



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
14 July 2014
Russian
Original:

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представляемых государствами-
участниками в соответствии со статьей 18 Конвенции**

**Пятый и шестой периодические доклады, подлежащие
представлению в 2014 году**

Словакия*

[10 июля 2014 года]

* Настоящий доклад издается без официального редактирования.



Введение

1. Настоящим Словацкая Республика, являющаяся государством-участником Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, представляет свой пятый и шестой периодические доклады о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее по тексту – "Доклад") в соответствии со статьей 18 (1) b) Конвенции. В докладе содержится информация о мерах, которые были приняты в законодательной, судебной, административной и других сферах с целью практического осуществления Конвенции, а также о результатах, которых удалось достичь после рассмотрения предыдущего доклада с июня 2009 года по 2013 год. В докладе основное внимание уделяется осуществлению рекомендаций, приведенных в заключительных замечаниях Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, принятых 14 июля 2008 года по итогам рассмотрения второго, третьего и четвертого периодических докладов Словацкой Республики.

2. Приводимые материалы были подготовлены Министерством труда, социальных дел и по вопросам семьи и Министерством иностранных и европейских дел Словацкой Республики в сотрудничестве с соответствующими компетентными органами, а также Комитетом по вопросам гендерного равенства при Национальном совете по вопросам прав человека, национальных меньшинств и гендерного равенства (далее по тексту – "Комитет по вопросам гендерного равенства") в соответствии с Руководящими принципами Организации Объединенных Наций в отношении формы и содержания докладов, которые должны представляться государствами-участниками по результатам осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (HRI/GEN/2/Rev.1/Add.2) и общими рекомендациями Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (далее по тексту – "Комитет"). Доклад был рассмотрен Комитетом по вопросам гендерного равенства, а также прошел процедуру межведомственной проверки.

3. В докладе описаны законодательные и другие меры, которые принимаются с целью ликвидации дискриминации в отношении женщин, обеспечения равенства женщин и мужчин в политической, социальной, экономической и культурной сфере, а также проблемы, которые все еще существуют в данной области, преодоление которых предусматривается в рамках последующих планов, целей и стратегий. Сведения о выполнении конкретных рекомендаций, предусмотренных в заключительных замечаниях Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по итогам рассмотрения второго, третьего и четвертого периодических докладов Словацкой Республики об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин¹ включены в комментарии к отдельным статьям. В рамках выводов настоящего Доклада приведена таблица с описанием конкретных принятых мер.

Основные демографические показатели

4. Состав населения Словацкой Республики в разбивке по возрасту и признаку пола: женщины составляют 51,3 процента населения Словацкой Республики (по состоянию на 31 декабря 2012 года). Наблюдается старение населения в результате повышения

¹ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, сорок первая сессия, 30 июня – 18 июля 2008 года.

средней продолжительности жизни (старение "сверху") и низкого уровня рождаемости (старение "снизу").

5. Изменения, наблюдавшиеся в процессе социальных, экономических и политических преобразований в Словацкой Республике, включали также **изменения в демографическом поведении**, которые стали основой новой модели репродуктивных и семейных отношений в обществе. В частности, наблюдается тенденция к рождению детей в более позднем возрасте, что касается обоих родителей: так, средний возраст женщин на момент рождения первого ребенка увеличивается (с 24,14 года в 2001 году до 27,29 года в 2012 году)². Кроме того, в семьях рождается меньше детей (одной из долгосрочных тенденций в контексте семейного поведения в Словацкой Республике является тенденция к рождению в семьях одного или двоих детей). Наблюдается также рост абсолютных и относительных показателей в отношении детей, рожденных вне брака (увеличение с 19,8 процента в 2001 году до 35,4 процента в 2012 году) и т. д.

6. В Словацкой Республике по-прежнему наблюдается тенденция к **старению населения**. В 2012 году в предтрудопособном возрасте находилось 15,4 процента населения страны, что было на 0,06 процентных пункта меньше, чем аналогичный показатель 2011 года. Средний возраст мужчин и женщин увеличился на 0,3 года по сравнению с уровнем 2011 года и составил 37,7 лет для мужчин и 40,9 лет для женщин. На долю трудоспособного населения в 2012 году приходилось 71,5 процента общего населения, или на 0,29 процентных пунктов меньше, чем в 2011 году, при этом доля населения, вышедшего из трудоспособного возраста, увеличилась с 12,8 процента в 2011 году до 13,1 процента в 2012 году. Частично старение населения связано с увеличением ожидаемой продолжительности жизни при рождении, которая в 2012 году составила 72,74 года для мужчин и 79,45 года для женщин. В настоящее время наблюдается незначительное уменьшение разницы в средней ожидаемой продолжительности жизни для мужчин и женщин, которая в 2012 году составила 7 лет (на 0,2 года меньше, чем в 2011 году).

7. Соотношение количества людей пожилого возраста к количеству детей (индекс старения) увеличился по сравнению с предыдущим годом с 83 до 85,5, что означает, что на каждые 100 детей (0–14 лет) приходится более 85 людей в возрасте старше 65 лет. В то же время имеются существенные различия в значении индекса старения для мужчин и женщин. Если рассматривать население в целом, то для мужчин детская возрастная группа все еще является самой многочисленной. Что касается женщин, то здесь ситуация выглядит иным образом. На 100 девочек приходится 109 женщин в возрасте старше 65 лет. Соотношение изменилось в 2008 году.

8. Основной причиной старения населения является **низкая рождаемость**. Общий показатель рождаемости в Словацкой Республике резко упал в 1990-х годах, достигнув своего минимального уровня в 2001–2003 годах, когда на одну женщину репродуктивного возраста приходилось 1,2 ребенка. В последние годы наблюдается небольшой рост рождаемости (1,34 по состоянию на 2012 год) в результате рождения детей в многочисленных группах женщин в возрасте от 25 до 34 лет. Было отмечено незначительное падение данного показателя, однако при этом сохраняется тенденция к постепенному повышению интенсивности и возобновлению рождаемости. В 2012 году количество живых родившихся детей составило 55 535, то есть 10 детей на каждую

² Статистическое управление Словацкой Республики: Развитие населения в Словацкой Республике и регионах в 2012 году.

тысячу населения. Женщины рожают детей в более позднем возрасте (средний возраст рождения ребенка для всех матерей в 2012 году составил 29,11 года)³.

9. Ежегодно в Словацкой Республике регистрируется от 52 тыс. до 54 тыс. смертей, при этом количество умерших мужчин на 2–3 тыс. превышает количество умерших женщин. Мы продолжаем наблюдать положительную тенденцию общего показателя смертности, которая установилась в начале 1990-х годов (1992 год), после чего данный показатель удерживался на уровне менее 10 смертей на тысячу населения (в 2012 году указанный показатель составил 9,7 промилле; на каждую тысячу мужчин приходилось 10 смертей, а на каждую тысячу женщин – 9 смертей). Что касается разделения по половому признаку, в Словацкой Республике выше смертность среди мужчин, что характерно для большинства развитых стран. В 2012 году на мужчин приходилось 51,3 процента от общего количества смертей. На каждую тысячу смертей среди женщин приходилась 1052 смерти среди мужчин или на 89 смертей среди мужчин меньше, чем на каждую тысячу смертей среди женщин в 2001 году.

Сведения о присоединении к другим международным конвенциям по правам человека

10. В отчетный период Словацкая Республика подписала и ратифицировала ряд международных соглашений в сфере прав человека, принятых Организацией Объединенных Наций и Советом Европы. В мае 2010 года Словакия подписала **Конвенцию по правам инвалидов⁴** и **Факультативный протокол к Конвенции**. В марте 2012 года был ратифицирован **Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах**. Был начат процесс внутренней ратификации **Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия**.

11. В 2009–2012 годах Словацкая Республика внесла важный вклад в принятие нового международного соглашения – **Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений** (далее по тексту – "Протокол"). Данный Протокол стал первым международным соглашением в сфере прав человека, в процессе подготовки которого Словакия сыграла роль лидера и координатора. В 2009 году Словацкая Республика, представленная Министерством иностранных и европейских дел, проводила переговоры, касающиеся данного Протокола, возглавляла рабочую группу, которая занималась подготовкой Протокола, и координировала многочисленные мероприятия, включая представление четырех резолюций в Организации Объединенных Наций. Данный Протокол был ратифицирован Словацкой Республикой в декабре 2012 года.

³ Там же.

⁴ После подачи документов на ратификацию Словацкой Республикой была сделана следующая оговорка к статье 27 (1) (а) Конвенции по правам инвалидов в соответствии со статьей 46 указанной Конвенции: "Словацкая Республика принимает положение статьи 27 (1) а) при условии, что установление запрета на дискриминацию по причине инвалидности при определении условий приема на работу, найма и трудоустройства не применяется в случае приема на службу в вооруженные силы, вооруженные службы безопасности, подразделения вооруженных сил, Совет национальной безопасности, Словацкую информационную службу и пожарно-спасательную службу".

12. На региональном уровне Словацкая Республика стала одним из первых государств, подписавших **Конвенцию Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и насилия в семье и борьбе с ним** (далее по тексту – "Конвенция"). 11 мая 2011 года была подписана указанная Конвенция, ставшая передовым соглашением, на основании которого государства – члены Совета Европы (далее по тексту – "СЕ") намереваются принимать эффективные меры для борьбы с насилием в отношении женщин и насилием в семье. Конвенция представляет собой многостороннее международное соглашение, подписываемое на президентском уровне; международное соглашение по вопросам прав человека и основных свобод; международное соглашение, напрямую определяющее права и обязанности физических и юридических лиц; международное соглашение, выполнение которого предусматривается законом. В соответствии со статьей 7 (4) Конституции Словацкой Республики такое соглашение может быть ратифицировано при условии согласия Национального совета Словацкой Республики. Статья 7 (5) Конституции Словацкой Республики определяет приоритетное значение такого соглашения по отношению к законодательным актам. Вопросы Конвенции обсуждались правительством в ходе сессии, которая прошла 4 мая 2011 года, в результате чего было принято постановление Правительства Словацкой Республики № 297 о подписании данной Конвенции с оговоркой о необходимости ее ратификации. На момент подготовки настоящего доклада проводилась внутренняя реализация положений Конвенции на основании комплексного анализа ее положений.

13. В 2014 году Словацкая Республика ратифицировала Протокол № 15 о внесении изменений в Конвенцию о защите прав человека и основных свобод.

14. Сфера гендерной политики и обеспечения равных возможностей также была в числе вопросов, которые рассматривались в ходе второго универсального периодического обзора (УПО) в отношении Словацкой Республики, который был проведен 3 февраля 2014 года в Женеве (оценка Совета по правам человека Организации Объединенных Наций).

ЧАСТЬ I

Статья 2

Законодательство и политические меры

15. На протяжении отчетного периода в Словацкой Республике произошли изменения в законодательной сфере, касающиеся запрета дискриминации в общем и трудовом праве. Словацкая Республика укрепила законодательные и институциональные структуры, призванные обеспечить гендерное равенство, в соответствии с законодательством ЕС, в частности посредством внесения изменений в **Трудовой кодекс**, в Закон о трудовой инспекции и в другие законодательные акты. В соответствующий период был принят ряд **стратегических документов**. Еще одним важным шагом стало подписание **Конвенции Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и насилия в семье и борьбе с ним**.

16. В предыдущем докладе содержалось подробное описание предмета и сферы применения "**Закона о запрещении дискриминации**"⁵. В 2012 году правительством и

⁵ Закон № 365/2004 Свода законов о равном обращении в определенных областях, защите от дискриминации и внесении поправок в некоторые законы (Закон о борьбе с дискриминацией).

парламентом Словакии были утверждены поправки к указанному закону (которые вступили в силу 1 апреля 2013 года. В рамках таких поправок было расширено определение непрямой дискриминации, которая теперь включает угрозу дискриминации, что соответствует директивам ЕС. В недавно утвержденных поправках учитываются гендерные аспекты с целью модификации негативного определения дискриминации с точки зрения **политики равных возможностей**. После принятия поправок допускается также его использование применительно к полу/гендерной принадлежности всеми органами государственного управления, что также распространяется и на другие юридические лица. Такое положение приводит словацкое законодательство в соответствие с рекомендациями, вынесенными Комитетом Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин в заключительных замечаниях по итогам рассмотрения второго, третьего и четвертого периодических докладов Словацкой Республики по осуществлению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

17. Поскольку имеется профессиональное согласие в отношении необходимости внесения изменений в Закон о запрещении дискриминации и в соответствующие законодательные акты, в частности в Гражданский процессуальный кодекс и в Закон о трудовой инспекции, орган, ответственный за политику обеспечения гендерного равенства, планирует внести поправки в указанные законодательные акты в 2015 году. Соответствующая рекомендация была вынесена в документе, подготовленном Комитетом по вопросам гендерного равенства в рамках подготовки Национальной стратегии обеспечения и защиты прав человека в Словацкой Республике.

18. Вопрос обеспечения гендерного равенства и равных возможностей в контексте трудовых отношений и обеспечения занятости рассматривается в **Трудовом кодексе**. Изменения в данной сфере подробно рассматриваются в разделе, посвященном вопросам занятости.

19. Стратегическим документом, определяющим основы политики гендерного равенства в отчетный период, является **Национальная стратегия обеспечения гендерного равенства на 2009–2013 годы**, принятая постановлением правительства от 8 апреля 2009 года № 272, которая представляет собой основной программный документ словацкого правительства по вопросам гендерного равенства. В рамках данной стратегии был определен и предложен целенаправленный подход к практическому внедрению европейской политики в сфере гендерного равенства, а также ее юридическому и фактическому осуществлению. В 2014 году планируется разработать новую Национальную стратегию обеспечения гендерного равенства на 2014–2019 годы.

20. Постановлением Правительства Словацкой Республики от 12 мая 2010 года № 316/2010 был утвержден **Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2010–2013 годы**, основанный на европейских законах и подзаконных актах и отвечающий Стратегии ЕС по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами на 2010–2015 годы. Словацкая Республика планирует подготовить доклад о выполнении обязательств, основанных на Европейской стратегии, по результатам выполнения задач, поставленных в указанном выше плане. Оценка выполнения данного плана и последующая разработка нового плана на следующий период будут завершены в 2014 году.

21. **Национальный план действий по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин на 2009–2012 годы** (далее по тексту – "НПД") был утвержден постановлением правительства от 17 июня 2009 года № 438. Указанный план основан

на оперативных целях Национальной стратегии предотвращения и искоренения насилия в отношении женщин и насилия в семье, которые рассматриваются и определяются в соответствии с новыми сведениями и требованиями международных документов и опыта. Задачи, представленные в НПД, формулируются главным образом в контексте предыдущего плана с применением конкретных мер в первоначально определенных четырех сферах, с привнесением в область исследования статистических и мониторинговых данных. Кроме того, материал дополнен рассмотрением трех дополнительных вопросов: образование и привлечение внимания к вспомогательным профессиям, насилие в отношении женщин на рабочем месте, а также работа с лицами, совершившими преступления, связанные с насилием.

22. В соответствии с постановлением правительства от 11 октября 2007 года № 862/2007 ежегодно осуществляется подготовка **Сводного доклада о состоянии гендерного равенства в Словакии** по итогам предыдущего года. По состоянию на текущий момент уже было опубликовано шесть всеобъемлющих докладов по ситуации за соответствующие годы. Подготовка доклада осуществляется Министерством труда, социальных дел и по вопросам семьи Словацкой Республики (далее по тексту – "МТСДВС"), которое отвечает за данную сферу, а затем обсуждается в ходе заседаний Комитета по вопросам гендерного равенства и других государственных консультативных органов. После проведения прений правительство представляет соответствующие доклады на рассмотрение парламентских комитетов по вопросам социальной политики, прав человека и национальных меньшинств. Соответствующие органы государственного управления также принимали активное участие в подготовке и реализации стратегических правительственных документов.

Институциональное развитие

23. В 2010 году была создана должность **заместителя премьер-министра по вопросам прав человека и национальных меньшинств**, в сферу компетенции которого входили вопросы гендерного равенства, хотя это не было закреплено на законодательном уровне, и, к сожалению, впоследствии указанная должность была упразднена. После смены правительства в 2012 году в результате внесения поправки к Закону о сферах ответственности⁶ впервые **ответственность за обеспечение гендерного равенства была возложена на определенный орган центрального государственного управления – Министерство труда, социальных дел и по вопросам семьи Словацкой Республики** (далее по тексту – "МТСДВС"). В результате внесения такой поправки начиная с 1 октября 2012 года МТСДВС было наделено функциями органа центрального государственного управления по вопросам гендерного равенства и равных возможностей, а также координации государственной политики в данной сфере. Хотя в рамках МТСДВС с 1999 года действовал департамент, отвечающий за вопросы гендерного равенства, равных возможностей и недопущения дискриминации, внесение указанной поправки впервые наделило министерство функциями национального институционального механизма и контактного центра по вопросам гендерного равенства. В 2010 году Департамент по вопросам гендерного равенства и равных возможностей (далее по тексту – "ДВГРРВ") стал подчиняться напрямую государственному секретарю МТСДВС. ДВГРРВ представляет Словацкую Республику в различных международных органах и консультативных комитетах и наряду с

⁶ Закон № 575/2001 Свода законов об организации работы правительства и центральных органов государственного управления.

выполнением стандартных задач он выполняет также функцию координатора равных возможностей горизонтального приоритета структурных фондов.

24. В 2011 году на конечной стадии реформирования консультативных органов правительства Словацкой Республики был создан новый институциональный механизм обеспечения совещательной демократии – **правительственный Совет по правам человека, национальным меньшинствам и гендерному равенству** (далее по тексту – "правительственный Совет"). Устав правительственного Совета определяет указанный орган как постоянно действующий совещательный, координационный и консультативный орган, который отвечает за широкий круг вопросов, включая продвижение принципа равного обращения и принципа равенства, включая гендерное равенство, а также обеспечивает надзор за реализацией в Словацкой Республике международных соглашений в сфере прав человека, в частности обязательств, вытекающих из международных соглашений и соответствующих факультативных протоколов, ратифицированных Словацкой Республикой.

25. Функции **секретариата правительственного Совета** выполняет Министерство иностранных и европейских дел (далее по тексту – "МИЕД"), которое было наделено полномочиями по координации политики в сфере прав человека. Возглавляет правительственный Совет министр иностранных и европейских дел, который также является заместителем премьер-министра. В состав правительственного Совета входят государственные секретари, представители органов государственного управления и специалисты в сфере прав человека. Комитеты правительственного Совета выступают в роли специальных органов.

26. Одним из комитетов правительственного Совета является **Комитет по вопросам гендерного равенства**⁷, который был образован в качестве специального консультативного органа правительственного Совета. Данный Комитет имеет секретариат на базе МТСДВС, к услугам которого прибегают также три других комитета правительственного Совета. Департамент по вопросам гендерного равенства и равных возможностей обеспечивает деятельность Комитета в своей сфере компетенции. Директор департамента также входит в состав Комитета в качестве исполнительного секретаря без права голоса. В ходе вступительной сессии, состоявшейся 20 июня 2011 года, Комитетом был принят устав. Первая очередная сессия Комитета состоялась 23 сентября 2011 года. Комитет заседает 3 или 4 раза в год и является ключевым органом, работа которого основана на принципах участия и подразумевает общую ответственность за продвижение гендерного равенства. В состав Комитета входят 60 членов, половина которых представляет гражданское общество, в частности неправительственные организации (далее по тексту – "НПО").

27. Еще одним положительным достижением является реализация **национального проекта "Институт по вопросам гендерного равенства"** в рамках Операционной программы по содействию занятости и социальной интеграции Образовательным центром МТСДВС при поддержке Европейского социального фонда. Проект предусматривал проведение широкого ряда обучающих мероприятий для представителей органов государственного и местного управления, включая разработку аккредитованных курсов по вопросам гендерного равенства, проведение фундаментального анализа, исследований и разработку методик, направленных

⁷ Комитет по вопросам гендерного равенства является преемником правительственного Совета по гендерному равенству, который функционировал в предыдущий период и информация о котором содержится в предыдущем докладе.

на содействие развитию гендерного равенства в общественной жизни, в особенности на рынке труда.

28. **Неправительственные организации** и группы заинтересованных сторон, представляющих гражданское общество, принимают участие в подготовке и разработке концепций, планов и стратегий посредством демократических процессов с привлечением к участию и оказывают решающее влияние на публичные дебаты по данным вопросам. Такая деятельность была усилена благодаря созданию правительственного Совета по правам человека, национальным меньшинствам и гендерному равенству и его комитетов, а также учреждению должности **Полномочного представителя Правительства Словацкой Республики по вопросам гражданского общества** и Государственного совета по вопросам неправительственных организаций.

29. Важным шагом является публикация данных по вопросам гендерного неравенства **Статистического управления Словацкой Республики**⁸ и создание веб-сайта Статистического управления, на котором отображаются статистические данные по темам, связанным с вопросами гендерного равенства, которые обновляются на ежегодной основе⁹. Статистическое управление Словацкой Республики (далее по тексту – "СУ СР") полностью обеспечивает осуществление такой деятельности. СУ СР активно сотрудничает с Евростатом и Организацией Объединенных Наций, в частности с Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), а также с другими международными органами в области разработки и совершенствования показателей в сфере гендерного равенства и стремится к обеспечению их максимально широкого применения. По указанной выше причине статистические данные по гендерным вопросам, которые готовит СУ СР, сопоставимы с международными показателями. Они представляют собой ценный источник данных для парламента, правительства и других органов центрального и местного управления при принятии мер, направленных на содействие расширению гендерного равенства. Кроме того, они могут использоваться для оценки мер, реализуемых в данной области.

30. С целью выполнения своих функций, вытекающих из Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2010–2013 годы, СУ СР была создана должность в управлении в г. Кошице для систематической обработки статистических данных, касающихся гендерных вопросов. Начиная с 2010 года, СУ СР регулярно публикует сборники данных под названием **"Гендерное равенство"**. По состоянию на текущий момент было опубликовано четыре таких сборника – выпуски "Гендерного равенства" за 2010, 2011, 2012 и 2013 годы. Они хорошо структурированы и посредством представления гендерной статистики в различных сферах обеспечивают комплексный обзор проблемы гендерного равенства в Словацкой Республике, включая сравнение с международными показателями. Пояснительные комментарии к гендерной статистике и другие данные публикуются на веб-сайте Статистического управления www.statistics.sk, на котором представлена гендерная статистика по основным сферам статистического наблюдения на национальном уровне.

Статья 3

Обеспечение прав человека и основных свобод

Законодательство и политические меры

⁸ Публикация по вопросам гендерного равенства 2011-а.

⁹ <http://portal.statistics.sk/showdoc.do?docid=27711>.

31. В ноябре 2011 года правительством Словацкой Республики была одобрена задача подготовки **Национальной стратегии обеспечения и защиты прав человека в Словацкой Республике**¹⁰. За координацию деятельности по подготовке стратегии и ее представление на рассмотрение правительства до конца июня 2014 года отвечают заместитель премьер-министра и министр иностранных и европейских дел. Целью данного правительственного документа является усиление системы национальной защиты и обеспечения соблюдения прав человека, включая определение потребностей и требований незащищенных групп населения. Для разработки стратегии используется механизм общественного участия. В процессе определения содержания и приоритетов стратегии принимают участие не только органы государственного управления, но и широкий круг неправительственных организаций и других представителей гражданского общества. Подготовка стратегии предшествует проведению специализированных дискуссий по отдельным тематическим направлениям. По итогам проведения таких дискуссий разрабатываются материалы, которые в дальнейшем планируется включить в текст стратегии. Одно из таких специализированных мероприятий посвящено вопросам гендерного равенства. Специализированные мероприятия проводятся при участии представителей государственного сектора и гражданского общества. Такие мероприятия проводятся при координации с соответствующим органом, ответственным за то или иное направление. К таким органам относятся специализированные министерства и другие соответствующие ведомства.

32. Стратегия будет представлять собой открытый, сжатый, четкий, специализированный и всеохватывающий документ, не имеющий законодательного характера. Его содержание будет определять механизмы и приоритеты дальнейшего развития в сфере прав человека в Словацкой Республике. Конкретные меры будут предусмотрены в рамках существующих и/или новых планов действий в определенных областях. В Стратегии будут также учтены рекомендации надзорных органов, действующих при международных организациях. Стратегия разрабатывается с целью отображения тенденций в сфере развития прав человека на национальном, европейском и международном уровнях. Механизм разработки документа дает возможность широкому кругу заинтересованных сторон высказать свое мнение по данному вопросу. В ходе подготовки Стратегии были проведены семинары для представителей гражданского общества, органов государственного управления и специалистов в таких городах, как Братислава, Банска-Бистрица, Прешов и Кошице. Вопросы, которые обсуждались в ходе таких семинаров, внесли ценный вклад в дискуссию о повышении качества государственной политики в сфере прав человека. В то же время следует отметить, что в ходе таких семинаров происходили очень эмоциональные обсуждения отдельных тем, связанных с современной концепцией прав человека, в частности гендерного равенства и прав представителей ЛГБТИ-сообщества. При этом представители консервативного крыла неправительственного сектора, а также отдельные представители общественности высказывались против некоторых принципов защиты прав человека, вытекающих из международных обязательств Словацкой Республики. На момент подготовки настоящего доклада стороны все еще не пришли к общему решению по указанным вопросам.

33. Одним из приоритетных направлений деятельности Правительства Словацкой Республики является улучшение положения населения рома во всех сферах жизни. В январе 2012 года была утверждена **Стратегия Словацкой Республики по**

¹⁰ <http://www.radavladylp.gov.sk/celostatna-strategia-ochrany-a-podpory-ludskych-prav-v-sr/>

интеграции населения рома до 2020 года, представляющая собой комплексный документ, предусматривающий ответные меры правительства на проблемы, связанные с социальной интеграцией общин рома, включая вопросы на уровне ЕС. Принципы, провозглашенные в стратегии, направлены на создание политических условий (в частности, в сфере образования, трудоустройства, обеспечения жильем и здравоохранения) для преодоления неблагоприятного положения населения рома до 2020 года, включая использование структурных фондов в программный период 2014–2020 годов. Важным аспектом стратегии является направленность политики на большинство населения.

34. Словацкая Республика (как 19-е государство – член Организации Объединенных Наций) присоединилась к **глобальной инициативе "Коммит", направленной на ликвидацию насилия в отношении женщин**. Инициатива "Коммит" поддерживает кампанию Генерального секретаря Организации Объединенных Наций "Сообща", направленную на искоренение насилия в отношении женщин. Эта кампания была инициирована Структурой "ООН-женщины" в Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин (25 ноября). Министерство труда, социальных дел и по вопросам семьи Словацкой Республики выразило свою поддержку данной кампании, приняв на себя конкретные обязательства. Такие обязательства были опубликованы на веб-сайте Структуры "ООН-женщины" и были торжественно представлены в ходе 57-й сессии Комиссии Организации Объединенных Наций по положению женщин в Нью-Йорке 4 марта 2013 года, где завершилась реализация данной инициативы¹¹.

35. В ходе мероприятия, посвященного теме "Доступ женщин к системе правосудия" и проходившего в рамках совещания высокого уровня по вопросам верховенства права на национальной и международной арене, которое состоялось в Нью-Йорке 24 сентября 2012 года, Словацкая Республика представила и обязуется выполнить следующее:

- укрепить правовые и институциональные основы определения прав женщин на свободу от любых форм насилия, которое в соответствии с международным законодательством в сфере прав человека понимается как нарушение прав человека и форма дискриминации в отношении женщин;
- отказаться от любых насильственных действий в отношении женщин и обеспечить, чтобы все государственные учреждения, включая судебные органы, действующие от имени государства, соблюдали данное обязательство;
- принять все необходимые меры законодательного и иного характера с целью проявления должной осмотрительности для предупреждения, расследования, наказания и предоставления возмещения за совершение насильственных действий в отношении женщин со стороны негосударственных субъектов.

36. Начиная с 2012 года в **Международный день прав человека** проводится регулярная конференция при содействии заместителя премьер-министра (далее по тексту – "ЗПМ") и МИЕД. Данное мероприятие включает экспертные обсуждения вопросов прав человека в Словакии, в рамках которых эксперты в сфере прав человека принимают участие в открытом диалоге.

37. Начиная с 2011 года присуждается премия за выдающийся вклад в обеспечение и защиту прав человека (в 2011 году такая премия вручалась заместителем премьер-министра по вопросам прав человека и национальных приоритетов, а после

¹¹ Обязательства опубликованы на веб-сайте <http://saynotoviolence.org/commit>.

упразднения такой должности в 2012 и 2013 годах – заместителем премьер-министра и министром иностранных и европейских дел).

38. Еще одна инициатива, в которой принимает участие МИЕД начиная с 2013 года, – это **художественно-литературный конкурс для учеников начальных школ и восьмилетних общеобразовательных школ под названием "Права человека глазами детей"**. 13 сентября 2013 года в МИЕД прошла первая церемония награждения победителей этого конкурса. Приглашенным гостям были представлены лучшие литературные работы, а также они могли ознакомиться с выставкой 19 лучших творческих работ. Главная цель данного конкурса заключалась в том, чтобы дать пищу для обсуждения и развить интерес учеников к вопросам прав человека, принципам недискриминации, равного обращения, а также через творчество помочь сформировать их взгляды, которые основывались бы на принципах человеческого достоинства, равенства и уважения к окружающим.

Институциональные механизмы

39. В отчетный период в **институциональной системе обеспечения прав человека в Словацкой Республике** произошли существенные изменения. В 2012 году Министерство иностранных и европейских дел получило широкие полномочия в сфере прав человека. Передача полномочий стала следствием решения текущего правительства отказаться от должности заместителя премьер-министра по вопросам прав человека и национальных меньшинств. Функции координации и направления деятельности правительственного Совета по правам человека, национальным меньшинствам и гендерному равенству, который представляет собой консультативный правительственный орган по правам человека, взяли на себя заместитель премьер-министра и министр иностранных и европейских дел. Таким образом, за координацию национальной политики в сфере прав человека отвечают заместитель премьер-министра и министр иностранных и европейских дел, а за реализацию политики – отдельные министерства. Такой подход полностью отвечает основным тенденциям в развитии прав человека.

40. В марте 2011 года в Словацкой Республике был создан **правительственный Совет по правам человека, национальным меньшинствам и гендерному равенству**. В рамках правительственного Совета действуют специализированные органы – комитеты. Одним из таких комитетов является Комитет по вопросам гендерного равенства, который представляет материалы по вопросам гендерного равенства на рассмотрение правительственного Совета (подробные сведения приведены в пунктах 23–25).

41. **Словацкий национальный центр по правам человека**¹² (далее по тексту – "СНЦПЧ") представляет собой независимое юридическое лицо, осуществляющее деятельность в сфере защиты основных прав и свобод человека, в том числе защиты прав ребенка и надзора за соблюдением принципа равного обращения. Центр предоставляет юридические консультации по вопросам дискриминации, выражения нетерпимости и нарушения принципа равного обращения всем жителям Словацкой Республики. Кроме того, закон позволяет данному органу по требованию представлять интересы сторон в делах о нарушении принципа равного обращения. Ежегодно Центр публикует доклады о соблюдении прав человека в Словацкой Республике. Гендерное равенство – один из вопросов, которые рассматриваются в докладах о соблюдении прав человека в Словацкой Республике. Выступая в роли национального органа по защите

¹² Учрежден согласно Акту Национального совета Словацкой Республики № 308/1993 Свода законов о создании Словацкого национального центра по правам человека.

