



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
17 July 2014  
Russian  
Original: English

---

## Шестьдесят девятая сессия

Пункт 24(b) предварительной повестки дня

**Оперативная деятельность в целях развития:  
сотрудничество Юг-Юг в целях развития**

## Положение дел в области сотрудничества Юг-Юг

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции 68/230 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят девятой сессии доклад о положении дел в области сотрудничества Юг-Юг, уделив в нем особое внимание тому, как система развития Организации Объединенных Наций может улучшить поддержку, оказываемую ею сотрудничеству Юг-Юг, а также осуществлению данной резолюции. Укрепление связей Юг-Юг побудило многие организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций, в том числе региональные комиссии, включить сотрудничество Юг-Юг в свои стратегические планы и показатели результатов работы. В настоящем докладе содержатся рекомендации в отношении совершенствования общесистемного управления, целенаправленности, согласованности и координации сотрудничества Юг-Юг в целях максимального повышения его действенности в интересах развития.



## I. Введение

1. В 2012 году на долю развивающихся стран приходилась почти половина общемирового валового внутреннего продукта; к 2020 году, согласно прогнозам, всего лишь три из них — Бразилия, Китай и Индия — будут иметь большую долю в мировом объеме производства, чем Германия, Италия, Канада, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и Франция вместе взятые. К 2025 году в странах Юга, по всей вероятности, будут проживать 600 миллионов семей с доходом свыше 20 000 долл. США в год и с годовым потреблением в размере 30 трлн. долл. США. Во всех регионах Юга отмечается определенный экономический рост, причем этот рост имеет место в период самого глубокого экономического спада в странах Севера за все время, прошедшее после Великой депрессии. Такие беспрецедентные достижения и перспективы в сочетании со стремительным распространением в странах Юга электронного подключения через Интернет свидетельствуют о новых возможностях и эффективности сотрудничества Юг-Юг.

2. Сотрудничество в целях развития Юг-Юг стало одним из центральных факторов в международных отношениях. Оно лежит в основе роста торговли и потоков прямых иностранных инвестиций (ПИИ) между развивающимися странами, которые преобразуют мировую экономику. За период, прошедший с 2008–2009 годов, развивающиеся страны экспортировали больше товаров друг другу, чем в развитые страны, и за время с 2011 года общий объем их торговли составил более 4 трлн. долл. США<sup>1</sup>. Инвестиционные потоки в развивающиеся страны, большая часть которых поступает из стран Юга, в 2013 году достигли нового рекордного показателя в 759 млрд. долл. США, что составило 52 процента от общемирового потока ПИИ; в настоящее время наибольшая доля общемирового объема ПИИ приходится на развивающиеся страны Азии<sup>2</sup>.

3. В 2011 году, по оценкам, объем сотрудничества Юг-Юг составлял от 16,1 до 19 млрд. долл. США (E/2014/77, пункт 44). Однако реальная цифра, безусловно, является более высокой не только потому, что значительная часть сотрудничества в целях развития Юг-Юг в соответствующих отчетах не отражается, но также в силу многих форм такого сотрудничества, часть из которых весьма сложно оценить в количественном отношении. Движимое официальными и частными инициативами, оно охватывает широкий и многообразный круг участников — от правительств и международных учреждений до корпораций, организаций гражданского общества и сетей, занимающихся защитой обездоленных, включая женщин, детей и обитателей трущоб. Приблизительно 55 процентов от общего объема сотрудничества Юг-Юг приходится на проекты инфраструктурного характера, и более трети такого сотрудничества связано с поддержкой социальных секторов (там же, пункт 46).

4. В сотрудничестве Юг-Юг наблюдаются концептуальные изменения, которые вызваны не только повышением значимости развивающихся стран для мировой экономики, но и глобальными демографическими и прочими тенденциями, включая появление новых социальных связей, обусловленных информаци-

<sup>1</sup> Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), *South-South Trade Monitor*, № 2 (Женева, июль 2013 года).

<sup>2</sup> ЮНКТАД, *Global Investment Trends Monitor*, № 15 (Женева, 28 января 2014 года).

онно-коммуникационными технологиями, рост численности среднего класса и стремительную урбанизацию на фоне негативного влияния на процесс развития преступности и конфликтов, связанных с насилием. Все эти факторы определяют необходимость и роль сотрудничества Юг-Юг в повестке дня в области развития на период после 2015 года, которое должно быть направлено на ликвидацию нищеты и содействие обеспечению экологически устойчивого роста. Эти императивы тесно взаимосвязаны между собой и требуют от системы Организации Объединенных Наций интегрированного и активного реагирования.

5. Учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций предпринимают усилия по наращиванию своего потенциала в поддержку сотрудничества Юг-Юг и включению этой деятельности в свои политику, стратегии и программы. В то же время им необходимо совершенствовать координацию и добиваться большей финансовой поддержки, которая должна предоставляться как из традиционных источников, так и из новых, в том числе государственных и частных.

6. В связи с этим в 2013 году Специальная группа по сотрудничеству Юг-Юг была преобразована в Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг, которое в мае 2014 года возглавил Специальный посланник Генерального секретаря по сотрудничеству Юг-Юг. Рекомендации в отношении дальнейшего укрепления Управления в целях более полной реализации им своего потенциала были изложены в докладе Генерального секретаря по этому вопросу (SSC/18/3). В указанном докладе также упоминается обязательство Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в отношении дальнейшего размещения Управления в своих помещениях.

## **II. Цель усиления поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций сотрудничеству Юг-Юг**

7. Поддержка, оказываемая системой Организации Объединенных Наций сотрудничеству Юг-Юг, предназначена для удовлетворения разнообразных потребностей, на которые указывают государства-члены в различных межправительственных решениях и резолюциях. Принципы такого сотрудничества и его повестка дня должны определяться странами Юга (см. резолюцию 64/222, приложение, пункт 11). В частности, государства-члены просили систему Организации Объединенных Наций содействовать развивающимся странам в создании и укреплении центров передового опыта Юг-Юг в рамках их соответствующих сфер компетенции и налаживать более тесное сотрудничество между такими центрами, особенно на региональном и межрегиональном уровнях, в целях совершенствования обмена знаниями по линии Юг-Юг, укрепления взаимодействия, взаимного развития потенциала, обмена информацией и передовым опытом, анализа стратегий и координации деятельности между развивающимися странами по основным проблемам, представляющим общий интерес<sup>3</sup>.

<sup>3</sup> Как отмечалось в записке Генерального секретаря по вопросу о системе руководящих принципов оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества (SSC/17/3), эти просьбы

8. За годы, прошедшие после состоявшейся в 2009 году Конференции высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг, о своей приверженности сотрудничеству Юг-Юг заявляли все большее число заинтересованных сторон, например в ходе недавних сессий Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг, Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и других межправительственных процессов.

9. Группа 77 и Китая продолжала формирование общей позиции стран Юга в рамках крупных многосторонних конференций и процессов, посвященных широкому кругу социально-экономических вопросов. На своем совещании на уровне министров в 2013 году она подтвердила важность укрепления сотрудничества Юг-Юг в качестве стратегии по поддержке усилий развивающихся стран в целях развития и средства активизации их участия в глобальной экономике. В ходе совещания Группы выдающихся деятелей стран Юга на высоком уровне, которое состоялось на Фиджи в мае 2013 года, были выработаны рекомендации в отношении будущего сотрудничества Юг-Юг в качестве важного вклада в разработку Платформы развития стран Юга. Кроме того, в ходе встречи на высшем уровне Группы 77 и Китая, которое проводилось в Многонациональном Государстве Боливия в июне 2014 года, Группа выразила свою твердую решимость совместно добиваться сокращения масштабов нищеты и неравенства, способствуя тем самым устойчивому развитию, защищая суверенитет в отношении природных ресурсов и поощряя справедливую торговлю, вновь подчеркивая при этом важность сотрудничества Юг-Юг в рамках усилий, направленных на обеспечение развития.

