



第六十九届会议

临时议程项目 24(b)

发展方面的业务活动：南南合作促进发展

南南合作情况

秘书长的报告

摘要

本报告系依照大会第 [68/230](#) 号决议编写，其中大会请秘书长向大会第六十九届会议提交一份关于南南合作情况的报告，着重介绍联合国发展系统如何改进其对南南合作的支持并介绍该决议的执行情况。南南之间更紧密的关系促使许多联合国组织和机构，包括区域委员会，将南南合作纳入其战略计划和业绩指标。本报告载有关于改进全系统南南合作治理、重点、一致性和协调性的建议，以使南南合作对发展的影响最大化。



一. 引言

1. 2012年，发展中国家占世界国内生产总值的近一半；到2020年，预计仅其中三个国家——巴西、中国和印度——的世界产出将超过加拿大、法国、德国、意大利、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国的总和。到2025年，南方国家可能有6亿个住户的收入超过20 000美元，年消费总额为30万亿美元。南方所有区域均出现增长，在北方遇到大萧条以来最严重的衰退之际南方仍实现了增长。这些前所未有的成就和前景，加上电子连通性在整个南方迅速扩展，表明南南合作的实力和实效达到了新的水平。

2. 南南发展合作已成为国际关系中的一个核心因素。它是发展中国家间的贸易和外国直接投资流不断增长的基础，这些国家正在改变世界经济。自2008-2009年以来，发展中国家相互出口额超过出口到发达国家的数额，自2011年以来，其贸易总额超过了4万亿美元。¹流向发展中经济体的投资大部分来自南方，2013年创造了新高，达到了7 590亿美元，占全球外国直接投资流入的52%；亚洲发展中经济体现在是世界上接受外国直接投资最多的地方。²

3. 2011年，南南合作的价值估计在161亿美元至190亿美元之间(E/2014/77，第44段)。实际价值肯定更高，这不仅是因为对许多南南发展合作报告不足，还因为南南合作形式多种多样，其中一些很难量化。在官方和私人举措的驱动下，南南合作涉及各种不同的伙伴，包括政府和国际机构到企业、民间社会组织以及采取行动保护无权无势者，包括妇女、儿童和贫民窟居民的网络不等。据估计，基础设施项目占南南合作的55%，其中三分之一以上的此类合作支持社会部门(同上，第46段)。

4. 南南合作正在面临范式转变，其驱动因素不仅有发展中国家对于世界经济来说更加重要，还有在暴力冲突和犯罪行为对发展产生不利影响背景下的全球人口和其他趋势，包括信息和通信技术带来的新的社会连通性、不断扩大的中产阶级以及快速城市化。所有这些因素均表明2015年后发展议程中需要南南合作而且南南合作将在2015年后发展议程发挥作用，该议程旨在消除贫穷和推进有利于环境的可持续增长。这些要事密切相连，要求联合国系统做出统一和更有力的反应。

5. 联合国各机构、基金和方案着手加强其自身支持南南合作的能力，并将南南合作纳入其政策、战略和方案的主流。然而，它们还需要改进协作和获得更大的资金支持，这些资金支持必须来自传统来源和新的公共和私人行为者。

¹ 联合国贸易和发展会议(贸发会议)，《南南贸易监测》，第2号(2013年7月，日内瓦)。

² 贸发会议，《全球投资趋势监测》，第15号(2014年1月28日，日内瓦)。

6. 在这种背景下，南南合作特设局于 2013 年升级为联合国南南合作办公室；2014 年 5 月该办公室的负责人担任南南合作秘书长特使。秘书长关于该主题的报告(SSC/18/3)阐述了如何进一步加强该办公室以实现其潜力的建议；该报告还提及联合国开发计划署(开发署)承诺仍是该办公室的东道机构。

二. 加强联合国系统支持南南合作的目的

7. 联合国系统对南南合作的支持顺应了会员国在各种政府间决定和决议中表达的广泛需求。此类合作的原则和议程必须由南方国家拟定(见第 64/222 号决议，附件，第 11 段)。尤其是，会员国请联合国系统帮助发展中国家在其各自的职权范围内建立或加强南南高级研究中心，并强化此类中心之间的密切合作，特别是在区域和区域间一级，以期改进南南知识共享、联网、共同的能力建设、信息和最佳做法交流、政策分析以及发展中国家就重大问题或关切采取的协调行动。³

8. 在 2009 年联合国南南合作高级别会议之后的这些年里，越来越多的利益攸关方表示致力于开展南南合作，例如在南南合作高级别委员会近期届会期间、联合国可持续发展会议、四年度全面政策审查和其他政府间进程中均做出了南南合作承诺。

9. 77 国集团加中国继续在处理一系列社会经济问题的重大多边会议和进程中表达了南方国家的共同立场。在其 2013 年的部长级会议上，77 国集团加中国重申加强南南合作的重要性，将其作为维持发展中国家发展努力的一项战略，并作为加强发展中国家参与全球经济的一种途径。在 2013 年 5 月在斐济举行的南方高级别知名人士小组会议上，与会者就南南合作的未来前景提出建议，将南南合作作为对《南方发展纲要》的重要贡献。另外，在 2014 年 6 月在多民族玻利维亚国举行的 77 国集团加中国首脑会议上，该集团表示坚定地致力于共同努力减少贫穷和不平等，促进可持续发展，保护对自然资源的主权以及促进公平贸易，同时重申了南南合作在这些发展努力中的重要性。

