



经济及社会理事会

Distr.: General
22 October 2014
Chinese
Original: English

2014 年实质性会议 高级别部分

第 36 次会议简要记录

2014 年 7 月 9 日星期三下午 3 时在纽约总部举行

主席： 吴浚先生(副主席)(大韩民国)

目录

年度部长级审查：应对当前和新出现的挑战以在 2015 年实现千年发展目标并在其后维持发展成果(续)

国家自愿情况介绍：卡塔尔、大不列颠及北爱尔兰联合王国和科威特

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

14-57205 X (C)



请回收 



赛迪科先生(奥地利)缺席,副主席吴浚先生(大韩民国)代行主席职务。

下午 3 时 15 分宣布开会。

年度部长级审查:应对当前和新出现的挑战以在 2015 年实现千年发展目标并在其后维持发展成果(续)

国家自愿情况介绍(E/2014/57、E/2014/83 和 E/2014/76)

1. 主席邀请国家立法之友委员会协理主任、乔治·梅森大学冲突分析与解决学院兼职教授兼校董会成员 Shank 先生担任国家自愿情况介绍会主持人。

2. 介绍会主持人 Shank 先生(国家立法之友委员会协理主任、乔治·梅森大学冲突分析与解决学院兼职教授兼校董会成员)说,国家自愿情况介绍的目的是评估各个国家在实现联合国发展纲领方面取得的进展、产生推进该纲领所需的势头、作为交流经验教训和成功做法的论坛、加强发展政策和战略的实施。会议鼓励热烈辩论和提出问题。卡塔尔的国家自愿介绍将由科威特和马来西亚评审;联合王国和科威特的介绍将分别由埃塞俄比亚和巴基斯坦以及由卡塔尔评审。

卡塔尔(E/2014/57)

3. Al Nabit 先生(卡塔尔)说,卡塔尔 2030 年全国愿景的目标是在 2030 年底前将卡塔尔变成能持续自身发展并确保人民享有高生活标准的先进国家。愿景的各项支柱是人、社会、经济和环境的发展。2011-2016 年国家发展战略列出实现卡塔尔全国愿景各项目的优先发展举措,并载有可衡量的成果和目标。这些举措的目的是获得经济和社会发展带来的好处,但不牺牲文化和民族价值和传统。

4. 国家发展规划框架包括一个与卡塔尔全国愿景配合的六年规划周期,涵盖 2011-2016 年国家发展战略、同一期间各具体部门的战略和一系列支持实施部门战略的部级计划。

5. 在 2013 年对国家发展战略进行了中期审查,以审查战略执行进展、确定关键差距,并进行必要的调

整。审查显示,该战略改变了各政府机构的运作方式,使其更认识到需要在发展规划方面进行跨部门合作。然而,要使跨部门协作充分发挥全面协同增效作用必须作出更大努力。一些部门的项目管理和执行的人力资源能力被发现有问题,这说明监测和评估方案、项目和政策的重要性。此外,那些制订了与多方利益相关者和民众进行全面沟通的战略的政府部厅和机构在实施国家发展战略方面最为成功。

6. 影响卡塔尔各方面发展的两个问题是人口快速增长和从事基础设施项目工作的外籍劳工大量涌入导致的人口结构变化,这对各个发展部门的规划造成不利影响。自卡塔尔全国愿景在 2008 年启动以来,人口从 140 万增加到 2013 年 210 万,其中在 2012/2013 一年就增加超过 20 万人。人口快速增长的风险包括使现有社会基础设施承受巨大压力、传统的卡塔尔和伊斯兰文化价值和特性遭到稀释、依赖大量的外籍劳工而产生的经济后果、现有的基础设施跟不上不断增长的人口需求使环境显著恶化、车辆交通的增加产生与安全有关的影响。

7. 重大基础设施项目,包括国家公路网的发展和 2020 年世界杯足球赛的筹备工作,导致重型车辆和拖车急剧增加,这又导致二氧化碳排放量上升、交通事故风险增加。解决道路安全的措施包括改善道路网和交通管理以及减少应急服务的回应时间。在 2010 年成立了国家交通安全委员会,并通过了国家道路安全战略和行动计划。卡塔尔青年的高死亡率和大量行人的死亡问题还没有得到解决。

8. 人的发展是国家发展战略的主要支柱,过去十年,在 187 个国家中,卡塔尔的人类发展指数排名从 51 上升到 36。国家在健康方面取得的成就是典范的,但卡塔尔在教育方面仍落后于排名前五位的国家。

9. 对卡塔尔来说,兼顾经济增长、社会发展和环境保护仍是一项挑战;其生态足迹是世界上最大的,相当于人均 11.7 全球公顷。为解决可持续发展的环境方面问题而采取的未来行动包括设立一个高级别可持续发展委员会;确保将环境和社会考虑因素纳入宏观

经济和部门政策；审查规章制度以确保各部门计及环境和可持续发展方面的考虑；对清洁技术进行投资，以促进更有效率的生产，并减少废弃物和温室气体排放。

10. 卡塔尔正在制定一个更广泛的互补方法来衡量社会福利，而传统上只是用收入增长来评估社会福利。个人和国家福祉的数量和质量指标被用来评估人民从国民收入增长中受益的程度。在对总体生活满意度的调查中，84%回应者说，对生活感到非常满意或有点满意。

11. 总而言之，卡塔尔的国家发展规划框架支持人、社会、经济和环境、发展的进步，但人口快速增长影响了前进的步伐。他的国家取得了一定程度的人类发展，并继续努力提高教育质量和成绩。可持续发展已纳入规划的各个阶段，卡塔尔人和外来人口都对生活表示高度满意。

12. 评审员 Alotaibi 先生(科威特)说，卡塔尔的国家发展战略极重视可持续发展，以便既满足现代卡塔尔人的需要而又不损害后代人的利益。经济发展和环境保护有千丝万缕的联系。像卡塔尔一样，他的国家需要使矿业依赖型经济多元化和确保开采业环境的可持续发展。

13. 鉴于卡塔尔经济的快速增长和高国民总收入，他希望该国提供更多信息，说明其在执行可持续发展计划方面所面临的问题，以及其如何将可持续发展问题纳入政府和其他机构的框架。他注意到卡塔尔在开发署人类发展指数方面取得的进展及其在改善人类和社会发展方面所作的不懈努力——这是一个以人为本的长期工作——因此要求卡塔尔提供为在这些领域取得进展而成功实施的方案的具体例子。

14. 评审员 Raja Zaib Shah 先生(马来西亚观察员)说，马来西亚饶有兴趣地注意到卡塔尔的包容性国家发展规划过程。根据自身的经验，马来西亚了解在执行发展计划方面面临的诸多挑战。在这方面，他要求卡塔尔代表阐述在国家发展战略中期审查过程中的经验教训，特别是在可持续发展方面的经验教训。他

还要求进一步阐述，除传统指标外，用主观准则来衡量在发展目标方面取得进展的情况。

大不列颠及北爱尔兰联合王国(E/2014/83)

15. Smith 先生(联合王国)希望国家自愿情况介绍将为实现共同发展纲领产生动力。

16. 联合王国最近为实现这一目标加紧努力，包括推出非洲 50 基础设施基金。它颁布了一项无商业考量的法律，其明确目的是提供用于减少贫穷的国际发展援助。后来被修正的该法案要求就一系列问题提出报告，包括报告在实现官方发展援助目标方面取得的进展，援助的成效和透明度，以及确定实施的方案是否有利于减少性别不平等。

17. 联合王国对发展问题采取了强有力的跨部门做法，并设立了一个负责国际发展的独立部门。首相担任了秘书长的 2015 年后发展纲领知名人士高级别小组的共同主席，另外还开展了一系列涉及政府其他部门的联合行动。他的政府对能够实现官方发展援助目标感到非常自豪。过去几年，它将重点放在双边努力，并将伙伴国家数目减少到 28。然后，随着预算资源的增加，它制订了较大的方案以便能够对消除贫穷产生更大影响。例如，在过去十年，每年对埃塞俄比亚进行了 3.5 亿英镑的投资，以加速实现千年发展目标。到 2015 年，联合王国将帮助 400 万巴基斯坦儿童上学。百分之六十的这种援助(约 60 亿英镑)将用于双边援助，其中近 40%用于非洲撒哈拉以南地区。