равенства, Словацкий национальный центр по правам человека представляет Словацкую Республику в рамках **Европейской сети органов по обеспечению равенства "Экинет"**. На момент подготовки настоящего доклада СНЦПЧ находился в процессе реорганизации, в том числе происходили законодательные изменения, направленные на обеспечение эффективного выполнения Центром задач в сфере защиты прав человека и защиты от дискриминации.

42. В статье 151а(1) Конституции Словацкой Республики **Государственный защитник прав человека** (далее по тексту – "ГЗПЧ") определяется как независимый орган Словацкой Республики, который обеспечивает защиту основных прав и свобод физических и юридических лиц в том объеме и такими методами, как это определено законом, в ходе судебных разбирательств, в процессе принятия решений или в случае бездействия органов государственной власти, если такие разбирательства, принимаемые решения или бездействие нарушают закон. В случаях, определенных законом, государственный защитник прав человека может принимать участие в возбуждении исков об ответственности лиц, работающих в органах государственного управления, в случае если такие лица допускают нарушение основных прав и свобод физических и юридических лиц. Все органы государственной власти обязаны предоставлять государственному защитнику прав человека всю необходимую помощь. ГЗПЧ до сих пор не расследовал еще ни одного случая, связанного с неравным обращением с женщинами со стороны органов государственного управления. ГЗПЧ не получал жалоб, касающихся дискриминации в отношении женщин со стороны органов государственного управления, а потому не может предоставить информацию о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, основанную на собственном опыте.

43. Еще одной мерой, направленной на укрепление институциональных механизмов защиты прав человека, в том числе в отношении представителей национальных меньшинств, стало назначение ряда **полномочных представителей**: полномочные представители Правительства Словацкой Республики по вопросам национальных меньшинств, по делам общин рома и по вопросам гражданского общества.

44. Неотъемлемой частью национальной политики в сфере прав человека является поддержание **постоянного диалога с гражданским обществом**. В связи с описанными выше институциональными изменениями Министерство иностранных и европейских дел ведет дальнейшую деятельность по **двум направлениям политики в сфере защиты прав человека**: 1) продвижение, поддержание и защита прав и свобод человека; 2) предотвращение любых форм дискриминации, расизма, ксенофобии, гомофобии, антисемитизма и других проявлений нетерпимости. Важным инструментом обеспечения политики в сфере прав человека и одной из форм диалога с представителями гражданского общества в данной сфере являются гранты.

45. В октябре 2012 года правительственный Совет по правам человека, национальным меньшинствам и гендерному равенству поддержал ключевую позицию Комитета по вопросам гендерного равенства, выраженную в постановлении, опубликованном в сентябре 2012 года, в отношении необходимости **создания системы предоставления грантов на поддержание деятельности, направленной на обеспечение гендерного равенства**. В ноябре 2012 года правительством было одобрено соответствующее решение о переводе денежных средств в размере 200 тыс. евро для грантовой программы на поддержку проектов и деятельности неправительственных, неприбыльных организаций, работающих с целью продвижения гендерного равенства в обществе. Эта сумма была перечислена из бюджета Министерства иностранных и европейских дел в бюджет Министерства труда, социальных дел и по вопросам семьи.

Гендерное равенство представляет собой неотъемлемую часть современной концепции прав человека, которую в полной мере принимает Словацкая Республика, являющаяся членом ЕС, ООН и СЕ. Таким образом, выделение достаточных денежных средств для поддержки деятельности, осуществляемой в данной сфере, стало логичным и необходимым шагом.

46. Общая сумма грантов, которые были фактически выделены в 2013 году, составила около 150 тыс. евро, а в 2014 году было одобрено выделение грантов в размере 80 тыс. евро. Поскольку такая грантовая программа является инновационной, а опыт оценки использования средств еще только накапливается, необходимо будет определить обязательные правила, которые должны соблюдаться на этапе подачи заявок, при определении правомерности затрат, а также при оценке и утверждении проектов с целью совершенствования процессов предоставления поддержки НПО.

47. В соответствии с Законом № 524/2010 Свода законов о выделении грантов в сфере компетенции Канцелярии Правительства Словацкой Республики грантовая программа Полномочного представителя Правительства Словацкой Республики по вопросам национальных меньшинств направлена на поддержку сохранения, выражения, защиты и развития идентичности и культурных ценностей национальных меньшинств, проведение обучения по правам национальных меньшинств, поддержание межэтнического и межкультурного диалога и понимания между национальным большинством и национальными меньшинствами и этническими группами. Грантовая программа Полномочного представителя основана на принципе недискриминации, в частности она предусматривает создание возможностей для осуществления проектов, направленных на помощь лицам, находящимся в неблагоприятных условиях по причине своей этнической, национальной и гендерной принадлежности.

Статья 4

Политика равных возможностей

Законодательство

48. Внесение поправок в Закон о запрещении дискриминации с апреля 2013 года дало возможность органам государственного управления и другим юридическим лицам применять специальные меры, известные как политика равных возможностей, с целью ликвидации неблагоприятных условий, в том числе связанных с полом/гендерной принадлежностью. В законодательстве была заложена основа для разработки эффективных мер, направленных, помимо прочего, на расширение участия женщин в процессах принятия решений. Словацкой Республике известно о необходимости внесения законодательных изменений в избирательные законы, регулирующие избрание государственных органов всех уровней, однако на данный момент вопрос внесения таких изменений не рассматривается. Не существует политических инициатив, направленных на повышение представительства женщин в политических партиях.

49. В результате внесения изменений в Закон № 365/2004 Свода законов о равном обращении в определенных областях, защите от дискриминации и внесении поправок в некоторые законы (**Закон о запрещении дискриминации**) были расширены положения раздела 8а закона относительно **политики равных возможностей**, которые могут непосредственно и в полном объеме применяться к решению вопросов доступа к трудоустройству, образованию, здравоохранению и обеспечению жильем. В настоящее время политика равных возможностей определяется следующим образом:

Применение политики равных возможностей органами государственного управления и другими юридическими лицами не должно толковаться как дискриминация, если соответствующие меры направлены на ликвидацию неблагоприятных условий, связанных с расовой, этнической, национальной принадлежностью, гендерной принадлежностью, полом, возрастом и ограниченными возможностями, с целью обеспечения практической реализации равенства возможностей. В частности, политика равных возможностей включает меры:

а) направленные на ликвидацию неблагоприятных социальных и экономических условий, которые оказывают чрезмерное влияние на представителей социально незащищенных групп населения;

б) направленные на продвижение интересов социально незащищенных групп населения в сферах трудоустройства, образования, культуры, здравоохранения и обслуживания;

с) направленные на продвижение равных возможностей в контексте доступа к трудоустройству, образованию, здравоохранению и обеспечению жильем, в частности посредством реализации целевых подготовительных программ для представителей социально незащищенных групп населения или посредством распространения информации о таких программах и о возможностях трудоустройства на должности в системе образования.

Политика равных возможностей может применяться, если:

а) имеет место явное неравенство;

б) меры направлены на сокращение или ликвидацию такого неравенства;

с) меры являются обоснованными и необходимыми для достижения поставленной цели.

50. На момент подготовки настоящего доклада Словацкая Республика находилась в **процессе принятия расширенной концепции политики равных возможностей**. Министерством юстиции и Министерством труда, социальных дел и по вопросам семьи в сотрудничестве с другими компетентными органами и представителями гражданского общества была разработана методика принятия политики равных возможностей применительно к государственным и частным организациям. Схожая публикация была подготовлена Словацким национальным центром по правам человека¹³. В рамках грантовой программы МТСДВС был поддержан проект НПО "Возможность выбора" (OZ Možnosť voľby), направленный на разработку методов для реализации таких специальных мер, в разбивке по полу/гендерной принадлежности.

51. **Равные возможности горизонтального приоритета** (далее по тексту – "РВ ГП") являются неотъемлемой частью проектов, осуществляемых за счет структурных фондов в текущем программном периоде, при этом ежегодная оценка указанного компонента приводится в годовых отчетах по итогам всех операционных программ. Применительно к РВ ГП определены следующие **задачи в контексте гендерного равенства и равных возможностей женщин и мужчин**:

Задача 1.1. Расширение занятости женщин и сокращение количества нетрудоустроенных женщин на рынке труда.

¹³ Mesároš et al.: Dočasné vygovňavacie opatrenia (временные специальные меры).

Словацкий национальный центр по правам человека, Братислава 2013. ISBN: 978–80–89016–73–0.

Сокращение разрыва между женщинами и мужчинами с точки зрения показателей занятости и безработицы.

Задача 1.2. Расширение участия женщин в функционировании рынка труда посредством мер, направленных на совмещение профессиональных и семейных обязанностей (к таким мерам относится предоставление услуг по уходу за детьми и другими лицами, находящимися на иждивении, работа многофункциональных центров, позволяющих совмещать выполнение профессиональных и семейных обязанностей).

Сокращение разрыва в уровне занятости между женщинами с детьми и мужчинами с детьми.

Задача 1.3. Сокращение неравенства в оплате труда между мужчинами и женщинами.

Повышение квалификации и развитие навыков женщин и мужчин в сферах, в которых трудоустроен небольшой процент женщин (десегрегация по гендеру).

Увеличение процента женщин среди самостоятельно занятых лиц и членов руководящих органов компаний.

Задача 1.4. Сокращение риска бедности среди женщин (особенно после выхода на пенсию).

Задача 1.5. Сокращение числа жертв насилия в семье, особенно среди женщин, посредством расширения спектра услуг, предлагаемых жертвам такого насилия.

52. В Словацкой Республике действует система специальных мер, предусмотренных в законодательстве для оказания поддержки наиболее незащищенным слоям населения. Система **материальной помощи**¹⁴, предусматривающая предоставление поддержки в случае, если доход членов семьи составляет меньше прожиточного минимума, определенного в действующем законодательстве¹⁵, определяет условия предоставления материальной помощи, которые одинаковы как для женщин, так и для мужчин. С целью стимулирования ответственного отношения к **защите здоровья женщин во время беременности**, здорового внутриутробного развития плода и поддержки родителей в целом беременные женщины имеют право на получение специального пособия начиная с четвертого месяца беременности при условии регулярного посещения врача, специализирующегося на акушерстве и гинекологии, для проведения профилактических осмотров. Размер такого пособия составляет 13,50 евро. Родитель также имеет право на получение пособия в установленном размере в случае, если мать или отец лично и постоянно обеспечивают надлежащий уход за ребенком до года. В 2013 году материальную помощь получали в месяц в среднем 1567 беременных женщин. Кроме того, в 2013 году пособие по уходу за ребенком до одного года выплачивалось в месяц в среднем 3166 получателям материальной помощи.

53. В 2004 году принципы Закона № 365/2004 Свода законов о равном обращении в определенных областях, защите от дискриминации и внесении поправок в некоторые законы (Закон о запрещении дискриминации) были в полном объеме включены в Закон № 461/2003 Свода законов о **социальном страховании** с изменениями и дополнениями

¹⁴ Определяется в Законе № 417/2013 Свода законов о предоставлении материальной помощи и внесении поправок в отдельные законодательные акты.

¹⁵ Закон № 601/2003 Свода законов об установлении прожиточного минимума и внесении поправок в отдельные законодательные акты с изменениями и дополнениями.

(далее по тексту – "Закон о социальном страховании"). При подготовке любых изменений и дополнений к Закону о социальном страховании учитывается необходимость последовательного применения таких принципов.

54. В Законе о социальном страховании предусмотрены **специальные меры, направленные на защиту беременных женщин**. В частности, застрахованная женщина в период беременности или ухода за новорожденным имеет право на получение помощи в связи с рождением ребенка при условии, что она была застрахована по меньшей мере на протяжении 270 дней в течение двух лет до момента рождения ребенка. Период в 270 дней включает промежутки времени, когда действие обязательной страховки на случай болезни было приостановлено по причине использования отпуска по уходу за ребенком в соответствии с действующим законодательством, и промежутки времени, когда действие страховки на случай болезни самостоятельно занятого лица было приостановлено, если такое лицо имело право на получение помощи по уходу за ребенком согласно действующему законодательству и не выполняло обязанности самостоятельно занятого лица, для которого страхование на случай болезни и пенсионное страхование являются обязательными. Приведенное выше условие означает, что, если у женщины есть еще один ребенок, то промежуток времени, на который действие страховки на случай болезни было приостановлено, будет учитываться вместе с периодом действия такой страховки с целью установления права на получение помощи в связи с рождением ребенка. Еще один шаг, который улучшил положение беременных работающих женщин – продление периода предоставления гарантированной помощи с 6 до 8 месяцев, что на практике означает, что если действие страховки на случай болезни закончится во время беременности, такие женщины будут иметь право на получение пособий, поскольку период предоставления гарантированной помощи продолжается до начала отпуска по уходу за ребенком.

55. В соответствии с Законом о социальном страховании **работающая женщина имеет право на выплату компенсации** в случае, если ее переводят на другую работу на период беременности, если к работе, которую она выполняла ранее, беременные женщины не допускаются согласно применимому законодательству или если, по мнению врача, выполнение такой работы ставит под угрозу ее беременность, вследствие чего размер ее заработной платы уменьшается не по ее вине. То же правило применяется к женщинам до окончания девятого месяца после рождения ребенка. Такая компенсация выплачивается Фондом социального страхования. Приведенные выше положения защищают работающих женщин от потери дохода по причине беременности или рождения ребенка.

56. С целью повышения социального статуса лиц (в наших условиях это чаще всего женщины), осуществляющих уход за **ребенком в возрасте до шести лет**, а в случае если у ребенка имеются серьезные проблемы со здоровьем, то вплоть до исполнения такому ребенку 18 лет законодательством предусмотрено, что такие лица имеют право на пенсионное страхование, а государство должно платить за них страховые взносы. На практике это означает, что для некоторых пенсионных пособий принимается во внимание период предоставления ухода за ребенком, а следовательно, такой период включается в срок пенсионного страхования и учитывается при расчете пенсии согласно действующей процедуре.

57. Согласно Закону № 43/2004 Свода законов о накопительных пенсиях по старости и внесении поправок в некоторые законы с внесенными в них впоследствии изменениями и дополнениями государство берет на себя уплату обязательных взносов до уровня полного финансирования лиц, принимающих участие в накопительных пенсионных

программах, на период предоставления ухода за ребенком в возрасте до шести лет, а в случае если у ребенка имеются серьезные проблемы со здоровьем, то и после исполнения ребенку шести лет (вплоть до 18 лет), аналогичное правило применяется к получению пособия по уходу, а также к владельцу сберегательного счета, за которого, как за наемного работника или самостоятельно занятого лица, государство выплачивает взносы в пенсионный фонд на время предоставления пособия по уходу за ребенком. Владелец сберегательного счета должен также соответствовать условиям, предусмотренным в Законе № 461/2003 Свода законов о социальном страховании с изменениями и дополнениями.

58. В соответствии с Законом о социальном страховании период действия страховки на случай безработицы, дающей право на получение помощи по безработице, включает промежуток времени, на которое действие обязательной страховки работника на случай безработицы приостанавливается по причине **использования отпуска по уходу за ребенком**. Данное положение означает, что лица, находившиеся в отпуске по уходу за ребенком согласно действующему законодательству имеют право на получение пособия по безработице, если они не могут найти работу по окончании отпуска по уходу за ребенком.

59. Закон о социальном страховании также гарантирует равные условия для женщин и мужчин при получении **пенсий по инвалидности для молодых людей**. Физическое лицо имеет право на пенсию по инвалидности даже при условии, что такое лицо получило инвалидность в детстве, находясь на иждивении, и при этом постоянно проживает на территории Словацкой Республики. Такое лицо имеет право на получение пенсии по инвалидности начиная с 18 лет. Таким образом, предусмотрено предоставление помощи лицам, которые с раннего возраста не имеют возможности работать по состоянию здоровья и поэтому не имеют необходимого стажа обязательного пенсионного страхования, состояние здоровья которых не позволяет им найти оплачиваемую работу, которая дала бы им возможность содержать себя. Право на такую пенсию по инвалидности имеют лица, соответствующие обязательным условиям, которые одинаковы как для мужчин, так и для женщин.

60. Важным изменением законодательства в сфере социального страхования стала поправка, вступившая в силу в январе 2011 года и повлекшая за собой улучшение условий для женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, которые теперь имеют право на получение пособия в размере 60 процентов от дневной базовой ставки (ранее пособие выплачивалось в размере 55 процентов от дневной базовой ставки). Начиная с 1 января 2012 года размер пособия по уходу за ребенком был снова увеличен – до 65 процентов от дневной базовой ставки. Положительное влияние увеличения размера дневной процентной ставки, по которой рассчитывается пособие, можно четко проследить в таблице, ниже.

Таблица 1. Выплата пособий по уходу за ребенком в Словацкой Республике

	2010	2011	2012	2013
Среднее число получателей пособия по уходу за ребенком	20 093	23 213	24 221	23 858
Средний размер пособия по уходу за ребенком (евро)	317,91	384,58	443,39	440,69

Источник: 1 Министерство труда, социальных дел и по вопросам семьи.

61. Начиная с 1 января 2011 года вступило в силу положение о продлении срока выплаты пособия по уходу за ребенком – с 28 до 34 недель. В случае рождения у женщины двоих и более детей и при условии осуществления ею ухода по меньшей мере за двоими из них срок выплаты пособия по уходу за ребенком был продлен с 37 до 43 недель. Мать-одиночка имеет право на получение пособия по уходу за ребенком вплоть до окончания 37-й недели с того момента, когда ей гарантируется право на получение такого пособия.

62. Повышение размера пособия по уходу за ребенком и увеличение срока его выплаты применяется ко всем матерям, включая тех женщин, у которых отпуск по уходу за ребенком начался до 1 января 2011 года. На практике это означает, что размер выплачиваемого пособия по уходу за ребенком приблизился к размеру заработной платы, которую женщина получала, когда работала.

63. В контексте усилий, направленных на решение **проблемы бедности и социальной изоляции**, следует отметить, что гендерная принадлежность является фактором, увеличивающим риск бедности. В целом женщины рискуют оказаться за чертой бедности в большей степени, чем мужчины. Это означает, что гендерное равенство является важным междисциплинарным фактором, который должен приниматься во внимание при разработке и принятии инструментов, направленных на решение проблем бедности и социальной изоляции. В то же время следует отметить, что согласно статистическим данным ЕС по доходам и условиям жизни за 2012 год риск оказаться за чертой бедности для представителей обоего пола практически одинаков. Для женщин такой риск составлял 13,3 процента, а для мужчин – 13,2 процента. С точки зрения деловой активности гендерные различия наиболее отчетливо проявляются в группах неработающих лиц и пенсионеров. Для неработающих женщин риск оказаться за чертой бедности был самым высоким и составлял 20,3 процента, в то время как для мужчин такой риск составлял всего 15,0 процента. Что касается лиц пенсионного возраста, в этой группе за чертой бедности рисковали оказаться 8,8 процента женщин и 5,8 процента мужчин, то есть для женщин такой риск был в 1,5 раза выше. Наименее выражено было различие в уровне такого риска для работающих лиц (за чертой бедности рисковали оказаться 6,6 процента мужчин и 5,6 процента женщин)¹⁶.

64. Что касается государственной политики оказания поддержки наиболее незащищенным слоям населения из маргинализованных общин рома (далее по тексту – "МОР"), Канцелярия Полномочного представителя Правительства Словацкой Республики по делам общин рома (КППДОР), которое является консультативным органом при Правительстве Словацкой Республики, выполняет задачи в соответствии со своим уставом, утвержденным постановлением правительства от 27 июня 2012 года № 308, с целью решения проблем общин рома и принятия систематических мер, направленных на улучшение социального положения и социальную интеграцию их представителей, на внедрение и координацию более эффективной политики и принятие систематических мер, направленных на недопущение социальной изоляции представителей общин рома и поддержку их социальной интеграции.

65. Постановлением правительства от 10 августа 2011 года № 522 был одобрен пересмотренный Национальный план действий для **Десятилетия интеграции населения рома, 2005–2015 годы, на 2011–2015 годы** (далее по тексту – "Десятилетие"). Этот национальный план охватывает весь спектр основных составляющих процесса интеграции: образование, трудоустройство, здравоохранение и

¹⁶ Источник: Статистика ЕС по доходам и условиям жизни за 2012 год, СУ СР, 2013 год.

обеспечение жильем. При пересмотре плана действий учитывались документы, принятые Советом Европы и Европейским союзом с целью повышения эффективности процесса интеграции населения рома и улучшения условий их жизни.

66. Постановлением правительства от 11 января 2012 года № 1 была утверждена **Стратегия Словацкой Республики по интеграции населения рома до 2020 года** (далее по тексту – "Стратегия в отношении населения рома"), а также пересмотрен национальный план действий для Десятилетия относительно интеграции населения рома в Словацкой Республике до 2020 года в сферах образования, трудоустройства, здравоохранения и обеспечения жильем. В утвержденных документах также определялась политика финансовой интеграции, отсутствия дискриминации и подходов к работе с большинством населения – Инициатива по интеграции населения рома посредством коммуникации. В настоящее время Словацкая Республика осуществляет подготовку окончательной версии своих планов в трех последних указанных сферах. Стратегия включает основополагающие принципы и принципы реализации в соответствии с Планом действий ОБСЕ по улучшению положения народностей рома и синти. Сама стратегия построена на принципах комплексного решения проблем, ликвидации стигматизации, сегрегации и территориальной изоляции. Принципы реализации стратегии определялись на основе солидарности, законности, партнерства, комплексности, концептуальности, системного подхода и устойчивости, уважения к региональным и субъективным особенностям, гендерного равенства, ответственности и предсказуемости.

67. Одной из основных задач Стратегии в отношении населения рома является концентрация усилий на ликвидацию множественной дискриминации женщин, сокращение гендерного неравенства в частной и общественной жизни применительно к маргинализированным общинам рома и поддержка экономической независимости женщин рома посредством проведения мероприятий, направленных на развитие гендерного равенства, на уровне общин в сотрудничестве с НПО, занимающимися проблемами гендерного равенства. Стратегия в отношении населения рома также предусматривает ряд задач, направленных на повышение гендерного равенства во всех сферах, которые она охватывает. Показатели гендерного статуса указываются с целью контроля выполнения задач по отдельным направлениям, предусмотренным в стратегии. В стратегии предусмотрены специальные меры, в частности в рекомендуемых сферах, а именно в контексте здравоохранения, занятости, обеспечения жильем и образования, а также меры, направленные на расширение участия населения рома, в том числе женщин, в общественной и политической жизни.

68. Канцелярия Полномочного представителя правительства по делам общин рома на межведомственное рассмотрение был представлен доклад по стратегии интеграции населения рома на 2012 и 2013 годы, и в данный момент указанный доклад готовится быть представленным на рассмотрение правительства.

69. С целью продвижения гендерного равенства и смягчения воздействия множественных неблагоприятных факторов и дискриминации, с которой на протяжении продолжительного времени сталкивались женщины и девочки народности рома, особенно принадлежащие к маргинализированным общинам рома, КППДОР выделяются гранты из государственного бюджета с целью расширения доступа к услугам здравоохранения и оказания поддержки в трудоустройстве и обеспечении занятости. Кроме того, в рамках грантовых программ Канцелярии правительства и Министерства внутренних дел предоставлялись гранты на реализацию отдельных проектов, направленных на защиту женщин рома. В 2011 году был поддержан проект "Повышение социального статуса женщин рома посредством образовательных и

культурных мероприятий общественной ассоциации OZ IPCR Rimavská Sobota". В 2013 году был поддержан проект "Разработка коммуникационной стратегии с целью поддержки интеграции мужчин и женщин рома в Словацкой Республике".

70. В рамках Национальной программы по борьбе с торговлей людьми КППДОР приняло участие в обучении участников программы (практических социальных работников, сотрудников управлений труда, социальных дел и по делам семьи, полицейских, работников профилактических служб, муниципальной полиции и лидеров общественных центров общин рома), организованной Министерством внутренних дел в 2009–2010 годах, а также сделало вклад в подготовку публикации "Основная информация о проблеме торговли людьми". В рамках данной программы Канцелярия также оказало непосредственную поддержку в реализации проектов, направленных на предотвращение торговли людьми (Университет Матея Бела в Банска-Бистрице, Ассоциация общественных центров в Кошице, общественная ассоциация OZ Nová cesta Michalovce) посредством грантовой программы Канцелярии правительства – Канцелярия Полномочного представителя правительства по делам общин рома.

71. С января по декабрь 2012 года Канцелярией правительства в сотрудничестве с партнерами из неправительственного сектора – организациями "Гражданин, демократия и ответственность" и "Центр гражданских прав и прав человека" – при финансовой поддержке Канцелярии правительства и Европейского союза был реализован проект под названием **"Равенство в словацкой реальности: преодоление институциональных барьеров в реализации принципа равного обращения посредством укрепления потенциала в процессе достижения равенства"**. Было подписано соглашение с Генеральным директоратом юстиции при Европейской комиссии о реализации проекта в рамках программы "ПРОГРЕСС" (2011–2012 годы). Общая стоимость проекта составила 251 571 евро. Проект был направлен в первую очередь на продвижение прав человека, реализацию принципа равенства на практике и содействие равному обращению с представителями незащищенных групп, которые часто сталкиваются с дискриминацией, особенно по причине инвалидности, расовой или этнической принадлежности (в частности, это касается общин рома), возраста, взглядов/религиозных убеждений и сексуальной ориентации. Деятельность в рамках проекта и его результаты охватывали соответствующие направления борьбы с дискриминацией – трудоустройство, образование, доступ к товарам и услугам, здравоохранение, культура, средства массовой информации и т. д.

72. В течение времени, которое прошло с момента представления последнего объединенного доклада КЛДЖ, наблюдается некоторое улучшение условий жизни женщин-мигрантов, проживающих на территории Словацкой Республики, с точки зрения их доступа к юридическим услугам, услугам здравоохранения, образованию, языковой подготовке, а также услугам в сфере репродуктивного и сексуального здоровья. Также были созданы условия для частичного улучшения социальной и культурной интеграции женщин-мигрантов. Положение женщин-мигрантов в Словакии стало предметом нескольких докладов по результатам проведенных исследований. Кроме того, наблюдается некоторое повышение осведомленности о данной проблеме в результате деятельности средств массовой информации и общественных дискуссий.

Статья 5

Преодоление гендерных стереотипов и предрассудков

73. Одной из оперативных целей, определенных в **Национальной стратегии обеспечения гендерного равенства на 2009–2013 годы**, является "Выявление гендерных стереотипов (искусственной, стереотипной причинной связи), их

ослабление, искоренение и создание системы отношений, не основанной на стереотипах, в том числе культуры и знаний, подразумевающих уважение к равенству женщин и мужчин, а также системы образования, в которой бы в полной мере находило отражение равенство женщин и мужчин".

74. Образовательный центр МТСДВС занимается реализацией **национального проекта "Институт по вопросам гендерного равенства"**, направленного на расширение равенства между мужчинами и женщинами и ликвидацию гендерного дисбаланса и стереотипов. Проект ориентирован на работодателей, которые применяют программы и меры, направленные на социальную интеграцию и создание равных возможностей в государственном и негосударственном секторах. Цели проекта:

- создание среды, эффективных механизмов и инструментов для обеспечения гендерного равенства и ликвидации гендерного дисбаланса на рынке труда;
- повышение осведомленности, проведение консультаций и расширение правового сознания в области дискриминации;
- создание электронной системы по гендерным вопросам и координация ее работы в национальном масштабе;
- расширение специализированных знаний участников в сфере предотвращения и ликвидации дискриминации;
- совершенствование информационной базы данных и отслеживания ситуации в сфере гендерного равенства на рынке труда.

75. Ликвидация гендерных стереотипов, особенно в контексте рынка труда и образования, является неотъемлемой составляющей новой **Оперативной программы по развитию людских ресурсов**, которая была разработана на новый период реализации программ с использованием структурных фондов ЕС на 2014–2020 годы. Конкретные цели программы определены следующим образом: *"повысить количество качественных, устойчивых и доступных возможностей обеспечения ухода за опекаемыми лицами, особенно детьми, с целью увеличения уровня занятости"* и *"ликвидировать горизонтальную и вертикальную дегрегацию по гендеру на рынке труда и в сфере профессионального образования"*.

76. Важнейшим фактором в преодолении гендерных стереотипов является **деятельность неправительственных организаций**. В Словацкой Республике имеется множество грантовых программ для поддержки широкого круга проектов НПО в данной сфере. Грантовая программа МТСДВС в сфере гендерного равенства направлена на поддержку проектов НПО, направленных, помимо прочего, на распространение информации о гендерном равенстве и необходимости ликвидации гендерных стереотипов в обществе. Ниже представлены наиболее значимые, по нашему мнению, проекты НПО, направленные на преодоление гендерных стереотипов, реализуемые при финансовой поддержке государства.

77. Проект НПО **"Аспект"** под названием **"Розово-голубой мир"**, подразумевающий повышенный учет гендерного фактора при обучении в начальной и средней школе в рамках подготовки к будущему профессиональному разделению, направлен на преподавание в контексте гендерной проблематики, в том числе повышение компетентности в данном вопросе, учет гендерного фактора в процессе обучения и справедливое разделение труда между женщинами и мужчинами. Данный проект был реализован в рамках общественной инициативы EQUAL при финансовой поддержке Европейского социального фонда. Проект осуществлялся с марта 2005 года по конец

октября 2008 года. В ходе реализации проекта "Розово-голубой мир" удалось достичь многочисленных результатов, которые могут использоваться в качестве основы для дальнейшей работы, связанной с поиском инструментов с целью привлечения внимания к гендерной проблематике в обществе, особенно в сфере образования. С результатами проекта и примерами передового опыта можно ознакомиться на веб-сайте проекта, к которому может обратиться любое лицо, заинтересованное в данной проблеме и стремящееся к развитию в соответствующем направлении.

78. Проект **Rúcame stereotypy** ("Ломая стереотипы") был реализован общественным объединением Združenie lesníčiek (Объединение женщин, занятых в лесном хозяйстве), расположенным в г. Зволен, при финансовой поддержке Канцелярии правительства. Проект был направлен на искоренение всех форм дискриминации, оказывающих влияние на положение женщин на рынке труда и в обществе, особенно в контексте традиционно мужских профессий в сельских районах Словацкой Республики. Деятельность в рамках проекта включала в себя юридические консультации по вопросам дискриминации, в том числе на рабочем месте, а также предоставление специализированной информации о дискриминации в форме примеров передового опыта. Результаты конкурса "Сельская женщина 2011 года" были объявлены во время мероприятия, проведенного в ходе специализированного семинара в рамках проекта "Ломая стереотипы" с международным участием.

