процентов. ПРООН координирует с учреждениями-участниками ведение коллективных переговоров о заключении долгосрочного соглашения.

11. Совместный проект заключения долгосрочных соглашений по VSAT (спутниковая связь) был разработан восемью учреждениями Организации Объединенных Наций (ФАО, ПРООН (руководитель проекта), ЮНФПА, УВКБ, ЮНИСЕФ, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, ВПП и ВОЗ). Хотя ЮНИСЕФ и ВПП самостоятельно проводили тендеры и продлевали действие долгосрочных соглашений, результаты для учреждений-участников оказались весьма многообещающими. Ожидается, что в представительствах ПРООН в странах, например, снижение расходов составит до 45 процентов.

12. Под руководством ЮНОПС через сайт Un Web Buy все учреждения-участники теперь могут воспользоваться дополнительными возможностями выбора, в том числе из более чем 200 моделей номенклатуры большегрузных автомобилей и автобусов, включенных в каталог в текущем году. Долгосрочные соглашения были также заключены по технологиям и средствам использования солнечной энергии — в поддержку экологической модернизации закупочной деятельности — и ведется работа по обеспечению к ним доступа через ресурс Un Web Buy. Эти меры позволили исключить случаи дублирования в работе учреждений (ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС) и предоставили возможность обеспечить экономию в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

13. Сотрудничество ПРООН и ЮНФПА в проведении переписей населения/выборов началось в 2012 году. Был организован совместный тендер, и по условиям заключенного долгосрочного соглашения те же поставщики будут обеспечивать снабжение ПРООН (выборы) и ЮНФПА (перепись населения), что позволит значительно сократить административные расходы.

14. Внедрение общей электронной системы проведения тендеров (In-Tend) некоторыми учреждениями Организации Объединенных Наций (ФАО, ПАОЗ, ЮНФПА, ВПП и Всемирной организацией интеллектуальной собственности (ВОИС)) позволило добиться существенной экономии благодаря использованию своих коллективных преимуществ и глобальному подходу к переговорам с

поставщиком. Эти учреждения теперь вносят одну небольшую ежегодную абонентскую плату, независимо от количества лицензий; используют одинаковый набор шаблонов; и смогут воспользоваться выгодами от дальнейшего совершенствования системы по мере расширения круга пользователей из числа других организаций системы Организации Объединенных Наций и введения в действие дополнительных модулей In-Tend.

15. Одним из самых характерных примеров такого сотрудничества до настоящего времени является Кодекс поведения поставщиков Организации Объединенных Наций, принятый в 2011 году. Учреждения-участники, использующие такую систему стандартизации, включают ФАО, Международный фонд сельскохозяйственного развития, МСЭ, ПРООН, ЮНФПА, УВКБ, ЮНИСЕФ, ЮНОПС и ВОИС.

16. Совместный тендер на закупку больничного оборудования был организован ЮНИСЕФ и ЮНФПА в 2011 году, и впоследствии было заключено долгосрочное соглашение. В результате этих усилий удалось избежать дублирования операционных издержек и сделать тендеры более привлекательными для продавцов такого профиля благодаря более высокому объему поставок.

17. Наряду с успешным осуществлением этих совместных мероприятий в области закупок, работа по выработке директивных принципов, проводившаяся под руководством ЮНИСЕФ, а затем ЮНФПА под эгидой Закупочной сети Комитета высокого уровня по вопросам управления (КВУУ), подкрепляет сотрудничество, которое осуществляется по реализуемым в настоящее время и планируемым на будущее проектам. Первый этап осуществления политики гармонизации завершился в конце 2012 года, а второй этап начнется во второй половине 2013 года. Основными результатами работы (на сегодняшний день по итогам первого этапа) являются: стандартизированное оглавление и общий глоссарий относящихся к закупкам терминов Организации Объединенных Наций; пересмотренные руководящие принципы общего порядка организации закупочной деятельности Организации Объединенных Наций на страновом уровне; и многочисленные учебные материалы по межучрежденческому сотрудничеству. Эти инструменты будут способствовать упрощению совместной закупочной деятельности и повышению качества исполнения текущих и будущих кооперационных проектов.

