



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: Limited
8 July 2014
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2014 года
2–5 сентября 2014 года, Нью-Йорк
Пункт 12 предварительной повестки дня
Поездки на места

**Доклад о поездке членов Исполнительного совета
ПРООН и ЮНФПА в Фиджи и Самоа 22–29 апреля
2014 года**

I. Введение

1. Делегация Исполнительного Совета совершила поездку в Фиджи и Самоа с 22 по 29 апреля 2014 года. Делегацию возглавлял Председатель Исполнительного совета (Постоянный представитель Фиджи при Организации Объединенных Наций), и в ее состав входили постоянные представители Танзании и Черного моря, заместители постоянных представителей Эфиопии и Непала, а также члены миссий Австралии, Гватемалы, Ирландии и Российской Федерации при Организации Объединенных Наций.
2. Цель поездки, первой поездки в регион тихоокеанских островов, состояла в том, чтобы Исполнительный совет получил представление о том, как организации системы Организации Объединенных Наций, в частности ПРООН и ЮНФПА, позиционируют свою работу с тихоокеанскими малыми островными развивающимися государствами (ТМОРАГ). Данная поездка была своевременной, учитывая предстоящий созыв третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, запланированный на 1–4 сентября 2014 года в Апия, Самоа.
3. Делегация хотела бы поблагодарить правительства Фиджи и Самоа за предоставленную возможность обсудить по существу ключевые вопросы с высокими должностными лицами правительств обеих стран.
4. Делегация также хотела бы официально выразить признательность группам сотрудников ПРООН и ЮНФПА в обеих странах за отличную подготовку и организацию этой поездки, их ценный вклад в проводившуюся работу и их постоянную готовность оказать необходимую помощь в течение всей поездки.
5. Председатель Исполнительного совета хотел бы в связи с этим официально отметить, что он глубоко признателен всем членам делегации Совета за проявленную приверженность цели этой поездки на места.



6. Программа визита включала посещение многостранового отделения (МСО) ПРООН, Тихоокеанского центра ПРООН и регионального отделения ЮНФПА в Суве, Фиджи, а также МСО ПРООН в Апия, Самоа. Эти отделения обслуживают 14 островных стран и территорий Тихоокеанского региона.
7. Были организованы поездки на места осуществления проектов ПРООН и ЮНФПА в обеих странах. Делегация хотела бы выразить признательность всем, кто затратил свое время и усилия, чтобы обеспечить одну из главных целей визита – тесное ознакомление с динамично развивающимися партнерствами.
8. Были проведены встречи с высокими правительственными должностными лицами обеих стран и их партнеров по осуществлению программ, а также с представителями Тонги и Токелау. Было организовано селекторное совещание с Совместным присутствием Организации Объединенных Наций на Соломоновых Островах. В начале визита в Суве, Фиджи, и в приемной премьер-министра в Апия, Самоа, состоялись пресс-конференции.
9. Делегация признает, что было невозможно посетить большинство стран, обслуживаемых МСО, ввиду их значительной удаленности и обусловленных этим больших затрат. Тем не менее благодаря брифингам члены делегации смогли получить хорошее представление о специфических проблемах, возникающих перед ПРООН и ЮНФПА при работе в этих странах, а также о дополнительных сложностях, с которыми сталкиваются два координатора-резидента при координации деятельности Организации Объединенных Наций в условиях многостранового охвата.
10. В данном докладе коротко излагаются некоторые важные аспекты контекста развития и приводятся выводы делегации по трем основным вопросам, на которых она решила сделать акцент: а) присутствие Организации Объединенных Наций в регионе; б) изменение климата и окружающая среда (в основном ПРООН); и с) насилие в отношении женщин (в основном ЮНФПА). В заключительной части доклада приводятся несколько замечаний.

II. Контекст развития

Высокий уровень уязвимости

11. Уникальные программные задачи представлены в регионе с населением в 2,5 млн. человек, которое живет в 14 странах, характеризующихся высокой или очень высокой степенью уязвимости, которые рассеяны в Тихом океане на территории площадью 30 млн. квадратных километров.
12. Экологическая уязвимость, особенно в отношении последствий изменения климата, ставит фундаментальные задачи для обеспечения устойчивого развития в регионе, крайне подверженном стихийным бедствиям, с большими различиями в культуре, системе управления и структуре народонаселения и с неразвитым людским и институциональным потенциалом.
13. Уязвимость является причиной страданий людей, представляет угрозу средствам к существованию, подрывает усилия в области развития и сводит на нет достижения в этой сфере. Делегация была проинформирована заместителем Представителя-резидента ПРООН на Соломоновых Островах о сокрушительных последствиях недавних наводнений, принесших значительный ущерб столице страны Хониаре.

14. Ввиду уязвимости перед лицом стихийных бедствий и ограниченных адаптационных возможностей ТМОРАГ необходимо комплексно подходить к вопросам изменения климата и уменьшения опасности стихийных бедствий.

15. Колоссальные трудности в области материально-технического обеспечения, связанные с большими расстояниями между островами, ведут к крайне высоким затратам для обеспечения устойчивой хозяйственно-экономической деятельности. Это ставит серьезные задачи не только перед правительствами, но и перед партнерами в области развития, включая Организацию Объединенных Наций, в плане предоставления гуманитарной помощи и помощи в целях развития.

Сбои в достижении некоторых Целей развития тысячелетия

16. Ряд тихоокеанских островных стран и территорий относятся к беднейшим и наиболее уязвимым сегментам международного сообщества, а Кирибати, Соломоновы Острова и Тувалу в настоящее время классифицируются как наименее развитые страны. Большинство из них отнесены к категории "среднего уровня развития человеческого потенциала" по классификации Доклада о развитии человека. В Индексе развития человеческого потенциала за 2013 год была снижена классификация Палау, Соломоновых Островов, Тонги и Федеративных Штатов Микронезии по сравнению с предыдущим годом.

