

**Сессия 2014 года**

Пункт 10(d) предварительной повестки дня\*

**Вопросы координации, программные и другие вопросы:  
долгосрочная программа оказания поддержки Гаити****Доклад Специальной консультативной группы  
по Гаити\*\****Резюме*

В настоящем докладе излагаются основные выводы Специальной консультативной группы Экономического и Социального Совета по Гаити, сделанные по итогам посещения Вашингтона, округ Колумбия, и Гаити, а также с учетом совещаний, состоявшихся в Нью-Йорке. Консультативная группа приветствует ощутимый прогресс, который наблюдается в Гаити на экономическом и социальном фронтах и который выходит далеко за рамки деятельности по восстановлению после землетрясения. Вместе с тем она выражает обеспокоенность относительно устойчивого продолжения процесса развития в нынешней политической обстановке. Несмотря на эту обеспокоенность, Группа особо отмечает необходимость дальнейшего участия доноров, учитывая высокую степень уязвимости страны с точки зрения как стихийных бедствий, так и экономических потрясений, и необходимость сохранения достигнутых успехов в области развития. Для более полного удовлетворения этих потребностей в контексте возможного усиления Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) следует адаптировать поддержку, оказываемую Организацией Объединенных Наций. Группа выступает также за применение подхода «Единство действий» в качестве стратегической основы деятельности Организации Объединенных Наций в стране. Кроме того, она призывает повышать эффективность помощи путем совершенствования и упрощения механизмов донорской поддержки и ускорения проведения гаитянскими властями реформы в области управления в целях придания нового импульса деятельности по эффективному предоставлению стране поддержки в целях развития.

\* E/2014/1/Rev.1, приложение II.

\*\* Представлен с задержкой, обусловленной стремлением отразить в нем самые последние события в Гаити.



## I. Введение

1. Настоящий доклад является десятым докладом, представленным Специальной консультативной группой по Гаити после возобновления ее работы в 2004 году. В ответ на просьбу, которая тогда поступила от правительства Гаити, Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 2004/52, в которой постановил возобновить работу Группы, созданной в 1999 году, в целях содействия в координации разработки долгосрочной программы оказания поддержки стране.

### Мандат и состав Группы

2. В соответствии с решениями 2004/322, 2009/211, 2009/267, 2011/207, 2011/211, 2013/209, 2014/207, 2014/210 и 2014/221 Совета в состав Группы входят постоянные представители Аргентины, Багамских Островов, Бенина, Бразилии, Гаити, Испании, Канады, Колумбии, Мексики, Перу, Сальвадора, Тринидада и Тобаго, Уругвая, Франции и Чили при Организации Объединенных Наций и представитель Соединенных Штатов Америки при Экономическом и Социальном Совете. Со времени проведения своего первого заседания 23 ноября 2004 года Группа действует под председательством Постоянного представителя Канады при Организации Объединенных Наций. В соответствии с решением 2004/322 Председателю Экономического и Социального Совета и Специальному представителю Генерального секретаря по Гаити было предложено принимать участие в заседаниях Группы.

3. В своей резолюции 2013/15 Экономический и Социальный Совет постановил продлить мандат Специальной консультативной группы по Гаити до своей основной сессии в июле 2014 года для пристального отслеживания долгосрочной стратегии развития Гаити и оказания консультативной помощи в связи с ней в целях содействия социально-экономическому восстановлению, реконструкции и стабильности с особым акцентом на обеспечении согласованности и устойчивости процесса оказания международной поддержки Гаити, принимая во внимание долгосрочные национальные приоритеты в области развития и основываясь на Стратегическом плане развития Гаити, и подчеркнул необходимость предотвращения параллелизма и дублирования деятельности существующих механизмов. Совет просил Группу отчитаться о своей работе перед Советом на его основной сессии 2014 года.

### Краткая информация о деятельности Группы

4. Большинство выводов, содержащихся в настоящем докладе, основываются на результатах проведенных Группой посещений Вашингтона, округ Колумбия, и Гаити. 28 апреля 2014 года представители Группы посетили Вашингтон, округ Колумбия, где они провели встречи со старшими должностными лицами Всемирного банка, Международного валютного фонда, Межамериканского банка развития и Организации американских государств (ОАГ). Кроме того, был организован рабочий завтрак с участием представителей неправительственной организации (НПО) «Американская еврейская всемирная служба», действующей в Гаити. С 12 по 15 мая 2014 года члены Группы совершили ежегодную поездку в Гаити, где они встретились с президентом Мишелем Мартелли, премьер-министром Лораном Ламотом, министром иностранных дел Дюли Брютюсом, председателем Сената Симоном Дьёзёлем Десра, другими

высокопоставленными должностными лицами, представителями гражданского общества и широким кругом участников деятельности в области развития. Группа посетила также районы осуществления проектов, реализуемых под руководством структур Организации Объединенных Наций, в частности Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), а также лагерь для внутренне перемещенных лиц в Порт-о-Пренсе, который функционирует при поддержке Международной организации по миграции (МОМ).

5. В рамках подготовки к обеим поездкам и к опросу по их итогам Группа организовала встречи с Группой друзей Гаити в Нью-Йорке, включая встречу с помощником Генерального секретаря ОАГ Альбертом Рамдином и рабочую встречу с Генеральным директором по вопросам планирования Гаити Ив-Робером Жаном и заместителем Специального представителя Генерального секретаря, координатором-резидентом/координатором по гуманитарным вопросам в Гаити.

