



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务厅
执行局

Distr.: Limited
8 July 2014
Chinese
Original: English

2014 年第二届常会

2014 年 9 月 2 日至 5 日，纽约

临时议程项目 13

实地访问

开发署和人口基金执行局成员 2014 年 4 月 22 日至 29 日实地
访问斐济和萨摩亚的报告

一. 引言

1. 执行局的一个代表团于 2014 年 4 月 22 日至 29 日访问了斐济和萨摩亚。代表团由执行局主席(斐济常驻联合国代表)率领，成员包括坦桑尼亚和黑山的常驻代表、埃塞俄比亚和尼泊尔的副常驻代表以及澳大利亚、危地马拉、爱尔兰和俄罗斯联邦等国常驻联合国代表团的代表。
2. 这是首次访问太平洋岛屿地区，目的是增加执行局对联合国各组织、特别是开发署和人口基金如何在太平洋小岛屿发展中国家安排业务活动的认识。访问很及时，因为第三届小岛屿发展中国家问题国际会议预定于 2014 年 9 月 1 日至 4 日在萨摩亚阿皮亚举行。
3. 代表团要感谢斐济政府和萨摩亚政府提供机会同两国政府高级成员就关键问题举行实质性对话。
4. 代表团还要正式感谢开发署和人口基金在这两个国家的工作队为访问作出妥善准备和安排，就他们的工作提供了宝贵的见解，并在整个访问期间随时提供工作人员的帮助。
5. 在这方面，执行局主席要正式表明他深切赞赏执行局代表团所有成员认真致力于达成实地访问的目的。



6. 行程包括访问开发署多国办事处、开发署太平洋中心以及人口基金设在斐济苏瓦的区域办事处和开发署设在萨摩亚阿皮亚的多国办事处。这些办事处为 14 个太平洋岛屿国家和领土服务。
7. 对开发署和人口基金在两国的项目进行了实地访问。代表团要感谢为接待我们进行访问的最重要部分：密切观察动态伙伴关系而付出时间、精力的每一个人。
8. 与两国的高级政府代表及其执行伙伴以及与汤加和托克劳领土的代表举行了会议。与设在所罗门群岛的联合存在办事处举行了一次电话会议。在开始访问斐济苏瓦时和在萨摩亚阿皮亚的总理招待会上举行了记者招待会。
9. 代表团认识到要访问多国办事处服务的大多数国家是不可行的，因为距离遥远，要一一访问会所费不赀。尽管如此，通过简报会，代表团成员还是很好地了解了开发署和人口基金在这些国家的工作所遇到的独特挑战，以及两位驻地协调员在多国范围处理联合国协调工作的额外困难。
10. 本报告简短列出发展领域的一些重要方面，总结了代表团关于它决定注重的下列三个主要问题的调查结果：(a)联合国在该区域的存在；(b)气候变化与环境(大多由开发署负责)；和(c)暴力侵害妇女行为(大多由人口基金负责)。报告最后提出了几点意见。

二. 发展领域

高度脆弱性

11. 这个区域有 250 万人口，生活在从脆弱到极端脆弱的环境里，分别属于散布在 3 000 万平方公里太平洋上的 14 个国家，这给方案编制带来了独特的挑战。
12. 这个区域灾害极其频繁，文化、治理和人口结构都多种多样，人的能力和机构能力很低，易受环境、尤其是气候变化之害对该区域的可持续发展构成基本的挑战。
13. 脆弱性造成人的苦难，威胁到生计，挫败发展努力，扭转发展收益。开发署所罗门群岛副驻地代表向代表团介绍了最近严重损害首都霍尼亚拉的水灾所造成的破坏性影响。
14. 因为易受环境伤害的脆弱性和适应能力有限，太平洋小岛屿发展中国家需要综合考虑气候变化和减少灾害风险。
15. 这些巨大的后勤挑战，是由于各岛之间距离遥远，造成持续开展业务的成本特别高。这不仅对政府，而且对发展伙伴，包括联合国，提供人道主义和发展援助，构成重大挑战。

一些千年发展目标脱离轨道

16. 有些太平洋岛屿国家和领土是国际社会最贫穷、最弱勢的，基里巴斯、所罗门群岛和图瓦卢目前属于最不发达国家。它们大多属于《人类发展报告》的“中等人类发展”类别。密克罗尼西亚联邦、帕劳、所罗门群岛和汤加 2013 年人类发展指数的排名比前一年有所下降。