18. 他的政府还为多边机构提供约 44 亿英镑，包括向联合国机构、基金和方案提供 5 亿英镑，向全球基金和多边开发银行提供 25 亿英镑，向欧盟发展方案提供 1 亿英镑。新的可持续发展目标框架不仅应将性别列为独立目标，而且还应包括没有列入千年发展目标的问题，如经济增长、和平、问责制和有效的体制。该框架还应考虑到量化，监测和加强数据收集，包括分类数据。

19. 在经济发展和调动国内资源方面，国际社会应帮助各国通过经济活动和有效税收制度产生自己的资

源。联合王国这一年将用于经济发展问题的支出增加一倍，重点特别放在减少国内和国际上的经济增长障碍，支持撒哈拉以南非洲资本市场的发展，刺激商业以帮助解决发展方面的优先问题，并与国际合作伙伴协力防止逃税和避税。

20. 联合王国还制定了战略愿景，通过教育、创收活动、保障性与生殖权利包括免受暴力的权利，赋予女孩和妇女权能。他的政府不久将举办关于这些问题的峰会。

21. 在几年前设立了一个国际气候基金，金额近 40 亿英镑。要在这方面取得可持续进展需要建立强有力的伙伴关系，联合王国为此与巴西和中国签署了谅解备忘录，并加强了与伊斯兰开发银行和其他阿拉伯捐助者的合作。

22. 应强调发展成效的四个关键要素，即成果、透明、包容和国家自己掌控。国际发展部的工作非常重视这些问题，该部严格记录所有相关活动，并向公众提供相关信息。联合王国政府及其公民都认为支持其他国家将导致本国也持续受益。

23. 评审员 **Tekeste 先生**(埃塞俄比亚)说，联合王国的国家自愿情况介绍证实该国努力将透明度和迅速回应作为其发展合作和全球参与的核心部分，发展中国家欢迎这种态度。

24. 埃塞俄比亚还欣见联合王国侧重通过包容性的经济增长来消除极端贫穷，这与其本国政府的优先事项是一致的。他的政府高度重视消除贫穷，这反映在其对农业和食物保障、水和环境卫生、健康、教育和农村交通的巨额投资。这些努力导致在过去十年经济实现两位数的成长，并在实现大部分千年发展目标方面取得巨大进展。不仅贫穷大幅下降，目标 4 的完成也大大提前。联合王国所起的作用是实现这些成果的关键因素。

25. 联合王国说得对，不应付气候变化和促进可持续发展，消除贫困是不可能的。在埃塞俄比亚努力成为中等收入的低碳排放国方面，联合王国的帮助至关重

要。联合王国解决贫穷的前瞻性做法对确保可持续发展也是关键的。埃塞俄比亚认为联合王国提供的强大支助将帮助发展中国家日后摆脱贫穷和摆脱对援助的依赖。

26. 联合王国将其国民总收入的 0.7% 用作官方发展援助，从而履行了其对国际社会的承诺，这是八国集团中唯一这样做的国家。埃塞俄比亚尤其是受益于该官方发展援助的一个国家。除援助量增加外，联合王国提供援助的方式使资金得到最大的使用，这是参与全球伙伴关系框架所有各方一个很好的经验教训。这种做法尊重各国自定优先发展项目，并在政策选择方面留出空间，不影响地方在这方面的责任，这是另一个应该学习的重要一课。

27. 作为有效发展合作全球伙伴关系指导委员会的共同主席，联合王国在推动发展纲领方面发挥关键作用。国际发展部使其提供的支助完全配合埃塞俄比亚政府的优先发展事项，并使用埃塞俄比亚的机构和系统来提供发展援助，从而帮助加强这些机构和系统。在不附带政治或商业条件的情况下提供援助也增加了其对发展产生的成效。

28. 埃塞俄比亚鼓励联合王国继续致力于支持发展中国家在消除贫穷和实现可持续发展方面所作的努力，并与经合组织发展援助委员会成员国分享其在有效发展合作方面取得的经验和典范性成果。

29. 为了实现可持续发展，联合王国政府应超越官方发展援助，并在投资、贸易、知识共享和技术转让领域巩固与发展中国家的发展合作。埃塞俄比亚珍视其与联合王国进行的有力和有效的发展合作。

30. 评审员 **Masood Khan 先生**(巴基斯坦观察员)说，联合王国的介绍展示了该国令人印象深刻的发展援助纪录，证实该国深入参与 2015 年后发展议程的全球辩论，同时加强了一个信念，即有可能在 2030 年底前消除贫穷以及建立有效和接受问责的体制。巴基斯坦已设立了自己的“不遗留一个人项目”和千年发展目标工作组。

31. 联合王国在倡导范式转变，即鼓励各国基本上通过自我融资脱离不发达状况的方式摆脱贫穷和对援助的依赖。为实现这一目标，经济成长和发展以及体制建设是必不可少的。在传统的发展合作之外将越来越多地与新的国家和非国家行为者进行南南合作和三方合作，并将通过更有效率的税收制度产生非传统的收入来源。联合王国正确地将注意力转移到脆弱和受冲突影响的国家、灾害承受复原能力和气候变化问题。国际社会关于发展和气候变化的目标应该补充而不是重复在联合国气候变化框架公约中已经商定的目标。

32. 巴基斯坦欢迎报告中所强调的良好治理、法治、公正的司法制度和将妇女纳入社会。该报告的基本假设是对的，国际发展融资体系应该设法和鼓励从多种来源获得发展支助，而不是完全从官方发展援助获得此种支助。

33. 发展中国家政府应技巧地利用国际援助以简化财政政策和使税收体系现代化。发展中国家如要通过自己融资脱贫，必须有一个以发展为导向的国际贸易体系。巴基斯坦可证明联合王国的发展合作方式在教育、创造就业、妇女和儿童健康、民主等领域产生的成果。巴基斯坦感谢联合王国在 2010 年和 2011 年发生毁灭性洪水期间及时提供援助，并珍视其在各个领域，特别是在发展合作方面与联合王国的密切关系。

34. 巴基斯坦想知道明年国际发展融资会议的目标为何，这项目标在联合王国对双边援助方案的愿景中占何地位，联合王国是否将单独或与欧盟或经合组织其他成员国协同实现这一愿景。

35. 他也想知道联合王国对刺激发展中国家的经济增长有何建议，以及这些国家应采取何种行动来稳定宏观经济指标。他不知道世贸组织会否在不久的将来迈向一个真正面向发展的纲领，他请联合王国代表说明如何重新平衡全球经济，在何处可以采取最具战略性的干预措施，谁可以采取此种干预措施。

科威特(E/2014/76)

36. Alotaibi 先生(科威特)说，科威特在 2015 年最后期限前提前实现三个千年发展目标。科威特同样致力于实现自身的发展目标，并通过提供官方发展援助有效协助其他国家的发展努力。作为一个高收入的发展中国家，科威特没有极端贫穷或饥饿的情况，其人均国民总收入约为全球平均数的三倍。

37. 科威特将很大一部分的年度预算用于支持社会保护方案，包括政府对失业和婚姻福利的补贴，和为离婚妇女和寡妇等弱势群体提供援助。政府还为交通工具、电力、水、燃料和基本食品价格提供补贴。

38. 在千年发展目标 2 方面，科威特在教育领域取得长足进展。在 2012 年，科威特大约 97% 的儿童就读于小学，男女儿童入学率大致相等。在同一年，98.3% 的科威特儿童完成初级教育。没有完成小学的儿童比例稳步下降。他的政府在 1999 年消除了在教育方面的性别差距，并有望在 2015 年底前实现普及初级教育。所有科威特儿童必须接受到初中为止的强制性正规教育。此外，从 1965 年起各级教育是免费的。通过采用优越的教育方法和精心设计的课程，科威特政府热衷于提供一个理想和丰富的教育环境。

39. 科威特成功实现普及小学教育并没有削弱其在保持入学率和扩大各阶段受教育机会方面作出的努力。在这方面，其优先事项包括提高教育系统的质量和效率；制定国家课程；加强基于信息技术的教育，培训国家教育人员和提高其效能。

40. 在千年发展目标 3 方面，按照缩小性别差距的全球指标，科威特妇女在教育成就指标方面已取得显著进展。教育方面取得进展意味着所有人有更多就业机会。在 2013 年，大约有一半科威特妇女获得雇用，有越来越多的科威特妇女担任高级职位。妇女已能够进入以前限于男性的职业，担任部长级职位，并完全通过投票箱、不依靠配额制度获得立法胜利。科威特信守其达成的国际协定，这是其重新作出的实现两性完全平等的承诺的一部分。