10. В дополнение к мерам по усилению роли стран Юга в системах и процессах глобального управления, возглавляемые такими странами, как Бразилия, Китай и Индия, механизмы сотрудничества обеспечивают основу для осуществления различных программ Юг-Юг в таких областях, как развитие инфраструктуры, сельское хозяйство, образование, производство продовольствия, передача технологий, безопасность и многие другие сектора на национальном и региональном уровнях, которые имеют исключительно важное значение для воплощения в жизнь согласованных на национальном и международном уровнях целей в области развития Юга (дополнительную информацию о последних инициативах, касающихся сотрудничества Юг-Юг, см. SSC/18/1).

11. Со своей стороны, система Организации Объединенных Наций признает наличие возможностей для использования растущей приверженности сотрудничеству Юг-Юг для целей, связанных с развитием. Результаты оценок также свидетельствуют о том, что система Организации Объединенных Наций располагает широкими возможностями для оказания содействия укреплению отношений сотрудничества между развивающимися странами благодаря своим конференционным возможностям, глобальному масштабу деятельности, присутствию в странах, техническому экспертному опыту и беспристрастности.

---

находили свое отражение во многих решениях и резолюциях Организации Объединенных Наций, включая Найробийский итоговый документ (резолюция 64/222, приложение).

### **III. Положение дел в области поддержки сотрудничества Юг-Юг со стороны Организации Объединенных Наций**

#### **A. Политические рамки и стратегии**

12. На Конференции Организации Объединенных Наций по техническому сотрудничеству между развивающимися странами, которая проходила в Буэнос-Айресе в 1978 году, были определены первые стратегические цели сотрудничества Юг-Юг и разработаны его глобальные рамки. В последние годы предоставляемая Организацией Объединенных Наций поддержка этого сотрудничества осуществлялась преимущественно в соответствии с: а) Найробийским итоговым документом Конференции Организации Объединенных Наций высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг; б) рекомендациями Объединенной инспекционной группы, вынесенными по итогам проводившегося в 2011 году обзора сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2011/3); с) руководящими принципами оперативной деятельности в отношении оказываемой Организацией Объединенных Наций поддержки сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству; и d) резолюцией 67/226 Генеральной Ассамблеи по вопросу о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

13. Результаты недавно проведенного Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг обследования организаций, фондов и программ Организации Объединенных Наций показали, что многие из них используют систему руководящих принципов оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества и что они также выполняют основные рекомендации Объединенной инспекционной группы. В указанной системе руководящих принципов представлены всеобъемлющие параметры мер по включению аспектов сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в стратегии и программы системы Организации Объединенных Наций на всех уровнях в соответствии с призывом, содержащимся в Найробийском итоговом документе и решениях по этому вопросу Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг и в резолюциях Генеральной Ассамблеи.

14. Результаты вышеупомянутого обзора Объединенной инспекционной группы, по итогам которого была разработана система руководящих принципов, свидетельствовали о том, что для того, чтобы сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество принесли ожидаемые результаты, необходимо усовершенствовать общесистемные политические рамки, управление, координацию, структуры, механизмы и порядок выделения целевых ресурсов. К числу некоторых конкретных мер, рекомендованных Объединенной инспекционной группой с тем, чтобы содействовать активизации включения вопросов сотрудничества Юг-Юг в стратегии и программы Организации Объединенных Наций, относились следующие: а) осуществление деятельности с общим четким пониманием ее целей и задач; б) создание структур внутриучрежденческой поддержки, как, например, целевой группы по вопросам сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, в каждом учреждении, а также координационных механизмов на всех уровнях; с) систематическое применение руководящих

принципов и рекомендаций; d) систематическое использование механизмов отчетности; e) обеспечение, по мере целесообразности, достаточного финансирования за счет бюджетов учреждений; f) эффективное осуществление деятельности на региональном уровне; g) обеспечение соответствия ресурсов мандатам Организации Объединенных Наций, касающимся сотрудничества Юг-Юг; h) разработка согласованной стратегии трехстороннего сотрудничества; и i) укрепление координации на региональном и страновом уровнях.

15. Оказываемая системой Организации Объединенных Наций поддержка сотрудничества Юг-Юг частично отражается на ее деятельности, осуществляемой в ответ на рекомендации Объединенной инспекционной группы. Рекомендации 1 и 2 были выполнены во время разработки системы руководящих принципов оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, которые включали соответствующие определения. Создание структур, механизмов и координационных центров, призыв к которому содержится в рекомендации 3, относится к предложенным Генеральным секретарем мерам по укреплению межучрежденческой координации сотрудничества Юг-Юг, а новые обязательства по воплощению их в жизнь изложены в пункте 60 ниже.

16. Необходимость повышения степени всеохватности и совершенствования механизмов работы Комитета высокого уровня и его секретариата, Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг, была подчеркнута в рекомендации 4. Генеральный секретарь предложил пути укрепления Управления в своем докладе по этому вопросу (SSC/18/3); однако меры по повышению уровня всеохватности и эффективности работы Комитета потребуют внесения изменений в правила процедуры Комитета самим Комитетом. Рекомендация 5 по вопросу о необходимости продолжения осуществления Управлением своего мандата выполняется через стратегические рамки Управления на период 2014–2017 годов. Рекомендация 6 по вопросу о переводе персонала Управления из региональных центров ПРООН в региональные комиссии не выполнена. В направленной Генеральной Ассамблее записке по этому вопросу (A/66/717/Add.1) Генеральный секретарь отмечал, что такой перевод персонала лишит ПРООН и Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг кадровых ресурсов, необходимых им для более непосредственной поддержки региональных инициатив в области сотрудничества Юг-Юг в соответствии с Найробийским итоговым документом.

17. Рекомендация 7 о необходимости разъяснения Комитетом высокого уровня порядка подотчетности Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг как отдельного подразделения в рамках ПРООН и об осуществлении более тесной интеграции Управления в структуру ПРООН в значительной степени была выполнена посредством мер, предложенных Генеральным секретарем в его докладе о дальнейшем укреплении Управления. Имеющаяся информация позволяет предположить, что рекомендация 8 о том, что Экономическому и Социальному Совету следует предложить региональным комиссиям разработать стратегии и создать структуры, а также мобилизовать ресурсы с целью усиления субрегионального, регионального и межрегионального сотрудничества Юг-Юг, постепенно выполняется.

18. В отношении рекомендации 9 (о том, что организациям и учреждениям Организации Объединенных Наций следует выделять не менее 0,5 процента

ресурсов основного бюджета на развитие сотрудничества Юг-Юг) все учреждения указывают на то, что более 0,5 процента от общего объема их средств, предназначенных для развития технического сотрудничества, выделяется на региональные программы, которые, как ожидается, должны в значительной степени охватывать сотрудничество Юг-Юг. Рекомендация 10, касающаяся стратегий и механизмов финансирования для целей развития сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, осуществляется через стратегические рамки Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг. В порядке осуществления рекомендации 11 многие учреждения создают механизмы контроля, оценки и подготовки докладов, касающихся их деятельности по линии сотрудничества Юг-Юг. Меры по включению сотрудничества Юг-Юг в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития изложены в системе руководящих принципов оперативной деятельности, и те из них, которые должны включать сотрудничество Юг-Юг в повестку дня различных координационных механизмов на всех уровнях в соответствии с рекомендацией 12, освещаются в настоящем докладе в ответ на рекомендации, недавно предложенные Генеральным секретарем в его докладе о мерах по дальнейшему укреплению Управления.

19. В своей резолюции [67/226](#) о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики Генеральная Ассамблея призвала фонды, программы, специализированные учреждения и другие структуры системы Организации Объединенных Наций учитывать необходимость поддержки сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества и укреплять механизмы такой поддержки на глобальном и региональном уровнях. Она также просила систему развития Организации Объединенных Наций активизировать распространение информации и представление докладов о поддержке сотрудничества по линии Юг-Юг, включая трехстороннее сотрудничество, и результатах, достигнутых благодаря такому сотрудничеству. Организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций активно осуществляют элементы Четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в отношении сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Многие из них, включая ПРООН, Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирную продовольственную программу (ВПП), включают сотрудничество Юг-Юг в свои стратегические планы. Дополнительная информация о прилагаемых в связи с этим практических усилиях представлена ниже.