17. Для ускорения и сохранения темпов достижения Целей развития тысячелетия необходимы согласованные усилия. Большинство ТМОРАГ не смогут своевременно достичь ЦРТ в сферах ликвидации нищеты, обеспечения экологической устойчивости и равенства мужчин и женщин. Они добились существенного прогресса в отношении сокращения детской смертности, обеспечения всеобщего начального образования и улучшения охраны материнства.

18. Хотя Организация Объединенных Наций однозначно уделяет приоритетное внимание наименее развитым странам этого региона, усилия по ликвидации неравенства в этих странах намного более затруднительны, и одной из основных причин этого является их территориальная обособленность.

Растущее неравенство

19. В регионе тихоокеанских островов отмечается рост неравенства, и в некоторых странах оно достигает тревожного уровня. Уровень многомерной бедности значительно превышает уровень бедности по доходам, особенно в сельских районах и на отдаленных островах, ввиду слабого местного управления и, как результат, недостаточного потенциала по обеспечению таких основных услуг, как водоснабжение и санитария. Особенно уязвимыми являются женщины и девочки, их доля среди бедного населения традиционно высока.

20. В политике по сокращению масштабов нищеты акцент делался на либерализацию рынка и создание новых рабочих мест, но меньше внимания уделялось защите уязвимых слоев населения или уменьшению существующего неравенства. Сокращение масштабов бедности путем стимулирования экономического роста и создания новых рабочих мест необходимо, но этих мер недостаточно. Незначительная численность населения, удаленность и уязвимость в отношении стихийных бедствий препятствуют тому, чтобы этот регион мог достичь и поддерживать устойчивый экономический рост в долгосрочной перспективе.

Периоды нестабильности и конфликтов

21. Данный регион страдал от периодов нестабильности и конфликтов и продолжает биться над решением стоящих перед ним задач в области управления. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) отмечает, что, хотя этот регион и характеризуется давними традициями мира и стабильности, в нем все чаще наблюдаются случаи социальной и этно-религиозной напряженности и конфликтов, а также преступлений и насилия.

22. РПООНПР далее отмечает, что, хотя и отмечается повышенное стремление к более широкому представительству в парламенте, управленческие учреждения и структуры, тем не менее, неэффективно выражают чаяния всех граждан. Законодательный контроль слаб, как и правовые структуры и механизмы по защите прав человека; одной из основных проблем по-прежнему остается коррупция.

23. В Докладе по контролю за достижением Целей развития тысячелетия по Тихому океану за 2013 год показано, что в регионе был достигнут незначительный и неравномерный прогресс в отношении достижения равенства мужчин и женщин; по-прежнему сохраняется большинство основных гендерных диспропорций.

Прекращение насилия в отношении женщин и политические усилия

24. Наиболее тревожным и действительно опасным для жизни проявлением гендерного неравенства и дискриминации в ТМОРАГ является насилие в отношении женщин и девочек. В настоящее время имеются достоверные, всеобъемлющие и сопоставимые на международном уровне данные, которые представляют собой неопровержимые и вызывающие обеспокоенность доказательства широкого распространения и степени тяжести насилия в отношении женщин и девочек как со стороны состоящих в интимной связи партнеров, так и со стороны посторонних людей.

25. Согласно недавним опросам населения, приблизительно две из трех женщин в странах Тихоокеанского региона подвергались за свою жизнь физическому и/или сексуальному насилию, зачастую со стороны супруга или партнера; по мировым стандартам, это очень высокий показатель.

26. Существует множество доказательств того, что насилие в отношении женщин шире распространено в сельских районах (80 процентов населения живет в сельских районах или на удаленных островах) или в условиях городской перенаселенности, конфликтов, нестабильности или стихийных бедствий. Это явно свидетельствует о том, что гендерное неравенство не только серьезно нарушает права и свободы, но и препятствует устойчивому и равноправному развитию.

27. Во всем регионе отмечается беспрецедентное политическое стремление и усилия содействовать достижению гендерного равенства и положить конец насилию в отношении женщин. В ходе своих встреч в 2011 и 2012 годах лидеры Форума тихоокеанских островов призывали принять необходимые меры по этому вопросу.

III. Присутствие Организации Объединенных Наций

Вывод 1. РПООНПР хорошо согласуется с национальными и региональными приоритетами

28. Организации системы Организации Объединенных Наций руководствуются региональной РПООНПР на 2013–2017 годы, утвержденной правительствами 14 островных государств Тихоокеанского региона. Она сосредоточена на пяти целях, касающихся наиболее насущных приоритетов в политике, и увязывает их с национальными приоритетами. К региональной РПООНПР прилагаются 14 страновых сводных таблиц результатов обследования, которые учитывают национальные приоритеты каждой из стран.

29. Периодические обзоры РПООНПР совместно с правительством помогают оценить прогресс в достижении намеченных результатов. Развивается активное сотрудничество между различными структурами во всех областях деятельности, особенно в отношении гендерного равенства и изменения климата, при координации со стороны ведущего учреждения. Во время проведенной Советом поездки на места не всегда было понятно, каким образом РПООНПР используется в качестве основы для политического диалога с правительством.

Вывод 2. Организация Объединенных Наций не является важным источником финансовых ресурсов для региона тихоокеанских островов

30. Регион получает значительную помощь в рамках двустороннего и многостороннего сотрудничества в целях развития, размер которой в семь раз превышает средний показатель на душу населения в других развивающихся странах. В некоторых случаях размеры официальной помощи в целях развития сопоставимы с валовым национальным доходом ряда более мелких островных государств.

31. Что касается финансовых ресурсов, то Организация Объединенных Наций играет здесь менее значительную роль, чем другие партнеры в сфере развития. Ряд стран по-прежнему в основном полагаются на стабильную финансовую помощь со стороны традиционных партнеров. Например, Австралия предоставляет этому региону помощь в размере около 1 млрд. долл. США в год.

32. Активную роль в регионе играют партнеры с формирующейся рыночной экономикой, такие как Китай, и сотрудничество по линии Юг–Юг неуклонно растет. Китай уже опередил Новую Зеландию, став вторым по величине партнером в области развития в данном регионе.