10. 除采取努力支持南方在全球治理制度和进程中发出声音外，巴西、中国和印度等国家主导的合作框架是在基础设施建设、农业、教育、食品、技术转让、安全等领域以及在国家和区域一级的许多其他部门执行各种南南方案的核心，这些部门对于在南方实现国家和国际商定的发展目标至关重要。(关于最近南南举措的更多信息，见 SSC/18/1)。

11. 就其本身而言，联合国系统认识到应抓住机遇，利用对南南合作做出的更多承诺来实现发展目标。评价结果还表明，联合国系统由于其号召力、全球性、国别存在、技术知识和公正性，能够很好地帮助加强发展中国家之间的合作关系。

³ 正如秘书长在关于联合国支持南南合作和三角合作的业务准则框架的说明(SSC/17/3)中所指出的，联合国的许多决定和决议，包括《内罗毕成果文件》(第 64/222 号决议，附件)均重申了这些请求。

三. 联合国支持南南合作的情况

A. 政策框架和战略

12. 1978 年在布宜诺斯艾利斯举行的联合国发展中国家间技术合作会议提出了南南合作的首批战略目标和全球框架。近年来，联合国为南南合作提供支助的主要指导如下：(a) 联合国南南合作高级别会议的内罗毕成果文件；(b) 联合检查组在联合国系统中的南南合作和三角合作 2011 年审查后提出的建议 (JIU/REP/2011/3)；(c) 联合国支持南南合作和三角合作的业务准则框架；以及(d) 大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 67/226 号决议。

13. 联合国南南合作办公室最近对联合国各组织、基金和方案进行的调查发现，其中许多正在执行联合国支持南南合作和三角合作的业务准则框架，并且正对联合检查组的重要建议做出回应。正如内罗毕成果文件和南南合作高级别委员会的相关决定以及大会各项决议所呼吁的，该框架列出了如何将南南合作和三角合作纳入联合国系统各级政策和方案主流的综合参数。

14. 上文提及的联合检查组审查促使制定了业务准则框架，此次审查的结论是，为使南南合作和三角合作产生预期影响，有必要改进全系统的整体政策框架、治理、协调、结构、机制和专项资源。联合检查组建议采取一些具体行动，帮助支持将南南合作纳入联合国政策和方案主流，这些行动包括：(a) 制定统一定义；(b) 建立机构间支助机构，例如在每个机构和各级协调中心建立专门的南南合作和三角合作单位；(c) 系统地应用准则和指南；(d) 系统地运用报告机制；(e) 视情况确保机构预算提供充足供资；(f) 在区域一级采取有效行动；(g) 为联合国有关南南合作的授权配给资源；(h) 制定统一的三角合作战略；以及(i) 加强区域和国家两级的协调。

15. 联合国系统支持南南合作，部分上可从其针对联合检查组建议所采取行动的现状看出来。建议 1 和 2 在制定联合国支持南南合作和三角合作的业务准则框架时就得到实施，这包括界定南南合作和三角合作。建议 3 呼吁建立机构、机制和协调中心，是秘书长为加强南南合作机构间协作提议的措施之一，下文第 60 段列出了为落实这些建议所做的新承诺。

16. 建议 4 强调需要改进联合国南南合作办公室高级别委员会及其秘书处的包容性和工作安排。秘书长在其关于该主题的报告(SSC/18/3)中提出了加强该办公室的途径；然而，采取行动改进委员会的包容性和工作，要求委员会自身改变委员会议事规则。正在通过该办公室 2014-2017 年战略框架落实关于该办公室需要继续完成其任务授权的建议 5。关于将挂靠在开发署区域中心的该办公室工作人员调动到区域委员会的建议 6 尚未得到落实。在给大会的一份相关说明(A/66/717/Add.1)中，秘书长表示，这个调动行动将使开发署和联合国南南合作办公室失去每个机构为向南南区域举措提供更直接支持所需的人力资源，而这是内罗毕成果文件的要求。

17. 建议7涉及高级别委员会需要阐明作为开发署内部一个独立实体的联合国南南合作办公室的报告关系，以及切实将该办公室更密切地纳入开发署机构。通过秘书长在其关于如何进一步加强该办公室的报告中提议的措施，已在很大程度上落实了这条建议。有证据表明，正在逐步落实关于经济及社会理事会请各区域委员会制定战略和设立机构以及调动资源促进次区域、区域和区域间南南合作的建议8。

18. 关于建议9(联合国组织和机构应将其不少于0.5%的核心预算拨付用于促进南南合作)，机构间的共识是，将其技术合作基金的0.5%以上拨付给区域方案，这些方案预计将在很大程度上涵盖南南合作。正在通过联合国南南合作办公室的战略框架落实关于促进南南合作和三角合作的战略和供资机制的建议10。根据建议11，许多机构正在建立机制来监测、评价和报告其南南合作活动。根据秘书长最近在其关于采取措施进一步加强该办公室的报告中提出的建议，本报告突出强调了根据建议12在业务准则框架中列入将南南合作纳入联合国发展援助框架的各项措施，以及将南南合作纳入各级不同协调机制的议程的各项措施。

19. 在其关于四年度全面政策审查的第67/226号决议中，大会促请联合国系统各基金、方案、专门机构和其他实体把支持南南合作和三角合作纳入主流，并加强全球和区域两级的支持机制。大会还请联合国发展系统的支持南南合作和三角合作和通过这种合作取得成果方面加强信息共享以及报告和评价工作。联合国各组织和机构正积极实施四年度全面政策审查与南南合作和三角合作相关的要素。包括开发署、联合国环境规划署(环境署)和世界粮食计划署(粮食署)在内的许多机构已将南南合作纳入其战略计划。下文提供了关于后续执行工作的进一步信息。