## **В. Характер поддержки, оказываемой сотрудничеству Юг-Юг системой Организации Объединенных Наций**

20. Оказываемую системой Организации Объединенных Наций поддержку сотрудничеству Юг-Юг проще всего охарактеризовать исходя из тематической направленности деятельности каждой структуры, учитывая при этом ее взаимосвязанный характер, однако наиболее полную картину можно получить исходя из основных функций, таких как разработка политики и налаживание диалога, исследования и анализ, распространение знаний, укрепление потенциала, партнерства и финансирование и контроль и оценка, с учетом системы руководящих принципов оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, а также рекомендаций Объединенной инспекционной группы. Все струк-

туры системы Организации Объединенных Наций в той или иной степени осуществляют эти функции; и наиболее значительные и наглядные примеры приводятся ниже.

#### **Разработка политики и диалог**

21. Ряд структур системы Организации Объединенных Наций способствуют разработке национальной, региональной или международной политики и стратегий в области сотрудничества Юг-Юг, хотя не все они участвуют в политическом диалоге с правительствами. Среди тех, кто участвует в таком диалоге, ведущую роль играет ПРООН, имея в своем составе Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг, которое выступает в качестве секретариата Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг — главного директивного органа по вопросам сотрудничества Юг-Юг в системе Организации Объединенных Наций. При поддержке со стороны ПРООН, которая включает покрытие расходов по персоналу, Управление осуществляет подготовку многочисленных докладов, содержащих информацию об обсуждениях и о политическом руководстве, которое обеспечивает системе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству Комитет высокого уровня и Генеральная Ассамблея.

22. ПРООН, которая включила вопросы сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в качестве основных в свой стратегический план на период 2014–2017 годов, имеет глобальные стратегические центры в Бразилии, Кении, Республике Корея, Сингапуре и Турции. Эти центры оказывают содействие координации политики Юг-Юг и других видов взаимодействия, а также осуществлению инициатив в рамках семи стратегических соглашений о партнерстве (с Бразилией, Индией, Индонезией, Китаем, Мексикой, Турцией и Южной Африкой). В рамках партнерства с Турцией ПРООН способствовала политическому диалогу путем организации многосторонней конференции по вопросам международного сотрудничества в области развития, которая была проведена в Стамбуле 19–20 июня 2014 года и на которой, помимо других вопросов, рассматривалась роль сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в ускорении процесса развития и улучшения жизни беднейших и наиболее уязвимых групп населения в мире. В ходе другой организованной при поддержке ПРООН конференции, которая состоялась в Пекине, представители 11 стран со средним уровнем дохода<sup>4</sup> провели обмен опытом в области планирования и осуществления совместной деятельности по обеспечению развития. Выработанное в результате обсуждений предложение направлено на создание сети аналитических центров Юга.

23. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) способствует процессу постоянного диалога, стратегическими целями которого являются ликвидация проблемы голода, повышение уровня продовольственной безопасности и содействие устойчивому использованию новых технологий. Для этого ФАО осуществляет ряд инициатив, призванных оказывать влияние на представителей директивных органов, распространять знания и налаживать обмен техническим опытом. В течение отчетного периода важной инициативой, связанной с вопросами политики, было проведение меж-

<sup>4</sup> Бразилия, Индия, Индонезия, Катар, Китай, Мексика, Объединенные Арабские Эмираты, Российская Федерация, Таиланд, Турция и Чешская Республика.



регионального совещания, которое состоялось в Аддис-Абебе 29 июня — 1 июля 2013 года по теме «Новое партнерство в интересах применения единого подхода к решению проблемы искоренения голода в Африке к 2025 году» в рамках осуществления Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке. На этом мероприятии, организованном совместно с Африканским союзом и бразильским институтом Лула, участники обсудили передовые методы, используемые в Африке, Азии и Латинской Америке, и приняли декларацию и «дорожную карту» в области укрепления партнерств, сотрудничества Юг-Юг и мобилизации ресурсов. 4–8 июня 2012 года в Урумчи, Китай, был проведен семинар по вопросам укрепления регионального сотрудничества по обеспечению ответственного развития аквакультуры и рыболовства в странах Центральной Азии и Кавказского региона.

24. Участие в стратегическом диалоге по вопросам сотрудничества Юг-Юг Международной организации труда (МОТ) определяется ее Программой по обеспечению достойных условий труда в контексте устойчивого развития. Одним из характерных мероприятий стало проведение в штаб-квартире МОТ в Женеве 9–10 декабря 2013 года Международной научно-исследовательской конференции по теме «Оценка “зеленых” рабочих мест в целях выработки политики на основе фактических данных». Участники рассматривали результаты проводившихся недавно национальных оценок «зеленых» рабочих мест и обсуждали пути расширения возможностей национальных партнеров по содействию сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству в разработке соответствующих стратегий на основе фактических данных. В числе участников были исследователи из развивающихся стран, которым МОТ оплатила расходы, связанные с участием в конференции.

25. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) принимала участие в политических диалогах посредством проведения двух важных мероприятий. Одним из них стала сессия, посвященная промышленному сотрудничеству Юг-Юг и роли предприятий Юга в наименее развитых странах, которая проводилась во время Конференции на уровне министров наименее развитых стран в Лиме 30 ноября — 1 декабря 2013 года. В ходе этого мероприятия особо подчеркивалась необходимость проведения дальнейших исследований по этой теме, а также по вопросу о роли предприятий Юга как основы и главных участников значительной доли экономического сотрудничества Юг-Юг и достижения связанных с развитием результатов. Другим мероприятием стало параллельное совещание по вопросу о промышленном сотрудничестве Юг-Юг в целях индустриализации Африки в рамках Конференции министров промышленности африканских стран. Роль промышленного сотрудничества Юг-Юг в качестве важного элемента индустриализации Африки подчеркивалась в министерской декларации, которая была принята по завершении указанной конференции.

26. Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), основной технической функцией которой является наблюдение за международным патентным режимом, принимала участие в сотрудничестве Юг-Юг, способствуя быстрым техническим преобразованиям, в результате которых патентное право приобрело большее значение для развития. В течение отчетного периода ВОИС в сотрудничестве с правительством Бразилии провела первое межрегиональное совещание по сотрудничеству Юг-Юг в вопросах управления интеллектуальной собственностью; второе межрегиональное совещание было

организовано в сотрудничестве с правительством Египта. В ходе этих совещаний участники из 32 развивающихся стран мира обсудили широкий круг вопросов интеллектуальной собственности с представителями развитых стран, межправительственных организаций, неправительственных организаций и гражданского общества. Особое внимание уделялось вопросам укрепления институциональной структуры сотрудничества Юг-Юг в рамках ВОИС и активизации создания сетей и механизмов поиска партнеров между развитыми странами и наименее развитыми странами в конкретных вопросах интеллектуальной собственности.

27. Значительная часть деятельности ЮНЕП направлена на повышение уровня осведомленности о многих факторах, представляющих угрозу глобальной экосистеме, и на выработку ответных стратегических мер с уделением особого внимания региональным условиям, а значит и сотрудничеству Юг-Юг. Это в первую очередь относится к защите региональных морей и борьбе с опустыниванием. Особо значимым достижением является осуществлявшаяся на протяжении четырех лет деятельность, результатом которой стало принятие Многолетнего плана действий в области сотрудничества Юг-Юг в вопросах биоразнообразия в целях развития в рамках Конвенции о биологическом разнообразии.

28. В 2013 году Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») оказала помощь правительству Шри-Ланки в связи с проведением в этой стране регионального диалога, на котором обсуждались минимальные требования стандартного договора о трудоустройстве для домашних работников-мигрантов. В ходе совещания использовались результаты предыдущего диалога, который состоялся в ходе семинара, организованного в рамках сессии Глобального форума по миграции и развитию, проходившей в 2012 году. Участники рассмотрели проект стандартного договора для женщин-домашних работниц из числа мигрантов и вынесли по нему свои рекомендации. Эти рекомендации способствовали успешной подготовке меморандума о взаимопонимании между Индией и Саудовской Аравией, более прочно закрепляющего права трудящихся мигрантов-женщин, в частности домашних работниц.