Вывод 3. Крайне диверсифицированное представительство Организации Объединенных Наций

33. Управление многострановыми отделениями осуществляют два координатора-резидента в Фиджи и Самоа. Отделение в Фиджи охватывает десять стран, а отделение в Самоа – четыре страны (одно государство – член Организации Объединенных Наций и три территории).

34. Перед небольшими отделениями координаторов-резидентов стоит задача по обеспечению координации деятельности Организации Объединенных Наций в 14 ТМОРАГ. Кроме того, расположенный в Фиджи Тихоокеанский центр ПРООН предоставляет техническую и консультативную помощь всем 14 ТМОРАГ, а также Папуа-Новой Гвинее (в которой есть свой Координатор-резидент). ЮНФПА

располагает региональным отделением в Фиджи, которое обслуживает все 14 ТМОРАГ.

35. Эти два координатора-резидента в Фиджи и Самоа возглавляют совместную группу Организации Объединенных Наций по району Тихого океана, члены которой в основном обслуживают 14 ТМОРАГ за пределами Фиджи, тогда как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирная метеорологическая организация базируются в Самоа.

36. С 2008 года ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ (а с 2012 года к ним присоединилась Структура "ООН-женщины") создали отделения совместного присутствия Организации Объединенных Наций в десяти странах по просьбе соответствующих правительств. Более крупная программа ПРООН на Соломоновых Островах была преобразована в периферийное отделение, возглавляемое заместителем Представителя-резидента.

37. Важность отделений совместного присутствия Организации Объединенных Наций была подчеркнута министром внутренних дел Тонги, который посетил Фиджи, чтобы встретиться с делегацией. Он отметил, что Совместное присутствие значительно облегчает контакты с Организацией Объединенных Наций, а это, в свою очередь, увеличивает потенциал Организации Объединенных Наций в плане поддержки национальных приоритетов его страны.

Вывод 4. Высокая себестоимость транзакций и логистические задачи

38. Разнообразие структур представляет для работы Организации Объединенных Наций в данном регионе существенную проблему и ведет к высокой себестоимости транзакций, особенно если их рассматривать в совокупности с логистическими задачами. Сложность этого также усугубляется неоднозначностью политических отношений между государствами – членами Организации Объединенных Наций (Новой Зеландией, Соединенными Штатами Америки, Францией и др.) и различными ТМОРАГ.

39. К этому добавляется особое внимание, которое правительства ТМОРАГ обращают на необходимость сбалансированности между региональной деятельностью и поддержкой на страновом уровне. Между странами и внутри них отмечается существенное неравенство. Это также приводит к активизации миграционных тенденций, особенно среди молодых людей, которые покидают крайне бедные, удаленные (периферийные острова) районы и переезжают в городские центры либо эмигрируют в страны других регионов.

40. Организации системы Организации Объединенных Наций применяют различные стратегии к различным странам. МСО и представители организаций системы Организации Объединенных Наций, функционирующие в данном регионе, охватывают различные группы стран. Цифры варьируют от одного представителя на 22 страны до четырех-пяти представителей, работающих в одной или в нескольких странах. Различие в подходах обусловлено имеющимися в наличии ресурсами.

41. Всего в 20 учреждениях в данном регионе работает 413 сотрудников; потребности в ресурсах для текущего цикла РПООНПР (2013–2017 годы) составляют 292 млн. долл. США.

Вывод 5. Прилагаются усилия по борьбе с фрагментацией, однако многое еще необходимо сделать

42. Делегации известно о прилагаемых усилиях, касающихся в высшей степени фрагментированных мер, с тем чтобы обеспечить поддержку в областях относительного преимущества и повысить согласованность в системе Координатора-резидента: а) Совместное присутствие Организации Объединенных Наций; б) совместное формирование программ и совместные операции и услуги; в) обеспечение большей согласованности с национальными и региональными планами, такими как Тихоокеанский план, и региональными организациями; и d) подготовка к проведению конференции по малым островным развивающимся государствам.

43. В Самоа делегации сообщили, что эта страна обратилась за предоставлением ей статуса участника инициативы "Единство действий", однако она его все еще не получила. ПРООН заявила, что представители группы Организации Объединенных Наций и их национальные партнеры согласились в том, что процедуры и системы инициативы "Единство действий" разрабатываются для группы, работающей в одной конкретной стране, и что полномасштабное осуществление модели "Единство действий Организации Объединенных Наций" было бы затруднительным и чрезмерно затратным для небольших групп организаций системы Организации Объединенных Наций, охватывающих несколько стран при ограниченных ресурсах.

44. ПРООН также отметила общую договоренность о том, что принципы и идеалы инициативы "Единство действий Организации Объединенных Наций" в отношении координации усилий будут использоваться при разработке и осуществлении совместных программ Организации Объединенных Наций в вопросах расширения прав и возможностей женщин, защиты прав молодежи и подростков.

45. Одна из старших официальных служащих Самоа указала, что со времени перехода страны в категорию стран со средним уровнем доходов потребность в более эффективной координации помощи и сотрудничества в целях развития еще более возросла. Количество приоритетных областей сотрудничества с Организацией Объединенных Наций было значительно сокращено, с тем чтобы уделить больше внимания национальному плану и увязке с ним. Она подчеркнула роль Организации Объединенных Наций, особенно ПРООН, в мобилизации дополнительных средств от других партнеров.

46. Некоторые структуры Организации Объединенных Наций поставили под вопрос необходимость наличия Координатора-резидента как в Фиджи, так и в Самоа и подчеркнули необходимость более широкого представительства в северных районах Тихого океана.

47. Координатор-резидент в Фиджи отметил, что, хотя децентрализация ПРООН (от Нью-Йорка до Бангкока) повысит потенциал результативности в Азиатско-Тихоокеанском регионе, необходимо будет сохранить и увеличить число целевых сотрудников в Тихоокеанском центре ввиду географической удаленности, а также в связи с необходимостью специализированных знаний для обслуживания данного региона.