17. 需要协同的努力以加快和维持实现千年发展目标的进展。大多数太平洋小岛屿发展中国家在实现关于贫穷、环境可持续性和性别平等的目标方面脱离了轨道。在降低儿童死亡率、实现普及教育和改善孕产妇保健方面则取得了良好进展。

18. 虽然联合国明显优先重视该区域的最不发达国家，但在一国之内减少不平等的努力就比较困难，距离遥远、交通不便是这些挑战的主要原因。

不平等日增

19. 在太平洋岛屿区域不平等日益增加，在有些国家达到惊人的程度。多方面的贫穷大大高于收入方面的贫穷，特别是在农村地区和偏远岛屿，原因是地方治理薄弱，因此没有能力提供水和环境卫生等基本服务。妇女和女童特别脆弱，她们在穷人中所占比例过高。

20. 经济减贫政策着重市场自由化和创造就业，其次注意保护弱势者或减少现有的不平等。通过促增长措施和创造就业来减贫是必要的，但是还不够。人口少、地处偏远和对自然灾害的脆弱性长期来说妨碍了该区域产生和维持经济增长的能力。

不稳定和冲突时期

21. 该区域经受了不稳定和冲突时期，并且继续在对付治理方面的挑战。联合国发展援助框架(联发援框架)指出，该区域虽然有和平与稳定的悠久传统，但发生越来越多的社会和种族-宗教紧张和冲突事件以及犯罪和暴力。

22. 联发援框架还说，虽然更加致力于加强议会的代表性，但治理机构和框架仍然未能有效表达所有公民的关切。立法监督虚弱无力，法律框架和人权保护机制也不够强大，腐败继续是个主要挑战。

23. 2013 年太平洋区域千年发展目标跟踪报告显示，该区域在推进性别平等方面进展缓慢和不均衡，仍然存在许多主要的性别差异。

制止暴力侵害妇女行为和势头

24. 太平洋小岛屿发展中国家性别不平等和歧视最惊人、威胁到生命的表现是针对妇女和女童的暴力行为。现在有优质、全面和国际可比的数据，提供无可辩驳、令人震惊的证据，证明由亲密伙伴和陌生人干出的暴力侵害妇女和女童行为非常普遍和严重。

25. 根据最近基于人口的调查，太平洋岛屿区域据报约有三分之二的妇女一生中曾经遭受身体暴力和(或)性暴力，加害者往往是她们的配偶和伙伴；这一比例按世界标准来说非常高。

26. 有大量证据表明，暴力侵害妇女行为在农村地区(80%的人住在农村地区或偏远岛屿)或城市过分拥挤地带，或冲突、不稳定和自然灾害期间更加恶劣。这清楚表明性别不平等不仅严重妨碍权利和自由，而且严重妨碍可持续和公平的发展。

27. 整个区域存在促进性别平等和制止暴力侵害妇女行为的前所未有的政治承诺和势头。太平洋岛屿论坛领导人在 2011 年会议上要求采取措施解决这个问题，并在 2012 年会议上再次提出这个要求。

三. 联合国的存在

调查结果 1：联发援框架与国家区域优先事项配合良好

28. 联合国各组织以一项 2013-2017 年区域联发援框架为指引，该框架已得到太平洋岛屿区域 14 国政府认可。框架着重五项成果以处理最相关的政策优先事项，并与国家优先事项取得很好的配合。区域联发援框架附带 14 个国家结果矩阵，符合每个国家的国家优先事项。

29. 同各国政府定期审查联发援框架可以评估实现目标结果的进展。在所有成果领域，尤其是性别平等和气候变化问题方面，各实体进行了大量协作，由一个牵头机构协调。在执行局实地访问期间，并非总是清楚如何利用联发援框架作为各国政府进行政策对话的基础。

