



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 October 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 132 повестки дня

Бюджет по программам

на двухгодичный период 2014–2015 годов

Седьмой очередной доклад о переходе Организации Объединенных Наций на Международные стандарты учета в государственном секторе

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел седьмой очередной доклад Генерального секретаря о переходе Организации Объединенных Наций на Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) ([A/69/367](#)). На рассмотрении Комитета также находился четвертый доклад Комиссии ревизоров о ходе внедрения МСУГС ([A/69/155](#)). В ходе рассмотрения этих докладов Комитет провел отдельные встречи с представителями Генерального секретаря и членами Комитета по ревизионным операциям Комиссии ревизоров, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, а по завершении встреч направили письменные ответы, полученные 24 сентября 2014 года.

2. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции [60/283](#) утвердила принятие Организацией Объединенных Наций МСУГС. Комитет также напоминает о том, что Генеральный секретарь представлял Ассамблее очередные доклады о переходе на МСУГС в 2008 году ([A/62/806](#)), 2009 году ([A/64/355](#)), 2010 году ([A/65/308](#)), 2011 году ([A/66/379](#)), 2012 году ([A/67/344](#)) и 2013 году ([A/68/351](#)). В своем седьмом очередном докладе Генеральный секретарь рассматривает деятельность, связанную с переходом на МСУГС в Секретариате Организации Объединенных Наций и других соответствующих организациях системы Организации Объединенных Наций, в ходе отчетного периода (1 сентября 2013 года — 31 августа 2014 года). В докладе освещается деятельность, осуществляемая в целях перехода на МСУГС в Секретариате Организации Объединенных Наций, а также работа общесистемной группы по проекту перехода на МСУГС и ход их внедрения организациями



системы Организации Объединенных Наций. Справочная информация по проекту приводится в пунктах 1–5 доклада.

3. Согласно приведенной Генеральным секретарем обновленной информации, успешный переход на МСУГС был осуществлен в 21 из 24 организаций системы Организации Объединенных Наций и что в оставшихся трех организациях идет работа над составлением отвечающей требованиям МСУГС финансовой отчетности за 2014 год. В отношении Секретариата Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь указывает, что реализация проекта перехода на МСУГС в целях составления отвечающих требованиям МСУГС финансовых ведомостей идет по графику.

II. Переход в Секретариате

Общий обзор

4. Информация о переходе Секретариата Организации Объединенных Наций на МСУГС приводится в пунктах 7–74 доклада. Генеральный секретарь указывает, что в течение отчетного периода были пройдены важнейшие этапы проекта, особенно в операциях по поддержанию мира. К ним относятся завершение определения начальных сальдо в соответствии с требованиями МСУГС и их проверка Комиссией ревизоров, несмотря на досадную четырехмесячную задержку, а также подготовка пробного варианта финансовой отчетности в соответствии с МСУГС по состоянию на 31 декабря 2013 года. Генеральный секретарь также указывает, что производились проверка и сведение начальных сальдо на 1 января 2014 года для других направлений деятельности Организации Объединенных Наций (охватываемых томом I финансовых ведомостей) и что начался процесс подготовки пробного варианта финансовой отчетности по состоянию на 30 июня 2014 год. В ходе рассмотрения доклада Генерального секретаря Консультативный комитет получил подтверждение, что отвечающая требованиям МСУГС финансовая отчетность по миротворческим операциям по поддержанию мира была представлена в соответствии с графиком 30 сентября 2014 года. Комитет был также информирован о том, что финансовая отчетность по другим операциям Организации Объединенных Наций будет представлена к 31 марта 2015 года.

5. Консультативный комитет выражает удовлетворение достигнутыми успехами в переходе на МСУГС в рамках системы Организации Объединенных Наций в целом и, в частности, в Секретариате Организации Объединенных Наций несмотря на задержки, которые препятствовали реализации проекта на его более ранних этапах. Комитет согласен с замечаниями Комиссии ревизоров, указывающей на наличие явных свидетельств того, что переход на МСУГС привел к улучшению процессов управления финансами во всех структурах, и ожидает увидеть результаты этих улучшений в будущей отчетности.