48. ЮНФПА указал, что он в настоящее время занимается реструктурированием своего присутствия в данном регионе. Координатор-резидент отметил, что сейчас проводится оценка Объединенного оперативного центра ПРООН, который

обслуживает МСО в Суве и Тихоокеанский центр, а также некоторые организации системы Организации Объединенных Наций; в перспективе ПРООН также рассмотрит возможность предоставления более интегрированных услуг с целью повышения эффективности затрат и укрепления внутристрановой поддержки.

IV. Изменение климата и окружающая среда

Вывод 6. ПРООН играет значительную роль в борьбе с изменением климата

49. ПРООН является ведущим учреждением по достижению цели 1 РПООНПР: к 2017 году наиболее уязвимые общины должны стать более устойчивыми и должен быть увеличен потенциал, чтобы применять интегрированные подходы к рациональному использованию окружающей среды, адаптации/снижению негативных последствий изменения климата и управлению риском стихийных бедствий.

50. Делегация узнала о нескольких примерах той существенной роли, которую играет ПРООН как один из значимых международных партнеров, занимающихся этими вопросами, особенно об ее инновационном подходе к просьбам общин помочь им в наращивании их потенциальных возможностей. Это крайне важно для уменьшения их уязвимости, с учетом их исключительной зависимости от окружающей среды в плане обеспечения средств к существованию, продовольственной безопасности и экономического развития.

51. Для достижения этой цели ПРООН использует следующие подходы: а) обеспечение всестороннего учета этого вопроса в политике и программах; б) содействие созданию партнерств и привлечению различных заинтересованных сторон; в) расширение обмена знаниями и повышение эффективности управления информацией; г) повышение жизнестойкости общин; и е) укрепление системы гуманитарной помощи и обеспечения готовности.

Вывод 7. Интегрированный подход с привлечением различных заинтересованных сторон

52. В Самоа, около Апия, делегация посетила организованную Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды экспозицию, которая состояла из глиняной трехмерной модели их среды обитания. Ее изготовили с помощью представителей местной общины, которые хорошо знакомы с местной окружающей средой; тем не менее эта модель смогла дать местным жителям представление о природе более широкой адаптации на базе экосистемы и обеспечении жизнестойкости общины, а также помогла им лучше понять важность рационального использования водных и лесных ресурсов для предотвращения наводнений и борьбы с ними.

53. Эту модель можно размножить; фактически уже имеется несколько ее экземпляров, которые можно демонстрировать в других местах, и можно сделать их копии для эффективного использования в других ситуациях. Представители Министерства заявили, что намерены продолжать ее использовать, поскольку из этого можно извлечь уроки, способствующие выработке должной политики. Они сказали, что основной вклад ПРООН состоял в том, чтобы инициировать этот проект и обеспечить его функционирование.

54. Община в полной мере осознает, какой ущерб она может причинять экологии в целом. По вопросу посадки местных видов деревьев они смогли догово-

ряться между собой относительно того, чтобы убрать все чужеродные насаждения, которые приносят вред экологии.

55. Большое значение имеет восстановление средств к существованию за счет обеспечения продовольственной безопасности после стихийных бедствий. Делегация посетила проект в провинции Надрога в западной части Фиджи, который способствует рациональному использованию и защите окружающей среды, состоящей из мангровых зарослей и коралловых рифов, в сельских районах – зоне, ранее обеспечивавшей устойчивый источник дохода для населения. Проект также пропагандирует экотуризм и такие традиционные занятия, как добыча соли.

56. Этот проект можно было бы расширить за счет оказания помощи в сфере маркетинга и реализации соли в близлежащих отелях и других объектах туристической индустрии; также можно было бы инициировать и другие приносящие доход проекты, например производство меда.

57. Этот подход также можно было видеть в рамках проекта молодых фермеров в Дратанагу, который после разразившегося в декабре 2012 года циклона "Эван" предоставляет общине помощь в производстве продовольствия и организации устойчивых фермерских хозяйств.

Вывод 8. Яркий пример адаптации услуг к потребностям общества

58. Тесное партнерство между ПРООН и Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Самоа способствовало созданию климатических служб, которые можно было бы воспроизвести и на других островах благодаря сотрудничеству в сфере обмена данными. Эти службы функционируют в рамках адаптационной программы "Отражение рисков, связанных с изменением климата, в сельском хозяйстве и здравоохранении Самоа", финансируемой за счет Фонда для наименее развитых стран. Министр заявил, что подобные проекты не могли бы существовать без ПРООН. Министерство намерено расширить масштабы его использования и повысить всеобщее понимание и информированность в отношении вопросов, связанных с изменением климата; предполагается начать использование СМС-сообщений для оповещения в экстренных ситуациях.

59. Данный проект обеспечивает легкий и недорогой доступ к климатическим данным и информации, включая данные метеонаблюдений, и предлагает такие продукты и услуги, которые учитывают потребности общества, сохраняя при этом традиционные знания.

Вывод 9. Тесное региональное партнерство

60. Приоритетными для сотрудничества являются проекты в области биоразнообразия и экосистемной адаптации, экологического контроля, управления и регулирования отходов. Они также станут важной составляющей частью конференции МОРАГ. В ходе своей поездки в Фиджи и Самоа делегация отметила широкий спектр сотрудничества между организациями системы Организации Объединенных Наций (включая ПРООН и ЮНФПА) и учреждениями Совета региональных организаций Тихоокеанского региона, включая Секретариат Тихоокеанского сообщества, Рыболовное агентство Форума тихоокеанских островов, а также Секретариат Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде.

61. Сотрудничество охватывает различные сферы, от контроля за достижением Целей развития тысячелетия до изменения климата. Например, Секретариат Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде и ПРООН осу-

ществляют сотрудничество на региональном уровне по проектам в области биоразнообразия и экосистемной адаптации, экологического контроля, управления и регулирования отходов. Такое сотрудничество поощряется за счет его укрепления на основе различных мандатов, функций и соответствующих относительных преимуществ организаций системы Организации Объединенных Наций и учреждений Совета региональных организаций Тихоокеанского региона при одновременном предотвращении конкуренции.