III. Осуществляемая в настоящее время совместная закупочная деятельность

18. По состоянию на июнь 2013 года осуществляются несколько крупных совместных инициатив в области закупок. Эта работа опирается на прогресс, достигнутый с 2011 года после начала реализации проекта гармонизации. Очевидно, существуют возможности изучения важных статей расходов Организации Объединенных Наций (например, автотранспортные средства), а также сложных областей высокого риска (включая санкции в отношении продавцов). Процессы стандартизации в этих условиях позволят и в дальнейшем снижать расходы всех учреждений-участников и повышать качество управления рисками и уровень транспарентности во всей системе Организации Объединенных Наций.

19. Учреждения Организации Объединенных Наций в настоящее время прилагают усилия по внедрению собственных систем санкций в отношении поставщиков, основным звеном которых являются комитеты по проверке поставщиков. Комитет по проверке поставщиков, технический консультативный орган, дает главному сотруднику по закупкам рекомендации относительно дисквалификации или иных санкций в отношении того или иного поставщика в случае его/ее причастности к запрещенной деятельности (мошенничество, коррупция, сговор, принуждение или неэтичное поведение). Находящиеся в Копенгагене учреждения Организации Объединенных Наций (ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ЮНОПС) изучают возможности укрупнения советов по санкциям в отношении поставщиков и комитетов по проверке поставщиков в Копенгагене. В сфере регулирования отношений с поставщиками активизация межучрежденческого сотрудничества позволит повысить эффективность и улучшить контроль качества. В третьем квартале 2013 года учреждения проведут консультации с их соответствующими правовыми департаментами для оценки степени серьезности проблем и вопросов конфиденциальности в связи с причастностью сотрудников Организации Объединенных Наций к запрещенной деятельности. Более того, ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНОПС определяют круг ведения советов по санкциям в отношении поставщиков и комитетов по проверке поставщиков.

20. «Глобальный рынок Организации Объединенных Наций» (ГРООН), проект реформы системы регистрации поставщиков, который осуществляется под руководством ЮНОПС, будет завершен в 2013 году. Это позволит ускорить процесс регистрации поставщиков и повысить эффективность системы утверждения пользователей и тем самым сократить административные расходы учреждений-участников. Кроме того, в поддержку процесса санкций в отношении поставщиков сайт ГРООН был модернизирован, с тем чтобы он мог обеспечивать доступ к общему санкционному списку для внутреннего пользования всех участвующих организаций системы Организации Объединенных Наций. Это значительно облегчит учреждениям работу с отвечающими требованиям поставщиками по мере разработки ими программ санкций в отношении поставщиков.

21. Автотранспортные средства, запчасти и транспортное оборудование являются шестой по величине категорией расходов на товары для учреждений Организации Объединенных Наций. Под эгидой Закупочной сети Комитета высокого уровня по вопросам управления начато осуществление проекта анализа расходов в сумме 300 млн. долл. США на автотранспортные средства во всех учреждениях при участии 17 учреждений. В рамках проекта будут изучаться возможности консолидации и стандартизации порядка закупки автотранспортных средств во всей системе Организации Объединенных Наций. Унифицируя и централизуя процесс закупок, учреждения-участники могли бы сэкономить 10–20 процентов совокупных расходов. Стандартизация закупок по типу автотранспортных средств может также позволить сократить будущие расходы на техническое обслуживание и ремонт и оптимизировать процесс обмена между учреждениями (автотранспортными средствами и сотрудниками, обладающими авторемонтным техническим опытом). ПРООН является ведущим учреждением в этом проекте. Задача здесь заключается в том, чтобы заключить долгосрочное соглашение об автотранспортных средствах всех учреждений-участников при должном учете факторов экологичности. Первый этап (сбор

данных и технико-экономическое обоснование) был завершен во втором квартале 2013 года. Второй этап проекта (создание механизма закупок) предусматривает разработку механизма сотрудничества в области закупки автотранспортных средств, а третий этап — улучшение управления парком автотранспортных средств.

