



## 安全理事会

第六十九年

临时逐字记录

## 第七二七三次会议

2014年9月30日星期二上午10时举行

纽约

主席：	鲍尔女士	（美利坚合众国）
成员：	阿根廷	奥亚萨瓦尔先生
	澳大利亚	昆兰先生
	乍得	谢里夫先生
	智利	巴罗斯·梅莱特先生
	中国	王民先生
	法国	德拉特先生
	约旦	卡瓦夫人
	立陶宛	雅库博夫人
	卢森堡	卢卡斯女士
	尼日利亚	拉罗先生
	大韩民国	吴浚先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	卢旺达	恩杜洪吉雷赫先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	马克·莱尔·格兰特爵士

## 议程项目

## 中东局势

秘书长关于安全理事会第2139（2014）号和第2165（2014）号决议执行情况  
情况的报告（S/2014/696）

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（U-0506）。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统（<http://documents.un.org/>）上重发。



上午10时开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中东局势

### 秘书长关于安全理事会第2139（2014）号 和第2165（2014）号决议执行情况的报告 （S/2014/696）

**主席**（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2014/696，其中载有秘书长关于安全理事会第2139（2014）号和第2165（2014）号决议执行情况的报告。

我现在请阿莫斯女士发言。

**阿莫斯女士**（以英语发言）：自关于叙利亚人道主义局势的第2139（2014）号决议通过以来，七个月过去了，而自第2165（2014）号决议通过以来，两个月过去了。这两项决议旨在制止针对叙利亚人民实施的持续不断的暴力以及违反国际人权和人道主义法的行为。它们还寻求改进向需要帮助的人提供援助的准入情况。但在叙利亚全国各地，包括在以前未受到影响的地区，暴力继续有增无减。民众每天都被迫进一步流离失所，变得一无所有。

过去几周，国际始终关注的是，必须阻止伊拉克与黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）在叙利亚和伊拉克各地的推进。伊黎伊斯兰国被指控在其控制区内实施斩首、进行大规模屠杀以及对妇女和女孩实施性奴役。有令人极为不安的报道，儿童被招募参加伊黎伊斯兰国部队。过去两周以来，伊黎伊斯兰国部队在阿勒颇北部不断推进。在仅几天时间里，就有16万多人——多数为妇女和儿童——逃入土耳其。他们惊恐不安，许多人竟然为寻求避难

而穿越地雷密布的地区。如果伊黎伊斯兰国继续得势，可能还会有数万人被迫离开叙利亚。

冲突其他当事方也继续表现出完全藐视国际人道主义和人权法的态度。暴力，包括使用桶式炸弹、汽车炸弹和迫击炮的行为，继续造成平民伤亡。各方继续不分青红皂白地用火力袭击居民区、市场和面包店。凶杀、处决、酷刑、扣为人质以及其他违反国际法的行为持续不断，而且完全不受惩罚。

叙利亚政府继续实施空袭，包括使用桶式炸弹。联合国人权事务高级专员办事处获悉，阿勒颇有数十名平民，包括妇女和儿童，死于这种袭击。政府军还继续猛烈炮击大马士革Joubar居民区，据报道炸死了一些平民。叙利亚问题调查委员会在其最新报告中指出，平民和民用基础设施遭到了蓄意袭击。据报道，仅在8月份就有九处医疗设施遭到了袭击，其中三处被桶式炸弹击中。

武装反对派团体袭击了政府控制区。9月初对阿勒颇市Al-Khalideah居民区和商业区进行的大规模炮击炸死了至少8名平民，包括妇女和儿童。九天前，射入政府控制区的迫击炮弹落在两所学校和一个游乐场附近，炸死了4人，炸伤33人。

我过去向安全理事会报告了这种无休止的暴力和摧毁行为给叙利亚人民造成的毁灭性后果。能逃的人都逃了。已有300多万叙利亚人在邻国登记为难民。实际逃离人数远高于这一数字。黎巴嫩、约旦和土耳其正在收容数百万难民和流离失所者，造成它们的社区资源和国家经济极度吃紧。