62. Одним из основных региональных партнеров ПРООН является Секретариат Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде. Будучи межправительственной региональной организацией, этот Секретариат играет ключевую роль в осуществлении региональных программ по окружающей среде; в свою очередь, он очень высоко ценит ПРООН за ее взаимодополняющее присутствие на глобальном уровне. Имея широкое региональное представительство и используя свои механизмы обратной связи и ежегодной отчетности, Секретариат Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде располагает хорошими возможностями для контроля и оценки хода осуществления программ. Для оказания помощи Секретариат пользуется национальными системами при поддержке своего отделения, находящегося в данном регионе.

63. Премьер-министр Самоа и министр природных ресурсов и охраны окружающей среды подтвердили, что ПРООН является важным партнером, поскольку она обеспечивает для них связь с остальным миром. Ее присутствие и доступность, по их словам, сделали ее незаменимым партнером, особенно при разработке Национального плана по охране окружающей среды.

V. Гендерное равенство, в частности искоренение гендерного насилия

Вывод 10. Медленный прогресс при усилении политического импульса

64. Впервые к числу целевых результатов РПООНПР отнесено достижение гендерного равенства. Аспекты гендерного равенства также будут включены во все области деятельности. Это продиктовано необходимостью добиться коренных перемен в отношении существующего неравенства между мужчинами и женщинами в тихоокеанских странах.

65. В рамках РПООНПР рассматриваются три комплекса вопросов: а) участие женщин в политической и экономической жизни; б) сексуальное насилие; и с) гендерное насилие.

66. В ходе визита делегации премьер-министр Фиджи сделал заявление о твердом стремлении правительства его страны положить конец насилию в отношении женщин; это также подчеркнули и министры по делам женщин и здравоохранения в Фиджи и Самоа, с которыми также встретились члены делегации.

67. На встрече в кафедральном соборе Сувы, Фиджи, лидеры всех основных религиозных конфессий однозначно заявили, что нет никаких религиозных или культурных оснований для совершения актов насилия в отношении женщин.

Вывод 11. Всесторонний подход при совместной разработке программ

68. Сокращение масштабов насилия и принятие ответных мер против надругательств в отношении женщин, детей и других уязвимых групп населения требуют

интегрированного и всестороннего подхода по широкому кругу вопросов: социальное благосостояние, здравоохранение, правосудие и правовые системы и образование. Политические меры и законодательная реформа должны быть направлены на формирование таких социальных норм и воззрений, которые осуждают надругательство над женщинами и детьми.

69. Для устойчивого осуществления допустимых в культурном отношении программ защиты и социальных услуг для детей и семей необходимо тесное сотрудничество с правительствами и партнерами из гражданского общества.

70. Чтобы заняться этим вопросом, несколько субъектов из этой страновой группы Организации Объединенных Наций объединили свои усилия. РПООНПР выделяет три задачи (из девяти в области гендерного равенства), касающиеся законодательства, подготовки в отношении оказания услуг и информационно-просветительской деятельности; предполагается, что структуры Организации Объединенных Наций сосредоточат внимание на решении этих задач в сотрудничестве с региональными организациями и гражданским обществом.

71. Осуществляемые совместные программы в Кирибати и на Соломоновых Островах предусматривают партнерское сотрудничество между соответствующими правительствами и ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Международной организацией труда, Всемирной организацией здравоохранения и Структурой "ООН-женщины"; в рамках этих совместных программ происходит объединение ресурсов и повышение уровня координации. Полученные в Кирибати ранние результаты привели к принятию новых законодательных актов и учреждению системы помощи СЕЙФНЕТ, в рамках которой оказывается поддержка тем, кто стал жертвой сексуального и гендерного насилия. В 2011 году правительство утвердило 10-летнюю политику и план действий по этому вопросу.

72. ЮНФПА и Структура "ООН-женщины" являются членами Реестра организаций по оказанию экстренной помощи по гендерным проблемам при Группе Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам, которая оказывает содействие Тихоокеанской гуманитарной группе в координации действий в чрезвычайных ситуациях с учетом гендерной составляющей; фактические данные свидетельствуют о том, что уровень насилия в отношении женщин повышается во время стихийных бедствий.

73. Ряд структур также отмечают международные дни на эту тему и поддерживают инициированную Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций кампанию "Сообща покончим с насилием в отношении женщин".

74. В многострановом программном документе ЮНФПА отмечается, что женщины имеют ограниченный доступ к правовой защите и соответствующим услугам и что во многих общинах неравные соотношения сил и патриархальные системы управления негативно сказываются на отношении общества к вопросу расширения прав и возможностей женщин. Осуществление этих программных задач осложняется ограниченностью возможностей правительства, отсутствием поддающихся точной оценке обязательств и существованием двойных правовых систем, основанных на кодифицированном обычном праве.

75. Один из четырех результатов направлен на усиление потенциальных возможностей национальных служб здравоохранения в плане реагирования на гендерное насилие посредством предоставления высококвалифицированной помощи, в том числе и в рамках гуманитарной помощи. До настоящего времени на эти

нужды были выделены ресурсы в размере 6 млн. долл. США; в качестве партнеров были определены министерства здравоохранения, по делам женщин, планирования и социальных вопросов, а также Секретариат Тихоокеанского сообщества и организации системы Организации Объединенных Наций.

76. Достижение поставленной цели определяется по количеству стран, принявших к осуществлению многосекторальные планы по искоренению гендерного насилия. Делегацию проинформировали, что это включает проведение национальных обзоров по определению преобладающих тенденций и использование полученных результатов для разработки таких планов, а также инициатив, касающихся охраны здоровья и защиты. В настоящее время в качестве целевых определено восемь стран; упомянутые показатели включают разработку руководящих принципов политики и услуг и организацию обучения.

77. В страновом программном документе по Самоа отмечается, что вопрос насилия в отношении женщин рассматривается в разделе "Результат 4", посвященном поддержке разработки политики в области народонаселения (наряду с четырьмя другими областями). Разработанная ПРООН программа "Руководство, настроенное на преобразования в целях развития" была в полной мере интегрирована в план работы Министерства по делам женщин Самоа и привела к созданию в гражданском обществе 15 передовых инициативных групп, активно борющихся с насилием в отношении женщин.