41. 尽管他的政府努力使男女参与政治和公共生活的人数达到平衡，但妇女的参与仍然有限。因此，科威特与所有利益相关方合作，特别是与民间社会组织以及各报刊、电台和视觉媒体合作，继续努力为妇女更多地参与政治铺平道路，并利用妇女的专长塑造社会的未来。维护妇女基本权利、自由和平等的立法已经到位。

42. 在千年发展目标4方面，科威特在1990年和2012年之间，将五岁以下死亡率降低约一半。婴儿死亡率从1990年每千活产婴儿死亡14.8人下降到2012年7.7人。此外，科威特儿童接种麻疹疫苗比率已从1990年66%上升到2012年97.4%。他的政府对国内十分普遍的儿童疾病的研究工作提供资助，并采取预防措施以减少其发生率。卫生部门官员也特别注意促进消灭麻疹的方案。虽然在实现千年发展目标4方面没有显著问题，但还需要作进一步努力，作更多投资和未来在科学上取得进展，以将发生率降到目前已达到的低水平以下。

43. 在千年发展目标5方面，他指出，由于保健服务和设施费用低并且容易获得，孕产妇死亡率从1990年每十万活产婴儿11人下降到2012年1.7人，近100%的分娩由科威特熟练保健人员提供护理。科威特致力于为所有公民提供免费的高质量保健服务，包括初级保健服务。2010/2011至2013/2014年中期发展计划包括一个提升初级保健服务的方案。怀孕期间和分娩后获得医疗照顾对保持低孕产妇死亡率至关重要。科威特与保健统计人员一起致力于持续提升妇女对一般健康、营养和生殖健康的认识。

44. 在千年发展目标6方面，科威特采取了防治艾滋病病毒/艾滋病问题的国家战略，在自愿和保密情况下提供艾滋病病毒/艾滋病检测，并鼓励高危个人进行测试。医疗检查，特别是为计划结婚的人进行检查，显示艾滋病病毒/艾滋病感染率几乎为零，艾滋病在科威特不是严重问题。政府按照最新的世界卫生组织规程免费提供支助、照顾和治疗。确诊感染艾滋病病毒/艾滋病或结核病的人也有权以健康理由提前退休。

45. 政府防治结核病的努力使疾病发生率和死亡率显著降低，在2011年，确诊患者约有93%获得成功治疗。

46. 政府为所有公民和外来务工人员提供全面医疗保健。一旦检测到任何传染性疾病，政府设法确定疾病来源，检查曾接触病源的人，确定其是否被感染，为有需要的人提供预防性治疗，并实施经监督的短期疗程。

47. 在千年发展目标7方面，科威特在1993年和2012年之间将臭氧层消耗物质消费量减少27.1%，并在2010年完全消除氟氯化碳排放量。在1990年至2012年，被定为陆地和海洋自然保护区的区域已增长到全国总面积的21.7%。所有科威特公民均能获得通过海水淡化过程产生的符合国际质量标准的安全、健康饮用水。科威特的人均平均年用水量位居世界前列。科威特能源消耗在1995年和2009年间增加了大约45%，与水生产和能源生产相关的燃料费用同样增加。鉴于科威特对石油生产的依赖和恶劣的气候，其对环境可持续性的承诺尤为重要。他的政府努力遵守国际环境公约和协议，并颁布了全面的环保法律。

48. 为了解决人均和每一美元国内生产总值(购买力平价)的二氧化碳排放量问题，科威特正在制定一个全面国家环境计划，作为一种建立清洁发展机制的项目，该计划包括各项确保安全处置废料和捕集二氧化碳的项目。为此，他的政府将要求在修改和更正排放数据以及在制订二氧化碳捕集项目方面获得国际援助。在防止对环境的污染和破坏和提高民众的环保意识方面，公私伙伴关系和民间社会的努力将得到支持。

49. 基于水和能源的使用大大提高了国内生活质量，高水耗和能耗也因此成为重大问题。在这方面，他的政府已计划制定未来关于建立水蒸馏厂的政策和战略，以满足到2020年的需求。此外，正在加强水输配网络，以防止水的耗失。

50. 在千年发展目标8方面，科威特的国家机构，通过科威特促进阿拉伯经济发展基金，向几个国家及地

区和国际发展机构提供用于促进发展的赠款、贷款和技术援助。在 2011-2012 年，科威特的官方发展援助占国民总收入 1.32%，超过目标 8 所定的 0.7% 门槛。通过科威特基金提供的金额从 2008-2009 年 7.34 亿美元升至 2012-2013 年 34 亿美元，增长 358.2%。科威特还支持海湾合作委员会的倡议，特别是与能源生产、使用和消费有关的倡议。过去四年，科威特主办了几个关于经济和社会发展合作的区域会议。

51. 基于这项独特的发展经验，科威特强调 2015 年后发展纲领必须灵活，必须符合各国的愿望、优先事项和战略。国际目标如果能够更有效地与国家计划协调一致，使各国能够选择符合国情的目标，将确保这些目标在本国具有更大的正当性和获得更多的政治支持。最后，2015 年后发展纲领所包括的发展模式必须能促进具社会包容性和环境可持续性的经济增长。

52. 评审员 Al Nabit 先生(卡塔尔)赞扬科威特在实现千年发展目标方面所走的发展道路，该国已实现其中三项目标。由于石油在经济中占主导地位，科威特和卡塔尔面临类似的挑战。需要进行进一步的改革使收入来源多元化，并促进地方私营部门在这方面的作用。他希望科威特提供更多信息，说明其采取了何种措施促使私营部门对政府的发展和基础设施项目作出贡献，以及采取了何种措施扩大私营部门参与经济生活的范围。

53. Shank 先生(国家立法之友委员会协理主任、乔治·梅森大学冲突分析与解决学院兼职教授兼校董会成员)说，他希望科威特提供能够代表下列方面最佳做法的具体案例调查的例子：包容性、透明度和问责制、减少弱势群体面临的障碍和增加其机会、环境可持续性。

54. Al Nabit 先生(卡塔尔)说，他意识到在任何给定的社会，要实现可持续发展就需要在相关部门取得进展，并需要改变体制文化和行为。在卡塔尔，石油和天然气部门正在实施若干措施，以减少二氧化碳排放。所有在该部门工作的公司都被要求提交关于在减

少排放方面所获进展的年度报告。卡塔尔还在作出艰巨努力，以报告固体废物造成的损害。

55. 环境问题已在体制一级纳入所有部门和纳入政策。在人的发展方面，他的政府一直在努力使人民在教育方面的选择多元化，努力提高医疗保险的质量，并使全体人民都获得医疗保险。卡塔尔还努力保证人民能够不断学习以提高技能。

56. Smith 先生(联合王国)感谢埃塞俄比亚政府同意主办国际发展融资会议，因为讨论落实可持续发展纲领所需的资源问题至关重要。有成果的讨论将能提供重要的意见并能显示国际社会可如何实施这一纲领。除了官方发展援助外还需要采取一系列与资源和政策有关的行动。国际发展融资会议商定的关键行动将与联合王国自己的双边方案挂钩。国际社会，包括 20 国集团和经合组织也应介入。

57. 联合王国将加强透明度列为优先事项，将政府各部门的所有相关信息，包括交易和支出的信息都放在网上，从而促使国际发展部提高其传播的信息的质量，并在更高程度上接受联合王国纳税人和公民以及伙伴国的问责。

58. Alotaibi 先生(科威特)说，由于科威特的经济持续依赖石油，政府正在采取行动改变其经济结构，扩大其发展计划、方案和政策的生产力基础并使其多元化。政府还决定建立反腐机构，并颁布关于私有化的法律和其他相关法律。已成立国家小型和中型企业基金，以鼓励青年和促进竞争。

59. Ntyam-Ehya 女士(加蓬观察员)请卡塔尔代表阐述政府如何促进道路安全。联合王国向加蓬提供了与环境有关的不少发展援助，加蓬对联合王国表示赞扬。

60. Kage 女士(德国)请介绍人对千年发展目标作出评论，并说明这些目标在何种程度上指导了国内政策的制定。与千年发展目标相比，卡塔尔显然将重点更多地放在人类发展指数。她想知道这是否对千年发展目标的含蓄批评。最后，她请联合王国说明其对发展援助的立场以及 2015 年后发展应走的方向。