B. 联合国系统支持南南合作的实质

20. 联合国系统支持南南合作最容易按每个实体的专题重点来介绍，但要审视其相互关联性，更好的视角是，按照联合国支持南南合作和三角合作的业务准则框架和联合检查组的建议，看其主要职能，如政策发展和对话、研究和分析、知识共享、能力建设、伙伴关系、筹资以及监测和评价。联合国系统所有实体都在一定程度上履行这些职能；下文介绍了重要的说明性例证。

政策发展和对话

21. 联合国系统中的许多实体为制定国家、区域或国际的南南合作政策和战略做出了贡献；并非所有实体都参与与各国政府的政策对话。在与政府开展政策对话的实体中，开发署发挥了牵头作用，因为开发署是联合国南南合作办公室的东道机构，是联合国系统南南合作主要决策实体，南南合作高级别委员会的秘书处。开发署提供的支助包括承担工作人员费用，该办公室编制了许多报告，为高级别委员会和大会向联合国系统提供的南南合作和三角合作提供的审议和政策指导提供依据。

22. 开发署将南南合作和三角合作作为其 2014-2017 年战略计划核心，开发署在巴西、肯尼亚、大韩民国、新加坡和土耳其设立了全球政策中心，以促进南南政策协调和其他互动，以及(与巴西、中国、印度、印度尼西亚、墨西哥、南非和土耳其的)七项战略伙伴关系协定下的各项举措。开发署与土耳其合作，通过组织关于国际发展合作的多方利益攸关方会议，促进政策对话，这次会议是 2014 年 6 月 19 日和 20 日在伊斯坦布尔举行的，目的是除其他外，审查南南合作和三角合作在加快发展进度和改善全世界最贫穷和最脆弱者生活方面的作用。在由开发署支助、在北京举行的另一次会议上，来自 11 个中等收入国家⁴的代表分享了其规划和实施发展合作的经验。后续建议旨在建立一个南方智库网。

23. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)推动持续对话进程，其战略目标是消除饥饿、提高粮食安全和促进可持续利用新技术。开发署通过许多举措推动对话进程，这些举措寻求影响决策者、传播知识和提供技术专长。在审查所涉期间，一项与政策相关的重要举措是 2013 年 6 月 29 日至 7 月 1 日在亚的斯亚贝巴举行的关于恢复伙伴关系、在非洲农业发展方案综合框架内采取统一办法，以便到 2025 年在非洲消除饥饿的区域间会议。这次会议是与非洲联盟和巴西卢拉研究所合作举办的，与会者讨论了非洲、亚洲和拉丁美洲的最佳做法，并通过了一份声明和一份建设伙伴关系、南南合作和资源调动路线图。粮农组织于 2012 年 6 月 4 日至 8 日在中国乌鲁木齐举办了一期讲习班，旨在寻求在中亚和高加索国家促进区域合作，推动负责任的水产业和渔业发展。

24. 国际劳工组织(劳工组织)的《体面工作议程》促使该组织在可持续背景下参与南南合作政策对话。一项特色活动是 2013 年 12 月 9 日和 10 日在日内瓦劳工组织总部举行的评估循证决策绿色工作国际研究会议。与会者审议了最新国家绿色工作评估，讨论如何提高国家伙伴在制定相关循证政策方面促进南南合作和三角合作的能力。与会者中有来自发展中国家的研究人员，劳工组织为他们提供承担其参会费用的奖学金。

25. 联合国工业发展组织(工发组织)通过两次重大活动参与政策对话。一次是 2013 年 11 月 30 日和 12 月 1 日在利马的最不发达国家部长级会议期间举行的会议“南南工业合作：南方企业在最不发达国家中的作用”。这次会议强调有必要就该主题开展进一步研究，并强调南方企业作为大部分南南经济合作和发展成果的支柱和主要行为者的作用。另一次活动是非洲工业部长会议上关于南南工业合作促进非洲工业化的会外活动。这次会议结束时通过的部长级宣言强调南南工业合作作为非洲工业化重要元素的作用。

⁴ 巴西、中国、捷克共和国、印度、印度尼西亚、墨西哥、卡塔尔、俄罗斯联邦、泰国、土耳其和阿拉伯联合酋长国。

26. 世界知识产权组织(知识产权组织)作为国际专利制度的监督者,侧重于技术,技术迅速发展的影响使专利法对发展越来越重要,这促使知识产权组织参与南南合作。在审查所涉期间,知识产权组织与巴西政府合作组织了关于知识产权治理问题南南合作的第一次区域间会议,与埃及政府合作组织了第二次区域间会议。在这些会议上,来自世界各地 32 个发展中国家的与会者与发达国家、政府间组织、非政府组织和民间社会的代表讨论了一系列知识产权问题。重点特别放在如何加强知识产权组织内部的南南合作体制结构以及如何促进发达国家和最不发达国家在具体知识产权问题上的联网和牵线搭桥。

27. 环境署的大部分工作旨在提高人们对全球生态系统区域现实中心面临的多重威胁的认识,并针对此种威胁制定应对政策,因此重点放在南南合作上。对于保护区域海域和防治沙漠化尤其如此。一项特别引人注目的成就是,经过四年的努力,依据《生物多样性公约》通过了《生物多样性促进发展南南合作多年期行动计划》。

28. 2013 年,联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)支持斯里兰卡政府在斯里兰卡主办区域对话,会上讨论了移徙家政工人标准用工合同的最低条款。此次会议以之前在 2012 年举行的全球移徙与发展论坛会议期间讲习班上开展的对话为基础。与会者审查了女性移徙家政工人标准化合同草稿并提出了建议。这些建议为成功拟定印度与沙特阿拉伯之间的谅解备忘录做出了贡献,备忘录更好地保障了女性移徙工人,特别是家政工人的权利。