6. В своих основных выводах Комиссия ревизоров отмечает, что определение сальдо на начало периода для операций по поддержанию мира было завершено на четыре месяца позднее, чем планировалось (A/69/155, пункт 12). По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что, хотя сальдо на начало периода по большинству позиций были определены вовремя, возникли некоторые задержки с окончательным определением начальных саль-

до стоимости зданий, инфраструктурных активов и незавершенного строительства, так как сбор данные по этим активам в операциях по поддержанию мира производился впервые. Кроме того, по запросу Комитет был информирован о том, что задержка была вызвана также развертыванием в тот же период системы общеорганизационного планирования ресурсов «Умоджа», в связи с которым многих финансовых сотрудников, занимавшихся определением начальных сальдо, направляли в миротворческие миссии для оказания содействия в выравнивании открытых и невыверенных позиций в системе «Умоджа». По указанным выше причинам было решено перенести дату завершения определения начальных сальдо в соответствии с МСУГС.

7. На рисунке I в докладе Генерального секретаря указаны основные контрольные сроки реализации проекта перехода на МСУГС в период 2012–2015 годов для этапа подготовки, этапа осуществления мероприятий, предшествующих этому переходу, этапа перехода и этапа осуществления мероприятий после перехода на новые стандарты. Генеральный секретарь указывает, что лежащие в основе достижения этих основных вех мероприятия осуществлялись под руководством местных групп по переходу на МСУГС в отделениях вне Центральных учреждений, региональных комиссиях, миротворческих операциях, специальных политических миссиях и других структурах под руководством со стороны Центральных учреждений. Хотя задержки с внедрением системы «Умоджа» и сказались на ходе реализации проекта перехода на МСУГС, для обеспечения того, чтобы были достигнуты основные вехи в осуществлении этого проекта и чтобы оно не выбивалось из графика, были приняты временные переходные меры, изложенные в общих чертах в пункте 10 доклада Генерального секретаря. Генеральный секретарь указывает, что в течение отчетного периода для достижения максимального прогресса в осуществлении проектов внедрения системы «Умоджа» и перехода на МСУГС продолжалось тесное взаимодействие в осуществлении деятельности в рамках этих проектов и ее координация (A/69/367, пункт 13).

8. **Консультативный комитет выражает удовлетворение достижением одной из основных вех: подтверждением действенности переходных мер для подготовки первых отвечающих требованиям МСУГС финансовых ведомостей для операций по поддержанию мира. Тем не менее Комитет вновь заявляет, что эти меры носят временный характер (см. A/67/564, пункт 16) и что для успешного осуществления проекта перехода на МСУГС и реализации связанных с этим преимуществ необходим полный ввод в эксплуатацию системы «Умоджа». В этой связи Комитет подчеркивает важность продолжения сотрудничества между группами по этим двум проектам.**

Учет запасов

9. В своем шестом докладе о переходе Организации Объединенных Наций на МСУГС (см. A/68/508, пункт 12) Консультативный комитет изложил замечания в отношении проводимых между группой по проекту перехода на МСУГС и Комиссией ревизоров консультаций по вопросам, связанным с учетом запасов, и выразил надежду на то, что в результате такого сотрудничества будет выработана политика, которая повысит эффективность управления нефинансовыми запасами, особенно в операциях по поддержанию мира. Группа по проекту перехода на МСУГС придерживалась мнения, что политика вклю-

чения нефинансовых запасов в состав расходов в целях бухгалтерского учета согласуется с соответствующим стандартом МСУГС в отношении запасов, тогда как позиция Комиссии заключалась в том, что такая политика будет противоречить принципу существенности, поскольку миротворческие операции хранят значительные объемы нефинансовых запасов. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что в целях решения этой проблемы была разработана документарная методология оценки стоимости нефинансовых запасов в миротворческих операциях. Он также указывает, что эта методология была согласована с Комиссией ревизоров и принята ею и что миссии по поддержанию мира уже начали использовать ее в своей деятельности (см. [A/69/367](#), пункты 46–48).

10. Консультативный комитет принимает к сведению положительные результаты сотрудничества между группой по проекту перехода на МСУГС и Комиссией ревизоров в этой связи и выражает надежду на то, что Комиссия даст оценку эффективности этой методологии в своих будущих докладах о ревизии.