61. Al Nabit 先生(卡塔尔)说,除了在如何减少和避免交通事故及如何迅速对交通事故作出回应方面提高认识外,他的政府将促进道路安全工作的重点放在扩大基础设施和执行安全规定。然而,道路交通事故数目没有下降,这是因为人口快速增长,车辆数目随之增加。在人的发展方面,在千年发展目标被接纳成为发展的基本重点后他的政府的战略已经到位。此后,在实现这些目标方面已取得显著进展。

62. Smith 先生(联合王国)说,他的政府围绕着千年发展目标重组了其发展战略和国际发展部,这对其实实施发展援助的方法和优先次序产生巨大影响。随着时间的推移,已经很清楚的是,一些问题,如冲突、性别、有效治理和体制问题在千年发展目标中没有得到适当处理,因此需要在国家优先事项中作出调整。

63. 2015 年后发展纲领应普遍适用。联合王国已开始对一些国内政策所涉问题进行反思,并对相关问题和如何做出适当回应问题进行审查。2015 年后发展纲领非常重要,将有助于使一些国内事务部厅积极介入国际议程。

64. Alotaibi 先生(科威特)说,2015 年后发展纲领必须与千年发展目标相辅相成。关于新纲领内容的辩论将是漫长而复杂的,他希望可在 2014 年 9 月就可可持续发展目标达成协议。作为一个小国和 77 国集团加中国的一员,科威特的优先事项是将消除贫穷和加强促进发展的全球伙伴关系作为即将到来的纲领的关键内容。即使千年发展目标 8 看起来不太可能在 2015 年底前实现,官方发展援助还是必须增加。此外,从事贸易和环境问题的国际机构必须更有效地协调工作,以便在实现当前发展目标方面取得进展。

65. Shank 先生(国家立法之友委员会协理主任、乔治·梅森大学冲突分析与解决学院兼职教授兼校董会成员)说,八项指标(即政府运作良好、营商环境良好、资源公平分配、能够接受他人权利、与邻国关系良好、信息自由流通、教育水平高、腐败程度低)与更和平的社会密切相关。每个国家至少在其中一个领域有一定的工作要做。

66. 在迈向 2015 年后发展纲领的过程中,国际社会应考虑若干问题,如对人力资本进行投资以建立更加和平的环境,并需要在可持续发展战略中考虑到人口高增长率问题。科威特和卡塔尔代表都谈到两国有很大的生态足迹问题,这应导致两国思考如何减少这些足迹。在迈向实现千年发展目标过程中,必须保持联合国对该目标所表达的乐观态度。

67. 若干问题浮现了,如是否会有一个单独关于性的目标,可持续发展目标会否像千年发展目标一样具启发性。还须考虑和平与稳定会否成为可持续发展目标的核心原则,一个强大的监测和评价框架会否得到实施,各国会否为气候基金提供资金。

68. 埃塞俄比亚代表的发言应促使大家思考如何使援助与政治考量脱钩。巴基斯坦代表也提出了一个重要问题,希望这个问题能鼓励国际社会评价可持续发展目标如何能确保没有人被遗留的问题。

69. 经济成长不可能解决所有全球性问题。它未能在例如像美国这样的国家消除贫穷和不平等现象,在这些国家强劲的经济增长只使小部分人获益。在教育方面,科威特已有 97% 的小学入学率;因此,现在是时候评估如何使此种成就扩展到中学和大专教育。女性在议会占 8% 的席位,这应鼓励科威特采取进一步行动以提高妇女在政治领域的参与。鉴于二氧化碳排放量不断增加,必须找到减少排放以实现可持续发展的办法。缺水是另一个关键问题,这个问题在一些严重冲突中起重要作用。最后,联合王国为加强问责制和透明度而作的努力促使思考如何使无法上网的人获得相关信息。

70. 千年发展目标确实是有益的;然而,还需做更多努力。围绕制定 2015 年后发展纲领所产生的激动应予维持,国际社会应确保这些目标继续是其工作的核心。

下午 5 时 30 分会议暂停,下午 5 时 42 分复会。

赛迪科先生(奥地利)恢复担任主席。

国家自愿情况介绍：多民族玻利维亚国(E/2014/56)、冈比亚(E/2014/82)、苏丹(E/2014/58)和巴勒斯坦国(E/2014/60)

71. 主席请联合国开发计划署署长 Clark 女士担任国家自愿情况介绍会主持人。

72. 主持人 Clark 女士(联合国开发计划署署长)说, 本次会议的挑战是确定未来的可持续发展目标。秘书长关于千年发展目标的进度报告显示所取得的进展参差不齐, 但在就该纲领进行的国家协商过程中学到不少。自 2000 年以来, 联合国发展计划署产生了 450 份国家报告, 包括七份关于多民族玻利维亚国的报告, 这些报告突出该国对发展采取的全方位做法。关于冈比亚的四份报告着眼于发展在基层遇到的实际障碍, 并突出在 2015 年以前吸取的经验教训。关于苏丹的报告分析了冲突对发展规划和不同类型的发展伙伴关系的影响, 也突出了人力资源和机构能力的改进。关于巴勒斯坦国的报告强调以人权为基础的发展做法的重要性以及社会一些群体, 特别是年轻人和妇女对能力建设的需求。

多民族玻利维亚国(E/2014/56)

73. 发展规划部部长 Caro Hinojosa 女士(多民族玻利维亚国)以电子幻灯片配合她的介绍, 她说该国的综合发展模式纳入千年发展目标在经济、社会和环境方面的内容, 并突出在 2025 年底前所要取得的长期经济和社会发展。玻利维亚在过去九年进行了重大改革, 包括制订新宪法和新的经济模式。

74. 玻利维亚的经济是本地区两个最强的之一, 这部分是因为外部因素, 部分是因为新经济政策对就业和收入分配的影响。经济成长率从 1991 至 2005 年期间 3.6% 升至 2006 至 2013 年期间 5%, 目标是在 2030 年底前成长超过 7%。自 2005 年以来净外汇储备增加了 742%, 这绝不是碰巧发生的, 这是财产法改变及天然气和采矿部门资源分配的结果。从 2006 年到 2013 年, 人均国内生产总值为 1 899 美元, 使玻利维亚进入中等收入国家行列。自 2005 年以来, 失业率减半,

全国最低工资几乎增加两倍, 这部分是公共投资增加以及外国直接投资, 包括对小型和中型企业投资增加的结果。

75. 在 2005 年, 只有 16.5% 的家庭能够获得社会福利, 但到 2012 年, 这一数字已升至 60.4%。在同一时期, 中度和极端贫穷大幅下降。二百万人摆脱贫穷, 希望在 2020 年底前极端贫穷率将低于人口增长率。玻利维亚一直是不平等的国家。在 2006 年, 最富有 10% 的人的收入是最贫穷 10% 的人的 97 倍以上, 但到 2013 年, 这一数字在全国已减少到 36 倍。饥饿和营养不良情况稳步下降, 人类发展指数稳步上升。特别是女性, 有更多妇女在行政部门、立法部门和司法部门任职, 性别平等已列入宪法。

76. 到 2025 年为止的发展纲领将更加明确纳入与环境的和谐关系。减少失业和不平等的努力应基于新的成长方法, 即自然资源, 作为一种共享资产, 不是一种外部因素, 而是成长的组成部分。今后需要公民社会, 即居住在这里和管理自然资源的人, 更多地参与促进增长和减少不平等现象。

77. 评审员 Rodríguez 女士(古巴)说, 报告中介绍的全面发展模式, 说明了多民族玻利维亚国已取得的成果和该国, 在幸福生活、大地的权利和 2015 年后发展纲领愿景的框架内, 在 2025 年独立二百周年前面临的未来挑战。玻利维亚自 2006 年以来实施的经济、社会、公有制社会和生产模式已使该国得以减少不平等和贫穷现象、实现更公平的收入分配、将能源和矿业等战略部门的盈余转移到能够创收和创造就业机会的行业, 如制造业、旅游业和房屋业。这个多元经济模式结合其他行为者, 如合作社和社区, 但国家是干预经济的主要角色, 起了计划者、投资者、监管机构、银行家和推动者的作用。

78. 由于政府采取稳定主粮价格和将资源转移给最脆弱群体的政策, 玻利维亚大大减少了极端贫穷。在普及小学教育方面取得的进展增加了识字率, 为小学生提供的“小胡安·宾托”津贴增加了净入学率和降低了辍学率。在性别平等、赋权妇女、儿童和婴儿死

亡率和孕产妇保健方面也取得进展。从 2007 年起，控制艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病的努力取得成果。环境可持续性得到加强，消耗臭氧层物质的使用得到减少，这种物质的进口已被禁止。