6. Члены Группы хотели бы выразить глубокую признательность гаитянским властям, представителям гражданского общества и партнерам страны по деятельности в области развития, которые не жалели времени в Гаити, Нью-Йорке и Вашингтоне, округ Колумбия, для разъяснения своей деятельности и представления Группе результатов своей аналитической работы. Группа выражает особую признательность высшим должностным лицам Гаити за открытый и конструктивный обмен мнениями. Кроме того, Группа благодарна Департаменту по экономическим и социальным вопросам Секретариата за его последовательную и целенаправленную поддержку ее работы; Специальному представителю Генерального секретаря и главе Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) и двум заместителям Специального представителя; исполняющему обязанности координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам во время визита Группы, а также всем членам страновой группы Организации Объединенных Наций за их прекрасную поддержку. Группа признательна также международным финансовым учреждениям и ОАГ за их постоянное взаимодействие и готовность обмениваться мнениями и аналитической информацией. Программа поездок Группы в Вашингтон, округ Колумбия, и Гаити содержится в приложении к настоящему докладу.

## **II. Импульс для развития на местах**

7. Достигнув в 2013 году показателей темпов роста на уровне 4,3 процента, Гаити вышла на новый этап своего развития. Большой энтузиазм вызывает уровень экономической активности и улучшение условий жизни в Порт-о-Пренсе. Усилия правительства по налаживанию связей с частным сектором и содействию инвестициям безусловно привели к позитивным результатам, в частности в том, что касается дорожной инфраструктуры, строительства частного жилья и открытия новых гостиниц и частных предприятий. Группа с удовлетворением отметила полезную роль в этих усилиях системы Организации Объединенных Наций, в частности ЮНОПС. Обнадеживают также проекты создания инфраструктуры в провинциях (включая дороги, аэропорты и пристани). Хотя Группа отметила серьезные признаки подъема в 2013 году

(см. E/2013/90, в частности пункты 8 и 9), поездка в этом году показала, что страна перешла к этапу строительства и развития, выходящему далеко за рамки деятельности по восстановлению после землетрясения.

8. Инфляция снижается с 6,5 процента до 4,5 процента (ежегодно) при незначительном снижении курса гурда. В этой связи Международный валютный фонд оценил макроэкономические результаты в 2013 финансовом году как благоприятные, а деятельность в рамках программы, осуществляемой при поддержке механизма расширенного кредитования Фонда, в целом удовлетворительной. Следует особо отметить эти в целом позитивные результаты Гаити с учетом международной обстановки, характеризующейся медленными темпами восстановления и сохраняющимися экономическими трудностями во многих частях мира.

9. Общей целью стратегического плана развития Гаити, который был разработан правительством на период 2010–2030 годов, является переход страны в категорию стран с формирующейся экономикой в течение 15 лет. Хотя для этого требуются крупные капиталовложения и значительное увеличение среднего уровня доходов населения, недавние успехи свидетельствуют о том, что Гаити вступила на путь, который может приблизить страну к достижению этой амбициозной цели, если удастся добиться устойчивого продвижения вперед и если в Гаити не произойдет откат к состоянию политической нестабильности.

10. Был отмечен также некоторый прогресс в социальной сфере. По оценкам, в городских районах уровень нищеты сократился на 4–5 процентов, хотя показатели неравенства продолжают оставаться высокими. В страновом докладе о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2013 год под названием «Haïti: un nouveau regard» («Гаити: новый взгляд»), который был опубликован правительством Гаити и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в начале текущего года, говорится, что по большинству показателей в рамках ЦРДТ был достигнут значительный прогресс. По сравнению с 2000 годом уровень крайней нищеты сократился с 31 до 24 процентов, а некоторые задачи были выполнены раньше срока, в частности задача сокращения вдвое числа детей с пониженным весом. Институт статистики и информатики Гаити опубликовал новые данные, полученные на основе проведенного при поддержке Всемирного банка обследования условий жизни домохозяйств; эти данные свидетельствуют о повышении доходов и расширении доступа к услугам.

11. Правительство уделяет все больше внимания проблеме крайней нищеты и осуществляет ряд программ денежных переводов в интересах беднейших слоев населения. Программы, в частности, позволяют студентам получать прямые субсидии; кроме того, поддержка оказывается бедным матерям, чьи дети посещают школу. Был также достигнут прогресс в части достижения ЦРДТ 2, касающейся обеспечения образования (показатель охвата школьным образованием составил 88 процентов). К похвальным инициативам относятся также программы продовольственной помощи, в том числе открытие местных ресторанов, особенно в сельских районах, где сохраняются высокие показатели крайней нищеты и где следует продолжать оказывать поддержку местным производителям продуктов питания.

12. Аналогичным образом, показатели детской смертности сократились с 1990 года на 44 процента — быстрее, чем в среднем в мире; 90 процентов женщин в период беременности по крайней мере один раз посещают врача в рамках дородового наблюдения, что способствует заметному снижению уровня материнской смертности, который составляет 157 смертей на 100 000 живорождений, по оценкам министерства здравоохранения и по делам населения, впервые опубликованного в 2013 году соответствующие статистические данные. Следует напомнить, что, согласно проведенному в 2012 году обследованию демографических показателей и состояния здоровья населения (*Enquête mortalité, morbidité et utilisation des services, EMMUS V*), коэффициент рождаемости в Гаити сократился с 6,3 ребенка на одну женщину в 1987 году до 4 в 2006 году и 3,5 в 2012 году; эта обнадеживающая тенденция окажет заметное влияние на долгосрочное развитие страны, особенно в том случае, если в сельских районах также будут достигнуты позитивные результаты. В ходе поездки члены Группы убедились в эффективной поддержке, оказываемой ЮНФПА и МООНСГ школе медицинских сестер и акушерок, а также родильным домам в столичном районе, и были впечатлены участием гаитянских работников здравоохранения в строительстве объектов, которые могут реально изменить жизнь женщин.

