



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 October 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия
Пункт 140 повестки дня
Пенсионная система Организации
Объединенных Наций

Пенсионная система Организации Объединенных Наций

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел предварительный вариант доклада Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций о работе его шестьдесят первой сессии (A/69/9), а также доклад Генерального секретаря об инвестициях Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций (ОПФПООН) и мерах, принимаемых для диверсификации Фонда (A/C.5/69/2). Кроме того, Комитет имел в своем распоряжении записку Генерального секретаря о членском составе Комитета по инвестициям. В процессе рассмотрения этих вопросов члены Комитета встретились с Председателем Правления Пенсионного фонда, главным административным сотрудником Пенсионного фонда и представителем Генерального секретаря по инвестициям Фонда, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, а затем письменные ответы, полученные 10 октября 2014 года.

2. Замечания и рекомендации Консультативного комитета, содержащиеся в настоящем докладе, относятся прежде всего к тем вопросам, по которым Генеральная Ассамблея должна принять решения. Рекомендации и решения, которые были приняты Правлением Пенсионного фонда на его шестьдесят первой сессии и которые требуют принятия решения Ассамблеей, изложены в разделе А главы II доклада Правления. В приложении XVIII к этому докладу содержится проект резолюции, который предлагается принять Ассамблее. Информация о других решениях, принятых Правлением Пенсионного фонда, приводится в разделе В главы II доклада Правления.

* Переиздано по техническим причинам 27 октября 2014 года.



3. Доклад Комиссии ревизоров о финансовых ведомостях ОПФПООН за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2013 года, содержится в приложении X к докладу Правления Пенсионного фонда. **Консультативный комитет согласен с мнениями Комиссии ревизоров, изложенными в ее докладе, а также обращает внимание на другие выводы ревизоров, которые требуют рассмотрения в ближайшее, по возможности, время (см. пункты 34 и 35 ниже).**

II. Сводная информация об операциях Фонда

4. В докладе Правления Пенсионного фонда приводится сводная информация об операциях ОПФПООН за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2013 года, согласно которой число участников Фонда сократилось со 120 774 до 120 294, т.е. на 0,4 процента, а число выплачиваемых на регулярной основе пособий возросло с 65 387 до 69 980, т.е. на 7,0 процента (A/69/9, пункт 15). В докладе также отмечается, что за двухгодичный период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2013 года чистый объем активов, имеющих для выплаты пособий, увеличился с 39,8 млрд. долл. США до 51,5 млрд. долл. США, а поступления за тот же период составили 16,4 млрд. долл. США, включая доходы от инвестиций в размере 12 млрд. долл. США и взносы и прочие поступления на сумму 4,4 млрд. долл. США. Эта сумма более чем вдвое превышает доход в размере 6,9 млрд. долл. США, полученный в двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2011 года. В докладе также сообщается, что расходы на выплату пособий и другие расходы за указанный период составили 4,7 млрд. долл. США и что расходы на выплату пособий превысили сумму поступивших взносов на 196 млн. долл. США. Общий доход от инвестиций составил 15,5 процента в 2013 году и 12,7 процента в 2012 году, превысив контрольные показатели в 13,5 процента и 12,1 процента соответственно.

III. Актуарные вопросы

5. В главе V доклада Правления Пенсионного фонда рассматриваются актуарные вопросы, в том числе результаты тридцать второй актуарной оценки Фонда по состоянию на 31 декабря 2013 года, главная цель которой заключалась в том, чтобы определить, достаточно ли текущих и прогнозируемых будущих активов Фонда для покрытия его пассивов. По итогам оценки был выявлен актуарный дефицит в размере 0,72 процента от суммы зачитываемого для пенсии вознаграждения, что представляет собой значительное улучшение по сравнению с дефицитом в размере 1,87 процента от суммы зачитываемого для пенсии вознаграждения по состоянию на 31 декабря 2011 года. Правление Пенсионного фонда отмечает, что уменьшение дефицита объясняется прежде всего актуарными последствиями повышения возраста обычного или досрочного выхода в отставку для новых сотрудников, чье участие в Фонде начинается или возобновляется 1 января 2014 года. В этой связи Консультативный комитет отмечает, что данный дефицит не превышает безопасного предела в размере порядка 2 процентов от суммы зачитываемого для пенсии вознаграждения, который Комитет актуариев рекомендовал сохранять для компенсации воздействия неустойчивого состояния финансовых рынков на долгосрочную платежеспособность Фонда (там же, пункт 59). Комитет отмечает также, что