### **Исследования и анализ**

29. Выводы проводящихся исследований и связанная с ними аналитическая работа системы Организации Объединенных Наций являются исключительно важными факторами, которые используются в процессе разработки политики правительств. Они также будут во многом определять роль сотрудничества Юг-Юг в разработке и осуществлении преобразующей повестки дня в области развития на период после 2015 года.

30. Феноменальный подъем стран Юга и резкая активизация сотрудничества Юг-Юг стали предметами глубокого исследования и анализа в Докладе о развитии человеческого потенциала ПРООН за 2013 год, в котором рассматривались изменения в глобальных экономических связях и их последствия для развития человеческого потенциала. Такой же анализ провела и Целевая группа системы Организации Объединенных Наций по повестке дня в области развития на период после 2015 года для своего доклада «Новое глобальное партнерство в целях развития, 2013 год». В других, недавно проведенных ПРООН ис-

следованиях, охватывающих, помимо прочего, темы «зеленых» рабочих мест, незаконных финансовых потоков и финансирования развития, рассматриваются важные вопросы, связанные с сотрудничеством Юг-Юг. Оказываемая ПРООН поддержка также позволила регулярно выпускать издания серии “Sharing Innovative Experiences” Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг, а также опубликовать доклад “Creative Economy Report 2013” и номера журнала “Southern Innovator”.

31. Периодические аналитические доклады Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) являются одним из основных руководств для директивных органов развивающихся стран, особенно в отношении региональных и тематических тенденций, определяющих проблематику сотрудничества Юг-Юг. Эту роль иллюстрируют два недавних примера: в своей основной публикации «Доклад о торговле и развитии» за 2013 год ЮНКТАД отметила, что торговля Юг-Юг имеет большое значение для устранения неустойчивых моделей глобального производства и потребления, а в своем Обзоре по вопросам торговли и окружающей среды за 2013 год ЮНКТАД указала на необходимость глобального перехода на мелкомасштабное экологически чистое сельское хозяйство. В докладах ЮНКТАД по наименее развитым и не имеющим выхода к морю развивающимся странам определены их долгосрочные планы действий, а осуществляемый ею мониторинг африканской проблематики является важным вкладом в региональную политику. Рекомендации для директивных органов представлены в Докладе об экономическом развитии в Африке за 2013 год: внутриафриканская торговля: реализация динамического потенциала частного сектора, который был представлен в связи с подготовкой Африканским союзом плана действий по активизации внутриафриканской торговли, которая в настоящее время по своим масштабам отстает от других регионов. В своем ежегодном докладе “South-South Trade Monitor” ЮНКТАД представляет более подробные данные и анализ по тенденциям торговых потоков Юг-Юг.

32. Большая часть исследовательской деятельности специализированных учреждений осуществляется через сети их партнерств. Так поступает и Всемирная организация здравоохранения, которая осуществляет мониторинг и обмен информацией об угрозах здоровью людей через сеть сотрудничающих с ней учреждений (в настоящее время — более 800). Другим центром сетевых исследований, который вносит неоценимый вклад, является ЮНЕП. Одним из примеров такого передового исследования является доклад “South-South Trade in Renewable Energy: A Trade Flow Analysis of Selected Environmental Goods”. В этом докладе, выпущенном во время первой Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в июне 2014 года, ключевой вопрос устойчивого развития — использование возобновляемых источников энергии — не только рассматривается в контексте роста объема торговли Юг-Юг, но и подчеркивается его воздействие на всеохватный рост и создание рабочих мест. По мере того, как развивающиеся страны пользуются снижением цен на технологии, особенно в области использования солнечной энергии, их торговля товарами и услугами, связанными с использованием возобновляемых источников энергии, растет быстрее, чем глобальная торговля и торговля Север-Юг. Кроме того, в указанном докладе содержится информация о других малых и динамичных новых рынках оборудования для обработки воды и для водоснабжения, которые в глобальном масштабе оцениваются в 50 млрд. долл. США.

Следует отметить, что в докладе содержится призыв к усилению сотрудничества Юг-Юг, особенно на межрегиональном уровне, по линии производства недорогих товаров для охраны окружающей среды. Это потребует соответствующей торговой политики и учебных программ, с тем чтобы создать необходимую квалифицированную рабочую силу.

33. Важными органами по проведению исследований, касающихся социально-экономических проблем, стоящих перед государствами-членами, являются региональные комиссии Экономического и Социального Совета, о которых говорится в подразделе С ниже.

### **Распространение знаний**

34. Одним из центров распространения знаний, призванных улучшать условия труда в странах региона и бороться с такими явлениями, как эксплуатация детского труда, является Межамериканский центр исследований и документации по вопросам профессиональной подготовки МОТ. В настоящее время это преимущественно электронная платформа Юг-Юг с глобальным охватом. ЮНЕП, располагаящая Механизмом по обмену информацией о сотрудничестве Юг-Юг, представляющим собой электронную платформу для распространения знаний, передового опыта, информации и новостей, которая функционирует с 2012 года, обеспечивает перенос сотрудничества Юг-Юг в информационный век.

35. С 2010 года Всемирная туристская организация в сотрудничестве с Региональной туристской организацией южной части Африки осуществляет программу по разработке и укреплению национальных систем статистики туризма для 14 государств-членов этой региональной организации. Надежная и эффективная система статистической информации по туризму и по связанным с туризмом вопросам имеет основополагающее значение для разработки стратегий, основанных на результатах исследований, планирования, маркетинга и информационно-пропагандистской работы, необходимой для создания конкурентоспособной и устойчивой индустрии туризма. Цель этого проекта заключается в проведении оценки систем статистики туризма государств — членов Региональной туристской организации южной части Африки и в том, чтобы привести функционирование этих систем в соответствие с передовой международной практикой. Этот проект также позволяет государствам-членам осуществлять совместное планирование и оказывать поддержку туристическим предприятиям посредством укрепления регионального сотрудничества.

36. Признавая трудности, связанные с созданием и обслуживанием центра распространения знаний в сетевом формате, Индонезия в сотрудничестве с Японским агентством по международному сотрудничеству, ПРООН и Всемирным банком организовала в 2012 году совещание высокого уровня для специалистов-практиков. Свыше 300 участников из 46 стран собрались на Бали, при этом большое число участников поддерживали контакты через созданное Всемирным банком сообщество специалистов-практиков, насчитывающее примерно 250 членов и имеющее список электронной рассылки с более чем 1000 получателей. Второе совещание высокого уровня по созданию центров распространения знаний было проведено в июне 2014 года в Республике Корея. Фонд Всемирного банка для обмена опытом по линии Юг-Юг осуществляет финансирование отдельных инициатив по обмену знаниями между странами с

низким уровнем дохода. Фонд опубликовал результаты тематических исследований с уделением особого внимания основным факторам, определяющим успех в области обмена знаниями<sup>5</sup>.

37. ПРООН заявила о своем намерении стать распространителем знаний, оказывая помощь в выявлении, распространении и адаптации проверенных решений Юга, поддающихся масштабному тиражированию. Онлайн-платформа ПРООН «Тимворкс» способствует проведению многочисленных сетевых обсуждений и включает обмен знаниями и опытом по линии Юг-Юг по широкому кругу вопросов, представлявших интерес для персонала во всех регионах мира. Осуществляемая при поддержке ПРООН Карибская инициатива по управлению рисками способствует обмену знаниями между малыми островными развивающимися государствами в Карибском бассейне и Азиатско-Тихоокеанском регионе по вопросам противодействия и смягчения связанных с климатом рисков, включая ураганы и повышение уровня моря. На организованной при содействии ПРООН Китайско-африканской конференции по вопросам сокращения масштабов нищеты и обеспечения развития, которая проходила в Ханчжоу, Китай, в июле 2013 года, рассматривался вопрос о том, что могут сделать малые и средние предприятия для создания рабочих мест для молодежи. Такая организационная культура распространения знаний заложила для ПРООН основу, позволяющую более эффективно осуществлять эту деятельность для развития сотрудничества Юг-Юг.