13. На политическом уровне некоторых результатов удалось добиться в начале этого года в рамках межгаитянского политического диалога. В рамках политического соглашения, известного под названием «Соглашение Эль-Ранчо» и достигнутого при посредничестве Епископальной конференции Гаити, было принято решение о проведении 26 октября 2014 года одновременных выборов двух третей членов Сената, всего членского состава Палаты депутатов и членов муниципальных органов власти и местных советов. В нем также содержался призыв к преобразованию Переходного избирательного совета в новый Временный избирательный совет, причем на таких условиях, когда каждая ветвь власти вправе заменить одного из своих трех членов. После достижения соглашения была произведена перестановка в кабинете министров, и Палата депутатов приняла закон о выборах, который пока не утвержден Сенатом. Хотя это и не привело к ослаблению политической напряженности, в частности между исполнительной властью и группой из шести сенаторов, тот факт, что политические партии ведут диалог с опорой на представителей гражданского общества, является позитивным шагом в направлении укрепления потенциала общества по выработке коллективных решений.

14. Однако этот процесс необходимо завершить, организовав проведение давно назревших выборов, с тем чтобы избежать ситуации, при которой срок полномочий местных органов власти и Национальной ассамблеи закончится и правительству потребуются издание соответствующего указа для назначения даты проведения выборов и выполнения других функций. Это может иметь пагубные последствия для доверия со стороны доноров и оказания помощи в области развития в Гаити, где всегда присутствует риск «усталости» доноров, в том числе являющихся долгосрочными партнерами. Поскольку международная поддержка продолжает иметь крайне важное значение для достижения в полной мере целей в области развития в Гаити, обеспечение надлежащего функционирования основных политических институтов должно стать приоритетной задачей.

### III. Необходимость дальнейшего участия доноров

15. Развитие представляет собой длительный процесс, что как никогда справедливо в случае Гаити, учитывая уязвимость страны перед антропогенными и стихийными бедствиями. Преобладающая в последние три десятилетия обстановка политической нестабильности продолжает угрожать деятельности по оказанию поддержки в области развития. В этой связи ключевую роль играют решения политических субъектов Гаити. Однако существуют и другие риски, которые жители Гаити практически не могут контролировать. Стихийные бедствия, в частности наводнения в результате ураганов и землетрясений, периодически повторяются, препятствуя развитию, и приводят к ухудшению состояния физической среды Гаити.

16. Кроме того, Гаити — страна с небольшой экономикой, которая открыта для мира и которая по этой причине зависит от региональных и глобальных тенденций. Увеличение цен на сырьевые товары может стать потрясением для гаитянской экономики, которое будет иметь прямые последствия, например, для энергетического и транспортного секторов, и создаст дополнительное давление на правительство, вынуждая его покрывать такое увеличение за счет государственных субсидий. Кроме того, неустойчивость цен на другие сырьевые товары, в частности пшеницу и рис, напрямую сказывается на платежном балансе страны.

17. Одним из самых слабых мест экономики Гаити в целом считается энергетический сектор, инфраструктура которого недостаточно развита и который характеризуется неудовлетворительным качеством управления. Позитивным шагом является реконструкция дамбы на водохранилище Пелигр. Однако для реформирования коммунального хозяйства необходимо время, а правительство, по всей вероятности, в течение длительного периода времени будет брать на себя расходы в этой области до тех пор, пока не будет проведена эффективная реорганизация системы.

18. Укрепление потенциала в Гаити является долгосрочной задачей, которая потребует дальнейшего участия всех соответствующих сторон для достижения устойчивого прогресса. В Программе действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (Стамбульская программа действий) содержится призыв к международному сообществу мобилизовать устойчивую поддержку для укрепления производственного потенциала наименее развитых стран, к которым относится и Гаити, под руководством этих стран. В случае с Гаити особое внимание следует уделять сельскому хозяйству, обрабатывающей промышленности и туристической отрасли.

19. Образование является еще одной отраслью, для развития которой требуется время. Как упоминалось выше, были достигнуты конкретные результаты в плане строительства школ и обеспечения доступа к образованию, в том числе посредством специальной программы целевых обусловленных денежных переводов и введения нового налога для ее финансирования. Однако все участники признали, что качество образования остается недостаточно высоким и будет оставаться таковым до тех пор, пока не будут созданы структуры, занимающиеся подготовкой будущих учителей и обеспечивающие соблюдение образовательных стандартов, и пока эти структуры не будут отвечать потребностям страны.

20. Весьма неравномерным продолжает оставаться прогресс в деле защиты окружающей среды. Значительное расширение лесопосадок до сих пор не помогло обратить вспять тенденцию к обезлесению (природные леса занимают лишь 2 процента всей сухопутной территории), поскольку свыше 90 процентов гаитянских семей продолжают использовать древесный уголь при приготовлении пищи. Группа отмечает, что на фоне налоговых стимулов и субсидий растет использование пропана и что пропан все шире используется в домах, восстановленных при поддержке ЮНОПС в столичном регионе, который посетила Группа. Система Организации Объединенных Наций призвана играть стимулирующую роль в этой связи и продолжать играть эту роль в дальнейшем в рамках осуществления своего портфеля проектов путем расширения масштабов применения тех новаторских решений, которые окажутся успешными. Много еще предстоит сделать для обеспечения эффективной охраны окружающей среды, при этом следует уделять особое внимание сохранению биоразнообразия и санитарии.

21. Реформа государственных институтов, проводимая под руководством Отдела по вопросам управления и людских ресурсов Канцелярии премьер-министра, считается долгосрочным мероприятием, которое может занять до 10 лет. В то же время для обеспечения непрерывного повышения квалификации государственных служащих, как в центральных органах власти, так и на уровне департаментов и округов крайне важно взаимодействие с системой Организации Объединенных Наций и другими партнерами по развитию. В этой связи одним из необходимых условий для достижения амбициозных целей в области развития, которые были должным образом определены правительством, остается продолжение оказания партнерами технической и финансовой помощи, в том числе в целях укрепления Национальной школы государственного управления и предоставления оборудования и создания объектов.