79. 玻利维亚努力推动建立全球发展联盟，以期制订一种基于新生活模式的 2015 年后发展纲领，其中自然不被视为私人资本用以进行无限积累的原料来源，而被视为一个有远见的新做法框架内的可持续资源，在这个框架内，人与自然和谐相处，而不是无穷尽地消耗自然资源。

80. 她赞扬玻利维亚在实现千年发展目标方面所作的努力和取得的成就，但玻利维亚也需要进一步努力，为玻利维亚人民争取更美好的未来。她想更多地了解全面发展计划所根据的 2025 年二百周年爱国纲领。她还想知道有组织的民间社会如何对可持续发展作出贡献，在这方面还有那些问题。要实现玻利维亚定出的愿景，该国需为实施导致持续经济成长的发展政策创造有利环境，而此种经济成长是在与自然和谐相处情况下实现的。希望玻利维亚说明该国在实现千年发展目标时所根据的主要原则。

81. 评审员 Mukerji 先生(印度)说，玻利维亚在实现全面发展促进幸福生活方面的愿景是独特的，该国在实现本身的发展目标和千年发展目标方面取得长足进展。该国减少了贫穷和失业并实现了持续和包容性的经济成长。儿童营养不良大幅下降，15 至 24 岁年轻人识字率为 99.5%，尽管净入学率为 82.2%。性别平等有所改善，实际上女童的小学入学率高于男童。然而，政府需要注意剩下的地域差距问题。

82. 印度文化与玻利维亚关于人与自然和谐相处过幸福生活的愿景是一致的。自然是人在发展过程中的合作伙伴，不是被剥削的资源。节俭的传统是印度几千年流传下来的智慧的一部分，必须将取自自然的减至最低，不得有一丝一毫浪费。具有 13 个支柱的玻利维亚全面性 2025 年爱国纲领格外引人注目，因为这是在 2015 年后发展纲领之前制订的。

83. 印度的经验显示，信息和通信技术可在发展政策方面，特别是在妇女赋权领域起变革性作用。因此玻利维亚政府应利用该技术促进全面发展。

84. 评审员 Mamabolo 先生(南非)说，玻利维亚的介绍反映 2015 年后的发展纲领需要建立在千年发展目标上，以确保人人能够共享成长和发展的惠益。最重要的因素是良好治理，这是人均国内生产总值增长、外国直接投资和其他因素的关键。

85. 值得欢迎的是玻利维亚强调对大地的尊重以及生态正义和社会正义之间的互补关系，应将此纳入 2015 年后发展纲领。南非在其发展和资源再分配政策中也涉及类似问题，南非正在设法逐渐摆脱一个纯以开采为基础、唯有国际大公司受益的经济，建立一个相互支持、旨在消除贫穷和不平等的社会。其所采取的利用资源协助低收入人士的再分配模式，例如通过现金转移协助这些人的做法，与南非的政策是一致的。令人振奋的是玻利维亚采取了与主流经济模式截然不同的激进生态战略。在仅仅八年期间，玻利维亚就取得许多成就，尽管在不平等、儿童死亡率和产妇保健等领域，问题依然存在。他想知道玻利维亚将采取何种措施来解决这些问题，因为这也是南非关注的问题。

冈比亚(E/2014/82)

86. 财政和经济事务部长 Touray 先生(冈比亚)以电子幻灯片配合他的介绍，他说，冈比亚只有 10 690 平方公里表面面积和 190 万人口，被联合国列为最不发达国家之一。冈比亚有可观的渔业和旅游业，但农业是国内生产总值的最大贡献者，雇用了大部分劳动力。到 2010 年为止经济稳步增长，但 2011 年的干旱导致失收和经济衰退。2012-2013 年经济增长恢复。在千年发展目标期间，冈比亚是西非改善人民福利的领先者，但农村地区 and 年轻人仍普遍贫穷。在全球饥饿指数方面，冈比亚在 78 个国家中排名 33，但自然灾害、农作物歉收和高粮价使某些弱势群体长期饥饿。

87. 五岁以下死亡率有所改善，从 2000 年每千个活产婴儿死亡 141 人降至 2013 年只有 54 人，婴儿死亡率死亡从 2000 年每千个活产婴儿死亡 98 人降至 2013 年 34 人。因此相关的千年发展目标已实现。然而，在性别平等方面的结果参差不齐。担任决策角色的女性数目略有增加，担任高级公务员职位的妇女人数显著增加。

88. 冈比亚政府致力于建立一个将可持续发展三大支柱囊括在内的体制框架。其采取的做法包括管理自然资源和利用可持续资源。冈比亚有望至少部分实现在教育、性别平等、儿童死亡率、艾滋病毒/艾滋病、疟疾和肺结核和环境方面的目标，并建立全球合作伙伴关系。然而在实现关于贫穷的目标 1 和关于孕产妇健康的目标 5 方面仍面临巨大困难。普及小学教育的目标已经实现，小学教育中性别平等的目标也已实现。仍有非收费性的费用问题，如校服和学习材料的费用，以及与文化因素有关的问题，如十几岁女孩的结婚。一些儿童，特别是女童，被要求从事家务和从事工作以帮助家庭。实现让 100%7 岁的男女儿童入学的目标面临障碍，如只收伊斯兰教人的另类学校问题和在家庭出生的婴儿的晚登记问题。

89. 冈比亚政府试图通过确保没有孩子需要步行超过两公里到学校和补助女童教育的方式普及小学教育。媒体和政府官方声明大肆宣扬女童受教育的好处。政府明白教育女孩可能会比教育男孩产生更大的发展红利，但贫穷和传统做法阻碍了让女孩入学和留在学校。冈比亚副总统是妇女这个事实对女孩产生积极示范作用。

90. 在冈比亚，贫穷主要是农村现象，这是供电、电信和环境卫生不足所致。很多户主是从事农业的妇女，她们很少或没有受教育并有大家庭。在生活在贫穷线下的人数下降的同时收入不平等情况增加，这与全球趋势一致。在 2013 年，18%的人食物无保障，这些人吃不起食物并且吃的是单调的饮食。需要有包容性的经济成长以减少城乡差距，依赖靠雨水浇灌的农业意味着气候变化可能影响消除贫穷的努力，正如

在 2011 年发生的那样。进口燃料和食物的价格增加对公共和私人经济产生不利影响、使收入减少并阻碍经济成长。

91. 尽管政府采取了促进措施，初级产品特别是花生的价值增加不大。侨汇促进了经济增长和减少贫穷，但间歇性干旱、资金短缺和技术能力不足妨碍了预计成长率和千年发展目标 1 的实现。冈比亚缺乏衡量和监测贫穷的可靠统计数据。

92. 即使是那些生活在贫穷线以上的人也有新的健康问题，如糖尿病和高血压，这是饮食习惯和行为改变的结果。在 2000 年，政府颁布了食品法并设立了国家营养局负责改善儿童的营养状况。

93. 在消除贫穷的斗争中得到的经验教训是强劲的成长导致就业增加，农业工作者、青年和妇女也得以共享繁荣，较少人生活在极端贫穷中、收入两极分化情况减少。在 2008-2009 年全球经济危机期间经济呈现强劲成长，这显示农业部门使国家具有一些承受外部冲击的能力。然而，靠雨水灌溉的农业易受变幻莫测天气的影响。这方面的解决办法为灌溉。冈比亚政府正在寻求国际援助把这个国家变成一个可靠的粮仓。

94. 农业部门收入不振，显示有必要增加初级产品的价值、扩展可持续农业、寻找其他谋生手段和发展农村基础设施。

95. 评审员 **Çevik 先生**(土耳其观察员)说，冈比亚经济成长率、贸易能力和人类发展指数的改进使该国能够企盼脱离最不发达国家地位。冈比亚有强有力的消除贫穷和饥饿政策框架。剩下的挑战是贫穷、债务和在使经济多元化方面所短缺的人力资源。冈比亚仍需要应对 2011 年干旱造成的食物无保障问题。

96. 土耳其期待冈比亚实现普及小学教育的目标，并希望它能实现更具挑战性的可持续发展目标。在儿童和孕产妇保健方面取得了很大进展，但需要取得更多进展，特别是在使用避孕药具方面。91%的人民可获得安全饮用水，但预算不足使基本药物和设备难以获