Нормативно-правовая база

11. В пункте 30 своего доклада Генеральный секретарь указывает, что нормативно-правовой базой для перехода на МСУГС служит стройный свод документов, к которым относятся положения, правила, регламенты, практические методы, процедуры и руководства, разработанные с целью обеспечить последовательное применение стандартов МСУГС и содействовать реализации связанных с этим преимуществ. Генеральный секретарь также указывает, что в рамках процесса укрепления этой нормативно-правовой базы в декабре 2013 года были опубликованы директивные основы ведения учета в соответствии с МСУГС ([ST/IC/2013/36](#)) и что было выпущено 19 общеорганизационных методических документов, содержащих более подробные указания в отношении применения этих основ (см. [A/69/367](#), пункт 31). Генеральный секретарь также сообщает о том, что разрабатывается руководство по бухгалтерскому учету, в котором правила использования МСУГС объединены с процедурами, заложенными в базовую структуру системы «Умоджа» и которое будет опубликовано в электронной форме для использования при обработке бухгалтерских операций (там же, пункт 32). **Консультативный комитет выражает удовлетворение в связи с опубликованием директивных основ ведения учета в соответствии с МСУГС, содержащих более подробные указания по применению стандартов в Секретариате Организации Объединенных Наций. Комитет выражает надежду на то, что этот документ будет обновляться по мере развития стандартов, и настоятельно призывает Генерального секретаря обеспечить скорейшее, по возможности, завершение составления и распространение указанного руководства.**

Руководство осуществлением проекта и управление рисками

12. В пункте 14 своего доклада Генеральный секретарь указывает, что Руководящий комитет по переходу на МСУГС продолжал осуществлять пристальный надзор за ходом реализации проекта в течение отчетного периода, уделяя особое внимание управлению основными рисками и решению важнейших проблем, а также контролируя развертывание системы «Умоджа» и усовершенствование существующих систем в порядке осуществления временных мер в

связи с переходом на МСУГС (см. пункт 7 выше). В пункте 17 того же доклада он также указывает, что как Комитет по вопросам управления, так и Независимый консультативный комитет по ревизии продолжали следить за ходом осуществления проекта, включая работу по реализации преимуществ применения МСУГС и проведение консультаций с Комиссией ревизоров по вопросу об учете запасов (см. также пункты 9–10 выше).

13. Что касается управления рисками, то основные риски и важнейшие проблемы, связанные с проектом перехода на МСУГС, указаны в привязке к вероятности их возникновения и степени их воздействия на реализацию данного проекта (см. теплокарту, представленную в документе [A/69/367](#), рисунок II). В пункте 20 своего доклада Генеральный секретарь указывает, что в ходе реализации проекта перехода на МСУГС в проблемы превратились следующие риски: а) несовпадение графика внедрения системы «Умоджа» с графиком подготовки отчетности в соответствии с МСУГС; б) задержки с внедрением системы «Умоджа»; и с) выравнивание открытых позиций в системе «Умоджа», связанных с выверкой банковских счетов, начислением заработной платы и кредиторской задолженностью.

14. Консультативный комитет напоминает, что в порядке страхования от первых двух рисков, связанных с отставанием от графика внедрения системы «Умоджа», Руководящий комитет по переходу на МСУГС ввел в феврале 2013 года переходные меры, которые включали усовершенствование существующих систем и использование созданного в ИМИС параллельного регистра учета по МСУГС в качестве «книги учета» для составления первых финансовых ведомостей, отвечающих требованиям МСУГС (см. [A/68/351](#), пункты 19–26). В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что ввиду дальнейших задержек с внедрением системы «Умоджа» эти переходные меры останутся в силе и на второй год составления финансовых ведомостей, отвечающих требованиям МСУГС (см. [A/69/367](#), пункт 28).

15. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции [66/246](#) просила Генерального секретаря обеспечить, чтобы переход на МСУГС в Организации Объединенных Наций был завершен не позднее 2014 года, и подтвердила, что система «Умоджа» послужит основой для перехода на эти стандарты. **В этой связи Комитет ссылается на то, что Генеральная Ассамблея в пункте 13 раздела II своей резолюции [68/247](#) выразила озабоченность по поводу сохраняющегося отставания в осуществлении проекта внедрения системы «Умоджа» и создаваемой этим значительной угрозы успешному переходу на МСУГС и реализации преимуществ, ожидаемых от этого перехода. Комитет надеется на то, что тесное сотрудничество между группами по переходу на МСУГС и по проекту «Умоджа» смягчит эту угрозу.**