22. Хотя темпы роста и недавно опубликованные статистические данные о нищете обнадеживают, многие экономисты и партнеры по деятельности в области развития, с которыми встретила Группа, в том числе представляющие международные финансовые учреждения, считают, что потребуется время, прежде чем рост значительно повлияет на уровень жизни населения. Ситуация еще больше усложняется в связи с тем, что в Гаити наблюдается рост неравенства доходов, о чем свидетельствует коэффициент Джини, который в 2012 году составил 0,66 по сравнению с 0,61 в 2001 году. Официальный уровень безработицы составляет 27 процентов, однако, по оценкам, не имеют работы или являются не полностью занятыми две трети населения. Как отмечается в Докладе о целях в области развития за 2013 год, многим людям работа не позволяет удовлетворять их основные потребности, поскольку 44,9 процента занятого населения живет менее чем на 1,25 долл. США в день. Усиление неравенства является дестабилизирующим фактором, который не следует недооценивать. Поэтому одной из потребностей является непрерывное вложение средств в другие способы сокращения уровня нищеты до тех пор, пока население не начнет в больших масштабах получать блага от экономического роста.

23. Согласно последним данным, в лагерях остается около 90 000 перемещенных лиц, что гораздо меньше по сравнению с 1,3 миллиона человек после землетрясения. Условия жизни, в частности санитарная ситуация, являются крайне неблагоприятными. Несмотря на проведение МОМ и другими организациями учебно-подготовительных и учебно-просветительных

мероприятий, национальное и международное присутствие в этих лагерях, как представляется Группе, не отвечает потребностям населения и несоразмерно масштабам опасности, которую представляют для этих уязвимых лиц болезни, в том числе те, которые появились в стране недавно, такие как холера и чикунгуния. В этой связи Группа призывает к продолжению оказания гуманитарной помощи. Она также подчеркивает важную роль в этих усилиях МОМ и системы Организации Объединенных Наций с учетом того, что значительное число международных НПО прекратили свою деятельность в стране оказав чрезвычайную помощь после землетрясения и вспышки холеры.

24. Хотя Группа понимает беспокойство властей Гаити по поводу того, что продолжение предоставления услуг способствует тому, чтобы перемещенные лица надолго оставались в лагерях, она подчеркивает также важность оказания адресной помощи населению в неблагоприятных условиях, особенно в том, что касается доступа к воде и санитарии. Такая помощь может также включать выплату субсидий на перемещение людей и демонтаж палаток, что Группа наблюдала на примере лагеря «Дагомея», где такая деятельность осуществлялась при поддержке МОМ. Национальные субъекты должны играть инициативную роль в деле выработки устойчивых решений и в случае необходимости обращаться к международному сообществу за помощью.

25. Следует поддерживать набранную Гаити динамику посредством оказания стране надлежащей поддержки. У многих субъектов, действующих на местах, вызывает беспокойство возможность резкого сокращения международной помощи. Это является проблемой и для устойчивого оказания Организацией Объединенных Наций поддержки Гаити в контексте переходного этапа.

#### **IV. Адаптация поддержки со стороны Организации Объединенных Наций в условиях переходного этапа**

26. Страновая группа Организации Объединенных Наций в Гаити включает в себя 19 учреждений, фондов и программ. В последние годы масштабы и сфера охвата деятельности этих структур были весьма неодинаковыми, причем после землетрясения в январе 2010 года произошло значительное увеличение, а с 2012 года наблюдалось стабильное сокращение объемов осуществляемой деятельности. Такое сокращение обусловлено уменьшением объема финансирования, в частности непополнением Фонда реконструкции Гаити, который был учрежден после землетрясения. Эти изменения осложняют участвующим структурам задачу адаптироваться с учетом меняющихся потребностей страны и ограничивают возможности этих структур взять на себя выполнение функций укрепленной МООНСГ. Группа особо отмечает важную роль, которую играет страновая группа Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки властям Гаити, особенно на переходном этапе, в контексте которого задействуются структуры Организации Объединенных Наций, и призывает доноров обеспечить выделение средств для выполнения важнейших приоритетных задач правительства. Группа приветствует также недавнее решение Международной организации труда возобновить свое постоянное присутствие в Гаити.

27. В комплексных стратегических рамках излагаются общий подход и механизм сотрудничества между учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, а также описываются мероприятия, осуществляе-



мые МООНСГ в области развития. Нынешние стратегические рамки по сути являются четырехлетней стратегией на период 2013–2016 годов, в которой, помимо экономических и социальных программ, особое внимание уделяется содействию обеспечению верховенства права, совершенствованию государственного управления и механизмов уменьшения опасности стихийных бедствий. Она была разработана в увязке со стратегическим планом развития Гаити и утверждена правительством.

28. В начале нынешнего года руководители учреждений приняли решение предусмотреть досрочное проведение среднесрочного обзора комплексных стратегических рамок, с тем чтобы обеспечить более полный учет новых факторов, таких как возможное усиление МООНСГ, переход к разработке и осуществлению более долгосрочных программ, разработка правительством новых стратегических документов, в том числе трехгодичного плана инвестиций, а также новые источники данных для исходных и целевых показателей. Группа приветствует эту инициативу и ожидает дополнительную информацию о пересмотренных стратегических рамках.

29. В этой связи Группа подчеркивает необходимость принятия дополнительных мер для обеспечения применения к деятельности системы Организации Объединенных Наций в Гаити подхода в рамках инициативы «Единство действий». По мере того, как деятельность в Гаити переходит с этапа оказания гуманитарной помощи и восстановления непосредственно к обеспечению развития, следует определить механизмы повышения единства действий структур Организации Объединенных Наций. Помимо максимально полного задействования имеющихся ресурсов, такой подход может создать стимулы для разработки правительством национальных межминистерских программ и обращения к структурам системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения совместного финансирования. Кроме того, благодаря повышению прозрачности и гибкости это облегчило бы донорам задачу направления помощи через систему Организации Объединенных Наций. Группа призывает координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций в Гаити принять инициативные меры в этой связи и призывает структуры Организации Объединенных Наций на местах, включая ПРООН, принять участие в этих усилиях.