рыночная стоимость активов на 31 декабря 2013 года (51,5 млрд. долл. США) превышала актуарную стоимость всех накопленных прав на выплаты из Фонда на эту дату (там же, пункт 6б). **Комитет принимает к сведению информацию о результатах актуарной оценки ОПФПООН по состоянию на 31 декабря 2013 года. Напоминая о выраженной им ранее обеспокоенности на этот счет (A/67/525, пункт 6), Комитет приветствует улучшение актуарного положения Фонда, что свидетельствует об обращении вспять тенденции к сокращению актуарной стоимости активов, которая наблюдалась в его актуарных оценках за период с 1999 года.**

IV. Медицинское страхование после выхода на пенсию

6. В пунктах 26–33 доклада Правления Пенсионного фонда рассматриваются обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, вытекающие из резолюции 68/244 Генеральной Ассамблеи. В этой резолюции Генеральная Ассамблея напомнила о рекомендации Консультативного комитета (A/68/550, пункт 13) и просила Генерального секретаря рассмотреть, опираясь на мнение Правления Пенсионного фонда, вариант, предусматривающий расширение мандата Фонда на выполнение функции экономического, эффективного и приемлемого с точки зрения затрат управления выплатами по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, с учетом преимуществ и недостатков этого варианта, в том числе связанных с ним финансовых и правовых последствий, без ущерба для результатов такого рассмотрения, и представить доклад по этому вопросу Ассамблее на ее семидесятой сессии.

7. Правление Пенсионного фонда отмечает, что Сетью по финансовым и бюджетным вопросам Комитета высокого уровня по вопросам управления уже создана Рабочая группа для рассмотрения общесистемного подхода к финансированию выплат по медицинскому страхованию после выхода на пенсию и что Рабочая группа расширит круг своего ведения, как это было предложено в резолюции 68/244. В докладе указывается, что по просьбе Комитета по контролю за активами и обязательствами Правления Пенсионного фонда актуарий-консультант Фонда рассмотрел это предложение и пришел к выводу, что в случае принятия согласованного общесистемного плана выплат по медицинскому страхованию после выхода на пенсию и включения этого плана в расширенный мандат ОПФПООН никакого повышения эффективности административной деятельности в результате объединения управления этим планом с операциями Фонда не ожидается. Актуарий-консультант также пришел к выводу, что Фонд мог бы предложить экономически эффективное решение относительно инвестирования активов, зарезервированных для финансирования будущих пособий по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, если будут разработаны и одобрены надлежащие процедуры управления и кадрового обеспечения, стратегия распределения активов и параметры склонности к риску. Комментируя эти выводы актуария-консультанта, Правление Пенсионного фонда отметило, что Фонду не следует, возможно, управлять ресурсами, предназначенными для выплаты пособий по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, поскольку инвестиционные цели Фонда отличаются от целей такого страхования, и что расширение мандата Фонда с этой целью может поставить под угрозу оперативную жизнеспособность Фонда и негативно сказаться на его долгосрочной стабильности.

8. В ответ на запрос Консультативного комитета представители ОПФПООН сообщили, что при рассмотрении вопроса о целесообразности применения общесистемного подхода к управлению выплатами по медицинскому страхованию после выхода на пенсию важно помнить о том, что 23 организации, участвующие в Фонде, используют разные планы выплат по медицинскому страхованию, что может выражаться в различных уровнях охвата страхованием, использовании разных поставщиков и механизмов совместного покрытия расходов, а также в различных уровнях финансирования. Поэтому представители Пенсионного фонда считают, что любое общесистемное решение потребует в первую очередь согласования этих планов, чтобы можно было выработать общий подход и использовать его в качестве основы для рационализации различных планов по медицинскому страхованию после выхода на пенсию или достижения экономии за счет эффекта масштаба в результате объединения этих планов. Более того, они считают, что вариант использования Пенсионного фонда является отдельным вопросом, который можно будет рассмотреть в том случае, если такое общее решение относительно медицинского страхования будет признано реально осуществимым.

9. В ответ на запрос Консультативного комитета ему была представлена таблица, в которой сопоставляются ключевые процессы управления ОПФПООН и планами медицинского страхования после выхода на пенсию. Комитет считает, что эта информация должна быть представлена Генеральной Ассамблее при рассмотрении ею доклада Правления Пенсионного фонда. В этой связи представители ОПФПООН сообщили Комитету, что, хотя на уровне старшего руководства наблюдаются некоторые сходства, например в плане единых административных структур и объединенных консультативно-правовых служб, они считают, что структуры управления пенсионными выплатами и медицинским обслуживанием имеют отдельный друг от друга и независимый характер и требуют различных систем, процессов, процедур и экспертных знаний, что ограничивает возможности для экономии средств. В то же время представители Пенсионного фонда сообщили Комитету, что, по их мнению, одной возможной сферой, где можно повысить эффективность, является инвестирование средств от имени участвующих организаций. Это потребует разработки четкого инвестиционного мандата и структур управления, таких как инвестиционный комитет, механизмы отчетности, система контрольных показателей и инвестиционная политика, причем для всех этих компонентов потребуются дополнительные кадровые ресурсы.