调查结果 2：联合国在太平洋岛屿区域不是重要的资金提供者

30. 该区域收到大量双边和多边发展合作，人均均为其他发展中国家的 7 倍。有些情况下，官方发展援助的规模相当于小岛屿国家的国民收入总值。

31. 就资金来说，比起其他发展伙伴，联合国只是一个小角色。一些国家继续依靠传统伙伴的持续财务支持。例如，澳大利亚每年向该区域提供约 10 亿美元。

32. 新兴发展伙伴，例如中国，在这个区域非常活跃，南南合作也在增加。中国已经超越新西兰成为这个区域的第二大发展伙伴。

调查结果 3：联合国代表机构非常多种多样

33. 在斐济和萨摩亚的两个驻地协调员管理多国办事处。斐济办事处管理 10 个国家；萨摩亚办事处管理 4 个国家(一个联合国会员国和三个领土)。

34. 驻地协调员的小办事处要支持联合国在 14 个太平洋小岛屿发展中国家的协调工作。此外，开发署设在斐济的太平洋中心向所有 14 个太平洋小岛屿发展中

国家和巴布亚新几内亚(有自己的驻地协调员)提供技术和咨询服务。人口基金在斐济设有区域办事处,为所有 14 个太平洋小岛屿发展中国家服务。

35. 在斐济和萨摩亚的两个驻地协调员共同领导一个联合国太平洋联合工作队,其成员大多从斐济为 14 个太平洋小岛屿发展中国家服务,而联合国粮食及农业组织、联合国教育、科学及文化组织、联合国环境规划署和世界气象组织则驻在萨摩亚。

36. 自 2008 年以来,开发署、人口基金和儿基会(自 2012 年起还加上妇女署)应各国政府要求在 10 个国家设立了联合存在办事处。开发署在所罗门群岛较大的方案已升级为办事分处,由副驻地代表领导。

37. 前来斐济会见代表团的汤加内政部长强调了联合存在办事处的重要性。他说,联合存在办事处大大便利了同联合国取得联系,该办事处加强了联合国支持汤加国家优先事项的能力。

调查结果 4: 交易成本高和后勤挑战

38. 结构的多种多样对联合国在该区域的工作构成重大挑战,并导致交易成本高,尤其是考虑到还有后勤挑战。联合国会员国(法国、新西兰、美利坚合众国和其他国家)与各个太平洋小岛屿发展中国家之间的政治安排各不相同,也增加了复杂性。

39. 除此之外还要加上太平洋小岛屿发展中国家的政府强调平衡区域活动与国家一级支持的重要性。国家之间和国家之内存在重大差异。这也助长了移民,尤其是年轻人,他们离开非常贫穷、偏远(外岛)地区迁往城市中心或移居海外。

40. 联合国各组织对不同的国家采取不同的战略。多国办事处和在区域工作的联合国各组织的代表覆盖不同的国家组。国家数目不一样,从一位代表覆盖 22 个国家到四、五位代表覆盖一个或几个国家。可用的资源数量决定了不同的办法。

41. 20 个机构在该区域共计雇用 413 名工作人员,目前的联发援框架周期(2013-2017 年)所需资源为 2.92 亿美元。

调查结果 5: 正在努力对付零碎化问题,但还有更多工作要做

42. 代表团获悉正在努力对付高度零碎的安排,把支持目标定在具有相对优势的领域,并使驻地协调员制度更加和谐一致:(a) 联合存在办事处;(b) 联合进行方案编制,联合开展业务和服务;(c) 更加符合国家和区域计划,例如太平洋计划,和更加配合各区域组织;(d) 筹备小岛屿发展中国家问题会议。

43. 代表团在萨摩亚获悉,该国已要求“一体行动”地位,但要求尚未获准。开发署说,联合国工作队与国家伙伴一般都同意,“一个联合国”倡议的程序和系统是针对单一国家工作队设计的,而联合国各组织的小工作队以不多的资源服务多个国家,如要全面实施“一个联合国”模式将会非常麻烦而且负担过重。

44. 开发署还说，有一项了解是，在设计和实施增强妇女权能和青年与青少年领域的联合国联合方案时，将使用“一个联合国”协调努力的原则和理想。

45. 一位萨摩亚高级官员解释说，自从毕业到中等收入国家地位以来，就更加需要更有效的援助协调和发展合作。联合国合作的优先领域已大为减少，变得更加集中和符合国家计划。她强调联合国，尤其是开发署，能发挥杠杆作用从其他伙伴取得更多资金。