79. Подобные проекты, направленные на учет гендерной проблематики в образовании и преодоление гендерных стереотипов, осуществлялись также другими общественными организациями, такими как "Esfem", "Гражданин, демократия и ответственность", "Возможность выбора" (Moznost' voľby) и другие.

80. Одной из тем для общественных обсуждений в отчетном периоде стали равные права родителей после развода, то есть внедрение **"поочередной опеки"**. Этим вопросом были особенно обеспокоены организации, занимающиеся правами ребенка, основной целью которых было добиться понимания со стороны судов, управлений труда, социальных дел и по вопросам семьи, политиков и широкой общественности, а также привлечь их внимание к возможным трудностям, с которыми сталкиваются отцы в обеспечении дальнейшего ухода за детьми в случае развода.

81. Важным документом в сфере образования по вопросам прав человека, в том числе гендерного равенства, который применяется ко всем детям, ученикам и студентам (включая детей, принадлежащих к меньшинствам), является **План образования в сфере прав человека на 2005–2014 годы**, за реализацию которого отвечает Министерство образования, науки, исследований и спорта Словацкой Республики. Контроль выполнения плана обеспечивает Словацкий национальный институт образования, также координирующий выполнение предложенных задач, которые реализуются в сотрудничестве с Центрами методологии и педагогики Словацкой Республики, Центром исследований в области детской психологии и патопсихологии, Государственной школьной инспекцией, Институтом информации и прогнозирования в сфере образования, Государственным институтом профессионального образования и неправительственными организациями, принимающими участие в разработке Национального плана образования в сфере прав человека. Начиная с 2008 года указанный план был включен в государственную программу образования в базовой (первая ступень начального образования), неполной средней (вторая ступень начального образования) и полной средней (среднее образование) школе. Соответствующие материалы включаются в учебные предметы соответствующей тематики (например, касающиеся изучения человека и общества, человека и его ценностей, искусства и культуры, охраны здоровья человека), а также предусматривают

преподавание междисциплинарных предметов "Мультикультурное образование" и "Личное и социальное развитие" в рамках учебных программ начальной и средней школы.

82. Изучение тем, связанных с правами человека, всеми детьми, учениками и студентами, предусмотрено **Методическими указаниями для педагогов**, которые утверждаются на каждый календарный год. Предусмотренные ими положения осуществляются главным образом посредством аккредитованных программ Центра методологии и педагогики и его региональных представительств. Тема повышения осведомленности о правах человека, в том числе гендерного равенства и взаимодействия с гражданским обществом, а также тема прав человека были интегрированы на всех уровнях образования – с привлечением старших педагогических работников, консультантов по вопросам образования, координаторов профилактических программ, а также в сферах дидактики, психологии, социальных наук, междисциплинарных предметов, воспитания, внешкольного воспитания, дошкольного образования и специальных предметов, таких как этика и др.

83. В 2014 году Министерством образования, науки, исследований и спорта была организована XVI ежегодная олимпиада по правам человека для учеников средних школ. Такое мероприятие проводится с целью укрепления основ демократии в Словакии среди молодежи, получающей образование, с акцентом на защите и обеспечении прав человека, повышении осведомленности и развитии понимания прав человека, в том числе прав ребенка. В 2013 году олимпиада была посвящена правам человека в контексте женщин и гендерного равенства.

84. В отчетном периоде Словацким национальным институтом образования в сотрудничестве с Институтом информации и прогнозирования в сфере образования и Государственной школьной инспекцией был реализован **проект мониторинга и оценки знаний в сфере прав человека в школах**, в рамках которого были проведены тесты знаний среди учеников девятых классов начальной школы и четвертых классов средней школы по вопросам прав человека. Также была проведена качественная оценка отдельных учебных пособий с точки зрения того, как в них представлена тема прав человека. Процедура выбора новых учебников включает в себя проверку того, чтобы информация в них была представлена без дискриминации. Словацким национальным институтом образования были определены цели и подготовлены материалы для мультикультурного воспитания и образования, которые подлежали включению в Государственную программу образования уровней МСКО 0 и МСКО 1 (2009–2011 годы), включая меры, направленные на ликвидацию всех форм дискриминации, расизма, ксенофобии, антисемитизма и других форм выражения нетерпимости. На региональном уровне данная тема реализована на практике в рамках программ школьного образования, внутренних нормативных документов и внутренних правил школ. На уровне школ за выполнение соответствующих задач отвечают координаторы по вопросам прав человека и предотвращения наркомании, консультанты по вопросам образования, специалисты по особым потребностям и классные учителя.

85. Словацкая Республика уделяет должное внимание вопросу повышения осведомленности в сфере прав человека и гендерного равенства посредством **информационных кампаний**. Самая масштабная информационная кампания с привлечением средств массовой информации в данной сфере была проведена в рамках национального проекта "Институт по вопросам гендерного равенства" весной 2014 года. Цель данной кампании состояла в том, чтобы привлечь внимание к разнице в оплате труда между мужчинами и женщинами и в целом к более низкой оплате труда женщин.

86. IUVENTA – Словацкий институт молодежи – занимается деятельностью в сфере образования и повышения осведомленности в области прав человека. В декабре 2013 года был организован проект "**Живая библиотека**", открывающий возможности для неформального общения между читателями – представителями большинства населения и представителями наиболее незащищенных слоев населения как с "живыми книгами". В 2013 году был организован творческий литературный конкурс для учеников начальной школы "**Права человека глазами детей**" при содействии заместителя премьер-министра и министра иностранных и европейских дел.

Анализ существующей ситуации и тенденций развития

87. Словацкое общество остается относительно консервативным, при этом значительная часть населения относит себя к прихожанам католической церкви. В такой консервативной среде отмечается **сильная поддержка традиционного, стереотипного разделения задач** и обязанностей между женами/матерями и мужьями/отцами. По-прежнему имеется высокая степень принятия модели семьи, в которой мужчина зарабатывает деньги, а женщина обеспечивает уход за детьми и занимается домашним хозяйством. Программы, направленные на преодоление гендерных стереотипов, наталкиваются на сопротивление в консервативной христианской среде, в которой подчеркиваются биологические различия между мужчинами и женщинами, что приводит к "естественному" разделению труда и распределению гендерных ролей.

88. Одним из последствий существования гендерных стереотипов является то, что уход за детьми и другими членами семьи по-прежнему считается женской обязанностью. Отцы крайне редко берут отпуск по уходу за ребенком. Поскольку мужчины мало принимают участие в домашнем хозяйстве, а государственные и частные услуги по уходу за детьми отсутствуют (или являются финансово недоступными), многие женщины не имеют возможности вернуться к профессиональной деятельности. Поскольку в Словакии женщины по-прежнему играют главную роль в обеспечении ухода за членами семьи, нуждающимися в опеке, увеличение их представительства на рынке труда означает, что женщины все чаще **сталкиваются с двойной нагрузкой**. Многие женщины ухаживают за престарелыми членами семьи, не имея при этом соответствующих средств или доступа к необходимым услугам.

89. Основным фактором, определяющим положение женщин и мужчин в обществе, является **соотношение оплачиваемой и неоплачиваемой работы и распределение неоплачиваемой работы между мужчинами и женщинами**. В течение долгих лет наблюдался разрыв между женщинами и мужчинами в распределении неоплачиваемой работы. В 2010 году работающие женщины в среднем тратили в 4 раза больше времени на уход за ребенком, престарелыми членами семьи и выполнение домашней работы, то есть на выполнение неоплачиваемой работы, чем работающие мужчины.

90. Также следует отметить существенное **влияние гендерного фактора в контексте наличия детей** на уровень занятости женщин и мужчин – наличие в семье детей в возрасте до шести лет приводит к существенному сокращению показателя занятости среди женщин и, напротив, к росту данного показателя среди мужчин. Уровень занятости среди женщин в возрасте 25–49 лет с ребенком в возрасте до шести лет составляет менее 40 процентов, в то время как среди мужчин той же возрастной группы с ребенком такого же возраста данный показатель превышает 83 процента. В то время как разница в уровне занятости между мужчинами с детьми и без детей составляет 11 процентных пунктов, то есть для мужчины с детьми вероятность трудоустройства больше, разница в аналогичном показателе между женщинами с детьми и без детей

составляет –26,7 процентных пункта¹⁷. За последние годы указанный разрыв увеличился: в 2008 году такая разница составляла –24,9 процентных пункта.

91. Разница в уровне оплаты труда мужчин и женщин увеличивается с появлением каждого дополнительного ребенка. Одной из причин таких структурных проблем стало то, что **переход женщин к выполнению оплачиваемой работы в недостаточной степени сопровождался переходом мужчин к выполнению неоплачиваемой работы по дому**¹⁸.

92. Стереотипные представления о ролях мужчин и женщин в семье находят отражение в **решении родителей лично обеспечивать уход за ребенком в случае развода**. В 85 процентах случаев дети передаются для обеспечения ухода матери; в 10 процентах случаев они передаются отцу, а приблизительно в 5 процентах случаев принимается решение о назначении поочередного ухода за ребенком¹⁹. Описанная тенденция отражает стереотипные представления о роли матерей и отцов в воспитании детей как со стороны самих родителей, так и со стороны судей, хотя в вынесении решений могут играть роль и другие факторы (в том числе отсутствие заинтересованности самих отцов в участии в воспитании ребенка).

93. Разница в оплате труда мужчин и женщин наиболее отчетливо прослеживается среди людей с высшим образованием, что свидетельствует о том, что инвестиции в образование, то есть в человеческий капитал, дают большую отдачу в случае мужчин, чем в случае женщин. Такая разница главным образом обусловлена **горизонтальным разделением секторов, исходя из стереотипных представлений о "женской работе"**, которые оказывают влияние на выбор сферы обучения. Исторические тенденции и стереотипные представления привели к тому, что работа, выполняемая женщинами, как правило, имеет меньшую ценность в глазах общества, что отражается на размере оплаты труда в сферах, в которых работают главным образом женщины. Хотя женщины очень хорошо образованны, они не могут добиться равной оплаты труда или же им удастся лишь немного сократить существующий разрыв в оплате труда. Непропорциональная часть родительских обязанностей, которые выполняют женщины, а также другие структурные барьеры сокращают отдачу от инвестиций в образование и развитие навыков женщин, а также использование их человеческого капитала.

94. Стереотипные представления и предрассудки в отношении "работы для женщин" также влияют на то, **по каким специальностям проходят обучение молодые люди**. Хотя уже на протяжении нескольких лет среди выпускников высших учебных заведений Словакии больше женщин, чем мужчин, важно обратить внимание на соотношение дисциплин, которые изучают молодые женщины и мужчины. Наиболее доходные направления, по которым проще всего найти работу, связаны с техническими и математическими специальностями. В 2011 году около 37 процентов всех студентов мужского пола, получивших высшее образование (МСКО 5–6), изучали математику и научно-технические дисциплины. Что касается женщин, только 11,6 процента выпускниц учебных заведений уровня МСКО 5–6, проходят изучение таких дисциплин, при этом на протяжении последних десяти лет указанный показатель

¹⁷ Данные за 2011 год по возрастной группе родителей 25–49 лет с ребенком в возрасте до 12 лет и без детей (источник: Евростат).

¹⁸ Jarvklo, N., 2013: Parental leave policy in Sweden: evolution, lessons learned. Paper on Fifty-seventh session, March 2013 of United Nations Commission on the Status of Women, New York.

¹⁹ Источник статистических данных: Центральное управление труда, социальных дел и по делам семьи, www.upsvar.sk.

находится в рамках 16–11 процентов²⁰. Система образования представляет собой также экономический сектор рынка труда, в котором явное большинство работников составляют женщины. В то же время в данной сфере имеется иерархическая структура: чем выше уровень образования, тем меньше процент женщин среди сотрудников учебных заведений. В 2011 году 89 процентов учителей в начальных школах (уровень МСКО 1) составляли женщины, в то же время в системе среднего образования (уровень МСКО 3) на долю женщин приходился 71 процент работников, а в системе высшего образования (уровни МСКО 5–6) – всего 44 процента²¹. По состоянию на 2011 год нескорректированный показатель расхождения в оплате труда мужчин и женщин составлял около 16 процентов.

Статья 6

Насилие в отношении женщин и торговля женщинами

Законодательство и политические меры

95. В Словацкой Республике был принят ряд мер и реализован ряд инициатив, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин. Комплексный характер и сложность проблемы насилия в отношении женщин, включая то обстоятельство, что данная сфера долгое время находилась под запретом, а существующие проблемы стали привычными и стереотипными составляющими жизни, привели к увеличению числа вопросов и их накоплению. Сложившаяся ситуация определяется не только непониманием и неправильным отношением к насилию в отношении женщин в обществе, но и отсутствием скоординированных, специализированных и тщательно разработанных услуг, направленных на оказание помощи жертвам такого насилия. Осознавая имеющиеся проблемы и стремясь к изменению неблагоприятных условий, в отчетном периоде правительство Словацкой Республики приняло два **Национальных плана действий по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин**, охватывающих соответственно периоды 2009–2012 и 2014–2019 годов.

96. В докладе о выполнении Национального плана действий по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин на 2005–2008 годы, опубликованном в 2008 году, содержится информация о завершении выполнения некоторых задач. Одной из неразрешенных проблем оставалось недостаточное количество и качество услуг, предоставляемых женщинам, которые стали жертвами насилия. Проблема связана в первую очередь с наличием и качеством ресурсов с точки зрения европейских стандартов, координацией работы лиц вспомогательных профессий на региональном уровне и финансированием услуг в данной сфере. В докладе подчеркивается необходимость полной координации всех компонентов оказания помощи жертвам насилия посредством создания команд по координации предоставляемой поддержки во всех регионах Словакии. В документе также говорится о необходимости повышения качества обучения всех специалистов, контактирующих с жертвами насилия. Важной мерой, дальнейшее осуществление которой не вызывает сомнений, назван сбор статистических данных и получение научных сведений с целью совершенствования деятельности, направленной на предупреждение и искоренение насилия в отношении женщин в период с 2009 по 2012 год.

²⁰ Евростат, <http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/setupModifyTableLayout.do>.

²¹ Евростат: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/3-07032013-AP/EN/3-07032013-AP-EN.PDF.

97. В ходе выполнения задач, поставленных в Национальном плане действий по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин на 2005–2008 годы, было определено, что в Словацкой Республике проблема насилия в отношении женщин находится в сфере компетенции министерств по вопросам внутренних дел, образования, труда и здравоохранения, а также других учреждений и организаций, в частности в автономных регионах, в соответствии со стандартными процедурами и политикой соответствующих органов, работающих в сфере предупреждения и искоренения преступлений против граждан и оказания помощи жертвам. Полная комплексная поддержка может быть обеспечена при сотрудничестве специалистов вышеуказанных органов, региональных и коммунальных органов власти и неправительственных организаций.

98. В основе **Национального плана действий по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин на 2009–2012 годы** (2009 год) оперативные задачи Национальной стратегии предотвращения и искоренения насилия в отношении женщин и насилия в семье, которые получили развитие в свете нового опыта и требований международных документов и действующей практики. Задачи формулируются главным образом на основании предыдущего плана посредством определения конкретных мер, а также дополнения сферы исследования статистическими данными и вопросами контроля. Материал дополнен рассмотрением трех вопросов: образование и привлечение внимания к вспомогательным профессиям, насилие в отношении женщин на рабочем месте, а также работа с лицами, совершившими преступления, связанные с насилием.

99. Определение задач Национального плана действий по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин на 2009–2012 годы основывалось на **заключительных замечаниях Комитета Организация Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин**. НПО отведена важная роль в реализации плана действий, поскольку они обладают многолетним опытом работы и специализированными знаниями в сфере борьбы с насилием в отношении женщин. По сравнению с предыдущим планом в новом плане действий на 2009–2012 годы охватывается больше видов насилия, и все же данный документ все возможные формы насилия не охватывает. Это связано с тем, что некоторые формы насилия не распространены в Словацкой Республике по причине ее культуры и традиций, некоторые формы насилия рассматриваются в других планах действий, а другие планируется охватить в планах действий, которые будут разрабатываться в будущем.

100. В 2013 году МТСДВС был представлен проект **Национального плана действий по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин на 2014–2019 годы**, целью которого является создание, внедрение и координация комплексной национальной политики. Предложенный Национальный план действий по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин на 2014–2019 годы был представлен и утвержден на заседании Правительства Словацкой Республики 18 декабря 2013 года. Несмотря на продолжение выполнения задач, определенных в предыдущих планах действий и четко выраженную динамику в решении вопроса предупреждения насилия в отношении женщин в последние годы, в НПД было отмечено, что в Словакии все еще не существует скоординированной системы предоставления помощи женщинам, сталкивающимся с насилием, или предупреждения такого насилия. Целью предлагаемого НПД является разработка, внедрение и координация комплексной национальной стратегии предупреждения и искоренения насилия в отношении женщин. План включает конкретные предложения, например о подготовке закона о проблемах насилия в семье и насилия в отношении женщин,

создании Координационного методологического центра и поддержке услуг, образования и повышения осведомленности в данной сфере.

101. Важным стратегическим документом в сфере борьбы с торговлей людьми стала **Национальная программа по борьбе с торговлей людьми на 2011–2014 годы** (принятая постановлением Правительства Словацкой Республики от 16 февраля 2011 года № 96), целью которой является разработка комплексной и эффективной национальной стратегии, направленной на преодоление проблемы торговли людьми, которая бы предусматривала достижение общего понимания и координации деятельности всех участников для устранения рисков и предотвращения преступлений, связанных с торговлей людьми, а также создание условий для предоставления помощи и поддержки жертвам торговли людьми и обеспечение защиты их достоинства и прав человека.

102. Приоритетной задачей является подготовка к ратификации **Конвенции Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и насилия в семье и борьбе с ним**, в том числе внесение поправок в законодательство и реализация положений указанной Конвенции.

103. Департаментом по вопросам гендерного равенства и равных возможностей и Институтом исследований в области труда и семьи осуществляется подготовка ежегодного **Доклада о насилии в отношении женщин**, в котором приводится оценка масштаба и эффективности мероприятий, направленных на оказание помощи жертвам насилия в отношении женщин.

104. В Национальном плане действий по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин на 2009–2012 годы определено, что Управление уголовной полиции и Полицейский президиум отвечают за подготовку **Доклада по результатам наблюдения за реализацией запрета на доступ правонарушителей к совместно используемым жилым помещениям в период с 15 декабря 2008 года по 31 марта 2010 года**. Доклад касается внесения поправок в Закон о полиции, в соответствии с которыми полицейские получили расширенные полномочия на запрет доступа правонарушителей к совместно используемому жилью на 48 часов. Опыт показал, что в некоторых случаях такой 48-часовой период действия запрета для лица, совершившего преступление, связанное с насилием, выпадал на выходные дни, государственные праздники или нерабочие дни, в результате чего у жертв насилия не было достаточной возможности воспользоваться институциональными механизмами для разрешения сложившейся ситуации. Вследствие этого в закон были внесены изменения, предусматривающие, что период запрета на пользование совместным жильем не включает такие дни, как суббота, воскресенье и государственные праздники. Теперь считается, что запрет действует в течение рабочих дней, таким образом, в распоряжении жертв и соответствующих органов имеется больше времени для разрешения ситуации. В докладе по результатам наблюдения, подготовленном Министерством внутренних дел, отмечается положительное влияние таких изменений.

105. В настоящее время Словацкая Республика готовится к ратификации **Конвенции Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и насилия в семье и борьбе с ним** (Стамбул, СДСЕ № 210, далее по тексту – "Стамбульская конвенция"), принятой в 2011 году. Указанная Конвенция была подписана Словацкой Республикой в Стамбуле 11 мая 2011 года. Конвенция представляет собой всеобъемлющий международный документ в данной сфере, определяющий абсолютную нетерпимость к насилию в отношении женщин и насилию в семье. Это первый всеохватывающий и четкий, имеющий обязательную юридическую

силу документ, касающийся предупреждения насилия в отношении женщин и насилия в семье, а также борьбы с данной проблемой на европейском уровне. Стандарты в сфере прав человека, установленные в Конвенции, представляют собой ориентиры для дальнейшего обсуждения. В Конвенции насилие в отношении женщин понимается как нарушение прав человека и одна из форм дискриминации в отношении женщин. Дискриминация в отношении женщин означает отрицание принципа гендерного равенства и равных прав мужчин и женщин. Конвенция предусматривает создание международной группы независимых экспертов (GREVIO) с целью наблюдения за реализацией ее положений на национальном уровне.

106. На международной арене Словацкая Республика стала одним из первых государств – членом Совета Европы, подписавших Стамбульскую конвенцию в Стамбуле день ее открытия для подписания – 11 мая 2011 года. Подписав указанную Конвенцию, Словацкая Республика четко заявила, что не допускает безразличного отношения к данному негативному явлению, которое может иметь место и в современном словацком обществе. Конвенция представляет собой многостороннее международное соглашение, которое подписывается на президентском уровне, международное соглашение по вопросам прав человека и основных свобод, международное соглашение, напрямую определяющее права и обязанности физических и юридических лиц, а также международное соглашение, выполнение которого предусматривается законом. В соответствии со статьей 7 (4) Конституции Словацкой Республики такое соглашение может быть ратифицировано при условии согласия Национального совета Словацкой Республики. Статья 7 (5) Конституции Словацкой Республики определяет приоритетное значение такого соглашения по сравнению с законодательными актами. Данная Конвенция обсуждалась правительством в ходе сессии, которая прошла 4 мая 2011 года, в результате чего было принято постановление № 297 о подписании Конвенции Словацкой Республикой с оговоркой о необходимости ее ратификации. Принимая во внимание широкий круг вопросов, рассмотренных в Конвенции, итоговый анализ ее влияния на законодательном уровне и необходимость в создании центрального координационного органа (статья 10 Конвенции), в настоящий момент необходимо принять некоторые дополнительные поправки к законодательным актам и обеспечить институциональные механизмы на центральном уровне для реализации положений Конвенции в Словакии. В этой связи Министерством труда, социальных дел и по вопросам семьи был подготовлен и представлен в Канцелярию правительства проект, предусматривающий создание Координационного методологического центра по вопросам предупреждения насилия в отношении женщин и насилия в семье и борьбы с ним, который планируется реализовать при поддержке грантовой программы Норвегии (Норвежского финансового механизма) и завершение которого является одной из предпосылок для ратификации Конвенции Словацкой Республикой.

107. Крупная международная конференция по вопросам, связанным с Конвенцией, прошла в Братиславе 29 ноября 2011 года. Конференция под названием "Эффективные способы предупреждения и борьбы с насилием в отношении женщин и насилием в семье" была организована в партнерстве с Министерством юстиции Словацкой Республики и Норвежским финансовым механизмом. Конференцию посетили представители 18 государств – членом Совета Европы и государств, получавших гранты в рамках Норвежского финансового механизма в 2009–2014 годах.

108. Подробная информация о мерах наказания, предусмотренных за совершение насилия в отношении женщин в уголовном праве, приведена в предыдущем докладе. За последние годы в Словацкой Республике был принят ряд законодательных

поправок, которые нашли отражение в Уголовном кодексе, Уголовном процессуальном кодексе, Гражданском процессуальном кодексе, Гражданском кодексе и других документах, что привело к существенному изменению наказаний, предусмотренных за совершение различных преступлений, связанных с насилием в отношении женщин и торговлей женщинами.

109. Положения **Уголовного кодекса** гарантируют жертвам преступлений доступ к правовой помощи, за которой они могут обращаться в информационные службы правоохранительных органов. Закон предусматривает также оказание содействия организациям, занимающимся оказанием помощи жертвам насилия, в том числе предоставлением правовых консультаций. Действующее законодательство предусматривает оказание жертвам бесплатной правовой поддержки в случае требования возмещения в рамках уголовных исков, а также в рамках гражданских исков, инициированных через **Центр правовой поддержки**²².

110. В 2008–2013 годах произошел ряд существенных законодательных изменений в **уголовном праве**, направленных на предупреждение и искоренение насилия в отношении женщин и насилия в семье. Такие изменения предусматривали **определение и расширение состава преступлений, а также введение новых составляющих состава преступлений** посредством внесения поправок к Закону № 300/2005 Свода законов (Уголовный кодекс). Что касается осуществления положения Конвенции, насилие в отношении женщин и насилие в семье в более широком смысле включены в определения правонарушений в действующем Уголовном кодексе, в том числе:

a) преступления, угрожающие жизни и здоровью (формы физического насилия в отношении женщин): умышленное убийство (раздел 144), убийство (раздел 145), непредумышленное убийство (разделы 147–148), причинение смерти (раздел 149), нелегальный аборт (раздел 150–153), оказание помощи в добровольном уходе из жизни (раздел 154), нанесение телесных повреждений (только разделы 155 и 156), несанкционированное отторжение органов, тканей и клеток и незаконная стерилизация (разделы 159–160);

b) преступления против человеческого достоинства (формы физического насилия в отношении женщин): изнасилование (раздел 199), преступления сексуального характера (раздел 200), сексуальные домогательства (раздел 201–202);

c) преступления, посягающие на семью и молодежь (формы экономического насилия в отношении женщин и психологического насилия в отношении женщин): пренебрежение обязанностями по содержанию (раздел 207), жестокое обращение с близким родственником или опекаемым лицом (раздел 208);

d) преступления, нарушающие другие права и свободы: пособничество и склонение к занятию проституцией (раздел 367).

²² В настоящий момент Центр правовой поддержки не предоставляет правовую поддержку и представительство правовых интересов в уголовных делах и не имеет отделений или представительств за рубежом. В Национальном плане действий по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин на 2014–2019 годы предусмотрена задача, за выполнение которой отвечает Министерство юстиции Словацкой Республики (пункт 15), о внесении поправки в Закон № 327/2005 Свода законов, для того чтобы отделения Центра правовой поддержки в Словацкой Республике предоставляли правовые консультации, помимо прочего, женщинам, сталкивающимся с риском насилия, а также юридическим представителям жертв насилия в отношении женщин, в том числе в случае возбуждения уголовных дел.

111. Действующий Уголовный кодекс содержит существенно расширенное определение преступления "жестокое обращение с близким родственником или опекаемым лицом" (раздел 208). Раздел 208 (1) Уголовного кодекса гласит:

"Любое лицо, допустившее жестокое обращение с близким родственником или человеком, находящимся под опекой или на воспитании у такого лица, повлекшее за собой физические страдания или психологические страдания такого человека:

a) посредством нанесения побоев, ударов, в том числе ногами, нанесения травм или ожогов различного происхождения, унижения, презрительного отношения, постоянного преследования, угроз, приводящих к страху или стрессу, вынужденной изоляции, психологического шантажа или другого поведения, ставящего под угрозу физическое или психологическое здоровье такого человека или его/ее безопасность;

b) посредством необоснованного отказа в еде, отдыхе или сне или же лишения необходимых средств ухода, гигиены, охраны здоровья, одежды, жилья, воспитания или образования;

c) посредством принуждения к попрошайничеству или многократному повторению действий, требующих от такого человека физических или умственных усилий, не соответствующих его/ее возрасту или состоянию здоровья или способных оказать негативное воздействие на состояние его/ее здоровья;

d) посредством воздействия на него/нее при помощи веществ, способных нанести вред его/ее здоровью или

e) посредством необоснованного ограничения его/ее доступа к имуществу, на использование которого он/она имеет право, приговаривается к лишению свободы на срок от трех до восьми лет.

Лицо, совершившее какое-либо из преступлений, определенных в пункте 1, приговаривается к лишению свободы на срок от семи до 15 лет, если такое преступление:

a) наносит тяжкий вред здоровью или приводит к смерти;

b) совершено умышленно;

c) совершено после того, как такое лицо было признано виновным в совершении подобного преступления или было выпущено из мест лишения свободы за совершение подобного преступления в течение последних двадцати четырех месяцев, или

d) при отягчающих обстоятельствах.

Лицо, совершившее какое-либо из преступлений, определенных в пункте 1, приговаривается к лишению свободы на срок от 15 до 25 лет или к пожизненному заключению, если совершенное им преступление привело к тяжким увечьям нескольких лиц или гибели нескольких лиц.

112. Начиная с 1 сентября 2011 года²³ в Уголовный кодекс был включен элемент состава преступления, касающийся домогательств в рамках раздела 360а Уголовного кодекса, предусматривающий наказание за "преследование", то есть длительное причинение беспокойства другому лицу, дающее преследуемому лицу

²³ Закон № 262/2011 Свода законов о внесении поправок в Закон № 301/2005 Свода законов (Уголовный кодекс) и о внесении поправок в некоторые законы с изменениями и дополнениями.

основания опасаться за свою жизнь или здоровье, за жизнь или здоровье своих близких людей, а также существенно снижающее качество его/ее жизни.

113. Начиная с 1 августа 2013 года в связи с транспонированием Директивы 2011/36/ЕС упоминание "похищения", "попрошайничества" как особой формы принудительного труда и "эксплуатации в криминальной деятельности" было включено в определение преступления, связанного с торговлей людьми, в статье 179 (1) и (2) Уголовного кодекса. В то же время на основании прошлого опыта в качестве особой формы торговли людьми был указан "**брак по принуждению**".

114. Еще одним важным шагом, с нашей точки зрения, является недавнее внесение поправки в Закон № 215/2006 о **компенсации жертвам преступлений с применением насилия**²⁴, вступившей в силу 1 июля 2013 года, согласно которой жертвы изнасилований, сексуальных домогательств и других преступлений сексуального характера **имеют право на получение возмещения за нанесенный нематериальный ущерб**. Данной поправкой прямо предусмотрено, что жертвы изнасилований, сексуальных домогательств и других преступлений сексуального характера имеют право на получение возмещения за физические травмы, полученные в результате совершения таких преступлений, а также в качестве компенсации нематериального ущерба (психической травмы, стресса, беспокойства, расстройства).

115. Важной мерой, направленной на борьбу с насилием в отношении женщин, стало внесение изменений в Закон о **полиции**²⁵, который вступил в силу 15 декабря 2008 года. Такие изменения предусматривали расширение полномочий полиции по временному выселению лица, совершившего насилие, из совместно используемого жилья. В соответствии с положениями раздела 27а Закона № 171/1993 Свода законов о полиции полицейский имеет право не допускать нахождения правонарушителя в доме, квартире или ином жилом помещении, совместно используемом им с потенциальной жертвой, или в непосредственной близости от такого помещения, в случае если получены доказательства того, что лицо, в отношении которого действует такой запрет, может являться источником угрозы для жизни, здоровья, свободы или серьезной угрозы для человеческого достоинства потенциальной жертвы, особенно если такие случаи имели место ранее. Такая мера наказания означает запрет соответствующему лицу заходить в совместно используемые помещения на протяжении 48 часов с момента запрета. Полицейский имеет право выселять таких лиц из совместно используемых жилых помещений в их отсутствие. В случае представления в суд требования о принятии обеспечительных мер в период действия запрета на доступ к совместно используемому жилью срок такого запрета на доступ к совместно используемому жилью должен быть продлен до момента вступления в силу решения суда по итогам рассмотрения такого требования.