#### **Укрепление потенциала**

38. Буэнос-Айресский план действий по развитию и осуществлению технического сотрудничества между развивающимися странами, который был принят на Конференции Организации Объединенных Наций по техническому сотрудничеству между развивающимися странами в 1978 году, был в основном направлен на наращивание институционального потенциала развивающихся стран в целях укрепления их национального и коллективного самообеспечения, и система Организации Объединенных Наций является основным источником поддержки этой деятельности.

39. Многочисленные инициативы ПРООН предлагают странам практическую поддержку по линии укрепления потенциала, например путем расширения возможностей наименее развитых стран в плане участия в торговле, привлечения инвестиций и участия в производственных сетях и в производственно-сбытовых цепочках, обслуживающих растущие рынки глобального Юга. Во время параллельного мероприятия в рамках Форума по сотрудничеству в целях развития Экономического и Социального Совета, который проводился 5–6 июля 2012 года, и позднее — во время конференции по сотрудничеству в области международного развития, организованной ПРООН и Турецким агентством сотрудничества и координации, руководители учреждений по вопросам развития обсудили свои потребности в области укрепления потенциала, которые часто удовлетворяются за счет поддержки, оказываемой ПРООН деятельности по укреплению институционального потенциала Юга.

40. В числе других заслуживающих упоминания инициатив следует назвать создание в Малайзии Международного центра науки, техники и новаторства

---

<sup>5</sup> Shobha Kumar and Aaron Leonard, *The Art of Knowledge Exchange: A Results-Focused Planning Guide for Development Practitioners* (Washington D.C., World Bank, 2011).

для сотрудничества Юг-Юг, который финансируется Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Деятельность центра направлена на создание в развивающихся странах потенциала в трех исключительно важных и взаимосвязанных областях, а именно: получение новых знаний (наука), их применение (техника) и их использование (новаторство). Центр является составной частью сети ЮНЕСКО, осуществляющей деятельность по глобальным приоритетам этого учреждения, а также одним из важнейших участников деятельности по содействию мобилизации интеллектуальных ресурсов и пропаганде передовых методов работы Юга. Его деятельность постоянно открывает новые возможности для сотрудничества Юг-Юг и для укрепления потенциала стран Юга в целом. Инициативы ЮНИДО в области укрепления потенциала по линии сотрудничества Юг-Юг включают два оперативных центра в Китае и Индии, которые занимаются распространением экологически чистых технологий для «зеленой» индустрии.

41. В ноябре 2011 года в рамках новаторского партнерства между ВПП и правительством Бразилии в стране был создан Центр передового опыта по борьбе с голодом. Центр занимается укреплением национального потенциала и накоплением знаний в Африке, Азии и Латинской Америке для разработки и осуществления за счет национальных ресурсов устойчивых программ обеспечения школьного питания и других программ по борьбе с голодом в более широком контексте социальной политики. В настоящее время ВПП рассматривает вопрос о создании для той же цели новых центров.

#### **Партнерства и новаторское финансирование**

42. Организации системы Организации Объединенных Наций создают различные партнерства и механизмы финансирования, которые приносят множество дивидендов. В период 2012–2014 годов в рамках своего Глобального партнерства по эффективному сотрудничеству в целях развития ФАО взаимодействовала приблизительно с 50 партнерами из стран Юга. В новой стратегии сотрудничества Юг-Юг предусматривается создание более тесных и более широких партнерств, включающих трехстороннее взаимодействие с правительствами, исследовательскими учреждениями, гражданским обществом и частным сектором. Одним из примеров является сотрудничество ФАО с Коалицией по развитию рисоводства в Африке и Японским агентством по международному сотрудничеству в вопросах проведения исследований в университетах и специализированных учебных заведениях в Африке и Азии.

43. В ряде соглашений о партнерстве участвуют страны, оказывающие помощь, которые создают вместе с ФАО целевые фонды. В рамках широкого рамочного соглашения о создании целевого фонда с Китаем пять сельскохозяйственных учреждений этой страны будут сотрудничать с африканскими партнерами для расширения масштабов воздействия сотрудничества Юг-Юг на обеспечение продовольственной безопасности и питания; для обеспечения качественного производства ветеринарных вакцин; укрепления сетей сельскохозяйственных исследовательских и учебных центров в Китае и Африке; развития аквакультуры; и увеличения производства энергии из возобновляемых источников и использования таких источников. Другие соглашения о целевых фондах были заключены с Анголой, Нигерией и Чадом и предусматривали предоставление финансовых ресурсов для использования экспертного опыта, соответственно, Бразилии, Китая и Вьетнама. Соглашение о целевом фонде с

Анголой и Бразильской корпорацией сельскохозяйственных исследований направлено на поддержку услуг, которые предоставляет ФАО для возобновления и развития сельскохозяйственных исследований. В рамках соглашения о сотрудничестве с Боливарианской Республикой Венесуэла ФАО направляет сотрудничество Юг-Юг в областях обеспечения продовольственной безопасности, питания и продовольственного суверенитета, а также сокращения масштабов нищеты в странах Латинской Америки и Карибского бассейна.

44. За истекшие годы ВОИС создала ряд новаторских и всеохватных партнерств, направленных на повышение доступности знаний и технологий, и будет стремиться развивать их, с тем чтобы и далее поощрять сотрудничество и партнерства по линии Юг-Юг в области интеллектуальной собственности. Такие инициативы включают “WIPO GREEN” — интерактивную сетевую платформу, поощряющую новаторство и распространение «зеленых» технологий путем установления связей между широким кругом участников, включая партнеров из стран Юга, в производственно-сбытовых цепочках технологических инноваций; “WIPO Re: Search” — сетевую платформу, открывающую доступ к интеллектуальной собственности в области фармацевтических препаратов, технологий, «ноу-хау» и данных, которые имеются в наличии для научно-исследовательской деятельности, связанной с тропическими заболеваниями, которым не уделялось должного внимания; доступ к результатам исследований в области развития и инноваций и доступ к специальной патентной информации для партнерств государственного-частного секторов, которые были созданы для содействия бесплатному или недоростоящему доступу к результатам исследований в области развития и инноваций, а также к специальной патентной информации для развивающихся стран; и многосторонняя платформа “Vision IP”, разработанная для расширения доступа к информации и материалам культурного характера для лиц с нарушением органов зрения.

45. Сотрудничество ЮНЕП, Китая и стран Африки в области охраны окружающей среды является трехсторонней инициативой по партнерству и сотрудничеству, которое осуществляется под руководством и при поддержке министерства науки и техники Китая и китайских научно-исследовательских учреждений при содействии со стороны ЮНЕП. Это партнерство предоставляет африканским странам техническую поддержку в использовании практики, оказавшейся успешной в Китае, например в ведении сельского хозяйства в засушливых районах и в очистке воды. ЮНЕП принимает участие в многочисленных аналогичных партнерствах, включая Партнерство для действий в интересах «зеленой» экономики, Глобальное партнерство университетов по созданию условий для устойчивости и Глобальную сеть по вопросам адаптации.

46. В рамках соглашения о сотрудничестве между МОТ и организацией «Объединенные города и местные органы самоуправления» предоставляется поддержка деятельности по осуществлению Программы по обеспечению достойной работы на местном уровне с использованием подхода, предусматривающего экономическое развитие на местах. В 2013 году МОТ и организация «Объединенные города и местные органы самоуправления» осуществляли деятельность, направленную на развитие сотрудничества Юг-Юг и «город — город», в целях расширения возможностей и развития профессиональных навыков рыночных торговцев из Мапуту и Дурбана, Южная Африка. Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество признаются в качестве важных

механизмов развития сотрудничества «город — город», особенно в сфере местного экономического развития.