30. Группа обратила внимание на дополнительную пользу от совместной деятельности нескольких структур Организации Объединенных Наций во время посещения новой национальной школы акушерства (*École nationale des infirmières sages-femmes*), строительство которой велось инженерно-строительными подразделениями МООНСГ, а поставку оборудования, материалов и принадлежностей, обзор учебного плана и предоставление технической помощи осуществлял ЮНФПА. Данный объект, расположенный на территории крупнейшего в Гаити родильного дома, открыл свои двери для 80 студентов акушерского дела после двухлетнего перерыва, последовавшего за обрушением в ходе землетрясения бывшего здания школы. В Порт-о-Пренсе Группа посетила также центр материнства и планирования семьи, поддержку которому оказывает ЮНФПА в сотрудничестве с ЮНОПС и добровольцами Организации Объединенных Наций. Она рекомендует системе Организации Объединенных Наций расширить масштабы такой деятельности в провинциях, учитывая сохраняющуюся необходимость улучшения охраны материнства по всей стране.

31. Кроме того, Группа хотела бы упомянуть совместную программу «Южное побережье», районы осуществления которой она посетила в 2013 году и которая осуществляется несколькими учреждениями (ПРООН, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и ЮНОПС) при поддержке Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и других учреждений. Проект, целью которого является содействие устойчивому развитию в Южном департаменте, представляет собой пример воплощения концепции «Единство действий» на местном уровне, который мог бы вдохновить реализацию других инициатив системы Организации Объединенных Наций в более широком масштабе.

32. Группа с удовлетворением отмечает, что система Организации Объединенных Наций уделяет особое внимание укреплению национального потенциала. Например, что касается охраны здоровья, то Всемирная организация здравоохранения и Организация Объединенных Наций в целом поддерживают планы правительства, и Генеральный секретарь лично объявил совместно с премьер-министром о начале второго этапа широкомасштабной кампании вакцинации от холеры, а также просветительской кампании по вопросам санитарии в Центральном департаменте. Система Организации Объединенных Наций оказывает также важную поддержку гаитянским структурам, учрежденным в целях предотвращения и смягчения последствий стихийных бедствий.

33. Работа специализированных учреждений Организации Объединенных Наций в Гаити не всегда является вполне заметной, поскольку она направлена на наращивание потенциала и предполагает долгосрочное взаимодействие с национальными структурами в целях укрепления потенциала отраслевых министерств. При этом весьма важно повышать потенциал освоения гаитянских учреждений.

34. Как отметил Генеральный секретарь в своем докладе Совету Безопасности (см. S/2014/617), осуществляемые в МООНСГ усиление и передача функций, как ожидается, приведут к уменьшению физического присутствия Миссии и сокращению ее штата, а не только войск. Поэтому вероятно, что в областях, связанных с институциональным строительством, Миссия будет поступательно сворачивать свою деятельность. В своем прошлогоднем докладе Совету (E/2013/90) Группа признала, что поэтапная передача учреждениям Организации Объединенных Наций ответственности за деятельность, осуществляемую МООНСГ в таких областях, как управление, права человека и обеспечение готовности к стихийным бедствиям, может оказаться затруднительной, учитывая бюджетные ограничения. Поэтому необходимо прилагать особые усилия для обеспечения дальнейшего оказания системой Организации Объединенных Наций помощи в областях, которые относятся к миростроительству.

35. Группа приветствует идею разработки всеобъемлющего плана на переходный период с участием МООНСГ, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, правительства Гаити и доноров, которые вносят вклад в деятельность системы Организации Объединенных Наций на местах. Частью решения в духе инициативы «Единство действий» является расширение сотрудничества между структурами системы Организации Объединенных Наций с целью оптимизировать использование ресурсов. Важное значение для вовлечения доноров будет также иметь совместная мобилизация ресурсов. В течение всего этого периода учреждения Организации Объединенных Наций

должны предоставлять средства и ресурсы своим отделениям в Гаити с учетом их потребностей в этих исключительных обстоятельствах.

36. Следует также продумать вопрос о разработке чрезвычайного плана деятельности Организации Объединенных Наций в гуманитарной сфере и в области развития на случай значительного сокращения присутствия МООНСГ, хотя, как представляется, существует общее согласие относительно необходимости сохранения в составе Миссии сильного полицейского компонента. Действительно, следует продолжать оказывать активную поддержку Гаитянской национальной полиции, по крайней мере до тех пор, пока не будет достигнута цель довести численность сотрудников до 15 000 человек, запланированная на 2016 год. На момент подготовки настоящего доклада национальная полиция насчитывала приблизительно 11 000 сотрудников (из них женщины составляли менее 19 процентов), что говорит о необходимости продолжать усилия по набору и подготовке курсантов. Сообществу доноров следует иметь в виду, что надлежащее функционирование национальной полиции играет ключевую роль в деле обеспечения верховенства права в Гаити и сохранения достижений в области развития и что оба этих явления неразрывно связаны друг с другом.

## V. Повышение эффективности помощи

37. После того как в октябре 2012 года истек срок действия мандата Временной комиссии по восстановлению Гаити, основу отношений между правительством Гаити и его партнерами в области развития образует Стратегический план развития Гаити, в котором изложено долгосрочное видение и сформулированы три аспекта устойчивого развития и необходимость проведения реформы в области управления. На основе Стратегического плана были разработаны три последовательных трехгодичных плана инвестиций, особое внимание в которых уделяется ускорению роста и сокращению масштабов нищеты и которые должны быть включены в закон о годовом финансировании.