研究和分析

29. 联合国系统的研究结果和相关分析工作非常重要,因为它们促进了政府政策的制定。这些结果和分析工作还将在打造南南合作在制定和执行变革性 2015 年后发展议程中的角色方面发挥重要作用。

30. 南方的惊人崛起和南南合作的蓬勃发展是开发署《2013 年人类发展报告》严谨研究和分析的主题,该报告审查了全球经济关系中的转变及其对人类发展的影响。联合国系统 2015 年后联合国发展议程工作队的报告《2013 年恢复全球发展伙伴关系》也进行了类似分析。开发署近期的其他政策研究除其他外涵盖绿色工作、非法资金流动和发展筹资,这些政策研究探讨与南南合作相关的重要问题。开发署提供的支助还使得联合国南南合作办公室得以继续出版《共享创新经验》丛刊,发布《2013 年创意经济报告》和发行《南方创新者》杂志。

31. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)的定期分析报告一直是发展中国家决策者的主要指导,特别是对于界定南南问题的区域和专题趋势而言。最近的两个实例表明了定期分析报告的作用:在其龙头出版物《贸易和发展报告》2013 年版中,贸发会议指出,南南贸易在重新界定全球生产和消费的不可持续模式方面发挥着重要作用。而在 2013 年《贸易和环境述评》中,贸发会议敦促全球转向小规模

有机农业。贸发会议关于最不发达国家和内陆发展中国家的报告打造了这些国家的长期行动计划，它对非洲问题的监测为区域政策做出了重要贡献。2013年《非洲经济发展报告：非洲内部贸易释放私营部门的活力》中针对决策者提出的建议，为非洲联盟刺激非洲内部贸易的行动计划做出了贡献。目前非洲内部贸易落后其他地区。贸发会议通过其年度报告《南南贸易监测》提供了关于南南贸易流的更可靠数据并分析了这个贸易流的趋势。

32. 专门机构的大部分研究活动已被收入其伙伴关系网。世界卫生组织也是这种情况，它常常通过协作机构网络(现在已超过 800 个)来监测和共享有关健康威胁的信息。环境署是另一个联网研究中心，它也做出了宝贵贡献。环境署尖端研究的一个实例是报告《可再生能源领域的南南贸易：选定环境商品的贸易流分析》。在 2014 年 6 月第一届联合国环境大会上发布了该报告，该报告不仅在日益增强的南南贸易下将一个重要问题——可再生能源使用——纳入可持续发展，还强调可再生能源对包容性增长和创造就业机会的影响。由于发展中国家利用技术价格降低，特别是太阳能利用方面，因此，发展中国家之间可再生能源商品和服务贸易的增长速度超过了全球和北南贸易。该报告还介绍了水处理设备和供水领域新出现的其他充满活力的小型市场，全球市场的价值达 500 亿美元。尤其是，报告呼吁加强生产低成本环境产品方面的南南合作，特别是区域间一级。这将需要辅助性贸易政策和培训方案来培养技术娴熟的必要劳动力。

33. 如下文 C 小节所讨论的，经济及社会理事会各区域委员会是其成员国所面临的社会经济问题的重要研究平台。

知识共享

34. 劳工组织美洲国家间职业培训知识发展中心是一个知识中心，旨在改进区域劳动环境和遏止童工现象等虐待行为；该中心现在是主要的南南电子平台，具有全球影响力。环境署于 2012 年启动了其南南合作交流机制，一个分享知识、最佳做法、信息和新闻的电子平台。环境署正在让南南合作进入信息时代。

35. 自 2010 年以来，世界旅游组织一直在与南部非洲区域旅游组织合作实施一项方案，为该区域组织的 14 个成员国制定和加强国家旅游统计制度。在为具有竞争力且可持续的旅游业制定所需的基于研究的政策、规划、营销和宣传政策时，可靠而高效的旅游和旅游相关统计非常重要。该项目的目标是评估南部非洲区域旅游组织成员国的旅游统计制度，并使这些制度与国际最佳做法相符。该项目还使成员国能够进行联合规划，并通过加强区域协作促进其旅游业的发展。

36. 印度尼西亚认识到建立和维护网络知识中心方面的困难，2012 年牵头，与日本国际协力机构、开发署和世界银行协作，组织了执业人员高级别会议。来自 46 个国家的 300 多名与会者齐聚巴厘，许多与会者通过世界银行主办的同业交流圈仍有联系，这个交流圈有约 250 名会员，电子邮件通讯录上的成员超过 1 000 人。

2014年6月在大韩民国举行了关于知识中心的第二次高级别会议。世界银行南南经验交流基金一直在资助低收入国家的具体知识共享倡议。该基金还出版了案例研究，突显在知识共享方面成功的推动力。⁵

37. 开发署宣布致力于成为一个知识中介机构，帮助确定、分享和适应可扩展且经受住考验的南部解决方案。开发署的在线平台协力工作为诸多电子讨论提供便利，并将关于全世界工作人员之间的广泛主题的南南知识和经验交流纳入进来。开发署支助的加勒比风险管理倡议促进了加勒比和亚太区域小岛屿发展中国家在管理和减轻气候相关风险方面的知识共享，包括在飓风和海平面上升方面。2013年7月，在中国杭州举行的由开发署支持的中非减贫与发展会议上，与会者审议了中小型企业可为创造青年就业机会做些什么的问题。知识共享组织文化为开发署更好地充当南南合作知识中介机构奠定了基础。