²⁴ Закон № 146/2013 Свода законов о внесении поправок в Закон 215/2006 Свода законов о выплате возмещения жертвам преступлений с применением насилия с учетом изменений и дополнений, содержащихся в Законе № 79/2008 Свода законов о внесении поправок в некоторые законы.

²⁵ Закон № 491/2008 Свода законов о внесении поправок в Закон № 171/1993 Свода законов о полиции и о внесении поправок в некоторые законы с изменениями и дополнениями.

116. Начиная с 1 января 2010 года вступили в силу поправки к **Гражданскому процессуальному кодексу**²⁶ в ответ на оценку применения соответствующего положения в работе полиции. Такая поправка предусматривает, что 48-часовой срок запрета на доступ к совместно используемому жилью не включает в себя субботы, воскресенья и государственные праздники. Отсчет такого срока начинается со следующего рабочего дня.

117. В поправке к Закону о **социальных услугах**²⁷, вступившей в силу с 1 января 2014 года, было введено понятие "гендерное насилие" как ситуация социального кризиса, в условиях которого жизнь или здоровье физического лица и его/ее семьи находится под угрозой, что требует немедленного вмешательства со стороны социальных служб. Такие поправки открывают возможности для предоставления социальных услуг в условиях специализированных учреждений представителям отдельных целевых групп (например, клиентам, которые рискуют стать жертвами насилия в семье или гендерного насилия, а также жертвам преступлений с применением насилия). Допускается сокрытие информации о местонахождении клиентов и обеспечение их анонимности с целью защиты их жизни и здоровья. Теперь закон предусматривает предоставление специализированных социальных услуг и консультаций в учреждениях временного пребывания для представителей отдельных целевых групп, включая женщин, сталкивающихся с угрозой насилия.

118. Министерством здравоохранения Словацкой Республики был опубликован ряд специализированных документов в данной сфере, включая **Специальные методические указания для работников здравоохранения, предоставляющих услуги женщинам, столкнувшимся с проблемой насилия**²⁸, которые были опубликованы в 2008 году. В 2010 году Министерством здравоохранения были подготовлены Специальные указания по процедурам, которым должны следовать работники сферы здравоохранения при представлении сведений о совершении преступлений сексуального характера в отношении лиц, не достигших 18 лет, которые были опубликованы в Журнале Министерства здравоохранения Словацкой Республики, части 4–6, том 58. В 2010 году министерством были изданы Специальные указания по предотвращению насилия среди пациентов, госпитализированных в медицинские учреждения, занимающиеся оказанием психиатрической помощи, которые были опубликованы в Журнале Министерства здравоохранения Словацкой Республики, части 12–18. В 2012 году министерством были изданы Специальные указания относительно симптомов и диагностики случаев ненадлежащего ухода, небрежного отношения и жестокого обращения с несовершеннолетними лицами, а также процедуры сообщения работниками здравоохранения о подозрениях касательно случаев ненадлежащего ухода, небрежного отношения и жестокого обращения с несовершеннолетними лицами, которые были опубликованы в Журнале Министерства здравоохранения Словацкой Республики, части 39–60, том 60.

²⁶ Закон № 495/2009 Свода законов о внесении поправок в Закон № 99/1963 Свода законов (Гражданский процессуальный кодекс) и о внесении поправок в некоторые законы с изменениями и дополнениями.

²⁷ Закон № 448/2008 Свода законов о социальных услугах и внесении поправок в Закон № 455/1991 Свода законов о лицензировании экономической деятельности (Закон о лицензировании экономической деятельности) с изменениями и дополнениями.

²⁸ Опубликованы в Журнале Министерства здравоохранения Словацкой Республики, части 54–55, том 56.

119. В 2013 году был подготовлен новый документ – Закон № 153/2013 Свода законов о **национальной информационной системе в сфере здравоохранения**, в пункте 12 приложения 2 к которому установлена процедура обработки персональных данных соответствующих лиц для Национального реестра лиц, относительно которых имеются подозрения в наличии рисков ненадлежащего ухода, небрежного отношения и жестокого обращения с несовершеннолетними, а также лиц, в отношении которых было совершено насилие.

120. Канцелярия Полномочного представителя Правительства Словацкой Республики по делам общин рома (КППДОР) принимало активное участие в деятельности, направленной на **защиту прав женщин на свободу от сексуальной эксплуатации, с акцентом на женщинах рома**, которая осуществлялась в соответствующих комиссиях, подкомиссиях и экспертных группах (например, с целью борьбы с торговлей людьми в рамках многоотраслевой рабочей группы по предотвращению торговли людьми), а также консультативных органов при правительстве Словацкой Республики. Среди совместно разработанных документов можно назвать стратегии предупреждения преступлений, концепцию борьбы с экстремизмом, план действий по предотвращению любых форм дискриминации, расизма, ксенофобии, антисемитизма и других проявлений нетерпимости и т. д. КППДОР также принимало участие в подготовке **методического пособия по выявлению жертв торговли людьми в общинах рома**. Целью данного пособия является расширение деятельности, направленной на профилактику и повышение осведомленности среди данной уязвимой группы, которая проводится работниками вспомогательных профессий (таких, как практикующие социальные и муниципальные работники), работающие в естественной среде обитания населения рома, с целью более эффективного выявления жертв торговли людьми в маргинализованных общинах рома.

121. Канцелярией Полномочного представителя Правительства Словацкой Республики по делам общин рома осуществлялась деятельность по следующим направлениям, главным образом в сфере социальной работы:

- объяснение понятия "торговля людьми";
- проведение профилактической работы с молодыми женщинами и девочками, обучающимися в общеобразовательных школах, с целью их защиты от жестокого обращения;
- информирование молодых женщин и девочек о рисках и последствиях торговли людьми и об аспектах миграции с целью легального и нелегального трудоустройства;
- выявление лиц, занимающихся торговлей детьми, которые часто пользуются бедностью родителей (родители могут продать своего ребенка для погашения долгов, получения дохода или могут стать жертвами предоставления неправдивой информации о перспективах обучения и лучшей жизни для детей);
- предупреждение о возможных способах эксплуатации, найма на работу, а также о странах происхождения, транзитных странах и странах назначения в контексте торговли людьми.

Институциональное развитие

122. **Экспертная группа по вопросам предупреждения и искоренения насилия в отношении женщин и насилия в семьях** была создана еще в 1999 году в соответствии с постановлением правительства о предупреждении преступности.

Экспертной группой осваивались модели стратегий и практические меры, направленные на ликвидацию насилия в отношении женщин, разработанные Организацией Объединенных Наций. Экспертная группа по вопросам насилия в отношении женщин функционирует в рамках **правительственного Совета по предупреждению преступности**. Упомянутая экспертная группа представляет собой специализированный орган при правительственном Совете по предупреждению преступности. Эта группа, представляющая собой межведомственный орган, сотрудничает с министерствами и другими органами центральной власти, социальными партнерами, органами муниципального управления, административно-территориальными образованиями высшего уровня, органами местного самоуправления, неправительственными, неприбыльными организациями, исследовательскими институтами и учебными заведениями. Деятельность экспертной группы направлена на выполнение задач, связанных с содействием предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин и насилия в семье в соответствии с международными обязательствами Словацкой Республики и соглашений, связанных с членством страны в ЕС, законодательством и документами общего назначения.

123. Еще одним шагом на пути формирования институционального механизма в данной сфере является создание отдельной **рабочей группы по искоренению насилия в отношении женщин** в рамках Комитета по вопросам гендерного равенства при правительственном Совете по правам человека, национальным меньшинствам и гендерному равенству. В 2012 году члены Комитета обсудили вопросы, связанные с расширением поддержки жертв насилия в семье, а также с сексуальными посягательствами и жестоким обращением.

124. Согласно данным Центрального реестра поставщиков социальных услуг по состоянию на 31 декабря 2013 года всего в стране насчитывалось 68 поставщиков социальных услуг, имеющих право предоставлять услуги временного пребывания для физических лиц находящихся под угрозой в результате поведения других физических лиц, или ставших жертвами такого поведения. **Мониторинг предоставления социальных услуг**²⁹, проведенный Институтом исследований в области труда и семьи, показал, что во всех регионах Словацкой Республики женщины имели доступ к 52 субъектам, предлагающим услуги для данной целевой группы. Среди них насчитывалось 16 субъектов, обладающих мощнейшим потенциалом для соответствия Минимальным стандартам Совета Европы (МС СЕ) и способных предоставлять действительно специализированные услуги для женщин, столкнувшихся с проблемой насилия. Некоторые из указанных субъектов ориентированы главным образом на проблемы насилия в семье и защиты детей от насилия³⁰. Всего имеется 238 пунктов, в которых предоставляются реабилитационные услуги женщинам, столкнувшимся с проблемой насилия, и их детям, отвечающие минимальным стандартам СЕ на 75 процентов.

125. В настоящее время мы работаем над созданием **механизма предоставления институциональной поддержки жертвам насилия в отношении женщин** и насилия в семье. С целью усиления институциональной поддержки планируется осуществление **национального проекта при финансовой поддержке**

²⁹ Mgr. Barbora Holubová, Mgr. Jarmila Filadelfiová, PhD: Monitoring of social services for women experiencing violence and their children from the perspective of European standards. Institute for Labour and Family Research, Bratislava, 2013.

³⁰ В большинстве случаев это субъекты, аккредитованные согласно Закону о социальной и правовой защите детей и социальном попечительстве.

Европейского социального фонда в общем объеме около 3 млн. евро. Перед проектом поставлены цели расширения поддержки, предоставляемой женщинам и детям, столкнувшимся с проблемой насилия, и обеспечение доступа к услугам социальной помощи в регионах. Проект предусматривает создание учреждений временного пребывания для женщин (приютов) и соответствующих социальных служб (консультационных центров) в районах, где такие приюты уже имеются, а также создание и обеспечение работы новых учреждений на территории Словакии таким образом, чтобы доступ к ним имелся в каждом автономном регионе страны. Такие учреждения должны предоставлять полный спектр услуг для женщин, столкнувшихся с проблемой насилия в семье, и их детей. В настоящее время доступ к таким услугам в Словакии ограничен; они бессистемно предоставляются НПО всего в нескольких регионах, при этом отсутствует сотрудничество или связи между такими НПО. В рамках проекта планируется разработать и опробовать интегрированную систему оказания помощи в кризисных ситуациях, представляющую собой сеть следующих учреждений:

- **национальная круглосуточная горячая линия** для предоставления правовой, психологической и прочей консультационной поддержки жертвам насилия в семье и при необходимости их направления в консультационный центр для обеспечения надлежащей помощи женщинам;
- **сеть социальных служб** – консультационные центры, предоставляющие все виды консультаций для женщин и их детей; на первом этапе действующим консультационным центрам будет оказана поддержка. К моменту завершения проекта планируется открыть 20 новых консультационных центров на всей территории Словакии.
- **сеть приютов для женщин**, которые бы предоставляли комплексную специализированную помощь женщинам, столкнувшимся с проблемой насилия, и их детям в местах временного пребывания до момента решения проблем таких женщин. К моменту завершения проекта планируется обеспечить наличие 110 семейных мест на территории Словакии (под семейным местом имеется в виду место для матери + 2 детей).

126. В середине 2014 года мы ожидаем внедрение проекта, направленного на создание **Координационного методологического центра по вопросам насилия в отношении женщин и насилия в семье** (далее по тексту – "КМЦ"), функции которого будут заключаться в предупреждении и искоренении обеих форм насилия. В рамках КМЦ планируется сформировать группу экспертов, которая будет отвечать за координацию и контроль системной профилактической работы и мероприятий, направленных на поддержку жертв и предоставление услуг в области насилия в отношении женщин и насилия в семье. Задачей КМЦ будет обеспечение профессиональной координации отдельных мероприятий посредством единых правил предоставления услуг, связанных с предупреждением и искоренением насилия в отношении женщин и детей, с целью создания условий для многоинституционального взаимодействия представителей поддерживающих профессий и создания системы обучения, а также осуществления деятельности в сфере исследований, надзора и повышения осведомленности.

127. Дополнительное финансирование на создание и расширение системы помощи, выделение дополнительных средств на реализацию мероприятий и покрытие прочих затрат, в том числе на исследования, образование, информационные кампании и прочую подобную деятельность, планируется привлекать через посредство

Норвежского финансового механизма, который в сочетании с проектом, осуществляемым при поддержке ЕСФ, должен обеспечить основания для эффективной поддержки женщин и других жертв насилия в семье. Общий размер средств, которые планируется привлечь при помощи Норвежского финансового механизма, составляет приблизительно 8 млн. евро. **Общий объем средств, выделяемых на национальном уровне на программы по искоренению насилия в отношении женщин на следующие три года, составляет около 12 млн. евро.**

128. Помимо указанного финансирования, важный финансовый механизм заключается в **поддержке социальных служб через автономные регионы**. Данный механизм предусматривает оказание помощи аккредитованным организациям, предоставляющим специализированные консультационные услуги жертвам насилия в семье, в первую очередь женщинам, в соответствии с Законом № 448/2008 Свода законов о социальных службах. Объем помощи, оказываемой таким организациям, зависит от возможностей такого автономного региона, и, по оценкам, общий объем такой помощи в Словакии составляет от 300 тыс. до 500 тыс. евро в год. Уровень поддержки, оказываемой специализированным учреждениям и приютам для женщин, намного выше и составляет около полумиллиона евро на каждый автономный регион, то есть 4 млн. евро в год. В то же время большинство таких учреждений предоставляют услуги временного пребывания представителям ряда целевых групп, поэтому невозможно подсчитать конкретную сумму затрат на услуги жертвам насилия в семье.

129. Министерство внутренних дел Словацкой Республики предоставляет поддержку и защиту жертвам торговли людьми в рамках **Программы поддержки и защиты жертв торговли людьми**³¹. Жертвам торговли людьми предоставляется полный спектр услуг в соответствии с принципами равенства и недискриминации, а также с учетом индивидуальных потребностей жертв, независимо от того, являются ли они гражданами Словацкой Республики, иностранными гражданами или лицами без гражданства. Неправительственные организации принимают участие в предоставлении комплексной поддержки в рамках программы соглашений, заключенных с Министерством внутренних дел о выделении средств из государственного бюджета Словацкой Республики.

130. В соответствии с Национальной программой по борьбе с торговлей людьми Министерством внутренних дел было издано внутреннее постановление от 4 сентября 2008 года о создании многоотраслевой рабочей группы по вопросам борьбы с торговлей людьми в целях принятия надлежащих мер в ответ на потребности и сложности, имеющиеся в данной сфере. Деятельность рабочих групп направлена на предупреждение торговли людьми и предоставление комплексной поддержки жертвам такой торговли. Внутренние постановления регулярно обновляются в соответствии с потребностями, выявляемыми на практике, и организационными изменениями.

131. В рамках Министерства внутренних дел проблема торговли людьми контролируется **Информационным центром по вопросам торговли людьми и**

³¹ Объем и качество услуг, предоставляемых жертвам торговли людьми, определяются постановлением Министерства внутренних дел от 19 декабря 2013 года № 180 об условиях реализации программы, направленной на поддержку и защиту жертв торговли людьми. Данное постановление вступило в силу 1 января 2014 года и заменило собой предыдущее постановление Министерства внутренних дел № 47/2008 об условиях реализации программы, направленной на поддержку и защиту жертв торговли людьми, с изменениями и дополнениями, внесенными постановлением Министерства внутренних дел № 170/2010.

предупреждению преступности. Информационный центр по вопросам торговли людьми и предупреждению преступности представляет собой учреждение при Министерстве внутренних дел, решения которого не имеют обязательной юридической силы, созданное согласно Закону № 583/2008 Свода законов о борьбе с преступностью и прочей антисоциальной деятельностью. В сферу его обязанностей входит сбор и обработка данных с целью получения и анализа статистической информации по проблеме торговли людьми, а также управление информационной системой в сфере торговли людьми.

Образование и повышение осведомленности среди профессионалов и широкой общественности

132. Закон № 548/2003 Свода законов о Судебной академии с изменениями и дополнениями предусматривает создание **Судебной академии** как бюджетной организации при Министерстве юстиции Словацкой Республики. Данное учреждение начало свою работу 1 сентября 2004 года. Его роль состоит в обеспечении, организации и предоставлении услуг образования для судей, прокуроров и других работников судебной системы, а также стажеров, которые планируют стать судьями и прокурорами. В период 2006–2013 годов Судебной академией проводились мероприятия в сфере профессионального обучения (семинары, лекции и т. д.) по вопросам защиты прав человека, в том числе прав женщин, а также по проблемам преступлений на расовой почве и дискриминации в более широком контексте в рамках лекций по психологии.

133. **Корпусом тюремной и судебной охраны** (далее по тексту – "Корпус") предоставляются систематические услуги обучения для членов Корпуса по правам человека с целью предупреждения любых форм дискриминации, расизма, ксенофобии и других проявлений нетерпимости посредством профессионального образования, предоставляемого сотрудникам Корпуса в соответствующем учебном заведении. Концепция обучения служащих и сотрудников Корпуса на 2004–2015 годы предусматривает включение упомянутого выше вопроса в предмет "Основы права". Программа базового профессионального образования отводит 5 часов на изучение данного предмета, из которых 3 часа посвящены изучению вопросов, связанных с общинами рома. В рамках специального профессионального образования добавляется еще 2 часа на изучения предмета "Тюремные системы и тюремная организация".

134. В рамках **Штаб-квартиры Корпуса** вопросом предупреждения любых форм дискриминации, расизма, ксенофобии и иных проявлений нетерпимости занимается департамент задержания и лишения свободы, которым в прошлом была организована "обучающая программа выходного дня для служащих Корпуса" в сотрудничестве с общественными объединениями и фондами, часть которой была посвящена предупреждению любых форм дискриминации, расизма, ксенофобии и иных проявлений нетерпимости в рамках тюремной системы. Также департамент планирует организовать подобные мероприятия для преподавателей в сфере прав человека и занимается подготовкой соответствующих курсов обучения.

135. На протяжении последних лет управление криминальной полиции при **Главном управлении полиции** принимало участие во многих инициативах в сфере профессионального образования для полицейских по проблемам насилия в отношении женщин. Главное управление полиции наладило сотрудничество с общественным объединением "Pomoc ohrozeným deťom – Centrum Nádej" ("Помощь нуждающимся детям – Центр надежды") в рамках проекта, направленного на искоренение насилия в семье с применением метода "SARA DV" (метод оценки рисков насилия со стороны партнера) как дополнительного метода диагностики для находящихся на службе

полицейских в основных подразделениях полиции с целью оценки вероятности совершения насилия в семье. Обучение применению данного метода прошли полицейские из всех региональных управлений полиции, преподаватели Полицейской академии, средних полицейских школ, а также служащих Главного управления полиции. По состоянию на конец 2012 года общее число полицейских, прошедших обучение, составило 1608 человек. Сотрудничество в рамках упомянутого выше проекта происходило под надзором единого полицейского департамента Главного управления полиции.

136. Серия курсов профессионального обучения по расследованию случаев насилия в семье была проведена для оперативных работников полиции в сотрудничестве с Полицейской академией под надзором Полицейской академии и Управления криминальной полиции при Полицейском президиуме.

137. При поддержке грантовых средств в 2011 году была инициирована кампания под названием *"Фенестра – 16 дней против насилия в отношении женщин"*. В рамках данной кампании был проведен конкурс *"Насилию в отношении женщин НЕТ – ДАВАЙТЕ ДЕЙСТВОВАТЬ!"*, участники которого имели возможность выиграть призы. В конкурсе могли принимать участие фотографии, плакаты и короткие видеоролики. Среди других мероприятий, проведенных в рамках кампании, можно назвать региональную конференцию *"Мосты помощи – от добрых намерений к эффективному сотрудничеству"*, театральную постановку *"Вещь: путь номер 5"*, демонстрирующую неприятие насилия в отношении женщин, а также массовую кампанию *"Расскажи о насилии!"*, направленную на продвижение метода информирования с целью предупреждения насилия со стороны партнеров, который использовали женщины в Перу в 1970-х годах.

138. Деятельность, направленную на решение проблемы насилия в отношении женщин, осуществляли также и другие общественные объединения, такие как *"Альянс женщин Словакии"*. На пилотной стадии проекта, осуществляемого при поддержке компании Avon, были организованы семинары для учеников 30 средних школ автономного региона Братиславы, долгосрочные курсы обучения для работников управлений труда, социальных дел и по вопросам семьи в регионах Братиславы и Трнавы, а также Центра правовой поддержки на национальном уровне. В 2011 году "Альянс женщин" продолжил преподавание учебного курса *"Насилие в семье"*, рассчитанного на два семестра, в Юридической клинике Университета Трнавы.

139. Культурным объединением рома Словакии в сотрудничестве с Канцелярией Полномочного представителя правительства по делам общин рома был реализован профилактический проект *"Предупреждение торговли людьми в общинах рома"*. Основной целью упомянутого выше проекта было повышение способности реагировать и эффективности профилактических и информационных инициатив, а также социальных программ местного уровня, направленных на решение проблемы торговли людьми в социально изолированных общинах рома в регионе Банска-Бистрицы. Конкретные задачи проекта заключались в том, чтобы усовершенствовать профессиональные стандарты посредством предоставления информации и расширения деятельности гражданского общества, социальных работников и специалистов, работающих в сфере торговли людьми, для повышения осведомленности о данной проблеме в целевых группах, с акцентом на женщинах и девочках из общин рома в определенных регионах, увеличения эффективности межотраслевого взаимодействия между субъектами, организациями и отдельными лицами, заинтересованными в решении данной проблемы.

Анализ существующей ситуации и тенденций развития

140. Результаты исследования, проведенного **Агентством по основным правам ЕС в сфере насилия в отношении женщин**³², показали, что Словацкая Республика близка к средним показателям ЕС по распространению насилия в отношении женщин. В Словакии доля респондентов, ответивших, что они сталкивались с физическим или сексуальным насилием со стороны партнера во взрослом возрасте, составляла 23 процента (средний показатель по ЕС – 22 процента), а для насилия со стороны любого мужчины данный показатель составил 34 процента (средний показатель по ЕС – 33 процента). О случаях насилия со стороны партнера в течение последнего года заявили 6 процентов опрошенных женщин, а со стороны любого мужчины – 10 процентов опрошенных женщин. На наш взгляд, беспокойство вызывает показатель, касающийся предоставления помощи пострадавшим, демонстрирующий, что только 8 процентов женщин обращались в полицию, и лишь немного больше четверти из опрошенных женщин (27 процентов) смогли назвать по меньшей мере одну организацию, которая занимается предоставлением помощи женщинам, сталкивающимся с проблемой насилия. Во взрослом возрасте 40 процента словацких женщин сталкивались с проблемой сексуальных преследований, а 22 процента сталкивались с преследованиями в более серьезной, то есть невербальной форме.

141. Похожие результаты, характеризующие ситуацию с насилием в отношении взрослых женщин в Словацкой Республике, были получены и в ходе проведения исследования в 2008 году³³. **О случаях насилия со стороны нынешнего партнера заявили 21,2 процента женщин, а со стороны бывшего партнера – 27,9 процента женщин.** Доля женщин, сталкивавшихся с проблемой насилия со стороны нынешнего или бывшего партнера в течение всей жизни, составила 39,2 процента.

142. Ежегодные масштабы насилия в отношении женщин отражены в данных Исследования по вопросам жертв преступности в Словакии³⁴. Женщины сталкиваются с жестоким обращением в 2–3 раза чаще, чем мужчины. Начиная с 2007 года наблюдается тенденция к увеличению числа случаев насилия как среди женщин, так и среди мужчин. В 2010 году с данной проблемой столкнулись 8,6 процента женщин и 5,2 процента мужчин (период проведения исследования – с 1 июля 2009 года по 30 июня 2010 года). В 2011 году ежегодный показатель распространенности жестокого обращения составил 6,8 процента среди женщин и 1,7 процента среди мужчин (период проведения исследования – с сентября 2010 года по август 2011 года).

143. Женщины чаще всего сталкиваются с насилием со стороны своих партнеров. На долю насилия в отношении женщин со стороны партнера (бывшего или нынешнего) приходилось 57 процентов всех случаев насилия в 2010 году и 61,7 процента всех случаев насилия в 2011 году. Что касается мужчин, для них на долю насилия со стороны нынешнего или бывшего партнера приходилось 12 процентов всех случаев насилия в 2010 году и 37,5 процента – в 2011 году. Второе место среди лиц,

● ³² **European Union Agency for Fundamental Rights: Survey data explorer - Violence against women survey, <http://fra.europa.eu/DVS/DVT/vaw.php>**

³³ Filadelfiová, Bodnárová, Holubová, 2008: Representative sample survey of prevalence and women's experience of violence against women in Slovakia, ILFR/UNIFEM.

³⁴ Исследование относительно жертв преступлений в Словакии, проведенное Паневропейским университетом на примере выборки, в которую вошли около 2 тыс. респондентов в возрасте не менее 15 лет.

совершающих насилие в отношении женщин и мужчин, занимают родители (родные или приемные), при этом такая форма насилия чаще касается мужчин, чем женщин.

144. **Чуть менее пятой части жертв насилия мужского и женского пола обращались в полицию (19 процентов).** Среди наиболее распространенных причин обращения в полицию можно назвать потребность в оказании помощи (70,8 процента) и попытки предотвратить повторные случаи насилия (50 процентов). Третья часть жертв насилия обратилась в полицию, поскольку хотели, чтобы их обидчик понес наказание.

145. Последние четыре волны исследований по вопросам жертв преступности в Словакии показали, что ежегодный показатель случаев сексуального насилия, то есть изнасилований и других преступлений сексуального характера, в возрастной группе не менее 15 лет составил 1–2 процента, причем практически все указанные случаи приходились на женщин. **Это означает, что приблизительно каждая пятидесятая женщина в возрасте не менее 15 лет столкнулась с сексуальным насилием или другими преступлениями сексуального характера на протяжении последних 12 месяцев.** По результатам других оценок, проведенных в рамках отчетного периода, с сентября 2010 года до конца августа 2011 года, также было выявлено, что 2,14 процента женского населения в возрасте не менее 15 лет оказывались жертвами по меньшей мере одного случая сексуального насилия или изнасилования. В большинстве случаев сексуальное насилие совершалось лицом, с которым жертва была знакома. Жертва не была знакома с лицом, совершившим насилие, лишь в 35 процентах случаев. В случаях когда жертва была знакома с преступником, он относительно часто оказывался коллегой (17,4 процента) или другом (13 процентов).

146. **В общем 74 процента жертв сексуального насилия не обращались в полицию в 2011 году,** в то время как в 2010 году данный показатель составлял 67 процентов. Наиболее частой причиной отсутствия обращения в полицию был "страх мести со стороны лица, совершившего насилие" (39,1 процента), "бездействие милиции" (30,4 процента) и "страх бесцеремонного допроса" (26,1 процента). Причинами для сообщения о случаях сексуального насилия были стремление к наказанию виновного (21,7 процента), желание избежать повторения насилия (17,4 процента) и потребность в помощи (8,7 процента)³⁵.

147. Ежегодное число случаев насилия в семье незначительно упало после пятилетнего пика в 2010 году. Несмотря на это, **в 2012 году полиция сообщила об 11 случаях убийства женщин и 8 случаях убийства мужчин по мотивам личных отношений**³⁶. Следовательно, проблема длительного насилия, особенно между партнерами, требует более эффективного и результативного решения.

148. В сравнении с реальными показателями распространенности преступности **число лиц, которым был запрещен доступ в совместно используемое жилье в соответствии с разделом 27 Закона о полиции, остается крайне низким.** Ежегодно число таких выселений составляет от 230 до 280 случаев. В 98 процентах случаев выселяемое лицо – мужчина и в 76 процентах случаев – является интимным партнером пострадавшей женщины. Эффективность действующего режима выселения (на 48 часов) как инструмента, позволяющего женщинам стабилизировать свою ситуацию и принять дальнейшие меры, направленные на решение проблемы насилия, можно

³⁵ Исследование относительно жертв преступлений в Словакии в 2011 году, информация специального семинара по промежуточным результатам исследования, проведенного в ноябре 2011 года.

³⁶ Пол лиц, совершивших преступление, неизвестен.

поставить под сомнение, если принять во внимание низкое число запросов на наложение временных судебных запретов и еще меньшее число фактически налагаемых судами временных судебных запретов.

149. Эффективность уголовного законодательства в отношении защиты женщин от насилия можно отследить, оценив уровень обвинительных приговоров, то есть число лиц, признанных виновными в совершении насилия в отношении женщин. Такой уровень рассчитывается как соотношение числа лиц, признанных виновными в совершении преступлений с применением насилия в отношении женщин к числу женщин – жертв такого насилия, выявленных полицией. В 2006–2010 годах уровень обвинительных приговоров за совершение насильственных действий в отношении близкого родственника или опекаемого лица (согласно статье 208 Уголовного кодекса) в среднем составил 65 процентов (от 48 процентов в 2007 году до 84 процентов в 2010 году). Средний показатель обвинительных приговоров за изнасилование (статья 199 Уголовного кодекса) составил всего 28 процентов (от 24 процентов в 2007 году до 33 процентов в 2006 году). Разница между числом жертв и числом обвинительных приговоров в действительности объясняется постепенным закрытием уголовных дел в ходе расследования. В процессе подготовки дел в прокуратуре наблюдается сокращение числа лиц, обвиняемых в указанных преступлениях, на 50 процентов по сравнению с общим числом случаев, выявленных полицией.

Диаграмма 1. Число женщин, ставших жертвами жестокого обращения, и число обвинительных приговоров; число женщин, ставших жертвами изнасилований, и число обвинительных приговоров (2009–2010 годы)



Источник: 2 Статистическое управление Словацкой Республики на основании данных Министерства внутренних дел и Министерства юстиции.

150. Департамент информационной системы полиции Главного управления полиции осуществляет управление информационной системой уголовной статистики (*Evidenčno-statistický systém kriminality – статистическая система контроля преступности*), в рамках которой проводится сбор и регистрация данных о преступлениях, жертвах и лицах, их совершивших. В системе производится обработка

информации с целью подготовки, помимо прочего, стандартных и нестандартных отчетов о преступлениях, связанных с насилием в отношении женщин, мужчин и детей, которые используются для предотвращения таких преступлений, а также в целях аналитической и управленческой деятельности полиции. Отчеты, сформированные в системе криминальной статистики, передаются в Статистическое управление Словацкой Республики, в другие органы государственного управления и в другие страны через посредство управления международного сотрудничества Главного управления полиции.

Таблица 2. Анализ состава жертв насильственных преступлений и преступных действий в отчетный период по годам (2008–2013 годы)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Насильственные преступления						
Убийства,	94	78	82	88	63	78
в т. ч. женщин	24	32	31	31	18	23
Ограбления,	1217	1078	908	671	764	637
в т. ч. женщин	353	366	307	260	253	203
Жестокое обращение с близким родственником или опекаемым лицом,	497	371	279	343	284	268
в т. ч. с женщиной	377	277	207	246	209	184
Преступные действия						
Изнасилование (только женщин),	152	142	117	150	88	91
в т. ч. женщин	152	142	117	150	88	91
Сексуальное насилие,	387	396	369	542	497	482
в т. ч. в отношении женщин	333	225	309	437	412	414
Торговля людьми,	11	9	9	19	23	11
в т. ч. женщинами	9	7	4	8	13	5

Источник: 3 Департамент по работе с информационной системой полиции Полицейского президиума.