得。需要建立全球合作伙伴关系以促使人人获得医疗保健。对于五岁以下儿童，疟疾仍是死亡主要原因。捐赠者的一个优先事项是直接资助和支持防治疟疾和结核病的工作。他想知道已采取哪些战略和方案来解决债务负担，因为在 2012 年，22.5% 的公共收入用于还款付息。

97. 评审员 Sarki 先生(尼日利亚)说，尼日利亚与冈比亚在一些文化、宗教、经济和历史方面有共同点。冈比亚没有在 2015 年底将极端贫穷减少一半，这并不令人意外，因为拥有更多自然资源的其他国家同样未能实现这一目标。但冈比亚将总体贫穷从 2003-2004 年的 58% 减至 2010 年的 48.4%。

98. 报告承认需要做更多工作以实现性别平等，但在这方面已取得一些进展。冈比亚资源有限，政府必须优先关注某些领域，将工作重点放在，例如，实现目标 3、6、7 和 8。在实现目标 1 和 5 方面还存在重大问题。冈比亚有望成为在 2015 年最后期限前提前实现一些千年发展目标的国家之一。其他最不发达国家会应复制冈比亚所取得的成功。

99. 关于目标 1，冈比亚在减少极端贫穷方面取得进展，虽然城乡之间仍有巨大差距。冈比亚预计将实现目标 2，减少在教育方面的性别差距。关于目标 3，更多妇女担任政治职位，更多妇女接受中学和大学教育。冈比亚是该区域少数实现目标 4 的国家之一，将五岁以下儿童死亡率降至每千名活产婴儿死亡 42 人。联合国系统和其他国际合作伙伴应支持冈比亚为提供负担得起的医疗服务作出的努力。

100. 在目标 5 方面，孕产妇死亡率从 2003 年每 10 万孕产妇 730 人死亡降至 2013 年 360 人，这是由于有技术熟练的接生员和安全分娩做法。在目标 6 方面，艾滋病毒感染率相对较低，而疟疾仍是死亡首要原因。结核病的蔓延令人担忧。

101. 目标 7 的结果好坏参半，全国土地的森林覆盖率只有 48%，地表水资源受干旱和气候变化威胁。然而，获得安全饮用水的家庭从 1990 年 69% 增至 2013

年 91%，这个数字超过在 2015 年底前 85% 的家庭获得安全饮用水的千年发展目标。

102. 过度依赖外国援助可能对冈比亚实现千年发展目标产生不利影响，因为全球金融体系存在不确定性，而且捐助国可能削减援助。冈比亚可以将债务减免所产生的资源集中在有针对性的干预措施，使弱势群体如妇女和女童受益，并进一步减少极端贫穷。

103. 尼日利亚利采取了很多这样的干预措施，联邦政府并设立了千年发展目标事务总统高级特别助理办公室，作为评估和监测千年发展目标的总统委员会秘书处。

104. 进行像目前这样的同侪审查对国际多边体系的运作和实现全球商定的目标非常重要。在人权理事会，成员国在普遍定期审议的框架下对各国的表现进行互相评估。非洲联盟成员国成立了非洲同侪审议机制，以评估在实现商定的经济、社会、文化和人权目标方面取得的进展。在经济和社会理事会进行的审查一样重要。冈比亚提交报告供大家审议，显示其致力于履行国际标准和最佳做法。

苏丹(E/2014/58)

105. 福利和社会保障部部长 Abdallah 女士(苏丹)以电子幻灯片配合她的介绍，她说苏丹将千年发展目标定为 2007 年至 2031 年国家发展规划的重要参考。苏丹在宪政方面有重要发展，其中包括通过 2005 年的宪法和在 2010 年举行选举。在 2005 年签署的全面和平协议导致战争结束、国家南部地区进行自决。

106. 经济改革对经济情况产生积极影响，经济稳定成长的情况是独立以来所未有的。通货膨胀和汇率情况也不断改善。苏丹实施社会支助和小额贷款方案，并与私营部门和民间社会建立伙伴关系。政治意愿和财政资源的调动使苏丹得以减少贫穷、加快在初级保健、教育和就业领域实现千年发展目标。很难知道苏丹国内贫穷和饥饿的趋势，因为在进行 2009 年住户基线调查之前国家缺乏统计数据。有必要审查国家南部地区分离后的数据和统计数字，因为两个国家之间

有差距。在 2011 年，小学的名义入学率为 82.5%。中学实际入学率为 22%，但城市地区学率为 37%，农村地区只有 14%。在小学和中学，性别差距已经减少。妇女在农业部门以外有偿就业中所占比率从 18% 升至 30%。国会女议员人数从 2004 年 10% 升至 2010 年 25%，在 2010 年实施了配额制度。在 2014 年通过的修正选举法中，妇女配额增加到 30%。

107. 婴儿死亡率从每千名活产婴儿死亡 80 人降至 60 人。五岁以下死亡率从 1990 年每千名活产婴儿死亡 123 人降至 2010 年 83 人。在同一时期，孕产妇死亡率下降至每 10 万活产婴儿死亡 216 人。接生员监督下的分娩有所增加，但城农村之间有差距。

108. 艾滋病在苏丹的发生率很低。疟疾是死亡主要原因，75% 的人口受到威胁，但发病率情况显著改善，在 2011 年只有 0.6%。获得清洁用水的住户百分比在城市地区为 76%，在农村地区为 58%，27.1% 的住户有环卫设施。在 2010 年，森林覆盖面积缩小 29.4%，将作出努力重新造林。

109. 在互联网使用方面，苏丹在非洲排第六位，一半以上的人使用移动电话。苏丹获得的官方发展援助占国内生产总值 0.5%，占国家预算 3%。但官方发展援助都附有政治和经济条件，75% 的援助通过联合国机构和国际合作机构提供。这导致国家不能自己掌控，增加了不可持续的风险。苏丹面临许多挑战，特别是国内冲突和南苏丹分离所产生的影响，此外还有单方面经济制裁和较弱的发展伙伴关系。

110. 苏丹依循国际货币基金和世界银行集团的政策，实施一揽子国内经济改革，并将用其石油储备吸引外国直接投资。目前一直高的成长率是独立以来所未有的。在 1999 年至 2009 年，国民总收入增加 4 倍。所有宏观经济指标有所好转，通货膨胀率低，苏丹镑汇率稳定。

111. 消极方面的情况是，冲突的代价很高，南苏丹的分离导致人力资源和自然资源包括石油资源的丧失。经济制裁对实现千年发展目标产生负面影响。国

际社会应支持苏丹和缓解单方面经济制裁。外债负担限制了苏丹从发展援助受益的能力。支持和平与安保是政府、民间社会和其他利益相关者的共同责任，政府已采取宏观经济政策促进可持续成长、减少贫穷和管理移民，并促进私营部门和支持非正式经济以扩大就业。苏丹将从国际货币基金组织重债穷国举措等国际认可的举措以及从加强与捐助者的双边联系获益。

112. 评审员 Mukherjee 先生(印度)说，苏丹政府在实现千年发展目标方面面临持续的问题。日益增加的外债和几十年与武装组织的冲突削弱了苏丹政府的能力，使其无力加强其在消除贫穷、保健、教育、农村发展和性别平等方面的举措。获得外部资金的机会有限。

113. 全国对话进程已缓和了紧张局势，国际社会应停止干涉苏丹内政。不应将制裁用作歧视苏丹人民的政治工具。必须找到解决外债问题的办法。苏丹已满足了重债穷国举措所规定的各项技术基准。印度最近调整了其向苏丹提供用于基础设施建设和社会经济项目的信贷额度。苏丹在人力资源、基础设施和工业等领域能力不足，而印度将通过能力建设、信贷额度、分享最佳做法以及提供人力和技术资源来帮助苏丹发展。

114. 评审员 Aguiar Patriota 先生(巴西)说，苏丹自 2008 年金融危机以来取得了进展。该国展开了广泛的全国性对话，即使在失去资源的情况下一个为期三年的可持续发展方案导致经济成长。政府致力于确保全民免费享有基本的一般教育。小学入学率有所增加，有更多的高等教育机构。令人鼓舞的是在千年发展目标 4 方面，尤其是在新生儿和产妇死亡率方面取得进展，妇女获得保健和教育服务，包括生殖健康服务的机会增加。赋权妇女方面取得的进展值得称道；接受高等教育的女生多于男生。从事有偿非农业活动的妇女人数增加了，更多妇女在议会占据席位。就巴西本身而言，在政府的社会方案如现金转移方案中，妇女占中心地位。