10. **Консультативный комитет принимает к сведению представленную информацию о ключевых различиях между управлением пенсионными системами и управлением планами медицинского страхования, а также выводы, сделанные актуарием-консультантом Фонда. Кроме того, Комитет принимает к сведению мнения Правления Пенсионного фонда в отношении предложения насчет медицинского страхования после выхода на пенсию в свете выводов актуария-консультанта. Тем не менее Комитет вновь отмечает, что вопрос о финансировании выплат по медицинскому страхованию после выхода на пенсию и управлении ими имеет общесистемный характер, и поэтому его лучше всего решать на основе общесистемного подхода (там же), в выработке которого ОПФПООН может сыграть ключевую роль. В этой связи Комитет выражает согласие с выводом актуария-консультанта о том, что ОПФПООН мог бы предложить экономически**

эффективное решение в вопросе об инвестировании активов, зарезервированных для финансирования выплат по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, если бы была создана надлежащая структура (A/69/9, пункт 31). Комитет считает, что предложение разработать общесистемный подход к медицинскому страхованию после выхода на пенсию заслуживает дополнительного изучения и проведения консультаций между всеми организациями системы Организации Объединенных Наций. Комитет приветствует в этой связи предложение Комитета высокого уровня по вопросам управления учредить рабочую группу по медицинскому страхованию после выхода на пенсию и ожидает получения информации о результатах ее работы в контексте доклада, который Генеральный секретарь должен представить Генеральной Ассамблее на ее семидесятой сессии в соответствии с ее резолюцией 68/244.

11. В этой связи следует отметить, что в ходе рассмотрения доклада Комиссии по международной гражданской службе Консультативному комитету в ответ на его запрос была предоставлена информация о планах медицинского страхования в рамках общей системы Организации Объединенных Наций. Было отмечено, что, хотя первоначально пособия по медицинскому страхованию предоставлялись только на местах и не являлись частью услуг общей системы, планы медицинского страхования эволюционировали и теперь предусматривают всемирный охват услугами для международного персонала. Было также отмечено, например, что группы организаций, имеющих аналогичный профиль, объединили свои планы медицинского страхования, отдав их в ведение одной организации, как это сделали Секретариат Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций и Детский фонд Организации Объединенных Наций, причем эти планы охватывают их международный персонал по всему миру и всех их сотрудников, базирующихся в Соединенных Штатах Америки. Было отмечено, что можно рассмотреть целесообразность объединения со временем всех планов, сокращения числа планов и расширения сотрудничества между организациями общей системы Организации Объединенных Наций. **Комитет считает, что применение общесистемного подхода к медицинскому страхованию, включая медицинское страхование после выхода на пенсию, с учетом наилучших преобладающих местных условий в каждом месте службы является, возможно, желательной долгосрочной целью для системы Организации Объединенных Наций, и Комитет намерен вернуться к этому вопросу в будущем.**

V. Инвестиции Объединенного фонда персонала Организации Объединенных Наций

Общие результаты деятельности

12. В докладе Генерального секретаря об инвестициях ОПФПООН и мерах, принимаемых для диверсификации фонда, содержится информация об управлении инвестициями Фонда в течение финансового двухгодичного периода с 1 апреля 2012 года по 31 марта 2014 года, в том числе информация о доходности и диверсификации инвестиций и их связи с процессом развития. В отчетный период рыночная стоимость активов Фонда увеличилась на 8,7 млрд. долл. США, т.е. на 20,3 процента, с 43,1 млрд. долл. США по состоянию на 1 апреля

2012 года до рекордной величины в 51,8 млрд. долл. США по состоянию на 31 марта 2014 года. В течение этого периода среднегодовая доходность инвестиций Фонда составляла 10,1 процента, превысив стратегический контрольный показатель в размере 9,6 процента на 46 базисных пунктов. В докладе далее отмечается, что этот высокий показатель объясняется прежде всего среднегодовым доходом в размере 14,1 процента от инвестиций на фондовых рынках, главным образом в Европе и Соединенных Штатах. Генеральный секретарь указывает, что, как следует из данных за предыдущие периоды, Фонд достигал целевого показателя фактической доходности в размере 3,5 процента в течение последних 10, 15, 20, 25 и 50 лет (A/C.5/63/2, пункт 3).