46. 有些联合国实体质疑在斐济和萨摩亚各设一名驻地协调员有无必要，并强调北太平洋地区需要更大的代表权。

47. 斐济驻地协调员说，虽然开发署计划的权力下放(从纽约到曼谷)会加强在亚洲-太平洋区域交付成果的能力，但将需要维持和扩大太平洋中心的专用能力，因为地理距离遥远以及为该区域服务需要专门知识。

48. 人口基金解释说，该基金目前正在着手重新平衡它在该区域的存在。驻地协调员提到，目前正在评估开发署联合行动中心，该中心为苏瓦多国办事处和太平洋中心以及一些联合国组织服务；将来开发署还会探索进行更综合服务的机会，以提高成本效益和加强国内支持。

四. 气候变化与环境

调查结果 6：开发署在气候变化方面发挥重要作用

49. 开发署是联发援框架成果 1 的主要执行机构：到 2017 年，使最脆弱社区更有抗灾复原能力，并发展出强化的能力以使用综合办法进行环境管理、适应/减缓气候变化和灾害风险管理。

50. 代表团看到开发署作为在这些问题上一个重要的全球角色而发挥重要作用的几个实例，特别是以创新办法来响应社区要求帮助提高能力的请求。由于他们的生计、粮食安全和经济发展对环境的独特依赖性，这对减少脆弱性至关重要。

51. 开发署正在用下列办法实现成果：(a)把对问题的应对纳入政策和方案的主流；(b)培养伙伴关系和多利益攸关方的参与；(c)加强知识和信息的管理；(d)增进社区的复原力；和(e)加强人道主义应急和准备。

调查结果 7：有多利益攸关方参与的综合办法

52. 在萨摩亚的阿皮亚附近，代表团访问了由自然资源和环境部管理的一个场地，那里有粘土制作的三维环境模型。模型是与当地社区一起制作的，他们对当地环境有详尽的认识；然而模型能使社区深入了解基于更广泛生态系统的适应和社区复原力的性质，并帮助他们更好地了解流域和森林管理对预防和控制水灾的重要性。

53. 这个模型有可能扩大规模制作；事实上，其他地点已有几个实例可供展示，并可在其他地方复制。该部说，它愿意继续使用该模型，因为他们学到的经验可以帮助进行决策。他们说，开发署的关键贡献是设立并运作这个项目。

54. 社区完全了解它可能对广泛环境造成的损害。关于种植本地树种，他们能够达成谅解移除损害环境的非本土树种。

55. 在自然灾害过后通过粮食安全来加强恢复生计是非常重要的。代表团访问了斐济西部楠德罗加省的一个项目。这个项目改善对村庄周边红树林和珊瑚礁环境的利用和保护，用这一地带来产生可持续的收入来源。该项目还推动生态旅游和制盐之类当地传统习俗。

56. 该项目可以扩大规模，但需要一些帮助以进行销售和把盐分销到附近的旅馆和旅游业其他部分；还有可能设立另一个创收项目，例如生产蜂蜜。

57. 在德拉塔纳古青年农民项目也可以看到这种办法，该项目在 2012 年 12 月埃文气旋以后协助社区进行粮食生产和可持续农耕企业。

调查结果 8：使服务适应公众需要的杰出事例

58. 开发署与萨摩亚自然资源和环境部之间杰出的伙伴关系帮助建立了气候服务，可以利用数据交换协作在其他岛屿复制这种服务。气候服务在适应方案“将气候变化风险因素纳入萨摩亚农业和保健部门”下运作，由最不发达国家基金提供经费。部长说，没有开发署这种项目不会存在。该部打算扩大使用气候服务部增加对气候信息的共同了解和熟悉；设想会发送微信警报。

59. 这个项目使公众能以负担得起的价格容易地取得气候数据和信息，包括观测数据，并提供相关和适应公众需要的产品与服务，同时维持传统知识。

调查结果 9：有力的区域伙伴关系

60. 生物多样性和生态系统适应、环境监测、治理和废物项目都是进行合作的优先领域。它们也将是小岛屿发展中国家会议的一个重要议题。代表团访问斐济和萨摩亚期间注意到联合国各组织(包括开发署和人口基金)与太平洋区域组织理事会各机构(包括太平洋共同体秘书处、太平洋岛屿论坛渔业局和南太平洋区域环境方案)之间的广泛合作范围。