38. В Стратегическом плане содержится конкретное упоминание эффективности помощи в области развития, включая осуществляемый странами-бенефициарами действенный контроль за реализацией их политики в области развития, координацию помощи и приведение предоставляемой донорами поддержки в соответствие со стратегиями страны.

39. На практике координации действий доноров в Гаити способствует группа «12 плюс» — неформальный форум для координации деятельности доноров, в рамках которого раз в месяц проходят встречи 15 двусторонних и многосторонних организаций под председательством первого заместителя Специального представителя Генерального секретаря/Координатора-резидента/Координатора по гуманитарным вопросам, канцелярия которого предоставляет группе секретариатскую поддержку. Кроме того, в качестве наблюдателя в заседаниях участвует страновой директор ПРООН. Специальная консультативная группа приветствует важную роль системы Организации Объединенных Наций в этих усилиях в поддержку гаитянских властей и донорского сообщества в целом.

40. Группа «12 плюс» выступала в качестве активного партнера при разработке новых рамок координации внешней помощи (*Cadre de coordination de l'aide externe au développement d'Haïti*), которые начали функционирование в ноябре 2012 года в целях обеспечения большей согласованности внешней по-

мощи в области развития и национальных приоритетов. В марте 2014 года было проведено первое заседание комитета по вопросам эффективности помощи, созданного в рамках этой структуры органа с широким кругом участников, на котором было подготовлено заявление о договоренности участников относительно осуществления совместной «дорожной карты».

41. Работоспособность этих механизмов должна обеспечиваться группами по планированию и исследованиям, созданными во всех линейных министерствах. Такие группы играют ведущую роль в процессе разработки концепции, планирования и мониторинга проектов, а также в рамках координационных партнерских мероприятий и в рамках деятельности по оказанию поддержки отраслевым и тематическим форумам (*tables sectorielles et thématiques*). В форумах участвуют все заинтересованные стороны и неправительственные организации в том или ином секторе в ведении конкретного министерства. На практике группы планирования и исследований пока не обладают достаточным потенциалом, и их дальнейшее укрепление зависит от готовности отдельных министров проводить реформы и использовать эти группы. Следует и далее поощрять министерства к внедрению этих механизмов в целях повышения степени государственной подотчетности, доверия со стороны доноров и эффективности оказываемой помощи. Практика использования отраслевых и тематических форумов, которая приносит неоднозначные результаты, также должна использоваться более систематическим образом.

42. Другой областью, где можно достичь прогресса, является обеспечение соответствия помощи приоритетам и стратегиям правительства. Гаитянские власти выразили твердую надежду на то, что оказываемая донорами поддержка будет должным образом скорректирована. Для достижения существенного прогресса в этой области необходимо принять меры по подготовке к осуществлению трехгодичных инвестиционных планов, которые создают возможности для реализации Стратегического плана в консультации с партнерами и при активном участии секторальных министерств, а не одного только министерства планирования.

43. Прогресс в деле повышения эффективности помощи требует большей транспарентности в различных областях. Доноры должны придерживаться обязательств по транспарентности, производя обмен информацией о своей деятельности с министерством планирования, отвечающим за отслеживание распределения помощи. В то же время сообщество доноров ожидает от правительства проведения ряда организационных реформ, связанных с использованием государственных средств, государственным управлением и закупочной деятельностью. В этой связи Группа приветствует разработку нового закона о коррупции. Реформы также требуют укрепления надзорных учреждений, включая Высокий суд по ревизиям и административным спорам, и предоставления информации парламенту. Этот вопрос также связан с недопущением неформальных договоренностей (*contrats de gré à gré*) и с ведением документированной отчетности о закупочной деятельности. Такие реформы должны побудить некоторых доноров увеличить прямую бюджетную поддержку. Группа настоятельно призывает всех участников принять дополнительные меры для выполнения в полном объеме своих обязательств в этой области.

44. Гаитянские участники процесса развития продолжают просить об упрощении организациями-донорами процедур распределения помощи с целью

ускорения осуществления проектов. Ряд сторон, с которыми встречалась Группа, согласны с тем, что в этом отношении достигнут некоторый прогресс, которому способствовало увеличение числа гаитянских подрядчиков, способных осуществлять требуемую работу. С учетом важности этого вопроса для правильного восприятия поддержки в области развития гаитянскими получателями следует регулярно пересматривать эти процедуры и корректировать их с целью повышения эффективности оказания помощи.

45. Отсутствие утвержденного парламентом национального бюджета на текущий год стало препятствием на пути повышения эффективности помощи, поскольку правительство работает в рамках бюджета на предыдущий год. Финансирование более чем половины бюджета по-прежнему зависит от международной поддержки. Правительство также получает финансирование в рамках объединения «Петрокариве», на которое приходится значительная доля общего объема поступлений и которое обеспечивает средства для переводов наличности и других программ. Гаити и всем партнерам страны в области развития был бы полезен регулярный диалог о последствиях для бюджета международной поддержки, позволяющий повышать степень предсказуемости ресурсов и избегать неустойчивых моделей.

46. В истекшем году правительство предпринимало шаги для рассмотрения своих отношений партнерства с неправительственными организациями. 8 октября 2013 года премьер-министр открыл национальный форум НПО, выполнив обязательство, взятое в предшествующем году на совещании, которое состоялось на полях сессии Генеральной Ассамблеи для обсуждения роли НПО в процессе развития. В настоящее время более 500 НПО зарегистрированы и юридически признаны министерством планирования. Группа, которая во время своих посещений неизменно встречается с представителями гражданского общества, считает эти события обнадеживающими. Группа высоко оценивает деятельность Организации Объединенных Наций в Гаити по поощрению участия гражданского общества в механизмах координации помощи, включая отраслевые форумы, хотя фактический вклад неправительственных организаций отличается неравномерностью. Сохраняется потребность в разъяснении и упорядочении процедур и положений, касающихся деятельности НПО в Гаити, и Группа призывает проводить дальнейшую работу по подготовке проекта закона по этому вопросу с открытым и широким участием, что позволит возобновить отношения сотрудничества между правительством и НПО.