16. Генеральный секретарь указывает на то, что проблема выравнивания открытых позиций в системе «Умоджа», связанных с выверкой банковских счетов, начислением заработной платы и кредиторской задолженностью, была решена за счет перераспределения ресурсов в полевых миссиях, а также направления групп специалистов из Централных учреждений в отдельные полевые миссии. Он также указывает, что в систему «Умоджа» был внесен ряд технических усовершенствований и в полевых миссиях были активизированы практические занятия по работе с этой системой (там же, пункт 20). По запросу Кон-

сультативный комитет был информирован о том, что операционные недостатки, лежащие в основе этой проблемы, были выявлены и для их устранения были внесены соответствующие технические усовершенствования. Усовершенствования включали установление требований о том, чтобы каждый получатель выплат регистрировался в качестве делового партнера, прежде чем может быть инициирована любая операция, и о ежедневном представлении данных об операциях, проводимых по банковским счетам, банками, ряд из которых никогда прежде не предоставлял такие услуги. Комитет также был информирован о том, что одним из ключевых факторов являлось незнание финансовыми сотрудниками новой системы, и эта проблема решается путем активизации практических занятий в полевых миссиях. Консультативный комитет был информирован о том, что в результате этих усилий отставание в выравнивании открытых позиций было сокращено до масштабов, которые являются несущественными для целей составления финансовой отчетности, и что были внедрены дополнительные механизмы контроля, которые, как ожидается, решать проблемы, указанные Комиссией ревизоров.

17. Замечания Консультативного комитета в отношении системы «Умоджа» содержатся также в его шестом докладе о ходе осуществления проекта внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов.

18. В пункте 21 своего доклада Генеральный секретарь указывает на то, что в течение отчетного периода в теплокарту рисков был добавлен особо отмеченный Комиссией ревизоров риск, связанный с использованием нескольких систем для регистрации данных по операциям. В своем докладе Комиссия ревизоров перечисляет 11 систем и мест, в которых будет храниться информация об операциях для составления финансовой отчетности, отвечающей требованиям МСУГС (см. [A/69/155](#), таблица 2). Комиссия указывает, что перевод этих данных в параллельный регистр учета по МСУГС для объединения и составления финансовой отчетности потребует внесения вручную весьма нетипичного и значительного числа корректировок, что сопряжено с высоким риском совершения ошибок (там же, пункт 40). Комиссия указывает, что в целях смягчения этого риска она рекомендовала для применения конкретные механизмы внутреннего контроля, однако на момент подготовки ее доклада эти механизмы контроля еще не были внедрены, как и не был завершен процесс объединения отчетности (там же, пункт 41). **Со ссылкой на свои прежние замечания в этой связи (см. [A/68/508](#), пункт 10) Консультативный комитет вновь выражает озабоченность по поводу высокого риска, с которым сопряжен перевод данных по нескольким системам для целей составления финансовой отчетности. Комитет ожидает, что будет сделано все возможное для создания системных механизмов контроля, рекомендованных Комиссией ревизоров в целях смягчения указанного риска.**

Учебная подготовка

19. Генеральный секретарь указывает, что в течение отчетного периода группа по проекту перехода на МСУГС продолжала проводить учебную подготовку в форме компьютерных, а также аудиторных курсов, ориентированных на сотрудников, занимающихся как финансовыми, так и другими вопросами, в рамках всего Секретариата. К августу 2014 года ознакомительную подготовку на компьютерных курсах прошло приблизительно 10 048 сотрудников, обучение методам работы — 9124 сотрудника, а промежуточное обучение —

3555 сотрудников. Генеральный секретарь также указывает, что в мае 2014 года в Энтеббе, Уганда, была организована продвинутая подготовка для персонала операций по поддержанию мира, которой было охвачено 95 сотрудников, и что проведение продвинутой подготовки для персонала, занятого в других видах деятельности, намечено на декабрь 2014 года (см. [A/69/367](#), пункты 34–35). В четвертом квартале 2014 года в рамках запланированной учебной программы по реализации преимуществ будет организован учебный курс для старших руководителей (там же, пункт 40). На рисунке III в докладе Генерального секретаря в сводном виде представлена информация о проведенной учебной подготовке с разбивкой по проектам.