61. 合作范围涵盖各个不同领域，从监测千年发展目标到气候变化。例如，南太平洋区域环境方案与开发署在该区域就生物多样性和生态系统适应、环境监测、治理和废物管理项目进行合作。这种合作受到鼓励，立足于联合国各组织与太平洋区域组织理事会各机构的不同任务、作用和各自相对优势上，同时避免竞争。

62. 开发署的一个关键的区域伙伴是南太平洋区域环境方案。作为一个政府间区域组织，南太平洋区域环境方案是执行区域环境方案的核心机构；它高度重视开

发署的补充性全球存在。以其广泛的区域存在，通过其反馈机制和年度报告，南太平洋区域环境方案能够很好地监测和评价执行情况。南太平洋区域环境方案利用国家系统来执行工作，由其设在该区域的办事处提供支助。

63. 萨摩亚总理与自然资源和环境部长确认开发署是杰出伙伴，提供了与外部世界的联系。他们说，开发署的存在和容易接触使它成为不可或缺的伙伴，尤其是在制定国家环境计划方面。

五. 性别平等，尤其是制止性别暴力

调查结果 10：进展缓慢但政治势头日增

64. 性别平等首次成为联发援框架的一项单独成果。性别平等也将纳入所有成果领域的主流。这是因为需要真正改变太平洋社会现有的男女不平等。

65. 联发援框架处理了三组问题：(a) 妇女的政治和经济参与；(b) 性暴力；和(c) 性别暴力。

66. 在访问期间，斐济总理发表了一份有力的声明，强调斐济政府致力于制止暴力侵害妇女行为；斐济和萨摩亚的妇女部长和卫生部长也进一步强调了这一点，代表团也会见了这几位部长。

67. 在斐济苏瓦大教堂的会议上，所有主要宗教信仰的领袖毫不含糊地宣告没有任何宗教或文化理由干出暴力侵害妇女的行为。

调查结果 11：有联合方案编制的综合办法

68. 减少暴力和应对虐待妇女、儿童和其他弱势群体行为需要在范围广泛的下列各领域采取综合、全面的办法：社会福利、保健、司法和法律系统、教育。政策咨询和法律改革应当旨在纠正容忍虐待妇女与儿童行为的社会准则和态度。

69. 要可持续地执行照顾文化特征的保护儿童与家庭的方案和社会服务，就需要政府同民间社会伙伴密切合作。

70. 联合国国家工作队内的几个实体已联合起来解决这个问题。联发援框架具体列明三项产出(性别平等领域共有 9 项产出)分别处理法律、服务提供方面的培训和倡导；预期联合国各实体将同区域组织和民间社会合作，集中注意这些产出。

71. 基里巴斯和所罗门群岛的联合方案包括两国政府各自与开发署、人口基金、儿基会、国际劳工组织、世界卫生组织和妇女署的伙伴关系；在这些联合方案中，资源合并，协调增加。基里巴斯的早期成果导致制定新的法律和建立安全网查询系统，向性暴力和性别暴力幸存者提供支助服务。政府已于 2011 年通过了 10 年政策和行动计划。

72. 人口基金和妇女署是联合国性别问题小组性别平等增援能力名册的成员，它们支持太平洋人道主义小组协调以对性别问题有敏感认识的方式应对紧急情况；证据显示发生自然灾害期间暴力侵害妇女行为增多。

73. 几个实体还支持国际纪念日和联合国秘书长的联合国制止暴力侵害妇女行为联合运动。

74. 人口基金多国方案文件指出，妇女可以有限地诉诸司法和得到相关服务，许多社区不平等的权力关系和族长治理制度影响了社会上对增强妇女权能的态度。政府能力有限、缺少可衡量的承诺和存在基于成文习惯法的双重法律制度等因素更加剧了方案执行所面临的上述挑战。

75. 四项产出之一的目标是，加强全国保健提供者的能力，通过提供优质服务(包括在人道主义应急情况下)来处理性别暴力问题。迄今已拨出 600 万美元资源，卫生、妇女、规划和社会事务等部以及太平洋共同体秘书处和联合国各组织都是指定的伙伴。

76. 成果界定为将消除性别暴力多部门计划付诸实施的国家所占比例。代表团获悉，这包括进行全国普遍性调查并用调查结果来制定这种计划以及保健和相关保护举措。目前，目标针对 8 个国家；所述指标包括制定政策与服务准则和提供培训。