78. Партнерство страновой программы Фиджи с Министерством здравоохранения и девятью другими партнерами по достижению результата 2 направлено на усиление потенциальных возможностей национальных служб здравоохранения в плане реагирования на гендерное насилие посредством предоставления высококвалифицированной помощи, в том числе и в рамках гуманитарной помощи. До настоящего времени было подготовлено 20 специалистов в области здравоохранения для оказания медицинской помощи в случаях гендерного насилия. Министерство по делам женщин в рамках своей программы оказания помощи сельским общинам сотрудничает с традиционными и общинными лидерами, прилагая усилия по вовлечению их общин в осуществление инициативы "Общины с нулевым уровнем терпимости, свободные от насилия".

79. Министр по делам женщин Фиджи предпринял впечатляющие усилия по мобилизации женщин и смог успешно зарегистрировать около 50 общин в качестве "деревень, свободных от насилия". Совет посетил две такие деревни, и его очень впечатлил тот прогресс, который, несомненно, был там достигнут.

80. Делегация стала свидетелем нескольких примеров эффективной помощи, оказываемой ЮНФПА, ПРООН и другими учреждениями местным общинам в Фиджи: а) в Надуру недавно был открыт центр оказания помощи женщинам; б) в Ракираки и в Ба рыночным торговцам стали предоставлять жилье и информацию о различных услугах; в) прекрасным примером помощи общинам являются медпункты, открытые в Веисеисеи и Воливоли.

Вывод 12. Охват финансовыми услугами расширяет права и возможности семей

81. Делегация была проинформирована о Программе охвата финансовыми услугами в Тихоокеанском регионе, совместной программе ПРООН и Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций, получающей поддержку со стороны австралийского правительства и Европейского союза. Эта про-

грамма обеспечивает устойчивое предоставление финансовых услуг и улучшает знания в сфере финансов домохозяйств с низким уровнем дохода, помогая расширить доступ к услугам денежных переводов и займов и предоставляя семьям возможность сберегать, инвестировать средства и обеспечивать свое будущее финансовое благосостояние.

82. Некоторые результаты этой программы весьма впечатляют. Более 500 тыс. жителей тихоокеанских островов, ранее не пользовавшихся банками, получили доступ к финансовым услугам. В 2013 году в Фиджи около 200 тыс. учащихся получили образование в финансовой сфере, что было признано на региональном уровне и включено в учебную программу. Около 350 тыс. владельцев мобильных телефонов теперь пользуются ими как мобильным кошельком.

Вывод 13. Расхождение между глобальными и региональными данными по достижению Целей развития тысячелетия

83. На брифинге, проведенном директором Отдела статистики в области развития Секретариата Тихоокеанского сообщества, члены делегации узнали, что при сборе данных по этому региону, которые содержатся в ежегодных докладах о ходе достижения Целей развития тысячелетия и которые готовит Статистический отдел Организации Объединенных Наций, не учитываются имеющиеся данные по всем островным государствам Тихоокеанского региона, собранные Секретариатом Тихоокеанского сообщества.

84. Некоторые структуры Организации Объединенных Наций, включая ЮНИСЕФ и ВОЗ, считают данные Секретариата Тихоокеанского сообщества более надежными. Несколько раз постоянные представители ТМОРАГ в Нью-Йорке обращались с просьбой принять серьезные меры для окончательного урегулирования этого вызывающего беспокойство аспекта такого фундаментального вопроса. И ПРООН, и ЮНФПА вызвались поддержать эти просьбы и любые другие усилия по решению данного вопроса.

Вывод 14. Управление является сильной стороной ПРООН

85. Из обсуждений с партнерами-донорами и правительствами стран и территорий Тихоокеанского региона делегация узнала, что ПРООН воспринимается как важный партнер, предоставляющий высококачественную и "нейтральную" техническую помощь в целях предотвращения конфликтов и укрепления системы управления. ПРООН предоставляет техническую помощь для проведения выборов в Фиджи, на Соломоновых Островах и в Тонге, а также осуществляет широкую программу (бенефициарами которой является более 400 членов парламента) по укреплению парламентской системы во всем регионе, в том числе и в отношении расширения участия женщин. ПРООН, в партнерстве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, осуществляет поддержку региональной антикоррупционной программы, делающей упор на осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

86. Министр внутренних дел Тонги говорил об успешной поддерживаемой ПРООН программе, возглавляемой спикером парламента Тонги и направленной на предотвращение насилия среди молодых безработных мужчин, которая получает поддержку в рамках более широкой спонсируемой ПРООН региональной программы, утвержденной лидерами Тихоокеанского региона в 2012 году, по повышению безопасности людей и наращиванию потенциала для сохранения мира.

VI. Замечания

Общие указания

87. Члены делегации с удовлетворением отмечают высокий уровень преданности делу, самоотдачу и большую работу всех сотрудников, с которыми они встречались. Они отметили для себя те инновационные подходы, которые были продемонстрированы при оказании поддержки усилиям правительств, местных властей и общин. Положительные отзывы, которые члены делегации услышали от всех, с кем они общались, начиная с глав правительств и кончая местными общинами, свидетельствуют о том, что деятельность ПРООН и ЮНФПА активно приветствуется и считается крайне важной в контексте усилий в области развития.

88. В свете предстоящей конференции МОРАГ в Самоа делегация рекомендует ПРООН и ЮНФПА в полной мере принять к сведению просьбу правительства Самоа относительно того, чтобы Организация Объединенных Наций сделала акцент на развитии партнерств в областях гендерного равенства и прав молодежи. Делегация считает, что конференция МОРАГ предлагает уникальную возможность не только акцентировать внимание на возможностях создания партнерств, но и привлечь внимание к специфическим задачам в области развития в данном регионе, а также подчеркнуть серьезность сохраняющихся рисков и угроз.