47. В соответствии с различными решениями Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг и рекомендациями Объединенной инспекционной группы ряд учреждений сообщили, что установленная процентная доля их регулярных бюджетов выделяется на сотрудничество Юг-Юг и на трехстороннее сотрудничество. Например, общая сумма регулярного бюджета ВОЗ на период 2012–2013 годов составляла 861,6 млн. долл. США, из которых приблизительно 1 млн. долл. США (0,12 процента) было выделено на сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество. Общая сумма внебюджетных ресурсов, выделенных на техническое сотрудничество в период 2012–2013 годов, составляла 498,3 млн. долл. США, из которых 13,8 млн. долл. США, или 2,78 процента, были предоставлены Бразилией, Китаем, Кувейтом, Панамой и Российской Федерацией и были выделены на сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество. Отмечается тенденция увеличения объема бюджетных средств, выделяемых на сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество, и соответствующая доля в рамках программы и бюджета на период 2014–2015 годов увеличилась до 1,5 млн. долл. США.

48. В результате повышения в ФАО осведомленности о сотрудничестве Юг-Юг в качестве программного подхода происходит увеличение сумм, которые целенаправленно выделяются для такого сотрудничества. За последние два года Целевой фонд ФАО-Китая выделил на цели сотрудничества Юг-Юг 2 млн. долл. США, из которых 300 000 долл. США были потрачены на проведение в Найроби 28 октября — 1 ноября 2013 года выставки «Глобальное развитие на основе сотрудничества Юг-Юг». Были выделены средства для второго транша в размере 2 млн. долл. США, предоставление которого должно начаться в 2014 году. Ряд других проектов содержат значительный компонент сотрудничества Юг-Юг, однако объемы средств, выделяемых на сотрудничество Юг-Юг, пока не подсчитаны.

49. Хотя сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество пока еще в полной мере не включено в программу и бюджет ВОИС, в рамках ее двухгодичного проекта в области сотрудничества Юг-Юг, который осуществлялся в течение 2012–2013 годов, эта организация потратила приблизительно 700 000 долл. США.

50. На протяжении ряда лет большая часть структуризованной финансовой поддержки сотрудничества Юг-Юг системой Организации Объединенных Наций поступала от ПРООН, и с учетом недавнего финансового кризиса ПРООН создала на 2014–2017 годы механизм, который обеспечит стабильное и предсказуемое финансирование Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг в размере 3,5 млн. дол. США в год (в общей сложности 14 млн. долл. США). Само Управление планирует мобилизовать дополнительно 20 млн. долл. США (см. [SSC/18/3](#)). Ожидается, что государственными органами будут предоставлять дополнительные ресурсы Управлению и что Администратор ПРООН в качестве Председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития изучит возможность расширения поддержки с использованием опыта, накопленного в процессе управления Многосторонним целевым фондом. Управление также будет получать ресурсы от Группы 77 и Китая через размещающийся в ПРООН Целевой фонд им. Переса



Гереро для сотрудничества Юг-Юг. Созданный в 1983 году Целевой фонд ежегодно выделяет сумму в размере 213 000 долл. США, которые представляют собой процентные начисления с его основного капитала в размере 6 млн. долл. США, имеющегося в наличии для проектов Юг-Юг.

### **Контроль и оценка**

51. Многие организации и учреждения Организации Объединенных Наций откликаются на призывы к проведению оценки результатов их поддержки сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. ПРООН взяла на себя ведущую роль и провела оценку своего вклада в сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество в периоды 1996–2007, 2009–2011 годов. Выводы оценок и ответы руководства заложили основу для четкого определения сотрудничества Юг-Юг в стратегическом плане этой организации на 2014–2017 годы и в общеорганизационной стратегии по вопросам сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, которые находятся в стадии подготовки. В 2012 году ФАО провела внутренний обзор своей деятельности за пятнадцатилетний период, в результате которого в ее программе сотрудничества Юг-Юг были выявлены области, нуждающиеся в улучшении. В период с января по март 2014 года две внешние независимые компании по оценке провели оценку проекта ВОИС, озаглавленного «Укрепление сотрудничества Юг-Юг в области интеллектуальной собственности и развития между развивающимися странами и наименее развитыми странами». В своем докладе об оценке, подготовленном в мае 2014 года, они подчеркивали важность этого проекта и потенциальную устойчивость результатов благодаря дальнейшей институционализации и учету сотрудничества Юг-Юг во всех мероприятиях ВОИС.

52. МОТ провела независимую среднесрочную оценку осуществления ее программы партнерства в области предотвращения и ликвидации детского труда в Южной и Северной Америке, для которой на период с июня 2009 по ноябрь 2015 года Бразильское агентство сотрудничества выделило по линии финансирования порядка 9 млн. долл. США. В ходе проведенной в 2013 году оценки было установлено, что посещения стран-партнеров в целях обмена опытом в соответствии с поступающими просьбами являются эффективным средством укрепления взаимодействия и открывают возможности для распространения успешных видов деятельности.

## **С. Поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций субрегиональному, региональному и межрегиональному сотрудничеству Юг-Юг**

53. Одна из наиболее крупных структур поддержки сотрудничества Юг-Юг на региональном и субрегиональном уровнях обеспечивается пятью региональными комиссиями Экономического и Социального Совета: Экономической комиссией для Африки (ЭКА), Европейской экономической комиссией (ЕЭК), Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА). Поскольку каждая комиссия ориентирует свою деятельность на решение связанных с развитием проблем своих государств-членов, почти все их

мероприятия, включая регулярные совещания, охватывают сотрудничество Юг-Юг, которое в полной мере учитывается в осуществляемой ими деятельности. Региональные структуры Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития также играют важную роль в поощрении сотрудничества Юг-Юг в масштабе регионов.

54. Помимо исследовательских и аналитических функций региональных комиссий, которые отмечались ранее, их основная роль заключается в оказании государствам-членам помощи в поиске общих позиций по основным вопросам. В каждом регионе существуют огромные экономические и социальные различия как между странами, так и в самих странах. Консультации по повестке дня на период после 2015 года показали, что ликвидация этих различий является общей и высокоприоритетной задачей в каждом регионе. К числу других проблем, вызывающих серьезную общую озабоченность, относятся экологические угрозы и преступность, связанная с насилием. В основе такой схожей проблематики лежат в значительной степени разные социально-экономические условия; поэтому одна из основных посылок региональных комиссий для повестки дня на период после 2015 года заключается в том, что, несмотря на многие общие проблемы регионов, их различные условия требуют индивидуального подхода, учитывающего региональные особенности<sup>6</sup>.

55. Каждая региональная комиссия осуществляет активную деятельность в поддержку региональной интеграции, действуя совместно с другими организациями, имеющими такую же направленность. Например, в Западной Африке региональный координационный механизм для арабских государств ЭСКЗА осуществляет подготовку региональной системы картирования нищеты. В Африке усилия по координации в настоящее время направлены на осуществление Нового партнерства в интересах развития Африки в рамках десятилетней программы укрепления потенциала, разработанной для Африканского союза. В Азиатско-тихоокеанском регионе, в котором имеется большое число региональных и субрегиональных организаций, задача является более комплексной, и кратко сформулировать ее непросто. К числу заслуживающих упоминания примеров регионального сотрудничества Юг-Юг относится конференция, которая была проведена в Дили в феврале 2013 года по теме: «Развитие для всех: прекращение конфликтов, развитие государств и искоренение нищеты». Указанная конференция предоставила уязвимым и затронутым конфликтами государствам этого региона возможность изложить свои проблемы, с тем чтобы для них было найдено место в повестке дня на период после 2015 года. ЭКЛАК также подготовила слишком насыщенную повестку дня, и ее трудно сформулировать в кратком виде. Примером имевшихся трудностей является большое число субрегиональных и региональных механизмов, которые получают ее поддержку<sup>7</sup>. Региональной организацией с наиболее универсальным членским составом является Сообщество латиноамериканских и карибских государств, с которым ЭКЛАК поддерживает тесные отношения поддержки. ЕЭК оказывает помощь процессу евразийской интеграции через ряд мероприятий техническо-

<sup>6</sup> ЕЭК, ЭСКАТО, ЭКЛАК, ЭКА и ЭСКЗА “*A Regional Perspective on the Post-2015 United Nations Development Agenda*” (E/ESCWA/OES/2013/2).