能力发展

38. 1978年举行的联合国发展中国家间技术合作会议通过了《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》，该行动计划的重中之重是建设发展中国家的机构能力，以加强国家的集体自力更生能力，联合国系统在这项努力中一直是重要的支助来源。

39. 开发署的许多倡议为各国提供了实用的能力发展支持，例如，提高最不发达国家的能力，使其能够参与贸易、引进投资和加入服务全球南方不断发展壮大的市场的生产网络和价值链。在2012年7月5日和6日在纽约举行的经济及社会理事会发展合作论坛的会外活动期间，以及最近在开发署和土耳其合作和协调机构支持下举行的国际发展合作会议上，发展机构的负责人讨论了其能力发展需要，通过开发署对南方体制建设的支持往往可以满足这些需要。

40. 在其他著名的倡议中，有一项是马来西亚的南南合作国际科学、技术和创新中心，该中心由联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)赞助，关注发展中国家在三个彼此联系的重点领域，即发掘新知识(科学)、知识应用(技术)和知识利用(创新)的能力建设。该中心是教科文组织致力于该机构全球优先事项网络的组成部分，并且在帮助调动知识资源和突出南方的最佳做法方面已成为重要的参与者。该中心的工作继续为南南合作创造更多机会并更大地增强整个南方的权能。工发组织南南合作能力建设倡议包括在中国和印度建立两个业务中心，用于宣传绿色工业的清洁技术。

41. 2011年11月，粮食计划署与巴西政府的创新型伙伴关系建立了粮食计划署巴西反饥饿高级研究中心。建立该中心是为了加强非洲、亚洲和拉丁美洲的国家

⁵ Shobha Kumar 和 Aaron Leonard, 《知识交流的艺术：发展从业人员注重成果的规划指导》(华盛顿哥伦比亚特区，世界银行，2011年)。

能力和知识，以制定和实施作为更广泛社会政策背景一部分的国有可持续学校供餐方案和其他反饥饿方案。粮食署目前也为此目的正在探索建立新中心。

伙伴关系和创新性筹资

42. 联合国系统各组织建立了各种伙伴关系，并建立了筹资机制，这些伙伴关系和机制带来了许多红利。2012-2014 年间，粮农组织通过其促进有效发展合作全球伙伴关系，参与了与大约 50 个南方伙伴进行的持续互动。其新的南南合作战略愿景加强和扩大了伙伴关系，其伙伴关系中包括与各国政府、研究机构、民间社会和私营部门的三角安排。一个实例是粮农组织与非洲水稻发展联盟和日本国际协力机构合作，指导非洲和亚洲各大学和专门机构的研究工作。

43. 许多伙伴关系协议涉及与粮农组织建立信托基金的供应国。根据与中国签署的广泛信托基金框架协议，中国有五所农业研究所将与非洲伙伴合作，以逐步扩大南南合作对粮食安全和营养的影响；确保兽用疫苗的优质生产；加强中国和非洲农业研究与培训中心之间的联系；发展水产养殖；以及增加可再生能源的生产和使用。与安哥拉、乍得和尼日利亚签署的其他信托基金协议旨在提供财政资源，以分别获得巴西、越南和中国的专业知识。与安哥拉和巴西农业研究公司的信托基金协议支持粮农组织的农业研究康复和发展服务。根据与委内瑞拉玻里瓦尔共和国的合作协定，粮农组织指导拉丁美洲和加勒比国家安全、营养以及粮食主权和减贫领域的南南合作。

44. 多年来，为推动获取知识和技术，知识产权组织建立了许多创新性和包容性的伙伴关系，并将努力巩固这些伙伴关系，以进一步促进知识产权领域的南南合作和伙伴关系。这些倡议包括知识产权组织的 GREEN，一个互动的网上市场，通过把广泛的参与者——包括来自南方的伙伴——联系起来，推动创新，并将绿色技术融入绿色技术创新价值链；WIPO Re:Search，一个网络平台，可访问复方药品、技术、专门技能的知识产权以及用于与被忽视热带病相关研发的数据；建立了研究促发展和创新方案以及获取专门的专利信息公私伙伴关系，旨在便利发展中国家分别免费或低成本获取促进发展和创新的研究成果，并获取专门的专利信息；以及多方利益攸关方 Vision IP 平台，旨在便利视障人士获取信息和文化内容。

45. 环境署-中国-非洲环境合作方案是一个由中国科技部和中国科研机构牵头和资助、环境署协助的一个三方伙伴关系和合作倡议。该伙伴关系为非洲国家提供技术支持，逐步推广一些在中国已证明取得成功的解决方案，例如旱地农业和水处理。环境署参与了许多类似的伙伴关系，包括绿色经济行动伙伴关系、关于环境和可持续性的全球大学伙伴关系和全球适应网络。

46. 在工发组织与世界城市 and 地方政府联合组织合作协议的框架内，通过地方经济发展办法，在地方一级促进《体面工作议程》的行动得到了支持。2013 年，工发组织与世界城市 and 地方政府联合组织开展各种活动，旨在发展南南合作和城市

间合作，以加强南非马普托和德班市场商贩的能力和商业技能。南南合作和三角合作已被视为促进城市间合作的重要方式，特别是在地方经济发展领域。

47. 根据南南合作高级别委员会的各项决定和联合检查组的建议，许多机构报告称，已将其经常预算的固定比例拨付南南合作和三角合作。例如，2012-2013 年期间，劳工组织的经常预算总额为 8.616 亿美元，其中的约 100 万美元(0.12%)拨付给了南南合作和三角合作。2012-2013 年期间，技术合作的预算外拨款总额为 4.963 亿美元，其中 1 380 万美元，或 2.78%由巴西、中国、科威特、巴拿马和俄罗斯联邦提供，拨付用于南南合作和三角合作。南南合作和三角合作的预算拨款呈增长趋势，2014-2015 年方案和预算中的预算拨款增至 150 万美元。