77. 萨摩亚的国家方案文件在支持制定人口政策(另有 4 个其他领域)项下的产出 4 内提到制止暴力侵害妇女行为。开发署促进发展的转型领导才能方案已充分纳入萨摩亚妇女部的工作计划内，并导致设立了 15 个民间社会“突破举措小组”，这些小组正在积极对抗暴力侵害妇女行为。

78. 斐济国家方案与卫生部在产出 2 上的伙伴关系(另有 9 个其他伙伴)寻求加强全国保健提供者的能力，通过提供优质服务(包括在人道主义应急情况下)来处理性别暴力问题。迄今为止培训了 20 名保健工作人员对性别暴力作出保健应对。妇女部在其农村社区外联方案下同传统和社区领袖协作，不断努力使社区参加其零容忍——无暴力社区倡议。

79. 斐济妇女部长令人印象深刻地动员了妇女，并非常成功地认证了约 50 个社区为“无暴力村”。执行局访问了两个这种无暴力村，并对在那里明显看到的巨大进展感到非常鼓舞。

80. 代表团看到人口基金、开发署和其他实体在斐济地方社区进行有效外联的几个实例：(a)在 Naduru，最近开放了一个妇女扩展中心；(b)在 Rakiraki 和 Ba，向市场小贩提供摊点以及关于各种服务的信息；(c)在 Veiseisei 和 Volivoli，诊所提供社区外联的最佳范例。

调查结果 12：包容性金融增强家庭权能

81. 代表团听取了关于太平洋普惠金融方案的简报，这是开发署与联合国资本发展基金的联合方案，得到澳大利亚政府和欧洲联盟的支持。这个方案提供可持续

金融服务，改善低收入家庭的财务能力，帮助增加取得汇款和贷款的机会，并增强家庭储蓄、投资和建设自己财务前途的权能。

82. 这个方案的一些成果十分惊人。超过 50 万原先没有银行户口的太平洋岛民现已享有金融服务。2013 年，斐济约 20 万学生接受了金融教育，这得到区域承认并纳入教育课程。现在约 35 万拥有移动电话的人用电话作为移动钱包。

调查结果 13：全球与区域关于千年发展目标的数据的差异

83. 代表团从太平洋共同体秘书处统计促进发展司司长的简报中获悉，联合国统计司编写的千年发展目标年度跟踪报告所载的该区域数据没有利用太平洋共同体秘书处收集的所有太平洋岛屿国家的现有数据。

84. 几个联合国实体，包括儿基会和世卫组织，都认为太平洋共同体秘书处的数据比较可靠。太平洋小岛屿发展中国家在纽约的常驻代表曾几次要求认真努力决定性地解决这一基本问题这个令人担忧的方面。开发署和人口基金都表示愿意支持这项要求，支持解决这个问题的任何进一步努力。

调查结果 14：治理是开发署的强项

85. 在同捐助伙伴和太平洋岛屿国家与领土政府讨论时，代表团获悉，开发署被认为是在预防冲突和加强治理方面提供优质、“中立”技术援助的一个重要伙伴。开发署为斐济、所罗门群岛和汤加的选举提供支持，并有一个广泛的加强议会方案(有 400 多名议会成员受惠)，其中包括在整个区域促进妇女参与。开发署与联合国毒品和犯罪问题办公室结为伙伴，支持一个以执行《联合国反腐败公约》为中心的区域的反腐败方案。

86. 汤加内政部长谈到一个由开发署支持的成功方案，该方案由汤加议会议长率领，旨在防止年轻失业男子之间的暴力行为，作为开发署支持的区域方案(关于加强人类安全和建设和平能力，经太平洋领导人于 2012 年认可)的一部分得到支持。

六. 意见

一般

87. 代表团赞扬它会见的所有工作人员的献身精神和辛勤工作。它注意到在支持政府、地方当局和社区的而努力时显示的创新意识。代表团从所有对话者，从政府首脑到地方社区，听到的正面评论，都强调高度赞赏开发署和人口基金的工作，并认为与发展努力非常相关。

88. 鉴于即将在萨摩亚举行小岛屿发展中国家会议，代表团建议开发署和人口基金充分利用萨摩亚政府要联合国集中注意发展性别平等和青年领域伙伴关系的请求。代表团相信小岛屿发展中国家会议是一个独特的机会，不仅可以集中注意