20. В июне 2014 года Отдел счетов провел трехдневный семинар для членов Консультативного комитета, посвященный понятиям МСУГС и анализу информации в финансовой отчетности, составляемой в соответствии с МСУГС. **Комитет выражает признательность за организацию этого семинара и отмечает его полезность для членов Комитета.**

21. По запросу о том, какие уроки можно было бы извлечь из опыта применения подхода к учебной подготовке, который использовался в рамках проекта перехода на МСУГС, Консультативный комитет был информирован о том, что основой для разработки структурированного подхода к учебной подготовке послужил подробный анализ потребностей в такой подготовке, проведенный в начале осуществления проекта. В рамках этого анализа основное внимание было уделено повышению осведомленности и разъяснению на высоком уровне изменений, проблем и преимуществ, связанных с переходом на МСУГС, и после его проведения была организована учебная подготовка по техническим вопросам на начальном, промежуточном и продвинутом уровнях, ориентированная на соответствующие контингенты обучаемых. Другие уроки включали следующее:

a) важность организации практических занятий в как можно больших масштабах в дополнение к понятийной и теоретической подготовке;

b) необходимость описания перехода от существующего порядка выполнения работы (ситуация, как она есть) к новому порядку выполнения работы на основе использования системы «Умоджа» (ситуация, как она будет);

c) важность обеспечения того, чтобы конечные пользователи овладели соответствующим набором навыков и завершили требуемое как предварительное условие ознакомление со всеми материалами и прохождение всей требуемой подготовки, особенно учебных курсов в электронной форме, до прохождения аудиторных курсов;

d) важность определения инструкторов конечных пользователей, которые выполняют большой объем соответствующих операций и удовлетворяют необходимым требованиям, особенно в отношении коммуникативных навыков и умения обмениваться знаниями. Важно также, чтобы такие инструкторы прошли необходимые курсы и участвовали в деятельности по развертыванию системы в целях накопления знаний о ней до посещения занятий по подготовке инструкторов;

e) полезность разработке стандартного учебного инструментария для инструкторов, который включает наброски учебного плана для инструкторов, вспомогательное руководство, упражнения, программу учебного курса для

распространения среди конечных пользователей, руководство пользователя, памятки по выполнению операций и вспомогательную презентацию. Было разъяснено, что такой инструментарий обеспечит инструкторов по системе «Умоджа» и по обучению конечных пользователей достаточными вспомогательными материалами для проведения учебных курсов, а также стандартизацию качества учебной подготовки. Кроме того, он также обеспечит конечных пользователей пошаговыми руководствами, которые будут служить справочным материалом во время и после прохождения учебной подготовки.

22. Консультативный комитет дает высокую оценку систематическому подходу к организации обучения, избранному группой по проекту перехода на МСУГС, а также предпринятым усилиям в целях охвата этой учебной подготовкой как можно более широкой аудитории. С учетом проблем, которые возникли в области учебной подготовки пользователей в рамках проекта «Умоджа», и важности системы «Умоджа» для реализации преимуществ, связанных с переходом на МСУГС, Комитет рекомендует учесть в рамках осуществления проекта «Умоджа» опыт осуществления проекта перехода на МСУГС.

Реализация преимуществ

23. В пунктах 62–66 своего доклада Генеральный секретарь обсуждает план реализации связанных с переходом на МСУГС преимуществ, который основан на пяти основных преимуществах, которые перечислены в его докладе под названием «Инвестирование в Организацию Объединенных Наций: на пути к усилению Организации по всему миру» (A/60/846/Add.3) и реализация которых была утверждена Генеральной Ассамблеей. В подробном плане, который был одобрен Руководящим комитетом по переходу на МСУГС в июне 2014 года, дается более подробное описание этих преимуществ и установлены основные показатели для оценки работы, а также сроки реализации этих преимуществ. Генеральный секретарь указывает, что этот план был представлен Комитету по вопросам управления Секретариата Организации Объединенных Наций в июле 2014 года и будет одобрен с учетом замечаний членов Комитета по вопросам управления в четвертом квартале 2014 года. Он также указал, что некоторые преимущества, как то улучшение управления имуществом, будут более заметны на ранних этапах перехода на МСУГС, тогда как другие преимущества, как то улучшение управления финансовыми рисками в более долгосрочном плане, будут проявляться в более долгосрочной перспективе, по мере дальнейшего внесения Организацией коррективов с учетом МСУГС (см. A/69/367, пункты 64–65). **Консультативный комитет отмечает, что в результате перехода на МСУГС стала доступна важная информация, например, о коэффициентах ликвидности, что позволит проводить сопоставления между различными структурами и временными периодами по степени финансовой устойчивости.**