89. Делегация выразила удовлетворение в связи с тем, что работа структур Организации Объединенных Наций тщательно согласуется с РПООНПР и основными региональными планами и стратегиями по Тихоокеанскому региону, и рекомендовала бы повысить уровень такой согласованности. Делегация считает, что приоритетное внимание должно по-прежнему уделяться укреплению национального потенциала в области развития, обеспечению жизнестойкости общин и механизмам преодоления негативных последствий изменения климата и стихийных бедствий, а также искоренению насилия в отношении женщин и девочек.

Необходима рационализация присутствия Организации Объединенных Наций; крайне важно усиление координации

90. Несмотря на впечатляющие инновационные усилия в отношении повышения согласованности и синергии между структурами Организации Объединенных Наций, по-прежнему сохраняются серьезные проблемы в плане а) обеспечения того, чтобы страны всего региона в полной мере получали справедливую и эффективную поддержку; б) обеспечения максимального использования существенных относительных преимуществ Организации Объединенных Наций; и с) обеспечения того, чтобы относительно скромные ресурсы правильно расходовались с использованием тщательно разработанной целевой стратегии.

91. Правительства стран и некоторые доноры ясно выразили пожелание, чтобы приоритетные области для поддержки определялись и рассматривались не на региональном, а на страновом уровне; это, несомненно, является трудной задачей для структур Организации Объединенных Наций, поскольку им нужно будет предоставлять страновую помощь в рамках существующих ресурсов, особенно это касается малых островных государств.

92. Следует подчеркнуть необходимость выделения дополнительных ресурсов для многострановой координационной деятельности Организации Объединенных Наций, а также для расширения присутствия Организации на страновом уровне, особенно в северной части Тихоокеанского региона.

93. Делегация твердо верит, что ПРООН как управляющий орган системы координаторов-резидентов должна тщательно проанализировать эту ситуацию и как можно скорее принять меры по исправлению нынешней фрагментированной структуры, поскольку это создает серьезные проблемы для действенной и эффективной координации.

Единство действий; отделения совместного присутствия Организации Объединенных Наций

94. Делегация твердо уверена в необходимости выработки и осуществления подхода "Единство действий" либо действенной и эффективной системы оказания помощи, применимой к конкретной ситуации региона тихоокеанских островов. Необходимо обратить дополнительное внимание на вопрос "единства действий" в связи с многострановым отделением ПРООН в Самоа в контексте справедливого и эффективного представительства Организации Объединенных Наций в данном регионе. Для оптимального использования ограниченных ресурсов необходимо приложить все усилия к тому, чтобы правительства не брали на себя высокие затраты по внутренним транзакциям Организации Объединенных Наций при осуществлении бизнеса.

95. Следует расширить механизмы разработки совместных программ, особенно по совместным программам с другими структурами Организации Объединенных Наций, с целью получения более крупных бюджетов и увеличения числа партнеров. Следует также принять последующие меры, с тем чтобы применить опыт, полученный в ходе работы над уже реализованными программами.

96. Необходимо предпринять дополнительные шаги, с тем чтобы Совместное присутствие Организации Объединенных Наций получало полную поддержку со стороны всех организаций-партнеров, пользующихся его услугами, и стремиться к их дальнейшему равноправному участию. Следует также тщательно рассмотреть возможность наращивания потенциала для дальнейшего повышения жизнеспособности Совместного присутствия Организации Объединенных Наций.

97. Необходимы дополнительные инновационные подходы для обеспечения условий развития, в которых особую значимость имеет действенность и более эффективная организация. Следует рассмотреть возможность применения опыта, полученного в ходе осуществления других проектов, таких как экспериментальный проект "Единство действий" в Кабо-Верде и Объединенный сервисный центр в Бразилии.

98. Можно в полной мере воспользоваться предложениями правительств по оказанию поддержки и усилению странового присутствия Организации Объединенных Наций, возможно, в виде натуральной помощи посредством предоставления офисных помещений для Совместного присутствия Организации Объединенных Наций.

99. Активизация усилий в отношении тесной координации и сотрудничества с региональными субъектами, такими как Секретариат Тихоокеанского сообщества и Секретариат Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде, крайне важна для того, чтобы повысить согласованность и избежать дублирования усилий или возможной конкуренции за ресурсы, в частности в связи с помощью в области изменения климата.

Изменение климата

100. Регион тихоокеанских островов расположен так, что изменение климата сказывается на нем наиболее сильно. Соответственно, делегация считает, что этот аспект является сильной стороной деятельности ПРООН и что она эффективно использует свои относительные преимущества в этом отношении. ПРООН можно было бы оказать дополнительную помощь в ее работе, если были бы пересмотрены лимиты на затраты по управлению проектами, на возмещение затрат по проектам Глобального экологического фонда и на административные расходы, с учетом конкретных задач и высоких оперативных расходов в данном регионе, в том числе на мониторинг, а также были бы далее упрощены процедуры разработки, осуществления и оценки проектов.

101. ПРООН играет важную роль в повышении жизнестойкости и в организации помощи и восстановления в условиях бедствий. Часто возникает необходимость в оказании гуманитарной помощи при стихийных бедствиях и в предоставлении срочных инвестиций для такой помощи, тогда как ресурсов на это нет. Поэтому отделения ПРООН вынуждены выделять имеющиеся людские ресурсы для оказания помощи при стихийных бедствиях, что отрицательно сказывается на ходе осуществления плановых программ. В крайнем случае, ПРООН должна предоставлять в таких ситуациях консультанта по вопросам восстановления.

102. Возможно, стоило бы рассмотреть возможность применения тех инноваций, с которыми делегация ознакомилась в Фиджи и Самоа (трехмерная глиняная модель и климатическая база данных, привлечение общинных организаций и использование традиционных методов, а также участие женщин и учет гендерных аспектов), и в других странах этого региона или даже в других регионах.

Гендерное насилие

103. Был достигнут видимый прогресс в содействии гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин, однако в этой области еще многое предстоит сделать. Призыв к лидерам региона тихоокеанских островов существенно активировать свои усилия в этом отношении еще никогда не был таким четким и настоятельным.