伙伴关系的潜力，而且可以提高该区域独特发展挑战的能见度，并强调持续风险和威胁的严重性。

89. 代表团认识到联合国各实体的工作密切符合联发援框架以及主要的区域计划和太平洋战略，并鼓励更密切的符合。代表团相信应当继续优先重视：加强国家发展能力、支持社区复原力和应付气候变化与自然灾害不利影响的机制、消除暴力侵害妇女和女童行为。

需要使联合国的存在合理化；必须加强协调

90. 尽管联合国各实体在增加和谐一致和协同增效方面作出了令人印象深刻的创新努力，但仍然存在很大的挑战：(a) 确保该区域各国都以公平、有效方式得到充分支持；(b) 确保联合国充分利用其巨大的相对优势；和(c) 保证以仔细针对目标的战略妥善使用比较有限的资源。

91. 各国政府和一些捐助者明确表示希望在国家一级而不是区域一级确定和处理支持活动的优先顺序；这肯定对联合国实体在有限资源范围内提供国内服务(尤其是在小岛屿国家)的努力构成挑战。

92. 有强烈的理由要求拨出更多资源给联合国在多国范围的协调工作，以及增加联合国在国家一级，特别是在北太平洋的存在。

93. 代表团坚决相信，开发署作为驻地协调员制度的管理者，需要密切审查局势并采取行动，迟不如早，以解决目前零碎安排的现象，因为这对高效和有效的协调构成严重挑战。

一体行动；联合存在办事处

94. 代表团强烈相信，应当设计和执行一个适合太平洋岛屿区域具体情况的“一体行动”办法或高效、有效的执行系统。还应进一步注意到，为该区域公平、有效的联合国代表性起见，在开发署萨摩亚多国办事处实施“一体行动”的问题。为最好地利用稀缺的资源，应作出一切努力避免由各国政府来承担开展业务所涉的高昂联合国内部交易费用。

95. 应当扩大联合方案编制方式，尤其是对于预算较大、有多个伙伴的与其他联合国实体合办的联合方案。应当采取后续行动，应用从已完成的方案学到的经验教训。

96. 应当作出更多努力以确保联合存在办事处得到利用其服务的所有伙伴组织的充分支持，并寻求它们的进一步公平参与。也应该仔细考虑能力建设以便进一步加强联合存在办事处的可持续性。

97. 需要更多的创新办法来应付显然需要高效、更好的组织的发展环境。应当考虑是否可能应用从其他实例学到的经验教训，例如作为“一体行动”试点国家的佛得角和设在巴西的联合服务中心。

98. 可以充分利用各国政府表示的支持和加强国内联合国存在的意愿，方式可能是实物捐助联合国联合存在办事处的办公室房地。

99. 绝对必须增加努力同太平洋共同体秘书处和南太平洋区域环境方案等区域机构密切协调和协作，以加强协同一致，避免重复努力或可能的争夺资源，特别是在支持气候变化群组方面。

气候变化

100. 太平洋岛屿区域处在气候变化的前线。因此，代表团认为这是开发署真正的强项，开发署很好地发挥了这个相对优势。如果能够审查项目管理费用的门槛、全球环境基金项目和管理费的费用回收，考虑到该区域的特定挑战和高运作费用，包括监测，并进一步简化项目的拟定、执行和评价，就可以进一步协助开发署的工作。

101. 开发署在复原力和应灾与灾后恢复方面需要发挥关键作用。往往必须提供对灾害的人道主义应急并投资于立即恢复，但是并没有这个领域的专用资源。因此，开发署必须指派现有人力资源去应灾，因而影响到经常方案的执行。至低限度应当向开发署提供一名恢复问题顾问。

102. 代表团在斐济和萨摩亚仔细观察了创新办法：三维粘土模型和气候数据库、容纳社区组织和纳入传统方法、妇女参与和纳入性别平等视角，这些创新很可能值得该区域其他国家，甚至其他区域考虑。

性别暴力

103. 在促进性别平等和增强妇女权能方面有显著的进展，但还有很长的路要走。太平洋岛屿区域领导人的任务是大幅增加在这个问题上的努力，这一任务是前所未有的明显和迫切。