47. В Гаити созданы механизмы для значительного качественного повышения эффективности помощи. В настоящее время следует в полной мере использовать их для усиления подотчетности и перевода страны на новый этап отношений с сообществом доноров. Правительство возглавляет это движение, разработав надлежащие инструменты для направления всего процесса развития. Ему следует таким образом пропагандировать всю их совокупность среди доноров, чтобы обеспечить их соответствие работе различных министерств. Следует активизировать работу по осуществлению «дорожной карты», разработанной в контексте рамок координации внешней помощи, в частности путем более активного вовлечения гаитянских руководителей. Важное значение для действенности процесса имеет вклад всех партнеров — как традиционных, так и участников сотрудничества Юг-Юг. Группа призывает правительство Гаити и всех его партнеров уделять этой деятельности первоочередное внимание.

## VI. Выводы и рекомендации

48. Специальная консультативная группа отмечает дальнейший прогресс в развитии экономической и социальной ситуации в Гаити в период после происшедшего в январе 2010 года разрушительного землетрясения. Если в прошлом Группа выражала озабоченность по поводу отсутствия видения среднесрочного и долгосрочного развития Гаити, то в настоящее время она испытывает воодушевление в связи с наличием инструментов планирования, которые формируют амбициозную повестку дня для Гаити и конкретные задачи в области развития. Группа также приветствует достигнутый на местах ощутимый прогресс в экономической и социальной областях и выражает признательность всем участникам процесса развития в Гаити в связи с их напряженной работой, призванной помочь Гаити подняться на следующую ступеньку своей истории.

49. Каким бы конкретным ни был этот прогресс, Группа по-прежнему испытывает озабоченность относительно устойчивости процесса развития в нынешних политических условиях. На момент подготовки настоящего доклада вопрос о проведении давно уже назревших выборов не решен, а политические трения в отсутствие готовности найти приемлемые решения продолжаются. Такие политические споры отражают слабость регламентирующих органов, в том числе системы правосудия и исправительных учреждений, а также показывают, насколько слабым все еще остается верховенство права в Гаити. Готовность соблюдать четко определенные сформулированные в письменном виде нормы и создавать административные и судебные структуры, необходимые для обеспечения их соблюдения, судя по всему, пока еще не сформировалась; это обуславливает потребность в продолжении наставнической помощи и поддержки гаитянским институтам. Группа придерживается мнения, что по мере сокращения миротворческого присутствия Организации Объединенных Наций следует расширять возможности для оказания помощи гаитянским институтам, в связи с чем важная роль отводится и МООНСГ, и страновой группе Организации Объединенных Наций. Оказываемая Организацией Объединенных Наций поддержка имеет исключительно важное значение для сохранения достижений в области развития и для перевода действующего на местах позитивного импульса на следующую ступень.

50. С учетом сохраняющейся в Гаити нестабильной ситуации и экономических и социальных потребностей, обусловленных тем, что страна относится к числу наименее развитых, партнерам Гаити в области развития следует продолжать сотрудничать с правительством, при этом поддерживая отношения подлинного партнерства, в рамках которого диалог и транспарентность возобладают у обеих сторон. Группа призывает правительство и его партнеров вести работу в этом направлении и рассмотреть возможность подготовки соглашения, в котором будут определены ожидания каждой стороны и установлены среднесрочные цели. Для удобства пользования наиболее существенные содержащиеся в основной части настоящего доклада рекомендации в кратком виде излагаются ниже для

рассмотрения всеми заинтересованными участниками и для сведения Совета.

51. Для поддержания устойчивости процесса развития Группа призывает партнеров Гаити в области развития:

a) принимать активное участие в функционировании механизмов координации помощи доноров, в частности в рамках координации внешней помощи, а также в целях осуществления общих обязательств совместно с традиционными донорами и партнерами из стран Юга;

b) предпринимать инициативные шаги для обеспечения того, чтобы поддержка соответствовала принятым правительством Гаити приоритетам и программам, которые включены в Стратегический план развития Гаити, трехгодичный инвестиционный план и в другие последующие документы, а также поддерживать в этих целях связь с соответствующими отраслевыми министерствами;

c) поддерживать развитие производственного потенциала Гаити в таких ключевых отраслях, как туризм, сельское хозяйство и обрабатывающее производство, в соответствии с решениями правительства;

d) продолжать упрощение процедур распределения средств с целью ускорения осуществления проектов;

e) рассмотреть возможность оказания прямой бюджетной поддержки при максимальном использовании правительственных каналов и систематическом включении компонентов укрепления потенциала в свою деятельность;

f) усилить поддержку в целях развития в провинциях, в том числе в сельских общинах, и вовлекать в эту деятельность местные органы управления и гражданское общество;

g) оказывать постоянную поддержку национальной полиции и осуществлению плана ее развития на период 2012–2016 годов, активизируя в то же время помощь судебным и другим ключевым органам по обеспечению верховенства права;

h) откликаться на призывы структур Организации Объединенных Наций в отношении финансирования гуманитарной деятельности, направленной на удовлетворение потребностей наиболее уязвимых категорий населения, включая лиц, по-прежнему пребывающих в лагерях, а также призывы об оказании продовольственной помощи и о помощи в улучшении положения в сферах санитарии и здравоохранения;

i) поддерживать усилия по укреплению потенциала, осуществляемые страновой группой Организации Объединенных Наций и МООНСГ, и предоставлять им средства для продолжения такой деятельности в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

52. В частности, системе Организации Объединенных Наций рекомендуется:

а) провести обзор комплексных стратегических рамок с целью внедрения в рамках деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития подхода «Единство действий», а также обеспечения сводного планирования, мобилизации ресурсов и выполнения программ;