13. В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что, хотя высокой доходности инвестиций Фонда в значительной мере способствовало активное руководство со стороны Отдела управления инвестициями, этому способствовало также возобновление активности на глобальных финансовых рынках в отчетный период. В ответ на запрос Комитета ему была предоставлена информация, свидетельствующая о том, что 51 процент суммы в размере 8,7 млрд. долл. США, на которую увеличилась рыночная стоимость, пришелся на новые закупки, продажи, поступления, выплаты, корпоративные действия и накопления за финансовый двухгодичный период, а 49 процентов этой суммы — на рыночную стоимость инвестиций Фонда. Комитету было сообщено, что в отчетный период исследовательский потенциал инвестиционной группы был усилен за счет подключения к ее работе дополнительных сотрудников по инвестициям, а способность следить за инвестиционными рисками была укреплена благодаря созданию в 2009 году Секции по вопросам рисков и контроля за соблюдением требований. Комитету было также сообщено, что деятельность Отдела управления инвестициями и его управленческая структура будут еще больше укреплены за счет включения в его штат дополнительных сотрудников (см. пункт 15 ниже) и назначения на полную ставку представителя Генерального секретаря (см. пункты 16–18 ниже).

14. Признавая основополагающую роль благоприятных рыночных условий в получении Фондом инвестиционных доходов, Консультативный комитет в то же время отмечает усилия, предпринятые Отделом управления инвестициями для превышения стратегического контрольного показателя доходности за финансовый двухгодичный период, закончившийся 31 марта 2014 года. Кроме того, Комитет высоко оценивает успешные усилия Фонда по достижению его инвестиционных целей на протяжении последних 10, 15, 20, 25 и 50 лет.

Кадровые ресурсы

15. Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 68/247 А Генеральная Ассамблея постановила создать 22 дополнительные должности в Отделе управления инвестициями в целях укрепления его внутриорганизационного потенциала и в этой связи просила Генерального секретаря принять все необходимые меры для сокращения расходов на оплату услуг консультантов, не обладающих дискреционными полномочиями. Генеральный секретарь отмечает, что благодаря увеличению числа сотрудников и внедрению в январе 2014 года аналитического инструментария акционерного капитала Отдел управления инвестициями будет в меньшей степени зависеть от услуг консультантов, не обладающих дискреционными полномочиями, при управлении акти-

вами Фонда (там же, пункты 11 и 13). В этой связи Комитету в ответ на его запрос было сообщено, что благодаря укреплению потенциала и новой управленческой структуре Отдел будет добиваться выполнения более высоких и устойчивых инвестиционных показателей. **Комитет выражает надежду на то, что утвержденные должности будут оперативно заполнены, и ожидает, что в будущих докладах Генеральной Ассамблеи будет представлена информация о сокращении расходов на услуги консультантов, не обладающих дискреционными полномочиями, благодаря укреплению внутриорганизационного потенциала Отдела управления инвестициями.**

Назначение на полную ставку представителя Генерального секретаря по вопросам инвестирования активов Фонда

16. Консультативный комитет ранее рекомендовал Генеральной Ассамблее принять к сведению описание постоянной должности представителя, которую предлагает создать Генеральный секретарь, с учетом его замечаний и рекомендаций (A/68/805, пункт 22). Впоследствии Ассамблея в своей резолюции 68/247 В утвердила предлагаемое описание этой должности с некоторыми изменениями и постановила учредить постоянную должность представителя Генерального секретаря по вопросам инвестирования активов ОПФПООН на уровне помощника Генерального секретаря. Комитет отмечает, что о назначении представителя было официально объявлено в сентябре 2014 года. Во время рассмотрения Комитетом доклада Правления Пенсионного фонда ему было сообщено, что представитель еще не приступил к выполнению своих обязанностей.

17. В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено, что объявление о вакансии было широко распространено и рекламировалось в вербальных нотах в адрес государств-членов, на веб-сайтах Организации Объединенных Наций и в информационно-пропагандистской сети Управления людских ресурсов, а также в основных изданиях на английском, испанском и французском языках. Комитету было также сообщено, что Генеральный секретарь учредил комиссию для проведения собеседований, в состав которой вошли его руководитель аппарата, его нынешний представитель по вопросам инвестирования активов Фонда, главный административный сотрудник ОПФПООН и один из членов Комитета по инвестициям Правления Пенсионного фонда. Комиссия рекомендовала трех финалистов Генеральному секретарю, который принял окончательное решение после того, как он побеседовал с кандидатами и проконсультировался со своими советниками. Представители Правления Пенсионного фонда были проинформированы о процессе отбора до объявления о назначении.