Маргинализованные общины рома

151. Отдельного внимания заслуживает **проблема насилия в отношении женщин рома**, особенно из изолированной среды. Хотя не проводилось универсальных или этнографических исследований в области насилия в отношении женщин рома, многочисленные разрозненные результаты свидетельствуют о наличии проблемы масштабного гендерного насилия в отношении женщин рома. По оценкам, среди общего населения каждая пятая женщина сталкивается с насилием со стороны партнера. В изолированных общинах рома такая проблема возникает перед каждой третьей или каждой второй женщиной. **Бедность женщин в таких общинах приводит к их крайней зависимости от партнеров-мужчин и членов общины.** Часто считается, что женщины не должны работать. По этой причине девочки часто не заканчивают даже начальную школу (первая ступень среднего образования). Встречаются случаи продажи женщин и принудительных браков. Такое насилие носит общественный характер и принимает различные формы (побои, жестокое обращение, проституция, торговля женщинами). Представители общины могут вмешаться в проблему насилия в отношении женщины только в случае нанесения ей серьезной травмы. И даже в таком случае ожидается, что женщина должна сохранить отношения со своим обидчиком. В случае изнасилования женщина рома часто вынуждена

оставаться со своим насильником. Считается, что хуже оставаться девственницей или незамужней женщиной, чем жить с насильником³⁷.

152. С другой стороны, 70 процентов респондентов из числа населения рома, представляющего изолированные общины, заявили о том, что для них применение насилия является недопустимым, например, в случае нанесения побоев мужчиной женщине, 24 процента респондентов ответили, что считают такое поведение допустимым, и только 4 процента – абсолютно нормальным. Мужчины рома чаще высказывали мнение о том, что нанесение побоев женщине является нормальным, и чаще считали такое поведение допустимым, чем женщины рома (в целом среди мужчин уровень терпимости к такому поведению был выше приблизительно на 10 процентов). В то же время традиционные представления о женщинах и мужчинах, а также строгое разделение труда между мужским и женским населением более отчетливо проявляются в изолированных общинах рома, чем среди общего населения, что может быть одним из факторов, объясняющих распространенность и продолжение существования насилия в отношении женщин рома³⁸.

153. В данном контексте необходимо уделить особое внимание проблеме **торговли женщинами** с целью принуждения к занятию проституцией или сексуальной эксплуатации. Краткая информация о таких женщинах следующая: в основном это молодые женщины в возрасте 15–25 лет, главным образом представители народности рома, с незаконченным начальным образованием, низким уровнем осведомленности, являются выходцами из наиболее незащищенных слоев населения и стремятся в первую очередь к получению быстрого заработка. В период 2004–2007 годов случаи торговли людьми внутри страны, то есть случаи, когда женщина живет в Словакии и перемещается в рамках страны, встречались в 2 раза чаще, чем случаи, когда словацких женщин вывозили за границу³⁹.

154. В период 2008–2011 годов полицией было зарегистрировано 36 женщин и 10 мужчин, которые стали **жертвами торговли людьми** (в соответствии со статьей 179 Уголовного кодекса). В период 2008–2010 годов в целом 68 лиц получили помощь в рамках программы поддержки и защиты жертв торговли людьми, из них 42 женщины, при этом более чем в 60 процентах случаев торговля людьми осуществлялась с целью сексуальной эксплуатации и принуждения к занятию проституцией. Другие случаи связаны с принудительным трудом и принуждением к занятию попрошайничеством⁴⁰.

155. В 2013 году **помощь жертвам торговли людьми** предоставляли две НПО и одна международная организация. В программе, направленной на поддержку и защиту жертв торговли людьми, в 2013 году приняли участие 30 человек, которые

³⁷ Информация получена из групповых обсуждений с социальными работниками и сотрудниками общественных центров в изолированных общинах (Розгановце, Петрованы, Стара Любовня и т. д.) в ходе образовательного проекта, реализованного НПО "Возможность выбора" (Možnosť voľby) при поддержке Фонда "Открытое общество". Данные получены в ходе семинара по результатам проекта, который был проведен 30 июня 2011 года.

³⁸ Культурное объединение населения рома Словакии: *Dáta o ľudských práva rómskych žien* (Данные по правам человека среди женщин рома), Банска-Бистрица, 2009 год. Исследование было проведено в группе из 618 респондентов в возрасте не менее 15 лет из изолированных и удаленных поселений или районов сел и городов в таких регионах, как Кошице, Прешов и Банска-Бистрица (всего 98 населенных пунктов).

³⁹ Fialová, et al. (2008), *Obchodovanie s ľuďmi v Slovenskej republike* (Торговля людьми в Словацкой Республике), УНП ООН, Братислава.

⁴⁰ Национальная программа по борьбе с торговлей людьми на 2012–2014 годы.

получили комплексную помощь. По состоянию на 31 декабря 2013 года общее число жертв торговли людьми, получивших услуги помощи и защиты в рамках данной программы, составило 36 человек. Среди общего числа лиц, воспользовавшихся услугами программы в 2013 году, были 21 женщина и 9 мужчин.

Статья 7

Политическая и общественная жизнь

156. В Словакии уровень представленности женщин на руководящих должностях колеблется от низкого до преобладающего (в судебной системе). Наиболее сложным фактором является продолжительная маргинализация женщин, занимающих важные политические должности в стране. Для того чтобы доля женщин достигла одной трети, что считается критическим минимальным значением, позволяющим обеспечить реальную возможность оказывать влияние на принимаемые решения, все еще необходимо удвоить имеющееся число женщин в парламенте.

157. Женщины занимают меньшую часть должностей в большинстве органов верховного управления и центральных органов государственного управления по сравнению с мужчинами. Наиболее широко они представлены в Конституционном суде Словацкой Республики, при этом должность Президента Конституционного суда также занимает женщина. Пропорция женщин должна рассматриваться в общем контексте, в котором небольшое число высших должностей и наличие среди них одной или двух женщин приводит к увеличению процентной представленности женщин.

Таблица 3. Представленность женщин в политической и общественной жизни

Показатель	Женщин	Мужчин	Абсолютный гендер- ⁴¹ ный разрыв
Участие в политической деятельности на европейском уровне (в %, Европейский парламент, 2013 год)	38,5	61,5	23,0
Участие в политической деятельности на национальном уровне (в %, национальные парламенты, 2013 год)	16,0	84,0	68,0
Участие в политической деятельности на уровне национальных правительств (в %, 2013 год)	7,7	92,3	84,6
Участие в политической деятельности на уровне руководства региональных собраний (в %, 2013 год)	0	100	100
Участие в политической деятельности на региональном уровне (в %, национальные собрания, 2013 год)	15,4	84,6	69,2
Гендерный баланс в Верховном суде (в %, 3-й квартал 2012 года)	53	47	6

Источники: 4 Евростат; Статистическое управление Словацкой Республики; База данных Европейской комиссии по соотношению женщин и мужчин на руководящих должностях.

158. Представленность женщин на политической арене Словацкой Республики долгое время оставалась низкой по сравнению с другими сферами: длительное время средний процент женщин в Национальном совете Словацкой Республики составлял

⁴¹ Абсолютный гендерный разрыв приведен в процентных пунктах, если не указано иное.

около 15–20 процентов. Для того чтобы доля женщин достигла одной трети, что считается критическим минимальным значением, позволяющим обеспечить реальную возможность оказывать влияние на принимаемые решения, все еще необходимо удвоить имеющееся число женщин в парламенте. Законодательные положения, предусматривающие выделение части мест в избирательных списках для женщин (установление квот) находят небольшой отклик и поддержку, особенно среди политических партий, которым необходимо принять и утвердить такие правила. В период 2010–2012 годов в первый раз в истории Словацкой Республики конституционные функции главы парламента страны исполняла женщина (то есть конституционные функции главы высшего органа исполнительной власти).

159. В качестве положительного примера представленности женщин в политике может выступать **словацкая делегация в Европейском парламенте**, в составе которой насчитывается 5 женщин (из 13 членов делегации), то есть женщины составляют 38 процентов членов делегации.

Таблица 4. Представленность женщин среди избираемых представителей национального совета Словацкой Республики и в правительстве Словацкой Республики закон № 171/1993

Выборы в НССР	Женщин избрано в парламент (количество, из 150 представителей)		Процент женщин в правительстве		
	Число женщин	Процент женщин	Число женщин	Число женщин	Процент женщин
1994	22	14,7	19	3/4	15,8 / 21
1998	19	12,7	22	3/2	13,6 / 9
2002	29	19,3	16	0/2	0 / 12,5
2006	24	16	16	1/2	6,3 / 12,5
2010	23	15,3	15	2 (премьер-министр)	13,3
2012	24	16	15	1	6,7

Источник: 5 СУ СР, история правительств Словацкой Республики, <http://www-8.vlada.gov.sk/index.php?ID=1073>.

160. До сих пор ни одна женщина не возглавляла автономный регион в качестве президента административно-территориального образования высшего уровня. Представленность женщин **в избираемых органах местного управления (муниципалитетах, автономных регионах)** на протяжении долгого времени оставалась низкой, и эта тенденция изменяется очень медленно. На всех выборах соотношение избранных женщин было на 4–5 процентов меньше, чем их представленность в избирательных списках.

161. **Женщины необычно широко представлены в судебной системе.** Женщины составляют 63 процента всех судей. По состоянию на 31 декабря 2013 года положение было таково, что из общего числа 1385 судей мужчин было 511 (то есть 36,9 процента), а женщин – 874 (63,1 процента). Это означает, что в судебной системе (на должности судей) было представлено в 1,7 раза больше женщин, чем мужчин. По состоянию на 24 февраля 2014 года **из общего числа 8 президентов региональных судов** в Словацкой Республике 4 президента – женщины (в судах таких городов, как Тренчин, Нитра, Жилина и Прешов), а **из общего числа президентов районных судов**

(54) в Словакии **25 – женщины**. Женщины занимают высшие должности в ряде важных судебных институтов: президент **Конституционного суда**, вице-президент **Специализированного криминального суда** и директор **Центра правовой поддержки** – женщины.

162. В Словацкой Республике представленность женщин на **высших должностях в экономической сфере** долгое время оставалось на одном из самых высоких уровней в ЕС. В соответствии с данными исследования, проведенного МТСДВС по вопросу представленности женщин на руководящих должностях в компаниях, котирующихся на Словацкой фондовой бирже (всего 86 компаний), на долю женщин приходится 28,62 процента общего числа членов руководящих органов. Женщины возглавляют наблюдательные советы компаний в 23,08 процента известных случаев (не всеми фирмами указывается данная должность); 9 из 39 известных председателей правления – женщины. Женщины мало представлены в исполнительных органах и составляют всего 16,84 процента членов советов директоров в проанализированных фирмах, при этом они занимают высшую должность лишь в 3,49 процента компаний. В приведенной ниже таблице показана общая представленность женщин на руководящих и высших должностях в Словацкой Республике.

Таблица 5. Мужчины и женщины, занимающие руководящие и высшие должности (на основании анализа выборки исследования на рынке труда с использованием классификации основных видов деятельности (KZAM) и классификации профессий 2011 ISCO-08)

		2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Члены законодательных органов и руководители, тыс. человек	мужчин	95,7	95,0	88,7	94,2	92,9	91	83,6
	женщин	42,5	36,8	39,7	39,8	44,2	48,1	37,3
Женщин – в % от общего числа		30,8	27,9	30,9	29,7	32,2	34,6	30,9

Источник: 6 Статистическое управление Словацкой Республики, метод выборочного обследования рабочей силы (LFSS).

Статья 8

Женщины в дипломатической сфере

163. Положение женщин в дипломатическом корпусе Словацкой Республики различается в зависимости от вида службы. Хотя в Министерстве иностранных и европейских дел женщины представлены практически наравне с мужчинами, в дипломатических миссиях они занимают лишь 12 процентов высших должностей.

Таблица 6. Представленность женщин в дипломатическом корпусе

Описание	Высшие должности	% представленности женщин
Высшие должности в центральных органах управления,	93	
в т. ч. женщин	42	45,1
Высшие должности в дипломатических миссиях,	94	
в т. ч. женщин	11	11,7

Источник: 7 Ситуация по состоянию на 15 марта 2014 года, МИЕД.

Статья 9

Гражданство

164. В отчетном периоде не произошло существенных изменений. Словацкой Республикой подписаны и ратифицированы многочисленные международные соглашения, касающиеся национальности (гражданства). 6 ноября 1997 года Словацкая Республика как государство – член Совета Европы подписала и впоследствии 27 мая 1998 года ратифицировала Европейскую конвенцию о гражданстве, которая была опубликована в журнале "Zbierka zákonov" (официальное издание) под номером 418/2000 Сборника законов. В соответствии со статьей 4 государства, присоединившиеся к Конвенции, в процессе подготовки и принятия правил, касающихся гражданства, обязаны соблюдать общие принципы, установленные в Конвенции о том, что *"каждый человек имеет право на гражданство; никто не может быть произвольно лишен своего гражданства; ни вступление в брак, ни расторжение брака между гражданином государства-участника и иностранцем, ни изменение гражданства одним из супругов во время пребывания в браке не влекут за собой автоматически последствий для гражданства другого супруга"*.

165. В дополнение к указанной Конвенции Словацкая Республика подписала и ратифицировала Конвенцию о статусе апатридов и приложение к указанной Конвенции (постановление Министерства иностранных дел № 206/2001 Свода законов) и Конвенцию о сокращении безгражданства (№ 192/2001 Свода законов), в которых содержится ряд международных обязательств, касающихся гражданства, а также Конвенцию о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления (постановление Министерства иностранных дел № 380/2001 Свода законов). Соблюдение статьи 9 Конвенции в Словацкой Республике обеспечивается на законодательном уровне постановлением Национального совета № 40/1993 Свода законов о гражданстве в Словацкой Республике с изменениями и дополнениями, которое гарантирует равные права для мужчин и женщин, при этом Министерство внутренних дел отвечает за обеспечение контроля и реализацию его положений.

ЧАСТЬ III

Статья 10

Образование

166. Что касается законодательных принципов, в системе образования Словацкой Республики гарантирован запрет гендерной дискриминации. Подробная информация приводилась в предыдущем докладе. **Закон о запрещении дискриминации** устанавливает запрет прямой и непрямой дискриминации в сфере образования, ссылаясь на конкретные законодательные акты⁴².

167. Данный вопрос рассматривается в законодательных актах, касающихся образования на региональном уровне (то есть обучения в школах и школьных

⁴² Закон № 131/2002 Свода законов о высшем образовании и внесении поправок в некоторые законы с изменениями и дополнениями, Закон № 386/1997 Свода законов о непрерывном образовании и о внесении поправок в постановление Национального совета Словацкой Республики № 387/1996 Свода законов о занятости с поправками, внесенными согласно постановлению № 70/1997 Свода законов с поправками, внесенными согласно постановлению 567/2001 Свода законов.

учреждениях, за исключением высших учебных заведений), подконтрольных Министерству образования, науки, исследований и спорта Словацкой Республики (МОНИС), в частности в разделах 3 и 4 **Закона о школах**⁴³, в котором определены основополагающие принципы и задачи воспитания и образования. К ним относятся **принципы равенства между мужчинами и женщинами, а также образования, закладывающего основы соблюдения прав человека**. Повседневная реализация таких принципов и задач в рамках процессов обучения детей и учеников обеспечивается школьными учебными программами, которые должны разрабатываться в соответствии с установленными принципами.

168. Целью обучения в сфере прав человека и гендерного равенства в школах является приобретение знаний, навыков и установок, которые бы способствовали укреплению человеческого достоинства, повышению осведомленности и расширению независимого участия в развитии демократического общества в соответствии с ценностями, такими как права человека, равенство, многообразие и справедливость. Концепция образования в данной сфере определяется в таких документах, как **План обучения в сфере прав человека на 2005–2014 годы** и Организационные указания для педагогов, которые утверждаются на каждый календарный год.

169. В январе 2012 года правительством Словацкой Республики была утверждена **Национальная стратегия глобального образования на 2012–2016 годы**, задачи которой основаны на принципах социальной справедливости, равенства, соблюдения прав человека и равных возможностей для всех. Проведение такого обучения обеспечивается соответствующими государственными учреждениями и неправительственными организациями. Планируется подготовить методические материалы и рекомендации для школ, принимающих участие в реализации стратегии, а также провести обучение преподавательского состава.

170. Были внесены изменения в статью 55 **Закона о высшем образовании**⁴⁴. Он устанавливает запрет на любые формы дискриминации в высших учебных заведениях. Принцип равного обращения предусматривает запрет дискриминации по возрасту, признаку пола, сексуальной ориентации, семейному положению, расовой принадлежности, цвету кожи, инвалидности, языку, политическим и иным взглядам, принадлежности к национальному меньшинству, религиозным убеждениям и верованиям, профсоюзной деятельности, национальному или социальному происхождению, имущественному положению, гендерной и иной принадлежности. Права и обязанности, предусмотренные в данном законе, должны соблюдаться и осуществляться в соответствии с принятыми моральными принципами.

171. Согласно Закону о школах **начальные и средние школы** обязаны включать государственные программы образования в собственные учебные программы, а также включать темы гендерного равенства и прав человека в свои учебные планы.

172. Министерство образования, науки, исследований и спорта сотрудничает со Словацким институтом молодежи IUVENTA в сфере создания и обеспечения эффективной работы ученических советов в школах и молодежных парламентах. Их целью является дальнейшее распространение знаний и информации в сфере обучения

⁴³ Закон № 245/2008 о воспитании и образовании (Закон о школах) и внесении поправок в некоторые законы с изменениями и дополнениями (раздел 3, раздел 145, раздел 7 и раздел 8 о Государственной школьной инспекции).

⁴⁴ Закон № 131/2002 Свода законов о высших учебных заведениях и внесении поправок в отдельные законы с изменениями и дополнениями.

по правам человека, создание сетей субъектов, принимающих участие в образовании по правам человека и работе с молодежью, контроль реализации текущих проектов на местном уровне и продвижение использования метода "живых библиотек". В 2011 году ЮВЕНТА было продолжено распространение версии учебного пособия COMPASS в сфере обучения по правам человека среди молодежи, подготовленного Советом Европы в рамках деятельности, направленной на поддержку повышения осведомленности молодежи в сфере прав человека, на словацком языке.

173. В настоящее время **сексуальное воспитание и основы брака и родительства** не выделены в качестве отдельного предмета в школьной системе Словакии. В начальной и средней школе темы сексуального образования включены в следующие предметы: биология, этика, религиоведение, основы государства и права, а также в пересекающиеся темы, касающиеся личности, социального развития и охраны здоровья. Курс "Основы брака и родительство" был утвержден в 1998 году и обновлен в 2010 году. После реформы системы образования, которая была проведена около 10 лет назад, данный курс был внесен в список факультативов, которые каждая школа предлагает учащимся на свое усмотрение. Школы часто сталкиваются с сопротивлением со стороны некоторых родителей, консервативных НПО и политиков, которые принципиально выступают против всеобъемлющего сексуального воспитания по такой модели, которая реализована в других странах ЕС.

174. Идеологические разногласия в сфере сексуального воспитания и отсутствие заинтересованности в донесении информации по данной теме учителями привели к тому, что в Словакии сексуальное воспитание развито меньше, чем в большинстве стран ЕС и не соответствует стандартам Организации Объединенных Наций в сфере прав человека. Недостаточно развито образование в сфере ответственного родительства и этики интимных отношений. Дети прибегают к сексуальным экспериментам чаще и раньше, не принимая во внимание риски и базовые сведения об устройстве человеческого тела. Предварительный анализ результатов исследований в сфере сексуальности в Словакии (проведенных Институтом исследований в сфере социальной коммуникации Академии наук Словакии в Братиславе) показал, что многие учителя считают, что детям необходима важная и квалифицированная информация о человеческой сексуальности, отношениях между партнерами, а также правах в сфере сексуального и репродуктивного здоровья. В то же время учителя считают, что им не хватает профессионализма и психодидактических навыков для эффективного, систематического и деликатного преподнесения такой информации⁴⁵.

175. **Центр методологии и педагогики**, предлагающий услуги последипломного образования и обучения для учителей, предлагает учителям две программы по основам брака и родительства. Это программы **"Основы брака и родительства и этика интимных отношений"**⁴⁶ и **"Обучение основам брака и родительства в работе педагога"**⁴⁷. Такие программы повышения квалификации направлены на развитие профессиональных навыков учителей и предоставление им возможности успешно обеспечивать обучение основам брака и родительства в условиях

⁴⁵ Текст данного параграфа на словацком языке приведен на основании методики учебной программы по основам брака и родительства и этики интимных отношений, Генриета Крконова, Центр методологии и педагогики, Братислава.

⁴⁶ Доступно на <http://www.mpc-edu.sk/library/files/vmraeiv.pdf>.

⁴⁷ Доступно на http://www.mpc-edu.sk/library/files/vych_k_manz_a_rod_v_praci_ped_zam.pdf.

школы как важного аспекта в подготовке детей и молодых людей к будущим жизненным ролям.

176. Правительством Словацкой Республики прилагались усилия для повышения качества сексуального воспитания посредством поддержки ряда практических проектов, направленных в первую очередь на просвещение незащищенных слоев населения. Проекты НПО **"Словацкая ассоциация планирования семьи"**⁴⁸ получили поддержку в рамках грантовой программы Канцелярии правительства в 2011 и 2012 годах. В рамках проектов был создан сайт www.sexualnavychova.sk с целью предоставления информации молодым людям, их учителям и родителям.

177. Научно-технический отдел Министерства образования вносит важный вклад в подготовку статистических данных по вопросам гендерного равенства на европейском уровне. В прошлом году увидела свет брошюра под названием **"She Figures 2012"**, официальная публикация Европейской комиссии, в которой были представлены статистические данные и показатели, характеризующие положение женщин в научной сфере в странах ЕС и за его пределами. "She Figures 2012" – это уже четвертая публикация (после выпусков "She Figures" за 2003, 2006 и 2009 годы), представляющая основной набор показателей, которые важны для правильного понимания положения женщин в научной сфере. В ней представлены статистические данные, касающиеся занятости женщин в сфере науки – от высшего образования до рынка труда. Данная серия публикаций используется при проведении различных типов сравнительного анализа и исследований в сфере гендерного равенства, при подготовке докладов, презентаций и замечаний на конференциях и семинарах во всех европейских и других странах, а также применяется политиками при подготовке решений, связанных с вопросами гендерного равенства на национальном, региональном и европейском уровнях.

Анализ существующей ситуации и тенденций развития

178. В структуру школьной системы Словацкой Республики входят начальные школы, средние школы (среди которых выделяют академические школы-гимназии, профессиональные училища и музыкальные школы, или "консерватории") и высшие учебные заведения (университеты). Специализированные школы обеспечивают воспитание и образование для детей с особыми потребностями, которые не могут посещать обычные школы.

179. Большинство учителей – женщины, за исключением преподавательского состава высших учебных заведений, в которых работает на четверть больше мужчин. 23,2 процента профессорского и 39,2 процента доцентского состава высших учебных заведений составляют женщины.

180. Имеются различия в зависимости от **типа школы**. Число девочек, обучающихся в академических школах-гимназиях, на две пятых выше, чем мальчиков. В то же время в профессиональных училищах и специализированных школах больше мальчиков (на 13,2 процента). В университетах и других высших учебных заведениях в 1,5 раза больше студентов женского пола, чем мужского. Количество женщин, изучающих специальные дисциплины, намного выше, чем мужчин, за исключением университетов технической или военной направленности. Что касается абсолютных

⁴⁸ Словацкая ассоциация планирования является членом Международной федерации планирования семьи.

показателей, женщины чаще всего изучают общественные науки, а также медицину и фармацевтику. Мужчины же больше интересуются общественными и техническими науками. Среди аспирантов, получающих докторские степени, имеется равное количество представителей обоего пола.

181. В 2011 году 14,6 процента мужчин и 18,4 процента женщин в возрастной группе 15–64 лет **получали высшее образование**. По мере дальнейшего роста доли населения, получающего высшее образование, увеличивается также и гендерный разрыв между студентами женского и мужского пола: от 1,9 процентных пункта в 2009 году до 3,8 процентных пункта в 2011 году. Среди студентов старшей возрастной группы 30–34 лет этот разрыв еще больше. В 2009 году он составлял 4,1 процентных пункта, а в 2011 году – 7,8 процентных пункта. Та же тенденция прослеживается практически во всех странах Европы, где число студентов женского пола, особенно в более старших возрастных группах, еще выше, чем в Словакии⁴⁹.

182. **Хотя уже на протяжении нескольких лет среди выпускников высших учебных заведений Словакии больше женщин**, чем мужчин, важно обратить внимание на соотношение дисциплин, которые изучают студентки женщины и студенты мужчины. Наиболее доходные направления, по которым проще всего найти работу, связаны с техническими и математическими специальностями. В 2011 году около 37 процентов всех студентов мужского пола, получивших высшее образование (МСКО 5–6), изучали математические, естественно-научные и технические дисциплины, и данный показатель относительно стабилен. Что касается женщин, только 11,6 процента выпускниц учебных заведений уровней МСКО 5–6 изучали такие дисциплины, при этом на протяжении последних 10 лет указанный показатель варьировался в диапазоне 16–11 процентов⁵⁰. Система образования представляет собой сферу рынка труда, в которой, с одной стороны, большинство работников составляют женщины, с другой стороны, существует иерархическая структура – чем выше уровень образования, тем меньше процент женщин среди сотрудников учебных заведений. В 2011 году 89 процентов учителей в начальных школах (уровень 1 МСКО) составляли женщины, в то же время в системе среднего образования (уровень 3 МСКО) на долю женщин приходился 71 процент работников, а в системе высшего образования (уровни 5–6 МСКО) – всего 44 процента⁵¹. По состоянию на 2011 год нескорректированный показатель разницы в оплате труда между мужчинами и женщинами составлял около 16 процентов.

⁴⁹ Источник: Евростат.

⁵⁰ Евростат, <http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/setupModifyTableLayout.do>.

⁵¹ Евростат: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/3-07032013-AP/EN/3-07032013-AP-EN.PDF.

Диаграмма 2. Доля женщин, обучающихся в различных отраслях сферы высшего образования



Источник: 8 Министерство образования, науки, исследований и спорта Словацкой Республики.

Маргинализованные общины рома

183. Оценивая уровень образования мужчин и женщин из маргинализованных общин рома, можно проследить некоторые различия. Среди женщин рома можно намного чаще встретить лиц, не окончивших общеобразовательную школу, то есть имеющих только неполное или полное начальное образование. Кроме того, различия проявляются на более высоких уровнях образования: разница в процентном соотношении лиц, получивших полное среднее образование, составляет более восьми процентных пунктов в пользу мужчин. Результаты исследования условий жизни населения рома, проведенного в 2010 году, повторяют результаты доклада по ситуации в общинах рома в 2005 году, следовательно, можно сделать вывод о том, что уровень образования женщин рома несколько отстает от уровня образования мужчин рома⁵².

184. Полученные данные свидетельствуют о том, что в данной среде еще довольно часто встречается ситуация, когда родители вмешиваются в жизнь молодых в вопросах выбора будущей специальности либо спутника жизни и рода деятельности для них. Такое вмешательство более ярко прослеживается в отношении женщин, которых часто заставляют оставить работу для того, чтобы заботиться о семье. Видимо, в некоторых случаях не соблюдается право детей на получение образования независимо от воли родителей и финансового положения семьи и право участвовать в принятии решений, касающихся ребенка⁵³, а также право принимать решения самостоятельно по достижении 18 лет.

⁵² ПРООН 2012: Доклад об условиях жизни населения рома в Словакии, 2010 год, Братислава.

⁵³ См. положения об образовании и участии Конвенции ООН о правах ребенка, 20-летняя годовщина со дня принятия которой отмечалась в ноябре 2009 года (ООН, 1989 год).

Статья 11

Занятость

Законодательство и политические меры

185. Внесение поправок в **Трудовой кодекс** в 2011 году⁵⁴ повлекло за собой важные изменения в запрете на дискриминацию в трудовом праве. Статьей 1 основополагающих принципов Трудового кодекса предусмотрено следующее: *"Физические лица имеют право на работу и свободный выбор места работы, на справедливые и удовлетворительные условия труда, а также на защиту от незаконного увольнения в соответствии с принципом равного обращения, предусмотренным в сфере отношений трудового права согласно специальному закону о равном обращении в определенных областях, о защите от дискриминации и внесении поправок в некоторые законы (Закон о запрещении дискриминации). В отношении таких прав не могут применяться какие-либо ограничения или дискриминации по признакам пола, семейного положения и статуса, сексуальной ориентации, расовой принадлежности, цвета кожи, языка, плохого состояния здоровья или инвалидности, генетических особенностей, верований и религиозных взглядов, политических и иных убеждений, профсоюзной деятельности, национального и социального происхождения, имущественного положения, происхождения и прочих характеристик, за исключением случаев, когда особое обращение может быть оправдано характером профессиональных обязанностей или же условиями, в которых такие обязанности должны выполняться, если такая причина предусмотрена фактическими и решающими требованиями той или иной работы, при условии, что это сделано с законной целью и согласно надлежащим требованиям".* В Раздел 13 (4) Трудового кодекса, касающийся соблюдения принципа равного обращения, была внесена поправка, вступившая в силу с 1 сентября 2011 года, которая предусматривает возможность работника подавать жалобу работодателю не только в случае нарушения принципа равного обращения, но и в случае возникновения ситуаций, подпадающих под положения раздела 13 (3), например преследований на рабочем месте.

186. Согласно статье 6 Трудового кодекса **женщины и мужчины имеют право на равное обращение** с точки зрения доступа к трудоустройству, вознаграждения и продвижения по службе, профессионального образования и условий труда. Беременным женщинам, матерям детей в возрасте до девяти месяцев и кормящим матерям должны быть созданы условия работы, обеспечивающие их биологическую защиту в период беременности, после рождения ребенка и во время ухода за ним, а также их личное общение с ребенком после рождения. Условия труда женщин и мужчин должны позволять им выполнять свои социальные функции по воспитанию детей и уходу за ними.

187. В соответствии с **Законом об инспекции труда**⁵⁵ инспекторы по охране труда соответствующих служб обеспечивают контроль соблюдения законодательства и прочих нормативных положений в сферах, охватываемых инспекцией труда, и с этой целью инспекторам по охране труда предоставляются полномочия по итогам проверок,

⁵⁴ Закон № 48/2011 Свода законов о внесении поправок в Закон № 311/2001 Свода законов о Трудовом кодексе с изменениями и дополнениями, вступивший в силу 1 апреля 2011 года.