б) планировать плавный переход в контексте укрепления МООНСГ таким образом, чтобы обеспечить непрерывное оказание помощи системой Организации Объединенных Наций в связанных с миростроительством сферах, таких как государственное управление, организационное строительство и вопросы прав человека, а также рассмотреть вопрос о путях наиболее эффективного поддержания Организацией Объединенных Наций деятельности в области миростроительства в Гаити, в том числе посредством возможного участия Комиссии по миростроительству, если о том обратится с просьбой правительство Гаити;

в) обеспечить, чтобы страновые отделения структур системы Организации Объединенных Наций получали надлежащую помощь и финансовую поддержку со стороны Централных учреждений, обеспечивающие возможность для проведения надлежащей деятельности в течение переходного этапа;

г) активизировать деятельность в области развития за пределами Порт-о-Пренса и принять конкретные меры по укреплению возможностей местных органов управления и гражданского общества в провинциях;

д) закрепить свою роль в качестве участника процессов содействия повышению эффективности помощи посредством оказания секретариатской поддержки группе «12 плюс» и активного участия в реализации рамок координации внешней помощи.

53. Группа также хотела бы обратить внимание властей Гаити на необходимость:

а) принять все надлежащие меры для обеспечения безотлагательного проведения выборов в сенат, муниципальных и местных выборов и создания заслуживающих доверия и эффективно функционирующих местных органов управления;

б) активизировать диалог между исполнительной и законодательной властью по вопросам национального бюджета в целях его скорейшего принятия;

в) расширять налоговую базу и укреплять возможности для обеспечения соблюдения финансового законодательства наряду с усилиями по укреплению административных структур как в министерствах, так и на децентрализованном уровне;



d) в полной мере внедрить на практике рамки координации внешней помощи и их механизмы в соответствии с утвержденной ранее в этом году «дорожной картой», в том числе посредством создания групп планирования и исследований в основных линейных министерствах и обеспечения функционирования тематических и отраслевых форумов под руководством министерств Гаити;

e) ускорить проведение реформ, связанных с использованием государственных финансов и с процессами закупочной деятельности, в целях повышения прозрачности деятельности по содействию развитию;

f) продолжать усилия по активизации работы Высокого суда по ревизиям и административным спорам и обеспечить соблюдение нового закона о борьбе с коррупцией;

g) углублять диалог с гражданским обществом и ускорить разработку проекта закона о статусе и деятельности неправительственных организаций;

h) продолжать инвестировать в социальные программы, направленные на уменьшение неравенства и оказание гуманитарной помощи тем, кто наиболее в ней нуждается;

i) продолжать инвестировать в укрепление национальной полиции, судебной системы, пенитенциарной системы и институтов, призванных обеспечивать верховенство права в Гаити.

## Приложение

### **Программа посещений Вашингтона, округ Колумбия, и Гаити Специальной консультативной группой**

#### **Посещение Вашингтона, округ Колумбия, 29 апреля 2014 года**

- 10 ч. 00 м.      Встреча с представителями международных финансовых учреждений
- Г-н Агустин Агуерре, заведующий отделом Гаити странового департамента Межамериканского банка развития
- Г-н Джозеф Нтаматунгиро, старший экономист по Гаити, Международный валютный фонд
- Г-жа Мишель Кин, ведущий страновой сотрудник по Гаити, Всемирный банк
- 13 ч. 00 м.      Рабочий завтрак
- Приглашенный оратор: г-н Яан Шваб, помощник Директора по вопросам информационно-пропагандистской работы, Американская еврейская всемирная служба
- 15 ч. 00 м.      Встреча с Организацией американских государств (ОАГ)
- Обсуждение с членами основной группы ОАГ по Гаити и директорами ОАГ

#### **Посещение Гаити, 12–15 мая 2014 года**

##### **Понедельник, 12 мая**

- 12 ч. 00 м.      Прибытие в международный аэропорт им. Туссена Лувертюра
- 12 ч. 45 м.      Встреча с г-ном Рамизом Алакбаровым, временно исполняющим обязанности Координатора-резидента/Координатора по гуманитарным вопросам
- 14 ч. 00 м.      Встреча со Специальным представителем Генерального секретаря в Гаити и Главой миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) г-жой Сандрой Оноре
- 16 ч. 00 м.      Встреча с министром иностранных дел Гаити г-ном Дюли Брютюсом
- 18 ч. 30 м.      Прием, организованный Специальным представителем Генерального секретаря

**Вторник, 13 мая**

- 09 ч. 00 м. Посещение лагеря «Дагомея» для внутренне перемещенных лиц, находящегося в ведении Международной организации по миграции
- 11 ч. 00 м. Посещение яслей и родильного дома им. Исаи Жанти, а также Центра медицинской помощи роженицам
- 15 ч. 30 м. Встреча со страновой группой Организации Объединенных Наций
- 19 ч. 00 м. Ужин с группой «12 плюс» (сообщество доноров)

**Среда, 14 мая**

- 08 ч. 00 м. Завтрак с представителями гражданского общества
- 10 ч. 00 м. Посещение проекта по восстановлению жилья, осуществляемого под руководством Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов в Морн Эркуль
- 12 ч. 00 м. Встреча с президентом Гаити г-ном Мишелем Мартелли
- 15 ч. 30 м. Встреча с Председателем Сената г-ном Симоном Дьёзель Дезра и другими парламентариями
- 19 ч. 00 м. Прием-коктейль, организованный посольством Канады

**Четверг, 15 мая**

- 09 ч. 00 м. Встреча с премьер-министром Гаити и министром планирования и внешнего сотрудничества г-ном Лораном Ламотом
- 11 ч. 00 м. Информационная встреча с исполняющим обязанности Координатора-резидента/Координатора по гуманитарным вопросам
- 13 ч. 00 м. Отъезд в Нью-Йорк