48. 由于粮农组织提高了对南南合作的认识，将其视为一种方案编制办法，因此，专门用于此种合作的承付款项正在增加。在过去两年里，粮农组织-中国信托基金向南南合作承付了 200 万美元，其中 300 000 美元用于 2013 年 10 月 28 日至 11 月 1 日在内罗毕举行的全球南南发展博览会。2014 年开始拨付第二笔付款，金额为 200 万美元。许多其他项目也具有浓厚的南南合作元素，不过尚未计算用于南南合作的金额。

49. 虽然知识产权组织尚未将南南合作和三角合作纳入其方案和预算主流，不过，在 2012-2013 年期间实施的一个两年期南南合作项目中，该组织支出约 700 000 美元。

50. 多年来，联合国系统内部南南合作大部分结构化资金支持均来自开发署，而在最近的金融危机发生后，开发署通过了 2014-2017 年机制，确保联合国南南合作办公室每年获得稳定且可预测的供资 350 万美元(总额为 1 400 万美元)。该办公室自身打算再额外筹集 2 000 万美元(见 [SSC/18/3](#))。预计会员国将继续为该办公室提供更多资源，而作为联合国发展集团主席的开发署署长将利用从管理多伙伴信托基金中获得的经验探索扩大支助的途径。该办公室还将通过挂靠开发署的佩雷斯-格雷罗南南合作信托基金，利用 77 国集团和中国提供的资金。该基金设立于 1983 年，年收入为 213 000 美元，这是用于南南合作项目的 600 万美元核心资本的利息。

监测和评价

51. 许多联合国组织和机构正在响应号召，评估其支持南南合作和三角合作的影响。开发署带头评价了 1996-2007 年和 2009-2011 年期间其对南南合作和三角合作的贡献。评价结果和管理层的反应为在其 2014-2017 年战略计划和正在编制的南南合作和三角合作整体战略中明确阐明南南合作提供了依据。2012 年，粮农组织对其 15 年的工作进行了内部审查，披露了其南南合作方案中有待改进的领域。2014 年 1 月至 3 月期间，两名外部独立评价者评估了知识产权组织题为“增进发展中国家和最不发达国家在知识产权和发展领域的南南合作”的项目。在其 2014

年 5 月的评价报告中，评价者强调了通过南南合作在知识产权组织所有活动中进一步制度化和主流化该项目的相关性和结果的潜在可持续性。

52. 劳工组织对其防止和消除美洲童工现象的伙伴关系方案进行了独立中期评估，2009 年 6 月至 2015 年 11 月期间，该方案从巴西合作局获得了约 900 万美元的供资。2013 年进行的评价发现，伙伴国应邀进行访问以交流经验，是建立协同增效作用的有效工具，为以推广成功活动提供了机会。

C. 联合国支持次区域、区域和区域间南南合作

53. 区域和次区域两级南南合作的主要支助结构由经济及社会理事会的五个区域委员会提供：非洲经济委员会(非洲经委会)、欧洲经济委员会(欧洲经委会)、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)和西亚经济社会委员会(西亚经社会)。由于每个委员会密切关注其成员国的发展关切，其几乎所有的活动，包括常会，均涉及南南合作，已将南南合作充分纳入其活动的主流。联合国发展集团区域小组还在促进区域内和区域间的南南合作方面发挥着重要作用。

54. 除了之前提到的区域委员会的研究和分析职能外，区域委员会的主要作用是协助成员国就主要问题达成共同立场。在每个区域，各国之间和社会内部存在着巨大的经济和社会差异。就 2015 年后议程进行的磋商显示，缩小这些差距是每个区域高度优先关注的共同关切。其他高度优先的共同关切是环境威胁和暴力犯罪。在这些相似之处的背后是相差悬殊的社会经济现实：区域委员会关于 2015 年后议程的重要信息之一是，尽管各区域有许多共性，不过，其特殊情况要求采取因地制宜办法解决区域的具体问题。⁶

55. 各区域委员会一直在与具有类似目标的其他组织合作，积极支持区域一体化。例如，在西亚，西亚经社会阿拉伯国家区域协调机制正在编制区域贫穷测绘系统。在非洲，协调任务目前的重点是依照非洲联盟的十年期能力建设方案执行非洲发展新伙伴关系。在有多个区域和次区域组织的亚太区域，任务更加复杂，不容易概述。区域性南南合作的著名实例，是 2013 年 2 月在帝力举行的主题为“惠及全民的发展：制止冲突、发展国家和消除贫穷”的会议。这次会议为该区域脆弱国家和受冲突影响国家表达其关切提供了机会，目的是让这些国家在 2015 年后议程中占有一席之地。拉加经委会也改变了一项议程，使其更容易概述；困难在于说明其支持的次区域和区域机制数量。⁷区域成员最普遍的区域组织是拉美及加勒比国家共同体，拉加经委会与该共同体建立了密切的支持关系。欧洲经