⁵⁵ Закон № 125/2006 Свода законов об инспекции труда и о внесении поправок в Закон № 82/2005 Свода законов о нелегальной работе и нелегальном трудоустройстве и о внесении поправок в некоторые законы с изменениями и дополнениями.

в зависимости от степени серьезности результатов таких проверок и с целью устранения выявленных недочетов, запрещать выполнение работы и видов деятельности, представляющих непосредственную угрозу безопасности и здоровью сотрудников, запрещать выполнение работы беременными женщинами, матерями детей в возрасте до девяти месяцев, кормящими матерями, лицами, не достигшими 18 лет, а также другой работы и видов деятельности, если их выполнение противоречит применимым нормативным положениям, а также выносить предложения о взимании штрафа с работодателя за нарушение трудового права, в частности в связи с началом, изменением и завершением трудовых отношений, условиями оплаты труда и условиями работы сотрудников, в том числе условиями работы женщин, подростков и инвалидов, обязательств, вытекающих из коллективных договоров и законодательных актов о запрете нелегальной работы и нелегального трудоустройства.

188. Важную роль в преодолении гендерного разрыва на рынке труда играют проекты, которые реализуются в рамках **Операционной программы по содействию занятости и социальной интеграции**, осуществляемой в программный период 2007–2014 годов. В качестве примеров передового опыта можно привести упомянутый выше национальный проект "Институт гендерного равенства"⁵⁶ и проект общественного объединения "МуМаму" под названием "Ящик Пандоры"⁵⁷. Целью проекта является расширение спектра социальных услуг, предоставляемых женским общественным объединением "МуМаму" с целью расширения возможностей для представителей незащищенных слоев населения и членов их семей вести независимую жизнь, устранять отрицательные побочные явления, которые приводят к социальной изоляции, прежде всего благодаря повышению доступности услуг в сельской местности посредством информационно-коммуникационных технологий и повышению качества человеческих ресурсов, задействованных в предоставлении услуг.

189. Что касается рекомендации о сокращении и устранении разрыва в оплате труда, Словацкой Республикой были приняты необходимые законодательные меры в этом направлении. В 2007 году в **Трудовой кодекс** было внесено важное положение, закрепляющее на законодательном уровне принцип, согласно которому женщины и мужчины должны получать равную оплату за выполнение одинаковой работы и работы одинаковой значимости. Несмотря на закрепление данного положения в законодательстве, в Словакии по-прежнему имеется значительный разрыв в оплате труда женщин и мужчин. Гендерный разрыв в оплате труда постепенно сокращается и на данный момент составляет около 20 процентов. Это означает, что средний доход женщин по-прежнему составляет менее 80 процентов среднего дохода мужчин.

190. В настоящее время Словацкая Республика применяет или осуществляет подготовку к применению ряда мер, направленных на сокращение разрыва в оплате труда, в том числе на поддержку обмена передовым опытом в рамках ЕС, осуществление проверок соблюдения гендерных норм на рабочем месте, по меньшей мере в государственном секторе, подготовку обучения и сертификации соответствующих проверок в сотрудничестве с Международной организацией труда. С целью повышения осведомленности о данной проблеме было инициировано проведение дня равной оплаты труда (ориентировочно 5 апреля каждого года).

191. Министерством труда, социальных дел и по вопросам семьи регулярно проводится конкурс под названием **"Работодатели, дружественные к семье,**

⁵⁶ <http://www.instituttr.sk>

⁵⁷ http://www.mymamy.sk/obsah/17/pandorina_skrinka/

соблюдающие принципы гендерного равенства и равных возможностей". Основными задачами данного конкурса является мотивация работодателей к созданию условий, способствующих выполнению семейных обязанностей работниками, а также выражение общественного признания работодателям, внедряющим системы, позволяющие совмещать работу и семейную жизнь, а также создающим равные возможности для женщин и мужчин. Об инициировании данного конкурса было объявлено в Международный день семьи (15 мая 2000 года), а награды присуждались вначале каждый год в эту дату, а начиная с 2011 года – каждые два года.

192. Что касается рекомендаций о совмещении **семейной жизни и работы**, хотелось бы отметить, что в Трудовом кодексе предусмотрены гибкие формы занятости, которые могут оказать положительное влияние на занятость женщин, стремящихся совмещать выполнение семейных и профессиональных обязанностей. Существуют следующие гибкие формы занятости:

- трудоустройство на условиях сокращенного рабочего дня (работа на сокращенный день) – в трудовом договоре между работодателем и работником может быть предусмотрено выполнение работы в сокращенное время по сравнению со стандартной рабочей неделей. К такой форме занятости работники, например после возвращения из отпуска по уходу за ребенком, часто не прибегают по той причине, что в данном случае работник имеет право на оплату труда только пропорционально сокращенному рабочему времени;
- трудовые отношения на основании соглашения о выполнении работ или предоставлении услуг;
- разделение работы – данный вариант позволяет работодателю создавать рабочие места для сотрудников, работающих неполный рабочий день, при этом работники согласовывают друг с другом график работы и распределяют выполнение рабочих заданий (**внесено в Трудовой кодекс Законом № 257/2011 Свода законов, который вступил в силу с 1 сентября 2011 года**);
- срочные трудовые договоры;
- гибкий рабочий график – расширение правил использования гибкого рабочего графика – отмена требования об установлении определенного графика работы. Это может помочь повысить эффективность работы. Каждый работник выбирает наиболее удобное для него/нее время работы (**соответствующие поправки внесены Законом № 257/2011 Свода законов о внесении поправок в Закон № 311/2001 Свода законов о Трудовом кодексе с изменениями и дополнениями, который вступил в силу с 1 сентября 2011 года**);
- работа на дому и удаленная работа – данная форма занятости, как правило, используется родителями с маленькими детьми в переходном периоде после отпуска по уходу за ребенком при выходе на работу.

193. Такие **нестандартные формы занятости, включая гибкий подход к установлению рабочего графика**, повышают удовлетворенность работников, качество работы, эффективность рабочих процессов и помогают работникам совмещать исполнение профессиональных и семейных обязанностей. Каждая из упомянутых выше гибких форм занятости обладает своими характеристиками, и работодатель и работник имеют возможность выбирать любой из способов трудоустройства, предусмотренных в действующем законодательстве, и согласованный ими тип трудовых отношений. В Словакии работники в меньшей степени используют такие возможности, чем в

других западноевропейских странах. В данном случае проблема кроется не в законодательстве, поскольку в Словацкой Республике существует достаточное количество инструментов для совмещения работы и семейной жизни, а скорее в недостаточной воле, мотивации и пространстве для использования альтернативных форм занятости. Гибкие формы занятости, о которых могут договориться работник и работодатель, такие как работа неполный рабочий день, не всегда выгодны для родителей, обеспечивающих уход за ребенком. В условиях относительно низкой оплаты труда работники опасаются, в первую очередь по экономическим причинам, соглашаться на работу, если будут получать за нее меньшую оплату. По этой причине работники предпочитают не покидать рынок труда и продолжать работать одновременно с обеспечением ухода за ребенком, вместо того чтобы соглашаться на работу на сокращенный рабочий день и заботиться при этом о ребенке (после отсутствия на рынке труда).

194. Контроль выполнения работодателем своих обязанностей по соблюдению принципа равного обращения в отношении с работниками осуществляется инспекциями труда, осуществляющими надзор за соблюдением трудового законодательства. Целью проведения таких проверок является наблюдение за ситуацией с дискриминацией и выявление случаев дискриминации на рабочих местах.

195. В 2013 году **инспекциями труда** были проведены две систематические проверки соблюдения принципа равной оплаты для мужчин и женщин за выполнение одинаковой работы и работы одинаковой значимости. В ходе проверок, проводимых во время систематической работы инспекций труда, а также в ходе бесед с представителями работников и работодателей, было выявлено 44 случая нарушения положений Трудового кодекса, устанавливающих права и обязанности сторон трудовых отношений в контексте соблюдения принципа равной оплаты труда. В рамках своей регулярной работы, а также по просьбе работодателей и физических лиц инспекции труда предоставляют бесплатные базовые консультации по техническим вопросам и информацию в пределах своих полномочий относительно наиболее эффективных способов выполнения правил в данной сфере.

196. В 2013 году инспекциями труда было получено 39 жалоб от работников, связанных с нарушением принципа равного обращения в контексте трудовых отношений и дискриминацией в оплате труда. В ходе проведенных проверок было выявлено 62 случая нарушения обязанностей работодателей, установленных в Трудовом кодексе по рассматриваемым вопросам. Рост числа жалоб по сравнению с 2012 годом свидетельствует о социальной тенденции к расширению правового сознания граждан Словацкой Республики, которые обращаются в соответствующие органы в сфере охраны труда с целью защиты своих прав и законных интересов.

197. Проекты Словацкой бизнес-ассоциации (СБА), направленные на поддержку предпринимательской деятельности женщин:

- "Поддержка женщин-предпринимателей в Словакии" (1 августа 2009 года – 31 июля 2011 года);
- "Ангелы-хранители женщин-предпринимателей" (1 сентября 2011 года – 31 августа 2013 года) + свободное продолжение проекта.

Цель проекта заключалась в том, чтобы пополнить ряды предпринимателей женщинами, помочь женщинам преодолеть страх перед открытием своего бизнеса и быть свободными и независимыми, что совпадает с целями соответствующих программ Европейской комиссии. В рамках реализации данной инициативы была создана

Европейская сеть развития женского предпринимательства, которая должна была служить источником вдохновения и личных примеров для женщин, задумывающихся об основании собственного бизнеса, Европейская сеть наставников для женщин-предпринимателей, которая предусматривает предоставление консультаций и наставничества со стороны опытных предпринимателей для женщин, которые делают свои первые шаги в бизнесе, на волонтерских началах.

198. От Словакии в данной инициативе принимала участие СБА. СБА занималась оказанием **поддержки женщинам-предпринимателям** на протяжении почти 15 лет. СБА объявила о внедрении 14-го проекта по развитию женского предпринимательства в Словакии, целью которого была оценка и признание важной роли женщин в бизнесе. Проект осуществлялся под патронатом г-жи Сильвии Гашпаровичовой, жены президента Словацкой Республики. Многолетний опыт оказания поддержки и содействия работе женщин-предпринимателей посредством конкурса "Словацкая женщина-предприниматель" стал основой для создания проекта "Поддержка женского предпринимательства в Словакии", посредством реализации которого СБА, а значит, и Словакия, присоединилась к 23 другим государствам, являющимся членами Европейской сети развития женского предпринимательства. Участники Словацкой сети развития женского предпринимательства стремились вдохновлять и стимулировать потенциальных женщин-предпринимателей, рассказывая истории о том, как они сами строили бизнес, предлагая практические советы, чтобы женщины не боялись развиваться в сфере предпринимательства. С окончанием проекта СБА не прекратила оказание поддержки развитию женского предпринимательства в Словакии. СБА начала представлять Словакию в разработке новой инициативы Европейской комиссии – Европейской сети наставников для женщин-предпринимателей. Эстафета перешла к новому проекту под названием "Ангелы-хранители женщин-предпринимателей". Если целью первого проекта было использование историй развития бизнеса и практических рекомендаций участников, для того чтобы вдохновлять потенциальных женщин-предпринимателей открывать собственный бизнес, то второй проект стал следующим шагом, направленным на оказание помощи женщинам-предпринимателям в их первые годы в бизнесе.

199. В 2011 году НПО "**Гражданин, демократия и ответственность**" был реализован проект под названием "Совершенствование применения принципа равного обращения на рынке труда посредством сотрудничества с инспекциями труда в рамках обучающих и образовательных мероприятий"⁵⁸, при поддержке Канцелярии Правительства Словацкой Республики в рамках программы поддержки и защиты прав и свобод человека. Цель проекта заключалась в том, чтобы усовершенствовать применение принципа равного обращения в работе инспекций и повысить эффективность рынка труда с точки зрения проблематичных вопросов идентификации, выявления и применения наказания в случаях дискриминации по различным признакам, в том числе по признаку пола и гендерной принадлежности. Проект основан на успешном сотрудничестве с инспекциями труда в 2010 году, когда были определены основные вопросы для обсуждения и направления реализации программ.

Анализ существующей ситуации и тенденций развития

200. На **занятость женщин** в Словацкой Республике оказывает влияние ряд факторов, связанных с особенностями страны, таких как существенные региональные различия и небольшой спектр предложения работы на неполный рабочий день. Что

⁵⁸ <http://www.oad.sk/node/647>, 648, 576, 587

касается общего уровня занятости среди женщин, в Словацкой Республике наблюдается **относительно низкий уровень занятости среди женщин.**

Таблица 7. Обзор основных показателей рынка труда с гендерной точки зрения

<i>Показатель</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Гендерный разрыв</i>
Уровень занятости (в %, 20–64 года, 2012 год)	57,3	72,8	15,5
Уровень занятости (в %, 15–64 года, 2012 год)	52,7	66,7	14
Уровень занятости среди молодежи (в %, 15–24 года, 2012 год)	16	24,1	8,1
Уровень занятости среди пожилых людей (в %, 50–64 года, 2012 год)	47,6	63,1	15,5
Уровень безработицы (в %, все возрастные группы, 2012 год)	14,5	13,5	1
Уровень безработицы среди молодежи (в %, 15–24 года, 2012 год)	32,5	35	2,5
Уровень безработицы среди пожилых людей (в %, 50–64 года, 2012 год)	11,3	10,9	0,4
Нескорректированная разница в уровне доходов по гендерному признаку (в %, 2011 год)			20,5%
Распределение неоплачиваемой работы по гендерному признаку (часов/неделю, 2010 год)	24,5	6	18,4
Общий объем оплачиваемой и неоплачиваемой работы (часов/неделю, 2010 год)	67,1	52,6	14,7

Источник: 9 Сводный доклад о состоянии гендерного равенства в Словакии в 2012 году.

201. В 2012 году уровень занятости среди женщин в возрасте 15 лет и старше составлял 43,3 процента, а среди мужчин той же возрастной группы – 59,1 процента. Исходя из этих данных, можно сделать вывод, что разрыв в уровне занятости среди мужчин и женщин составляет 15,5 процента в пользу мужчин.

202. **Уровень экономической активности** среди мужчин (68,4 процента в 2012 году) все еще гораздо выше, чем среди женщин (50,7 процента в 2012 году)⁵⁹, что говорит о наличии гендерного разрыва около 18 процентных пунктов. Самый большой гендерный разрыв наблюдается в уровне экономической пассивности женщин и мужчин – разница в показателях огромна. В 2012 году доля женщин, не принимавших участие в экономической деятельности, составляла 62,6 процента, в то время как аналогичный показатель среди мужчин составлял менее одной трети. Такая разница обусловлена не только структурой занятости женщин с преобладанием старшей возрастной группы.

203. На рынке труда Словацкой Республики женщины сталкиваются с **горизонтальной и вертикальной сегрегацией**. В таких сферах, как здравоохранение, социальное обслуживание и образование, женщины составляют более 80 процентов всех сотрудников, а в секторе государственного управления – 60 процентов. С другой стороны, в частном секторе, где выше уровень доходов, на долю женщин приходится только 41 процент всех сотрудников компаний. Наиболее отчетливо гендерный разрыв

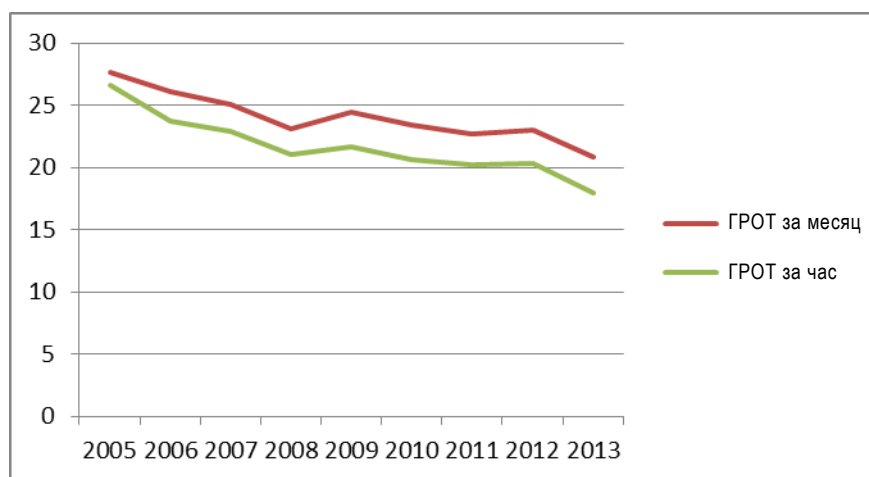
⁵⁹ Источник данных о рынке труда: Статистическое управление Словацкой Республики, база данных "Словстат".

прослеживается в сфере частного предпринимательства, где на троих мужчин-предпринимателей приходится всего одна женщина-предприниматель. Рынок труда Словацкой Республики является одним из наиболее **сегрегированных рынков труда по гендерному признаку** в Европе, поскольку, несмотря на расширение представленности женщин на руководящих и высших должностях (31 процент в 2011 году)⁶⁰, женщины все еще гораздо чаще мужчин занимают низшие должности в структуре компаний.

204. Десегрегация по гендеру непосредственно связана с более низким уровнем дохода среди женщин, поскольку по-прежнему наблюдается существенный гендерный разрыв в уровне оплаты труда мужчин и женщин. Женщины чаще занимают более низкооплачиваемые должности, то есть те должности, на которых размер почасовой оплаты составляет менее 2/3 средней почасовой оплаты в Словакии. Несмотря на очень хороший уровень образования среди женщин (в Словакии уровень образования женщин выше, чем мужчин), женщины не получают доходы, сравнимые с доходами мужчин, поскольку "типично женская" работа не так ценится.

205. Гендерный разрыв в оплате труда в стране долгое время был выше, чем в среднем для ЕС-27, однако данный показатель продолжает демонстрировать положительную тенденцию к падению. В 2012 году нескорректированный показатель гендерного разрыва в почасовой оплате труда между мужчинами и женщинами составил 21,5 процента, а в 2013 году – упал до 17,9 процента⁶¹. В частном секторе в Словакии разрыв в оплате труда находится на уровне 19–21 процент, а в государственном секторе – 10–16 процентов. Имеются существенные различия в гендерной структуре обоих секторов: женщины составляют 68 процентов сотрудников в некоммерческих организациях и 42 процента в коммерческих организациях.

Диаграмма 3. Гендерный разрыв в оплате труда в 2005–2013 годах (оплата труда в час и в месяц)



⁶⁰ Включая корпоративных управляющих и управляющих небольшими предприятиями, средний показатель в ЕС-27 составил 33 процента (источник: Евростат: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/3-07032013-AP/EN/3-07032013-AP-EN.PDF).

⁶¹ Все данные по оплате труда в контексте гендерного фактора взяты из информационной системы по среднему уровню дохода, Трексима, Братислава.

Источник: 10 Трехсима, информационная система по среднему уровню дохода, 2005–2013 годы.

206. Сохранению гендерного разрыва в оплате труда способствует ряд факторов, включая **горизонтальную сегрегацию рынка труда**; женщины чаще всего заняты в секторах экономики, которые считаются типично женскими и характеризуются низким уровнем оплаты труда, а также отраслевую сегрегацию, особенно в частном секторе. Еще одним фактором является вертикальная сегрегация – "эффект стеклянного потолка", который ограничивает число женщин, занимающих высшие (и лучше всего оплачиваемые) должности в отраслях, в которых в целом женщины представлены широко.

207. Кроме того, в Словакии очень распространены случаи **неравного обращения, связанные с наличием детей, особенно у женщин**. Изменение семейного положения работника и рождение детей часто приводят к изменению отношения работодателя. Многие работодатели следят за изменением семейного положения работников, создают им проблемы после их выхода на работу из отпуска по уходу за ребенком или с предубеждением относятся к женщинам с детьми⁶². Одним из последствий описанной выше ситуации (хотя это связано также и с другими факторами) является низкий уровень представленности женщин в составе высшего руководства, что означает ограничение возможности участия женщин в процессах принятия решений. Так же обстоит ситуация с участием женщин в общественной и политической жизни. Низкий уровень участия женщин приводит к ситуации, когда женщины не имеют возможности оказывать влияние на принятие стратегических решений и процессы планирования, что в конечном итоге также отражается на их условиях жизни⁶³.

208. В Словацкой Республике по-прежнему имеются существенные барьеры и препятствия для **совмещения работы и семейных обязанностей**. Наиболее распространенная мера, которая применяется для совмещения трудовой деятельности и семейной жизни – это гибкий рабочий график. Одним из последствий существования гендерных стереотипов является то, что уход за детьми и другими членами семьи по-прежнему считается женской обязанностью. Отцы крайне редко берут отпуск по уходу за ребенком. Поскольку мужчины принимают мало участия в ведении домашнего хозяйства, а государственные и частные услуги по уходу за детьми отсутствуют (или являются финансово недоступными), многие женщины не имеют возможности вернуться к профессиональной деятельности. Поскольку в Словакии женщины по-прежнему играют главную роль в обеспечении ухода за опекаемыми родственниками, их увеличивающаяся представленность на рынке труда означает, что женщины все чаще **сталкиваются с двойной нагрузкой**. Многие из них ухаживают за престарелыми членами семьи, не имея при этом соответствующих средств и доступа к необходимым услугам.

209. Необходимо принимать во внимание важный **гендерный контекст влияния рождения детей** на занятость женщин и мужчин. Общий вывод заключается в том, что наличие детей в возрасте до шести лет в семье существенно сокращает уровень занятости женщин, при этом оказывая лишь минимальное воздействие на занятость

⁶² Filadelfiová, J.: Podkladová analýza prioritných oblastí pre prípravu Národnej stratégie rodovej rovnosti (Сопутствующий анализ приоритетных направлений разработки Национальной стратегии обеспечения гендерного равенства). МТСДВС, Братислава, 2008 год. <http://www.gender.gov.sk/index.php?id=566>

⁶³ Ibid.

мужчин. Уровень занятости среди женщин в возрасте 25–49 лет с ребенком в возрасте до шести лет составляет менее 40 процентов, в то время как среди мужчин той же возрастной группы с ребенком такого же возраста данный показатель превышает 83 процента. Разрыв в оплате труда мужчин и женщин увеличивается после рождения каждого дополнительного ребенка. Одной из причин таких структурных проблем стало то, что переход женщин к выполнению оплачиваемой работы в недостаточной степени сопровождался переходом мужчин к выполнению неоплачиваемой работы по дому⁶⁴.

210. Основным фактором, определяющим положение женщин и мужчин в обществе и обеспечивающим одинаковую экономическую свободу, является **соотношение оплачиваемой и неоплачиваемой работы и распределение неоплачиваемой работы между мужчинами и женщинами**. В этой связи должны приниматься меры, направленные на расширение возможностей совмещения работы и семейной жизни и предусматривающие поощрение мужчин к тому, чтобы они брали на себя больше обязанностей по уходу за опекаемыми родственниками, что обеспечило бы мужчинам и женщинам равные возможности по сочетанию работы и семейной жизни. Без такой поддержки в непропорциональном объеме неоплачиваемой работы, выполняемой женщинами, просто ничего не изменится.

Маргинализованные общины рома

211. Необходимо обратить внимание на гендерное неравенство в **маргинализованных общинах рома**, поскольку на положение женщин рома оказывают существенное влияние укоренившиеся гендерные стереотипы и более высокий уровень ограничений прав женщин, что отражается на их положении на рынке труда. В ходе исследования условий жизни общин рома⁶⁵ был выявлен высокий уровень гендерных различий, формирующих отдельную структуру в рамках географических и этнических структур Словакии.

212. Имеющиеся данные говорят о гендерных различиях по всем сравниваемым показателям: такие различия наблюдались как среди общего населения, так и в общинах рома, однако в последнем случае разрыв был в несколько раз большим. Несмотря на очень низкий уровень занятости среди населения рома в целом, во всех возрастных группах и во всех поколениях уровень занятости женщин рома больше чем в 2 раза уступает уровню занятости мужчин (трудоустроены в среднем 20 процентов мужчин рома и 10 процентов женщин рома).

213. При сравнении показателей занятости среди женщин и мужчин в каждой группе в общинах рома наблюдался более ощутимый гендерный разрыв, чем в

⁶⁴ Jarvklo, N., 2013: Parental leave policy in Sweden: evolution, lessons learned. Paper on Fifty-seventh session, March 2013 of United Nations Commission on the Status of Women, New York.

⁶⁵ ПРООН 2012: Доклад об условиях жизни населения рома в Словакии, 2010 год, Братислава. На основании социографических карт общины рома были классифицированы по степени интеграции с общим населением на изолированные, отделенные или рассеянные. Контрольная группа данного исследования была отобрана из общего населения, проживающего в непосредственной близости от общин рома. Сбор данных проводился в ноябре и декабре 2010 года в ходе личных интервью с использованием структурированных анкет. В ходе исследования было изучено 1083 домашних хозяйства, в числе которых было 723 семьи рома, в которых насчитывалось всего 3614 человек (из них 1832 мужчины и 1782 женщины). В контрольной группе насчитывалось 360 домашних хозяйств или 1060 человек (из них 517 мужчин и 543 женщины).

прилегающих районах проживания общего населения. **Уровень занятости среди мужчин рома был более чем в 3 раза меньше, чем аналогичный уровень в прилегающих районах проживания общего населения (20 и 61 процент соответственно), в то время как среди женщин рома уровень занятости был в 4-5 раз меньше, чем среди общего населения (11 и 49 процентов соответственно).** "Географически-этнический" гендерный разрыв был существенным уже среди молодых женщин (7,7 процента среди женщин рома в возрасте 15–24 лет и 16,7 процента среди женщин той же возрастной группы из числа общего населения) и увеличивался каждый раз с переходом к более старшей возрастной группе (в возрастной группе 55–64 лет аналогичные показатели составляли 4,7 и 23,7 процента соответственно). Если рассматривать общее население в возрасте 15 лет и старше, показатель занятости среди женщин рома составил 10,5 процента, в то время как среди женщин в прилегающих районах проживания общего населения аналогичный показатель находился на уровне 39,6 процента; при этом показатели занятости для мужчин рома и мужчин из числа общего населения составляли соответственно 19,5 и 52,7 процента⁶⁶.

214. Женщины, в особенности из общин рома, вероятно, никогда в жизни не выполняли оплачиваемой работы: такая ситуация наблюдалась среди 56 процентов женщин рома в возрасте 15–64 лет, 45,8 процента женщин из числа общего населения и 28,1 процента мужчин рома⁶⁷. Показатель изолированности населения рома от выполнения оплачиваемой работы (экономическая пассивность) высок, и успешный выход на рынок труда в данной группе в целом встречается нечасто, однако в случае женщин рома эта проблема приобретает огромные масштабы и продолжает усугубляться по мере увеличения пространственной изоляции.

215. Женщины рома несравнимо чаще, чем мужчины, уходят в отпуск по уходу за детьми и занимаются домашним хозяйством, при этом они реже работают или регистрируются на бирже труда. В целом в экономически активную группу (то есть трудоустроенные и безработные лица) входят 76,6 процента мужчин рома и только 52 процента женщин рома. **В среднем к экономически активному населению относится каждая вторая женщина и каждые три из четырех мужчин народности рома.**

216. На положение женщин рома в контексте занятости также влияет тип поселений. В изолированных поселениях были трудоустроены 2,5 процента женщин, в отделенных – 6,2 процента, а среди женщин рома, проживающих среди общего населения – 9,8 процента. Хотя тип поселений не оказывает влияния на число женщин,

⁶⁶ В 2010 году средний показатель занятости среди населения Словакии в целом составлял 58,2 процента среди мужчин и 43,4 процента среди женщин. Это означает, что не только среди мужчин народности рома и женщин народности рома, но также и среди мужчин и женщин из прилегающих районов проживания общего населения наблюдались существенно более низкие показатели занятости, чем среди населения в стране в целом. По данным многочисленных исследований было выявлено трехкратное падение показателей занятости: в Словакии в целом и среди общего населения из районов вблизи общин рома; между общим населением из районов вблизи общин рома и населением рома; между различными типами общин рома. Помимо таких географических и этнических различий наблюдается также гендерный разрыв.

⁶⁷ Показатели деловой активности были симметрично противоположными – среди женщин рома они были на самом низком уровне (только 44 процента женщин рома в возрасте 25–64 лет были экономически активными, в то время как среди женщин из числа общего населения такой показатель составлял 54,2 процента, а среди мужчин рома – 71,9 процента).

получающих образование или находящихся в отпуске по беременности и родам и по уходу за ребенком, он отражается на пенсионном обеспечении и на числе женщин, занимающихся исключительно домашним хозяйством. Женщины, проживающие в изолированных поселениях рома, реже всего получали пенсию по возрасту, в то же время в таких поселениях было больше всего получателей пенсий по инвалидности. Женщины чаще занимались исключительно домашним хозяйством в изолированных поселениях (6,8 процента), и в 2 раза реже – если они жили среди общего населения (3,2 процента). Можно сделать вывод о том, что пространственная сегрегация **увеличивает гендерные и этнические различия, с которыми сталкиваются женщины рома**. В изолированных общинах женщины рома практически совсем не участвуют в выполнении оплачиваемой работы и занимаются домашним хозяйством или же получают пенсию по инвалидности. В дополнение к общим факторам⁶⁸ на ситуацию могут также оказывать влияние культурные нормы и представления о роли женщины и мужчины в семье и в обществе⁶⁹; увеличение числа пенсий по инвалидности (и уменьшение числа пенсий по возрасту) может говорить о том, что проживание в изолированных поселениях негативно сказывается на здоровье женщин рома.

217. В целом сравнение общин рома и общего населения свидетельствует об **абсолютно разном уровне развития**, несмотря на географическую близость. Складывается впечатление, что два приведенных набора показателей по участию в выполнении оплачиваемой работы взяты из абсолютно разных стран, а не "соседствующих" общин⁷⁰. Результаты экономической активности в расчете на душу населения для среднего представителя общего населения составляют 12,7 евро в год, что соответствует уровню 25 процентов богатейших стран мира. Результаты экономической активности представителя населения рома в расчете на душу населения составляют 1,4 евро в год, что соответствует уровню 25 процентов беднейших стран мира. Что касается женщин из маргинализованных общин рома, в их случае географические и этнические факторы еще более усугубляются строгими гендерными нормами, которые также оказывают негативное влияние на их положение. Хотя в словацком обществе в целом долгое время наблюдаются заметные гендерные различия в контексте положения на рынке труда, в общинах рома такие различия проявляются еще более отчетливо.

Статья 12

Здравоохранение

Законодательство

218. В 2005 году в Словацкой Республике были приняты законодательные акты, приводящие **права пациентов** в соответствие с международными стандартами. Женщины, которые могли пострадать в результате ошибок, допущенных в связи со

⁶⁸ Например, демографические факторы (большая рождаемость, более высокие показатели ранней смертности среди женщин и мужчин, более низкая продолжительность жизни), факторы, связанные с охраной здоровья (худшее состояние здоровья, более высокие показатели заболеваемости) и факторы, связанные с занятостью (меньшее количество рабочих мест, недостаточная квалификация).