104. В то же время в том, что касается доступности данных в области гендерного равенства и гендерного насилия, а также разработки конкретного законодательства и политики в этой связи, наблюдается стабильный прогресс.

105. Структурам Организации Объединенных Наций необходимо поддержать этот прогресс и приветствовать любые свидетельства перемен со стороны как политических, так и религиозных лидеров; это можно сделать за счет различного рода поддержки: а) выполнение обязательств; б) обеспечение адекватных основных услуг женщинам, подвергающимся насилию; и с) осуществление стратегий по предотвращению гендерного насилия наряду с применением более всесторонних и интегрированных подходов.

106. Такой подход должен быть применен в рамках нынешних усилий в области развития; различные структуры Организации Объединенных Наций имеют разные мандаты, но должны принимать меры, дополняющие деятельность друг друга, поэтому им необходимо объединить свои ресурсы и повысить уровень связи и координации. Это позволит каждой организации системы Организации Объединенных Наций пользоваться результатами работы других организаций и делать

полученный результат более значимым, в то же время снижая риск дублирования усилий по проекту.

107. Делегация считает, что существует прекрасная возможность сделать такого рода совместные усилия сильной стороной деятельности Организации Объединенных Наций в данном регионе и что лидирующая роль Структуры "ООН-женщины" уже обеспечивает столь необходимый стимул для согласованности действий Организации Объединенных Наций.

108. Значительный вклад может внести ЮНФПА; среди целевых непосредственных результатов в ее страновых программах присутствует задача искоренения насилия в отношении женщин. ЮНФПА следует использовать свои тесные связи с местными общинами, чтобы принять необходимые меры в отношении социальных и культурных норм, оказывающих серьезное воздействие на регистрацию и отчетность, и обеспечивать предоставление данных и свидетельств в поддержку стратегий, услуг, руководящих принципов и бюджетных ассигнований.

109. Кроме того, делегация также считает, что ЮНФПА может оказывать более эффективную поддержку комплексу мер по расширению прав и возможностей женщин и девочек в сельских и удаленных районах посредством деятельности группы высококвалифицированных, преданных делу врачей и специалистов в сфере охраны сексуального и репродуктивного здоровья.

110. Такая программа помощи не только обеспечивала бы предоставление услуг, но и смогла бы подготовить следующее поколение предоставляющих такие услуги специалистов, гарантируя тем самым устойчивость системы. Эта программа должна быть связана с системой практического мониторинга и оценки, достаточно гибкой, чтобы учитывать местные культурные особенности, обеспечивая при этом предоставление данных о ее эффективности. Местные медработники могут выполнять роль эффективных пропагандистов. В учебных планах подготовки врачей и медсестер приоритетное внимание должно уделяться вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья.

Прочие вопросы

111. Делегация крайне обеспокоена расхождениями между данными глобальных отчетов, таких как доклады о достижении Целей развития тысячелетия, подготовленные Статистическим отделом Организации Объединенных Наций, и данными, собранными Секретариатом Тихоокеанского сообщества. Ввиду фундаментального характера этого вопроса и его значимости для выработки важных политических решений и усилий в области развития делегация считает, что он должен быть решен в срочном порядке и в кратчайшие сроки. ПРООН и ЮНФПА предложили предоставить необходимую помощь в своих штаб-квартирах в Нью-Йорке для решения данного вопроса.

112. Делегация считает, что успех Программы охвата финансовыми услугами в Тихоокеанском регионе, которой совместно руководили ПРООН и Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, может быть достигнут и в других островных странах Тихоокеанского региона и распространен в других регионах.

113. Высказанная представителем министерств Фиджи обеспокоенность относительно того, что выделенные Организацией Объединенных Наций средства не расходуются на программы, должна быть тщательно рассмотрена; однако стоит

отметить, что Координатор-резидент, во время встречи с делегацией в ходе ее поездки на места, предоставил полезные сведения для ответа на данный вопрос.

114. Делегация рекомендует ряд последующих мер по результатам данного доклада, таких как встреча с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций, Администратором ПРООН и Директором-исполнителем ЮНФПА, особенно в свете предстоящей конференции МОРАГ.

115. Все еще не подготовлен стратегический обзор Исполнительного совета по поездкам на места, особенно с целью обновления руководящих принципов по таким поездкам, которые остаются неизменными с тех пор, как были разработаны в 1994 году. Этот обзор должен быть завершен ко второй очередной сессии 2014 года, с тем чтобы можно было внести необходимые изменения до конца этого года.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Перечень участников поездки на места в Фиджи и Самоа, 22–29 апреля 2014 года, из членов Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС

Страна	Имя и должность
АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКИЙ РЕГИОН	
Фиджи	Его Превосходительство г-н Питер Томсон Чрезвычайный и полномочный посол Постоянный представитель и Председатель Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС
Непал	Г-жа Сева Ламсал Адикари Полномочный министр Заместитель Постоянного представителя
АФРИКА	
Объединенная Республика Танзания	Его Превосходительство г-н Тувако Натаниель Манонджи Чрезвычайный и полномочный посол Постоянный представитель и заместитель Председателя Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС
Эфиопия	Его Превосходительство г-н Аман Хассен Баме Посол Заместитель Постоянного представителя
ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА	
Черногория	Его Превосходительство г-н Милорад Сцепанович Чрезвычайный и полномочный посол Постоянный представитель
Российская Федерация	Г-н Сергей Васильев Первый секретарь и начальник экономического отдела
ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН	
Гватемала	Мария Хосе Дель Агила Кастильо Первый секретарь
ЗАПАДНАЯ ЕВРОПА И ДРУГИЕ ГОСУДАРСТВА	
Ирландия	Г-н Винсент Хёрлихи Первый секретарь и заместитель Председателя Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС
Австралия	Г-н Питер Верседжи Советник-посланник (вопросы развития)

СЕКРЕТАРИАТ

ПРООН	Г-жа Реха Тапа Секретарь Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС
ЮНФПА	Д-р Джозефина Оджиамбо Начальник Сектора по делам Исполнительного со- вета и внешним сношениям