18. **Консультативный комитет приветствует назначение на постоянную должность представителя Генерального секретаря по вопросам инвестирования активов ОПФПООН и выражает надежду на то, что под руководством этого работающего на полной ставке сотрудника эффективность инвестиционных операций Фонда повысится. Комитет напоминает о том, что в своей резолюции 68/247 В Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить информацию о деятельности его представителя, и ожидает получения такой информации в будущих докладах об инвестициях Фонда.**

Членский состав Комитета по инвестициям

19. В соответствии со статьей 20 положений Пенсионного фонда Консультативному комитету была представлена записка Генерального секретаря о повторном назначении пяти обычных членов Комитета по инвестициям сроком на один год и переводе одного члена ad hoc в категорию обычных членов. Помимо трех имеющихся обычных членов в результате предлагаемых назначений членский состав обычных членов Комитета по инвестициям достигнет девяти членов, как это предусмотрено его кругом полномочий. В пункте 14(f) своего доклада (A/69/9/) Правление Пенсионного фонда отмечает свое согласие с предлагаемыми назначениями. В ответ на запрос Комитет информировали о том, что, хотя срок полномочий обычных членов Комитета по инвестициям составляет три года, было решено в качестве исключения в данном конкретном случае продлить их срок полномочий на один год, с тем чтобы новый представитель Генерального секретаря смогла высказать свое мнение по поводу будущего состава Комитета по инвестициям с учетом того, что его члены будут работать в тесном взаимодействии с ней.

20. В ответ на запрос Консультативный комитет информировали о том, что в целях предотвращения конфликта интересов всем членам Комитета по инвестициям необходимо подписать декларацию, удостоверяющую, что они не будут использовать информацию, полученную во время их добровольной службы в Фонде, в своих личных финансовых интересах. В декларации делается ссылка на бюллетень Генерального секретаря, озаглавленный «Положения, регулирующие статус, основные права и обязанности должностных лиц, не являющихся должностными лицами Секретариата, и экспертов в командировках» (ST/SGB/2002/9). Было дано разъяснение, что члены оказывают услуги на безвозмездной основе и поэтому на них не распространяются требования о раскрытии финансовой информации, которые распространяются на сотрудников Секретариата, выполняющих фидуциарные и финансовые функции.

21. Консультативный комитет не возражает против предлагаемых Генеральным секретарем назначений в Комитет по инвестициям.

Инвестирование в фонд хеджирования

22. В пункте 115 доклада Правления Пенсионного фонда отмечается, что конкретный фонд, в который Пенсионный фонд инвестировал 500 млн. долл. США, классифицируется, основываясь на Международных стандартах учета в государственном секторе (МСУГС), как фонд хеджирования. В докладе далее отмечается, что в отличие от типичных фондов хеджирования, которые, как правило, стремятся к высокой доходности, этот фонд, скорее, отражает стратегию управления рисками с очень разумным преискурантом комиссионных сборов и отсутствием поощрительных премий. В ответ на запрос Консультативный комитет информировали о том, что инвестирование в этот фонд классифицируется как альтернативный класс активов Пенсионного фонда, поскольку оно не подпадает под определения обычного публичного капитала или вложений в активы с фиксированным доходом. В результате он классифицируется как инвестиционный фонд хеджирования в рамках правил бухгалтерского учета МСУГС в финансовых ведомостях Фонда. В ответ на дополнительный запрос Комитет информировали о том, что фонд обеспечивает диверсификацию по многочисленным классам активов и создан для обеспечения постоянного дохо-

да в каждой возможной экономической области. Комитет также информировали о том, что с момента своего создания в декабре 2012 года и до 31 августа 2014 года общая доходность инвестированных 500 млн. долл. США в Фонд составила 7,5 процента (за вычетом сборов).

VI. Вопросы управления

Обзор системы управления людскими ресурсами

23. В пункте 332 доклада Правления Пенсионного фонда отмечается, что в 2013 году Правление просило Главного административного сотрудника Фонда и представителя Генерального секретаря рассмотреть и, если это необходимо и целесообразно, обновить действующий меморандум о взаимопонимании с Управлением людских ресурсов, чтобы обеспечить соответствие управления людскими ресурсами в Фонде его потребностям в плане ведения текущей деятельности и инвестирования. Впоследствии Фонд провел в партнерстве с Управлением людских ресурсов и Управлением по правовым вопросам обзор действующего меморандума о взаимопонимании. На своей шестьдесят первой сессии Правление Пенсионного фонда подтвердило, что Главный административный сотрудник и представитель Генерального секретаря должны заключить пересмотренный меморандум о взаимопонимании с Управлением людских ресурсов не позднее 30 сентября 2014 года.