104. 但是，关于性别平等和性别暴力的数据以及针对这个问题制定的具体法律和政策正在稳步增加。

105. 联合国实体需要跟进这种势头并欢迎政治领导人和宗教领袖的改变迹象；做法是提供各种支持：(a)执行承诺；(b)向遭受暴力的妇女提供足够的基本服务；和(c)执行预防性别暴力的战略，同时采取更综合、全面的办法。

106. 需要把这一办法纳入不断进行的发展努力内；联合国各实体有不同的任务但作出互补的贡献，因此需要合并资源并增加沟通和协调。这将让每一个联合国组织能够借助其他组织的工作并加强关键信息，同时减少项目重复的风险。

107. 代表团相信，大有可能使这种综合努力成为联合国在该区域的强项，而且妇女署的带头作用已经为联合国的一致性提供了极其需要的推动力。

108. 人口基金可以作出很大贡献；其国家方案明确列有一项制止暴力侵害妇女行为的专门产出。现正鼓励人口基金利用其与当地社区极佳的联系来处理严重影

响到登记和报告的社会和文化规范，并提供数据和证据来支持政策、服务、准则和预算承诺。

109. 而且，代表团还相信，人口基金通过一支训练有素、热诚献身的性与生殖健康方面临床医师和教师队伍，可以更好地支持在农村和偏远地区增强妇女和女童权能的综合建议。

110. 这一外联方案不仅可以提供服务，而且可以培训未来一代的服务提供者，从而确保可持续性。这个方案应该同实际监测与评价系统挂钩，评价系统要足够灵活可以照顾到当地的文化敏感性，同时提供关于方案效力的数据。社区保健工作者可以成为有效的倡导者。医师和护士的培训课程中应当优先重视性与生殖健康。

其他问题

111. 代表团非常关切全球报告(例如联合国统计司编写的千年发展目标跟踪报告)使用的数据与太平洋共同体秘书处收集的数据不一致。鉴于这个问题具有根本性，而且与重要政策发展和发展努力息息相关，代表团认为应当紧急地迅速加以解决。开发署和人口基金表示愿意在纽约总部提供支持以帮助解决这个问题。

112. 代表团认为，由开发署和联合国资本发展基金共同管理的太平洋普惠金融方案取得了成功，这个方案很有潜力扩大到其他太平洋岛屿国家和复制到其他区域。

113. 斐济政府部会的代表对联合国各实体拨出的资金没有用在方案上表示关切，应当进一步审查这种关切，但是应该指出，实地访问期间驻地协调员会见代表团时的确为答复这个问题提供了有用的基础。

114. 代表团建议对本报告采取一系列后续行动，诸如同联合国秘书长、开发署署长和人口基金执行主任举行会议，特别是鉴于即将召开小岛屿发展中国家会议。

115. 早就应该对执行局实地访问进行一次战略性审查了，尤其是为了更新实地访问的指导方针，指导方针自 1994 年制定以来没有改变过。这次审查应该至迟在 2014 年第二届常会完成，以便在今年年底前可以实施必要的改变。

附件

2014年4月22日至29日实地访问斐济和萨摩亚的开发署、
人口基金和项目厅执行局成员名单

国家	姓名和职称
亚洲和太平洋	
斐济	Peter Thomson 先生阁下 特命全权大使、 常驻代表兼开发署/人口基金/项目厅执行局主席 Sewa Lamsal Adhikari 女士
尼泊尔	全权公使 副常驻代表
非洲	
坦桑尼亚联合共和国	Tuvako Nathaniel Manongi 先生阁下 特命全权大使、 常驻代表兼开发署/人口基金/项目厅执行局副局长 Aman Hassen Bame 先生阁下
埃塞俄比亚	大使 副常驻代表
东欧	
黑山	Milorad Scepanovic 先生阁下 特命全权大使 常驻代表
俄罗斯联邦	Sergey Vasiliev 先生 一等秘书兼经济科科长
拉丁美洲和加勒比 EAN	
危地马拉	Maria Jose Del Aguila Castillo 一等秘书
西欧和其他国家	
爱尔兰	Vincent Herlihy 先生 一等秘书兼开发署/人口基金/项目厅执行局副局长

国家	姓名和职称
澳大利亚	Peter Versegi 先生 公使衔参赞(发展)
秘书处	
开发署	Rekha Thapa 女士 开发署/人口基金/项目厅执行局秘书
人口基金	Josephine Ojiambo 博士 执行局事务和对外关系处处长