⁶ 欧洲经委会、亚太经社会、拉加经委会、非洲经委会和西亚经社会，《关于 2015 年后联合国发展议程的区域视角》(E/ESCWA/OES/2013/2)。

⁷ 南方共同市场、拉丁美洲一体化协会、加勒比共同体、南美洲国家联盟、中美洲环境和发展委员会、拉丁美洲和加勒比国家共同体、中美洲一体化体系和安第斯共同体。

委会通过与欧亚经济共同体关税同盟和共同经济区合作开展的许多技术合作活动，一直在支持欧亚一体化进程。

56. 如上所述，联合国各机构一直在以各种方式加大对区域和区域间南南合作的支持力度，这主要是在其联网的知识共享和实地技术援助方案进程中。印度-巴西-南非减缓贫穷和饥饿机制(印巴南基金)是来自三个不同区域的三个中等收入国家通过联合国系统——联合国南南合作办公室——开展合作帮助最不发达国家的一个独特实例。印巴南基金迄今向 13 个伙伴国家的基金项目提供了 2 700 万美元。例如，布隆迪利用印巴南基金支持建立和运营艾滋病病毒预防、检测和治疗中心，该中心已为 39 000 多人提供年度咨询。

57. 围绕协同解决非洲能源贫穷问题的具体计划，秘书处人人享有可持续能源问题特别代表将非洲政府和私营部门的领导人汇集在一起。在非洲，近 6 亿人缺电，每年约 800 000 人因家庭空气污染而早逝。由于过去五年新发现的三分之一石油和天然气在非洲，2012 年新发现的 12 个油气田中有 9 个在东非和西非，特别代表提议建立次区域合作框架，办法是在每个区域经济共同体内建立非洲能源领导人小组，以支持建立区域公私伙伴关系平台，目的是为发电、经销和附加值领域吸引更多的国内外投资，而在石油和天然气领域，则吸引投资肥料、塑料和液化石油气的生产。⁸ 联合国南南合作办公室正协助制定南南能源倡议，通过该倡议，南方国家将确定其需要，并就如何应对面临的挑战做出决定，重点是在当前全球背景下最佳利用能源资源。

四. 联合国机构间协作支持南南合作

58. 执行南南合作办公室高级别委员会第十八届会议通过的第 18/1 号决定，应再接再厉促进将支持南南合作和三角合作纳入联合国系统主流并就此进行协调。在联合国系统行政首长协调理事会、经济及社会理事会各区域委员会的区域协调机制以及联合国发展集团区域小组的支持下，在全球和区域两级开展机构间协调以支持南南合作。行政首长理事会在开发署署长担任主席的联合国发展集团中开展实际协调工作，这是联合国系统工作的一个不可分割进程。

59. 因此，按照高级别委员会第十八届会议的决定、按照联合检查组的报告和秘书长关于加强联合国南南合作办公室的报告中所载的确保联合国系统将南南合作更系统地纳入主流的建议，作为联合国发展集团主席的开发署署长应承担以下职责：(a) 建立一个更加正规化、更强大的机构间机制，该机制由该办公室协调；(b) 在讨论影响南南合作和三角合作的事项时，让该办公室有机会更经常地参加联合国发展集团的战略和协调机制；以及(c) 采取措施，酌情通过从各国政府和

⁸ Kandeh K. Yumkella, “非洲的新能源潮流”, 《非洲企业》, 第 409 期(2014 年 6 月)。

联合国其他机构、基金和方案借调人员，以及通过招聘初级专业人员，确保南南合作办公室人员配备充足，额外考虑该办公室的全系统协调职能。

60. 通过为开发署区域中心快速指定专业人员职等的区域工作人员，并酌情采取更多措施，以使这些工作人员进一步融入联合国发展集团的区域机制，也加强了联合国南南合作办公室的实力。在国家一级，联合国驻地协调员将由专题小组(包括南南合作和三角合作专题小组)或其他机构间机制提供支持，这样，他们可在全系统协调中发挥重要作用。讲习班、培训课程和该办公室与发展业务协调办公室和联合国系统职员学院为帮助工作人员有效将南南合作纳入工作主流而采取的其他举措，将为这些安排提供支持。

61. 总之，上述措施加强了开发署继续支持联合国南南合作办公室并担任其东道机构的承诺，同时为该办公室履行其作为整个联合国系统南南合作协调员的作用提供了途径和空间。

62. 联合国南南合作办公室已将其多边南南支持框架制度化并加强了该框架，该框架包括全球南南发展研究所、全球南南发展博览会和南南全球技术产权交易所，联合国实体越来越多地利用这些机构。例如，开发署将专家名册录入了发展信息网系统，以推动和应用南方专业知识，这为加强联合国系统职员学院做出了贡献。该学院招收了 13 000 多名南方专家，并介绍了千年发展目标所有领域的 300 多条成功经验。

63. 联合国南南合作办公室充分利用了联合国实体在组织其年度全球南南发展博览会方面的能力。每年 30 多个联合国实体和其他多边组织参加该博览会。例如，粮农组织参加了 2012 和 2013 年的博览会以及 2013 年在多哈组织的第一次区域博览会。自 2009 年以来，环境署一直是博览会六次解决方案交流论坛的机构伙伴和召集者，还在其内罗毕总部主办了 2013 年博览会；工发组织一直积极参与博览会，并在维也纳主办了 2012 年博览会；劳工组织召集了 2010 年博览会，并在 2012 和 2013 年博览会上组织了两次解决方案交流论坛，目前正在编制一本出版物，汇集过去所有博览会上展示的所有最佳做法；知识产权组织参加了 2012 年和 2013 年博览会，并确定了在其工作中进一步促进南南合作的良好做法；开发署继续与该办公室合作组织博览会，并于 2013 年组织了关于减少贫穷和可持续发展的解决方案交流论坛。