24. В ответ на запрос Консультативный комитет информировали о том, что на протяжении многих лет Правление Пенсионного фонда просило Фонд провести обзор меморандума о взаимопонимании, подписанного в 2000 году. Учитывая то, что он предшествует нынешней системе отбора персонала Организации Объединенных Наций (см. резолюции 63/250, 65/247 и 68/265 Генеральной Ассамблеи), Комитет информировали о том, что меморандум о взаимопонимании устарел, является непонятным и сложным для осуществления, что требует его пересмотра. Кроме того, Комитет информировали о том, что численность сотрудников операционных служб Фонда оставалась неизменной, несмотря на повышение объема и сложности работы. В этой связи Комитет информировали о том, что удовлетворительным образом выполнять задачи Фонда смогут лишь специально подготовленные, знающие и опытные сотрудники, использующие надлежащие информационные системы.

25. Консультативный комитет информировали о том, что существующее делегирование полномочий Главному административному сотруднику Фонда основано на меморандуме о взаимопонимании, подписанном в 2000 году, а также последующих меморандумах и предусмотренных в них исключениях. Для обеспечения последовательности, четкости и транспарентности для руководства и персонала положения этих документов необходимо кодифицировать и свести в один документ, который будет представлять применимые условия назначения и службы сотрудников Фонда. Было дано разъяснение о том, что в пересмотренном меморандуме о взаимопонимании следует четко перечислить любые исключения к политике и процедурам Организации Объединенных Наций. Кроме того, к конкретным требованиям Фонда относятся сохранение знаний и опыта, а также улучшение возможностей карьерного роста сотрудников путем:

а) разрешения в исключительных случаях продолжения службы после достижения обязательного возраста выхода в отставку, когда Фонд осуществляет специальные, оговоренные временными рамками важнейшие проекты, такие как внедряемая Интегрированная система административного управления деятельностью по выплате пенсий;

б) подтверждения полномочий на горизонтальные перемещения сотрудников и должностей;

в) обеспечения определенной гибкости в вопросах перевода сотрудников из одной категории в другую, например: предоставление сотрудникам уровня ОО-6 и ОО-7 возможности подавать заявления на должности в Фонде на уровне С-2 и С-3 в определенных технических областях;

г) отмены требований в отношении мобильности для сотрудников на должностях, не подлежащих ротации; это относится к должностям, требующим высокого уровня экспертных знаний в технической области, при условии отсутствия сопоставимой должности того же уровня в других подразделениях Секретариата;

е) ускорения классификации должностей за счет предоставления Фонду возможности получения услуг по классификации должностей из внешних источников, при одновременном соблюдении стандартов классификации общей системы Организации Объединенных Наций и представлении классификаций Управлению людских ресурсов на окончательное утверждение.

26. Учитывая специализированный характер ОПФПООН, Консультативный комитет признает необходимость обзора структуры людских ресурсов Фонда для обеспечения его согласования с последними изменениями политики в области людских ресурсов в Секретариате и устранять конкретные возникшие проблемы, препятствующие осуществлению политики и процедур Секретариата в области людских ресурсов. В этой связи Комитет напоминает о своих предыдущих замечаниях (A/66/266, пункт 55, и A/68/7/Add.3, пункт 12) и призывает к скорейшему завершению проводимых обсуждений о пересмотре меморандума о взаимопонимании между Управлением людских ресурсов и ОПФПООН. Хотя Комитет понимает, что обзор является внутренней процедурой руководства, он считает, что некоторые из конкретных требований, предложенных Пенсионным фондом, включают исключения к политике и процедурам Организации Объединенных Наций в области людских ресурсов, о которых Генеральную Ассамблею следует информировать через Правление Пенсионного фонда.