⁶⁹ Для получения более подробной информации см. публикацию Культурного объединения населения рома Словакии за 2009 год: *Dáta o ľudských práva rómskych žien* (Данные по правам человека среди женщин рома), Банска-Бистрица, 2009 год.

⁷⁰ ПРООН, 2012 год: Доклад об условиях жизни населения рома в Словакии, 2010 год.

стерилизацией, проведенной до 1 января 2005 года, имеют возможность требовать возмещения, подавая гражданские иски в общие суды Словацкой Республики. Что касается вопроса призыва провести полное расследование всех случаев принудительной стерилизации, мы обращаемся к докладу Комиссара по правам человека Совета Европы, изданному в марте 2006 года (CommDH(2006)5), в котором сказано о том, что были приняты всесторонние усилия, направленные на проведение расследований по заявлениям о принудительной или вынужденной стерилизации женщин народности рома в Словакии. В дополнении к уголовному расследованию была проведена специальная медицинская проверка учреждений охраны здоровья, а также запрошено экспертное заключение на медицинском факультете Университета Коменского в Братиславе. Не было найдено подтверждений того, что правительство Словакии оказывает поддержку дискриминационной практике организованной стерилизации. Правительством были приняты меры законодательного и практического характера с целью преодоления административных барьеров, выявленных в ходе запросов, и предупреждения подобных ситуаций в будущем⁷¹. Заключение, содержащееся в докладе Комиссара, не требовало дальнейшего расследования Словацкой Республикой. Рекомендации касались только вопроса выплаты возмещения жертвам нарушений прав человека, гарантированных Европейской конвенцией о правах человека (ЕКПЧ), в связи с проведением незаконной стерилизации.

219. В законодательство Словацкой Республики было внесено положение об **отказе от выполнения обязанностей по соображениям религиозных или иных убеждений**. Работники сферы здравоохранения не могут принуждаться к совершению или участию в совершении действия, которое противоречит их убеждениям, за исключением случаев прямой угрозы жизни или здоровью пациента. Этические вопросы, связанные с оказанием медицинских услуг, рассматриваются независимой комиссией по этике, условия работы которой определяются в законе. Поставщик медицинских услуг не обязан заключать договор о предоставлении таких услуг с пациентом, если это противоречит его собственным убеждениям. Данное положение применяется исключительно к случаям искусственного прерывания беременности, стерилизации и искусственного оплодотворения.

220. Решенные вопросы, касающиеся прав в сфере сексуального и репродуктивного здоровья, в особенности применения отказа от выполнения обязанностей по соображениям религиозных или иных убеждений, и универсального доступа к методам и услугам планирования семьи (регулируя рождаемость), остаются **открытой проблемой, которая должна быть решена в следующем периоде**. Поэтому Комитетом по вопросам гендерного равенства было предложено в рамках предварительных мер по подготовке Национальной стратегии обеспечения и защиты прав человека в Словацкой Республике разработать положение об обеспечении универсального и недискриминационного доступа женщин к таким услугам в случае обоснованного отказа от выполнения обязанностей по соображениям религиозных или иных убеждений в контексте медицинских услуг, а также разработать *Программу поддержки и защиты сексуального и репродуктивного здоровья в Словацкой Республике* для того, чтобы обеспечить всем женщинам доступ к услугам сексуального

⁷¹ 1 апреля 2014 года вступил в силу Указ Министерства здравоохранения № 56/2014 Свода законов об определении информации, которая должна быть предоставлена пациенту перед получением от него информированного согласия на проведение стерилизации, с приложением образца формы информированного согласия на проведение стерилизации на государственном языке и на языках национальных меньшинств.

и репродуктивного здоровья и соблюдению соответствующих прав, а также свободный доступ к информации в сфере сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав, в том числе в рамках воспитания и образования. Данные вопросы будут приниматься во внимание при разработке новой стратегии гендерного равенства.

221. В Уголовном кодексе (Закон № 300/2005 Свода законов) определение преступления "незаконная стерилизация" из предыдущего кодекса было включено в определение преступления **"Несанкционированное изъятие органов, тканей и клеток и незаконная стерилизация"** (статья 159), а также установлены более суровые меры наказания для лиц, совершивших такое преступление. В соответствии со статьей 159 (2) лицо, совершившее незаконную стерилизацию другого лица, приговаривается к лишению свободы на срок от двух до восьми лет. Лицо, совершившее преступление, приговаривается к лишению свободы на срок от семи до 12 лет, если преступление было совершено при отягчающих обстоятельствах, преднамеренно либо в составе преступной группы (статья 159 (3)). Лицо, совершившее преступление, приговаривается к лишению свободы на срок от 10 до 15 лет, если совершенное им преступление привело к причинению тяжкого вреда здоровью или смерти пострадавшего лица (статья 159 (4)).

222. Жертвами торговли людьми с целью незаконного или несанкционированного изъятия органов, тканей и клеток часто становятся женщины, которые ранее подвергались сексуальной эксплуатации в целях проституции. По этой причине представитель Министерства юстиции Словацкой Республики принимал участие в регулярных заседаниях Комитета экспертов по вопросам торговли органами, тканями и клетками человеческого тела (РС-ТО), который в 2012 году занимался подготовкой и утверждением на экспертном уровне **Конвенции Совета Европы о противодействии торговле человеческими органами**.

223. Европейским судом по правам человека (далее по тексту – "Суд") были вынесены постановления в делах против Словацкой Республики по трем искам, связанным со стерилизацией женщин без получения их информированного согласия (*В.К. против Словакии* (постановление от 8 ноября 2011 года, окончательно вынесенное 8 февраля 2012 года), *Н.Б. против Словакии* (постановление от 12 июня 2012 года, окончательно вынесенное 12 сентября 2012 года) и *И.Г., М.К. и Р.Х. против Словакии* (постановление от 2012 года, окончательно вынесенное 29 апреля 2013 года)). В случае В.К. против Словакии Суд не требовал от местных органов власти открытия уголовного производства по собственной инициативе, поскольку он не признал, что врачи действовали недобросовестно, намеренно плохо обращаясь с истцом. Суд не принял заявление о нарушении процедуры, предусмотренной статьей 3 ЕКПЧ, в случае В.К. против Словакии в отношении отсутствия проведения надлежащего обследования. Аналогичным образом, в деле Н.Б. против Словакии Судом не были приняты аргументы истца о том, что в Словакии не было проведено надлежащего расследования по факту ее стерилизации. Суд установил, что поданный иск был рассмотрен в соответствующих органах на трех уровнях и что Генеральная прокуратура постановила, что женщина, подавшая иск, была стерилизована с нарушением действующего законодательства, поскольку ее представитель не давал согласия на проведение процедуры стерилизации. Судом был установлен факт нарушения статьи 3 ЕКПЧ только в случае И.Г., М.К. и Р.Х. против Словакии в отношении конкретных обстоятельств данного случая, вследствие чего был сделан вывод о том, что рассмотрение такого случая местными органами судебной власти не соответствовало требованиям быстроты и надлежащей оперативности. Предоставленные доказательства

не убедили Суд в том, что стерилизация была проведена в рамках действующей политики или что действия персонала медицинского учреждения были мотивированы расовой принадлежностью пострадавших. **Постановления Суда по описанным выше делам не поддерживают заявления о многочисленных случаях незаконной стерилизации женщин рома.**

224. В настоящее время Комитет министров Совета Европы обеспечивает контроль законодательных и иных мер, которые принимаются Словацкой Республикой в связи с исполнением указанных выше постановлений. Истцам было выплачено материальное возмещение в размере, определенном Судами. Все приведенные выше постановления были опубликованы в Обзоре судебной практики. Постановления в делах против Словацкой Республики по искам В.К. и Н.Б. также были направлены председателю Конституционного суда и председателям всех районных и региональных судов. Представитель Словацкой Республики в Европейском суде по правам человека представляет информацию о таких делах в ходе образовательных и обучающих мероприятий для судей и прокуроров. Для местных судов постановление по делу В.К. против Словакии (и два других упомянутых постановления) являются важным источником информации о том, каким образом оценивать иски о возмещении ущерба, предъявляемые женщинами, столкнувшимися с ошибками в связи со стерилизацией, и как устанавливать суммы такого возмещения.

225. Вопросы, охваченные в КЛДЖ, перекрестным образом включены в учебные программы для всех студентов дневной и заочной формы обучения по специальностям в сфере здравоохранения, дающим право на ведение профессиональной деятельности в рамках отдельных направлений охраны здоровья (постановление правительства № 296/2012 Свода законов о профессиональной квалификации работников сферы здравоохранения, методике непрерывного образования для работников сферы здравоохранения, системе специализации и системе сертифицированной профессиональной деятельности) по таким темам: профессиональная этика, общественное здравоохранение, медицинское обслуживание на уровне общин, социальные факторы охраны здоровья, гинекология и акушерство, право в сфере здравоохранения, уход за больными, уход за пациентами гинекологических отделений, акушерство, патронаж, экстренная медицинская помощь, уход за больными в мультикультурной среде, социальная работа и другое. Данной теме также посвящены специализированные курсы по уходу за больными в следующих сферах: хирургия, интенсивная терапия для взрослых, интенсивная терапия в сфере гинекологии и акушерства, акушерская помощь и уход за женщинами на уровне семьи и общины, уход за больными на уровне общины, а также в контексте управления в сфере здравоохранения и организационных исследований при получении степени магистра здравоохранения.

226. Одним из важнейших инструментов повышения осведомленности, поддержания уровня информированности в сфере здравоохранения и расширения доступа к медицинским услугам является **проект "Здоровые общины"**, реализуемый на основании Программы укрепления здоровья среди социально незащищенных слоев населения в Словакии. Данный проект осуществляется Платформой по укреплению здоровья среди социально незащищенных слоев населения (PPZZS) под руководством Канцелярии Полномочного представителя правительства по делам общин рома. В 4-м квартале 2013 года Министерство финансов, Министерство внутренних дел и Министерство труда, социальных дел и по вопросам семьи совместно выделили грант в размере 336 909,00 евро для обеспечения финансирования проекта. Вклад Министерства труда, социальных дел и по вопросам семьи составил 112 303 евро.

Основной целевой группой проекта являются маргинализованные общины рома в Словакии. Среди целей проекта можно назвать:

- расширение отношений и улучшение коммуникации между представителями общин и поставщиками медицинских услуг, а также преодоление недоверия к системе здравоохранения;
- устранение барьеров на пути доступа к системе здравоохранения и создание новых каналов коммуникации;
- повышение уровня осведомленности в вопросах здравоохранения, ответственности людей за свое собственное здоровье, а также соблюдение личной и коммунальной гигиены;
- повышение качества и более эффективное использование имеющихся медицинских услуг, в том числе посредством посещения профилактических осмотров;
- сокращение числа случаев инфекционных заболеваний;
- увеличение числа женщин, регулярно наблюдающихся у врача в период беременности;
- повышение осведомленности о проведении обязательной вакцинации среди детей, о ее положительных последствиях/возможных реакциях у ребенка и, как правило, безвредных побочных эффектах, а также расширение участия в проведении обязательной вакцинации среди детей;
- увеличение числа детей, прошедших вакцинацию против вирусного гепатита А (среди детей в возрасте до двух лет, проживающих в условиях низких стандартов гигиены);
- улучшение коммуникации с компетентными оперативными центрами интенсивной терапии;
- сокращение числа необоснованной выдачи медикаментов и случаев злоупотребления скорой медицинской помощью;
- повышение осведомленности о лекарствах, отпускаемых без рецепта, и расширения их использования.

227. В настоящее время Министерством внутренних дел – КППДОР выделено финансирование⁷² в размере 750 тыс. евро для того, чтобы обеспечить продолжение реализации проекта в 1-м и 2-м кварталах 2014 года. В рамках проекта такое финансирование будет использовано для открытия 36 новых точек и расширения базы аутрич-работников, предоставляющих медицинские услуги, за счет 36 дополнительных ассистентов и 4 дополнительных координаторов. На сегодняшний день в проекте задействовано 120 медицинских работников (медсестер), предоставляющих услуги целевой аудитории, в которую входит 100 тыс. представителей маргинализованных общин, выбранных по результатам обработки данных, взятых из Атласа общин рома 2013 года. На первое полугодие 2014 года перед КППДОР поставлена задача доведения численности персонала проекта до 160 человек. Среди 120 работников, задействованных в проекте на текущий момент, насчитывается 83 женщины.

⁷² В соответствии с Законом № 526/2010 о предоставлении субсидий в компетенции Министерства внутренних дел Словацкой Республики с изменениями и дополнениями.

Анализ существующей ситуации и тенденций развития

228. Несмотря на то что средняя продолжительность жизни женщин на 7 лет больше, чем мужчин, они часто **дольше страдают от проблем со здоровьем**. Согласно статистическим данным ЕС по доходам и условиям жизни за 2012 год от хронических заболеваний и проблем со здоровьем страдают 34,7 процента женщин и 25,8 процента мужчин. При этом 14,9 процента женщин и 10,8 процента мужчин оценили состояние своего здоровья как плохое или очень плохое. Увеличивается заболеваемость населения диабетом, и среди женщин данное заболевание встречается на 9,5 процента чаще. Число случаев туберкулеза уже долгое время сокращается, однако среди мужчин данное заболевание встречается в 1,8 раза чаще, чем среди женщин. Мужчины совершают самоубийства в 5,7 раза чаще, чем женщины. На каждые 100 тыс. населения приходится 2,9 женщины, совершающие самоубийства, и 17,4 мужчины. Кроме того, мужчины чаще совершают попытки самоубийства. Число мужчин, получающих лечение от наркотической зависимости, в 4,5 раза превосходит аналогичный показатель среди женщин⁷³.

Диаграмма 4. Ожидаемая продолжительность жизни на момент рождения и средний возраст на момент смерти среди населения Словацкой Республики в разбивке по признаку пола



Источник: 11 Национальный информационный центр по вопросам здравоохранения: *Здравоохранение – справочник за 2012 год*.

229. Статистические данные свидетельствуют о существенной разнице в уровне смертности мужчин и женщин в среднем возрасте. Уровень смертности для женщин трудоспособного возраста (15–64 года) составляет 2,2 случая на тысячу населения, в то время как аналогичный показатель для мужчин – 5,2 случая. Ощутимее всего такое различие проявлялось в возрастной группе 20–34 лет, в которой 80 процентов смертельных случаев приходились на мужчин, а главными причинами смерти были автомобильные аварии, случайные травмы и самоубийства. Мужчины удерживают лидирующее положение по уровню смертности до возраста 75 лет.

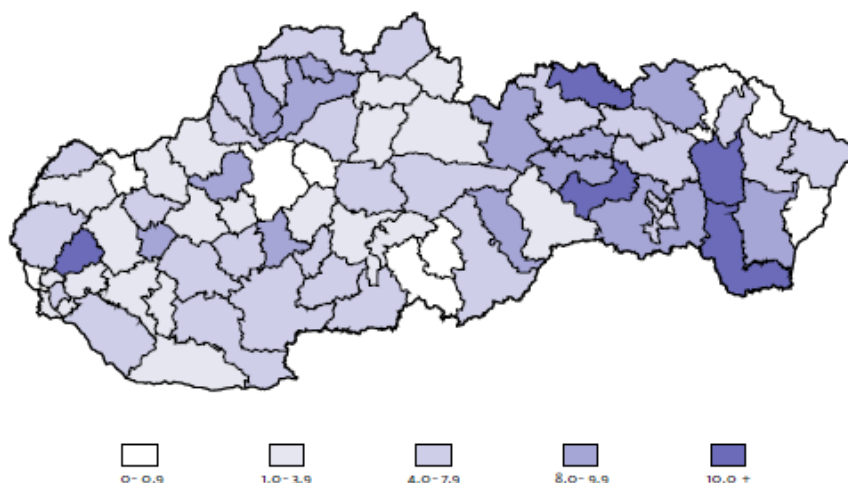
⁷³ Источник: Статистическое управление Словацкой Республики, <http://portal.statistics.sk/showdoc.do?docid=29763>.

230. Наиболее распространенные **причины смерти** остаются неизменными в течение долгого времени. Наиболее распространенной причиной смерти как среди мужчин (46,2 процента случаев), так и среди женщин (60,1 процент случаев) в 2012 году были сердечно-сосудистые заболевания. Имеются существенные гендерные различия в причинах смертности в среднем возрасте. Доля мужчин в возрасте 25–64 лет, у которых смерть наступает в результате сердечно-сосудистых заболеваний, составила 25 процентов, а доля женщин той же возрастной группы – 7 процентов. На возраст 65 лет или старше приходится 75 процентов смертей среди мужчин и 93 процента – среди женщин. Кроме того, у мужчин и женщин причины смерти, вызванные внешними факторами, существенно различаются. На автомобильные аварии, случайные травмы и преднамеренное причинение себе вреда приходится 7,7 процента смертей среди мужчин (2069 мужчин) и только 2,6 процента среди женщин (658 женщин). Значительная доля смертей среди мужчин (70 процентов) приходится на возрастную группу 14–64 года.

231. Что касается показателей **репродуктивного здоровья** (определенных в Целях развития тысячелетия), Словацкая Республика уже долгое время является страной, соответствующей основным европейским тенденциям, за исключением нескольких показателей, таких как детская смертность, по которым Словакия превосходит средний уровень ЕС, поскольку в стране регистрируется на одну смерть ребенка в возрасте до одного года больше, чем в среднем по ЕС, на каждую тысячу живых рожденных детей⁷⁴. На карте ясно видно, что высокий уровень детской смертности (больше чем в 10 раз превышающий показатели столицы и некоторых других регионов) объясняется низким социальным статусом матерей или родителей, особенно в маргинализованных общинах, а также соответствующими недочетами и ограничениями в доступе и недостатке использования дородового медицинского обслуживания.

Рисунок 1. Детская смертность в 2012 году

⁷⁴ Национальный информационный центр по вопросам здравоохранения: Здравоохранение – справочник за 2010 год, <http://www.nczisk.sk/Documents/rocenky/2010/1kap.pdf>. Зарегистрировано 344 детских смертей в возрасте до одного года (195 мальчиков и 149 девочек) с отрицательной разницей в два ребенка (на 14 случаев смертей меньше среди мальчиков и на 12 случаев смертей больше – среди девочек). Наблюдался небольшой рост в уровне ранней детской смертности: на 29 больше детских смертей было зарегистрировано в течение 28 первых дней жизни (из них 24 девочек), то есть показатель лишь немного меньше 3,6 промилле.



Источник: 12 Национальный информационный центр по вопросам здравоохранения: Здравоохранение – справочник за 2012 год.

232. Отдельные показатели, связанные с состоянием здоровья населения, указывают на то, что Словакия является одной из стран Европейского союза с **наименьшим показателем зарегистрированных случаев ВИЧ/СПИДа**. Несмотря на это, необходимо помнить, что число случаев ВИЧ-инфекции в Словакии с каждым годом возрастает. Большая часть случаев ВИЧ-инфекции регистрируются среди мужчин. В стране насчитывается 286 мужчин и 53 женщины с диагнозом ВИЧ-инфекции. Чаще всего ВИЧ-инфекция передается при гомосексуальных контактах (65 процентов), а также при гетеросексуальных контактах (в четверти случаев)⁷⁵. Передачу ВИЧ от матери к ребенку при рождении можно предотвратить; среди 16 ВИЧ-инфицированных женщин передача вируса от матери к ребенку не была подтверждена в 11 случаях, при этом еще пять детей находятся под наблюдением медицинского персонала⁷⁶. Вопрос профилактики ВИЧ-инфекции/СПИДа рассматривается в Национальной программе профилактики ВИЧ-инфекции/СПИДа в Словацкой Республике на 2009–2012 годы⁷⁷, которая была утверждена правительством в 2009 году.

233. **Наблюдается тревожная тенденция в отношении других заболеваний, передающихся половым путем**, заболеваемость которыми постепенно возрастает. Например, в 2012 году насчитывалось 1142 зарегистрированных случаев заболеваний, передающихся половым путем, то есть на 96 случаев больше, чем в 2009 году, что составило увеличение на 12,2 процента (в 2009/2010 годах число случаев заболеваний увеличилось на 7,5 процента). Доля женщин в общем числе заболеваний составила 36,8 процента или 420 случаев⁷⁸. Наиболее распространенным заболеванием, передающимся половым путем, среди представителей обоего пола был сифилис. Такая тенденция может быть связана с относительно низким уровнем осведомленности и

⁷⁵ http://www.uvzsr.sk/docs/info/epida/Vyskyt_HIV_AIDS_31102010.pdf

⁷⁶ <http://www.sme.sk/c/5656257/pocet-nakazenych-hiv-na-slovensku-stupa.html#ixzz16zc9sVXI>

⁷⁷ <https://lt.justice.gov.sk/Material/MaterialWorkflow.aspx?instEID=-1&matEID=1749&langEID=1>

⁷⁸ Национальный информационный центр по вопросам здравоохранения: Здравоохранение – справочник за 2012 год.

недостатком информационных кампаний по профилактике заболеваний, передающихся половым путем, и рискованного поведения.

234. Профилактические услуги в сфере репродуктивного здоровья, такие как профилактические осмотры, предоставляются исключительно на добровольной основе. На данный момент не существует системы скринингового обследования на раковые заболевания. По данным отчетов о раке женской репродуктивной системы, наиболее распространенными являются такие заболевания, как рак молочной железы (около 2200 случаев в год) и рак матки, в том числе рак шейки матки (около 1400 случаев). В Словакии имеется возможность проведения вакцинации против вируса папилломы человека, которая частично покрывается медицинской страховкой для девочек в возрасте от 11 до 12 лет; высокая стоимость вакцины (около 400 евро) приводит к тому, что в других группах не наблюдается широкого интереса к такой вакцинации. Среди мужчин раковые заболевания репродуктивной системы встречаются несколько реже (около 2 тыс. зарегистрированных случаев), но, несмотря на это, необходимо уделять внимание данному вопросу в контексте профилактики и повышения осведомленности. Соответствующей деятельностью занимаются главным образом НПО, такие как "Лига борьбы с раком", а также коммерческие фирмы в рамках информационных кампаний.

235. Что касается **прав в области охраны репродуктивного здоровья**, не имеется существенных правовых препятствий или ограничений, которые бы препятствовали доступу женщин к необходимым услугам и ресурсам, таким как контрацепция и планирование семьи. Это находит отражение в долгосрочной тенденции к увеличению числа женщин, использующих современные противозачаточные средства (около 400 тыс. женщин репродуктивного возраста) и, вероятно, также другие методы планирования семьи (особенно "естественные" методы), что приводит к продолжающемуся спаду количества случаев искусственного прерывания беременности. В то же время начиная с 2008 года упомянутая тенденция изменилась, при этом число лиц, пользующихся современными противозачаточными средствами, начало падать. В 2012 году в Словакии противозачаточные средства использовали 304 277 женщин (22,4 процента женщин репродуктивного возраста). Среди женщин в возрасте 15–49 лет доля женщин, использующих гормональные средства контрацепции, составляла 81,1 процента, а внутриматочные средства – 16,5 процента⁷⁹. Гормональные противозачаточные средства и другие современные средства контрацепции (внутриматочные) можно приобрести по рецепту врача и, за исключением случаев, когда они назначаются по медицинским показаниям в случае необходимости, они не покрываются медицинской страховкой или иными инструментами системы социального обеспечения.

Диаграмма 5. Динамика использования средств контрацепции женщинами репродуктивного возраста

⁷⁹ Национальный информационный центр по вопросам здравоохранения: Здравоохранение – справочник за 2012 год.



Примечание: использование противозачаточных средств женщинами в возрасте 15–49 лет

Источник: 13 Национальный информационный центр по вопросам здравоохранения: *Здравоохранение – справочник за 2012 год.*

236. В 2012 году врачами-гинекологами было зарегистрировано 64 725 новых случаев беременности, в связи с чем женщинам были выданы соответствующие справки о беременности. В 20 359 случаях имелись осложнения беременности или же угроза ее прерывания.

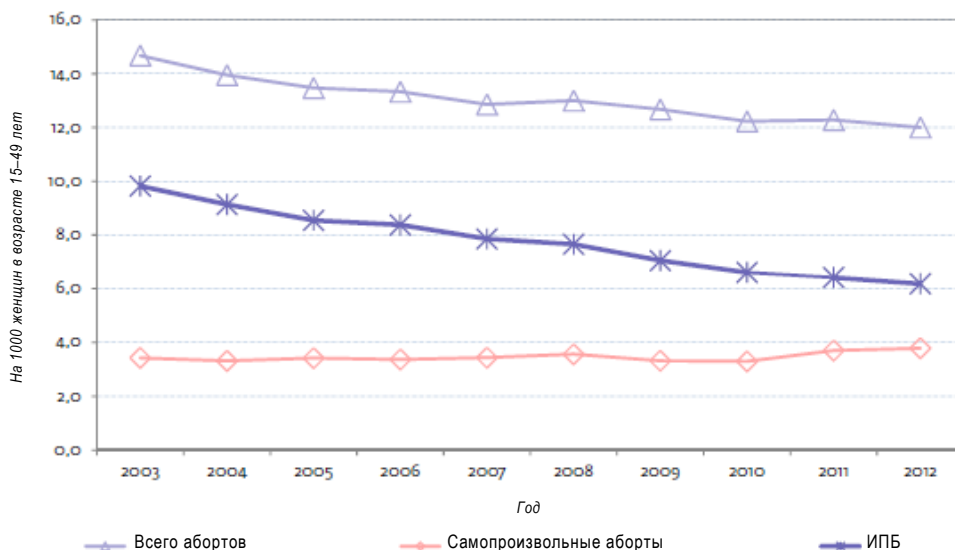
Таблица 8. Динамика предоставления амбулаторной помощи женщинам

Год	Всего новых случаев беременности	Новых случаев осложненной беременности	Процент новых случаев осложненной беременности от общего числа случаев беременности
2008	65 301	19 716	30,2
2009	66 695	24 805	37,2
2010	77 668	26 610	34,3
2011	72 142	19 888	27,6
2012	64 725	20 359	31,5

Источник: 14 Национальный информационный центр по вопросам здравоохранения: Работа гинекологических клиник в Словацкой Республике в 2012 году.

237. Всего было зарегистрировано 16 362 случаев беременности, которые завершились выкидышем или абортom, то есть на 495 беременностей меньше, чем в 2011 году. На каждую тысячу женщин репродуктивного возраста приходилось 12 случаев выкидышей или абортов. Число выкидышей (случаев самопроизвольного прерывания беременности) составило 5163, что на 1,6 процента больше по сравнению с предыдущим годом, однако при этом число случаев искусственного прерывания беременности уменьшилось на 4,3 процента и составило 8439. На каждую тысячу женщин в возрасте 15–49 лет приходилось 6,2 случая искусственного прерывания беременности. В 2012 году общий показатель соотношения выкидышей/абортов в расчете на одну женщину репродуктивного возраста при условии ее неизменной способности к деторождению, неизменного уровня абортов и нулевой смертности составил 0,4. Среднее число искусственных прерываний беременности составило около 0,27. На каждую тысячу женщин в возрасте 15–49 лет в 2012 году приходилось 12 случаев искусственного прерывания беременности.

Диаграмма 6. Динамика общих показателей выкидышей и абортов



Источник: 15 Национальный информационный центр по вопросам здравоохранения: Здравоохранение – справочник за 2012 год.

Статья 13

Социальные вопросы

238. При принятии Словацкой Республикой любых мер законодательного и прочего характера согласно действующему законодательству соблюдается **принцип запрета дискриминации**. Отдельные меры описаны в статьях, посвященных тем или иным сферам общественной и экономической жизни.

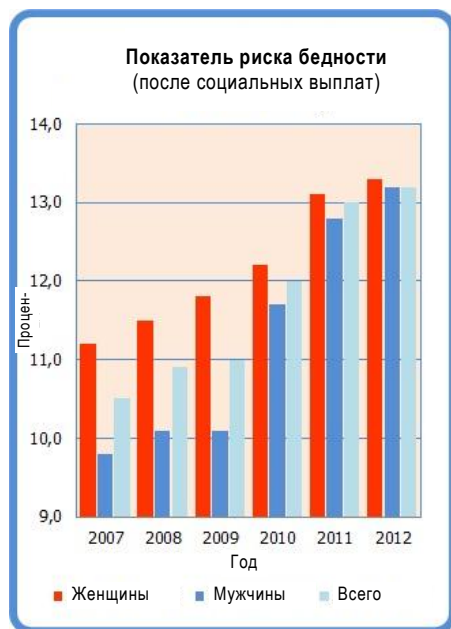
239. В Законе № 650/2004 Свода законов о дополнительном пенсионном обеспечении и о внесении поправок в некоторые законы с изменениями и дополнениями содержится прямая ссылка на Закон о запрещении дискриминации. Данный закон о дополнительном пенсионном обеспечении аннулирует любые положения коллективных соглашений, касающиеся дополнительного пенсионного обеспечения, договоров с работодателем, соглашений об участии, а также уставных документов дополнительных пенсионных фондов, которые противоречат принципу равного обращения.

240. На получение пенсий по возрасту имеют право граждане по достижении пенсионного возраста, граждане, получившие инвалидность или потерявшие кормильца. Женщины чаще получают пенсии по возрасту и по случаю потери кормильца, в то время как среди мужчин больше получателей пенсий по инвалидности. На протяжении переходного периода женщины продолжают раньше выходить на пенсию, при этом они в среднем дольше живут, а значит, они получают пенсии на протяжении более длительного времени. В среднем у мужчин пенсии выше, чем у женщин. В 2012 году женщины пенсионного возраста получали на 22,1 процента меньше, чем мужчины. Если принимать во внимание выплату женщинам пенсий по возрасту вместе с пенсиями по случаю потери кормильца, то гендерный разрыв с точки зрения размера получаемых пенсий сократится до 15,8 процента. Среди лиц, получающих минимальные пенсии, намного больше женщин, чем мужчин, при этом выплачиваемые женщинам пенсии часто меньше прожиточного минимума.

241. Среди клиентов институциональных социальных служб намного больше женщин, чем мужчин (на 26,4 процента). В учреждениях по уходу за престарелыми людьми в 2,2 раза больше женщин, чем мужчин. Мужчины чаще пользуются услугами ночлежных домов (в 2,4 раза чаще, чем женщины), центров ресоциализации и приютов.

242. Для женщин **риск бедности** несколько выше, чем для мужчин (13,3 и 13,2 процента соответственно). В целом можно отметить, что появление каждого дополнительного ребенка в семье повышает риск оказаться за чертой бедности. Для **неполных семей**, то есть семей, в которых имеется один родитель и по меньшей мере один ребенок на иждивении, риск бедности высок (27,5 процента), при этом в большинстве случаев главами таких семей являются женщины. После выхода женщин на пенсию после долгих лет работы, уплаты пенсионных взносов, заботы о детях и их воспитания, а также двойной нагрузки домашней работы по сравнению с мужчинами женщины в возрасте 65 лет и старше сталкиваются с рисками бедности и социальной изоляции в 1,5 раза чаще, чем мужчины из той же возрастной группы.