64. 环境署通过其南南合作交流机制为南南全球技术产权交易所提供支持。2013 年 5 月，工发组织参加了第八次南南全球技术产权交易所会议，这次会议是在中国上海举行的第一届中国国际技术博览会的一部分。环境署还在中国组织了南南工业合作促进粮食安全会议，并主持了主题为“将南南工业合作制度化：南方中心的经验和解决方案”的圆桌讨论。同样，在 2013 年全球南南发展博览会上，南南全球技术产权交易所与知识产权组织绿色可持续技术交易市场建立了伙伴

关系。绿色可持续技术交易市场是一个互动市场，促进创新和绿色技术的传播。自成立以来，南南全球技术产权交易所平台已扩大到 39 个国家的 49 个国家中心，促使 6 132 个项目上市、1 869 个项目被补足资金、857 个项目得到实施。

五. 2015 年后发展议程背景下的南南合作和三角合作

65. 2013 年，联合国系统行政首长协调理事会呼吁各附属机构联合提出备选办法，说明在国际社会努力向以可持续发展为中心并且具有普遍性的新的发展议程过渡期间，联合国系统如何才能最好地向会员国提供支持，包括支持国家一级的执行(见 E/2014/69，第 18 段)。

66. 联合国系统的公信力将取决于 2015 年后议程的实质，取决于如何有效执行该议程。除参加全球论坛外，在关于今后发展议程的实质性讨论，很大程度上必须是次区域和区域两级的南南进程。议程的新思路指出，必须采取强有力行动，消除贫穷和改变不可持续的生产和消费模式。讨论凸显了有必要采取协调统一的办法，整合和平衡兼顾单个框架内可持续发展的三个层面，并且需要一套普遍目标，这些目标激励广泛的人类期望和需要，以确保人人过上有尊严的生活。对人类团结做出这些承诺，符合南南合作的创始原则。

67. 虽然关于 2015 年后议程的大部分讨论继续关注千年发展目标中的极端贫穷、卫生和教育等主题，但注意调动所需资源以在国家、区域和全球各级落实今后的可持续发展目标同等重要。

68. 这些共同的发展目标和实现这些目标的途径要求联合国系统继续支持包容性实践框架，这些框架将支持南南合作在其业已证明有效的领域做出更大的贡献，包括南南贸易、投资、金融、基础设施建设、区域一体化、技术和科学合作、联合研究和信息共享。

69. 会员国对南南合作的兴趣越来越浓，审查期间联合国对南南合作和三角合作的支持加强了协调和一致性，这强调了联合国南南合作办公室及其挂靠机构开发署必须继续发挥重要作用，以使此类合作形式的发展影响最大化。

六. 结论和建议

70. 由于目前南南关系升温，联合国系统的许多组织和机构正在就南南合作高级别委员会关于南南合作的各项决定、大会关于南南合作的各项决议以及联合检查组关于南南合作的建议做出回应。它们已将南南合作纳入其战略计划、研究议程、方案编制文书、预算、业绩指标以及监测和评价；应以更大力度推进此类努力。

71. 现在比以往更需要连贯有效地协调联合国系统对南南合作的这类支持，并亟需通过建立一个机构间协调机制，充分落实秘书长最近提出的其他措施来解决这个问题，以加强联合国南南合作办公室，并将其区域工作人员纳入联合国发展集团的区域协调机制。

72. 现在通过试验性实施联合国支持南南合作和三角合作的业务准则框架，推动将南南合作纳入联合国系统业务工作的主流，应通过编制更多指导工具来延续这项工作，这些工具符合会员国的观点以及联合国系统各组织和机构的授权任务。在南南合作办公室的挂靠机构开发署以及联合国发展集团主席的支持下，该办公室和联合国系统南南合作协调中心继续访问开发署全球业务和国家办事处网络、联合国国家工作队和联合国驻地协调员系统同等重要。

73. 在落实联合检查组报告和对开发署支持南南合作情况的 2012 年评价报告中提出的建议方面已取得了进展。然而，同作为联合国系统南南合作的重要管理机构即高级别委员会的工作相关的建议尚未得到落实，在开始就更新委员会 1980 年制定的议事规则的指南与会员国磋商时，这些建议就应成为优先事项。

74. 南方各经济体快速壮大推动对南南合作的兴趣日益高涨。然而，经济增速已放缓，发展也不均衡，以及南北在人均收入方面的差距仍然大得让人难以接受。要确保 2015 年后人人共享繁荣，联合国系统需要加强合作，重视支持南南合作业已证明取得成效的领域，即政策协调、区域一体化、区域间联系以及通过交流知识和技术创新发展国家生产能力。

75. 由于许多发展中国家转向更多地利用高能效技术，⁹联合国系统有机会且有责任促进南南转让可再生技术，并建立更多的多方利益攸关方伙伴关系，将公共资源和私人资源引向促进城乡创造就业机会和消除贫穷的可持续企业。

76. 南南合作对支持发展中国家的生产能力及其可持续增长路线愈加重要。这要求各国政府、民间社会、学术界、国际金融机构、基金会和私营部门加强伙伴关系。在非洲，许多国家尚未步入实现千年发展目标的轨道，联合国系统应加大其对区域共同体的支持力度，使越来越多的资源丰富的成员国能够建立更多的公私伙伴关系和跨界框架，目的是为可持续发电、经销和附加值领域吸引更大规模的国内外投资，从而响应联合国系统内罗毕成果文件的号召，帮助增强区域机构的实力，以促进南南合作。

⁹ 经济合作与发展组织，《2014 年全球发展展望：提高生产力以应对中等收入挑战》(2014 年，巴黎)。