<sup>7</sup> Южноамериканский общий рынок, Латиноамериканская ассоциация интеграции, Карибское сообщество, Южноамериканский союз наций, Центральноамериканская комиссия по окружающей среде и развитию, Сообщество латиноамериканских и карибских государств, Система Центральноамериканской интеграции и Андское сообщество.

по сотрудничества в партнерстве с Таможенным союзом Евразийского экономического сообщества и Общей экономической зоной.

56. Как отмечалось выше, учреждения Организации Объединенных Наций оказывают все более активную и разнообразную поддержку региональному и межрегиональному сотрудничеству Юг-Юг — преимущественно в процессе осуществления их программ в области сетевого распространения знаний и оказания технического содействия на местах. Уникальным примером сотрудничества трех стран со средним уровнем дохода из трех различных регионов в рамках системы Организации Объединенных Наций — Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг — с целью помочь наименее развитым странам является Фонд Индии-Бразилии-Южной Африки по борьбе с голодом и нищетой (Фонд ИБЮА). На сегодняшний день этот фонд выделил 27 млн. долл. США для финансирования проектов в 13 странах-партнерах. Например, в Бурунди оказываемая Фондом поддержка использовалась для создания и введения в эксплуатацию центра профилактики, выявления и лечения ВИЧ, в котором проводится консультирование более чем 39 000 человек в год.

57. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу об устойчивой энергетике для всех занимается объединением усилий глав правительства африканских стран и частного сектора для осуществления конкретных планов согласованного решения проблемы энергетической нищеты в Африке, где почти 600 миллионов человек не имеют электрообеспечения и почти 800 000 человек ежегодно безвременно умирают в результате загрязнения воздуха в жилищах. С учетом того, что одна треть всех новых открытых месторождений нефти и газа за последние пять лет приходилась на Африку и 9 из 12 таких месторождений, открытых в 2012 году, находятся в Восточной и Западной Африке, Специальный представитель предложил создать субрегиональные рамки сотрудничества посредством учреждения в каждом региональном экономическом сообществе группы лидеров по вопросам африканской энергетики для стимулирования разработки региональных платформ партнерства государственного и частного секторов, с тем чтобы привлечь больший объем национальных и иностранных инвестиций в сферу выработки и распределения электроэнергии и создания в связи с этим добавленной стоимости, что, в случае нефти и газа, будет означать производство удобрений, изделий из пластмассы и получение сжиженного нефтяного газа<sup>8</sup>. Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг оказывает содействие в разработке Энергетической инициативы Юг-Юг, посредством которой страны Юга определяют свои потребности и примут решения относительно того, как бороться со стоящими перед ними проблемами с уделением основного внимания задаче наиболее эффективного использования энергетических ресурсов в нынешних глобальных условиях.

<sup>8</sup> Kandeh K. Yumkella, “Africa’s new energy bonanza”, *African Business*, No. 409 (June 2014).

#### **IV. Межучрежденческая координация поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций сотрудничеству Юг-Юг**

58. В целях осуществления решения 18/1 Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг, принятого на его восемнадцатой сессии, предстоит проделать большой объем работы для поощрения актуализации и координации поддержки сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций. Межучрежденческая координация в поддержку сотрудничества Юг-Юг осуществляется на глобальном и региональном уровнях под эгидой Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, Регионального координационного механизма каждой региональной комиссии Экономического и Социального Совета и региональных групп Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Непосредственная работа по координации Координационного совета руководителей осуществляется в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, которую возглавляет Администратор ПРООН, и эта работа представляет собой процесс, который полностью является составной частью деятельности системы Организации Объединенных Наций.

59. Таким образом, в соответствии с решениями, принятыми Комитетом высокого уровня на его восемнадцатой сессии, и согласно рекомендациям в отношении обеспечения более систематической актуализации сотрудничества Юг-Юг системой Организации Объединенных Наций, которые содержатся в докладе Объединенной инспекционной группы и в докладе Генерального секретаря по вопросу об укреплении Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг, Администратор ПРООН в качестве Председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития осуществляет следующие функции: а) создание более формального и эффективного межучрежденческого механизма, координируемого Управлением; б) предоставление Управлению возможности более регулярно участвовать в работе стратегических и координационных механизмов Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития при обсуждении вопросов, затрагивающих сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество; и в) принятие мер по обеспечению того, чтобы при необходимости Управление было надлежащим образом укомплектовано кадрами посредством откомандирования в распоряжение Управления соответствующих сотрудников правительствами и другими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, а также путем набора сотрудников-специалистов младшего уровня, с тем чтобы придать дополнительный вес функции Управления по общесистемной координации.

60. Укрепление Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг также будет осуществляться за счет скорейшего назначения регионального персонала категории специалистов в региональные центры ПРООН, в которых это необходимо, в сочетании с дополнительными мерами по их дальнейшей интеграции в региональные механизмы Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. На страновом уровне координаторам-резидентам Организации Объединенных Наций будут оказывать поддержку тематические группы (в том числе по вопросам сотрудничества

Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества), либо другие межучрежденческие механизмы, с тем чтобы они могли играть ведущую роль в общесистемной координации. Эти меры будут дополняться семинарами, учебными курсами и другими инициативами, предпринимаемыми Управлением во взаимодействии с Управлением по координации оперативной деятельности в целях развития и Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы помочь сотрудникам эффективно осуществлять актуализацию сотрудничества Юг-Юг.

61. Все вышеупомянутые меры повышают степень приверженности ПРООН делу размещения и поддержки Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг с предоставлением ему средств и возможностей для выполнения своей роли координатора сотрудничества Юг-Юг в рамках системы Организации Объединенных Наций.

62. Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг осуществляет институционализацию и укрепление своих рамок многосторонней поддержки Юг-Юг, включающих Академию глобального развития в контексте сотрудничества Юг-Юг, ежегодную выставку «Глобальное развитие на основе сотрудничества Юг-Юг» и Глобальную систему обмена активами и технологиями Юг-Юг, которые все более широко используются структурами Организации Объединенных Наций. Например, ПРООН оказывала содействие в укреплении Академии путем пополнения списков экспертов в системе Сети по вопросам развития в интересах распространения и применения передового опыта стран Юга. Академия предоставляет доступ более чем 13 000 экспертам из стран Юга, а также информацию более чем о 300 примерах успешного опыта во всех областях осуществления Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

63. Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг активно использует знания и опыт структур Организации Объединенных Наций при организации своей ежегодной выставки «Глобальное развитие на основе сотрудничества Юг-Юг». Каждый год в выставке принимают участие более 30 структур Организации Объединенных Наций и других многосторонних организаций. Например, ФАО принимала участие в выставке 2012 и 2013 годов, а также в первой региональной выставке, которая была организована в Дохе в 2013 году; с 2009 года ЮНЕП выступает в роли одного из институциональных партнеров и организаторов шести форумов по обмену решениями, проводящихся в рамках выставки, а в 2013 году Программа принимала выставку в своей штаб-квартире в Найроби; ЮНИДО принимала активное участие в проведении выставки и принимала ее в 2012 году в Вене; МОТ проводила выставку 2010 года и организовывала два форума по обмену решениями в рамках выставки 2012 года и выставки 2013 года, а в настоящее время осуществляет деятельность по подготовке издания, обобщающего все передовые методы, которые были продемонстрированы на всех предыдущих выставках; ВОИС принимала участие в выставках 2012 и 2013 годов и выявила передовые методы для дальнейшего укрепления сотрудничества Юг-Юг в своей работе; а ПРООН продолжает сотрудничать с Управлением в рамках организации выставок, и в 2013 году организовала форум по обмену решениями по вопросам сокращения масштабов нищеты и обеспечения устойчивости.