115. 农业现代化可提供出口收入，并使人们愿意留在农村，从而减少城市人口压力。融入世界经济是重要的，应允许苏丹在不预设政治条件的情况下加入世界贸易组织。苏丹有肥沃土地和丰富水源，可成为区域粮仓，巴西公司已在该国投资生产甘蔗，特别是用作生物燃料的来源。在巴西和其他地方，学校食物方案使用当地小农户的产物，从而帮助创造收入，促进国内市场发展，加强儿童健康和食物保障。单边制裁和外债构成沉重负担。因此，重债穷国举措和多边减债举措应有助于苏丹将其稀缺的资源用于减少贫穷和实现千年发展目标。作为不采取单边制裁的国家，巴西鼓励采取单边制裁的国家重新考虑其对苏丹的立场。在蒙特雷共识和在联合国可持续发展会议(里约+20)所做的所有官方发展援助承诺都应兑现。应支持苏丹实现长期可持续发展，从而确保和平与稳定。

116. 评审员 **Percaya 先生**(印度尼西亚)说，尽管面临巨大障碍，苏丹展示了其改善人民生活的决心。该国尤其是在保健和教育领域取得进展。该国政府通过立法鼓励投资、扩大小额信贷和社会举措方案，加强了公共服务，创造了就业机会，并建立了安全网。

117. 在 1998 年，印尼经历了一次引发政治危机的严重经济危机。由此产生的政治过渡使印尼成为世界上最大的民主国家之一，印尼现在正在收获变革的回报。印尼政府采取一个有利于穷人、成长、就业和环境的四轨发展战略。它还将 20% 的国家预算用于教育。

118. 和平与稳定在创造有利的发展环境方面发挥了重要作用。苏丹所走的道路是正确的，但需要国际社会支持以加强解决和预防冲突的能力。持久解决债务负担将使苏丹得以减少贫穷和实现千年发展目标。苏丹还需获得技术转让以加强规划和实施发展政策所需的人员和机构。报告中说，千年发展目标 8 是该国最薄弱的环节，他想知道苏丹希望看到合作伙伴关系以何种方式反映在 2015 年后发展纲领中。

巴勒斯坦国(E/2014/60)

119. 卫生部长 **Awwad 先生**(巴勒斯坦国)说，尽管以色列的占领导致安全无保障和政治不稳定，巴勒斯坦国

在实现千年发展目标方面取得进展。加沙刚刚遭到轰炸，65 人死亡，数百人受伤。许多家庭由于遭到隔离而无法获得医疗服务。在许多方面，包括政治方面，巴勒斯坦国依赖邻国和其他外来支助。

120. 规划和行政发展部援助管理和协调事务负责人、部长特别顾问 **Erekat 女士**(巴勒斯坦国)以电子幻灯片配合她的介绍，她说，以色列目前正在试图通过轰炸加沙来消除发展成果。关于巴勒斯坦国实现千年发展目标的报告是政府、民间社会和私营部门以及发展伙伴和国际机构进行社会对话的结果，该报告是与 2014-2016 年国家发展计划平行编制的。该报告还参照了各项部门审查报告、2011 至 2013 年国家发展计划、向里约+20 会议提交的在占领情况下的国家可持续发展报告。

121. 国际报告常常将巴勒斯坦的发展描述为奇迹，但止于表面的评价只包括一些基本指标，巴勒斯坦国所取得的进展依然脆弱和依赖外部援助，并取决于以色列占领方是否决定销毁巴勒斯坦政府已完成的建设。

122. 不能以评价任何其他国家的方式来评价巴勒斯坦的发展，因为巴勒斯坦是唯一处于占领下的国家，而且巴勒斯坦人民被剥夺了其在有一个有生存能力的主权国家行使自决的权利。尽管权力和资源有限，巴勒斯坦政府在教育、保健和妇女赋权方面取得具体成就。

123. 贫穷率继续高。尽管作出消除贫穷的努力，自 1996 年以来情况没有真正改善。全国平均失业率为 23%，但在加沙地带整体失业率为 43%，占总人口近一半的年轻人为 50%。男性失业率为 35%，女性为 74.8%。农业创造就业的潜力最大，但几乎所有农业用地在 C 区，巴勒斯坦人进出该处受到以色列的限制。巴勒斯坦不缺水，因为雨量充沛，但以色列控制所有水资源，并要求服务不仅向巴勒斯坦人提供而且向非法定居点提供，从而阻碍水利基础设施的建设。以色列刚刚轰炸了在加沙的污水处理厂和饮用水主要管道。

124. 在 2012 年, 能够获得适当环卫服务的人已升至 99.6%。但巴勒斯坦人人均用水量每日只有 135 升, 以色列人为 353 升, 约旦河西岸非法定居者为 900 升。以色列控制和提取巴勒斯坦地区的水资源, 然后卖回给巴勒斯坦政府。

125. 巴勒斯坦接近实现普及男女小学教育的目标。中学和大专院校的女性入学率高于男性。性别平等的目标实现了。然而, 妇女加入工作队伍的比率仍低。在 2012 年, 妇女在非农业部门有偿就业的比率为 16.7%, 略有上升。儿童死亡率下降, 但未达 66% 的目标。婴儿死亡率下降也同样未达目标。在 2010 年, 一岁以下婴儿中 93.2% 已接种麻疹疫苗。

126. 以色列的占领仍是可持续发展的主要障碍, 损害了在这里取得的成就。以色列控制巴勒斯坦的边界、航空空间和地下资源。以色列对巴勒斯坦的进口物品抽税, 减去 3% 手续费后交还巴勒斯坦政府。所有对外贸易必须由以色列批准。国际社会有责任确保以色列遵守国际法和要求结束殖民主义的国际决议, 并保障人民的自决和发展权。

127. 与此同时, 政府将继续建立以权利为基础的社会保护系统, 将消除贫穷的重点从救济方案转向发展举措、促进性别平等、妇女参加工作队伍和增加获得保健的机会。在自 1967 年被以色列占领的所有巴勒斯坦领土建立主权国家将促进发展和加强现有成果。巴勒斯坦高度依赖在 2010 年占国内生产总值 31% 的外来援助。国际社会应保护巴勒斯坦的资源, 使巴勒斯坦人民能够将其用来促进繁荣。从长远看, 应消除建立独立国家的障碍。需作出进一步外交努力使巴勒斯坦能够成为各种国际组织的成员。

128. 巴勒斯坦国希望通过发展而不是靠人道主义援助来消除贫穷和失业问题。应加强公平创收的潜力。小型发展项目可能是创造就业的最佳方式, 因为超过 90% 的巴勒斯坦企业是中、小型企业。应解决社会具体群体的需求, 特别是 C 区、东耶路撒冷和加沙的妇女、年轻人和被边缘化群体的需求。应允许巴勒斯坦人在公正和全面和平的框架内行使其合法的国家、经

济和社会权利, 从而促进区域内的稳定和加强申张正义的文化。2014 年毕竟是国际声援巴勒斯坦人民年。

129. 评审员 **Percaya 先生**(印度尼西亚)说, 应赞扬巴勒斯坦国在充满挑战的环境下取得的成就, 这些挑战包括以色列的占领、行动受到限制以及失去对西岸 C 区包括东耶路撒冷等地区的控制权。巴勒斯坦的领土四分五裂, 利用其资源的途径受阻使其规划发展和为发展获取经费的能力受到限制。减少极端贫穷的目标难以实现, 因为在创造就业和加强食物保障方面受到限制。私营部门需获得外部支助, 还需要政策来鼓励合格的妇女加入工作队伍、加强社会凝聚力, 并通过社会保障措施和公平课税来加强财富的再分配。与此同时, 现金和实物援助仍是必要的。教育基础设施, 尤其是在 C 区的设施需获得更多保护, 使其免受以色列占领的不利影响。环境保护受到抑制, 清洁水和废水处理设施短缺。巴勒斯坦政府必须能够按照国家优先事项和计划领导国际援助的分配, 使其从人道主义干预措施转向发展援助。特别是在实现民族和解的时刻, 巴勒斯坦机构需要获得支持, 因为在此时刻, 体制整合将决定国家捍卫法治和提供服务的能力。最近的事态发展显示推进千年发展目标计划的重要性, 并突出占领对可持续发展的制约。巴勒斯坦国的例子可使人更多地认识在特殊情况下采取的发展措施以及全球伙伴关系应追求的目标。