IV. Будущая совместная закупочная деятельность

22. В 2013 году запланированы или находятся на начальных этапах разработки дополнительные совместные проекты в области закупок. Эти инициативы часто направлены на обеспечение перехода к более экологичной практике производства и потребления. Хотя учреждения Организации Объединенных Наций уделяют внимание ряду вопросов, связанных с изменением климата, в контексте их тематических профильных областей, эти проблемы невозможно решить, если не стремиться к закупкам максимально экологичных продуктов и услуг. Эффективная совместная закупочная деятельность, таким образом, играет кардинальную роль в содействии устойчивому развитию.

23. При закупке единиц сертифицированного сокращения выбросов (ССВ) ЮНОПС сотрудничает с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в разработке программы покупки компенсационных сертификатов на выбросы углекислого газа. Всем другим учреждениям Организации Объединенных Наций (включая ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ) предлагается принять участие в закупках единиц ССВ в целях компенсации их выбросов парниковых газов. Учреждения должны до сентября 2013 года принять решение относительно своего участия. Ожидается, что такого рода закупки будут завершены к концу 2013 года.

24. На закупки для сектора здравоохранения учреждениями Организации Объединенных Наций приходится существенная часть рынка (3 млрд. долл. США в 2012 году), и критическая масса закупок системы Организации Объединенных Наций в некоторых сегментах рынка могла бы послужить средством содействия переориентированию рынка на внедрение более экологичных видов практики. Основными участниками Неформальной межучрежденческой целевой группы по экологичным закупкам в секторе здравоохранения являются ПРООН, ЮНЕП, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНОПС и ВОЗ. Эта группа ставит перед собой цель влиять на функционирование закупочно-снабженческой цепи, связанной с медицинскими и химическими продуктами, в течение всего закупочного цикла. Межучрежденческий подход имеет трехуровневую структуру:

- а) Воздействие на международные стандарты (например, программы предварительной сертификации медицинского оборудования и лекарств);
- б) Процедуры закупок — обязательная экологическая экспертиза при оценке;
- в) Товарные спецификации — включая экологические стандарты, критерии и характеристики.

До настоящего времени проводились оценки углеродного следа (включая пилотные проекты в Черногории и Таджикистане) и были разработаны организационные стратегии экологичных закупок. По мере совершенствования данного

проекта в 2013 году следующим важным шагом будет технический практикум (который запланирован на третий квартал 2013 года).

25. Проект совместных закупок услуг по организации поездок и визовому сопровождению для находящихся в Копенгагене учреждений будет разработан под руководством ЮНОПС. В рамках данного проекта ресурсы находящихся в Копенгагене учреждений на поездки будут использоваться в качестве фактора минимизации путевых расходов и повышения эффективности процесса с учетом существующей в отрасли методики. Этап I будет посвящен услугам турагентств, а этап II — авиалиниям. Будет учреждена рабочая группа в составе представителей ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНОПС и, возможно, ВОЗ.

26. ЮНОПС, преследуя аналогичные цели оптимизации расходов и повышения эффективности, возглавит совместный проект по закупке конторского оборудования для комплекса ООН в Копенгагене («UN City»). Этот проект планируется начать в четвертом квартале 2013 года.

V. Вывод

27. С 2011 года совместные инициативы в области закупок под руководством ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС позволили добиться значительного повышения эффективности и экономии во всей системе Организации Объединенных Наций. Многие из этих проектов позволили также устранить дублирование, повысить согласованность действий и улучшить систему закупок в представительствах в странах. В связи с тем, что совместные проекты будут продолжать осуществляться в течение всего 2013 года, эти учреждения подтверждают свою готовность к совместному использованию возможностей взаимодействия по целому ряду продуктов и в различных секторах. Мотивом к этому является разделяемое всеми понимание преимуществ консолидации и стандартизации закупочной практики в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Поддержка всех учреждений-участников является и будет и впредь являться неоценимой в этом деле.