64. ЮНЕП поддерживает Глобальную систему обмена активами и технологиями по линии Юг-Юг через свой механизм по обмену информацией о сотрудничестве Юг-Юг. В мае 2013 года ЮНИДО принимала участие в восьмой Конференции форума «Глобальная биржа по обмену активами и технологиями по линии Юг-Юг», которая была проведена в рамках первой Китайской международной технологической ярмарки в Шанхае, Китай. Она также организовала сессию по вопросам промышленного сотрудничества Юг-Юг в целях повышения степени продовольственной безопасности в Китае и председательствовала на обсуждении «за круглым столом» по теме «Институционализация промышленного сотрудничества Юг-Юг: опыт и решения центров Юга». В ходе выставки «Глобальное развитие на основе сотрудничества Юг-Юг 2013 года» было сформировано партнерство между Глобальной системой обмена активами и технологиями Юг-Юг и структурой ВОИС «GREEN» — интерактивной сетевой платформой, поощряющей новаторство и распространение «зеленых» технологий. За время, прошедшее с момента ее создания, Глобальная система обмена активами и технологиями Юг-Юг включила в себя 49 страновых центров в 39 странах с 6132 поданными в список проектами, 1869 проектами, обеспеченными ресурсами, и 857 осуществляемыми проектами.

## **V. Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года**

65. В 2013 году Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций призвал свои вспомогательные органы совместными усилиями разработать варианты того, как система Организации Объединенных Наций может наилучшим образом оказать поддержку государствам-членам в условиях, когда международное сообщество стремится перейти к новой универсальной повестке дня в области развития, ориентированной на устойчивое развитие, включая осуществление на страновом уровне (см. [E/2014/69](#), пункт 18).

66. Авторитет системы Организации Объединенных Наций будет зависеть от содержания повестки дня на период после 2015 года, а также от того, насколько эффективно она будет осуществляться. Помимо глобальных форумов, обсуждения по вопросам существа будущей повестки дня в области развития должны в значительной степени стать одним из процессов сотрудничества Юг-Юг на субрегиональном и региональном уровнях. Формирующиеся очертания повестки дня свидетельствуют о настоятельной необходимости искоренения нищеты и изменения неустойчивых моделей производства и потребления. В ходе обсуждений особо подчеркивается необходимость согласованного подхода, который должен включать и балансировать в единых рамках три аспекта устойчивого развития, а также необходимость набора универсальных целей, которые должны отражать весь диапазон чаяний потребностей человека для обеспечения достойной жизни для всех. Такая приверженность человеческой солидарности отвечает основополагающим принципам сотрудничества Юг-Юг.

67. Хотя в ходе обсуждений повестки дня на период после 2015 года основное внимание по-прежнему уделялось целям в области развития, сформулиро-

ванным в Декларации тысячелетия, по такой проблематике, как крайняя нищета, здравоохранение и образование, столь же большое значение имеет и уделение особого внимания мобилизации ресурсов, необходимых для осуществления будущих целей в области устойчивого развития на национальном, региональном и глобальном уровнях.

68. Эти общие цели в области развития и средства их достижения требуют, чтобы система Организации Объединенных Наций продолжала поддерживать всеохватные и практические рамки, которые будут поощрять более активный вклад в сотрудничество Юг-Юг в тех областях, в которых оно доказало свою эффективность, включая осуществляемые в формате Юг-Юг торговлю, инвестиции, финансирование, развитие инфраструктуры, региональную интеграцию, техническое и научное сотрудничество, совместную исследовательскую деятельность и обмен информацией.

69. Растущий интерес к сотрудничеству Юг-Юг среди государств-членов и расширение масштабов координации и согласованной поддержки сотрудничеству Юг-Юг в рамках системы Организации Объединенных Наций в течение отчетного периода подчеркивают ту важную роль, которую должны и далее играть Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг и принимающее его учреждение — ПРООН, с тем чтобы максимально повысить результативность этой формы сотрудничества в плане развития.

## VI. Выводы и рекомендации

70. С учетом происходящей в настоящее время активизации отношений между странами Юга многие организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций принимают меры по выполнению решений Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг, резолюций Генеральной Ассамблеи и рекомендаций Объединенной инспекционной группы, которые касаются сотрудничества Юг-Юг. Они включают вопросы сотрудничества Юг-Юг в свои стратегические планы, исследовательские программы, программные документы, бюджеты, показатели результатов работы и меры по контролю и оценке; и такие усилия должны предприниматься все более активно.

71. Потребность в согласованной и эффективной координации такой поддержки сотрудничества Юг-Юг со стороны Организации Объединенных Наций является еще большей, чем когда бы то ни было, и она должна быть безотлагательно удовлетворена посредством создания межучрежденческого координационного механизма и всестороннего осуществления других мер, которые были недавно предложены Генеральным секретарем для укрепления Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг и для интеграции его регионального персонала в региональные координационные механизмы Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

72. Включение сотрудничества Юг-Юг в оперативную деятельность системы Организации Объединенных Наций, которому в настоящее время способствует экспериментальное использование системы руководящих принципов оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, должно продолжаться путем разработки большего числа директивных и методических документов, отвечающих потребностям государств-членов и мандатам различных организаций и

учреждений системы Организации Объединенных Наций. Столь же большое значение имеет и обеспечение постоянного доступа Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг и координаторов системы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг к сети глобальных операций и страновых отделений ПРООН, страновым группам Организации Объединенных Наций и системе координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, действующих под эгидой ПРООН в качестве органа, принимающего Управление, и Председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

73. В деле осуществления ряда рекомендаций, вытекающих из доклада Объединенной инспекционной группы, а также проведенной в 2012 году оценки поддержки, оказываемой ПРООН сотрудничеству Юг-Юг, был достигнут определенный прогресс. В то же время рекомендации, касающиеся деятельности Комитета высокого уровня как ключевой руководящей структуры по вопросам сотрудничества Юг-Юг в системе Организации Объединенных Наций, по-прежнему не выполнены, и им должно уделяться первоочередное внимание, начиная с проведения консультаций с государствами-членами в отношении руководства по обновлению правил процедуры Комитета, которые были приняты в 1980 году.

74. Интерес к сотрудничеству Юг-Юг продолжает расти, что вызвано стремительными темпами развития стран Юга. Однако в последнее время темпы экономического роста замедлились, прогресс является неравномерным, а разрыв между Севером и Югом в размере среднего показателя дохода на душу населения по-прежнему является неприемлемо большим. Для обеспечения общего процветания для всех в период после 2015 года необходимо активизировать сотрудничество и уделять особое внимание поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций, особенно в тех областях, в которых сотрудничество Юг-Юг доказало свою эффективность, в частности в деле координации политики, региональной интеграции, межрегиональных связях и развитии национальных производственных возможностей посредством обмена знаниями и технологическими новшествами.

75. По мере того как ряд развивающихся стран переходит на более широкое использование энергоэффективных технологий<sup>9</sup>, система Организации Объединенных Наций получает возможности и на нее же возлагается функция поощрять передачу технологий использования возобновляемых источников энергии по линии Юг-Юг и создавать большее число многосторонних партнерств, через которые ресурсы государственного и частного секторов можно было бы передавать устойчивым предприятиям для создания рабочих мест в сельской местности и в городах и для искоренения нищеты.

76. Сотрудничество Юг-Юг приобретает все большее значение для укрепления производственного потенциала развивающихся стран и активизации их устойчивого роста. Это требует создания большего числа партнерств с участием правительств, гражданского общества, академических кругов, международных финансовых учреждений, фондов и частного сектора. В Африке, где многим странам скорее всего не удастся достичь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, система Организации Объединен-

<sup>9</sup> Организация экономического сотрудничества и развития, *Perspectives on Global Development 2014: Boosting Productivity to Meet the Middle-Income Challenge* (Paris, 2014).



---

ных Наций должна активизировать свою поддержку региональных сообществ, с тем чтобы большее число входящих в их состав богатых ресурсами стран могли создавать более многочисленные партнерства с участием государственного и частного секторов и трансграничные рамочные структуры для привлечения большего объема национальных и иностранных инвестиций в сферу устойчивой выработки и распределения электроэнергии и создания в этой области добавленной стоимости, отвечая таким образом на содержащиеся в Найробийском итоговом документе призывы к системе Организации Объединенных Наций помочь в укреплении региональных учреждений в интересах активизации сотрудничества Юг-Юг.

---