Диаграмма 7. Риск бедности для обоого пола после социальных выплат



Статья 14

Сельские женщины

243. Равные возможности (гендерное равенство), а следовательно, и ликвидация дискриминации в отношении женщин являются горизонтальными приоритетами всех операционных программ, разработанных на программный период 2007–2013 годов, а также Программы развития сельской местности в Словацкой Республике на 2007–2013 годы и Операционной программы по развитию рыбных хозяйств в Словацкой Республике на 2007–2013 годы, реализация которых контролируется напрямую Министерством сельского хозяйства и развития сельских районов. Эти вопросы оказывают влияние на деятельность министерства в сфере управления и реализации программ с участием финансовых средств из фондов ЕС.

244. В ходе реализации политики в сфере сельского хозяйства принимаются во внимание преимущества содействия развитию равных возможностей для всех и поддержки равного представительства мужчин и женщин.

245. Данные исследования, посвященного изучению условий жизни маргинализованных общин рома, указывают на то, что у женщин рома шансов найти оплачиваемую работу намного меньше, чем у мужчин рома из той же среды. Проблема задолженности также существенным образом содействует долгосрочному спаду и ухудшению положения семей рома в условиях изоляции и сегрегации. Речь идет не только о проблемах с ростовщиками, но также и о злоупотреблении тяжелым положением семей из маргинализованных общин рома со стороны других субъектов, таких как небанковские учреждения, банки, страховые компании, мобильные операторы и работники исполнительных органов (судебные исполнители).

ЧАСТЬ IV

Статья 15

Равенство перед законом

246. В статье 12 Конституции Словацкой Республики сказано, что все люди являются свободными и равными в достоинстве и правах. Основные права и свободы должны быть нерушимыми, неотделимыми, гарантированными законом, а также неоспоримыми. В Словацкой Республике основные права должны гарантироваться всем, независимо от пола, расы, цвета кожи, языка, убеждений и религии, политических и иных взглядов, национального и социального происхождения, национальности, этнической принадлежности, имущественного положения, родословной и любых других признаков. Не допускается унижение, ущемление или предоставление преимуществ по таким признакам. Каждый может обладать правами (статья 14 Конституции Словацкой Республики).

247. Правоспособность и дееспособность регулируются другими законами, в частности Законом № 40/1964 Свода законов (Гражданский кодекс) с изменениями и дополнениями, Законом № 513/1991 Свода законов (Торговый кодекс) с изменениями и дополнениями, Законом № 455/1991 Свода законов о лицензировании экономической деятельности (Закон о лицензировании экономической деятельности) с изменениями и дополнениями, а также приведенными выше общими положениями Конституции Словацкой Республики.

248. Словацкой Республикой был принят ряд новых стратегий и концепций (см. текст доклада, выше).

249. Принципы равного обращения и средства правовой защиты изложены в Законе № 365/2004 Свода законов о равном обращении в определенных областях, защите от дискриминации и внесении поправок в некоторые законы (Закон о запрещении дискриминации) с изменениями и дополнениями, а также применяются к **сферам пенсионного обеспечения по возрасту** (второй уровень) и **дополнительного пенсионного обеспечения** (третий уровень). Запрет дискриминации прямо предусмотрен Законом № 43/2004 Свода законов о накопительных пенсиях по старости и внесении поправок в некоторые законы с изменениями и дополнениями (далее по тексту – "Закон о накопительных пенсиях по старости"), в соответствии с которым вкладчики имеют права на пенсии по старости без каких-либо ограничений, а также без прямой или непрямой дискриминации по признаку пола, семейному положению и статусу, расовой принадлежности, цвету кожи, языку, возрасту, состоянию здоровья, религиозным верованиям и убеждениям, политическим и иным взглядам, профсоюзной деятельности, социальному происхождению, принадлежности к национальным или этническим группам, имущественному положению, гендерной принадлежности и прочему. Находится в разработке поправка к Закону о накопительных пенсиях по старости, согласно которой предлагается включить в упомянутый документ прямую ссылку на Закон о запрещении дискриминации. Закон о запрещении дискриминации содержит требование, согласно которому страховые компании, выплачивающие пожизненное содержание в рамках системы пенсионного страхования, должны использовать для расчета суммы такого содержания смешанные таблицы (одинаковые для обоего пола). Использование таких одинаковых таблиц в целом будет иметь положительные последствия с точки зрения определения размера пенсий, которые будут получать женщины, поскольку они в среднем живут дольше, то есть все

женщины смогут получать пенсии выше, чем если бы для расчетов выплат женщинам и мужчинам использовались разные таблицы.

Статья 16

Брак и семейная жизнь

250. Что касается **Закона о семье**⁸⁰, по сравнению с информацией, представленной Словацкой Республикой по поводу статьи 16 Конвенции в предыдущем докладе, в упомянутые положения Закона о семье не было внесено (новых) изменений и дополнений. Согласно Закону № 572/2001 Свода законов об организации работы правительства и центральных органов государственного управления с изменениями и дополнениями (Закон о сферах ответственности) законодательство по вопросам заключения брака и семейного положения относится к компетенции Министерства внутренних дел. Для полноты следует отметить, что в правила поочередной опеки, определенные в законе, были внесены изменения по предложению члена парламента (Закон № 217/2010 Свода законов, вступивший в силу с 1 июля 2010 года).

251. Согласно разделу 25 Закона о семье родители могут **согласовать правила по общению с несовершеннолетним ребенком** до вынесения судебного решения о расторжении брака; в таком случае договоренность о контактах родителей с несовершеннолетним ребенком вносится в судебное решение о разводе. Если родители не согласовали правила общения с несовершеннолетним ребенком в соответствии с пунктом 1, такие правила определяются судом в судебном решении о разводе; данное положение не применяется в случае, если родители просят не устанавливать правил такого общения. *Суд может ограничить или запретить общение с ребенком одному из родителей в интересах ребенка.* В случае если один из родителей повторно препятствует общению другого родителя с несовершеннолетним ребенком, преднамеренно и безосновательно, суд может изменить решение о личной опеке по своей инициативе. Суд может *устанавливать правила общения ребенка с близким родственником* по своей инициативе, если это делается в интересах ребенка и обусловлено отношениями в семье. В данном разделе Закона о семье интересы несовершеннолетнего ребенка рассматриваются как приоритетные. Суд может ограничить или запретить общение с ребенком одному из родителей, *если это необходимо в интересах ребенка.*

252. В рассматриваемый период правовое поле **Закона о семье** изменилось в связи с определением личной опеки над несовершеннолетним ребенком после развода родителей. Поправка к закону, вступившая в силу 1 июля 2010 года, расширила возможности обеспечения опеки над ребенком после развода или в случае раздельного проживания супругов – суд может поместить ребенка под **поочередную опеку обоих родителей**, если оба родителя способны обеспечивать воспитание ребенка и оба ребенка хотят лично обеспечивать уход за ним, если это соответствует интересам ребенка и лучше отвечает его потребностям. Если хотя бы один из родителей соглашается на установление поочередной опеки, суд должен рассмотреть вопрос о том, соответствует ли поочередная опека интересам ребенка. Принимая решение о реализации родительских прав и обязанностей и утверждая соглашения между родителями, суд принимает во внимание право несовершеннолетних детей на поддержание отношений с обоими родителями и интересы таких несовершеннолетних детей, особенно их эмоциональную связь, потребности в развитии и стабильность

⁸⁰ Закон № 36/2005 Свода законов об инвестиционной помощи и внесении поправок в некоторые законы вступил в силу 1 апреля 2005 года.

среды их проживания в будущем, а также возможности каждого из родителей по согласованию ухода за ребенком и его воспитания с другим родителем. Начиная с 1 января 2012 года суд имеет право принимать временные меры, предусматривающие передачу ребенка стороной судебного производства не только под опеку другого родителя, но и под опеку иного лица, определенного судом, или под поочередную опеку. В данной связи управления труда, социальных дел и по вопросам семьи, выступая в роли органов, обеспечивающих социальную и правовую защиту детей и социальное попечительство, предоставляют детям и их родителям услуги психологического и социального консультирования, а также помощь в исправлении или смягчении последствий конфликтов интересов между родителями и их ребенком. Применение принципа поочередной опеки обоими родителями привело к проблемам толкования на практике и непоследовательному применению процедур, что будет рассмотрено в рамках запланированных поправок к Закону № 36/2005 Свода законов о семье с изменениями и дополнениями, которые в настоящее время разрабатываются Министерством юстиции.

253. Нет необходимости вносить изменения в законодательство в связи с проблемой принудительных браков, поскольку данный вопрос надлежащим образом рассматривается в разделах 14 и 17 Закона о семье. Согласно разделу 14 Закона о семье брак считается недействительным в случае, если заявление о заключении брака не носило свободного, серьезного, окончательного и определенного характера (в таком случае соответствующий правовой акт считается недействительным, поскольку он заключен не по свободной воле). По просьбе одного из супругов суд может рассмотреть вопрос о том, является ли брак действительным. Любой из супругов имеет право на возбуждение дела по вопросу недействительности брака в соответствии с пунктом 1 в течение одного года с момента, когда ему/ей стало известно о причинах, по которым такой брак является недействительным, согласно пункту 1.

254. В настоящее время Словацкая Республика планирует, главным образом ссылаясь на **Конвенцию Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и насилия в семье и борьбе с ним**, разработать ряд законодательных мер, направленных на обеспечение того, чтобы в ходе **судебных процессов с целью установления опеки и прав на посещение ребенка принимались во внимание любые серьезные случаи насилия** в отношении женщин и насилия в семье, при этом чтобы использование любых прав на посещение ребенка или осуществление опеки не ставило под угрозу права и безопасность жертвы или детей. Это потребует внесения изменений в действующий Закон о семье и Гражданский процессуальный кодекс.

255. Комиссия по рекодификации Гражданского кодекса продолжает работу над проектом текста пунктов нового Гражданского кодекса Словакии на основании **законодательных положений относительно Гражданского кодекса, утвержденных постановлением правительства № 13 от 14 января 2009 года**, принимая во внимание необходимость отражения международных обязательств Словацкой Республики в концепции отдельных составляющих. Семейное право представлено в данном кодексе отдельным разделом. В Рамочном плане законодательной работы Правительства Словацкой Республики на шестой избирательной цикл Министерству юстиции было поручено представить новый текст Гражданского кодекса в 3-м квартале 2014 года. Сейчас этот конечный срок был перенесен на 2015 год.

256. В июле 2012 года министром юстиции была создана **комиссия по рекодификации при Министерстве юстиции для подготовки нового Гражданского процессуального кодекса**. Постановлением правительства от 5 июня 2013 года № 283

была утверждена законодательная инициатива в сфере гражданско-процессуального права. Пунктом В.1 данного постановления определено, что Министерство юстиции обязано представить проекты документов, основанных на законодательных положениях, для рассмотрения в ходе заседаний правительства до 30 сентября 2014 года. Целью предложенных законодательных актов является обеспечение более гибких механизмов для проведения судебных разбирательств. Специальные подкомиссии работают по различным направлениям.

257. Была создана рабочая группа с целью разработки предложений по внесению изменений в Закон № 36/2005 Свода законов о семье и внесении поправок в некоторые законы на основании Рамочного плана законодательной работы Правительства Словацкой Республики на шестой избирательной цикл (задача поставлена на 2-й квартал 2014 года). Целью таких изменений является устранение существующих проблем в толковании и практическом применении различных механизмов, повышение гибкости данных механизмов и отражение задач защиты семьи, определенных в программном документе правительства. Ряд рабочих встреч с судьями, которые занимаются рассмотрением дел в данной сфере, был проведен в Институте образования при Министерстве юстиции в Омшенье в течение 2013 года.

258. 1 января 2010 года вступил в силу новый **Закон о родительском пособии** (Закон № 571/2009 Свода законов), который, наряду с пособием по уходу за ребенком, предусмотренным Законом № 561/2008 Свода законов, позволяет родителям выбирать форму ухода за своим ребенком в первые годы его жизни, которая максимальным образом соответствует текущим потребностям ребенка и родителей и в полной мере принимает во внимание стремление родителя лично осуществлять уход за своим ребенком, заниматься оплачиваемым трудом или получать среднее или высшее образование. Согласно новым правилам государство продолжает предоставлять помощь родителям, осуществляющим уход за детьми в возрасте до трех или до шести лет в случае, если у ребенка имеются серьезные проблемы со здоровьем, или в течение периода до трех лет, пока ребенку не исполнится шесть лет в случае, если речь идет о ребенке, помещенном под опеку, заменяющую родительскую опеку. Родитель имеет право на получение такого пособия при условии, что такой родитель обеспечивает надлежащий уход за ребенком и является резидентом, проживающим на территории Словацкой Республики. На получение помощи имеет право один родитель – мать или отец ребенка, по их общему согласованию и независимо от того, состоят ли они в браке, или физическое лицо, под опекой которого находится ребенок по решению суда (замещающее родителя). На протяжении трех или шести лет родители ребенка могут "чередовать" опеку над ним. Сумма родительского пособия ежегодно корректируется начиная с 1 января с применением того же коэффициента, который используется для расчета прожиточного минимума; по состоянию на 1 января 2014 года его размер составил 203,20 евро.

259. Родитель, обеспечивающий уход за ребенком в возрасте до трех лет, который принимает решение вернуться на работу до того, как ребенок достигнет возраста трех лет, может пользоваться родительским пособием или подать заявление на получение **пособия по уходу за ребенком**, что может быть выгодным в случае, если у родителя имеется несколько детей в возрасте до трех лет, при этом уход обеспечивается в детских учреждениях (например, в частных или муниципальных яслях), ежемесячная оплата за которые превышает размер родительского пособия.

Таблица 9. Число получателей родительского пособия обоого пола

Год	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Число получателей родительского пособия	135 083	134 050	135 374	138 830	141 846	142 274	142 904
– из них мужчин	2743	2558	2514	2889	3235	3131	3193
– в процентном отношении	2,03%	1,91%	1,86%	2,08%	2,28%	2,20%	2,23%

Источник: 16 Центральное управление труда, социальных дел и по делам семьи.

260. Для того чтобы помочь родителям покрыть затраты, связанные с обеспечением потребностей новорожденного ребенка, им выплачивается **пособие в связи с рождением ребенка**. Начиная с 1 января 2009 года установлено два возможных размера пособия: 830 евро от первого до третьего ребенка в семье и 151,37 евро на каждого последующего ребенка. В случае рождения сразу нескольких детей пособие по случаю рождения ребенка может быть увеличено на 75,69 евро; кроме того родителям выплачивается еще одно разовое пособие в соответствующих календарных годах до исполнения одновременно рожденным детям 15 лет.

261. Государством выплачивается **ежемесячное пособие на ребенка**, которое может использоваться на обучение и содержание ребенка, находящегося на иждивении, до тех пор, пока такому ребенку не исполнится 25 лет. Размер ежемесячного пособия на ребенка корректируется начиная с 1 января каждого года с использованием того же коэффициента, который применяется для корректировки прожиточного минимума. Начиная с 1 января 2014 года размер пособия на ребенка составляет 23,52 евро в месяц. Помимо пособия на ребенка, работающие родители имеют право на получение ежемесячных налоговых льгот за каждого ребенка, находящегося на иждивении; таким образом, государство увеличивает чистый доход родителей несовершеннолетних детей. В первом полугодии 2014 года размер налоговых льгот составил 21,41 евро в месяц.

262. Законом о подоходном налоге предусмотрена поддержка родителей в форме мер, направленных на оказание помощи семьям, воспитывающим детей, в частности посредством предоставления налоговых льгот, которые предоставляют возможность требовать частичного освобождения от уплаты налогов жены/мужа, осуществляющих уход за ребенком в возрасте до трех лет, или другого лица (родителя, проживающего совместно с ребенком и соответствующего установленным требованиям) в размере 250 евро в год в расчете на одного ребенка, находящегося на иждивении, до достижения таким ребенком возраста 25 лет, при условии, что такой ребенок проходит систематическую подготовку к будущей профессии в ходе обучения (дневная форма обучения).

263. Одним из важнейших факторов, усугубляющих положение неполных семей, являются частые случаи невыплаты установленных алиментов на ребенка. Существуют процедуры **принудительного взыскания алиментов на ребенка**, а Уголовный кодекс определяет нарушение обязанностей по выплате алиментов как правонарушение и предусматривает наказание за неуплату алиментов в форме лишения свободы на срок до двух лет в случае, если нарушитель не выполняет свои обязанности по уплате алиментов на ребенка (до пяти лет в более серьезных случаях).

264. В Словакии также действует система авансовых платежей в счет алиментов. Новый закон об авансовых платежах в счет алиментов вступил в силу в 2008 году. Основные внесенные изменения были направлены на то, чтобы облегчить процесс

получения авансовых платежей в счет алиментов. Согласно данному закону в случае, если родитель несовершеннолетнего ребенка не осуществляет уплату алиментов в полном объеме тем способом и в те сроки, которые определены в окончательном постановлении суда или в одобренном судом соглашении по меньшей мере на протяжении трех месяцев с момента осуществления последнего платежа в счет алиментов, то лицо, имеющее право на получение таких алиментов (несовершеннолетний ребенок), имеет право на получение авансовых платежей в счет алиментов согласно условиям, определенным законом. Среди таких условий можно назвать требования о том, чтобы соответствующее лицо инициировало официальную процедуру по взысканию задолженности по алиментам, чтобы такая процедура продолжалась по меньшей мере на протяжении трех месяцев с момента подачи заявки на взыскание возмещения работнику исполнительных органов (судебному исполнителю) и чтобы лицо, допустившее неуплату, не начало выплату алиментов. Авансовые платежи в счет алиментов выплачиваются в размере, установленном окончательным постановлением суда или одобренным судом соглашением в максимальном размере 1,2 суммы прожиточного минимума для несовершеннолетнего ребенка.

265. В Словакии действует система социального обеспечения, которая выступает в качестве защитного механизма для людей, имеющих низкий доход или не имеющих дохода, а также оказания помощи представителям наименее обеспеченных слоев населения. Материальная помощь выплачивается в форме материальных пособий, которые имеют шесть уровней в зависимости от принадлежности получателя к определенной группе населения, а также прочих денежных выплат, причитающихся в дополнение к материальному пособию. Кроме того, с целью покрытия чрезвычайных расходов получателей материальных пособий может выплачиваться единовременная материальная помощь. Суммы материального пособия и выплат, причитающихся к такому пособию, могут корректироваться постановлениями правительства, при этом новые размеры соответствующих выплат устанавливаются с 1 сентября календарного года. На протяжении отчетного периода произошло повышение материальных пособий всех уровней, а также жилищных льгот (в 2008 году). Начиная с 1 сентября 2009 года произошло увеличение сумм материальных пособий всех уровней, пособий по беременности, выплачиваемых начиная с четвертого месяца беременности пособий для родителя, осуществляющего уход за ребенком в возрасте до одного года, и пособий на ребенка, регулярно посещающего школу. Начиная с 1 января 2014 года вступили в силу изменения, согласно которым размеры материальных пособий всех уровней были повышены в рамках законодательных положений о выделении материальных пособий. Ряд важных качественных изменений в **системе социальной и правовой защиты детей и социального попечительства**, направленных на поддержку родительской опеки, вступили в силу 1 января 2009 года. Например, с целью предупреждения возникновения кризисов в семье, смягчения и устранения их негативных последствий, в случае, если органы, занимающиеся вопросами социальной и правовой защиты детей и социального попечительства, в ходе осуществления своей деятельности получают информацию о том, что ребенку или лицу, осуществляющему уход за ним, необходима помощь, поскольку они неспособны справиться с проблемами в семье, конфликтами в семье или адаптироваться к новым ситуациям в семье, или же о том, что в семье имеются конкретные проблемы, и иным образом кризиса избежать не удастся, такие органы должны предоставить или организовать посредническую помощь, то есть процедуру профессиональной поддержки в разрешении конфликтов в семье.

266. В законодательстве Словакии отражена рекомендация о **запрете телесных наказаний**, при этом, однако, такой запрет отдельно не выделен в рамках семейного права, которое руководствуется принципом, что родители имеют право, а также обязаны применять надлежащие способы наказания в процессе воспитания своих детей. Прямой запрет на применение телесных наказаний был реализован в рамках социальной и правовой защиты детей и социального попечительства посредством внесения поправки в Закон о социальной и правовой защите детей и социальном попечительстве от 1 января 2009 года. В Законе о социальной и правовой защите детей и социальном попечительстве приведено исчерпывающее определение "решительного неприятия" телесных наказаний, равно как и других форм грубого и унижительного обращения с детьми ("запрещается при осуществлении мер, предусмотренных настоящим законом, прибегать к любым формам телесного наказания ребенка или любым другим формам грубого и унижительного обращения с ребенком, которые могут нанести ребенку физическую или психологическую травму"). Приведенный выше закон предусматривает обязательное информирование органов, занимающихся вопросами социальной и правовой защиты детей и социального попечительства, о любых случаях нарушения прав ребенка. В случае если органами, занимающимися вопросами социальной и правовой защиты детей и социального попечительства, получена жалоба о применении грубого или унижительного обращения с ребенком, или если в ходе осуществления мер, предусмотренных законом, им становится известно о применении таких форм наказания родителем или лицом, осуществляющим уход за ребенком, ими должны быть приняты меры в соответствии с указанным законом, которые бы отвечали характеру и степени серьезности такого обращения или наказания. Дети имеют право требовать помощи в защите своих прав в органах, занимающихся вопросами социальной и правовой защиты детей и социального попечительства, других государственных органах, в сферу компетенции которых входит защита прав и законных интересов детей, учреждениях, муниципалитетах, автономных регионах, аккредитованных субъектах, школах, школьных учреждениях и учреждениях здравоохранения, при этом все указанные субъекты обязаны незамедлительно предоставить детям помощь в защите их жизни и здоровья, принять меры, направленные на соблюдение их прав и законных интересов, в том числе посредством организации такой помощи. Данное правило применяется также в том случае, если по своему возрасту и уровню интеллектуального развития ребенок не может обратиться за такой помощью самостоятельно и ему в этом помогает третья сторона.

Анализ существующей ситуации и тенденций развития

267. Показатели рождаемости и коэффициент браков, а также увеличение числа разводов обуславливают изменения в структуре и размере семьи в Словацкой Республике. Наблюдается сокращение доли полных семей, то есть семей, в состав которых входят муж, жена или два совместно проживающих партнера без детей или с детьми (если взрослыми детьми не образовано отдельное домашнее хозяйство), а также рост числа неполных семей с одним родителем. По данным переписи населения и учета домашних хозяйств 2011 года, на долю полных семей приходится 52,3 процента всех домашних хозяйств в Словацкой Республике (в 2001 году они составляли 56,4 процента). В более чем 80 случаях из 100 неполные семьи в Словакии представляют собой семьи, состоящие из одинокой женщины, воспитывающей ребенка или нескольких детей. Доля семей, в которых главой семьи выступает одинокий отец, также была больше по результатам переписи населения 2011 года, чем по результатам предыдущей переписи. Доля домашних хозяйств, состоящих из одного человека,

осталась приблизительно на уровне 2001 года и составила около 30 процентов всех домашних хозяйств. Наблюдается увеличение числа случаев **неофициального сожительства**, когда партнеры проживают вместе, не вступая в брак. В 2011 году насчитывалось в 3 раза больше случаев такого сожительства, чем по результатам переписи населения и домашних хозяйств 2001 года.

268. Тенденции в динамике демографических процессов впоследствии отражаются на **структуре населения в разрезе семейного положения**. Демографические показатели свидетельствуют о том, что брак и семья продолжают играть важную роль для жителей Словацкой Республики. Однако в последнее время наблюдаются изменения в некоторых тенденциях. Люди вступают в брак в старшем возрасте, а также повышается средний возраст лиц, принимающих решение о помолвке. Наряду с аналогичной тенденцией в сфере рождения детей, в 2012 году можно было наблюдать дальнейшее повышение возраста вступления в брак, что говорит об определенном изменении отношения молодых людей к браку. Средний возраст вступления в брак составил 32,6 года для мужчин и 29,6 года для женщин. Показатель разводов составил 42,1 процента, то есть на 1,2 процентных пункта меньше, чем в предыдущем году и на 6,9 процентных пункта меньше, чем в 2006 году, когда данный показатель достиг своего максимального уровня. Подавляющее большинство детей по-прежнему рождаются в браке, однако вместе с тем ежегодно возрастает число детей, рожденных вне брака. В 2012 году доля детей, рожденных вне брака, составила 34,5 процента всех случаев рождения живых детей.

269. Основные факторы, оказывающие влияние на экономическое и социальное положение различных типов семей в рассматриваемый период, были связаны с экономическим кризисом. В первые два года кризиса немного сократился гендерный разрыв по показателям бедности, поскольку показатель риска бедности увеличился в большей степени для мужчин, чем для женщин. **Если бы не социальные выплаты, кризис привел бы к большему увеличению показателей бедности как для мужчин, так и для женщин.** Таким образом, важную роль в сокращении гендерного разрыва с точки зрения показателей бедности сыграло перераспределение ресурсов. С другой стороны, показатели доходов в долгосрочной перспективе свидетельствуют о том, что мужчины быстрее решали проблему бедности, что ставит вопросы о том, насколько отвечали существующим потребностям антикризисные меры, которые в некотором смысле были в большей степени сконцентрированы на мужских отраслях экономики.

Таблица 10. Обзор основных показателей экономического положения домашних хозяйств в Словацкой Республике

<i>Показатель</i>	<i>Женщин</i>	<i>Мужчин</i>	<i>Гендерный разрыв</i>
Показатель риска бедности (в %, 2011 год)	13,1	12,8	0,3
Показатель риска бедности для старшего поколения (в %, 65 лет и старше, 2011 год)	8,2	3,4	4,8
Показатель риска бедности для неполных семей (в %, хотя бы 1 ребенок, 2011 год)			26,4
Показатель риска бедности для одиноких людей (в %, 2011 год)	16,8	23,7	6,9
Уровень непрерывного обеднения населения (в %, 2010 год)	7,3	4,6	2,7
Показатель ухудшения материального положения (в %, 2011 год)	23,1	20,8	2,3

Показатель	Женщин	Мужчин	Гендерный разрыв
Показатель риска бедности и социальной изоляции (в %, 2011 год)	21,7	19,5	1,8
Показатель риска бедности и социальной изоляции для старшего поколения (в %, 65 лет и старше, 2011 год)	17,8	9,2	8,6

Источник: 17 Сводный доклад о положении в области гендерного равенства в Словакии в 2012 году.

270. **В рассматриваемый период возросло число работающих женщин и мужчин, находящихся за чертой бедности.** Очень низкие зарплаты не всегда служат гарантией против риска оказаться за чертой бедности. Кроме того, на женщин приходится значительно большая доля работников из числа наименее оплачиваемых групп, что находит свое отражение в том факте, что среди работников, **чей размер почасовой оплаты труда составляет менее 2/3 средней почасовой оплаты в стране,** больше женщин, чем мужчин. В 2010 году в такой ситуации находились 14,6 процента мужчин и 23,7 процента женщин.

271. Общее сокращение уровня затрат семей, которое можно было наблюдать в рассматриваемый период, особенно по статьям обслуживания и ухода, означало увеличение нагрузки на женщин в контексте выполнения неоплачиваемой работы, хотя в данной сфере и до кризиса существовал значительный гендерный разрыв. Увеличение стоимости социальных услуг или отсутствие доступа к таким услугам могло привести к еще большему повышению риска вытеснения женщин из области оплачиваемого труда.

272. Можно было наблюдать достаточно ощутимое ухудшение положения неполных семей: доля таких семей в структуре населения, находящегося за чертой бедности, увеличилась с 20,9 процента в 2008 году до 26,4 процента в 2011 году. Такая ситуация является результатом сочетания ряда негативных факторов, связанных с наличием детей, дискриминации в отношении матерей на рынке труда и других структурных барьеров, повышающих риск того, что мать с ребенком могут оказаться за чертой бедности. Рост доли неполных семей, проживающих за чертой бедности, указывает на то, что социальная помощь и пособия во многих случаях не обеспечивают достаточной защиты от бедности⁸¹.

273. Жилищный кризис оказал существенное влияние на жизнь наиболее незащищенных семей, в том числе одиноких матерей и семей с низким уровнем дохода (в которых очень широко представлены женщины). Риск потери жилья и долгосрочной потери жилья в период кризиса возрос. В результате повышения цен на жилье и оплаты за него, а также ухудшения положения на рынке труда **неполные семьи, во главе которых стоят женщины, часто сталкиваются с угрозой потери крыши над головой.** Мониторинг социальных служб показал, что специализированные учреждения временного пребывания полны матерей с детьми, которые либо сбежали от партнера, прибегавшего к насилию, либо не имели возможности платить за жилье и были

⁸¹ Мы хотели бы подчеркнуть, что в данном случае под чертой бедности имеется в виду относительная черта, определяемая по методике расчета статистических данных ЕС по доходам и условиям жизни. В 2011 году такая черта была установлена на уровне 305 евро в месяц в расчете на одного человека. По состоянию на 2011 год гарантированный государством размер месячной заработной платы составил 317 евро до удержания налогов или 274,50 евро после удержания налогов (не принимая во внимание налоговые льготы и премии работников).

вынуждены искать убежища в приютах. Женщины, потерявшие жилье, часто остаются "невидимыми", поскольку они находят временные решения своей проблемы, например, проживая с родственниками, друзьями, "специальными партнерами" или случайными знакомыми.

274. **Феминизация бедности в преклонном возрасте.** После выхода женщин на пенсию после долгих лет работы, уплаты пенсионных взносов, заботы о детях и их воспитания, а также двойной нагрузки домашней работы по сравнению с мужчинами женщины в возрасте 65 лет и старше сталкиваются с рисками бедности и социальной изоляции в 2 раза чаще, чем мужчины из той же возрастной группы. В 2012 году женщины пенсионного возраста получали на 22,1 процента меньше, чем мужчины. Если принимать во внимание выплату женщинам пенсий по возрасту вместе с пенсиями по случаю потери кормильца, то гендерный разрыв с точки зрения размера получаемых пенсий сократится до 15,8 процента. Среди лиц, получающих минимальные пенсии, намного больше женщин, чем мужчин, при этом выплачиваемые женщинам пенсии часто меньше прожиточного минимума.

Приложение

Таблица 11. Обзор выполнения рекомендаций, приведенных в заключительных замечаниях Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин в Словацкой Республике, CEDAW/C/SVK/CO/4

<i>Суть рекомендации</i>	<i>Рассмотрение в тексте</i>
Ограниченная сфера действия законодательства по борьбе с дискриминацией	16
Повышение осведомленности и обучение	73–86
Временные специальные меры	16
	48–72
Национальный механизм улучшения положения женщин	23–30
	39–43
Национальный план действий	20–22
Меры культурного и образовательного характера	73–86
	166–177
Насилие в отношении женщин и торговля людьми	95–139
Женщины рома	183–184
	211–217
Участие женщин в политической и общественной жизни	156–163
Занятость	185–199
Здравоохранение	218–226
	173–175
Семейные отношения	250–266
Неправительственные организации	26, 28, 44–46