24. В ответ на запрос о возможности проведения анализа общей эффективности проекта перехода на МСУГС с точки зрения затрат, Консультативный комитет был информирован о том, что внедрение такой новой основы для ведения учета, как МСУГС, не поддается столь же четкому анализу эффективности затрат, сколь другие виды проектов, и не организовано таким образом, чтобы это облегчило оценивание улучшений. Например, многие затраты на реализацию проекта могут быть включены с течением времени в состав базовых затрат. Бо-

лее того, определение причинно-следственной связи между МСУГС и такими преимуществами, как улучшение финансового управления и процесса принятия решений, может быть затруднено в тех случаях, когда такому улучшению способствуют и другие усовершенствования, как то внедрение системы «Умоджа».

25. Со ссылкой на свои прежние комментарии и замечания (см. [A/68/508](#), пункт 19) Консультативный комитет выражает признательность Генеральному секретарю за прогресс, достигнутый в разработке плана реализации преимуществ, и ожидает, что он будет готов к осуществлению в кратчайшие возможные сроки. В этой связи Консультативный комитет подчеркивает роль руководителей в обеспечении реализации этих преимуществ в рамках всего Секретариата Организации Объединенных Наций. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой следить за реализацией преимуществ и докладывать о ней. Комитет далее вновь заявляет о том, что следует продолжать выявлять дополнительные преимущества по мере осуществления перехода на МСУГС (там же).

Бюджет проекта и расходы по проекту

26. Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции [60/283](#) утвердила выделение запрошенного объема ресурсов, чтобы Генеральный секретарь мог приступить к реализации проекта перехода на МСУГС. В 2012 году Комитет был информирован о том, что ориентировочный бюджет, объем которого первоначально составлял приблизительно 23 млн. долл. США, был увеличен до 27 млн. долл. США; эта сумма включает 10 млн. долл. США из регулярного бюджета, 12,8 млн. долл. США со вспомогательного счета для операций по поддержанию мира и 4,2 млн. долл. США из внебюджетных источников (см. [A/67/564](#), пункт 17). В пункте 74 доклада Генерального секретаря представлена таблица под названием «Бюджет проекта перехода на МСУГС в Организации Объединенных Наций и расходы по проекту», в которой указаны ассигнования из регулярного бюджета и по линии вспомогательного счета для операций по поддержанию мира вплоть по двухгодичный период 2014–2015 годов, а также расходы за период по 30 июня 2014 года. Согласно этой информации, общий объем расходов по линии регулярного бюджета и вспомогательного счета для операций по поддержанию мира с момента начала осуществления проекта в 2006 году по 30 июня 2014 года составил 17,6 млн. долл. США. В примечаниях к этой таблице указано, что за тот же период была истрачена дополнительная сумма в размере 2,3 млн. долл. США из внебюджетных источников.

27. Консультативный комитет отмечает, что указанная в докладе сумма расходов по проекту остается в пределах ориентировочной бюджетной сметы. Комитет вновь заявляет, что следует сделать все возможное, чтобы объем расходов по проекту оставался в пределах утвержденного объема ресурсов. Кроме того, Комитет призывает осуществлять тщательный контроль общего объема расходов по проекту для обеспечения того, чтобы отслеживались и надлежащим образом учитывались все расходы, связанные с деятельностью по проекту перехода на МСУГС, и чтобы определялись любые дополнительные ресурсы, выделяемые из-за задержек или проблем, связанных с внедрением системы «Умоджа».

III. Переход в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций

28. Как указано выше, переход на МСУГС успешно завершила 21 из 24 организаций системы Организации Объединенных Наций, и по финансовой отчетности всех структур за 2013 финансовый год ревизоры вынесли заключения без оговорок. Генеральный секретарь указывает, что эти структуры продолжают осуществлять на этапе после перехода деятельность, которая направлена на обеспечение соблюдения МСУГС и реализации преимуществ, связанных с переходом на МСУГС. В отношении остальных трех организаций (Секретариата Организации Объединенных Наций, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Всемирной туристской организации) Генеральный секретарь указывает, что процесс составления ими отвечающей требованиям МСУГС финансовой отчетности за 2014 год идет по графику; ими уже достигнут ряд важнейших результатов, включая определение начальных сальдо по состоянию на 1 января 2014 года на основе МСУГС.