Расчет при выходе из Фонда

27. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к ОПФПООН с просьбой представить информацию о накопленной сумме взносов, внесенных участвующими организациями от имени работников, срок участия в Фонде которых на момент их увольнения составлял менее пяти лет, в контексте предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов (A/68/7/Add.3, пункт 51). Впоследствии в своей резолюции 68/247 А Ассамблея просила Правление Пенсионного фонда создать механизм отслеживания всех расчетов при выходе из Фонда, производимых с участниками, срок участия в Фонде которых на момент их увольнения состав-

ляет менее пяти лет. Ассамблея также подчеркнула необходимость избегать любых действий, которые могут негативно сказаться на выполнении фидуциарных функций и стабильности положения Фонда в долгосрочном плане. Правление Пенсионного фонда отмечает, что после рассмотрения резолюции Комитет по контролю за активами и обязательствами Правления пришел к выводу, что возвращение части или всех взносов организаций-членов Фонда от имени сотрудников с менее чем пятью годами участия в Фонде могло бы свести на нет улучшение актуарного положения Фонда из-за повышения обычного возраста выхода на пенсию для новых сотрудников и увеличения понижающих коэффициентов при досрочном выходе на пенсию и поставило бы под угрозу долгосрочную стабильность Фонда (A/69/9, пункт 287).

28. В ответ на запрос Консультативный комитет информировали о том, что ОПФПООН, в который входят 23 организации-члена, является, скорее, не индивидуальным накопительным планом, а коллективной структурой, которая объединяет взносы, активы и риски. В статье 12(а) положений Фонда говорится, что «не реже одного раза в три года Правление обеспечивает проведение актуарием-консультантом актуарной оценки Фонда» (A/69/9, пункт 34). Комитет информировали о том, что основная цель актуарной оценки заключается в определении того, будут ли достаточны текущие и сметные будущие «объединенные» активы Фонда для удовлетворения его «общих» обязательств на основе использования набора предположений для проектирования будущего демографического и финансового опыта. Таким образом, в такой оценке учитываются все потенциальные поступления, а также выплаты, с тем чтобы установить ставку взносов, которая будет необходима для обеспечения всех будущих компенсационных выплат. В этой связи Комитет отмечает, что необходимая ставка взносов на основе актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2013 года составляет 24,4 процента по сравнению с нынешней ставкой взносов в размере 23,7 процента (для организаций-членов — 15,8 процента и для участников — 7,9 процента), которая была установлена в 1990 году, что означает сведение актуарного баланса с дефицитом в размере 0,72 процента от суммы зачитываемого для пенсии вознаграждения (там же, пункт 48; см. также пункт 5 выше).

29. В ответ на дополнительный запрос Консультативный комитет информировали о том, что, поскольку взносы, внесенные участвующими организациями от имени работников, срок участия в Фонде которых на момент их увольнения составлял менее пяти лет, остаются в Фонде как часть «объединенных» активов, Фонд специально не отслеживает их как отдельную статью. Вместе с тем, по оценкам, в 2013 году примерно от 98 до 103 млн. долл. США могут быть обусловлены такими взносами. Было также дано разъяснение того, что, если положения будут изменены и в них будет добавлена новая льгота, допускающая возвращение взносов организаций-членов сотрудникам, срок участия в Фонде которых на момент их увольнения составлял менее пяти лет, обязательства Фонда возрастут, и, по оценкам актуария-консультанта, требование о внесении взносов в Фонд возрастет на 0,9 процента от зачитываемого для пенсии вознаграждения и сведет на нет достижения в результате недавнего повышения обычного возраста выхода на пенсию (см. пункт 5 выше).

30. **Консультативный комитет принимает к сведению мнения Правления Пенсионного фонда по вопросу о расчетах при выходе из Фонда и взносах, вносимых организациями-членами от имени участников, срок участия в Фонде которых на момент их увольнения составлял менее пяти лет. Комитет считает, что этот вопрос заслуживает дальнейшего рассмотрения, и ожидает, что Фонд будет продолжать отслеживать такие взносы и сообщать о них, как это предлагается Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 68/247 А.**

Сравнительный анализ структуры управления

31. Правление Пенсионного фонда отмечает, что в своей программе работы на 2014–2017 годы Комитет по контролю за активами и обязательствами заявил о своем намерении рассмотреть возможность проведения исследования структуры управления и контроля за инвестициями в других крупных подобных пенсионных фондах (там же, пункт 295). Правление приняло к сведению намерение этого Комитета, однако рекомендовало ему рассмотреть предыдущие отчеты о внутренней ревизии, касающиеся управления Фондом, до проведения любого исследования по этому вопросу (там же, пункт 297). **Консультативный комитет подчеркивает ценность изучения и использования передовой практики управления пенсионными фондами аналогичными институтами, осуществляющими свою деятельность в этой области. В этой связи Комитет призывает Правление Пенсионного фонда продолжить рассмотрение предложения об изучении структур управления других пенсионных фондов.**