不能逃的人只好留下。整个人口都因不可或缺的基础设施的损失和基本服务的退化而受到影响。有数百万人缺乏粮食和药品。近300万名儿童失学。叙利亚境内有1100万弱势者需要紧急人道主义援助，其中有640万人是境内流离失所者。许多人已屡次流离失所。持续获准向几个月、甚至几年来一直难于接触到的约470万人提供最基本援助仍然是重大挑战。另有241000人被蓄意围困，主要是被政府军

围困，无法获得援助。被剥夺基本人权的人数逐月增加。

激烈的战斗和不断移动的冲突线继续使提供援助变得困难和危险。冲突各方继续设置障碍，阻碍人道主义组织所要求的持续准入。由于持续不断的暴力和武装团体的存在，上个月世界粮食计划署（粮食署）未能将援助物品送到德尔祖尔和腊卡两省近60万人手中。这是连续第三个月粮食署未能将援助物品送到德尔祖尔省需要帮助的民众手中。

冲突当事方也继续阻拦向其各自控制之外的地区运送援助物资。其中包括阿勒颇省的反对派武装团体，他们曾阻止向伊黎伊斯兰国控制地区运送援助物资。

政府继续利用行政程序阻碍快速而持续地运送援助物资。虽然政府就装载计划和从官方入境点运入物资规定所作的变动值得欢迎，但向难以到达地区运送援助物资的程序仍然过于繁琐，运送物资的核准程序过于集中及一旦批准需要谈判确定运送路线的规定，继续阻碍我们开展行动。

努力设法向民众提供救生援助的救援人员继续面临严重危险。大卫·海恩斯是战争开始以来遇害的第63位人道主义援助工作人员。尽管存在种种危险，但联合国及合作伙伴仍继续将援助送达数百万需要援助的人口。上个月，世界粮食计划署与合作伙伴一道向逾410万人口提供了粮食。儿基会与合作伙伴一道，共向1650万人口提供了清洁水。逾40万人获得了核心救济物品。

在土耳其和约旦两国政府的支持下，第2165（2014）号决议的执行有助于我们通过开展进一步的跨界行动，向144500人提供了食物，向151000提供了卫生支助，并向315000人提供其他基本援助，这些跨界行动是对非政府组织多年来利用不在叙利亚政府控制之下的边界开展的跨界行动的补充。今天，Nusaybin-Qamishly过境点开放将允许进一步向另外225 000人提供援助。

人道主义援助界已经制定了一项综合计划，初步覆盖四个省，即德拉省、库奈特拉省，阿勒颇省及伊德利卜省，以解决食品、卫生、住房、供水和环卫需求，协调所有人道主义行为体，包括联合国机构和非政府组织的工作。我们将继续寻求跨越冲突线、跨国界或通过正常援助运送方式，用最直接和有效的路线向尽可能多的民众提供援助。这种做法可确保各方工作的互补性，在当前行动的基础上再接再厉。尽管取得了一些进展，但至关重要是的，必须对所有各方持续施加压力以确保他们遵守和执行第2139（2014）和第2165（2014）号决议。

我们也需要会员国的财政支持。我欢迎上周各国为我们应对叙利亚及其邻国需求工作认捐了逾10亿美元，因为目前联合国及其合作伙伴已被迫削减必要的援助。如果没有额外资金，世界粮食计划署将被迫在两个月内完全停止在该地的业务。已经削减口粮，以便继续援助尽可能多的民众。冬季即将来临，需要必要物资以保护民众御寒。叙利亚邻国也需要紧急提供支援，以便能够继续收容数百万难民。

但最重要的是，必须制止已经造成逾19万人丧生的暴力。

**主席（以英语发言）：**我感谢阿莫斯女士的通报。

鉴于这是2014年9月份安理会排定的最后一次会议，在请安全理事会成员进行非正式磋商继续讨论这个议题之前，我谨表示，美国代表团衷心感谢安理会各位成员，特别是我的各位常驻代表同事及其各自工作人员以及安理会秘书处给予我们的各种支持。

本月工作繁忙，我们就属于我们职权范围内的若干重要问题上达成了共识。光是靠我们单枪匹马，或者没有每一个代表团、秘书处各位代表以及所有相关会议服务干事的辛勤工作、支持和积极贡献，我们是做不到这一点的。

在我们结束主席任期之际，我知道，我是代表安理会祝愿阿根廷代表团在10月份一切顺利的。

上午10时15分散会。