130. **Luna 女士**(墨西哥观察员)说巴勒斯坦实现千年发展目标的情况与墨西哥的经验相似, 墨西哥也采取了灵活的做法。贫穷应作为一个多方面的问题来解决。如果不解决根本问题, 发展不能以可持续方式减少贫穷。像巴勒斯坦国一样, 墨西哥赞成采取贯穿各领域和通用的方法来促使妇女、青年、残疾人和老人介入 2015 年后发展纲领。

131. **Kononuchenko 先生**(俄罗斯联邦)说, 玻利维亚的经验明确显示对可持续发展采取全面的方法会产生积极成果。各国政府为实现全方位可持续发展方面, 特别是在将人类活动与环境联系在一起方面应起

明确作用。玻利维亚的介绍不只是集中在社会和经济因素，还显示有必要保护和了解环境，将其作为人类社会不可分割的一部分。俄罗斯联邦支持非洲联盟的立场，认为应勾销苏丹过多的外债。美国实施的制裁应予取消，因为这些制裁绕过联合国安理会，苏丹不反对南苏丹的独立并与国际社会合作打击国际恐怖主义。这种制裁是达不到目的的，实施制裁的原因已经消失。

132. **Mamabolo 先生**(南非)说，所有的介绍显示各国的情况很不相同，但都属于不正常的情况。尤其是巴勒斯坦，我们不能像对其他国家那样对巴勒斯坦进行评价，因为其所取得的一些进展已被逆转，例如，水基础设施已被炸掉。人们不会想到为孩子接种疫苗，如果他们需要在战争中抵抗敌人保卫自己。国际社会需确保不让以色列逍遥法外。不偏不倚的中间人应该执行国际商定的规范，实现两个国家的解决方案。他想知道巴勒斯坦国如何仍能够为例如在 C 区的被边缘化的群体提供服务。

133. **Meron 先生**(以色列观察员)说，以色列人民受到从加沙射入以色列的数百枚火箭的攻击。以色列方面表现出克制，多次提出停火。以色列有自卫的权利。根据国际法巴勒斯坦国不符合作为一个国家的标准，没有做国家自愿情况介绍的法律地位。他提请理事会参阅以色列常驻联合国代表 2012 年 11 月在大会的发言(A/67/PV.44)。巴勒斯坦的介绍描绘了一个扭曲的、不准确的情景，其主要特点是有明显的遗漏，因为它完全不提以色列政府和巴勒斯坦权力机构在发展领域的积极合作。教育被形容为重大的挑战。令人惊讶的是，介绍中没有提到已成为巴勒斯坦政府组成部分的恐怖组织哈马斯。近东救济工程处最近在加沙分发关于人权的课本，但哈马斯拒绝了这些课本，理由是巴勒斯坦学生会被洗脑，使其对武装抵抗产生负面情绪。任何提到世界人权宣言的东西都会污染孩子的心灵。最近发现一个通往以色列的恐怖隧道是用应被用来建造教室的水泥建成的。巴勒斯坦玩推卸责任的游戏，说以色列加剧了一个敌视妇女及其权利的文化，但在 2013 年，26 名在约旦河西岸和加沙地带的妇女

成为所谓的名誉杀人的受害者，而在加沙，离婚后再婚的妇女失去对子女的监护权。此外，妇女不得在公共地方唱歌。所有这些事实都与以色列无关。该报告较诚实的地方是提到巴勒斯坦权力机构将资源用于凶手及其家人的政策。它将预算的 6% 用于支付关在以色列监狱中的恐怖分子的薪金。他们的优先任务不是投资于孩子的未来而是投资于未来的恐怖分子。以色列希望对两国解决方案进行严肃和有意义的谈判，并希望和平共处。除非巴勒斯坦人选择与以色列谈判而不是与哈马斯恐怖组织团结，此种结果是不可能的。

134. **Rodriguez 女士**(古巴)说，古巴赞成在以色列非法占领下的巴勒斯坦人能够过有尊严的生活，此种非法占领违反安理会的决议并侵犯整个民族的人权。她想知道更多关于单边经济制裁对苏丹的影响，古巴反对一切形式的单边经济制裁。

135. **Çevik 先生**(土耳其观察员)说，巴勒斯坦国有受过良好教育和有很高技能的人民，该国必须维持教育服务。她希望获得更多关于在教育方面面临的挑战的信息，因为教育是发展的先决条件。

136. 发展规划部长 **Caro Hinojosa 女士**(多民族玻利维亚国)说，玻利维亚宪法将重点放在权利。经验显示，玻利维亚特别是在基础设施和人力资源方面有不足之处。国家应使所有人同样地获得公共服务，公共服务应成为有成果的发展的基础。国家还应提供激励措施，以消除地区之间现有的不平等现象。在目前从消费型社会到生产型社会的转型期间，国家和经济必须是生产型的，必须产生一个以知识为基础的结构，在这个结构中，管理国家新方式的核心是国家体制、电子政务和行政改革。

137. 财政和经济事务部长 **Touray 先生**(冈比亚)说，冈比亚的沉重的债务负担使国家将资源用于偿还债务而不是用于发展方案。还本付息的费用占收入的 22 到 25%。政府已进行改革以解决这些问题。新成立的国家债务管理委员会的一项任务是确保可持续的债务管理，在货币和财政改革中引入增值税以扩大税基

以及加强纳税遵从。中期支出框架的目的是确保更好的中期和长期规划而不是一年一度的预算。优惠融资也已出台。政府与国际货币基金组织合作定出在 2014 年将国内贷款降至国内生产总值 2.5% 及在 2015 年降至零的目标。燃油补贴对预算构成负担，将被淘汰。一个以赠款、信托基金和双边援助为目标的国家综合资源调动战略也已到位，作为可持续债务管理的一种手段。

138. 福利和社会保障部部长 **Abdallah 女士**(苏丹)说，巴勒斯坦国的发展努力应得到国际支持。苏丹的情况介绍报告的评审员将重点放在需要降低债务负担和解除制裁的问题，因为苏丹已履行所有承诺，并需要国际援助。政治改革和政治对话是良好治理的两个支柱，并将对经济和社会发展产生影响。印度正确地强调了能力建设的重要性，而苏丹有计划进行社会和经济快速改革，改革的基石是加强生产能力和投资，特别是加强农业生产的生产能力和投资，以期消除贫穷和加强食物保障。苏丹希望 2015 年后的发展纲领将基于经济和社会发展以及环境的可持续性。贸易应该公平并包括转让技术。

139. 规划和行政发展部援助管理和协调事务负责人、部长特别顾问 **Erekat 女士**(巴勒斯坦国)说，巴勒斯坦国致力于为 2015 年后的纲领作出努力，并将千年发展目标纳入其国家发展进程。国家发展计划是在国际社会很少干预的情况下由巴勒斯坦人编制和实施的，巴勒斯坦政府、私营部门和民间社会有强烈的自己掌

控意识。该计划的各种情景假设可根据任何给定时间的政治气候作出调整。该计划假设巴勒斯坦人民在占领下具有承受应变能力。

140. 在很难进出的地区，巴勒斯坦政府与民间社会和国际社会合作实施项目，包括与联合国发展计划署合办的关于承受复原能力和发展的项目。该项目促进 C 区的短期缓解，包括提供临时教育设施、来往学校的交通工具、水资源的恢复、并利用太阳能电池板发电。以色列不让巴勒斯坦政府设立任何永久性基础设施，并拆除了一些国际资助的项目，如水管。教育方面的一个挑战是接触 C 区被边缘化的群体，以色列不允许巴勒斯坦政府在那里修建学校。然而，入学率非常高。如有需要，会将学生运到附近的学校。儿童基金会的一辆车被用来运送贝都因学生上学，但该车最近被以色列征用。另一个挑战是如何使所提供的教育配合劳动市场的需要。巴勒斯坦政府对职业培训方案进行了投资，该方案考虑到私营部门的需求。

141. 刚好十年前这一天，国际法院认为隔离墙是非法的。以色列有窃取巴勒斯坦土地的前科。以色列轰炸家庭住宅，杀了很多人，但不清楚的是，任何一个国家如何能在审讯犯罪嫌疑人之前甚至之后轰炸他们的家。此种行为已构成集体惩罚，不是自卫。巴勒斯坦国和以色列财政部长合作设立数据库以增加收入，但问题是，收入来自对巴勒斯坦进口物品的征税。3% 的手续费相当于每年 2.1 亿谢克尔。与以色列政府的合作值得欢迎，但不构成可持续发展方面的合作。

下午 8 时 45 分散会。