29. Генеральный секретарь указывает на то, что все структуры системы Организации Объединенных Наций продолжают поддерживать взаимодействие в решении стоящих перед ними задач по переходу на МСУГС и на период после перехода на новые стандарты через Целевую группу Организации Объединенных Наций по стандартам учета (см. [A/69/367](#), пункт 77), а также через общесистемную группу. Деятельность Целевой группы и общесистемной группы в основном включает следующее: взаимодействие с Советом по МСУГС и представление отзывов структурам системы Организации Объединенных Наций; выработку методических указаний по соблюдению конкретных требований МСУГС; создание тематических целевых групп для обсуждения конкретных вопросов ведения учета; устранение расхождений в толковании стандартов учета различными структурами Организации Объединенных Наций и содействие улучшению понимания этих стандартов; и взаимодействие с Группой внешних ревизоров в решении периодически возникающих вопросов, касающихся финансовой отчетности (там же, пункты 79–87).

30. По утверждению Генерального секретаря, предполагается, что к середине 2015 года все 24 структуры системы Организации Объединенных Наций подготовят финансовые ведомости, которые будут отвечать требованиям МСУГС и в отношении которых Комиссия ревизоров вынесет соответствующие заключения, после чего группа по проекту перехода на МСУГС должна приступить к сворачиванию своей деятельности, предусмотренной к осуществлению на этапе после завершения проекта. Он также указывает, что вместе с тем сохранится необходимость в наличии вспомогательной структуры, которая будет обеспечивать соблюдение МСУГС в долгосрочной перспективе после 2015 года (там же, пункт 67). По запросу Консультативный комитет был информирован о том, что признается необходимость в существовании вспомогательной структуры в рамках Организации. Комитет был также информирован о том, что в Секретариате Организации Объединенных Наций эта переходная вспомогательная структура будет осуществлять руководство работой по обеспечению соблюдения МСУГС в направлении: а) регулирования нормативно-правовой базы; б) укрепления механизмов внутреннего контроля; с) организации учебной подготовки и развития соответствующих навыков; d) пересмотра процедур, зало-

женных в систему «Умоджа», и переходных мер; и е) координации деятельности по использованию преимуществ, связанных с переходом на МСУГС.

IV. Четвертый доклад Комиссии ревизоров о ходе внедрения Международных стандартов учета в государственном секторе

31. Комиссия ревизоров признает, что переход на МСУГС привел к улучшению процессов управления финансами, в частности в том, что касается процедур закрытия финансовой отчетности ежемесячно и на конец года и наличия и качества финансовой информации (см. [A/69/155](#), пункт 4). Комиссия также признает, что эта информация закладывает основу для повышения степени прозрачности данных о стоимости операций и способствует улучшению процесса принятия решений. По утверждению Комиссии, предстоящая задача будет заключаться в том, смогут ли структуры системы Организации Объединенных Наций использовать новую информацию для целей ощутимого повышения эффективности оперативной деятельности и более экономичного выполнения мандатов. Комиссия считает, что в этой связи необходимо добиваться большего прогресса, и указала на то, что именно на этом она сосредоточит свое внимание при проведении ревизии этих структур в будущем (там же, пункт 16).

32. Комиссия указала, что ее четвертый доклад о ходе внедрения стандартов будет ее заключительным докладом о переходе на МСУГС. С 2015 года переход на МСУГС будет завершен всеми структурами Организации Объединенных Наций, проверяемыми Комиссией, и успехи в работе с новой информацией, генерируемой в результате этого изменения в системе учета, будут освещаться в докладах Комиссии, посвященных конкретным структурам (там же, пункт 5).

33. **Консультативный комитет выражает признательность Комиссии ревизоров за то, что она сыграла важную направляющую роль в осуществлении перехода на МСУГС всей системы Организации Объединенных Наций посредством вынесения своих замечаний и рекомендаций, а также своего сотрудничества с группой по проекту по конкретным проблемным вопросам. Комитет надеется, что это сотрудничество будет продолжаться и на этапе после перехода на МСУГС.**

V. Меры, которые предлагается принять Генеральной Ассамблее

34. Принимая во внимание замечания и рекомендации, изложенные в пунктах выше, и вопросы, поднятые Комиссией ревизоров, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению прогресс, достигнутый с момента опубликования шестого очередного доклада, и обратиться к Генеральному секретарю с просьбой продолжать представлять доклады о ходе осуществления проектов перехода на МСУГС в Секретариате Организации Объединенных Наций и в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.