VII. Административные вопросы

32. На своей шестьдесят первой сессии Правление Пенсионного фонда рекомендовало одобрить поправку к статье 4 положений ОПФПООН для отражения решения Правления предусмотреть положение для введения в будущем финансовых правил, регулирующих управление финансовой деятельностью Фонда. Правление напомнило о том, что этот вопрос находился на рассмотрении с 2004 года и по нему выносились рекомендации Комиссией ревизоров, Ревизионным комитетом и самим Правлением Пенсионного фонда. С внедрением МСУГС особо подчеркивалась необходимость надлежащей регулирующей структуры, на основе которой будет разработана новая политика бухгалтерского учета. В докладе отмечается, что до настоящего момента в процессе административной работы и управления практика Фонда заключалась в том, чтобы в максимально возможной степени применять Финансовые положения и правила Организации Объединенных Наций. Правление Пенсионного фонда поддержало усилия ОПФПООН по разработке финансовых правил самого Фонда, в которых бы учитывались структуры управления, мандат и источники финансирования Фонда и которые бы в максимально возможной степени соответствовали Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций и в то же время обеспечивали применение положений и правил Фонда в

полном объеме. Правление также просило представить такие финансовые правила на рассмотрение на шестьдесят второй сессии в 2015 году. **Консультативный комитет принимает к сведению эту инициативу и надеется получить информацию о новых финансовых положениях и правилах ОПФПООН в будущих докладах, представляемых Генеральной Ассамблее.**

Служебная аттестация персонала

33. Комиссия ревизоров отметила, что в мае 2014 года 46 процентов сотрудников ОПФПООН не завершили свою служебную аттестацию за цикл 2012–2013 годов, закончившийся 31 марта 2013 года, включая 14 процентов сотрудников, которые даже не заполнили планы работы. Комиссия также отметила, что 47 процентов сотрудников получили повышение окладов в отсутствие надлежащей аттестации их работы за соответствующий год. В связи с этим Комиссия рекомендовала Фонду осуществлять эффективный контроль и надзор за процессом служебной аттестации и спрашивать со всех руководителей среднего и нижнего звена за эффективное использование системы управления служебной деятельностью и повышения квалификации. **Консультативный комитет согласен с рекомендацией Комиссии ревизоров и подчеркивает важность регулярной служебной аттестации всех сотрудников, без какого-либо исключения, для повышения общих показателей работы путем определения целей и оценки служебной деятельности.**

VIII. Ревизия

34. Как отмечено в пункте 3 выше, доклад Комиссии ревизоров о финансовых ведомостях ОПФПООН за финансовый год, закончившийся 31 декабря 2013 года, содержится в приложении X к докладу Правления Пенсионного фонда. В своем докладе Правление Пенсионного фонда приняло к сведению проект доклада Комиссии ревизоров и приветствовало заключение ревизоров без оговорок по финансовым ведомостям Фонда (там же, пункт 257). Комиссия ревизоров также признала, что в финансовых ведомостях Фонда представлена более точная и подробная информация о его финансовом положении после внедрения МСУГС в 2012 году.

35. Комиссия ревизоров выявила недостатки в следующих областях: управление финансовой деятельностью и содержание финансовых ведомостей; управление инвестициями; и управление информационно-техническими системами и другие административные процедуры и вынесла соответствующие рекомендации. Что касается непосредственно управления инвестициями, Комиссия особо отметила портфель инвестиций Фонда с позициями вложений в недвижимость и альтернативные активы на сумму 1,2 млрд. долл. США и отметила отсутствие официальных правил и процедур обеспечения сохранности и хранения соответствующих документов, касающихся таких инвестиций. В целях решения этого вопроса Комиссия рекомендовала Отделу по управлению инвестициями разработать в этих целях политику (там же, приложение X, пункты 35–39). **Консультативный комитет надеется получить в будущих докладах, представляемых Генеральной Ассамблее, информацию о принятых мерах по выполнению этой рекомендации.**

36. В соответствии с рекомендацией Ревизионного комитета Правление Пенсионного фонда рекомендует добавление к статье 14(b) положений Фонда для разъяснения мандата Комиссии ревизоров в отношении Фонда и определения круга полномочий в рамках ежегодных ревизий Фонда. Соответствующая поправка к положениям Фонда содержится в приложении XI к докладу Правления Пенсионного фонда. **Консультативный комитет не возражает против предложенной поправки.**

IX. Заключение

37. Резюме вопросов, требующих внимания и решений Генеральной Ассамблеи, представлено в проекте резолюции, предложенном для принятия Ассамблеей и содержащемся в приложении XVIII к докладу Правления Пенсионного фонда. **Консультативный комитет рекомендует одобрить предложения Правления Пенсионного фонда (A/69/99, глава II, раздел A) с учетом замечаний и рекомендаций, содержащихся в настоящем докладе.**
